

Cooperación Científica y Técnica entre
el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ)
y el Institut de Recherche pour le Développement (IRD)
Programa de investigación «Sistema de Información y Riesgos»

**ECONOMIA URBANA Y RIESGOS EN EL DISTRITO
METROPOLITANO DE QUITO**

*Contribución al Conocimiento de la Geografía Económica
del DMQ para la mitigación de los riesgos*

Asistentes de Investigación:
Cristina Lopez, Alex Tupiza

Coordinación del programa de Investigación:
Robert D'Ercole
Pascale Metzger

Quito, abril del 2002

INDICE

1. LA IMPORTANCIA DE LOS ASPECTOS ECONÓMICOS PARA EL ANÁLISIS DEL RIESGO

1.1. Criterios de caracterización de la economía del DMQ

- 1.1.1. Caracterización macro económica general del DMQ
- 1.2.1. Criterios de caracterización mediante datos sobre las empresas
 - 1.2.1.1. Ubicación y densidad
 - 1.2.1.2. Tipo de actividad
 - 1.2.1.3. Empleo
 - 1.2.1.4. Aproximación del valor económico de las empresas
 - a. El Patrimonio
 - b. La Patente
 - 1.2.1.5. Las empresas en la dinámica del desarrollo económico
 - a. Competitividad
 - b. Servicios a Empresas
 - c. Ambito de acción Internacional
 - d. Capitalidad
 - e. Ambito de acción Nacional

2. LA CONSTITUCIÓN DE LOS DATOS SOBRE LAS EMPRESAS EN LA BASE DE DATOS DE LA UNIDAD DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES METROPOLITANOS (EX-SIIM)

2.1. Los datos originales sobre las empresas

- 2.1.1. La base de datos de la Dirección Tributaria Municipal
- 2.1.2. La base de datos del Instituto Ecuatoriano de Seguro Social
- 2.1.3. La base de datos del Servicio de Rentas Internas

2.2. La constitución de las relaciones económicas en el SIG

- 2.2.1. La articulación de los archivos
- 2.2.2. Constitución de las relaciones "Economía"

3. CARACTERÍSTICAS DE LA GEOGRAFÍA ECONÓMICA DEL DMQ

3.1. La densidad de las empresas

3.2. Repartición espacial de las empresas por ramas de actividad

- 3.2.1. Caracterización del espacio urbano por ramas dominantes
- 3.2.2. La localización de la industria
- 3.2.3. La distribución espacial de la actividad comercial
- 3.2.4. La distribución espacial de la actividad « servicios a empresas »

3.3. Repartición y concentración de los empleos

3.4. Aproximación del valor económico de las empresas

- 3.4.1. Distribución espacial de la patente recaudada en 1999
- 3.4.2. El patrimonio de las empresas
- 3.4.3. Mapa de síntesis de valor (patente y patrimonio)

3.5. Las empresas de mayor interés para el desarrollo económico del DMQ

- 3.5.1. Las empresas vinculadas con el sector petrolero
- 3.5.2. Las empresas exportadoras
- 3.5.3. Las empresas de turismo
- 3.5.4. Los servicios a las empresas
- 3.5.5. Síntesis de las zonas de mayor interés para el desarrollo del DMQ

**4. LA VULNERABILIDAD ECONÓMICA DEL DMQ:
CONCLUSIONES Y PRIMERAS REFLEXIONES**

5. BIBLIOGRAFÍA

- 5.1. Páginas Web consultadas

ANEXO

- 1. Personas entrevistadas, instituciones visitadas

1. LA IMPORTANCIA DE LOS ASPECTOS ECONÓMICOS PARA EL ANÁLISIS DEL RIESGO

El objetivo del presente informe es explicitar los datos y la metodología que permitieron mapear las empresas del DMQ en función de diferentes criterios, logrando un panorama inédito de la economía de la capital del Ecuador. Este trabajo se hizo en el marco del proyecto de investigación « Sistema de Información Geográfico y riesgos en Distrito Metropolitano de Quito », producto de una cooperación internacional entre el IRD y la Dirección de Territorio y Vivienda del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.

En el marco de un estudio sobre los riesgos de origen natural en el DMQ, es de vital importancia recopilar datos localizados sobre la economía del Distrito. En efecto, la ocurrencia de un desastre en una zona geográfica de peso económico fuerte puede impactar sobre la economía de todo el Distrito, hasta de la Provincia o mismo del país en función de la importancia económica relativa o estratégica del sector geográfico afectado, de su dinamismo o peso en la economía local o nacional etc. Por lo tanto, buscando reducir la vulnerabilidad económica del DMQ frente a los riesgos de origen natural, es preciso primero conocer dicha economía para determinar los sectores geográficos o económicos de mayor interés y luego sus factores de vulnerabilidad. Con este propósito, se torna obvia la necesidad de ubicar la riqueza económica del Distrito y sus diferentes componentes. Se trata de responder a unas pocas cuestiones claves tales como: donde se ubican las empresas? como se produce la riqueza en Quito? cuales son los sectores sobre los cuales se apoya el funcionamiento y el desarrollo socioeconómicos del DMQ ?

Para contestar tales preguntas, se hizo primero un levantamiento muy general de la economía del Ecuador y del papel económico del distrito metropolitano, de manera a caracterizar la actividad productiva de Quito en función de criterios macroeconómicos. En un segundo paso, siempre buscando respuestas a los interrogantes anteriores, se determinó criterios básicos de caracterización de la economía del Distrito que se debía obtener. Se llego a la conclusión que la mejor manera de lograr un panorama bastante preciso de la economía de Quito era juntar informaciones específicas y localizadas sobre las empresas del DMQ, pese a las limitaciones de tal metodología en el contexto de una economía informal considerable.

Por ello, hicimos un largo trabajo de levantamiento de datos existentes en diferentes administraciones y organizaciones, llegando finalmente a identificar tres archivos de empresas, cada un de ello comportando parte de lo que nos interesaba. A partir de eso, la investigación procedió a la depuración, validación y integración de los archivos en la base de datos de la Dirección de Territorio y Vivienda, buscando, en la medida de lo posible, ubicar los resultados obtenidos. El tercero paso fue el procesamiento de datos y análisis de los mapas así obtenidos.

1.1. Criterios de caracterización de la economía del DMQ

1.1.1. Caracterización macro económica general del DMQ

Quito desempeña un papel específico en el Ecuador, no solamente por ser capital de la República, pero también en términos económicos, por constituir un centro de redistribución de los recursos financieros del país. Además, históricamente los esfuerzos de industrialización se centralizaron en la ciudad capital, que hoy en día sigue siendo un polo industrial notable en el Ecuador, al lado del peso importante de los servicios y comercios. Los datos macro-económicos relativos al Distrito o a la Provincia Pichincha nos permiten dibujar un panorama general de la economía del distrito, evidenciando los sectores de más peso, sea en términos de ingresos, sea de empleos, y la especificidad de la economía del Distrito en relación al resto del país.

La repartición del PIB por rama de actividad es disponible solamente a nivel de la Provincia Pichincha. La economía del DMQ constituyendo aproximadamente el 90% de la economía de la Provincia, nos pareció válido utilizar los datos existentes relativos a la Provincia. Además, muy posiblemente, la incorporación de la economía del resto de la Provincia en las cifras tendrá a aproximar la economía del Distrito Metropolitano del resto del país. Por ello, podemos confiar en las particularidades de la economía del DMQ mostradas en el cuadro siguiente.

**Repartición del PIB en la Provincia Pichincha
y en la economía nacional (en %)**

PIB datos 1997	PIB nacional	PIB Provincia Pichincha
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	12.1	4.4
Petróleo y minas	8.8	2.7
Industria manufacturera	21.4	31.2
Electricidad, gas y agua	0.3	2.3
Construcción	4.6	4.3
Comercio, restaurantes y hoteles	19.8	35.3
Transporte y comunicaciones	9.3	9.4
Servicios financieros y a empresas	5.5	8.2
Servicios gubernamentales, sociales y personales	12.5	2.2
Otros elementos del PIB*	5.8	-
Total PIB	100.0	100.0

*Otros elementos del PIB incluye impuestos al valor agregado (VA)

Fuentes: Banco Central (PIB nacional) y Superintendencia de compañías (PIB Pichincha)

La comparación de repartición del PIB en la Provincia Pichincha y en el Ecuador subraya en primero lugar el bajo nivel de las ramas agricultura y petróleo, y en segundo puesto, el nivel elevado de las ramas « comercio », « industria

manufacturera », y « servicios financieros y a empresas » en el Pichincha, en relación al resto del país. Dos ramas aparecen como preponderantes: “Comercios Restaurantes y Hoteles” e “Industria manufactera”, que juntos, representan más de dos tercios del PIB provincial. Cada una de las demás ramas tienen un peso incipiente, salvo la rama 7 « transporte » (9.4%), y la rama 8 « servicios financieros y a empresas » que representa un notable 8.2%

Entrando más en detalle, se puede identificar actividades productivas preponderantes al interior de cada rama. Así, en el caso de la Rama “Comercio, Restaurantes y Hoteles” los ingresos son generados principalmente por un solo tipo de actividad; se trata del comercio (51.8% son generados por el comercio al por mayor y 38.0% por Comercio al por menor)

En lo que se refiere a industrias, las actividades dominantes son más diversificadas:

- Fabricación de vehículos automotores: 11% del sector
- Farmacéuticos y medicamentos: 8.6%
- Matanza de ganado y preparación y conservación de carne: 8.1%
- Productos alimenticios diversos 7.4%
- Fabricación de productos diversos derivados del petróleo: 5.2%
- Hilado y acabado de textiles: 5.9%
- Fabricación de aceites y grasas naturales: 5.1%

Se puede destacar la fabricación de vehículos automotores, la industria farmacéutica, de alimenticios, y la industria textil. La producción de vehículos automotores (nacida de la política de sustitución de importaciones en los años 70) representa, en términos de ingresos, el 11% del total del aporte de la industria en 1997 o sea la primera actividad en la rama industrial. Tres empresas ensambladores de vehículos fueron creadas, exclusivamente en Quito: Aymesa, Maresa, y Ómnibus BB. Por otra parte, paralelamente al crecimiento de las exportaciones no tradicionales al nivel nacional, la producción de flores se desarrolló de manera acelerada en los recientes años en los alrededores de Quito.

En términos de empleo (ver el cuadro siguiente), la economía del DMQ muestra otra vez una sub- representación de la agricultura, y un peso muy fuerte de los comercios, que emplean más de 26% de la PEA. Podemos notar que en Guayaquil, el peso de esta misma rama « comercio » en la PEA es mucho más importante, ya que sobrepasa el 35%. En cambio, y eso es una cifra contradictoria con las representaciones habituales de la economías de las dos mayores ciudades del Ecuador, se nota el valor notablemente superior del empleo industrial en Quito (casi el 20%) en relación a Guayaquil (14,8%). El peso relativo del empleo en la rama « servicios financieros y a empresas » es muy específico en Quito (12,4%), representando más del doble del porcentaje del empleo en esta rama en Guayaquil (5,5%) y en las demás ciudades ecuatorianas (5,2%).

Repartición de la PEA en el DMQ, en Guayaquil y en los cantones urbanos (en %)

PEA datos 1998 Población Económicamente Activa	% nacional urbano	% DMQ	% Guayaqui I
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	7.3	1.6	2.4
Petróleo y minas	0.3	0.5	0.1
Industria manufacturera	14.7	19.9	14.8
Electricidad, gas y agua	0.5	0.2	0.6
Construcción	5.9	4.4	7.7
Comercio y Hoteles	30.2	26.7	35.5
Transporte y comunicaciones	6.3	6.4	6.9
Servicios financieros y a empresas	5.2	12.4	5.5
Servicios gubernamentales, sociales y personales	29.4	27.9	26.2
Actividades no especificadas	0.1	0.0	0.3
Total PEA	100.0	100.0	100.0

INEC (1998)

Podemos notar que la rama « servicios gubernamentales, sociales y personales », en la cual se encuentra el empleo público, no registra cifras espectaculares, a pesar de Quito ser capital de la República. Por otra parte, sabemos que la construcción es un sector relativamente importante en términos de empleo, tanto a nivel formal e informal, aunque la cifra del cuadro no sea muy elevada. En efecto, junto con el comercio, la rama construcción tiene gran capacidad de generación de empleos no calificados. Otra característica de este sector es su alta dependencia a las inversiones públicas. En 1990, 68% de las obras fueron realizadas con el estado y 60% de las inversiones en este sector provenían de los ingresos del estado.

Los datos obtenidos en términos de empleo reafirman el papel decisivo de la ciudad capital como centro de servicios: el 40,3% de la PEA esta ocupada en « Servicios » (Rama 8 y 9). Por otra parte el « Comercio » y la « Industria » que resaltan como ramas de actividad importantes en términos de ingresos, también son preponderantes para el empleo. Además la evaluación del volumen del empleo informal en cada rama no hace sino reforzar la importancia de estos dos sectores para el empleo en el DMQ. Cabe notar en el cuadro siguiente que un cuarto del empleo industrial es informal así que más de la mitad del empleo de la rama « comercios, restaurantes y hoteles ».

Repartición del empleo formal y informal en el DMQ, por rama de actividad

Rama de actividad	Repartición de la PEA total del DMQ (%)	Repartición del empleo informal total del DMQ (%)
1. Agricultura Ganadería Caza Silvicultura Pesca	1.6	-
2. Explotación de minas y canteras	0.5	-
3. Industrias	19.9	25.5
4. Electricidad gas y agua	0.2	-
5. Construcción	4.4	6.6
6. Comercio Restaurantes y Hoteles	26.7	51
7. Transportes Almacenamiento Comunicaciones	6.4	7.4
8. Servicios financieros a empresas	12.4	-
9. Servicios a personas comunales sociales	27.9	9.5
	100	100

Fuente: INEC (1998)

Sabemos que el empleo informal es globalmente muy importante en la economía ecuatoriana. Según las estimaciones del INEC (ver cuadro siguiente), habría cerca de 240000 empleos informales en el DMQ, lo que representa casi el 35% del empleo total. La proporción del empleo informal es muy variable según las ramas de actividad, siendo nula o casi nula en los sectores más modernos de la economía urbana (servicios a empresas). Al revés, se ve predominante en actividades más tradicionales tales como la construcción y los comercios, dos sectores que tradicionalmente abrigan la informalidad. Se puede intuir que en cuanto al empleo, la participación de esos dos sectores en la ocupación de la PEA es subestimada y que gran parte de los empleos no calificados se ubican en estos dos sectores. Según los datos del INEC, el empleo informal también es muy importante, superando el 40%, en las ramas « industria » y « transporte ».

Empleo informal en el DMQ por rama de actividad

Rama de actividad	Volumen de empleo informal	Volumen de empleo total	% del empleo informal
1. Agricultura Ganadería Caza Silvicultura Pesca	0	11075	0
2. Explotación de minas y canteras	0	3624	0
3. Industrias	60690	135633	44.7
4. Electricidad gas y agua	0	1081	0
5. Construcción	15861	30322	52.3
6. Comercio Restaurantes y Hoteles	121362	182068	66.6
7. Transportes Almacenamiento Comunicaciones	17546	43770	40.0
8. Servicios financieros a empresas	0	60891	0
9. Servicios a personas comunales sociales	22733	213721	10.6
<i>Total</i>	238192	682185	34,9

Fuente: INEC (1998)

En resumen, en términos de ingresos, la economía del DMQ depende en primero lugar del comercio, y segundo de la industria, estas dos ramas logrando juntas el 66% del PIB de la provincia Pichincha. En términos de empleo el panorama es un poco diferente, aunque de igual manera se destacan las actividades comerciales e industriales. El sector que diferencia de manera incontestable la economía del DMQ en relación al resto del país es el peso de los servicios a empresas.

Este panorama muy general de la economía del Distrito fue obtenido mediante datos macro-económicos, que permitieron de alguna manera plantear elementos de comparación y subrayar la especificidad de la economía del DMQ en relación a la economía del Ecuador, y a la economía del puerto principal. El paso siguiente del trabajo de investigación nos permitió caracterizar el espacio económico del Distrito Metropolitano en si mismo, a partir de datos relativos a las empresas.

1.2.1. Criterios de caracterización mediante datos sobre las empresas

Para entrar de manera más precisa en la problemática de la economía urbana frente a los riesgos, se consideró necesario levantar informaciones sobre empresas, en relaciones a algunos criterios básicos y accesibles que son: la localización de las empresas, el tipo de actividad, el empleo generado, el valor económico, la competitividad y el ámbito de acción de las empresas, además de sus vínculos con la « capitalidad » de Quito (es decir el carácter específico de ser capital). Obviamente, esos criterios fueron limitados por el simple hecho de la existencia y/o accesibilidad de los datos. A seguir, exponemos el interés específico de cada uno de los criterios elegidos en relación a la problemática de la vulnerabilidad económica del DMQ frente a los riesgos.

1.2.1.1. Ubicación y densidad

La localización de las empresas permite determinar la repartición espacial de las empresas del DMQ, lo que constituye uno de los objetivos fundamentales del presente estudio. Establecer las zonas de mayor concentración empresarial nos permite distinguir los sectores geográficos que posibilitan el funcionamiento económico normal de la ciudad, y jerarquizar las zonas más importantes en términos de concentración de las empresas.

Es una información muy básica sobre la economía de la ciudad capital pero permite una lectura inédita de la economía de Quito. En efecto, la elaboración de mapas de densidad de actividades económicas constituye en si una información muy valiosa. Además, esa ubicación es muy relevante por lo que permitirá, en el segundo paso de la investigación, localizar las demás informaciones esenciales relativa a empresas para entender la economía del DMQ, tal como el tipo de actividad, el empleo y el valor económico.

1.2.1.2. Tipo de actividad

La clasificación de las empresas de acuerdo al sistema internacional CIIU (Clasificación Industrial Internacional Uniforme) permite analizar la economía del DMQ en función de las ramas productivas principales¹. Juntada a la localización, esa información permite observar la repartición espacial de los sectores económicos en la ciudad y determinar las características y tendencias específicas de cada una de ellos en función de su papel en la economía del DMQ. El CIIU clasifica las empresas en 9 grandes ramas productivas, las mismas que fueron utilizadas en los cuadros macro-económicos más arriba:

1. Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca.
2. Explotación de minas y canteras.
3. Industrias Manufactureras.
4. Electricidad, gas y agua.
5. Construcción.
6. Comercio al por mayor y al por menor y restaurantes y hoteles.
7. Transporte almacenamiento y comunicaciones.
8. Servicios a empresas, bienes inmuebles, financieros, seguros.
9. Servicios a personas comunales sociales y personales.

Los elementos presentados anteriormente del análisis macro-económico de la economía de Quito permiten identificar y diferenciar las ramas de actividad en función de su importancia relativa y de sus potencialidades de desarrollo.

1.2.1.3. Empleo

En la dinámica económica del distrito metropolitano, la capacidad de generar empleo por parte de las empresas resulta fundamental. Los empleos en si mismos

¹ ver el archivo CIIU

constituyen una parte importante de la riqueza y de la economía del DMQ. En este sentido, el estudio se concentra en identificar las compañías con mayor generación de empleo, que entonces tienen mayor peso en la estructura económica-social del DMQ. Además, juntada a la información sobre la localización geográfica de las empresas, la generación de empleo nos informa parcialmente sobre la concentración geográfica de los empleos. Este último elemento es fundamental para ubicar la población de día. No es preciso argumentar el interés de tal información para el manejo de situación de crisis. Por lo tanto, la información relativa al empleo, su repartición por rama y su distribución en el espacio es muy relevante para nuestra problemática, en el marco de una investigación buscando analizar la vulnerabilidad económica del distrito.

1.2.1.4. Aproximación del valor económico de las empresas

La información sobre el valor económico de las empresas de Quito es difícil recopilar. A priori, se podía considerar la posibilidad de aproximar ese criterio con el nivel de ingreso de las empresas, el nivel de rentabilidad, y el capital inmovilizado. Para determinar las empresas importantes por el nivel de ingreso, enfrentamos varios problemas, en primer lugar, la imposibilidad de conocer la rentabilidad de las empresas. En efecto, esta información que posee la Superintendencia de Compañías, es considerada como reservada. En un segundo tiempo, no se pudo acceder a los datos del SRI acerca del impuesto a la renta o del impuesto a la circulación de capital de las empresas, ya que dicha información tampoco es de carácter público. Así que, por la disponibilidad de información, tuvimos la posibilidad de aproximar el valor de las empresas con solo los criterios de patrimonio de la empresa, y el impuesto municipal pagado, información disponible gracias a la Dirección Tributaria Municipal.

a. El Patrimonio

Es el capital inmovilizado de una empresa, es decir, terrenos, edificios, maquinaria, automóviles, etc., lo cual nos permitía destacar las empresas que son más grandes en términos de inversión inicial.

c. La Patente

Toda empresa que ejerza una actividad dentro de los límites del cantón debe de pagar un impuesto mensual y anual al municipio. El volumen de impuesto pagado depende a la vez de la zona de ubicación de la empresa, de su tipo de actividad y de su nivel de ingreso. Este dato nos permitía de una manera indirecta realizar un análisis en términos de ingresos.

1.2.1.5. Las empresas en la dinámica de desarrollo económico

Hemos considerado que en el marco del estudio, se tenía que evidenciar los polos de desarrollo económico la economía del DMQ en función de criterios más

cualitativos, que presentan el interés de subrayar las empresas o sectores de actividad económica susceptibles de sustentar el desarrollo económico del DMQ y del país. También buscamos identificar los sectores económicos ligados a la especificidad de la economía del DMQ, por tratarse de la economía de la capital del Ecuador. Por lo tanto, se trata de identificar las empresas importantes en función de los siguientes criterios:

a. Competitividad

El plan Equinoccio 21 es el programa de competitividad del DMQ, emprendido por la municipalidad de Quito para sustentar el desarrollo económico del Distrito. Este plan considera que el desarrollo económico, en el marco nacional y internacional actual, debe apoyarse en tres ramas de actividades, consideradas como los sectores de mayor potencialidad y de mayor competitividad. Se trata de la Agroindustria, del Turismo y de los servicios a empresas. En esta medida resulta importante identificar y mapear las empresas que van a sustentar esta dinámica productiva, es decir las empresas que desempeñan un papel relevante para el desarrollo económico del Distrito.

El sector agro exportador

Más específicamente la producción de flores para la exportación, representa un sector decisivo en la estrategia de desenvolvimiento económico del Ecuador, puesto que el país reúne características favorables consideradas como ventajas comparativas en el marco de la globalización de los mercados. Dispone de una mano de obra barata y el sistema de preferencias generalizadas de la Unión Europea establece un arancel para la exportación de flores. El DMQ y su zona de influencia posee una ubicación geográfica propicia para el cultivo de flores, debido a una diversidad de pisos climáticos, abundante agua, diversidad de suelos, abundancia y diversidad de especies comerciales y nativas, proximidad de un aeropuerto internacional.

Las ventajas comparativas juegan un papel importante en el crecimiento de la floricultura:

- Excelentes condiciones agro-ecológicas (estabilidad del clima, temperaturas bajas que limitan las enfermedades, pero suficientes para evitar el costo de calefacción y de un aislamiento técnico de los invernaderos, 12 horas de luz solar durante todo el año disminuyen los costos de iluminación artificial).
- Bajos costos de la mano de obra ecuatoriana (para tener un orden de magnitud, se paga 6\$ USD al día a un trabajador en Quito y 6 \$ USD la hora a un trabajador de EEUU)
- Bajos costos de consumo energético intermedio.
- Costos bajos del agua en una zona regada por antiguas redes de riego, todavía administradas por el Estado.
- Costos bajos de la tierra en relación a otras regiones como los pólderes holandeses y la perifería de Bogotá.
- Bajos costos de los invernaderos permitidos por las condiciones del clima.
- Bajos costos en insumos (menos productos fitosanitarios que en las regiones más cálidas o húmedas)

- Débil presión de la legislación ecuatoriana sobre el medio ambiente y poca vigilancia sanitaria.
- Productos de alta calidad.
- Posibilidad de una producción en épocas de fuerte demanda (San Valentín, Navidad) mientras que la producción europea está en su más bajo nivel

La capacidad del sector de producción de flores para contribuir al crecimiento económico del país y del DMQ, ya se comprobó por la dinámica que registra desde el inicio de los años 90. En 1990 existían 286 ha dedicadas a la floricultura en el país. Esta superficie aumentó a 883 ha en 1994 y a 1624 ha en 1996. En la actualidad (1999) existen más de 2500 hectáreas cultivadas de flores. Estas plantaciones tienen la característica de desarrollarse principalmente en un espacio periurbano: en 1996 el 75% de las 145 plantaciones de flores del Ecuador se hallaban ubicadas en la provincia de Pichincha en las zonas cercanas a Quito, y cabe aclarar que la concentración no solo es geográfica, ya que 10 empresas controlan más del 50% de las exportaciones.

El turismo

Es el segundo eje de competitividad identificado por el Plan Equinoccio 21. El turismo es generador de ingresos, y de empleos que no requieren alta capacitación. La mayoría de la información que se detiene sobre ese sector es al nivel nacional y no local. De manera general se puede decir que la movilidad del capital con la mundialización influyó sobre la movilidad de las personas al nivel mundial. América latina es una región de las más propensas a ese fenómeno. La participación ecuatoriana es todavía limitada. La demanda hacia el Ecuador entre los años 93 a 97 se incrementó con una tasa de crecimiento anual promedio de 3.2%, y un incremento notable en 1997².

Quito en esta perspectiva tiene ventajas comparativas con relación a las demás ciudades del país:

- es la primera puerta de entrada al país y el centro de los circuitos turísticos es la capital, (en 1997 270.000 personas ingresaron el Ecuador via Quito o sea el 53%; por Guayaquil fueron 76 000 personas, o sea el 15%).
- es un centro administrativo y político, y un centro de convenciones y reuniones internacionales. Eso implica viajes de funcionarios y empresarios.
- Quito y su provincia son la primera atracción turística del país, después de las islas Galápagos. La región ofrece un interés a la vez ecológico (con los parques de la sierra) y cultural con el centro histórico de la capital. Cabe destacar que la ciudad al ser declarada patrimonio cultural de la humanidad por la UNESCO en 1978, vio incrementar sus ingresos por el rubro del turismo, razón por la cual en los últimos años se ha puesto mucho énfasis en esta actividad
- Quito es la ciudad la más cercana a Colombia, segundo país para relaciones comerciales y visitantes del Ecuador.

² ver el Informe "Desarrollo turístico local y diagnostico del sector en el DMQ", Economista Augusto Samaniego

Ante todo Quito tiene una ventaja en cuanto al turismo de negocios, vinculado con el estatus de capital y desarrollado por la apertura comercial. Los sectores económicos considerados como los más competitivos son a menudo los mismos que actúan a nivel internacional, es decir que son exportadores, en la medida que la competitividad se mida en relación al comercio internacional para sustentar un crecimiento económico basado en las exportaciones.

b. Servicios a empresas

Los servicios a las empresas también son identificados como un sector clave del desarrollo económico del distrito metropolitano de Quito por dos razones principales. La primera es que se trata de un sector de apoyo a todas las actividades productivas, como en cualquier economía. Por lo tanto, el desarrollo de este sector es necesario al desarrollo del conjunto de la economía. La segunda razón es que este sector, por su importancia relativa en la economía del DMQ, corresponde a una especificidad valiosa de la misma que se debe impulsar.

Hemos identificados demás campos de análisis para evidenciar las empresas que desempeñan un papel específico, en función de otros criterios, tales como ámbito de acción y capitalidad. Sin embargo, por el momento, no se llegó más allá de unas pistas de reflexión expuestas a seguir. Se piensa lograr resultados en relación a estos ítems en un segundo tiempo.

c. Ambito de acción Internacional

La inversión extranjera directa resulta fundamental para el normal funcionamiento y desarrollo de la ciudad. Las compañías transnacionales que operan en la ciudad son de especial importancia, ya que transfieren capital y tecnología, que son recursos escasos en el DMQ. Además, de la misma manera que para las empresas que actúan a nivel nacional, la afectación por un desastre de los sectores productivos quiteños de ámbito de acción internacional tendría un impacto económico más que proporcional a su peso objetivo en la economía de Quito.

d. Capitalidad

La condición de Quito como capital de la República incide en su lógica productiva. Los múltiples flujos económicos que convergen en la ciudad la han tornado como centro estratégico de operaciones administrativas. Por estas razones, hemos considerado necesario destacar las empresas que se domicilian en Quito por su condición capital.

Según los análisis del urbanista Polese³, la ciudad es ante todo internacional comparativamente a su región, y su primera función es ser un centro de servicios para un espacio económico más amplio. Pero ese papel de intermedio puede desarrollarse y adquirir una cierta autonomía que va más allá de las funciones clásicas de interfaces entre región y extranjero. Con la apertura comercial, el sector manufacturero se reestructuró y disminuyó su capacidad de absorción de mano de obra. Así a partir del 1995 la crisis determina una ampliación del sector “servicios”

³ M. Polese 1989, « le rôle des services dans l'internationalisation des villes »

acentuando el perfil de la ciudad como centro administrativo y de servicios. Este papel es inseparable del hecho que Quito es la capital del país. Es el caso de numerosos negocios intermediarios para las exportaciones (agroindustria flores) y o que sirven de centro administrativo y de compras (sector petrolero).

Los recursos financieros de las industrias petrolera y química permitieron la urbanización hacia el norte de la ciudad a partir de la mitad de los años 70. Hoy en día, siguen siendo un aporte de ingreso no despreciable. De hecho, la producción de petróleo representa 89% del total del aporte del sector "Explotación de minas y canteras". A eso se suma el hecho que es en la ciudad capital que se maneja toda la administración, compras y servicios relativos a la actividad petrolera. Los ingresos del petróleo financian en gran parte los bancos de la capital. Se puede concluir que de manera indirecta el sector petrolero es también importante para el desenvolvimiento de la ciudad, aunque este hecho no sea muy visible en las cifras macro económicas de los ingresos por rama.

e. Ambito de acción Nacional

El funcionamiento del DMQ está íntimamente relacionado con el desarrollo del país. Las empresas que se domicilian en la ciudad y que tienen una influencia nacional, son doblemente importantes en la estructura económica, ya que canalizan recursos para la ciudad y dinamizan la economía del país. Eso significa que la afectación por un desastre de los sectores productivos quiteños de ámbito nacional tendría un impacto económico mucho más allá del propio distrito donde se ubican. De manera lógica, una parte importante de las actividades productivas con ámbito de acción nacional son también sectores ligados a la capitalidad.

2. LA CONSTITUCIÓN DE LOS DATOS SOBRE LAS EMPRESAS EN LA BASE DE DATOS DE LA UNIDAD DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES METROPOLITANOS (EX-SIIM)

2.1. Los datos originales sobre las empresas

El conjunto de criterios que acabamos de levantar se pudo aplicar a las empresas de Quito gracias al acceso que tuvimos a tres archivos diferentes, provenientes de tres instituciones diferentes. Se trata del archivo de empresas de la Dirección Tributaria Municipal, del archivo de empresas del SRI (Servicio de Rentas Internas) y del archivo de empleadores del IESS (Instituto Ecuatoriano de Seguro Social).

- el archivo de empresas de la Dirección Tributaria Municipal nos proporciona un listado de empresas con su localización, patente pagada en 1999, y patrimonio de constitución.
- el archivo de empresas del SRI contiene un listado de empresas con información sobre la rama de actividad de la empresa según la clasificación CIIU (1999)
- el archivo de empleadores del IESS es un listado de empresas con informaciones relativas al empleo y fondo de reserva (1999)

Obviamente, estos archivos tienen lógicas diferentes, no se refieren necesariamente a las mismas empresas y no tienen siempre un código común que permita de reconocer una empresa de un archivo dentro de los dos otros archivos. La dificultad entonces es unir la información esparcida en estos tres archivos para caracterizar cada empresa en función de los criterios provenientes de los tres archivos y luego poder caracterizar y analizar el espacio económico del Distrito.

En primero lugar, vamos a exponer el contenido de cada uno de los tres archivos recuperados. En segundo lugar, aclararemos como se intentó articular estos tres archivos entre si, de tal manera que se pudiera caracterizar cada empresa con los diferentes criterios de descripción disponibles. Es decir, básicamente, atribuir a cada empresa datos de ubicación, rama de actividad, empleo y valor económico. Los criterios relativos al papel de las empresas en el desarrollo del DMQ se deducen básicamente de la rama de actividad, siguiendo los comentarios proporcionados más arriba relativos a la competitividad, capitalidad y ámbito de acción.

2.1.1. La base de datos de la Dirección Tributaria Municipal

Hemos recuperado la base de datos de la Dirección Tributaria Municipal relativa al año 1999, en un archivo formato Excel⁴. La Dirección Tributaria Municipal es la entidad a cargo de recaudar la patente en el Distrito Metropolitano de Quito. Toda empresa que ejerza una actividad dentro de los límites del cantón debe pagar un impuesto mensual y anual al Municipio. Por lo tanto, se consideró esa base de datos

⁴ La información fue proporcionada por el Director, el Dr. Sandro Vallejo

como la más completa que se pudiera obtener. En esta base, las empresas son identificadas con un código específico atribuido por la propia Dirección Tributaria Municipal, número llamado de « registro patente ».

La base contiene 17593 empresas registradas en la Dirección Tributaria Municipal, y las siguientes informaciones para el año 1999: registro patente, número de RUC, número de hoja catastral, patrimonio de inicio, patente pagada.

El interés de esa base de datos era doble. En primer lugar, la información sobre el número de hoja catastral en la cual se ubica la empresa es de absoluta importancia para nuestra investigación, por tratarse de la única manera de obtener de manera sistemática y fácil la información relativa a la ubicación de las empresas. En efecto, ningún de los otros archivos obtenidos contenía información de localización, fuera de la dirección de la empresa. Desde luego, la dirección de la sede de la empresa, que se encuentra en todos los archivos, es una información de localización valiosa, pero que en si no nos permite mapear, sin emprender un muy largo trabajo de digitalización de cada dirección, empresa por empresa. Obviamente, en el marco de nuestra investigación sobre riesgos, ubicar punto por punto las 17593 empresas del archivo es un trabajo que no se podía hacer porque habría necesitado meses y meses de trabajo. La información « hoja catastral » proporcionada por la Dirección Tributaria Municipal para cada una de las empresas que registró, aunque menos precisa que la dirección exacta, se tornó entonces fundamental para el alcance de nuestro trabajo, en el cual los aspectos espaciales y la integración en el SIG son imprescindibles.

En segundo lugar, la base de la Dirección Tributaria Municipal nos ofrece información sobre la patente pagada por las empresas (en sucres) y el capital de constitución de las compañías (Patrimonio). El dato nos permite entonces valorar las empresas con esos dos criterios de aproximación, que son por un lado el impuesto de patente pagado en 1999 y por otro, el patrimonio de constitución de las empresas actualizado al mismo año.

Obviamente, como en cualquiera base de datos, la información no siempre es completa para todas las empresas. En efecto, numerosas empresas de la base, identificadas con un número de registro patente, y que se pueden ubicar gracias a su número de hoja catastral, carecen de valores de patente y/o patrimonio en la base. En el caso del archivo de la Dirección Tributaria Municipal, entre el total de 17593 empresas existentes, hay 8495 empresas con el valor de impuesto de la patente actualizado, y 14313 compañías con información en cuanto al patrimonio. Estas empresas se las pueden considerar como las más importantes, en la medida que pagaron históricamente mayores impuestos.

Pese a esas limitaciones, la base de la DMT es muy valiosa en la medida que la información muy básica, únicamente relativa a las empresas con su localización, nos permite mapear, a escala de hoja catastral, número y densidad de empresas, lo que en si es digno de interés, aunque sin mayor información.

La base de datos de la Dirección Tributaria Municipal es el listado de empresas más completo que se pudo obtener (17593 registros, con respecto al número de RUC y hoja catastral) y que además contenía una información de localización compatible

con el sistema de información geográfica que manejamos para sistematizar los resultados alcanzados. Por todo ello, fue este archivo que hemos utilizado como « archivo maestro ». En una otra perspectiva, a más largo plazo, se espera acceder más fácilmente a la actualización de los datos, por el hecho que la Dirección Municipal Tributaria sea una entidad municipal.

Gracias a la información de la Dirección Municipal tributaria, hemos elaborado una relación no localizada en el SIG Savane (Economía_Patente)⁵, que después de vinculada con la relación zonal « HojacatastralMil », nos permitió ubicar las empresas y trazar los mapas relativos al impuesto recaudado y al valor del patrimonio.

2.1.2. La base de datos del IESS.

La información al respecto del empleo solo se podía obtener en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. En efecto la ley del seguro social vigente considera que toda persona que preste servicios o ejecuta una obra en virtud de un contrato de trabajo está sujeta al régimen obligatorio del seguro social, es decir debe estar obligatoriamente afiliado al IESS. Tomando estas consideraciones, el archivo del seguro social es la fuente de datos más exhaustiva y actualizada que se pueda obtener para levantar informaciones relativas al empleo⁶.

Inicialmente, el archivo del IESS comportaba 33539 empleadores del Distrito Metropolitano de Quito registrados por esta institución. Para el IESS, todos los empleadores están identificados, con un « numero patronal ». Además, el archivo comporta informaciones relativas al número de RUC, volumen de empleados, y fondo de reserva. Obviamente, como en cualquier archivo, la información no siempre esta completa para todas las empresas. Retomando el propósito general del estudio, de mapear y caracterizar la economía del DMQ, se tenía que encontrar las empresas del archivo del IESS en el archivo de la Dirección Tributaria Municipal, única manera para mapear el empleo. Por lo tanto se debía concentrar el estudio en las empresas jurídicas y los empleadores mayores. Por ello, se decidió:

=> eliminar del archivo inicial del IESS, los patronos con más de 3 empleados, ya que dentro del archivo se encontraban muchos empleadores corresponden a personas naturales que emplean una o dos personas como empleados domésticos por ejemplo. Se conservó entonces todas las empresas de 4 y más empleados.

=> buscar la información relativa al RUC de las empresas que sobrepasaban los 100 empleados y que no tenían RUC en la base del IESS mediante una investigación complementar, de manera a no perder los mayores empleadores de la ciudad

Quedaron 16268 empleadores, que están en la relación « Economía_IESS » constituida en el SIG Savane a partir del archivo del IESS.

⁵ La lógica de constitución de la relación en Savane es explicada en el parrafo 2.2. más abajo.

⁶ La información fue proporcionada por el Dr. Luis Enrique Plaza Vélez (IESS).

Pero de esta cantidad, numerosas empresas carecen del número de RUC, lo que impide la vinculación con los datos de la Dirección Tributaria Municipal, y por lo tanto la cartografía. Finalmente se pudo ubicar 5482 empleadores a nivel de hoja catastral, lo que representa 270 098 trabajadores, o sea el 62.6% de la Población Económicamente Activa (PEA) del DMQ registrada en el IESS. Con tales resultados, a pesar de las limitaciones, se puede considerar que los mapas que hemos elaborados son bastante válidos. Es a partir de esta información que se pudo dibujar los mapas relativos al empleo en el DMQ.

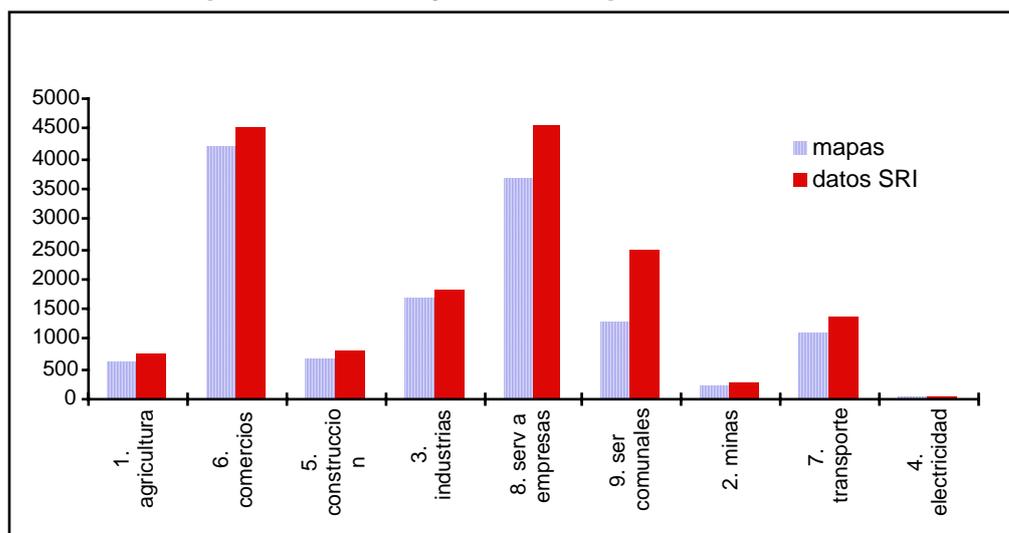
2.2.3. La base de datos del SRI, Sistema de Rentas Internas

Por medio de la Dirección Tributaria Municipal se obtuvo el archivo maestro del Sistema de Rentas Internas (SRI). La base de datos contemplaba informaciones básicamente administrativas: RUC, dirección, teléfono y la clasificación CIU de cada empresa. Esta última información aportaba algo nuevo y muy importante para nuestro estudio, ya que en los otros archivos, el dato relativo a la rama de actividad no existía. Además, se consideró la información relativa al número de RUC como la más válida, por provenir de un organismo nacional.

La base inicial contenía 63449 contribuyentes, entre personas jurídicas y naturales. Para efectos del estudio, se conservó únicamente las 16845 personas jurídicas. Además, eso permitía restringir el universo de la base SRI y compatibilizarlo con los dos otros archivos.

De las 16845 empresas jurídicas solamente 13544 se pueden mapear dentro de las cuales 13401 son calificadas en término de rama de actividad. En efecto, buscando por el número de RUC existente en los dos archivos, 3802 compañías de la base SRI no se encontraban en el archivo de la Dirección Tributaria Municipal, la única fuente que nos permite mapear las empresas gracias a la información sobre el número de hoja catastral en que se ubican. Finalmente hemos podido ubicar casi el 80% de las 16845 empresas listadas por el SRI, las mismas que permitieron trazar los mapas de rama de actividad. A continuación se detallan las empresas mapeadas por rama de actividad.

Empresas totales y ubicadas por rama de actividad



Fuentes: datos SRI y DMT, 1999

El bajo porcentaje de empresas ubicadas registrado en la rama « servicios públicos » se debe a que las escuelas, universidades, hospitales y fundaciones no aparecen en la base de la Dirección Municipal Tributaria, ya que son administraciones públicas que no están submetidas a pagar una patente, y por lo tanto, no pudimos ubicarlas.

La base de datos proveniente del SRI nos permitió elaborar la relación « Economía_SRI » en el SIG Savane, y trazar todos los mapas relativos a las ramas de actividad.

2.2. La constitución de las relaciones económicas en el SIG

2.2.1. La articulación de los archivos

Para optimizar las informaciones sobre las empresas, el método lógico era la articulación de los diferentes archivos disponibles que acabamos de presentar, cada uno de esos archivos aportando una parte de la información requerida sobre las empresas. Juntando la información proveniente del SRI, de la dirección Municipal Tributaria y del IESS, habríamos podido lograr una información bastante completa, localizada y muy valiosa sobre la economía del Distrito, a pesar de sus limitaciones.

Obviamente, tal articulación resultó muy complicada, y eso por múltiples razones.

En primer lugar, por definición, la población estadística de cada uno de los tres archivos es distinta. Para aclarar aquello más precisamente, la población de los empleadores no es la misma que la población de contribuyentes sometidos a la patente municipal, o que la población de contribuyentes sometidos al impuesto nacional. Cada una de las instituciones que nos proporcionó un listado de empresas tiene su propio ámbito de acción. Así, como ya lo hemos subrayado anteriormente, las administraciones públicas, fundaciones y otras instituciones similares no aparecen en el archivo de la patente, y por lo tanto, no hemos podido ubicar tales

actividades. Al contrario, las mismas se encuentran en el IESS como empleadores registrados.

En segundo lugar, cada uno de estos archivos utiliza su propio código de identificación de una empresa. Eso significa que incluso cuando una empresa se encuentra en los tres archivos, no necesariamente hemos podido reconocer esa misma empresa en cada una de las fuentes, por falta de un código único de identificación, la razón social no siendo tampoco idéntica en los diferentes archivos. En estas condiciones, no había siempre la posibilidad de reconocer la empresa fulana de la patente entre los miles de empleadores del IESS o contribuyentes del SRI.

La mayoría de las razones sociales (nombres de las empresas) tienen ortografías diferentes en los tres archivos. Algunas empresas aparecen con el nombre comercial en una base y en otro archivo con el nombre jurídico. A veces se encontraba el nombre completo, en otros casos una parte del nombre completo, o nombre abreviado, cada uno de los archivos a su manera. Por lo tanto, la presencia del nombre de las empresas tampoco fue suficiente para reconocer una empresa determinada en los diferentes archivos.

Las direcciones, los teléfonos, hasta el nombre del representante son muchas veces distintas en cada base, siendo el archivo del IESS el más desactualizado en estos campos.

Por otra parte, cuando por suerte se encontraba una identificación común a los tres archivos, tal como el RUC, nos topamos con otro tipo de problema: a un número de RUC (una empresa) corresponde a veces diferentes números patronales (varios empleadores); el caso contrario existe pero es menos frecuente. Así en la base se encontró varios números patronales para una sola empresa (con entonces un único número de RUC).

Algunas veces, se pudo utilizar el número de cédula del representante como vínculo. Pero resultó un método muy limitado. En efecto, a cada número de cédula pueden corresponder muchas empresas, y es difícil en este caso poder encontrar lo que corresponde exactamente a la empresa.

Para resolver los problemas de identificación de las empresas se utilizó el número de RUC. Este dato aparece en teoría en las tres bases de datos obtenidas, lo que posibilitaba su vinculación. Sin embargo, obviamente, la mayoría de las empresas no tenían número de RUC en los tres archivos. Además, algunas empresas, incluso de las grandes, carecían de número de RUC en uno o varios archivos. Cuando fue posible, se recuperó el dato número de RUC por diferentes métodos, buscando en las fuentes diversas y complementarias (página WEB del SRI, llamando por teléfono etc.). El problema planteado por la existencia de las diferentes direcciones de las empresas según el archivo, fue resuelto mediante la decisión de utilizar el dato proveniente de la base de la Dirección Tributaria Municipal, ya que es esta fuente que permite ubicar las empresas por hoja catastral y por lo tanto la única fuente que permite el mapeo de los datos.

2.2.2. Constitución de las relaciones « Economía »

Para salvaguardar la lógica de las informaciones obtenidas, se optó por la constitución de tres relaciones no localizadas, correspondiente a cada un de los archivos originales. En efecto, originalmente, estas bases de datos son cuadros de datos no localizados, que por si mismo contienen una información relevante. Las relaciones no localizadas permiten guardar la información existente sobre una empresa en cualquier de los archivos, mismo cuando no existía la posibilidad de ubicar.

Así, se crearon las relaciones independientes siguientes:

=> Economía_IESS, que contiene 3 atributos

- RUC (atributo nominal)
- Num.patronal (atributo nominal)
- Vol.empleados (atributo numérico)

=> Economía_Patente, que contiene 4 atributos

- RUC (atributo nominal)
- Registro Patente (atributo nominal)
- Patrimonio (atributo numérico)
- Patente (atributo numérico)

=> Economía_SRI, que contiene 2 atributos

- RUC (atributo nominal)
- CIU (atributo nominal)

Paralelamente, se creó una relación denominada « Economía_ref ». Esta relación es una tabla de referencia creada para vincular entre si los datos provenientes de las diferentes relaciones no localizadas de empresas del DMQ, poniendo en una sola tabla los diferentes códigos de identificación de las empresas (RUC para la relación Economía_SRI, y Registro Patente para la relación Economía_Patente) y el número de la hoja catastral en que se ubica. Por lo tanto, esta relación Economía_Ref es la relación que permite el vínculo con la relación Hojacatastral para localizar y cartografiar las relaciones económicas de empresas.

Finalmente, esta relación localizada HojacatastralMil se hizo mediante un archivo gráfico existente, el mismo que corresponde a las zonas de hojas catastrales, identificadas con su clave, en el caso el número de hoja catastral. Este atributo "número de hoja catastral", clave de la relación HojacatastralMil, se encuentra también como atributo de las empresas que tenemos en la relación « Economía_ref », autorizando el vínculo entre las diferentes relaciones.

El siguiente cuadro muestra en síntesis el tratamiento que se aplicó a cada una de las bases de datos originales, permitiendo evaluar las limitaciones de la población estadística de las empresas que se pudo representar en los diversos mapas realizados.

**Síntesis de los datos iniciales y procesados
sobre las empresas del DMQ**

Nombre de la relación	Institución de origen de los datos	# individuos en la Base de datos original	# objetos en la Relación	# objetos localizados	Porcentaje de las empresas localizadas	Empresas NO localizadas
Economía_Patente	Dirección Tributaria Municipal	17593 empresas	17593 empresas	17513 empresas	99,5% de las empresas registradas en la DTM	80
Economía_IES	IESS Instituto Ecuatoriano de Seguro Social	33536 empleadores	16258 empleados >3	5482 empleados	33,7% de los empleadores personas jurídicas 62% de la PEA del DMQ afiliada al IESS	10776
Economía_SRI	SRI Servicios de Rentas Internas	63449 empresas	16845 personas jurídicas	13544 empresas	78,5% empresas jurídicas registradas en el SRI	3301
Economía_Ref	SRI/DTM/otros	-	18242	18117	99,3% de las empresas de la relación	125

--	--	--	--	--	--	--

Relaciones utilizadas	Mapas	empresas con valor y ubicación	suma de la variable en la base	suma de la variable en el mapa	%
Economia_Ref	densidad	18117	18117	18117	99,3
Economia_SRI	rama de actividad	13401	16558	13401	80,9
Economia_IES S	empleo	5482	442987	274732	62,0
Economia_Pat ente	patrimonio	14313	163306840000	163306840000	100
Economia_Pat ente	patente	8733	26778957633	26778957633	100

3. CARACTERÍSTICAS DE LA GEOGRAFÍA ECONÓMICA DEL DMQ

3.1. La densidad de empresas

Tal como lo hemos planteado más arriba en los criterios de análisis de la economía del DMQ, determinar la repartición espacial de las empresas en el DMQ constituye uno de los objetivos fundamentales del presente estudio. En efecto, buscamos identificar las zonas de mayor concentración empresarial, y por lo tanto establecer las zonas por donde transitan los flujos de capitales y las políticas económicas y administrativas que direccionan la economía del DMQ.

Los mapas de densidad de empresas corresponden a la cartografía de unas 18117 empresas del DMQ a partir de los datos del SRI para los cuales obtuvimos la ubicación gracias a los datos de la Dirección Tributaria Municipal⁷.

Los diferentes mapas dibujados (mapa 1 y 2) muestran la concentración notoria de las empresas en la zona centro norte de la ciudad, especialmente entre el Parque de la Carolina y la Mariscal. Efectivamente, este sector es, desde la mitad de los años 70, considerado como centro nervioso de los negocios en Quito. En el Atlas Infográfico de Quito⁸, ya se había apuntado de manera clara la « migración » de actividades económicas y administrativas y de decisión (ministerios, bancos, sedes de grandes empresas) desde el centro histórico hacia el Norte, justamente en esta zona delimitada por los barrios El Ejido/La Carolina. La densidad de empresas evidencia de manera clara el papel clave de un sector que corresponde *grosso modo* a cuatro barrios continuos: Pradera/Colon/Mariscal/El Ejido que podemos llamar « hyper-centro » económico del distrito. Se nota una estructura concéntrica de la distribución de la densidad empresarial, con una disminución al alejarse de este sector. Se encuentra un otro número muy alto de empresas en la hoja catastral que contiene el cruce Av. Naciones Unidas y Amazonas. De manera notoria, la zona de alta concentración de empresas, con valores superiores a 100 empresas por hoja catastral es continua.

En la Mariscal son registradas más de quinientas empresas por hoja catastral, lo que representa una densidad de más de 20 empresas por hectárea. En este sentido, se puede hablar de un « Central Business District » al igual (guardando las proporciones⁹) que las famosas concentraciones económicas de las grandes metrópolis del mundo. Cabe anotar que esta zona de mayor concentración es atravesada por los principales ejes viales de la ciudad tales como la Av. Amazonas, 6 de Diciembre, 10 de Agosto y 12 de Octubre, que son también las principales vías comerciales. En este sector se encuentra la mejor infraestructura, las mejores construcciones además de ofrecer un fácil acceso al aeropuerto.

⁷ ver metadatos de los mapas

⁸ Atlas Infográfico de Quito. Socio-dinámica del espacio urbano: IGM-IPGH-ORSTOM, 1992.

⁹ Considerando que los CBD son generalmente muy especializados en actividades financieras y de decisión.

Fuera de la grande zona central de concentración de actividades económicas, que cubre aproximadamente el sector entre el sur aeropuerto y el centro histórico (aproximadamente 2300 hectáreas o sea 16% de la superficie del Quito urbano), el espacio urbano es homogéneo con menos de 25 empresas por hoja catastral. Los únicos lugares que resaltan con una densidad de empresas un poco más elevada son un sector al norte de la ciudad, alrededor de los barrios Cristiana/California, que corresponde al sector industrial norte. Resalta también una otra zona en el corazón histórico del Sur de la ciudad, en el sector de la Villaflora.

Las parroquias suburbanas tampoco pasan el umbral de 25 empresas por hoja catastral, lo que significa que los nuevos polos de desarrollo urbano todavía no pesan mucho en las estrategias de localización de las empresas. Por ello, el número de empresas en las parroquias suburbanas representa menos del 5% de las empresas registradas en la DMT por fines de recaudación de patente.

Sin embargo, se nota una densidad empresarial superior al patrón suburbano en algunas sedes de parroquias, más específicamente en Cumbaya/Tumbaco y Conocoto.

La agregación de las empresas a nivel de los barrios de Quito (mapa 2) refuerza la idea de concentración empresarial en la zona central. Tratándose de datos provenientes de instituciones tributarias, el mapeo de los resultados nos permite afirmar que los recursos del DMQ dependen, en una larga dimensión, de un sector geográfico sumamente limitado. En todo caso, resaltan de manera clara cuatro barrios contínuos en el centro norte. Se trata de La Pradera, Colon, Mariscal, y El Ejido. Estos cuatro barrios de mayor concentración empresarial acumulan un total de 4496 empresas, o sea casi un cuarto del número total de empresas registradas en el conjunto del DMQ.

3.2. Repartición espacial de las empresas por ramas de actividad

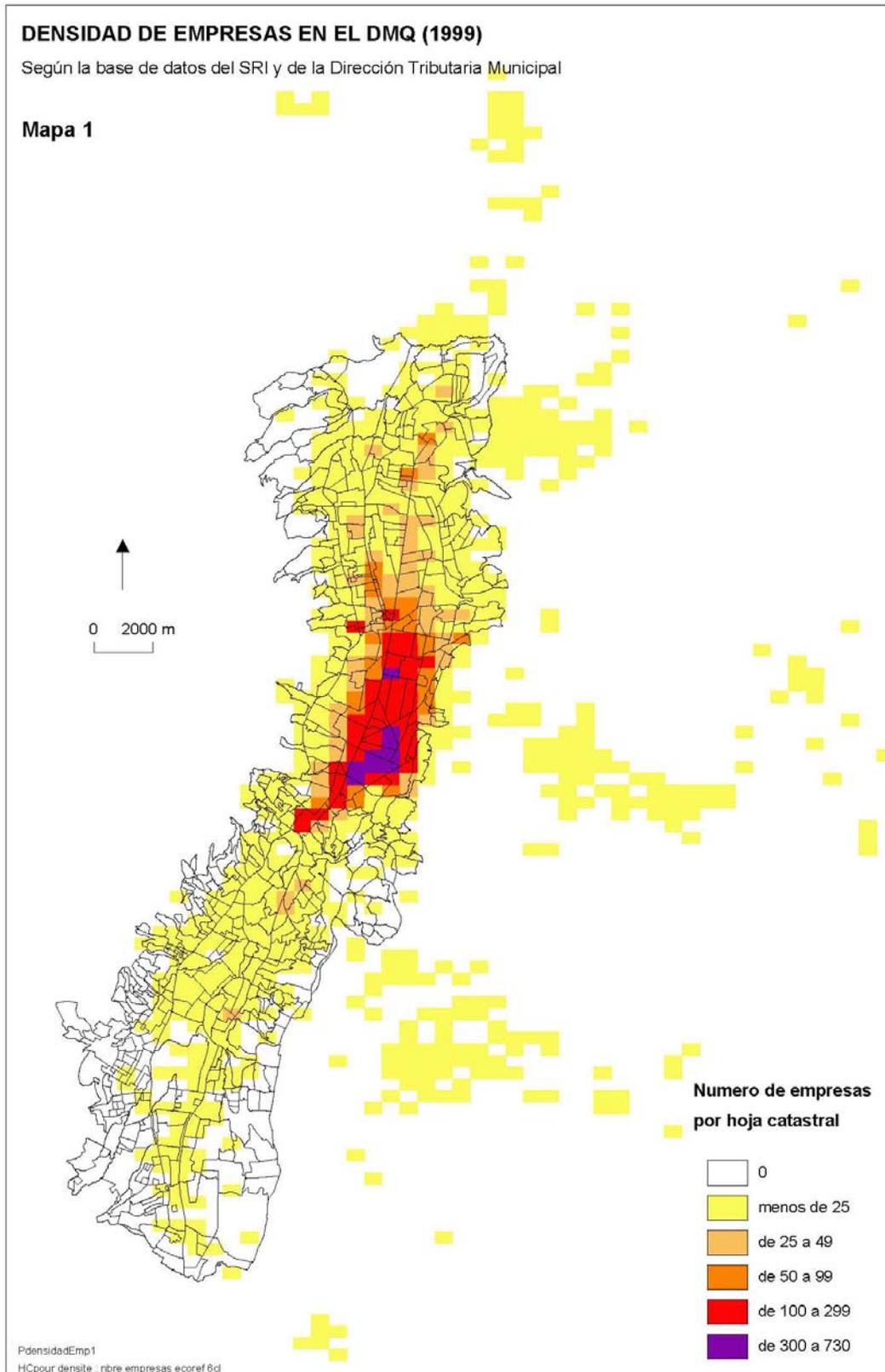
3.2.1 Caracterización del espacio urbano por ramas dominantes.

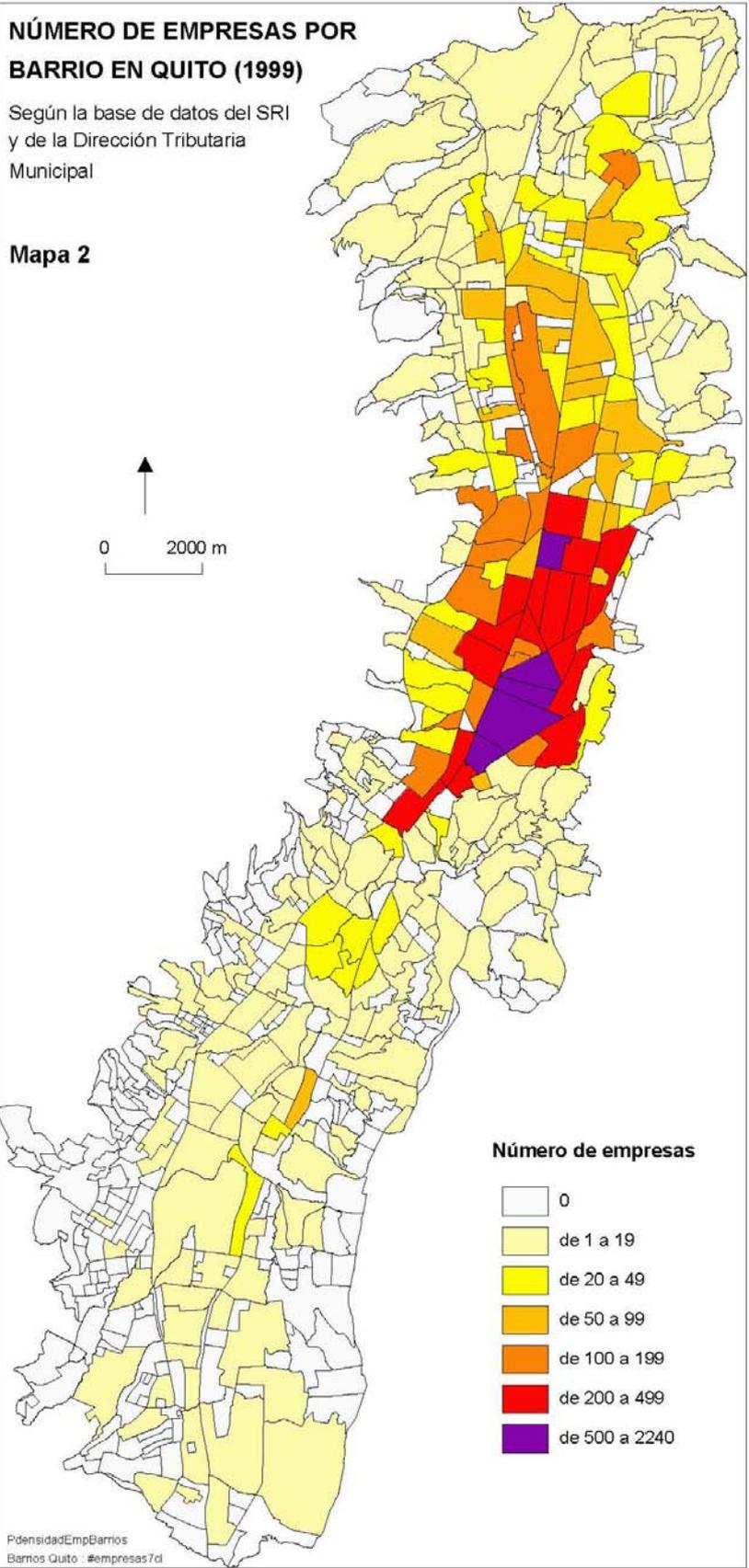
Para analizar la repartición espacial de las ramas de actividad dominante, hemos trabajado a partir de los datos del SRI que comportan el código CIIU de las ramas de actividad de las empresas. Los mapas resultan de la cartografía de 13401 empresas para las cuales disponíamos a la vez de la localización y de la rama de actividad¹⁰. Cabe anotar que la distribución del conjunto de las empresas mapeadas entre ramas (ver gráfico siguiente) no corresponde exactamente al panorama de la economía tal como fue dibujado al principio de este informe. En efecto, estamos aquí hablando de número de empresas de cada rama, lo que no necesariamente corresponde a la repartición del PIB o del empleo. Sin embargo, en los datos que tenemos, los servicios financieros y a empresas representan el 27% del total de las empresas, casi igualando los comercios (30%), lo que nos permite decir que hay probablemente una sobre representación de esta rama. Todo por lo contrario, las industrias representan solamente el 13% de las empresas para las cuales conocemos la rama,

¹⁰ CIIU, ver los metadatos del mapa

y tal vez se trata de una sub representación de dicha actividad. Pese a estas limitaciones, podemos analizar los mapas de distribución espacial de ramas dominantes.

Repartición de las empresas del DMQ por ramas de actividad según los datos del SRI (1999)





La repartición de las empresas por rama productiva, nos permite determinar la especialización económica del espacio del DMQ. Bajo esta óptica se puede inferir que existen zonas más importantes para el funcionamiento de la economía del DMQ

de acuerdo a la rama productiva que desarrollan, por representar un peso económico importante o una actividad estratégica. De igual manera, el análisis de las ramas de actividad dominantes en el espacio permite detectar la concentración espacial muy elevada de algunas actividades lo que refuerza la vulnerabilidad económica del DMQ.

En el mapa de las ramas dominantes (mapa 3), se puede observar que el comercio es la rama de actividad principal en el DMQ. En efecto, el comercio es predominante en la mayor parte de las hojas catastrales, es decir que representa el mayor número de empresas. Se expande por toda la ciudad, y aún más en el norte y en los valles de Tumbaco y Conocoto. Esto significa que en términos de rama de actividad, el comercio no diferencia el espacio económico, en la medida que se encuentra en todos los barrios. Podemos notar que toda la zona central, que concentra la mayor parte de las empresas del DMQ se caracteriza por una asociación casi exclusiva de dos ramas dominantes: los comercios y los servicios a empresas.

Por lo contrario, la rama industria califica el espacio urbano en algunos sectores bien definidos, que reconocemos como siendo efectivamente los sectores de mayor concentración de actividades industriales. Es el caso al norte oriente del aeropuerto (sector California/Cristiana/El Inca), y en la zona ubicada al largo de la vía Panamericana Sur, al sur de la ciudad. Cabe notar la presencia de la agricultura como rama dominante en algunos lugares periféricos, así como la actividad transporte. Este último también se encuentra en los límites del Centro Histórico (en el sector del terminal de buses en particular).

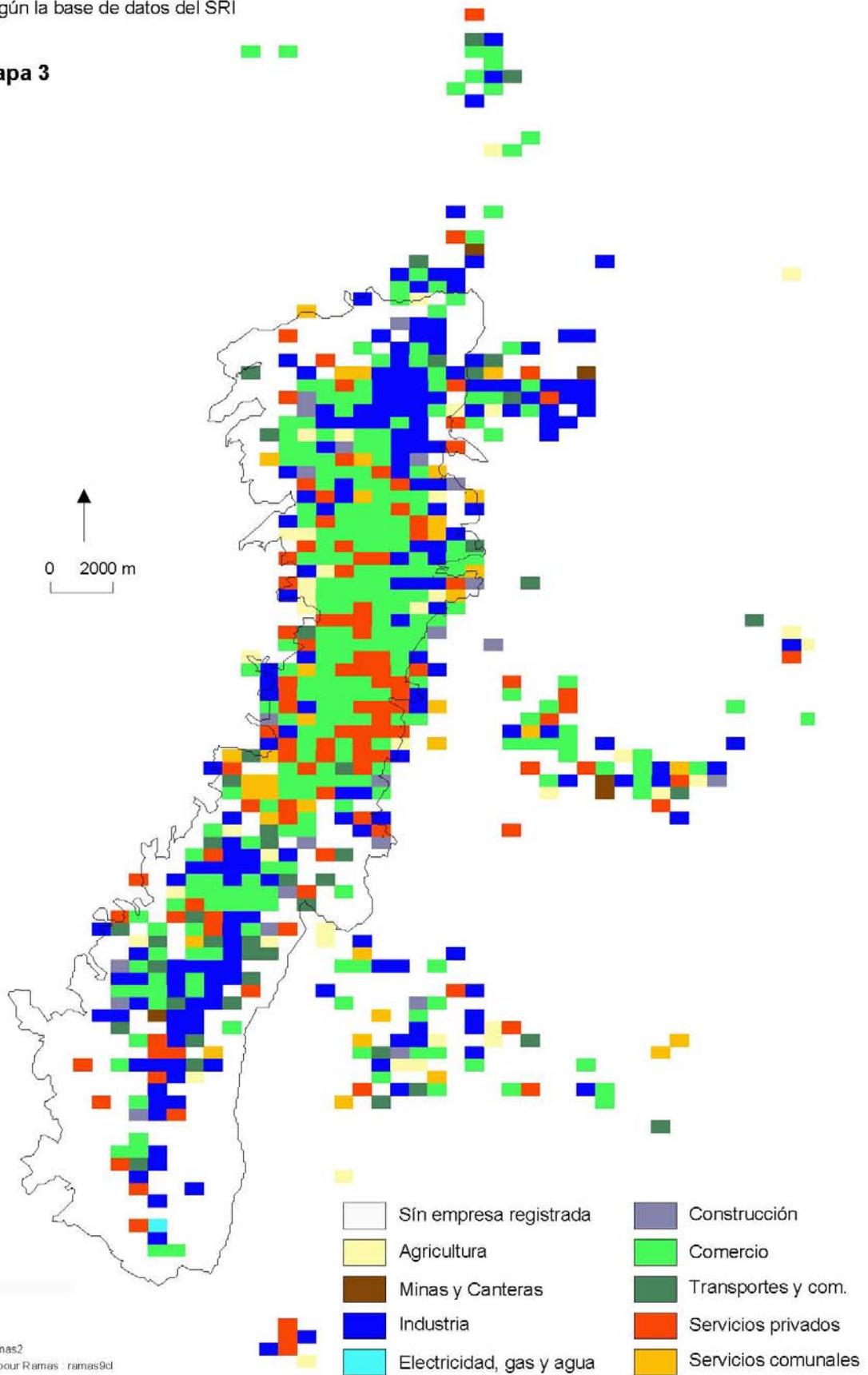
En el centro histórico, se encuentra una zona continua de unas 100 hectáreas en la cual la rama dominante es « servicios a personas comunales, sociales y personas ». Se trata de un sector donde se ubican muchas administraciones públicas.

En las parroquias suburbanas, cabe apuntar la zona industrial importante localizada en Calderón, y la diversidad de las actividades en Cumbaya, Tumbaco y Valle de los Chillos, que se nota por la yuxtaposición de ramas dominantes diferentes.

RAMAS DE ACTIVIDADES DOMINANTES EN EL DMQ (1999)

Según la base de datos del SRI

Mapa 3



3.2.2 La localización de la industria.

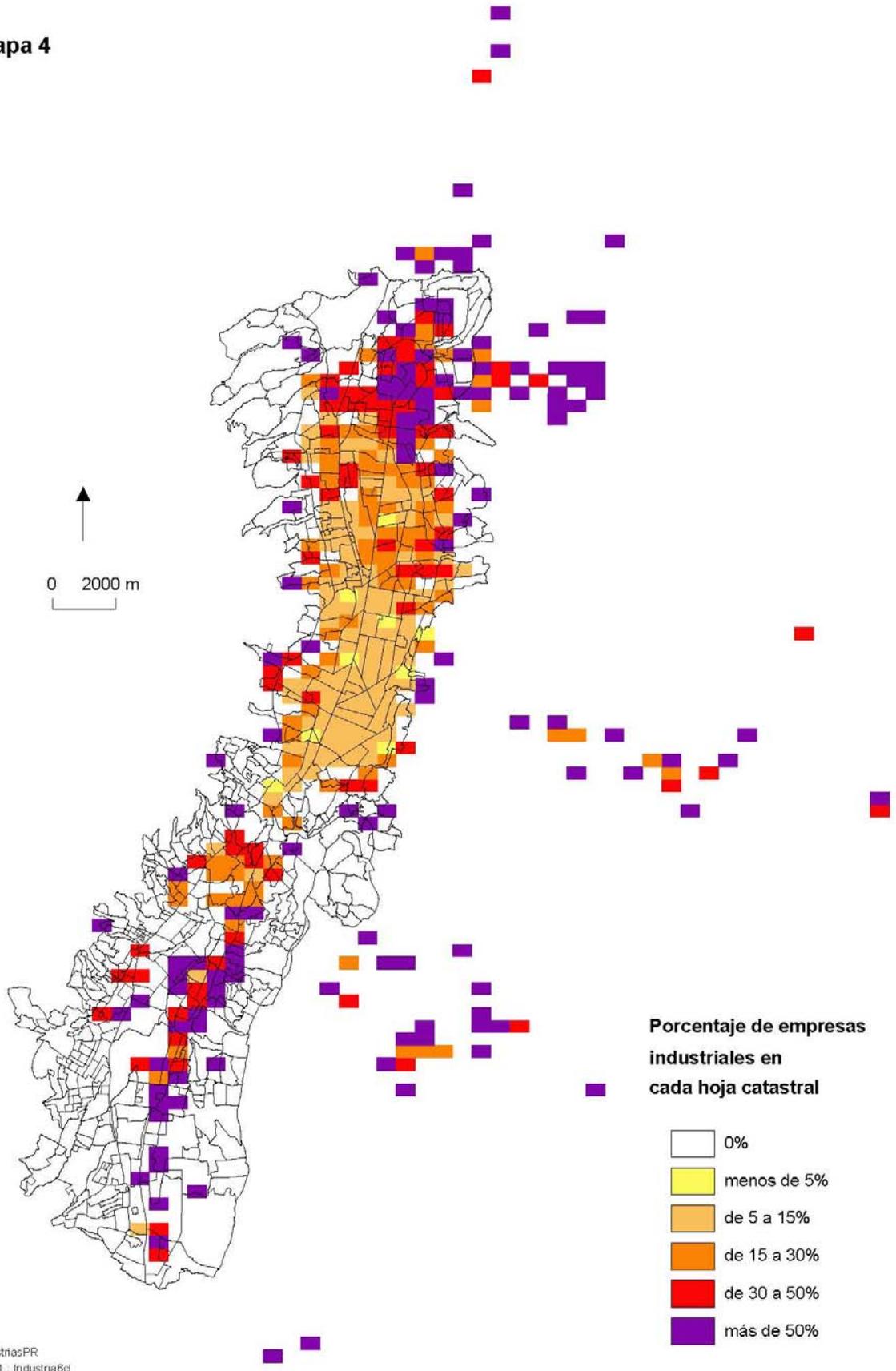
La cartografía empleada para el análisis de la repartición espacial de la industria se realizó de acuerdo a dos criterios que indican realidades distintas. En primer lugar se trazó el mapa “Empresas que se dedican a la industria en el DMQ (1999), porcentaje de empresas industriales en cada hoja catastral” (mapa 4) que muestra la proporción alcanzada por la industria en relación con las demás ramas productivas, donde se destacan las zonas industriales. En efecto, por definición, las zonas industriales son zonas de concentración de plantas industriales. Este primer mapa evidencia entonces zonas caracterizadas por una presencia relativa importante de la actividad industrial, sin tomar en cuenta el número de empresas. En segundo lugar se dibujó el mapa “Empresas que se dedican a la industria en el DMQ (1999), número de empresas industriales por hoja catastral” (mapa 5) que indica el número absoluto de empresas industriales en cada hoja catastral, incluyendo zonas administrativas y centros de decisión del sector industrial.

Se debe recordar que el Reglamento Urbano del Distrito Metropolitano de Quito determina los usos de suelo autorizados y sus zonificaciones. La política de planificación territorial del espacio urbano en Quito busca ordenar el proceso de uso del suelo y generar parques industriales en lugares determinados. A esto se debe sumar los esfuerzos privados y gubernamentales para generar una infraestructura industrial que facilite la producción e inversión de capitales.

EMPRESAS QUE SE DEDICAN A LA INDUSTRIA EN EL DMQ (1999)

Según la base de datos del SRI

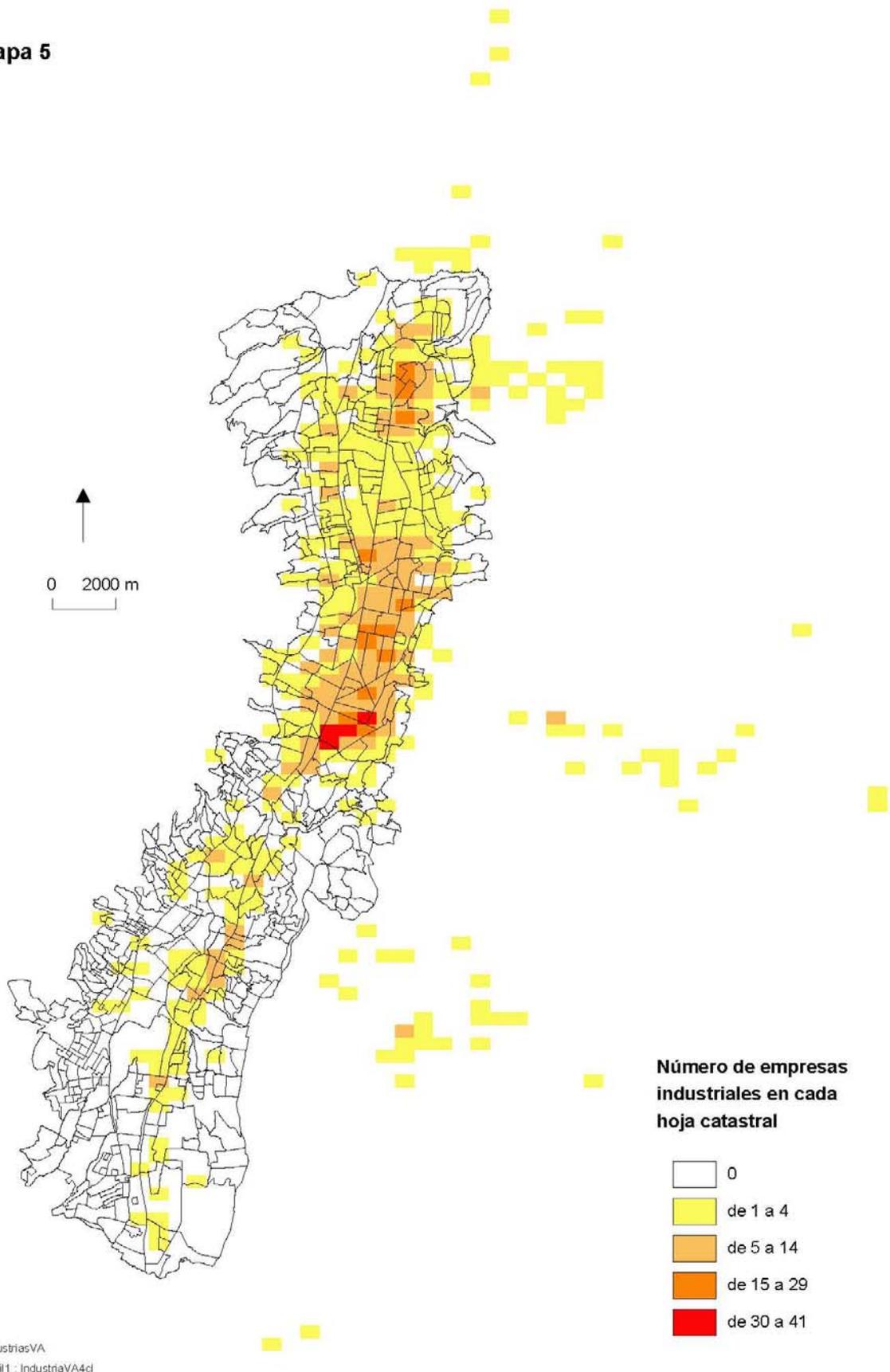
Mapa 4



EMPRESAS QUE SE DEDICAN A LA INDUSTRIA EN EL DMQ (1999)

Según la base de datos del SRI

Mapa 5



Estas dos políticas contribuyeron a forjar un sector industrial en la ciudad, que se puede identificar plenamente en el mapa, en las zonas norte orientales de California/Cristiana/El Inca y en lo que se conoce como el parque industrial del sur. Además el mapa evidencia las parroquias suburbanas tradicionalmente industriales tales como Calderón, Conocoto, Cumbayá, Tumbaco. Hay que subrayar que las zonas industriales están claramente definidas en la ciudad. Sin embargo, en el segundo mapa, se puede observar altísimas concentraciones de industrias en la zona centro norte. Estos resultados pueden llevar a la interpretación equivocada, que el sector industrial de la ciudad funciona en esta zona. Si bien es cierto que tenemos empresas industriales registradas en esta zona central, se debe insistir en el hecho que los mapas indican el lugar donde se inscribieron legalmente las empresas, es decir, la ubicación de sedes, oficinas administrativas y centro de decisiones. Las sedes de empresas industriales no necesariamente coinciden con la ubicación de las plantas productivas. Sin embargo, la especialización industrial real de zonas del espacio quiteño, al norte y al sur, es claramente legible en los mapas.

El centro norte es efectivamente lugar de asentamientos de numerosas sedes de empresas industriales, y desde luego, aparece también como lugar de mayor interés de la industria del DMQ. Podemos aclarar los motivos de ubicación de sedes en el centro norte: primero es el centro financiero, comercial y de servicios de la ciudad. Por lo tanto el sector industrial quiteño no podía sustraerse del papel que cumple la Mariscal y por lo tanto también se aprovechó de las ventajas de esta zona, al ubicar sus oficinas administrativas. En segundo lugar, las industrias del resto del país, que se domicilian en Quito por su condición de capital, también se localizan en este sector por la accesibilidad a las relaciones económicas a que esta zona profiere. En fin, también hay actividades económicas clasificadas en la rama “industrias” que operan en el centro norte.

El análisis de los datos y mapas demuestra, en todos los casos, el peso importantísimo del sector centro norte, incluso para la industria. Pese al hecho que en términos de porcentaje, la industria no es una actividad económica importante en este sector central de la ciudad, las cifras absolutas muestran que en la Mariscal está registrado un número muy elevado de empresas industriales. En tal caso, significa que el sector geográfico de la Mariscal que desempeña un papel económico decisivo en muchos campos, como ya lo hemos visto, también es importante por lo relativo a la actividad industrial

3.2.3. La distribución espacial de la actividad comercial

La actividad comercial se expande ampliamente en la ciudad, ya que es una “facilitadora” de las demás actividades productivas. Cabe destacar que en la rama denominada « Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles» se encuentra una multiplicidad de actividades tales como cafés, bares, comidas al paso, tiendas de abastos, farmacias, centros comerciales, distribuidoras de ropa, comercializadoras de productos finales de actividades industriales, agrícolas, etc. Recordemos que no están mapeadas las empresas registradas como personas naturales, que corresponden a menudo a pequeños comercios.

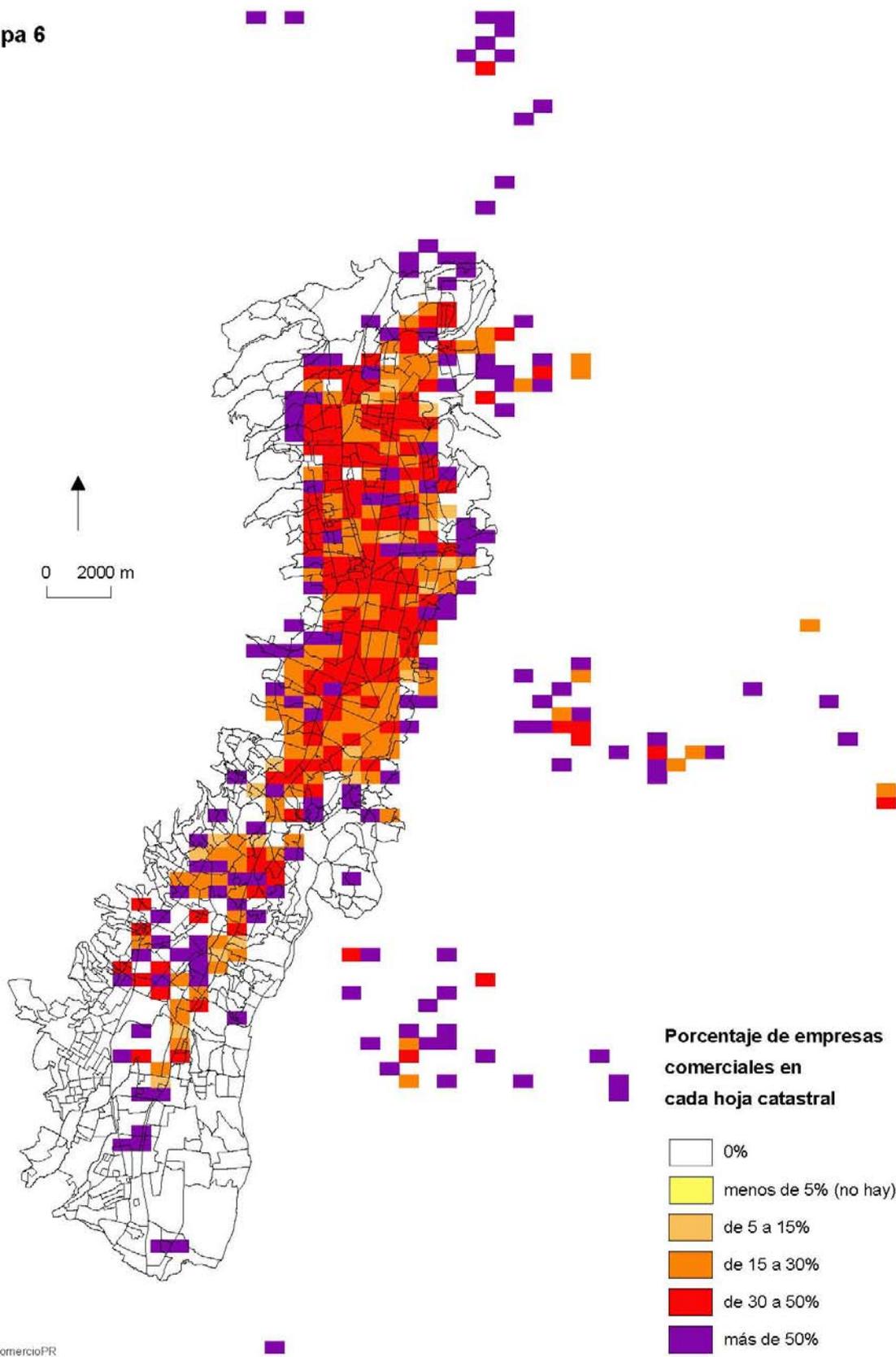
Se utilizaron dos criterios para trazar la cartografía que permitió el análisis de la repartición espacial de la actividad comercial. El primer mapa: “Empresas que se dedican al comercio en el DMQ (1999), porcentaje de empresas comerciales y en cada hoja catastral” (mapa 6) muestra, para cada hoja catastral, la proporción con la cual participa el comercio en relación a las demás ramas productivas.

El mapa muestra que en muchos lugares del DMQ, el comercio aparece con altos porcentajes. Eso se debe al hecho que a menudo, el comercio es la única actividad económica en muchísimos barrios. En realidad, la actividad comercial no es característica o especialización de ningún sector geográfico urbano: donde hay actividad productiva registrada, hay una importancia relativa del comercio.

EMPRESAS QUE SE DEDICAN AL COMERCIO EN EL DMQ (1999)

Según la base de datos del SRI

Mapa 6



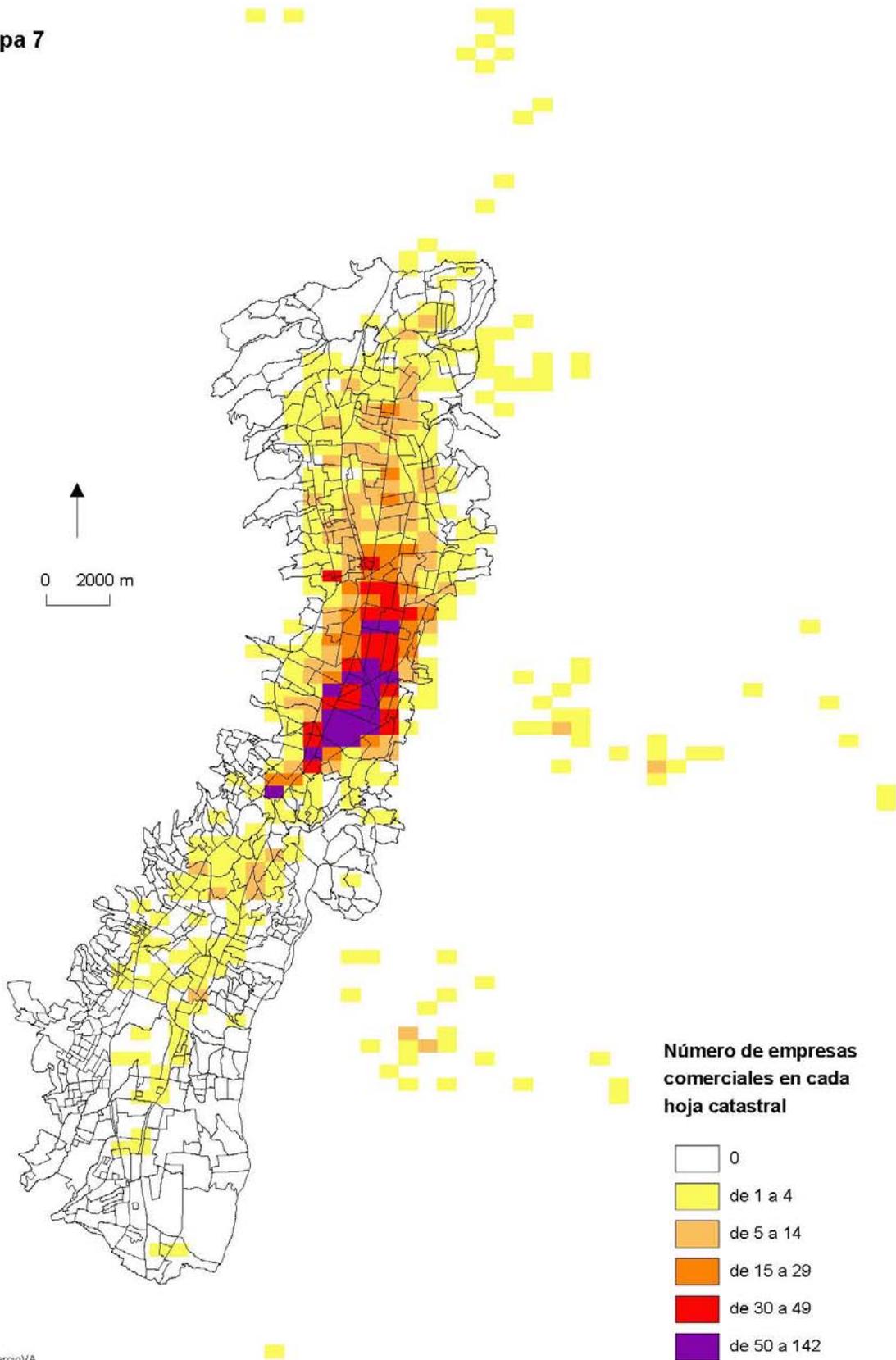
Sin embargo, se puede decir que hay una presencia importante de la actividad comercial del centro de la ciudad hacia el norte, evidenciado en el segundo mapa: « Empresas que se dedican al comercio en el DMQ (1999), numero de empresas comerciales en cada hoja catastral » (mapa 7). Así, la zona centro norte aparece como de mayor interés al respecto del comercio, especialmente en la Mariscal y entre las calles Cristóbal Colón, Orellana, y Seis de Diciembre. Aquí se encuentran registradas hasta 111 empresas comerciales en una sola hoja catastral. Se debe señalar que el sector también aparece como muy importante en otras ramas productivas.

Además de ser una zona comercial al por mayor y menor, el centro Norte de la ciudad es también un sector turístico, con la presencia de los mayores hoteles y restaurantes (Hotel Hilton Colón, Swissotel, Alameda Real, Marriot Internacional...), y con varios centros comerciales (Centro comercial Quicentro Shopping, El Jardín, el CCI...).

EMPRESAS QUE SE DEDICAN AL COMERCIO EN EL DMQ (1999)

Según la base de datos del SRI

Mapa 7



PcomercioVA
HCM11 : comVA5d

3.2.4. La distribución espacial de la actividad « servicios a empresas »

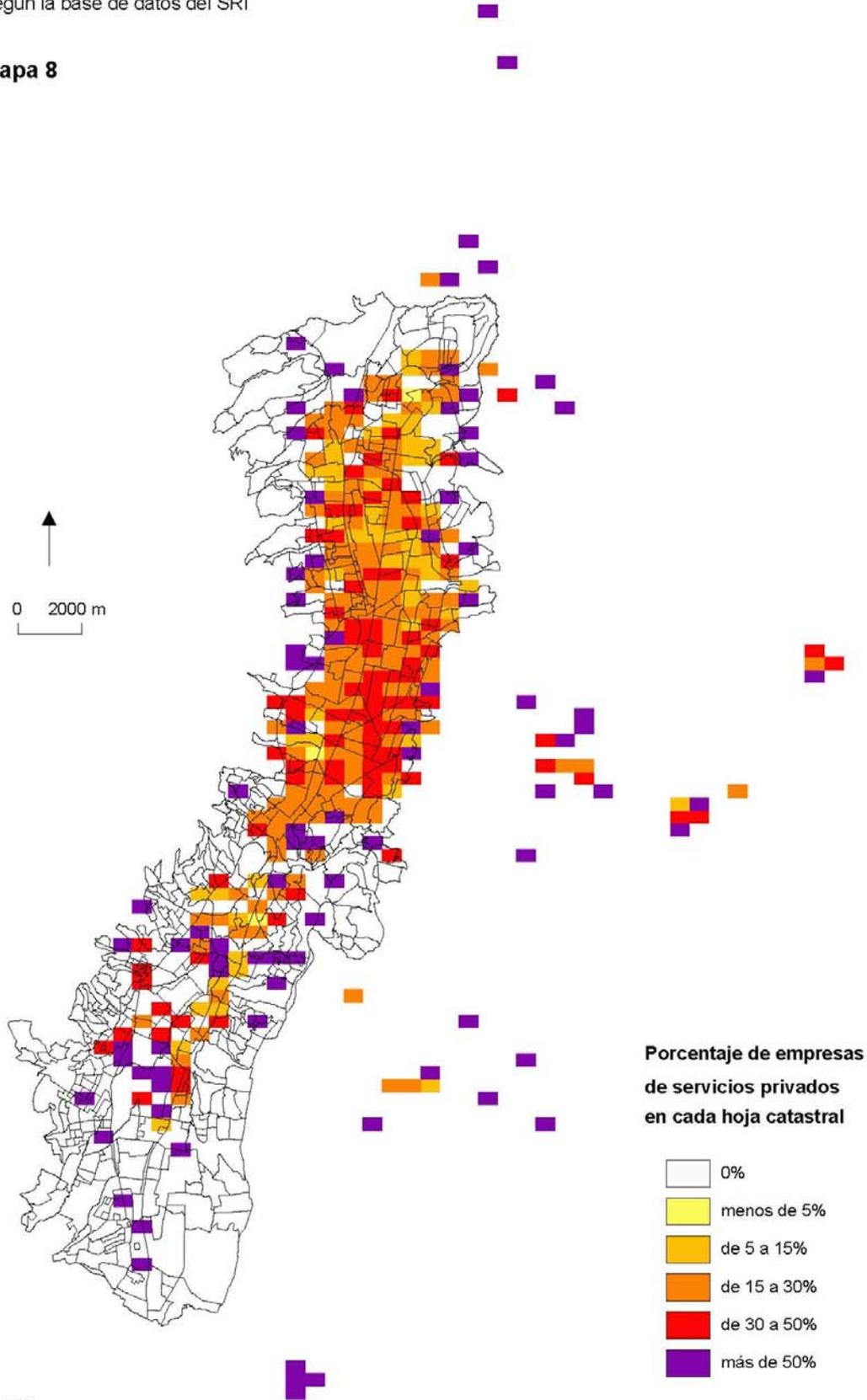
La actividad económica mapeada es la rama 8, cuyo título exacto es « Servicios a empresas, bienes inmuebles, financieros y seguros » que incluye los bancos, seguros, servicios a empresas (de tipo contabilidad, asistencia jurídica, publicidad, auditoría etc.) así como las actividades ligadas a transacciones sobre bienes muebles o inmuebles (bolsa de valores, administración de bienes). Se nota luego la importancia de tal sector para la economía de una capital y para las demás actividades económicas en general.

El mapa “Empresas que se dedican a los servicios privados en el DMQ (1999), porcentaje de empresas de servicios privados y en cada hoja catastral” (mapa 8) muestra la proporción alcanzada por los servicios privados en relación con las demás ramas productivas. Las zonas que logran altos porcentajes, son a menudos aquellas donde la rama dominante es « servicios a empresas». Es el caso en las cercanías las zonas industriales del sur, Cumbayá y Conocoto. El centro norte de la ciudad, no aparece con altos porcentajes, porque este sector geográfico se caracteriza al la vez por una alta concentración de empresas y también por una gran diversidad de actividades productivas, entre las cuales se reparten equitativamente los porcentajes. Se trata típicamente de las características de centralidad que caracterizan los centros urbanos.

EMPRESAS QUE SE DEDICAN A SERVICIOS PRIVADOS EN EL DMQ (1999)

Según la base de datos del SRI

Mapa 8



PservprivPR
HCM11 : ServPriv6cl

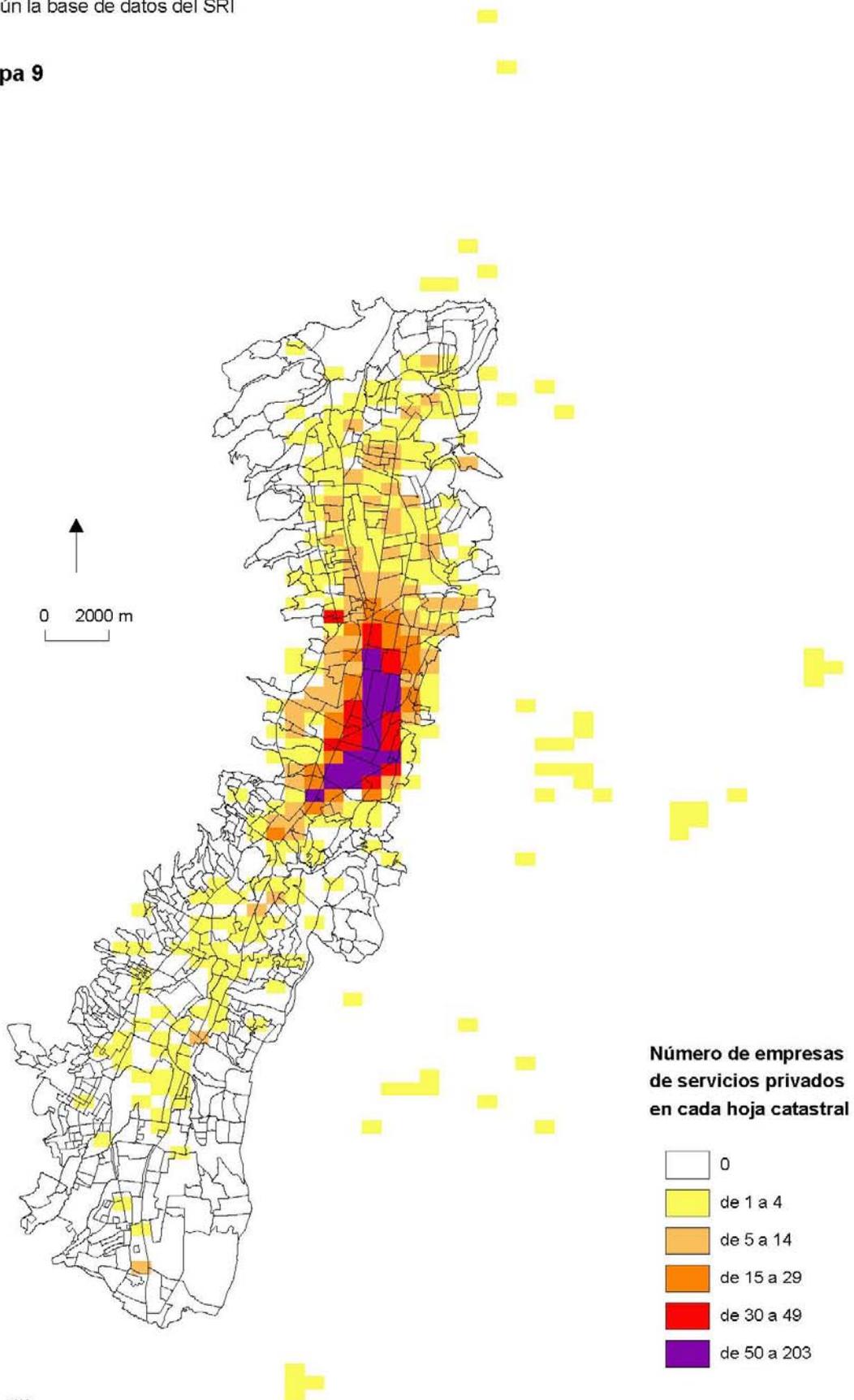
El segundo mapa denominado “Empresas que se dedican a los servicios privados en el DMQ (1999), número de empresas de servicios privados en cada hoja catastral” (mapa 9) indica la concentración de los de servicios a empresas. Resalta de manera clara la zona centro norte, que aglutina una gran cantidad de empresas que prestan servicios a empresas (con hoja catastrales con un numero de empresas de la rama superior a 100) alcanzando la más alta densidad entre las ramas. Ahí actualmente se encuentran las matrices de los principales bancos (Banco Internacional, Mutualista Pichincha, Banco de la Producción, Proinco, Banco Solidario, Banco Centro Mundo, Banco del Azuay) y en general las compañías transnacionales que prestan servicios a empresas.

Se puede intuir que las zonas especializadas en servicios a empresas ubicadas en la periferia de Quito, que sobresaltan en el mapa 8, se refieren a empresas que no presentan el mismo nivel de prestación de servicios que aquellas localizadas dentro de la grande zona central.

EMPRESAS QUE SE DEDICAN A LOS SERVICIOS PRIVADOS EN EL DMQ (1999)

Según la base de datos del SRI

Mapa 9



PservprivVA
HCMII1 : ServPrivVA5cl

3.3. Repartición y concentración de los empleos

La cartografía utilizada en el análisis del empleo generado fue realizada desde la base de datos del IESS, de la cual se pudo recuperar la localización de solamente 5482 empresas. Sin embargo estos datos nos permiten determinar la distribución espacial del 62.6% de la población económicamente activa de la ciudad registrada en el IESS, o sea, la ubicación de las empresas generadoras de los 274732 empleos que logramos cartografiar. Al respecto, se trazaron 2 mapas con lógicas distintas.

El primer mapa « Número total de empleos generados por hoja catastral, según los datos del IESS y de la DMT (1999) » (mapa 10) muestra la localización de compañías que acumuladas, generan el volumen más grande de empleos en la ciudad. Muchas de estas empresas individualmente no generan una cantidad considerable de plazas de trabajo, como por ejemplo, las agencias de turismo, los restaurantes, los almacenes comerciales, etc. El segundo mapa « Número promedio de empleos generados por empleador en el DMQ, según los datos del IESS (1999) » (mapa 11) evidencia la localización de los grandes empleadores, al cartografiar el empleo promedio.

La zona de mayor interés en términos de volumen de empleos generado es el centro norte. Sin embargo, podemos notar que en relación con los mapas anteriores, el centro de gravedad del empleo está un poco más al sur hacia el centro histórico. Por otro lado, recordamos que el mapa indica la localización jurídica de las empresas generadoras de empleo, lo que necesariamente plantea un sesgo en los mapas de empleos. Por medio de una encuesta, aplicada a 150 empresas de los diversos sectores productivos, se determinó que el 80% de la PEA registrada en el centro norte, no se encuentra laborando físicamente en este lugar, sino que se halla dispersa en la ciudad, o incluso fuera del DMQ¹¹. Dada esta situación, se debe tomar los dos mapas de empleo con mucha cautela al momento de interpretar los resultados. Los empleados registrados en el IESS están ubicados en la dirección donde se domicilian las sedes administrativas de las empresas, y las oficinas gerenciales no siempre coinciden con las plantas productivas.

A continuación se exponen algunos ejemplos de disociación entre lugar de empleo registrado y lugar efectivo de trabajo. En la rama agricultura, la compañía Procesadora Nacional de Aves emplea 2352 personas que se hallan registrados en la ciudad de Quito, sede de la empresa, cuando en realidad se encuentran físicamente laborando en los valles del Distrito. Otro es el caso de las colocadoras de empleos; por ejemplo, la compañía EMTRATEM cuenta 1123 empleados inscritos en Quito, pero que están dispersos, principalmente en la sierra ecuatoriana. Los empleos de las constructoras también son cuestionados: la empresa Hidalgo & Hidalgo tiene 2767 empleados registrados en Quito, aunque estén diseminados a través de todo el país. Encontramos el mismo sesgo con los bancos: el Banco del Pichincha tiene inscritos 1523 trabajadores en la sede, pero están esparcidos en las agencias bancarias de todo el Ecuador.

¹¹ Los ajustes que podremos hacer a partir de esta encuesta servirán para el mapa de « población de día » que estamos elaborando en el marco de nuestra investigación. El mapa «Concentración de población de día en Quito» tomará en cuenta los problemas de localización de los empleados, al intentar ubicar la población en general durante el día, es decir, por lo relativo a la población activa, el lugar de trabajo.

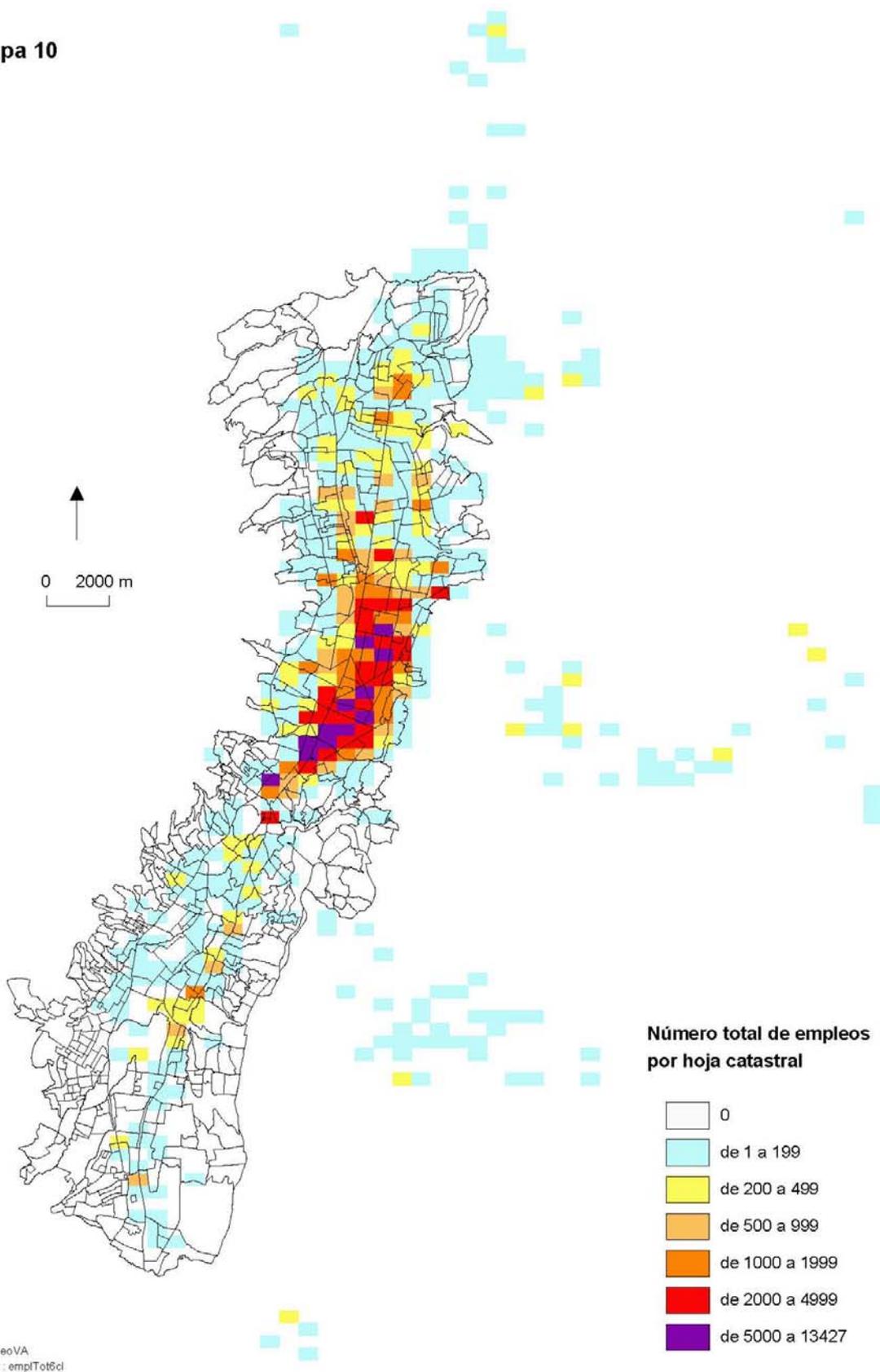
Sin embargo, pese a estas limitaciones, podemos notar que el sector geográfico centro norte concentra muchas sedes de empresas, lo que significa, de toda manera, que se trata de un lugar generador de gran cantidad de empleos (incluso cuando los empleos no se ubican en el mismo sector geográfico). Por ello, el centro norte sigue siendo un lugar de mayor interés incluso para el empleo. Además, corresponde también al lugar físico de muchísimos empleos, incluso cuando, como lo hemos expuesto, los datos que tenemos sobredimensionan el empleo en el sector central norte de la ciudad de Quito.

El mapa « Empleo promedio generado por empleador » (mapa 11) nos permite determinar la concentración de los mayores empleadores en el DMQ.

EMPLEO GENERADO POR LAS EMPRESAS DEL DMQ (1999)

Según la base de datos del IESS

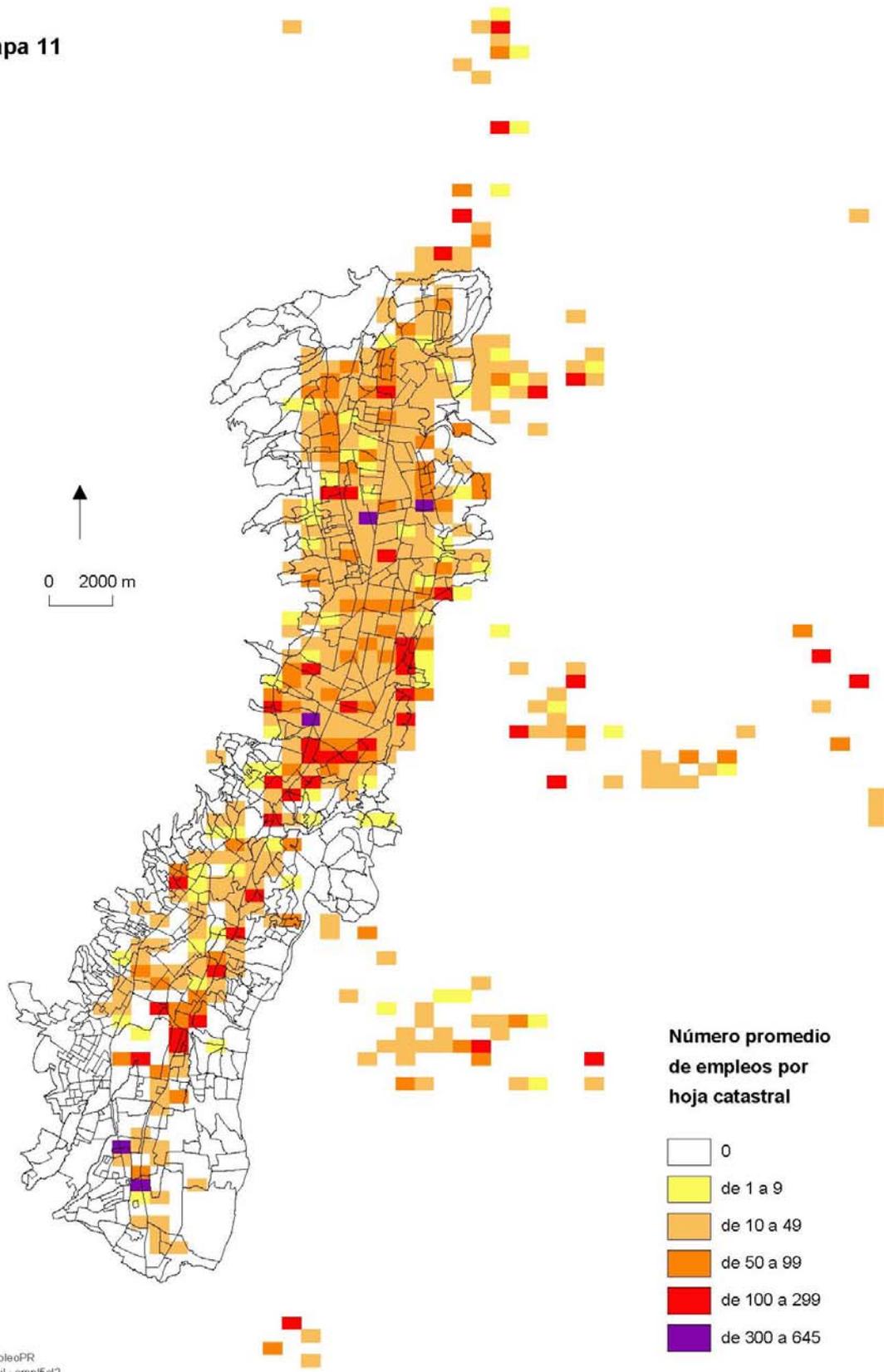
Mapa 10



EMPLEO GENERADO POR LAS EMPRESAS DEL DMQ (1999)

Según la base de datos del IESS

Mapa 11



Podemos notar una serie de hojas catastrales en las cuales los datos son largamente superiores a los otros, con valores de empleos promedio muy importantes. En efecto, en 5 hojas catastrales, tenemos un número promedio de empleos por empleador superior a los 300. Estas hojas catastrales ponen en evidencia la Universidad Central, sectores industriales al este del aeropuerto y grandes empleadores del Sur. El número promedio de empleo es muy elevado pero son también lugares con pocos empleadores, lo que podemos asimilar a pocas empresas. Es el caso en una hoja del centro norte en la cual se encuentran compañías como el hotel Hilton Colón Internacional con 326 trabajadores o el Otecel con 572 empleados. El segundo sector en importancia es el parque industrial del sur, que incluye grandes empresas tales como Plywood o Confiteca. Un tercer sector corresponde a uno de los sectores industriales del norte.

Un largo sector geográfico continuo entre el norte del centro histórico y el sur de la Mariscal comporta un número promedio elevado de empleos, con valores superiores a 50, en un sector donde el número de empresas y empleadores es muy elevado, lo que subraya aun más el peso de esta zona en la estructura espacial del empleo en el DMQ. En relación a los mapas anteriores, podemos notar que la zona central no resalta de manera obvia porque no tiene un alto número de empleos por empleador. Las hojas catastrales subrayadas son más bien lugares esparcidos en diferentes partes, lugares donde hay algunas grandes empresas, lo que permite un número promedio de empleos elevado.

3.4. Aproximación del valor económico de las empresas

3.4.1. Distribución espacial de la patente recaudada en 1999

La cartografía del impuesto recaudado por las empresas del DMQ fue elaborado a partir de la información adquirida en la Dirección Tributaria Municipal, relativa a la patente pagada en ejercicio fiscal de 1999. Para el efecto, se tomaron en cuenta 8733 empresas para las cuales tenemos valor del impuesto y ubicación, así que, en teoría, logramos mapear todas las empresas que pagan la patente. El objetivo del mapa es localizar la distribución del impuesto en la ciudad, y por lo tanto los lugares de mayor generación de recursos para el municipio. Tales lugares son, del punto de vista de los ingresos municipales, de mayor interés, razón por la cual se consideró necesario intentar un mapeo de tal dato. Además, tal como lo hemos subrayado más arriba, el impuesto pagado es una manera de aproximar el valor económico de las empresas.

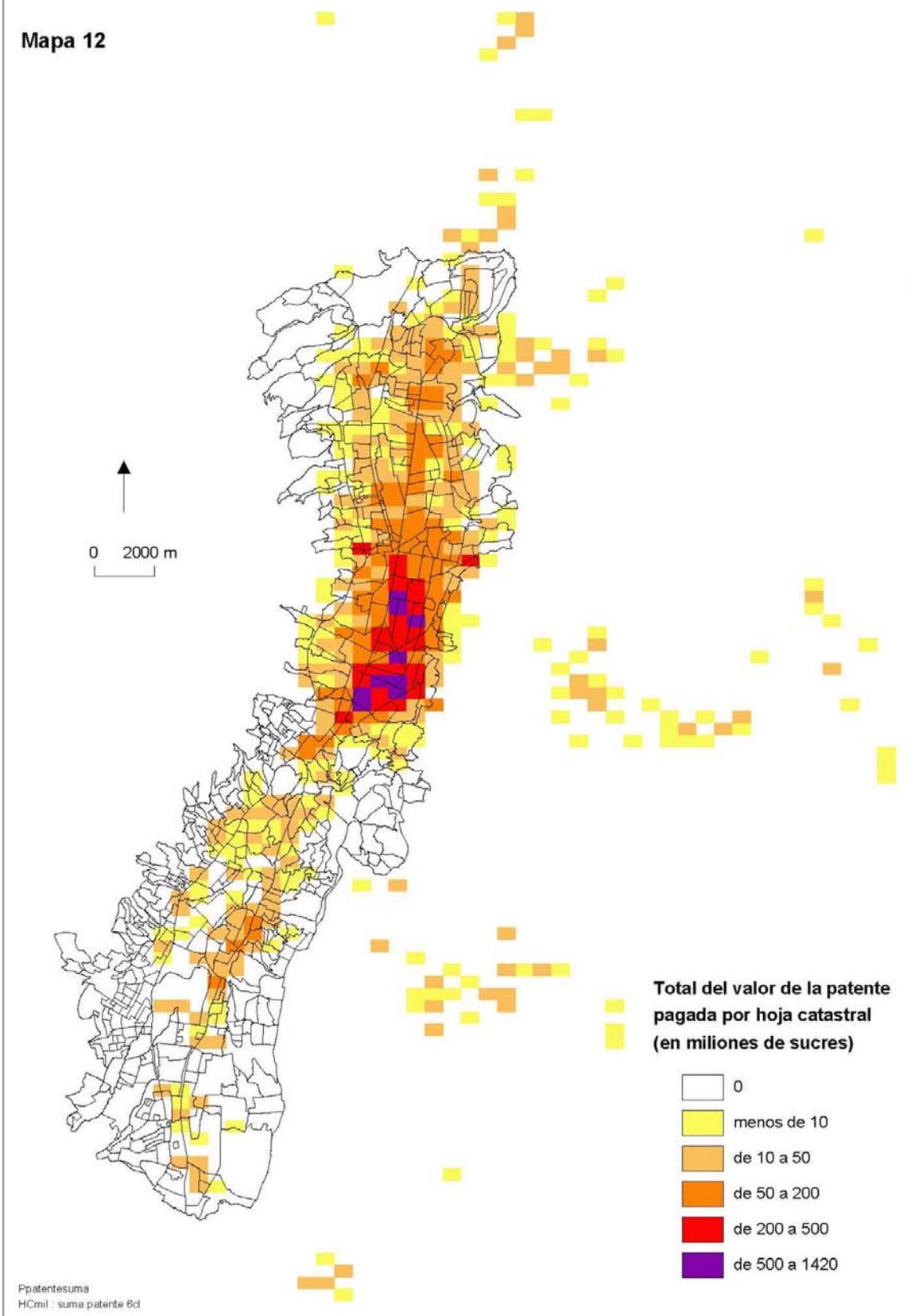
La patente es un impuesto que grava a todas las actividades económicas efectuadas en el DMQ. La base imponible es el patrimonio, la tasa es aplicada de acuerdo a la zona de ubicación de la empresa, al tipo de actividad, y nivel de ingreso. En consecuencia las actividades que poseen un alto patrimonio pagan un mayor impuesto por lo que se puede afirmar que la rama económica "Industria manufacturera" es la que debe contribuir en mayor porcentaje a las arcas municipales, ya que su patrimonio (terrenos, edificios, maquinaria) es de mayor envergadura que el resto de las actividades económicas, tal como lo veremos más abajo.

Para el análisis de la recaudación de la patente se realizaron dos mapas con lógicas distintas. En el primer mapa se calculó la suma de la patente pagada por hoja catastral. El mapa "Impuesto recaudado (patente) por las empresas del DMQ (1999), valor total por hoja catastral" (mapa 12) identifica nítidamente el centro norte como zona de mayor interés. En efecto, como lo hemos visto anteriormente, en esta zona se concentran una gran cantidad de empresas, principalmente oficinas administrativas y centros de decisiones, servicios y comercios. Sumada por hoja catastral, la patente pagada muestra la zona con el más alto el impuesto recaudado. Se puede entonces deducir que esta zona es de mayor interés para las finanzas municipales. En el sur de la ciudad se encuentra una gran cantidad de pequeños contribuyentes, cuyo impuesto corresponde a pequeños artesanos y microempresarios, que desarrollan su actividad en este sector de la ciudad y contrastan con el impuesto pagado por el sector industrial de esta zona.

Según la base de datos de la Dirección Tributaria Municipal

VALOR TOTAL

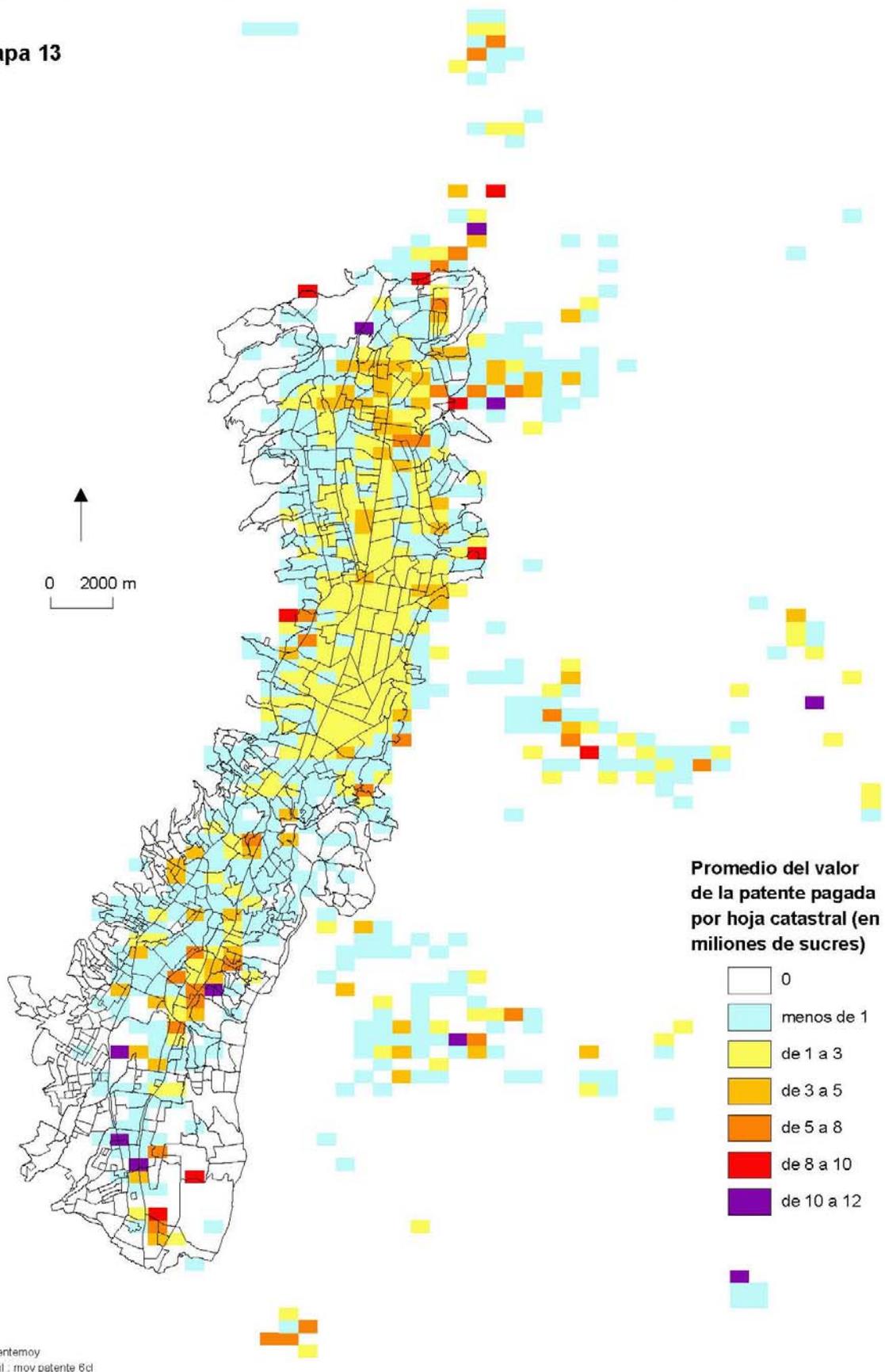
Mapa 12



Según la base de datos de la Dirección Tributaria Municipal

VALOR PROMEDIO

Mapa 13



El segundo mapa es una cartografía de los valores promedios pagados. El mapa "Impuesto recaudado (patente) por las empresas del DMQ (1999), valor promedio por hoja catastral" (mapa 13) indica la concentración de los mayores contribuyentes, es decir los sectores donde, en promedio, las empresas pagaron el mayor impuesto en la ciudad. Vemos que en efecto, la localización de las empresas que individualmente pagan el mayor impuesto proviene de las zonas industriales, tanto al norte de la ciudad, como en el parque industrial del sur. Los principales contribuyentes del impuesto a la patente en el año 1999 se dedican a la actividad industrial: Delltex industrial, Bela Motors, Forjan forjadora Nacional, Novacero, Nestle del Ecuador, fábrica textil Artexil, etc.

3.4.2. El patrimonio de las empresas

El patrimonio o capital fijo es la riqueza inmovilizada de una empresa, es decir, el terreno, el edificio, y la maquinaria. Los mapas fueron trazados mediante la información obtenida en la Dirección Tributaria Municipal relativa a 14313 empresas para las cuales se tiene informaciones sobre el patrimonio de inicio (valor actualizado en 1999) y la localización en hoja catastral. Se debe señalar que el capital fijo o patrimonio depende básicamente del tipo de actividad económica que realiza una empresa. Como ya lo hemos dicho arriba, la industria es la rama de actividad que necesita mayor inversión de capital inicial.

Para el análisis del patrimonio se trazaron dos mapas con métodos diferentes. El primer mapa "Valor total del patrimonio de las empresas del DMQ (1999), por hoja catastral" (mapa 14) cartografía por hoja catastral la cantidad total de capital inmovilizado. El mapa resultante de la suma del patrimonio registrado por hoja catastral pone en evidencia las zonas geográficas más importantes en términos de inmovilización total de capital. Identifica al centro norte como la zona de mayor interés. En este sector se concentran una gran cantidad de compañías y sumando el patrimonial individual, convierten al sector en el de más valor, en cuanto a capital de inicio. En este lugar, además de cantidad de empresas de servicios y comercios, se encuentran muchas oficinas administrativas y centros de decisiones de empresas, que al estar inscritas jurídicamente en esta zona constan como si el patrimonio total de las empresas se localizaran en el centro norte. Un sector industrial al norte también resalta como zona de capital total elevado.

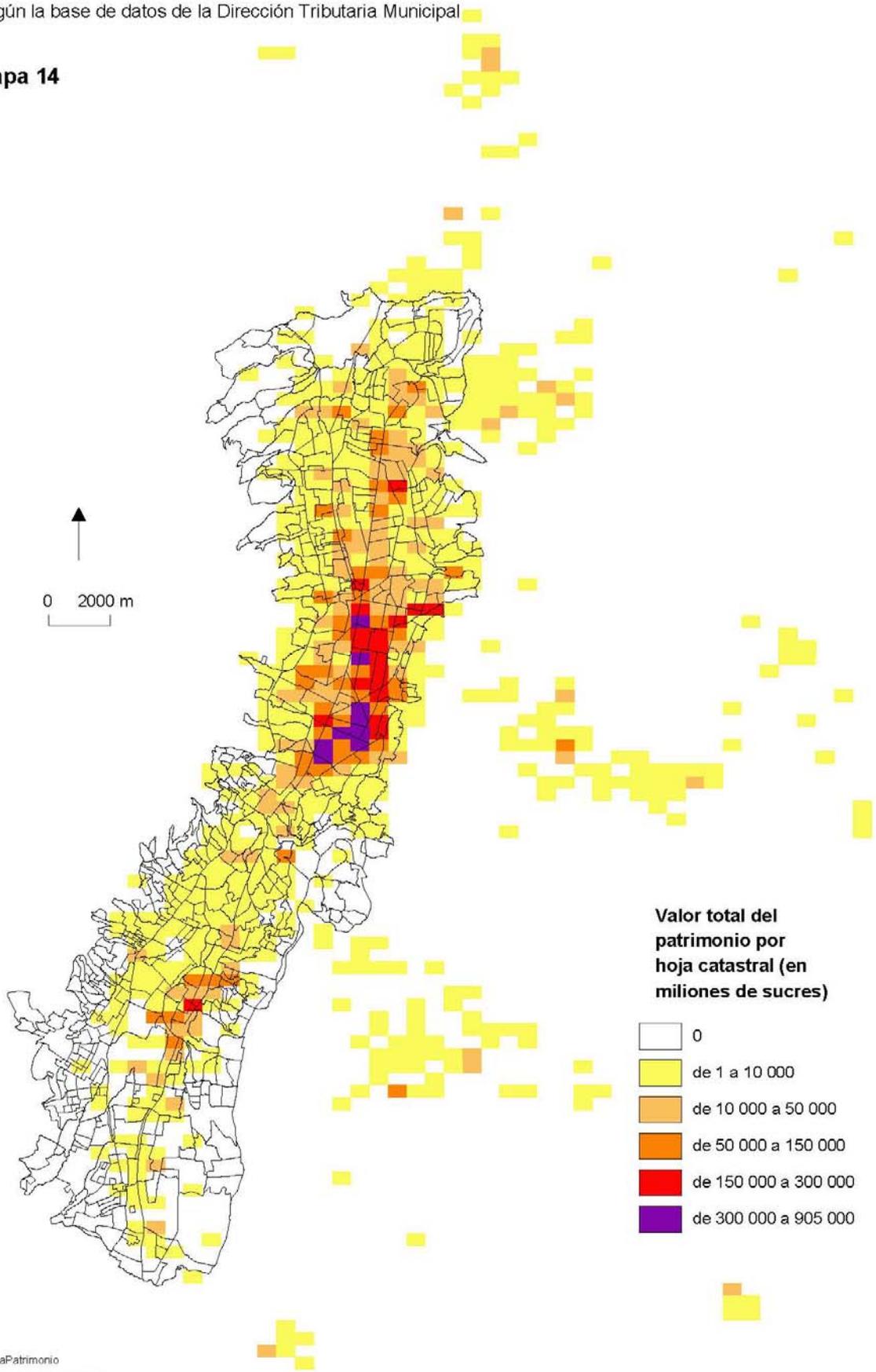
El segundo mapa "Valor promedio del patrimonio de las empresas del DMQ (1999), por hoja catastral" (mapa 15), procesa los valores promedios de patrimonio, evidenciando la concentración de empresas con alto capital invertido, en zonas en las cuales la inversión inicial promedio de las unidades productivas fue alta. Los sectores donde se ubican las grandes empresas industriales resaltan de manera clara. En el extremo norte, aparece la hoja catastral con mayor patrimonio y corresponde a la localización de la industria automotriz Maresa, ensambladora de partes y piezas de vehículos. Resalta también el parque industrial del sur donde se ubican industrias como Pinturas Cóndor, Edesa, Enchapes Decorativos Confites Ecuatorianos Confiteca, Plywood ecuatoriana, Industria de acero de los Andes, Levapan del Ecuador s. a., Durabanda S.A., Doucas, Productos Minerva, Industria de alimentos Indal, entre otras. Esto se debe a que la industria necesita una ingente infraestructura para producir.

El mapa síntesis de los lugares más relevantes en términos de patrimonio y patente (mapa 16) muestra que los espacios que responden a uno u otro de estos dos criterios son totalmente distintos. Mientras las zonas geográficas importantes para el patrimonio promedio están más bien esparcidas en la ciudad, en los diversos sectores con actividades industriales dominantes, la suma de la patente pagada evidencia la importancia de la zona centro norte.

VALOR TOTAL DEL PATRIMONIO DE LAS EMPRESAS DEL DMQ (1999)

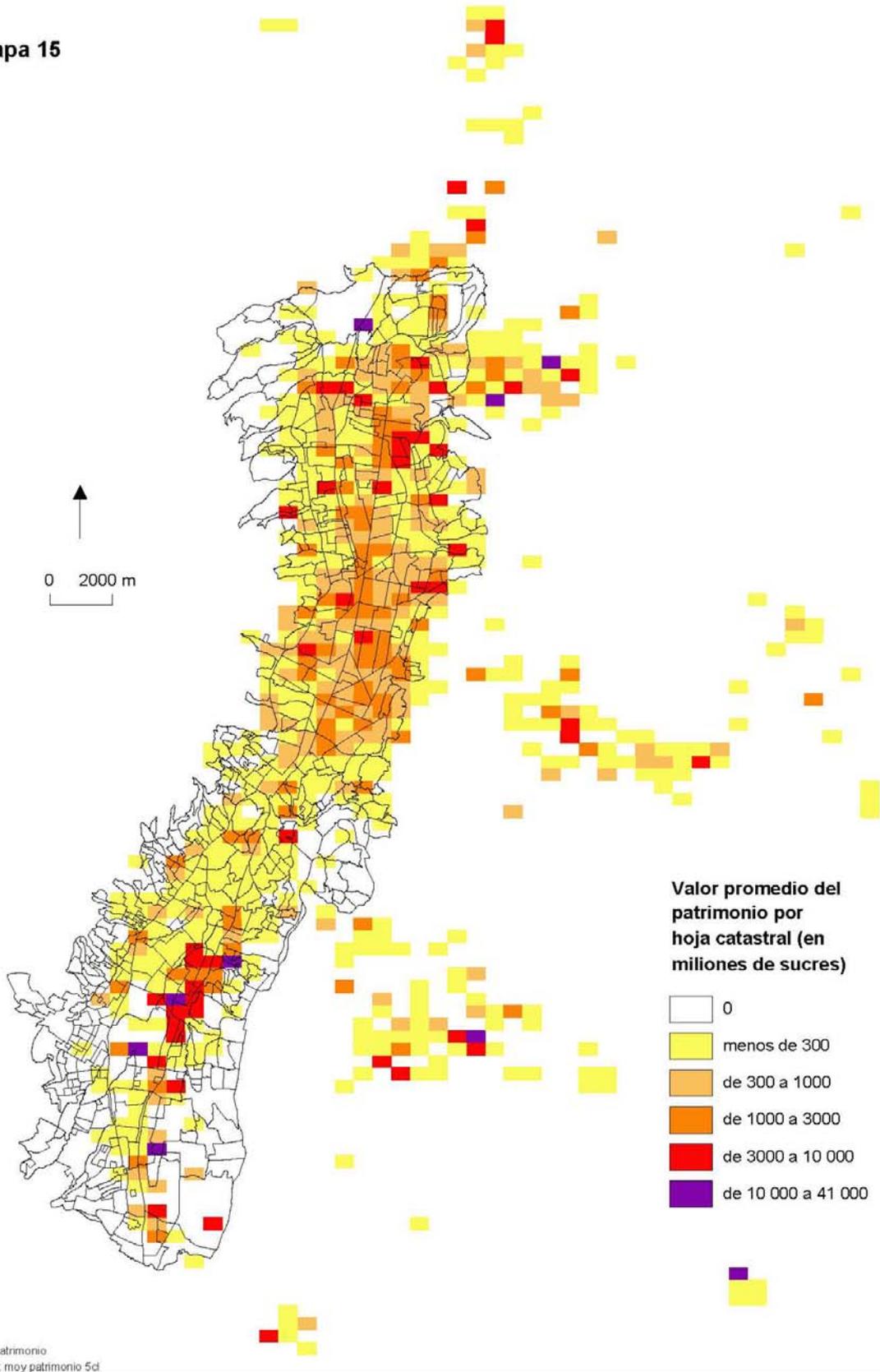
Según la base de datos de la Dirección Tributaria Municipal

Mapa 14



Según la base de datos de la Dirección Tributaria Municipal

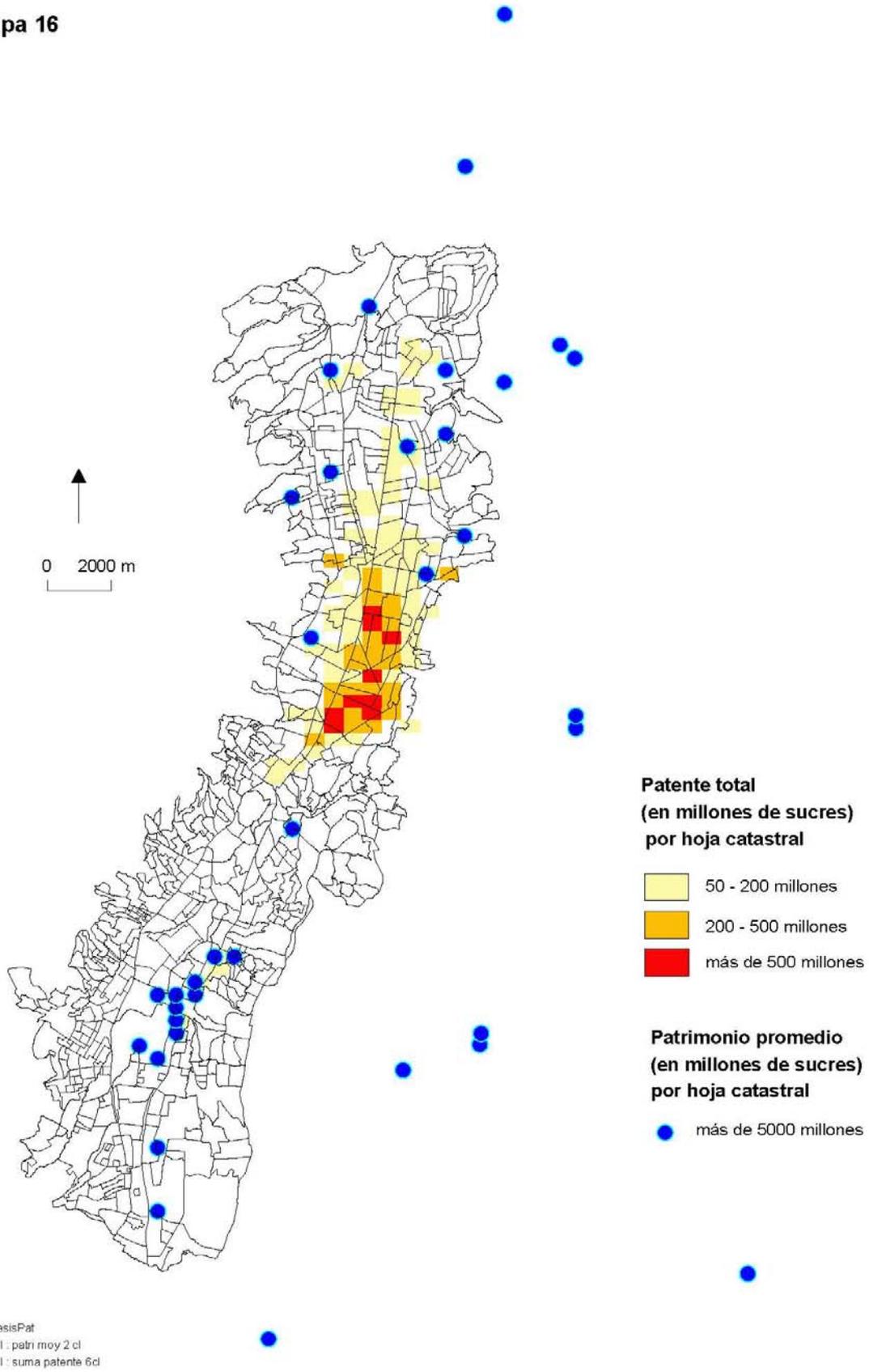
Mapa 15



VALOR DE LAS EMPRESAS DEL DMQ : PATENTE Y PATRIMONIO (1999)

Según la base de datos de la Dirección Tributaria Municipal

Mapa 16



3.5. Empresas de mayor interés para el desarrollo económico del DMQ

El propósito de esta parte del trabajo es evidenciar los sectores geográficos importantes para el desarrollo económico del distrito. Para ello, nos apoyamos en el Plan de Competitividad que fue elaborado por la administración municipal que nos permitió destacar las ramas de actividades consideradas clave para la competitividad del distrito. Gracias a las informaciones obtenidas, pudimos identificar las empresas que entran en las actividades así identificadas y luego mapear su concentración en el espacio, lo que nos permite subrayar las zonas que juegan un papel fuerte por concentrar las dichas actividades competitivas.

3.5.1. Las empresas vinculadas con el sector petrolero.

El sector petrolero es una actividad económica que dinamizó la economía ecuatoriana desde mediados de los años setenta y su impacto en la capital es notorio. En efecto, es a partir del boom petrolero que se multiplicaron las inversiones en infraestructuras urbanas, y que la ciudad inició su expansión hacia el norte. Es en esa época que la capital ecuatoriana empezó a presentar las características de una metrópolis moderna. Pese a no realizarse la producción de petróleo directamente en Quito, la ubicación de estas empresas en Quito es obviamente ligada a su condición de capital de la República. Según nuestros datos, se encuentran en el distrito metropolitano 95 empresas ligadas al sector petrolero, identificadas a partir del código CIU correspondiente.

El mapa 17 muestra la alta concentración de las petroleras en el centro norte de la ciudad, más específicamente en la Mariscal, donde un pequeño sector concentra más de 20 empresas ligadas a la producción de petróleo. Así, las grandes empresas petroleras como Texaco Petroleum, Drillfor, Overseas, Compañía Latinoamericana de Petróleo, Serinpe, Pefrodilling, Emacitep, Tecnipetrol inc, Tecpecuador S.A, etc. se encuentran ubicadas en la zona centro norte. Incluso, varias de estas empresas, se localizan en la misma dirección. Es el caso de transnacionales, que se encuentran registradas legalmente en el país bajo una firma de abogados, pasando estos a constituirse en sus representantes legales. Este es el caso de las compañías Yukong Limited, Compañía Minera Miningados, Petrolera Argentina San Jorge, Nippon Oil Exploration Ecuador, Canam Offshore Limited, que siendo representadas por una misma firma de abogados, tienen una dirección común¹².

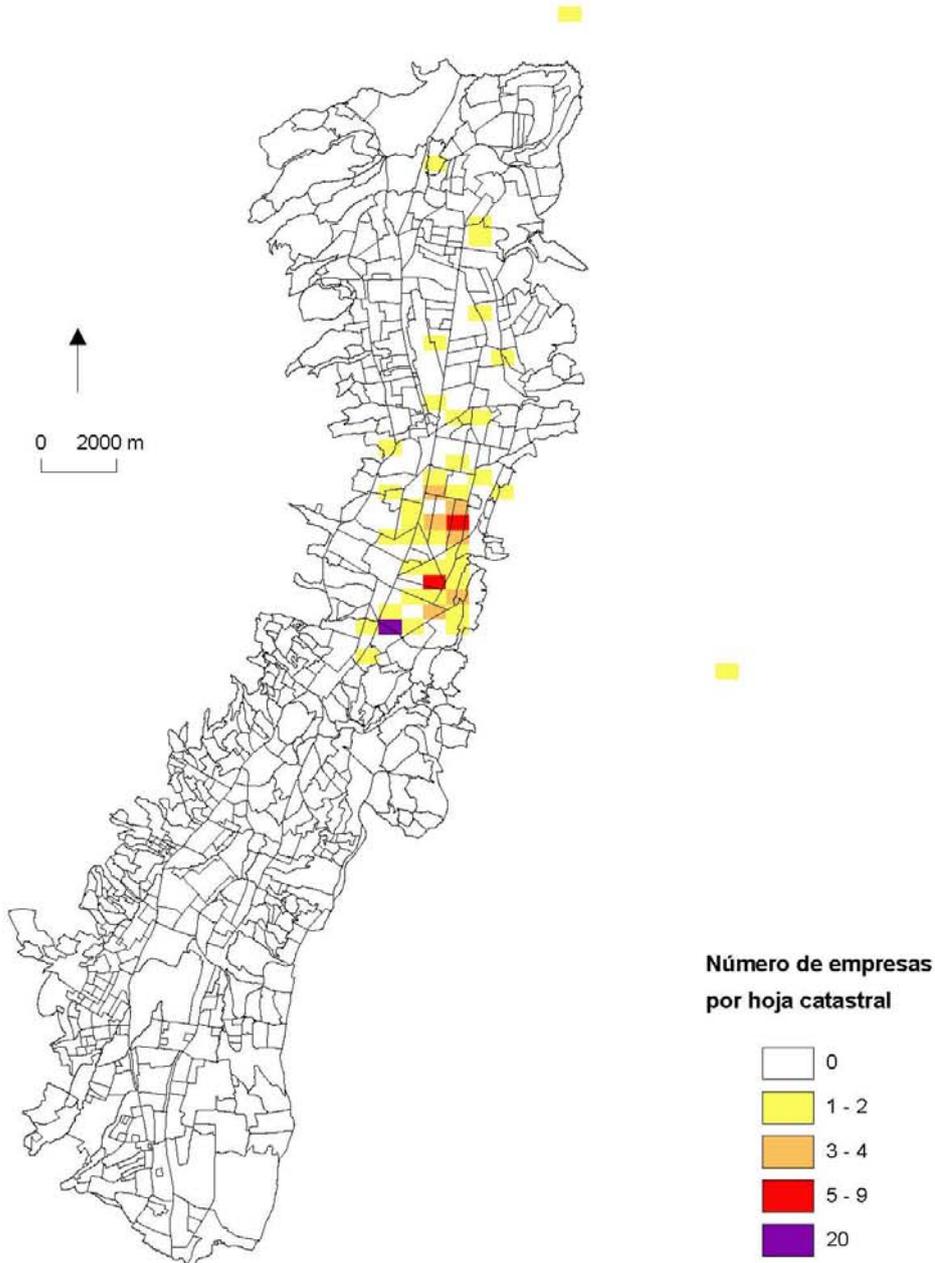
Las empresas petroleras se ubican en el centro norte, no solo por la accesibilidad a los servicios públicos, centros de negocios y aeropuerto, pero también por la proximidad de los centros de poder y de los flujos de capitales.

¹² Av. Patria y Amazonas

NÚMERO DE EMPRESAS LIGADAS CON LA PRODUCCIÓN DE PETROLEO (1999)

Fuente : SRI

Mapa 17



Ppetroleo1
HC : petroleo 5cl

3.5.2. Las empresas exportadoras

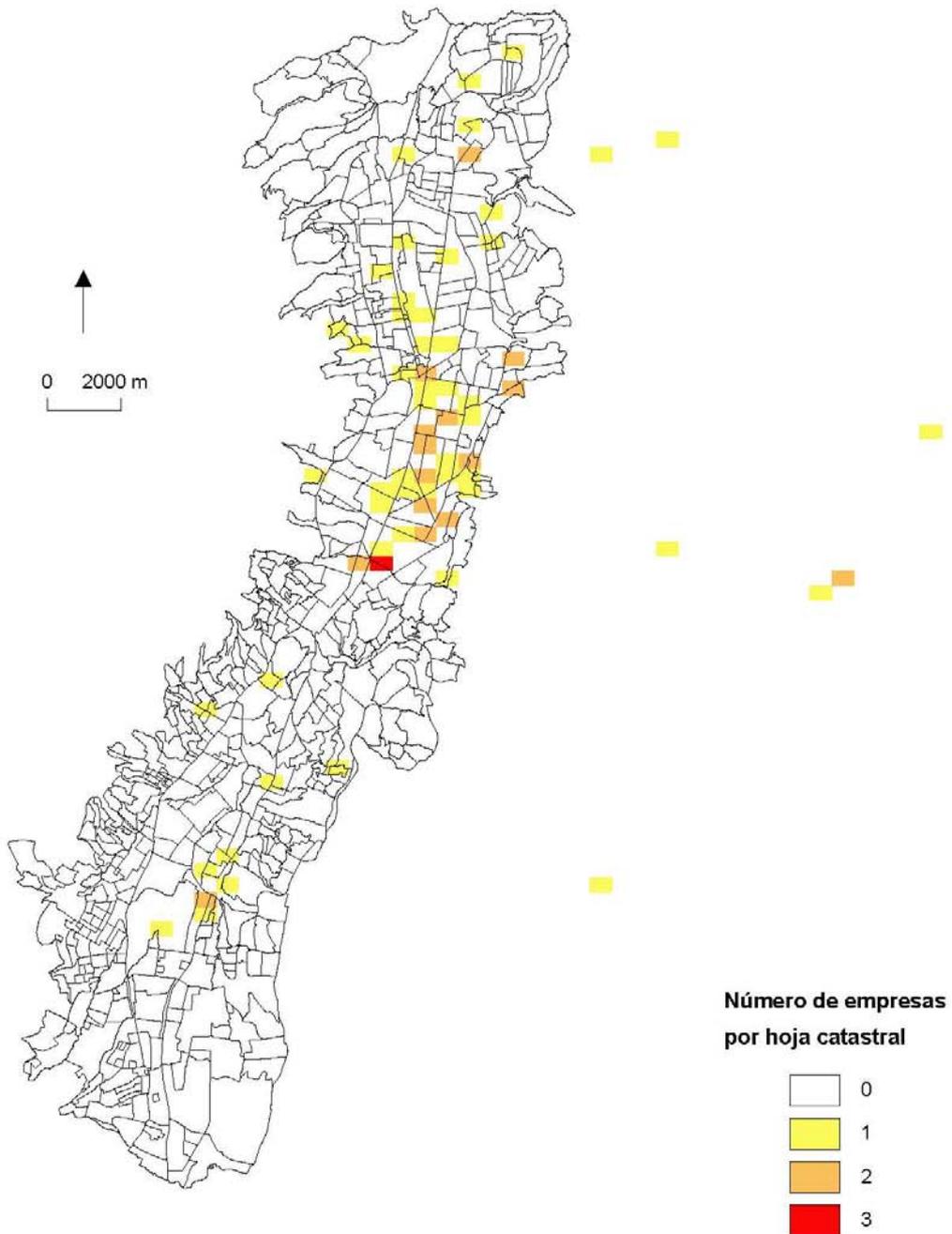
Las exportaciones han cobrado una fuerza incontestable en el discurso económico oficial, en la medida que las ramas productivas que exportan son uno de los pocos instrumentos que posee el país para obtener dólares del exterior y aumentar la masa monetaria en el país. Por lo tanto, es hoy en día la única maneja para manejar indirectamente la política monetaria del Ecuador. Estas actividades estratégicas necesitan alcanzar altos niveles de competitividad en el mercado exterior. El mapa de ubicación de las sedes de empresas exportadoras (mapa 18) se hizo en base a los datos de Fedexpor, Federación Ecuatoriana de exportadoras. Pudimos ubicar 83 empresas afiliadas a esta federación de empresas.

Las empresas exportadoras se concentran en el centro norte de la ciudad, extendiéndose hacia las cercanías del aeropuerto, lo cual confirma a este sector como polo de desarrollo económico. También se ubican en la zona industrial, como es el caso por ejemplo, de Bureau Veritas Ecuador, Provefrut Procesadora de vegetales y frutas tropicales, Fashion Lana, Toyota Tsusho del Ecuador.

NÚMERO DE EMPRESAS EXPORTADORAS EN EL DMQ (1999)

Fuente : FEDEXPOR

Mapa 18



Pfedex1
HojaCatastralMil : fedex 4 cl

El aeropuerto Mariscal Sucre se constituyó a través del tiempo en un elemento rector de la economía del DMQ, articulando en torno suyo a diversos intereses productivos. Sin embargo la localización del nuevo aeropuerto posiblemente cambiará este escenario productivo.

Así, el mapa evidencia una mayor concentración en la zona norte, pero también se nota la presencia de empresas exportadoras en los sectores industriales al norte y al sur de la ciudad, así como en la parroquia suburbana de Tumbaco.

3.5.3. Las empresas de turismo

El turismo ha sido identificado en el estudio “Equinoccio 21: plan de Competitividad Económica”, impulsado por la administración municipal del Gral. Paco Moncayo, como un sector de actividad clave para el desarrollo del distrito. En efecto, se trata de un sector capaz de producir riqueza y empleos y que beneficia de muchas ventajas en el DMQ. El turismo tiene todavía un potencial de desarrollo importante, al poder ampliar las atracciones turísticas más allá del Centro histórico, valorando espacios patrimoniales aborígenes y ecológicos ubicados en el DMQ. Por tales razones, hemos mapeado las empresas ligadas al sector turístico (mapa 19), seleccionando los códigos de la clasificación de actividades correspondientes. Las actividades que se encuentran en la cartografía son: agencias de viajes, hoteles y restaurantes. Llegamos a mapear 704 empresas turísticas. Una vez más, es sumamente importante la concentración de tal actividad en el centro norte y más específicamente en la Mariscal, cuyo papel en la actividad turística es notorio. Este sector, por tratarse del centro de servicios principal de la ciudad, con un acceso privilegiado al centro histórico de un lado y al aeropuerto de otro, se ha convertido en el núcleo de la infraestructura turística del DMQ.

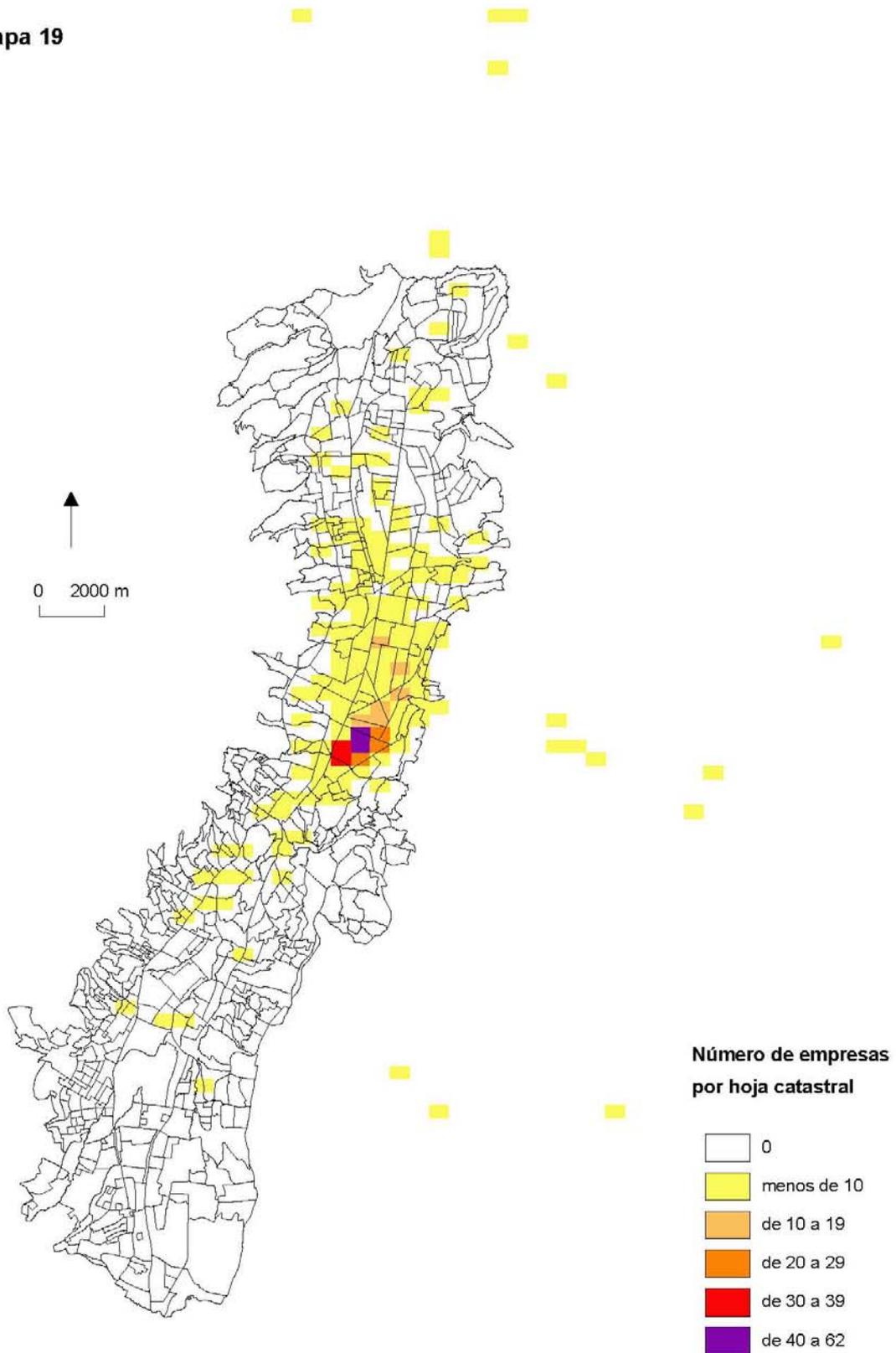
3.5.4. Los servicios a las empresas

En el presente estudio, con los fines de determinar los lugares claves del desarrollo económico quiteño, enfocamos solamente a los servicios a empresas, que parecen más específicos para nuestro propósito que el conjunto de las ramas de actividad “servicios públicos y privados”. Como lo hemos visto más arriba, la cantidad de empresas que se dedican a los servicios profesionales es uno de los elementos que caracteriza a la economía del DMQ. Además, por tratarse de un sector de apoyo a todas las actividades productivas, significa un apoyo necesario al desarrollo económico del distrito. Por ello, fue también identificado en el plan de competitividad como un sector clave a desarrollarse. El mapeo se hizo en base a la selección de los códigos CIIU correspondientes a las actividades de servicios a empresas (mapa 20). Logramos mapear 3710 empresas de servicios a empresas. La concentración en la zona centro norte se nota una vez más, en un sector geográfico continuo que se extiende hasta el aeropuerto.

NÚMERO DE EMPRESAS LIGADAS AL TURISMO EN EL DMQ (1999)

Fuente : SRI

Mapa 19

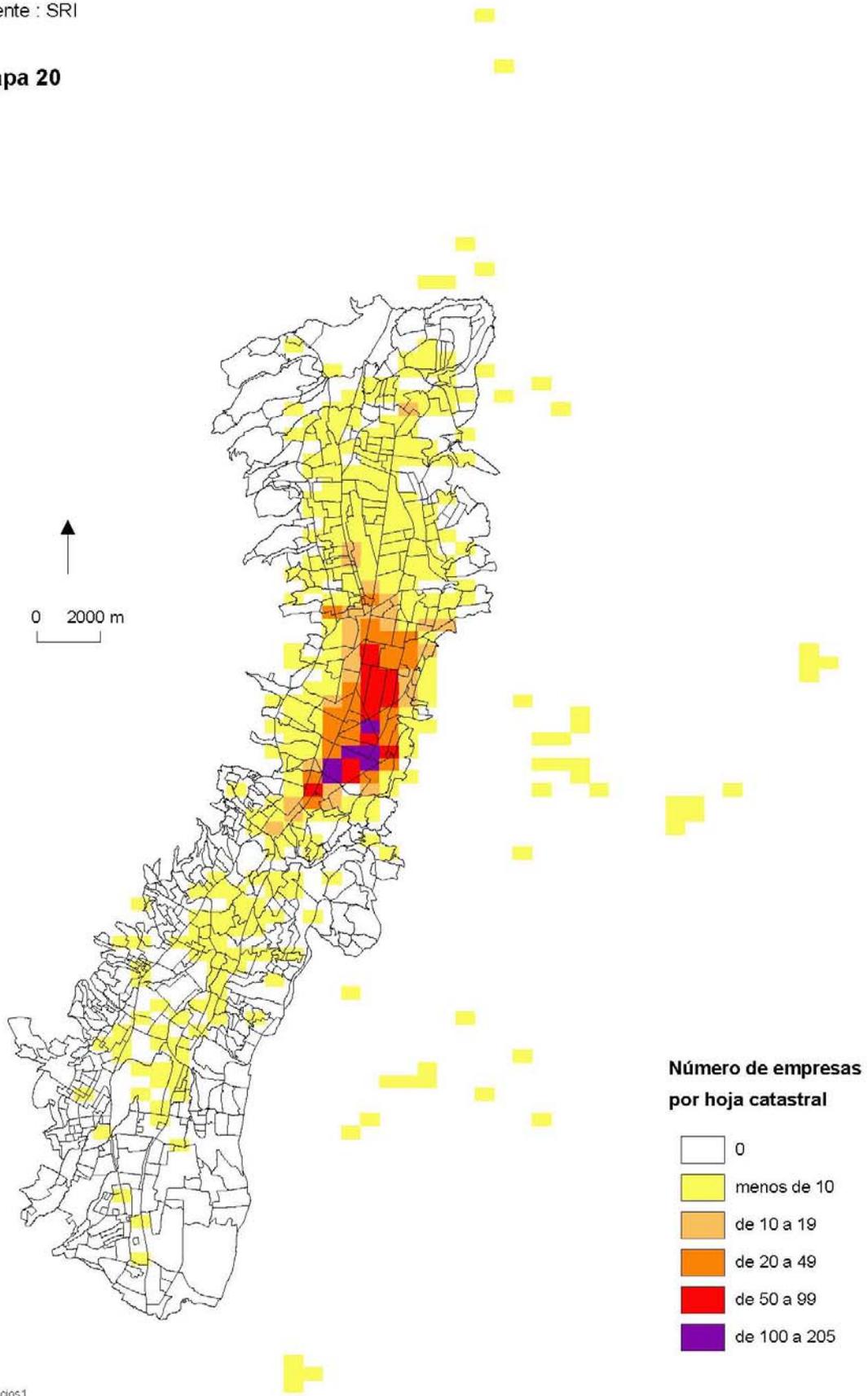


Pturismo 1
HC : # turismo 6cl

NÚMERO DE EMPRESAS DE SERVICIOS A EMPRESAS EN EL DMQ (1999)

Fuente : SRI

Mapa 20



3.5.5. Síntesis de las zonas de mayor interés para el desarrollo del DMQ

Los diferentes sectores económicos que acabamos de mapear individualmente constituyen, conjuntamente, la síntesis de las actividades consideradas claves para el desarrollo económico del distrito metropolitano, según los análisis realizados en el marco del Plan de Competitividad. En efecto, el estudio “Equinoccio 21: plan de Competitividad Económica”, determino los sectores económicos estratégicos para el desarrollo de la ciudad. Se trata de las actividades relacionadas con el turismo, los servicios a empresas, las empresas exportadoras, a las cuales hemos añadido las empresas ligadas a la producción de petróleo.

Por ello, en la lógica de identificar las zonas más relevante para el desarrollo de la economía del DMQ, hicimos un mapa que permite visualizar la suma del numero de empresas así identificadas (mapa 21). Llegamos a un total de 3592 empresas que, por la rama de actividad en que actúan, participan a dibujar el futuro económico del DMQ. El resultado pone en evidencia un sector central, en la misma zona centro norte, en el cual, finalmente, se va a determinar el porvenir económico del DMQ. Sin embargo, este mapa da mucho peso a las empresas que se dedican a los servicios a empresas, por el hecho de representar el 80% del total de empresas importantes para el desarrollo. Por ello, elaboramos el mapa siguiente.

El mapa 22 también es un mapa sintético de empresas de desarrollo, que da un peso igual a cada una de las tres componentes de la competitividad¹³. Una diferencia observable entre los dos mapas es la presencia de algunos sectores geográficos fuera de la zona central, con un número no despreciable de empresas de interés para el desarrollo, en particular en el norte.

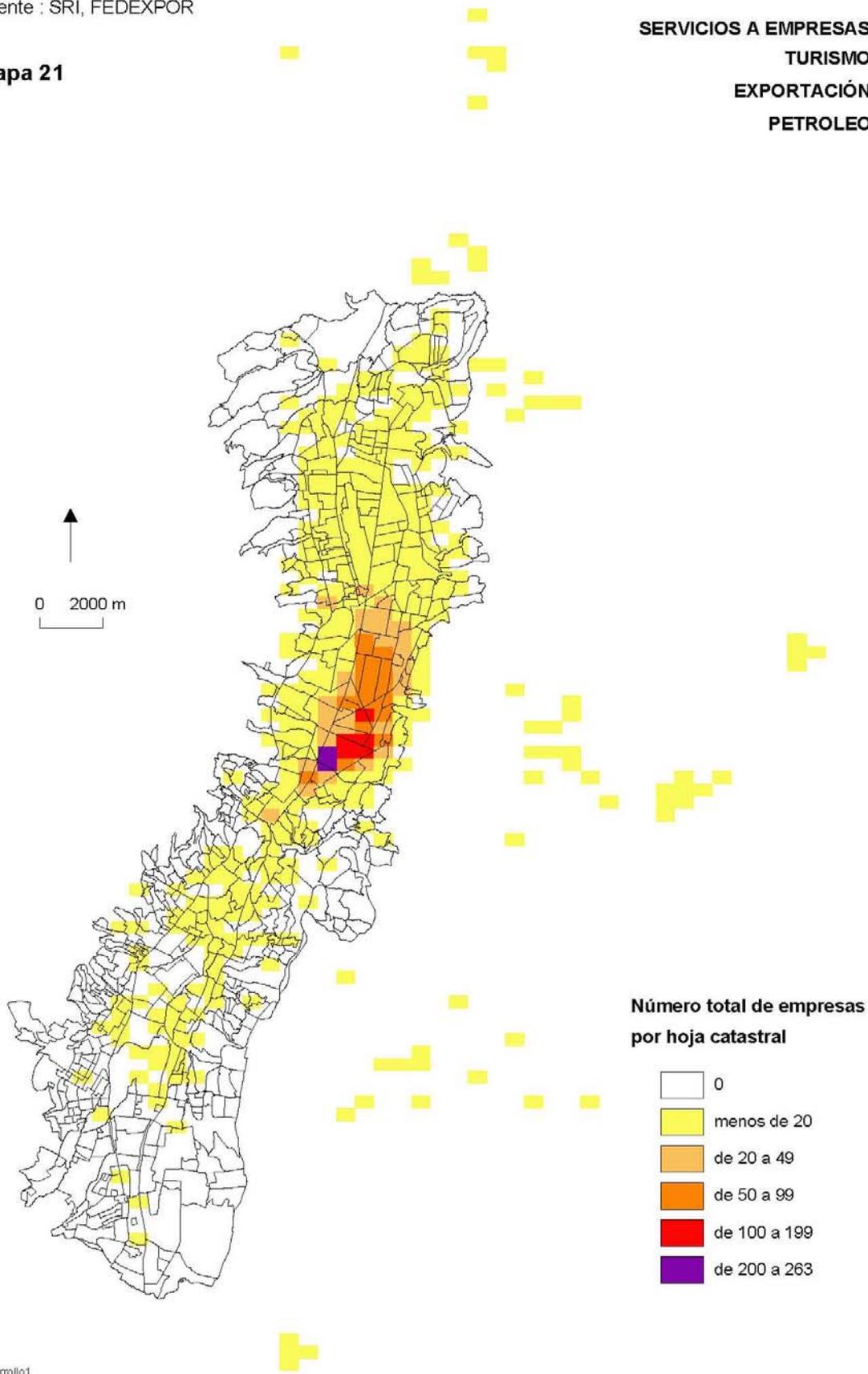
¹³ Ver los metadatos del mapa en anexo.

EMPRESAS DEL DMQ QUE ENTRAN EN EL CAMPO DEL DESARROLLO (1999)

Fuente : SRI, FEDEXPOR

Mapa 21

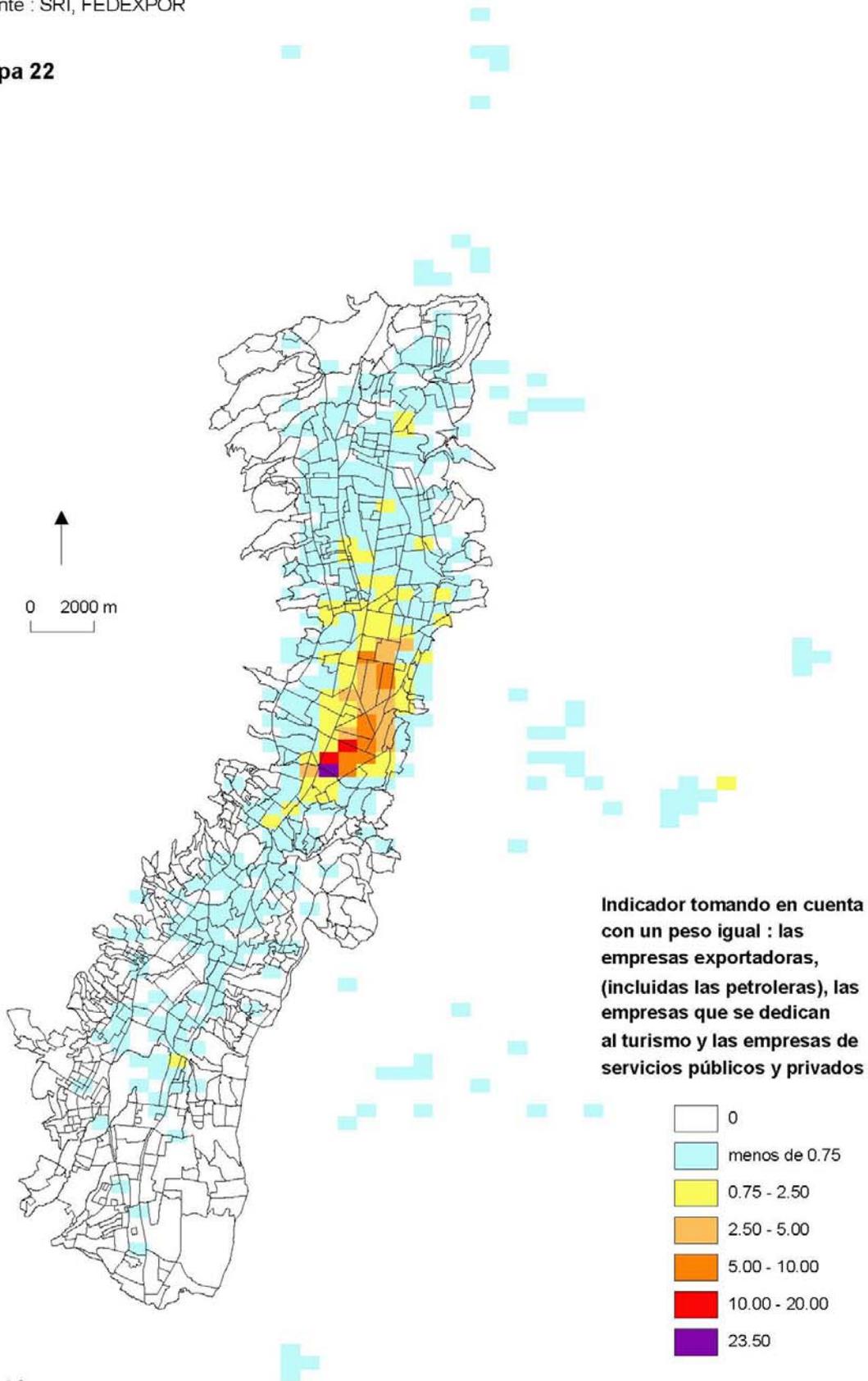
SERVICIOS A EMPRESAS
TURISMO
EXPORTACIÓN
PETROLEO



EMPRESAS DE MAYOR INTERÉS PARA EL DESARROLLO DEL DMQ (1999)

Fuente : SRI, FEDEXPOR

Mapa 22



Desarrollo2
HC : PR_Desa2

4. LA VULNERABILIDAD ECONÓMICA DEL DMQ: CONCLUSIONES Y PRIMERAS REFLEXIONES

La casi totalidad de los mapas muestran muy claramente que la zona geográfica de mayor interés en términos económicos es el centro norte de Quito. Cual sea la variable utilizada para dar cuenta de la economía del DMQ, la zona centro norte, entre el Ejido y la Carolina resalta sin duda alguna. Los barrios contiguos Ejido/Mariscal/Colon/Pradera son el triángulo de oro de la economía del DMQ. La presencia de los flujos de capitales y centros de decisión, la accesibilidad a los servicios públicos y privados, las infraestructuras y equipamientos urbanos, la calidad de las construcciones, el prestigio social y la dinámica económica, todos estos caracteres han contribuido a que el centro norte se convierta en el centro nervioso de la economía del DMQ y de la región en general. La concentración y diversidad de actividades es lo que define la centralidad de la capital ecuatoriana, que a su vez va atraer más actividades productivas, en un proceso cumulativo característico de los espacios centrales.

Esta concentración de actividades y actores económicos claves en un espacio sumamente reducido de la ciudad plantea un problema en términos de mitigación de riesgos. En efecto, esta concentración implica una economía del DMQ altamente vulnerable, en la medida que gran parte del funcionamiento económico de la ciudad, pero también de ciertos sectores económicos de ámbito nacional e internacional, dependen directamente o indirectamente de la capacidad de acción de este sector geográfico. En otros términos, la afectación de un limitado sector geográfico por un evento destructor, tendría un impacto muy fuerte en la economía local y nacional. Si bien a la escala de este sector centro norte, la alta concentración de actividades productivas no es en si mismo un factor de vulnerabilidad, a la escala del distrito y del país, la concentración espacial de actividades dinámicas, clave del desarrollo, además de principales productoras de riqueza, de empleos, de recursos para el Estado y el Municipio, significa un núcleo de vulnerabilidad.

El presente estudio muestra que los sectores industriales, donde se ubican empresas que representan valores económicos individuales muy elevados, también aparecen como zonas de mayor interés económico. En efecto, la actividad industrial tiene un peso elevado y una capacidad dinamizadora en la producción económica del DMQ. Aunque esta rama concentra menor cantidad de empresas que el centro norte, individualmente son empresas grandes, generadoras de empleos, con alto patrimonio y son además los mayores contribuyentes en cuanto a impuestos. Por ello, podemos intuir que las actividades industriales por su diversidad de ubicación, son menos vulnerables que aquellas ubicadas en el centro norte.

Otro resultado de este análisis de la geografía económica del DMQ es la ausencia fuera de la zona centro norte, de otros polos económico en el distrito metropolitano.

Las parroquias suburbanas tienen casi ningún peso en la producción económica del DMQ, aunque se pueda notar una cierta concentración y diversidad de actividades en el sector de Cumbayá-Tumbaco. Posiblemente estamos presenciando a mediano plazo, la aparición de un nuevo polo de desarrollo económico. Por otra parte, la construcción del nuevo aeropuerto representa la oportunidad del traslado de actividades productivas fuera de la zona centro norte. Podría convertirse en una nueva polaridad de actividades económicas claves para el desarrollo, más específicamente en el campo de las exportaciones.

El paso siguiente del trabajo de investigación consistirá en analizar la vulnerabilidad de la economía del DMQ, tomando en cuenta el peso relativo de las diferentes ramas de actividad, los varios criterios analizados y su papel en relación al desarrollo del DMQ. Con tal propósito, hemos emprendido encuestas junto a una muestra de compañías, buscando una evaluación de su vulnerabilidad y de su capacidad de enfrentar amenazas de origen natural.

5. BIBLIOGRAFÍA

Bolsa de Valores Guayaquil, **Capital Base de Datos Financiera Ecuatoriana**, Guayaquil, 2da. Edición 1998, pp. 226.

Cámara de Comercio de Quito, **Guía Comercial**, Quito 1999, pp. 460.

Cámara de Industriales de Pichincha, **Directorio Industrial de Pichincha 1997-1998**, Quito 1998, pp. 30-67.

Cevallos Nelson, **Trans Port**, Quito, Revista 403, Septiembre de 1999, pp. C1-C32.

Superintendencia de Compañías, **Anuario Estadístico Volumen XXV Provincia de Pichincha**, Quito 1998, pp. 22-101.

Superintendencia de Compañías, **Las 1000 compañías más importantes del Ecuador**, Quito 1998, pp.92

5.1. Páginas Web consultadas

- Servicio de Rentas Internas: www.sri.gov.ec
- Banco Central del Ecuador: www.bce.fin.ec
- FEDEXPOR: www.ecuador.fedexpor.com
- INEC: www.inec.gov.ec

ANEXO 1

PERSONAS ENTREVISTADAS, INSTITUCIONES VISITADAS

Atlas Infográfico de Quito. Socio-dinámica del espacio urbano: IGM-IPGH-ORSTOM, 1992.

Cámara de Agricultura, Dirección de la Cámara de Agricultura, contacto Ing. Raúl Morales, Telf. 568 820/221/735.

Cámara de Comercio de Quito, Departamento de información macro económica, contacto Margarita Silva, Telf. 443 787/88/89/90

Cámara de la Construcción, Departamento técnico, Telf. 432 369/370 474 491.

Cámara de Industriales, contacto Bolívar Haro, Telf. 443 787/88/89/90/91.
Dirección de Aviación Civil, Departamento de Estadísticas.

Dirección Financiera Tributaria del Municipio del DMQ, Dirección financiera, contacto Sandro Vallejo Director financiero tributario.

FEDEXPOR (Federación de Exportadores del Ecuador)

IESS (Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social), Dirección informática, contacto Ec. Betty Ortiz.

INEC (Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos), Centro de documentación.

Ministerio de Agricultura y ganadería, Departamento de Planificación, contacto Edgar Espinosa

Ministerio de Turismo, Departamento Intendencia Técnica, contacto Ing. Iván Núñez, Telf. 225 190

SRI (Servicio de rentas Internas), Departamento de Panificación, contacto Econ. Oswaldo Aguirre.

Superintendencia de Bancos, Intendencia Nacional Técnica, contacto Ing. Pablo Egas, Telf. 554 422.

Superintendencias de Compañías, Relaciones Públicas.