

Foro

Órgano de difusión del
Foro de los Recursos Hídricos (Chimborazo)
y la Mesa Provincial de Ambiente de Chimborazo

4

**“Compensación de Servicios Ambientales:
Iniciativas y Experiencias”**

octubre de 2009

Esta publicación difunde la información presentada y discutida en el **Foro**, Órgano de difusión de la Mesa Provincial de Ambiente de Chimborazo y el Foro de los Recursos Hídricos (Chimborazo), en su cuarta reunión. Este Foro 4 en particular, contó con el apoyo de la Corporación ECOPAR además del auspicio de los socios permanentes tales como el Grupo de Trabajo en Páramos del Ecuador (GTP), y el proyecto de fortalecimiento de Capacidades locales, Segunda Fase apoyado por el Programa de Pequeñas Donaciones (PPD) del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM); así como del Programa BioAndes, un Programa Regional financiado por la COSUDE y ejecutado por el Consorcio formado por Agruco de Bolivia, ETC Andes de Perú y EcoCiencia de Ecuador y la coedición de Editorial Abya Yala.

Revisión de textos: María Arguello y Nadya Ochoa/EcoCiencia

Diseño y diagramación: Abya Yala

Fotografía de la portada: Servicio ambiental del recurso agua en las faldas del Chimborazo (© 2008 Kelvin Cueva/ECOPAR)

ISBN: 978-9978-22-841-8

Logística de la reunión: ECOPAR, EcoCiencia

Transcripción de grabaciones: Karina Ron/EcoCiencia; Elsitá Simba/ECOPAR

Foro de los Recursos Hídricos (Chimborazo)

Av. Chile 10-51 y Darquea

Riobamba, Ecuador

Teléfono: 032969843

Mesa Provincial de Ambiente

Calles Carabobo y Primera Constituyente

Riobamba, Ecuador

Teléfono: 03-2969887

Fax: 03-2947397

GTP

Coordinado por EcoCiencia

Francisco Salazar E14-34 y Coruña

Quito, Ecuador

Telefax 02-2545999, 2522999

gtpecuador@ecociencia.org

www.paramosecuador.org.ec

www.ecociencia.org

TABLA DE CONTENIDOS

Presentación	
María Argüello, EcoCiencia	i

PRIMERA PARTE

Los servicios ambientales: análisis de los mecanismos de compensación

Montserrat Alban, CISMIL-ECOCIENCIA	1
-------------------------------------------	---

Mecanismos de compensación gubernamentales por los servicios ambientales de los ecosistemas de páramos y bosques – Programa Socio-bosque y capítulo Páramo de socio bosque –

Ramiro Carrión y Max Lascano, Ministerio del Ambiente.....	10
------------------------------------------------------------	----

Discusión de la Primera Parte	16
-------------------------------------	----

SEGUNDA PARTE

Iniciativas Forestales para captura de carbono CO2, bajo el Mecanismo de Desarrollo Limpio MDL – Experiencias de proyectos en ECUADOR

Luis Ordóñez, Corporación ECOPAR - Alianza EcoSecurities.....	19
---------------------------------------------------------------	----

Mecanismos y experiencias prácticas sobre los procesos de compensación del servicio de regulación hídrica local de páramos y bosques en el Ecuador

Ramiro Carrión, Corporación CEDERENA.....	27
-------------------------------------------	----

Experiencia del Fondo de Páramos del Tungurahua y Lucha contra la pobreza.

Oscar Rojas Bustamante, Fondo de Páramos de Tungurahua y Lucha contra la pobreza	36
----------------------------------------------------------------------------------------	----

Discusión de la Segunda Parte	41
-------------------------------------	----

Conclusiones

Kelvin Cueva- ECOPAR	45
----------------------------	----

Lista de Asistentes	49
---------------------------	----

EXPERIENCIA DEL FONDO DE PÁRAMOS DEL TUNGURAHUA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA

Oscar Rojas Bustamante

Secretario Técnico Fondo de Páramos de Tungurahua y Lucha contra la pobreza (FMPLPT)

En el seno de la primera asamblea provincial de Tungurahua, de abril de 2003, en un acto histórico se decidió el inicio de la construcción de un **Nuevo Modelo de Gestión** provincial, que permita una nueva forma de gobierno, basado en la participación ciudadana, la democratización del poder y el trabajo mancomunado.

Esta iniciativa dio origen a la creación del Gobierno Provincial de Tungurahua como un espacio legítimo de la concertación de acciones y de participación ciudadana, lo que permitió que los tun-

gurahuenses asumamos el lema “**todos somos gobierno**” mediante principios de representatividad, corresponsabilidad y gobernabilidad, el mismo que cuenta con la siguiente estructura vigente hasta la actualidad.

Una de las principales acciones impulsadas a través del Nuevo Modelo de Gestión (NMG), es la constitución de un Fondo de páramos para financiar acciones de manejo, conservación, protección y aprovechamiento sostenible de todos los páramos de la provincia, sin comprometer el dere-



cho al desarrollo de las comunidades indígenas y campesinas que habitan en estas zonas.

La constitución de este Fondo, es el resultado de una iniciativa de los movimientos indígenas de Tungurahua y las organizaciones campesinas de segundo grado; que a través del grupo de interés páramos, logró que la propuesta sea acogida por las siete instituciones que lo conforman, las mismas que conscientes de su responsabilidad con la problemática social, productiva, cultural y ambiental de la provincia, decidieron en un acto de confianza transferir valores económicos para la creación del Fondo de Páramos de Tungurahua y Lucha contra la pobreza-FMPLPT (Ilustración 1).

Este fondo fue creado el 4 de junio de 2008, mediante escritura pública celebrada, entre el Honorable Consejo

Provincial de Tungurahua; Movimiento de los Pueblos Kichwas y campesinos de Tungurahua; Asociación de Indígenas Evangélicos de Tungurahua; Movimiento Indígena de Tungurahua; EMAPA, HIDROAGOYAN, e HIDROPASTAZA (Ilustración2).

Las instancias y entidades que participan directamente en la gestión, toma de decisiones y ejecución de las acciones inherentes al Fondo son las siguientes: La junta de Fideicomiso (órgano rector, del cual dependen las políticas para el buen funcionamiento del fondo), el Directorio (es la instancia encargada de la toma de decisiones tanto técnicas como administrativas del fondo), la Secretaría Técnica (asume la administración del Fondo, y la gestión del Fondo y de otras instituciones), y la Fiduciaria (maneja los recursos financieros del fondo) (Ilustración 3)



Ilustración 1

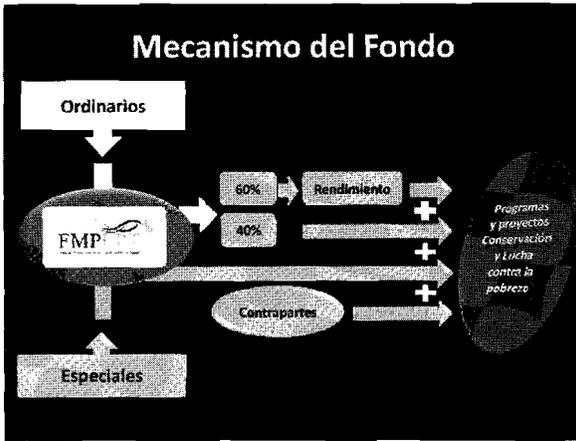


Ilustración 2



Ilustración 3

Este fondo reconoce la gestión integrada de los recursos hídricos, como estrategia orientadora e inspiradora para su diseño y operación, y la necesidad de emprender acciones con el compromiso de asumir la corresponsabilidad, de todas y todos lo tungurahueses con la problemática social, económica, cultural y ambiental de la provincia.

Las acciones se realizarán a través de proyectos de corto plazo con una duración entre uno y cinco años de acuerdo a su naturaleza y de programas de largo plazo, con una fase inicial de cinco años, que se ejecutará directamente por el equipo técnico del fondo en coordinación y/o con el apoyo de instituciones locales, nacionales

e internacionales interesadas en ser parte de estos procesos, bajo lineamientos establecidos para el efecto; y corresponderán sin ser limitados a ellos; a:

- **Comunicación**
- **Educación Ambiental**
- **Capacitación**
- **Identidad Cultural**
- **Monitoreo y evaluación de variables ambientales y socioeconómicas**
- **Reactivación económico-productiva amigable con el entorno ecológico.**
- **Conservación de Recursos Naturales**

El día jueves 6 de noviembre, dentro del informe de gestión del Parlamento Agua del Gobierno Provincial de Tungurahua, se hizo el lanzamiento oficial del Fideicomiso Fondo de Páramos de Tungurahua y Lucha contra la Pobreza.

Al momento contamos con el manual de operaciones, plan de inversión, plan de actividades y presupuesto 2009 aprobados, lo que nos está permitiendo iniciar con fases piloto cada uno de los programas y el financiamiento de 9 proyectos de manejo de páramos, de hasta de 25000 USD cada uno.

Las acciones planificadas a partir de marzo de 2009, iniciaron con el concurso: *La Voz del Agua*, en el marco de la celebración del Día Mundial del Agua 2009, cuyo resultado fue un dis-

co compacto con nueve canciones que invitan al cuidado de este preciado recurso. Así mismo, se diseñó y está en implementación el programa de Educación Ambiental Móvil, denominado FUTURAHUA-Agua para el Futuro de Tungurahua.

Está listo un proceso de capacitación en Comunicación ambiental, nociones básicas de sobre la importancia de los sistemas de información geográfica, y en hidrometeorología. Contamos con el diseño, y está en proceso de implementación el Sistema Unificado de Monitoreo ambiental de Tungurahua-SUMAT, conjuntamente con la geodatabase de nuestro SIG provincial. Las acciones de financiamiento iniciaron con el apoyo a cuatro proyectos: 2 de reactivación económica productiva, 1 hidrometeorología y 1 de conservación.

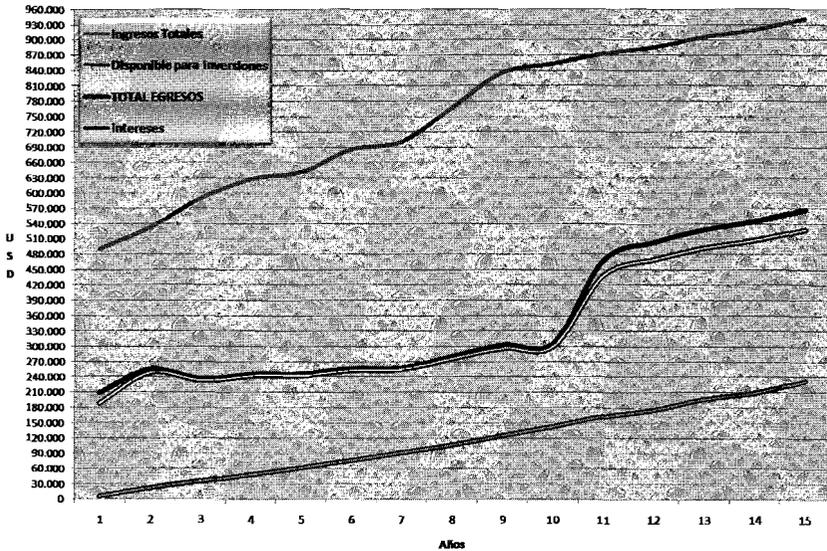
Nuestras proyecciones económicas indican que en condiciones normales de gestión, durante los primeros 10 años, nuestro patrimonio inicial de 276.000 USD en el 2008, pasará a ser de 3'575.396 USD en el 2017, como resultado de los aportes ordinarios, la inserción de aportes adherentes, y una rentabilidad de 4% en las inversiones. Este comportamiento financiero, permitirá un presupuesto anual inicial de 209.000 USD en el 2008, el mismo se incrementará anualmente, hasta llegar a 305.946 USD en el 2017. A partir del 2018, se podrá utilizar el rendimiento en el pre-

supuesto anual, incrementándose en más del 50%.

Estamos convencidos de dotar a la población de oportunidades que permitan tener una vida digna, que posibiliten mejorar las condiciones económicas, productivas y sociales de los habitan-

tes de la provincia de Tungurahua, bajo la lógica de la corresponsabilidad social, que haga posible mejorar la calidad y cantidad de agua para los tungurahueses en la medida que el aporte plural y colectivo, se convierta más allá de una obligación, en un compromiso voluntario y social.

**Comportamiento Financiero del FMLPT
Proyección Periodo 2008-2022**



DISCUSIÓN DE LA SEGUNDA PARTE

¿Los sistemas agroforestales podrían entrar en los proyectos MDL?

LUÍS ORDOÑEZ

Si podrían entrar, siempre y cuando se cumpla con una cobertura vegetal mayor al 30% y exista una metodología aprobada por la junta ejecutiva de MDL, para eso habría que hacer una metodología para ese tipo de reposición.

¿Cuáles son los parámetros para determinar las curvas de carbono y posible crecimiento de las especies?

LUÍS ORDOÑEZ

Lamentablemente no existen curvas de especies nativas en el país, por tanto hay que utilizar datos de crecimiento de especies que al menos tengan un crecimiento parecido en algunos países o en algunos casos a través de regeneración natural de diferentes estados de crecimiento.

¿Quién puede financiar proyectos MDL?

LUÍS ORDOÑEZ

La organización de proyectos MDL es bastante compleja, existe un mercado voluntario a nivel internacional y sobre todo a nivel de los países que son los encargados de financiar estos proyectos como por ejemplo: la Empresa

japonesa de copadoras RICO quien está financiando un proyecto de reforestación bajo MDL conjuntamente entre Ecosecurity, Ecopar y Conservación Internacional. Esta empresa quiere mitigar sus emisiones por lo que financia estos proyectos para tener un eslogan mejor.

¿Cuál es el costo de una tonelada de CO2?

LUÍS ORDOÑEZ

En el mercado varia bastante pero oficialmente a través del Banco Mundial varía entre 4 a 6 dólares, en el mercado voluntario se puede encontrar más alto, depende de las negociaciones que se hagan.

¿Cuáles son los parámetros que se va a utilizar para la transferencia en cada zona?

LUÍS ORDOÑEZ

Depende de cada zona, utilizamos como parámetro una definición aleatoria a través de un radio escogiendo como un punto de centro el área a conservar, en este caso las 7000 ha. y considerando que el área de referencia debería ser 20 veces más que el área conservada.

¿Cómo se define la sensibilidad en fugas?

LUÍS ORDOÑEZ

Se determina en base a un software donde se utiliza variables como vías de acceso, cobertura vegetal, las distancias a poblaciones, así como los centros de comercialización.

¿En qué se diferencia el CO² con el carbono?

LUÍS ORDOÑEZ

CO₂ es una forma de expresión del carbono. El carbono es el que se fija a través de la biomasa en los árboles y la variable para comercializar es el CO₂, es decir para convertir toneladas de CO₂ a carbón solo hay que multiplicar por una constante ya definida que es 3.67.

¿Llegaría a saturarse el suelo con el carbono?

LUÍS ORDOÑEZ

No, porque está en función con la dinámica de descomposición de la materia orgánica, por tanto en el páramo el carbono está más concentrado por la temperatura, la descomposición es más lenta en este ecosistema; por tal razón hay más carbono fijado, mientras que en los bosques tropicales el carbono se descompone (hojarasca) más rápidamente y se libera también a la atmósfera.

¿Socio páramo incluye quemas controladas y reforestación con especies exóticas?

RAMIRO CARRIÓN

Estas actividades no están permitidas en el convenio por lo que son causales para una sanción y para la suspensión de las transferencias del bono. Se califica cuando existe un predio ya zonificado, en tal razón no es obligación de ingresar toda el área al programa Socio Bosque, sino el área que decida la comunidad y los demás del territorio lo podrán utilizar de acuerdo a sus necesidades.

Los páramos se caracterizan por su capacidad de retener el agua y al momento de convertirlos en suelos agrícolas o pastizales ¿En qué porcentaje disminuye su capacidad?

RAMIRO CARRIÓN

Es un interesante tema de investigación pero ahora no hay datos para las diferentes zonas sin embargo, existen ejemplos específicos para Microcuencas en Azuay e investigaciones realizadas por la Corporación Grupo Randi Randi en los páramos del cantón Mejía.

¿Cómo se les apoya a las comunidades indígenas para alcanzar este fondo?

OSCAR ROJAS

El principio fundamental del fondo es trabajar en beneficio por mejorar las comunidades andinas, es decir deben tener la documentación y contar con planes de manejo donde se describan

las verdaderas necesidades. El programa tiene la obligación de financiar voluntariamente diferentes actividades o planes de desarrollo humano.

¿Cuáles son las organizaciones que salieron beneficiarias con los dos primeros proyectos?

OSCAR ROJAS

Existen dos corporaciones, mismas que además de conservar van a trabajar en el mejoramiento de pastizales, mejoramiento y tecnificación del manejo del ganado, así como en los derivados de la leche.

¿Cómo las organizaciones de segundo grado intervienen en las decisiones del fondo? ¿Cómo se planifica su participación en Tungurahua?

OSCAR ROJAS

La estructura del fondo de gestión parte a través de la participación ciudadana a través de los diferentes grupos de interés (grupo de interés de páramos, grupo de interés ambiental), estos presentan las propuestas y masivamente se las acepta y se nombra una comisión. Esto se realiza a través del Departamento de agua, posteriormente se los envía al Fondo, el cual tiene que cumplir con lo establecido.

El principio general es **“En Tungurahua todos decidimos y todos aceptamos”**.

Por lo cual hay dos vías de decisión:

1. Por el nivel de participación a través del grupo de gestión.
2. Conformar una junta en el que estén presentes los tres representantes del grupo de los indígenas del Tungurahua que son el portavoz de las necesidades de los indígenas y tienen mucha incidencia en el Directorio.

¿Cómo se piensa realizar el monitoreo de los territorios que accedan al programa Socio Bosque?. ¿Desde el punto de vista técnico el Ministerio del Ambiente- MAE tiene personal para realizar estas actividades?

RAMIRO CARRIÓN

El proceso del Programa Socio Bosque está en construcción y poco a poco se está generando las herramientas, conforme aumente el fondo habrá posibilidades de crear alianzas. En sí el MAE es muy reducido para realizar un monitoreo.

¿Por qué no se considera el territorio de las comunidades que están dentro de las áreas protegidas, considerando las problemáticas que se tienen con comunidades que están asentadas dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SNAP, no sería esta una solución a los conflictos?

RAMIRO CARRIÓN

El Ministerio del Ambiente tiene un pre-

supuesto para las áreas protegidas para buscar programas, proyectos y dar solución, a fin de hacer un uso adecuado de las aéreas protegidas. Sin embargo, los que hayan tenido su título de propiedad antes de que hayan sido área protegida pueden ingresar al programa.

¿Cuáles son las posibilidades que se apruebe el mecanismo REDD?

LUÍS ORDOÑEZ

Las posibilidades están presentes y el país ya está organizándose con el tema del Programa Socio Bosque con el fin de fomentar que esto suceda. Pero esto va a tardar, debido a que las metas del MDL se deben cumplir lo cual demorará hasta que se generen las metodologías para que sea un mecanismo.

¿Por qué no participan las organizaciones indígenas y campesinas en las negociaciones de emisiones del CO2?

LUIS ORDOÑEZ

Dentro del MDL están abiertas las posibilidades para cualquier tipo de negociaciones, pero los criterios y formatos que tienen que cumplir son exhaustivos y muy técnicos. Por lo tanto se ha apoyado para que puedan entrar y formen fiduciarias de los incentivos. No obstante, dentro de los formatos se considera a las organizaciones locales como dueños del proyecto. Para la REDD no hay metodologías definidas pero se está trabajando con mercados voluntarios y con metodologías no oficiales que ha permitido captar recursos.