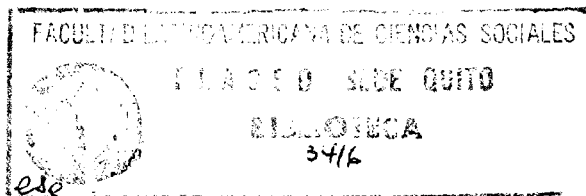


"VIAS DE DESARROLLO Y ECONOMIA CAMPESINA:
EL CASO CAÑAR"



susana balarezo p.

TESIS PRESENTADA A LA FACULTAD LATINOAMERICANA DE
CIENCIAS SOCIALES (FLACSO) PARA OPTAR POR EL TITULO
DE MASTER EN ESTUDIOS DEL DESARROLLO.

Julio de 1.980

"VIAS DE DESARROLLO Y ECONOMIA CAMPESINA:
EL CASO CAÑAR"

susana balarezo p.

Director: Peter J. Brouwer
Co-Director: Carlos Furche
Asesor : Carlos Vallejo
Co-Director: Enrique Serrano

INDICE

INTRODUCCION

CAPITULO I

VIAS DE DESARROLLO CAPITALISTA EN EL AGRO, ECONOMIA CAMPESINA Y POLITICAS ESTATALES EN EL SECTOR

1.1	Conceptualización de "Vias" de Desarrollo Capitalista en el Agro	4
1.1.1	Modelos Clásicos de Desarrollo Capitalista en el Agro	10
1.1.2	Modelo alternativo para análisis del campesinado	12
1.1.2.1	Campesinado y economía campesina	15
1.2	Interpretaciones del caso ecuatoriano	20
1.2.1	La vía empresarial (iniciativa terrateniente)	21
1.2.2	La vía campesina	22
1.2.3	Estructura bimodal del desarrollo	25
1.3	Una aproximación al análisis de la vía de desarrollo en el área de Cañar	26

CAPITULO II

VIA 1: LA PEQUEÑA PRODUCCION CAMPESINA Y SU MEDIACION ESPECIFICA CON EL SISTEMA HACENDARIO EN CAÑAR

2.1	Leyes de desenvolvimiento de reproducción de la hacienda	36
2.1.1	Estrategia de reproducción de la hacienda	36
2.1.1.1	Características del proceso de trabajo en la ha.	33

2.1.1.2	Formas de trabajo en el sistema hacenda- rio	41
2.1.2	Racionalidad de reproducción de la economía campesina	48
2.1.2.1	Al interior de la hacienda	48
2.1.2.2	Fuera de la hacienda	56
2.1.3	Elementos de diferenciación social	58
2.2	Factores externos que inciden en la orientación de los cambios	63
2.2.1	Legislación agraria	67
2.2.2	Intervención de agentes externos	69
2.2.3	Organización social y ofensiva campesina	73
2.3	Características del proceso de adjudicaciones en Cañar y su significado en el proceso de reordenamiento agraria y en la diferenciación campesina	76
2.3.1	Nuevos elementos de diferenciación	79
2.3.1.1	Beneficiarios	80
2.3.1.2	Forma de adjudicación	83
2.3.1.3	Forma de pago	85
2.3.2	Importancia para la definición de la nueva via	88

CAPITULO III

VIA 2: EMERGENCIA DE LA "VIA CAMPESINA" DE DESARROLLO LAS ECONOMIAS CAMPESINAS Y SU MEDIACION CON LAS NUE- VAS AGENTES DEL CAPITAL

3.1	Reacondicionamiento de las unidades de produc- ción campesinas al nuevo contexto: Importancia y diferencias de la organización social	99
-----	---	----

3.2	Nuevos elementos en el proceso de diferencia <u>ción</u> al interior del campesinado	114
3.2.1	Acceso a la tierra	116
3.2.2	Composición familiar y disponibilidad de fuer <u>za</u> de trabajo	120
3.2.3	Diferencias tecnológicas	130
3.3	Diferenciación campesina y nuevas leyes de desenvolvimiento de las vías de desarrollo que emergen en el área	137
CAPITULO IV		
CONCLUSIONES		152
ANEXOS		
BIBLIOGRAFIA		

El total de puntos obtenidos en cada familia ponderamos por 200 jornales hábiles anuales que según estimaciones realizadas por el CREA, 81/ son destinados en el área al desarrollo de actividades agrícolas.

Para el cálculo de jornales hábiles anuales, la fuente indicada ha deducido del total de 365 días del año los siguientes valores.

- a) 104 días correspondientes a sábados y domingos
- b) 20 días promedio por fiestas nacionales, locales y religiosas.
- c) 10% de los días del año para cubrir enfermedades, gestiones e imprevistos. Dando un total de 200 días laborables o hábiles durante el año.

Como resultado se observa una diferenciación marcada en cuanto a la disponibilidad de trabajo en las familias campesinas del área estudiada, variando desde 300 jornales anuales en aquellas familias que cuentan únicamente con el jefe de familia y la esposa como disponibilidad efectiva de trabajo, hasta una familia perteneciente a la cooperativa de Chuguín que cuenta con 9 personas potencialmente disponible para el trabajo, computando un total de 1.300 jornales anuales, los mismos que por no encontrar trabajo permanente en la parcela se ven obligados a emigrar fuera a buscar fuentes

81/ CREA. "Sistemas de Producción". Proyecto de Desarrollo Rural Urbano-Integrado de Cañar. Enero 1980. pp. 117.

CUADRO No. 18

DISPONIBILIDAD DE FUERZA DE TRABAJO EN LAS FAMILIAS ESTUDIADAS

FUERZA DE TRABAJO DISPONIBLE

	ca- sos	pa- dre	ma- dre	H I J O S							yerno o nuera	total	total anual	
				1	2	3	4	5	6	7				
Coop. de Quilloac	1	1	0.5	0.5	0.5							2.0	400	
	2	1	0.5									1.5	300	
	3	1	0.5									1.5	300	
	4	1	0.5	1	1	0.5					0.5	4.5	900	
	5	1	0.5	1	1	0.5	0.25					4.25	850	
	6	1	0.5									1.5	300	
	7	1	0.5									1.5	300	
	8	1	0.5	1	0.25	0.5	0.5					3.75	750	
	9	1	0.5	0.5								0.5	2.5	500
	10	1	0.5									1.5	300	
Coop. Comuna Quilloac	11	1	0.5									1.5	300	
	12	1	0.5	1							0.5	3	600	
	13	1	0.5	1	0.5	0.25					0.5	3.75	750	
	14	1	0.5	0.5	0.5						0.5	3	600	
	15	0.5	0.25	0.25							1	2	400	
	16	1										1.5	300	
	17	1										1.5	300	
	18	1	0.5	0.5	0.5						1	3.5	700	
Coop. Sta M de Chuguinés	19	1	0.5	0.5								2	400	
	20	1	0.25	0.25	0.5							2	400	
	21	1	0.5	1							0.5	3	600	
	22	1	0.5									1.5	300	
	23	1	0.5									1.5	300	
	24	1	0.5	0.5	0.5						1	3.5	700	
	25	1	0.5	1	1	0.5	1	0.5	0.5		0.5	6.5	1,300	
	26	1	0.5	0.5								2	400	
	27	1	0.5	1	0.5	0.5						3.5	700	
	28	1	0.5	0.5	0.25	0.25						0.25	500	
	29	1	0.5									1.5	300	
	30	1	0.5	1	0.5	1	0.5	0.25	0.25			5	1,000	

FUENTE: Encuesta a campesinos

ELABORACION: El Autor.

de trabajo.

Para calcular los jornales requeridos por cada parcela campesina se procedió a realizar un recuento de los requerimientos de trabajo en las principales actividades agropecuarias realizadas. Los cultivos efectuados en el área estudiada son todos de ciclo corto como la papa, la cebada, el maíz, el trigo, etc.. La estrategia productiva de las familias campesinas de Cañar es combinar el cultivo principal con otros cultivos secundarios que le sirven para dos fines: en primer término para complementar la dieta familiar de autoconsumo y además para realizar la rotación de cultivos en la parcela. Con ello, indirectamente al desarrollar varios procesos productivos, generan una multiplicidad de actividades capaces de incrementar el empleo dentro de la parcela.

Se realizó una verificación de los jornales empleados en cada uno de los cultivos y durante las actividades de preparación del suelo, siembra, actividades intermedias (como desyerba, aporque) y cosecha. Obteniendo el total de jornales agrícolas requeridos como se observa en el cuadro No. 19.

A los jornales agrícolas se sumaron los jornales pecuarios, los mismos que fueron calculados como 1/2 de jornal durante los 365 días del año para las parcelas menores de 10 Ha. y como 1/3 de jornal para las parcelas más grandes que cuentan con un mayor número de ganado, tal como aparece en el cuadro No. 19 con lo cual se obtuvo el total de jornales requeridos por cada parcela.

CUADRO No. 19

REQUERIMIENTOS DE JORNALES DE TRABAJO EN
LAS PARCELAS ESTUDIADAS.

	JORNALES AGRICOLAS					jornales pecua- rios	total jor- nales reque- ridos
	c u l t i v o s				total		
	1	2	3	otros			
1	45	32	26	30	133	91	224
2	94	45	18	18	175	91	266
3	52	32	26	30	140	91	251
4	56	29	29		114	91	205
5	61	35	19	18	133	91	224
6	79	24	38		141	91	232
7	77	62	23	38	195	91	286
8	89	62	62	22	235	91	326
9	121	59	66	24	270	91	361
10	108	24	58	38	228	121	349
11		24	26		50		50
12		24	18		42		42
13	43	20	23		86	55	141
14	41	16	35		92	55	147
15	38	15	26		79	91	170
16	32	28	21	20	101	91	192
17	51	31	29	15	126	91	217
18	50	38	30	13	131	91	222
19	22	15	18		55		55
20	20	16	18		56		56
21	30	33	17	17	97		188
22	31	35	18	17	99	91	190
23	34	36	25	15	100	91	201
24	77	55	27	16	175	91	266
25	77	66	52		195	91	286
26	75	62	56		193	91	284
27	88	46	34		168	91	259
28	77	55	27	16	175	91	270
29	66	117			183	121	301
30	78	58	45	20	201	121	322

FUENTE: Encuesta a campesinos
ELABORACION: El Autor

Una vez obtenidos los jornales disponibles en la familia campesina y los jornales efectivamente requeridos por la parcela se pudo establecer los saldos de tiempo que la fuerza de trabajo familiar no encuentra trabajo en la parcela, viéndose obligada a trabajar fuera. Del total de casos estudiados únicamente dos familias encuentran un equilibrio entre fuerza de trabajo disponible y requerida y curiosamente estas dos familias utilizan trabajo asalariado para la producción. 82/

Se encontraron también tres casos en los cuales, si bien, la fuerza de trabajo potencialmente disponible en la familia es mucho mayor que los requerimientos de fuerza de trabajo requerida por la parcela, sin embargo, no presentan el fenómeno de expulsión por cuanto son familias que también han alcanzado, como en el caso anterior, un incremento en sus ingresos, lo que les permite elevar el nivel educativo de sus miembros (por esta razón no presenta valores negativos en el cuadro).

Esta situación les permite mantener la parcela ya sea con fuerza de trabajo asalariada o mediante el sistema de "cambia-manos" mientras sus hijos se capacitan en el nivel secundario e in-

82/ El primer caso es el No. 10, quien es el que ha alcanzado un cierto nivel de acumulación con la cual ha adquirido tierras y ha tecnificado la producción, y según nos informó "no puedo devolver los días de trabajo en otras parcelas porque tengo que cumplir las funciones de dirigente, por eso no utilizo el "cambia'manos" y más bien pago a jornaleros". El otro caso es el No. 29, miembro absentista de la cooperativa de Chuquines.

CUADRO No. 20

RELACION JORNALLES DISPONIBLES-JORNALLES REQUERIDOS Y MIGRACIONES EN LOS CASOS ESTUDIADOS.

	exten- sión Ha.	jornales disponi- ble	jornales requeri- dos	Jornales excedentes	Migraciones
1	3.0	400	224	+ 176	Daule - temporalmente
2	4.0	300	266	+ 34	Milagro - temporalmente
3	4.5	300	251	+ 49	Guayaquil - temporalmente
4	5.0 - 2	900	205	+ 595	Daule - temporalmente
5	5.0 - 3.5	850	225	+ 625	Guayaquil - temporalmente
6	5.0 - 4	300	232	+ 68	
7	5.5	300	278	+ 24	
8	8.5	750	326		
9	9.5	500	361		
10	10.0	300	349		
11	0.75	300	50	+ 250	Costa - definitivamente
12	0.8	600	42	+ 558	Guayaquil - temporalmente
13	1.45	750	141	+ 508	Guayaquil - temporalmente
14	1.55	600	147	+ 453	Milagro - temporalmente
15	2.4	400	170	+ 230	Costa - temporalmente
16	2.5	300	192	+ 108	
17	3.0	300	217	+ 83	Costa - temporalmente
18	3.3	700	222	+ 78	
19	0.75	400	55	+ 345	Cañar - todo el año
20	0.75	400	56	+ 344	Cañar-costa-todo el año
21	1.5	600	138	+ 402	Milagro - temporalmente
22	2.5	300	190	+ 110	Milagro - temporalmente
23	2.5	300	201	+ 99	Costa - temporalmente
24	5.0 - 4	700	266	+ 434	Guayaquil -definitivamente
25	5.0 - 3	1.300	286	+ 1.014	Guayaquil-definitivamente
26	5.6 - 4	400	284	+ 116	Guayaquil-temporalmente
27	6.0 - 4	700	259	+ 441	Costa - definitivamente
28	7.0 - 4	500	270	+ 230	
29	5.25	300	304		
30	7.0	1.000	322		

FUENTE: Encuesta a campesinos
ELABORACION: El Autor.

cluso universitario. 83/

A este grupo se debe añadir otro caso en la cooperativa de Quilloac que presenta un déficit de tiempo de trabajo en la parcela insignificante que no migra y tiene una racionalidad de producción en su parcela muy similar a los anteriores. 84/

Se puede diferenciar una segunda clase de parcelas en que, si bien los requerimientos de la finca son mucho menores que la disponibilidad de trabajo familiar, sin embargo, por el desarrollo de otras actividades en el área misma como complemento al trabajo agropecuario, no expulsan definitivamente a todos o parte de sus miembros, sino únicamente en forma temporal. Aquí se encontraron casos que combinan el trabajo en la parcela con actividades de pequeño comercio (2 casos: 1 en la cooperativa y otro en la comuna de Quilloac), de artesanía (1 caso en la cooperativa de Quilloac, el mismo que obtenía aproximadamente el 40% de su in-

83/ El un caso es el No. 7, actual presidente de la Cooperativa de Quilloac quien tiene un hijo estudiando veterinaria en Quito, otro en un colegio agronómico de Riobamba y otro en el Colegio Calazans de Cañar y nos manifestaba que tiene miedo de que sus hijos no puedan regresar si no encuentran fuentes de trabajo en el área. El segundo es el No. 9, quien es miembro de la cooperativa de Quilloac, ex-dirigente de la misma, actualmente teniente político de Chorocopte, tiene 1 hijo estudiando en Cañar y otro graduado que trabaja en la alfabetización. El último caso es el No. 30, miembro absentista de la cooperativa de Chuguines, al cual nos referimos en el pie de página 72, tiene a todos sus hijos estudiando en Cuenca, también utiliza fuerza de trabajo asalariado.

84/ Caso No. 8 en la Cooperativa Quilloac.

greso del tejido de fajas) o del jornaleo en fincas vecinas o en instituciones públicas. Este es el caso más frecuente, se encontró en las tres organizaciones estudiadas, pero de manera especial en la comuna de Quilloac.

Esto demuestra la resistencia que presenta el campesinado del área de Cañar a una proletarización inmediata, adaptando su dinámica interna a una estrategia en la que las actividades de la parcela son combinadas con otras actividades (comercio, artesanía, etc.) con las cuales evitan una migración definitiva y por tanto una separación Total del mundo campesino que a lo mejor signifique su proletarización definitiva.

Por otro lado, esto demuestra, que con la ruptura de la hacienda y los cambios experimentados en la economía campesina, no desaparece la artesanía, el 93.3% de los casos estudiados manifestaron continuar desarrollando el hilado de la lana y/o el tejido de bayeta, aunque evidentemente ésta tiene menor significación que en la etapa anterior, por la incursión en el consumo de prendas de vestir manufacturadas adquiridas en el mercados y asimiladas al vestuario campesino. Sin embargo, en el caso al que hacemos referencia se observa contrariamente también que el desarrollo de esta artesanía puede constituir una buena alternativa de complementariedad de actividades para los campesinos del área.

Por último están aquellas parcelas cuyo tamaño es insuficiente para dar trabajo, ni siquiera en forma temporal, a todos los miembros de la familia quienes luego de haber iniciado una migración temporal, terminan quedándose en los lugares de recepción

que son la construcción en Guayaquil y las plantaciones azucareras de la parte baja del mismo Cañar y del Guayas. ^{85/} La parcela se mantiene porque en la mayoría de los casos no migra toda la familia sino solo determinados miembros de ella que casi siempre son los hijos varones, quedándose en la parcela las personas mayores, quienes complementan sus ingresos con productos obtenidos de sus "manos prestadas", ya que estas personas participan en el "cambia-manos" en las parcelas de sus vecinos, pero al no contar con tierras en las cuales recibir el trabajo "prestado" lo reciben en productos. Por último parte de su ingreso proviene de las "ayudas" que les mandan sus hijos de la Costa.

En el primer caso vemos que el ingreso (YT) de las familias proviene fundamentalmente de la venta de productos (P) en el mercado (PM) y del autoconsumo de su propia producción (PA), así:

$$YT = PA + PM$$

En el segundo caso, obtienen sus ingresos mediante tres vías: a) del autoconsumo familiar; b) la venta en el mercado de parte de sus productos y c) del salario y/o productos obtenidos

^{85/} "... mis hijos comenzaron saliendo a la Costa por un mes, por dos meses, pero ahora ya se quedaron definitivamente... para que van a venir también, si aquí no tienen en que trabajar, se pasan rascando la panza unos 2 días y después?". Entrevista a miembro de la cooperativa de Chuguines que cuenta con 9 personas potencialmente disponibles para trabajar. Caso No. 25.

de la venta de su fuerza de trabajo, por tanto:

$$YT = PA + PM + S$$

En el tercer caso, de aquellas parcelas muy pequeñas que expulsan a parte o toda su fuerza de trabajo, el ingreso proviene fundamentalmente del auto-consumo de la producción de la parcela y de los salarios obtenidos fuera, así:

$$YT = PA + S$$

Lo anterior nos permite visualizar que los campesinos en el área estudiada mantienen o participan de tres actividades distintas así:

- a) como productor,
- b) como comerciante o artesano,
- c) como asalariado.

La preeminencia de una u otra actividad irá definiendo entre ellos distintos grupos, específicamente diferenciados con la aparición de distintas relaciones sociales a su interior y con un manejo distinto de cada parcela, como veremos luego.

Para terminar, es necesario volver a puntualizar las diferencias existentes al interior de las tres organizaciones, así: en la cooperativa de Quilloac no se da aún una mayor subdivisión de la tierra, sus parcelas son generalmente de mayor tamaño que

la comuna y por tanto están en mayor capacidad de dar trabajo a sus miembros presentándose eso sí migración temporal. Existe además a su interior un pequeño grupo de parcelas que han podido mejorar la producción y obtener mayores cantidades para destinarlas al mercado ocupando a la fuerza de trabajo disponible en la familia. De estos, un solo caso presenta una nacionalidad diferente en la medida en que utiliza fuerza de trabajo asalariada, ha mecanizado gran parte de la producción y utiliza todos los requerimientos técnicos, debido en parte a su vinculación permanente con las instituciones públicas que trabajan en el área, ha canalizado para sí la asistencia técnica y otros servicios ofrecidos por éstas.

En la comuna de Quilloac se da una diferenciación marcada entre quienes cuentan con parcelas mayores o cercanas a 3 Ha. y las menores, cuyos ^{miembros} migran en mayor cantidad fuera del área, y los campesinos sin tierra.

Por último en la cooperativa de Chugunes se da una diferenciación creciente. La poca influencia y funcionamiento de la organización, producto de los intereses contradictorios existentes o su interior ha desatado un proceso de ventas ficticias, de división de las parcelas por un lado y de integración por otro, lo que está definiendo afianzamiento de unas y descomposición de otras en las mismas que no solo se da una migración temporal sino definitiva.

3.2.3 Diferencias Tecnológicas

También a nivel tecnológico, los grupos antes analiza-

CUADRO No. 21

NUMERO DE FAMILIAS DE QUILLOAC (COOPERATIVA Y COMUNA) Y DE CHUGUINES
SEGUN TIPO DE TECNOLOGIA, POR TAMAÑO 1.980

	INSUMOS				INSTRUMENTOS		COMERCIALIZACION	
	Semilla mejorada	no mejo- rada	fertili- zantes	abono orgáni- co	meca- nizac.	Inst. trad.	destinan al mer- cado.	no destinan al mercado
Coop. de Quilloac								
- de 1 Ha	-	-	-	-	-	-	-	-
de 1 - 3 Ha	-	1	-	1	-	1	20 %	80%
de 3 - 5 Ha	1	4	4	2	3	4	40	60
de 5 y más	3	5	4	3	4	5	80	20
Comuna de Quilloac								
- de 1 Ha	-	2	-	-	-	2	-	100
de 1 - 3 Ha	-	4	2	-	1	4	10	90
de 3 - 5 Ha	-	2	2	-	1	2	20	80
de 5 - más	-	-	-	-	-	-	-	-
Coop. de Chugunes								
- de 1 Ha	-	2	-	1	-	2	10	90
de 1 - 3 Ha	-	3	1	1	-	3	20	80
de 3 - 5 Ha	1	1	2	2	1	2	40	60
de 5 y más	3	2	4	3	3	5	3-50 y 2-95	50 y 5%

FUENTE: Encuesta a campesinos

ELABORACION: El Autor

dos presentan diferencias que establecen una racionalidad distinta en cada uno de ellos. Así ubicamos a tres grupos de unidades económicas-campesinas diferentes dentro del área estudiada:

Un primer grupo está constituido por aquellas parcelas muy pequeñas, menores a 1 hectárea que expulsan a parte o toda la fuerza de trabajo disponible, en forma temporal y/o definitiva, en busca de fuentes de trabajo. Estas parcelas aunque en mínima escala desarrollan varios cultivos (Ver anexo No. 2). Para la producción estas parcelas no utilizan semilla certificada o mejorada sino que luego de la cosecha realizan una selección del producto para destinarlo a tal efecto, la misma que, por supuesto, no es desinfectada ni preparada para garantizar una mejor producción.

Tampoco utilizan fertilizantes químicos sino únicamente una pequeña cantidad de abono orgánico. Los instrumentos que utilizan para el proceso productivo son los mismos instrumentos tradicionales que tenía antes de la entrega. El proceso de trabajo es totalmente manual, sin que se haya introducido mecanización en ninguna de las etapas de la producción (Ver cuadro No. 21). Como consecuencia, la producción de estas parcelas es reducida, y es destinada en el casi 100% al autoconsumo, a excepción de las que producen papas, que por ser un producto perecible, parte lo venden, para volverla a comprar después.

El segundo grupo está constituido por las parcelas comprendidas entre 1 y 5 hectáreas, quienes ya inician el uso de semilla mejorada, de manera especial en las cooperativas de Quiiloac. Para la desinfección utilizan una pequeña cantidad de dag-

guisidas y además utilizan abonos químicos combinados con la utilización de abonos orgánicos. 85/ Aunque la producción sigue realizándose en forma manual, sin embargo han introducido la mecanización en la preparación del suelo, de manera especial en Quilloac en el cultivo de la papa. (Ver cuadro 21). La producción de estas parcelas genera pequeños excedentes que comienzan a ser destinados al mercado, siendo las parcelas más cercanas a 5 hectáreas las que en mayor magnitud venden parte de su producción en el mercado. (Cuadro 21). 87/

Por último, las parcelas mayores de 5 hectáreas de las cooperativas de Quilloac y Chuguín (en la comuna no se detectaron parcelas mayores de 5 hectáreas), son las que alcanzan un mayor nivel tecnológico, así el 60% de parcelas de este tamaño utilizan semilla mejorada y certificada adquirida en las dependencias del MAG (especialmente para los cultivos de papa, trigo y cebada), además realizan 4 o más aplicaciones fitosanitarias por cultivo 88/ y

86/ El 80% de las parcelas estudiadas, comprendidas en este estrato en Quilloac utilizan 2 y 3 fumigadas para el cultivo de la papa. En Chuguín la utilización de fertilizantes es menor puesto que el cultivo de la cebada puede mantenerse sin mayor tecnificación.

87/ El cálculo del auto-consumo se logró de un análisis de la cantidad de productos consumidos semanalmente en relación al total de productos obtenidos en cada cultivo.

88/ Uno de los tratamientos utilizados en el área es la aplicación de 1 libra de fungicidas y 1 libra de insecticida por cada 200 litros de agua. El fertilizante más utilizado es el 10-30-10, colocando de 5 a 10 quintales por hectáreas, según la capacidad económica del productor.

combinan la utilización de abonos químicos con abono orgánico 89/. En cuanto a la mecanización se observa que entre estas parcelas se ha generalizado el uso del tractor para la preparación del suelo y en menor medida para la "tapada" en las siembras. Las parcelas que por las condiciones topográficas no pueden utilizar el tractor, generalmente recurren al uso de tracción animal para estas actividades. La cooperativa de Quilloac ha adquirido un tractor en forma común, el mismo que es utilizado por los socios mediante el pago de S/. 200 por hora, utilizando entre 2 y 3 hora/tractor por hectárea. En la cooperativa de Chuguín, las parcelas de mayor tamaño alquilan el tractor a cooperativas vecinas a un precio de S/. 150 a S/. 200 por hora.

Estas parcelas generan excedentes para el mercado, cuya cantidad es creciente con relación a la producción para el auto-consumo, siendo los casos más representativos de este proceso los 2 propietarios absentistas de la cooperativa de Chugunes, quienes destinan al mercado aproximadamente el 95% de la producción y 4 miembros de la cooperativa de Quilloac que poseen las parcelas de mayor tamaño, que destinan aproximadamente el 80% de su producción al mercado. (Ver cuadro 21).

En la cooperativa de Quilloac, en las parcelas de este grupo, los productos que más destinan al mercado son el trigo y

89/ El abono orgánico se adquiere también por compra y lo hacen en planteles avícolas de la Costa. Cada saco de abono orgánico puesto en Cañar les cuesta S/. 30 y utilizan entre 15 y 50 sacos por Ha. de acuerdo a la capacidad económica.

la papa 80/. El primero es comercializado en conjunto a través de la Unión de Cooperativas y Comunas del Cañar, que mantiene un Centro de Acopio construido por el Ministerio de Agricultura y Ganadería y entregado para su administración a la Unión quienes lo hacen directamente con molinos del Ecuador S.A., industria molinera ubicada en Guayaquil. La papa por el contrario es comercializada utilizando dos sistemas:

- a) Productor - Consumidor. - En forma individual por los productores que salen a las ferias de Cañar y El Tambo los días domingo y sábado, respectivamente;

- b) Productor-intermediario-consumidor. - Este es el sistema más utilizado, los productores entregan sus cosechas a intermediarios, personas residentes en Cañar, 91/ quienes venden a veces a comerciantes menores y a veces directamente a consumidores de Quevedo y Azogues.

En la cooperativa de Chugulines las unidades productivas analizadas en este grupo destinan al mercado fundamentalmente la cebada y en menor cantidad la papa. 92/ Toda la comercializa-

90/ Ello no excluye la venta eventual de otros productos.

91/ Entre los casos estudiados se detectó una persona de la Comuna de Quilloac, que posee 3 Has. complementa sus actividades mediante la comercialización de la papa.

92/ También aquí nos referimos a los productos más vendidos sin que eso signifique una exclusión de otros productos que en menor magnitud son comercializados.

ción se realiza en forma individual, utilizando los dos sistemas antes descritos accediendo en mayor medida a la feria realizada en el centro poblado de Ingapirca los días sábado, por cuanto el traslado hasta Cañar les es más costoso, contrariamente a lo que ocurre en Quilloac, en que por la cercanía a Cañar acceden más fácilmente a su feria.

En esta forma se ha ido delineando la racionalidad de los tres grupos de unidades familiares campesinas que se están conformando en el área en donde diferencialmente unos son más productores de autoconsumo que productores para el mercado de acuerdo al tamaño de las parcelas, a la cantidad e intensificación en la utilización de la fuerza de trabajo, a la capacidad de ocupar productivamente a la fuerza de trabajo disponible y a la situación del mercado; o, son más asalariados que productores de acuerdo al nivel salarial, a la posibilidad de encontrar trabajo en las áreas de recepción y a los factores antes anotados; o por último serán más comerciantes que productores o asalariados dependiendo de las condiciones del mercado, de la cercanía a las ferias, de las facilidades de transporte, de las relaciones con los intermediarios y de los factores antes anotados.

Esto naturalmente está dando lugar al surgimiento de distintos estratos de campesinado, los mismos que se encargarán de objetivizar en cada caso las condiciones de desenvolvimiento de las parcelas y la forma particular de articulación al desarrollo capitalista. Y precisamente, la diferenciación campesina se produce a partir de estas formas en que la economía campesina se produce a partir de estas formas en que la economía campesina del área a-

nalizada se articula al desarrollo capitalista en el agro, en donde como se ha visto, la inserción se produce fundamentalmente a través del mercado de productos (tanto como productor como comerciante) y/o a través del mercado de trabajo (como asalariado), dando lugar con ello a la instauración de relaciones sociales específicas en cada grupo.

En esta perspectiva, el otro aspecto que está en la base de la diferenciación campesina y que está relacionado con el anterior, es la capacidad de producción y de apropiación del excedente por parte de cada sector del campesinado y que se manifiesta en un movimiento contradictorio que posibilita a un sector del campesinado a permanecer y desarrollarse como pequeños propietarios con cierto nivel de acumulación, a otros permanecer en un simple nivel de subsistencia y por último a otro grupo que tendencialmente tiende a perder la propiedad y el control de los medios de producción, o que mantiene una parcela muy pequeña en tanto que su principal fuente de ingresos lo constituyen los salarios obtenidos fuera de ella, como se ha tratado de explicitar hasta el momento. Terminaremos caracterizando a cada grupo y estableciendo la mediación específica que se da entre cada uno y las distintas fracciones del capital, características que posibilitarán acercarse a la explicación de las leyes que rigen esta particular vía de desarrollo capitalista en Cañar.

3.3 Diferenciación en el campesinado y nuevas Leyes de desenvolvimiento de la vía de desarrollo que emerge en el área.

Atendiendo a las diferencias que se establecen en cuanto al tamaño de las parcelas, a la composición de la fuerza de trabajo familiar y a la posibilidad de ocuparla productivamente dentro de la parcela situación que determina o no la migración fuera de ella; y el nivel tecnológico alcanzado por las parcelas al interior de las 3 organizaciones estudiadas, como se ha visto aquí se han detectado 3 grupos de campesinado con relaciones sociales específicas, con una racionalidad productiva diferente, estos 3 sectores campesinos son:

1. semi-campesinos en proceso de proletarización,
2. campesinos a nivel de subsistencia, y
3. campesinos con un inicial proceso de acumulación.

Los semi-campesinos en proceso de proletarización corresponde a las parcelas muy pequeñas de menos de 1 Ha., insuficientes para dar trabajo en forma permanente a todos los miembros potencialmente disponibles para trabajar, razón por la cual ésta migra en forma temporal y/o definitiva. Presentan un escaso desarrollo de las fuerzas productivas y ninguna incorporación tecnológica orientando su producción casi en su totalidad al auto-consumo familiar.

Mediante el proceso de trabajo en la parcela el campesino no puede reproducir su propio fondo de trabajo (medios mate-

niales de trabajo) así como también los medios de vida necesarios para la reproducción familiar para iniciar un nuevo proceso productivo. En este caso, al no poder reproducir suficientemente las condiciones que aseguren la reproducción tanto de la familia como de la parcela, inicia un proceso de auto-explotación, de sobreexplotación de su fuerza de trabajo para poder realizar las tareas agrícolas en tiempos marginales o utilizando el trabajo de la mujer y los hijos en tanto que la principal actividad del jefe de familia se va convirtiendo cada vez más en la venta de la fuerza de trabajo fuera en la finca ya sea en las plantaciones de la parte baja de la Costa o en la construcción en Guayaquil que son los lugares hacia donde se dirige la migración del área.

Su trabajo individual en la parcela ya no se presenta entonces como garantía para la reproducción familiar y de la misma parcela, teniendo que recurrir a la venta de la fuerza de trabajo como principal fuente de ingreso y amenazando muchas veces la pérdida de la propiedad de la parcela o su reducción al máximo, a tal punto que ésta constituya más que nada su lugar de residencia. Esta es la razón por la que los hemos denominado "semi-campesinos en proceso de proletarianización", puesto que este proceso de degradación económica conlleva a la obstrucción de sus condiciones de trabajo. En estas condiciones la producción en la parcela no le permite ningún nivel de acumulación que le posibilite el desarrollo de su condición de campesino autosuficiente.

Aquí la proletarianización está en tránsito, y se manifiesta en un proceso de transformación lento, en el que la condición de "proletario" no es a menudo la nueva relación social en la que

devienen estos campesinos pauperizados y con escasas posibilidades de mantenimiento, puesto que ello implicaría, además de un proceso de descampesinización total, un proceso de reclasamiento social y de su ubicación como tal en la estructura de clases sociales.

Por el contrario este sector, a pesar de las pocas posibilidades de desarrollo que les ofrece su pequeña parcela, muestran una resistencia a la proletarianización definitiva gracias al mantenimiento de su pequeña parcela y el acceso a tierras complementarias mediante el sistema de aparcería o mediería en tierras de otros campesinos que poseen parcelas de mayor tamaño y que no pueden asumir personalmente el total de la producción en ella. De los casos estudiados, todas las familias que tienen en propiedad parcelas menores de 1 Ha. cultivan "al partir" pequeñas parcelas (también menores de 1 Ha. en la mayoría de las veces) de parientes o vecinos con los cuales además inician un sistema de dependencia que comienza con la entrega de parte de la parcela para su trabajo al partir pero que continúa con otras formas de subordinación como la que se establece con estos mismos parientes o vecinos que en calidad de prestamistas de dinero atan a la fuerza de trabajo de estos campesinos poseedores de parcelas muy pequeñas insuficientes para el mantenimiento familiar. 93/

Parte de la estrategia de mantenimiento de este grupo es también el desarrollo de otras actividades como la artesanía

93/ Se encontró por ejemplo que los comuneros que poseen pequeñas parcelas cercanas o menores de 1 Ha. trabajan en las parcelas de los miembros de la cooperativa, debido al compromiso adquirido con ellos por préstamo. Entrevista a miembros de la comuna de Quilloac.

vinculada a la producción lanar para el autoconsumo, el pequeño comercio (Ver cita 91) o la prestación de servicios. En esta medida, las relaciones sociales de las que participa este sector son variadas de acuerdo a todas las actividades en las que participa siendo las principales como asalariado en los lugares de migración y como productor directo en sus parcelas.

Su funcionalización al desarrollo capitalista se realiza fundamentalmente como vendedores de fuerza de trabajo barata antes que como productores de mercancías, estableciéndose por tanto una mediación específica con los empresarios agrícolas de las plantaciones de la Costa y con la industria de la construcción en Guayaquil en donde son tomados como fuerza de trabajo marginal percibiendo bajos salarios y sin las prestaciones sociales obligatorias. Son trabajos que no les ofrece ninguna estabilidad ni posibilidades de organización, lo que les hace muy vulnerable a la explotación de quienes los contratan.

El segundo grupo que está constituido por los "campesinos a nivel de subsistencia" corresponde a aquellas unidades económicas familiares comprendidas entre 1 y 5 Ha. en donde como se ha visto en líneas anteriores los requerimientos de fuerza de trabajo es siempre menor que la fuerza de trabajo disponible en la familia, razón por la cual esta población migra temporalmente fuera para complementar los ingresos familiares. En estas parcelas también se observa un escaso desarrollo de las fuerzas productivas y prácticamente poca innovación tecnológica, reducida a la utilización de plaguicidas, fertilizantes, etc. tendiente más que nada a aumentar los rendimientos por unidad de producción antes que a disminuir

la fuerza de trabajo requerida. Estas unidades familiares campesinas combinan la producción de auto-consumo con producción para el mercado, aumentando esta última a medida que aumenta el tamaño de la parcela.

En estas unidades parcelarias la reproducción se realiza casi siempre en la misma escala, es decir, reponiendo los instrumentos y demás objetos de trabajo consumidos, reproduciéndolos constantemente en el mismo período y en igual tamaño, lo que les permite tener pequeñas ganancias, las mismas que son destinadas una parte a reponer el desgaste de instrumentos para iniciar un nuevo ciclo productivo y otra parte a obtener bienes de consumo para reconstituir la fuerza de trabajo del núcleo familiar.

Este proceso podría ser caracterizado como de "reproducción simple", sin embargo, no puede ser considerado como tal in Strictu senso debido a que no se está reproduciendo en las mismas cantidades y condiciones permanentemente, puesto que, dadas las propias características contradictorias del desarrollo capitalista, la economía campesina se ve constantemente enfrentada al alza de los artículos provenientes de otros sectores, frente a la cual se ve obligada a producir más cuando más desfavorable le son las condiciones del mercado, al cual ha accedido desde el momento que comienza a destinar a él una parte de la producción.

Por otra parte y tal como se analizó en los numerals anteriores la producción en la parcela, permite o libera una parte del trabajo familiar, el mismo que emigra a las plantaciones de la costa o a la construcción en Guayaquil una parte del año

cuando las actividades agrícolas no requieren de su trabajo.

Los componentes del ingreso de estos "campesinos a nivel de subsistencia" lo constituye el autoconsumo, la producción para el mercado y los salarios obtenidos de la venta de la fuerza de trabajo; lo que, como en el caso anterior, implica la participación de varias relaciones sociales de producción y la vinculación al desarrollo capitalista tanto como vendedores de mercancías como de fuerza de trabajo.

En este proceso se da una relación de dependencia con el mercado a donde acceden los campesinos a vender las mercancías producidas en su parcela y a obtener los bienes necesarios que no son producidos en ella. Se ven enfrentados entonces a intermediarios y comerciantes quienes se apropian de una parte del valor de su trabajo mediante la fijación de precios más bajos que los que se establecen en el mercado. 94/ Igualmente sucede con tenderos quienes gravan con precios más altos de los artículos de primera necesidad, que los existentes en Cuenca por ejemplo, aduciendo "altos costos de transporte".

Por último se da una mediación especial con los em-

94/ Los precios pagados a los campesinos de Quilloac en relación a los precios pagados en el mercado de Cañar, son los siguientes:

en Quilloac:	papa 360 saco	en Cañar:	papa 480 saco
	cebada 70 almud		cebada 90 almud
	trigo 50 almud		trigo 70 almud
	maíz 130 almud		maíz 165 almud

presarios agrícolas de la Costa o los constructores de Guayaquil, quienes les pagan salarios más bajos que los legalmente establecidos, sin ofrecer estabilidad ni pago de las bonificaciones correspondientes. 95/, ni vacaciones, etc. con ello generan plusvalía que es apropiada por estos sectores mediante la super-explotación de la fuerza de trabajo familiar campesina que migra temporalmente fuera, en tanto que la reproducción de la familia está garantizada por su permanencia en la parcela.

De esta manera, capital comercial e industrial (de las agroindustrias del azúcar y de la construcción) son los directamente beneficiados de esta forma particular de desarrollo campesino.

Por último tenemos a los "campesinos con un incipiente proceso de acumulación", los mismos que están situados en parcelas que van más allá de las 5 Has. en donde se están introduciendo innovaciones tecnológicas (intensivas en el uso de la tierra pero extensivas en uso de fuerza de trabajo) con la mecanización de una parte del proceso de trabajo, obteniendo con ello excedente cada vez mayores para la comercialización en el mercado de donde obtienen un monto de ganancias que les permite un cierto nivel de acu-

95/ "... Nosostros no podemos conseguir buenos trabajos porque vamos solo en algunas temporadas y tenemos que coger lo que nos ofrezcan, tampoco podemos exigir que nos paguen como a los que trabajan todo el tiempo en Guayaquil porque tenemos que regresarnos para las cosechas". (Entrevista a un dirigente de la cooperativa de Chuguines).

mulación destinado por un lado inversiones productivas, de manera especial en compra de tierras y en menor medida insumos e instrumentos de trabajo y por otro lado les permite elevar el nivel de vida de sus miembros.

Los niveles de acumulación que les permite una auto-reproducción en escala ampliada y su mejoramiento en las condiciones de vida de la familia campesina, aparentemente es el resultado del esfuerzo desarrollado "por el propio productor", sin embargo, oculta el trabajo no pagado, desarrollado en estas parcelas de mayor tamaño, por parte de los campesinos sin tierras o con parcelas muy pequeñas, ya sea mediante la forma de aparcería o de jornales 96/ y posibilitada por los recursos que pueden ser canalizados por las instituciones públicas a través de las distintas políticas estatales del sector, 97/ dada la vinculación que establecen los técnicos de dichas instituciones únicamente con el grupo representativo de las organizaciones en donde por lo general se realizan asistencia técnica y capacitación permanente. 98/ Una vez logrado

96/ El caso No. 10 por ejemplo utiliza para la producción de sus parcelas tanto trabajo al partir como trabajo asalariado.

97/ Las fincas de mayor tamaño que han adquirido un mayor grado de tecnificación en Quilloac pertenecen a personas vinculadas a la dirección de la cooperativa con la cual generalmente se establecen los vínculos de los técnicos que llegan al área.

98/ En Quilloac y Chuguines son utilizadas parte de las parcelas de dirigentes o ex-dirigentes para cultivos demostrativos, con el aporte de insumos de la institución pública encargada de la demostración, quedando la producción en beneficio del dueño de la parcela.

un incremento de las tierras y de la escala de producción se va operando un proceso de transformación de las relaciones familiares y comunitarias del "presta-manos" o "cambia-manos" en relaciones precarias y salariales con los campesinos pobres. Efectivamente en Quilloac, las parcelas de mayor tamaño tomadas como casos de estudio combinan el "cambia-manos" con trabajo asalariado (3 casos) y la parcela de mayor tamaño utiliza únicamente trabajo asalariado en su totalidad (1 caso). Igual sucede en Chuguines en donde los 2 propietarios absentistas utilizan también trabajo asalariado en tal virtud, convierten su dinero en capital y este no solamente como su propio trabajo, sino también como medio para explotar el trabajo ajeno, con lo que se opera también un cambio en las relaciones sociales y en la capacidad para apropiarse del excedente generado por los jornaleros.

Estas unidades parcelarias no expulsan a su población fuera en busca de fuentes complementarias de ingresos, salvo en raras excepciones, constituyéndose en unidades económicas autosuficientes. Su vinculación al desarrollo capitalista se realiza a través de la venta en el mercado de productos alimenticios obtenidos de la producción de la parcela. En esta medida, las unidades económicas familiares que estamos analizando son incorporadas al desarrollo capitalista cumpliendo la función de proveer de alimentos, cuya producción no es asumida por las grandes o medianas propiedades capitalistas, como es el caso de la papa y la cebada.

Esto significa que la plusvalía obtenida del trabajo asalariado en el proceso de producción es compartida con comerciantes e intermediarios en el proceso de circulación de los productos generados.

Por otro lado, la incorporación de este sector de pequeños campesinos al desarrollo capitalista mediante la producción de alimentos, es posibilitada por ciertas políticas estatales, que se dan impulso en nuestro país a partir de 1972, las mismas que están llamadas a fomentar e incentivar la producción de alimentos mediante la autosubsistencia y la promoción de los sectores rurales pobres con producción de insumos, asistencia técnica y crédito. Las razones para este énfasis son claramente objetivadas en el estado crónico de la producción de alimentos, lo que sumado a la inflación de los precios de estos bienes en las ciudades y las situaciones de inestabilidad política y los costos de los alimentos importados para completar la escasa producción doméstica, justifican e impulsan la función de productores de determinados bienes a este sector del campesinado, funcionalizándose así su producción al desarrollo capitalista general de la sociedad.

Por último, hay una razón más general para el énfasis en la producción de alimentos por parte de la economía campesina auto-suficiente, aparte de las advertencias de una próxima crisis de alimentos, que es el darse cuenta de que unas bases fuertes en la producción de alimentos, crea las condiciones para un exitoso desarrollo de las relaciones de consumo en otras ramas de la producción. (99).

(99) Cfr.: Bernstein, H. Op. Cit.

Por último, es necesario destacar el sector de "campesinos sin tierra", los mismos que han sido analizados al interior de las distintas familias que tuvieron acceso a las parcelas durante el proceso de entrega (100) sin embargo, este es un sector que está presente y que, como lo anotamos al analizar la composición familiar, se encuentran como "arrimados" de los propietarios parceleros trabajando pequeños lotes al interior de las parcelas más grandes bajo la forma de aparcería emigrando fuera del área durante gran parte del año.

En la actualidad representantodavía un sector minoritario, pero dada la imposibilidad de ampliación de la frontera agrícola y por la creciente presión demográfica existente en la zona van a constituir un sector bastante numeroso y representativo dentro del sector.

El proceso seguido hasta la actualidad, luego de la disolución de las haciendas por las distintas unidades parcelarias campesinas en el área de Cañar, que ha sido analizado en líneas anteriores caracteriza la vía ^{campesina} de Desarrollo Capitalista en el área estudiada, la misma que muestra un desarrollo diferenciado, no homogéneo y a veces contradictorio de las distintas parcelas campesinas, en que cada grupo al interior del campesinado se ha ido refuncionalizando al desarrollo capitalista general, así: en unos casos (las parcelas de menos de 1 Ha) manteniendo la parcela únicamente como lugar de vivienda y cohesión del núcleo familiar en tanto que la fuerza de trabajo es ofrecida a los requerimientos fluctuantes de la zafra en las plantaciones de la costa, y en forma menos estacional pe-

(100) El 33% de los casos estudiados mantienen a su interior a familias nuevas arrimadas y sin tierra, de las cuales, el 50% pertenecen a la Comuna de Quilloac.

no igualmente periódica en la construcción de Guayaquil; en otras cosas, las parcelas de mayor tamaño, comprendidas entre 1 y 5 Ha. que retienen más tiempo a su población, han iniciado ciertas innovaciones tecnológicas, un número incipiente desarrollo de las fuerzas productivas y una reorientación de los cultivos, hacia aquellos con los que encuentran mejores condiciones en el mercado hacia donde orientan parte de su producción; y, por último las parcelas de más de 5 Ha. que comienzan a marchar como unidades económicas autosuficientes con un mayor desarrollo de las fuerzas productivas que las anteriores (mecanización de una parte del proceso, insumos, abonos, fertilizantes, etc) y con una mayor especialización en productos destinados al mercado, inician una gradual transformación de las relaciones sociales al comenzar a utilizar fuerza de trabajo asalariado para su producción, utilizando para ello a los campesinos sin tierra o con parcelas muy pequeñas. De esta manera cada grupo cumple una función diferente en relación al desarrollo capitalista general, representando Cañar un área en donde se da con mayor intensidad una descomposición hacia abajo.

Con ello se asiste a un proceso de conformación y reordenamiento de las clases en el área en donde pueden identificarse a un sector bastante creciente de campesinos en proceso de descomposición sin que lleguen a constituirse en un proletariado en sentido estricto, otro sector de campesinado propiamente dicho a los que los identificamos como campesinos a nivel de subsistencia y por último un sector minoritario de una pequeña burguesía rural con un proceso de incipiente acumulación.

Cada uno de estos sectores, como quedó indicado, establecen relaciones específicas con distintos agentes externos, los mis-

mos que aparecen como representantes de distintas fracciones del capital y que en el área aparecen como intermediarios, comerciantes, tenderos, prestamistas o empleadores.

En este proceso ha jugado un papel de gran importancia las organizaciones campesinas y las políticas estatales que han tenido ingerencia y que siguen actuando en el área.

En este sentido, es necesario destacar en forma preliminar que la creación, fortalecimiento y consolidación del aparato estatal orientado al agro operado en la etapa reciente obedece y está en directa relación con el proyecto político que se encuentra vigente en la sociedad, situación que condiciona y orienta la implementación de políticas estatales agrarias.

A otro nivel, la orientación de recursos define las condiciones para la implementación, así como, el énfasis puesto en las distintas políticas públicas, permitiendo con ello develar la intencionalidad de la acción estatal por encima de objetivos y propuestas expresadas en el discurso político vigente.

En dichas definiciones se expresa precisamente la permeabilidad del Estado a las presiones ejercidas por los distintos sectores de la sociedad, cuyos problemas solo pueden ser elevados a nivel de cuestiones socialmente vigentes y por tanto, posibles, de inmediata solución, de acuerdo a la probabilidad que éstos tengan para incidir en el nivel decisorio e influir en el cuerpo social.

Lo anterior remite a las condiciones en que el problema campesino logra resolución y viabilidad a nivel del Estado, en el que convergen las presiones de las clases y actores sociales, reorientando o asentando los cambios existentes. La diferenciación existente al inte-

ción del campesinado y la mediación que se inicia con distintas fracciones del capital, es enfrentada a la acción estatal a través de las políticas implementadas en el área, en donde, no son importantes solo las grandes reformas, sino además las políticas de menor significación como crédito y asistencia técnica, etc, cuyo estudio, sin embargo, no es objeto de la presente tesis, ni puede ser asumido en su totalidad. Sin embargo, se expresan algunas ideas generales en torno a ellas en el Anexo No. 2.

La asunción del problema campesino, como objeto de la acción estatal, a nivel de hipótesis, puede responder a dos problemas centrales: el primero hace relación a la necesidad de eliminar la pobreza y la marginalidad de los campesinos en áreas potencialmente explosivas, y, el segundo hace relación a la necesidad de abastecer a la creciente necesidad de productos agropecuarios por parte de la población urbana y la industria radicada en las ciudades. Dos criterios que, por otro lado, preocupan también a algunos organismos internacionales vinculados a instituciones encargadas de la planificación y ejecución de programas del sector agrario, cuyo análisis también es objeto de un estudio particularizado.

En esta perspectiva, la resolución de la problemática campesina, no se contradice con los intereses dominantes que se discuten en general para el agro, en donde no están en juego grandes reformas ni tomas de tierras, etc.(pues si bien, la reforma agraria está presente todavía en los enunciados políticos, se la descarta totalmente a nivel de ejecuciones e inclusive de la misma ley, a través de la legislación sobre invasiones, la codificación agraria, etc.) sino únicamente el incremento de la producción, la elevación del nivel de vida, etc, con lo cual las acciones encaminadas al campesinado marchan sin conflicto con las de los grandes empresarios en la medida en que no compiten por un trato prefe-

rencial, ni por cambios substanciales en sus relaciones sociales, etc.

Las acciones encaminadas al sector campesino, que hasta 1977-78 son un tanto difusas, incoordinadas y sin una lógica, adquieren cierta racionalidad a partir de este período en que comienzan a cristalizar los proyectos de Desarrollo Rural Integral. A través de ellos se está tratando de viabilizar económica, social y políticamente un sector de campesinado medio, altamente selectivo, como base de sustentación de la acción estatal, a la vez que tratando de elevar incipientemente el nivel de vida de un sector más amplio del campesinado como una ampliación de su esfera de apoyo en forma secundaria. Sin embargo, no ha definido aún: criterios de selección de áreas, problemas prioritizables metodológicamente de trabajo, etc. por cuanto aparece aún como una política incoherente a nivel nacional, siendo más pertinente hablar de proyectos aislados, de los cuales hace falta todavía resultados más evaluables con los cuales poder realizar un análisis a mayor profundidad. (razón por la cual se expresan únicamente algunas ideas centrales expresadas a nivel de discurso político en el Anexo No. 2)