

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
MAESTRIA EN CIENCIAS SOCIALES CON MENCIÓN EN
RELACIONES INTERNACIONALES**

TÍTULO DE TESIS

**OPCIONES DE COOPERACIÓN DE LAS NACIONES LIMÍTROFES
CON COLOMBIA FRENTE AL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA**

FLACSO . Biblioteca

Director.-

Adrián Bonilla

Lectores:

Master Fredy Rivera

Y

General Oswaldo Jarrín

Quito, 30 de septiembre de 2004

Agradecimientos.-

Índice.-

Agradecimientos	3
Índice	4
Abstract	7
Introducción	8

Introducción Teórica (Capítulo I)	12
Introducción	12
Las Escuelas Liberales	12
La Perspectiva del Idealismo Liberal	14
Instituciones Hemisféricas	16
La Interdependencia	19
Sensitividad, Vulnerabilidad e Interdependencia Compleja	20
Las Escuelas Realistas	22
El Realismo	22
Realismo Estructural o Neorrealismo	27
La Guerra como continuación de la política por otros medios	29
Realismo Subalterno	30
Escuelas Europeas	33
La Escuela Constructivista	33
La Teoría Crítica	36
Las Escuelas Globalistas	40
Nación e Identidad	40
Teoría Globalista	43
Imperialismo	45
Conclusiones	49

La Seguridad en la Región (Capítulo II)	52
Introducción	53
¿Qué es seguridad?	53
Seguridad e Interdependencia	54
Seguridad Colectiva y Seguridad Cooperativa	57
El Tema del Terrorismo en la subregión (un análisis semántico)	64
Conclusiones	72

Políticas de Seguridad de los Estados Unidos en los Gobiernos de Hill Clinton y George W. Bush hacia Colombia y las Naciones Limítrofes 1998-2003 (Capítulo III)	74
Introducción	74
La visión militar de los EE.UU.	75

Panorama del Conflicto en la sub-región	83
Bill Clinton y el Plan Colombia	85
George W. Bush y Bogotá	92
Crítica a la forma de ver de EE.UU. a la región	98
Conclusiones	99

Políticas de Seguridad de Colombia 1998-2003 (Cuarto Capítulo)	103
Introducción	103
La Política de Seguridad Nacional de Pastrana (Diplomacia para la Paz)	104
Primer Planteamiento del Plan Colombia (Un programa social)	105
La Reforma del Plan Colombia (Asistencia Militar de los EE.UU)	110
El Fracaso del Proceso de Paz de Pastrana	112
La Política de Seguridad Democrática de Álvaro Uribe	114
Plan Colombia 2 (Plan Patriota)	119
El Eje Político Washington-Bogotá	122
Brasil y la Agenda Andina-Amazónica ¿Poder Contrahegemónico?	123
Conclusiones	126

Efectos en las Fronteras Caso Ecuador (Quinto Capítulo)	129
Introducción	129
Seguridad, Defensa y Política Exterior	130
Fronteras	132
¿Qué es frontera?	133
Colombia y su situación fronteriza	136
Ecuador y su seguridad fronteriza	139
Situación Social	141
Proyectos Fronterizos	141
Educación	143
Migración y Fumigaciones	144
FF. AA. y Cooperación	146
Falta de Presencia del Estado	148
Situación Económica	150
Situación del Medio Ambiente	151
Situación Político-militar	153
Amenazas externas e internas para las FF. AA.	154
El Escenario en la frontera norte	155
Soldados Ecuatorianos	156
Policía Nacional	159

Política Exterior del Ecuador	159
Ecuador y su frontera militarizada	161
Controversias	167
Conclusiones	170
Efectos en las Fronteras (Sexto Capítulo)	175
Perú	175
La Situación Fronteriza	176
Cooperación	178
Situación Militar	181
Impacto Social	183
Impacto Comercial-Económico	186
La Triple Frontera	186
Brasil	187
Situación Fronteriza	188
Situación Político Militar	189
Sistema de Vigilancia de la Amazonia (Sivam/Sipam)	193
Cooperación	194
Impacto Económico-Comercial	196
Venezuela	198
Situación Política	198
Actividades de los Grupos Insurgentes Colombianos	202
Aspecto Militar	202
Situación Social	206
Situación Económica	207
Situación del Medio Ambiente	208
Conclusiones y Recomendaciones	212
Bibliografía	219
Anexos	238

Capítulo V

Efectos en las Fronteras:

Primera Parte

Caso: colombo-ecuatoriano

Introducción.-

El presente capítulo analizará los efectos existentes en la frontera colombo-ecuatoriana una vez que ha comenzado la ejecución del Plan Colombia a mediados del 2000 y por ser la más vulnerable del resto de fronteras. No solo se abarcará el aspecto político-militar sino también en las consecuencias económicas, sociales y medio ambientales. Se basará con información obtenida por medio de las entrevistas realizadas a miembros del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ecuador, a militares en servicio pasivo, datos proporcionados por investigadores de varias universidades colombianas y ecuatorianas, documentos de trabajo y oficiales, reportajes en los medios televisivos, radiales e impresos de las naciones en estudio. Cabe recalcar que se hará un análisis más a fondo del resto de naciones fronterizas en el capítulo 5.

Se tratará de responder durante el desarrollo de este capítulo la interrogante de **si este conflicto nacido en Colombia, debe ser considerado un problema civil o un problema militar**. La incógnita se da ante la actual coyuntura, sobretodo en el Ecuador ya que la ejecución del Plan Colombia se ha dado con mayor intensidad en la región sur sobretodo en los departamentos de Nariño, Putumayo y el Caquetá que colindan con el Ecuador. Se procederá a describir la realidad social, económica, política-militar y medio ambiental de las provincias de Esmeraldas, Carchi y Tulcán, basándose en los conceptos de seguridad de Barry Buzan.

Se planteará la hipótesis si las decisiones políticas de seguridad del Estado “son tomadas por el poder ejecutivo (Presidencia de la República, Ministerio de Relaciones Exteriores y Ministerio de Defensa) mientras que a la sociedad no se la

consulta”,⁵⁰⁵ lo que en el orden constitucional ecuatoriano establece que el actor político clave en cuestiones de seguridad es el Presidente de la República, a quien se le asigna el poder de decisión sobre políticas exteriores, seguridad externa y seguridad Doméstica. Precizando desde ya que la constitución imagina a las Fuerzas Armadas—a través del Comando Conjunto⁵⁰⁶ (COMACO), del Ministerio de Defensa⁵⁰⁷, y del Consejo de Seguridad Nacional⁵⁰⁸ (COSENA), al Ministerio de Relaciones Exteriores, al Ministerio de Gobierno⁵⁰⁹, al Congreso Nacional⁵¹⁰ y a otras agencias estatales, en un rol de asesoramiento y ejecución de las políticas del Presidente.

Seguridad, Defensa y Política Exterior.-

Autores como Barry Buzan plantean que “la seguridad es tomada como el estar libre de amenazas y como la capacidad de los Estados de mantener su identidad independiente, su integridad y funcionalidad contra las fuerzas que sean vistas como hostiles”.⁵¹¹ Buzan en su texto “**Security a new framework for analysis**” ofrece un método constructivista operacional para diferenciar el proceso de securitización de aquel de politización y con ello comprender que puede securitizarse y bajo qué condiciones. Por tal motivo distingue la dinámica de la seguridad en cinco sectores: militar, económico, político, ambiental y social. “1. Militar: percepción de amenaza; 2. Política: estabilidad, legitimidad del Estado; 3. Económica: capacidad de acceder a los recursos, nivel aceptable de bienestar; 4. Social: capacidad de afrontar amenazas y vulnerabilidades de tipo cultural e identitario (por ejemplo, migraciones masivas) y; 5.

⁵⁰⁵ Intervención de Fernando Bustamante en el Seminario Agenda de Seguridad Andino–Brasilera realizada el 14 del noviembre de 2003.

⁵⁰⁶ Es el responsable de la conducción estratégica militar y emite los planes militares, así como los documentos tendientes a cumplir con la normativa de la defensa nacional. Ver: Política de la Defensa Nacional del Ecuador, Libro Blanco, 2002, pp. 98-99.

⁵⁰⁷ Ejecuta las políticas de defensa en el ámbito militar y conduce administrativamente a las FF.AA., armonizando las acciones entre las funciones del Estado y la función militar. *Ibid.*

⁵⁰⁸ Es el organismo superior responsable de la Defensa Nacional, encargado de emitir el concepto estratégico de Seguridad Nacional, que constituye el instrumento imprescindible para iniciar el proceso de planificación y toma de decisiones de la defensa. *Ibid.*

⁵⁰⁹ Encargado de coordinar las operaciones de seguridad interna con la Policía Nacional, la cual es a la vez fuerza auxiliar del COMACO. *Ibid.*

⁵¹⁰ Cuya función es la de expedir, reformar, derogar e interpretar las leyes con carácter generalmente obligatorio; conoce y aprueba los proyectos de ley referentes a la defensa nacional, y aprueba o desaprueba los tratados y convenios internacionales relacionados con el tema. Además de fiscalizar, el Congreso aprueba del presupuesto de defensa nacional. *Ibid.*

⁵¹¹ Cita tomada de Vargas, Alejo. *Las fuerzas Armadas en el conflicto Colombiano*. Pág. 163 en: Pardo Rueda Rafael, “Fuerzas Militares: reforma o reingeniería”, en Ministerio de Defensa Nacional-Escuela Superior de Guerra-Pontificia Universidad Javeriana.

*Medioambiental: mantenimiento de la biosfera local y planetaria.*⁵¹² De tal manera, los estudios de seguridad para este autor no se limitan a la guerra y a la fuerza; lo que genera el concepto de que la agenda de seguridad mundial es “*multisectorial e involucra una serie de actores y dinámicas de interacción*”⁵¹³.

En cambio al ver la seguridad desde un punto de vista más tradicional el general Jofre Lima, como ex director de inteligencia del Ejército ecuatoriano explica la diferencia entre Defensa y Seguridad. Cuando se habla de Defensa Nacional, “*ésta se refiere a la integración, organización y disposición de todos los recursos morales y materiales que tiene el Estado para afrontar una amenaza, una agresión con miras al mantenimiento de los objetivos*”; en cambio cuando se habla de “*Seguridad Nacional, se amplía el espectro porque se refiere la Seguridad Nacional al conjunto de medidas, de normas, y acciones para lograr una distensión, una disuasión y defensa en última instancia que permita mantener un ambiente libre de amenazas, libre de presiones de todo orden para lograr una estabilidad como la mejor contribución para el progreso y para el desarrollo*”⁵¹⁴. En el Libro Blanco “*Política de la Defensa Nacional del Ecuador*” se añade además que “*la Seguridad está centrada en el ser humano, dejando de lado la exclusividad militar para ser multidisciplinaria, abarcante de todos los campos y áreas del convivir nacional e internacional*”, mientras que la Defensa Nacional “*constituye todas las acciones coordinadas por una nación para desarrollar una capacidad de protección efectiva de su población, recursos, patrimonio cultural e intereses, que le permita enfrentar cualquier tipo de amenaza o agresión actual o potencial*”; por tal motivo la Defensa Militar es un componente de ésta con el fin de “*organizar, preparar y emplear el instrumento militar del Estado, que son las Fuerzas Armadas Nacionales para cumplir con los objetivos de la defensa nacional*”⁵¹⁵.

A más de lo anterior, también un Estado de manejar una política exterior que según el diplomático Fernando Yépez sus características son: es una decisión soberana del Estado; constituye una proyección de la política interna con claros objetivos nacionales permanentes; está determinada esencialmente por los intereses prioritarios que se derivan de la realidad política, económica y social del país, así como de las

⁵¹² BUZAN, Bary, 1999; *A New Security Framework*

⁵¹³ Entrevista al General Oswaldo Jarrín el 15 de octubre de 2003.

⁵¹⁴ Entrevista al General (SP) Jofre Lima en radio Quito el 14 de noviembre de 2003 en Ecuatorradio en el noticiero de la mañana.

⁵¹⁵ Ministerio de Defensa Nacional, 2002: *Política de la Defensa Nacional del Ecuador*, Quito, pp. 75-76

características de la situación internacional imperante: y, los principios del derecho internacional público orientan su definición⁵¹⁶.

El mismo autor señala que hay otra característica mucho más importante, y es la que se refiere a la indivisibilidad, la cual “*comprende, entre otros, aspectos políticos, económicos, comerciales, financieros, de cooperación, culturales, pero es una sola*”⁵¹⁷. *Añade además que la proyección externa de un Estado es “única y reúne todos los intereses prioritarios...no hay una separación entre los campos político y económico-comercial, por ejemplo”*⁵¹⁸. Por último enfatiza en que al haber una política exterior fragmentada, “*que carezca de unidad en su definición y ejecución, afecta la mejor defensa de los intereses nacionales, así como la imagen de seriedad y coherencia que debe tener la gestión internacional*”.⁵¹⁹ Por lo tanto se hace importante la coordinación y comunicación entre ambas instituciones del Estado para manejar las políticas de seguridad y de asuntos exteriores.

Fronteras.-

La forma como cada nación maneja su construcción social—basada en la escuela constructivista de las relaciones internacionales en la manera de percibir la realidad por parte de un grupo epistémico que tiene acceso al poder o está inserto en él-- al definir sus amenazas, vulnerabilidades y riesgos lo que genera una percepción diferente en cada país. “*El problema interno colombiano es un problema de los colombianos, por lo tanto no debemos insertarnos en ello y debemos hacer respetar nuestra soberanía*” es el discurso que se ha manejado en el Ecuador en los últimos 4 años⁵²⁰.

Si se maneja la frontera como el encuentro de diferentes construcciones sociales—creadas por los individuos que habitan en un determinado territorio-- a nivel comercial, económico-laboral, social, cultural, se entenderá que ha generado que los

⁵¹⁶ YÉPEZ, Fernando, 2001; *Teoría de las Relaciones Internacionales*, en: Política Internacional del Ecuador en el Siglo XXI. AFESE, Quito, pp. 32

⁵¹⁷ *Ibid.*, pp. 37

⁵¹⁸ Argumenta Yépez también que lamentablemente en algunos países latinoamericanos la política exterior “no guarda estrictamente su característica de indivisibilidad por los intereses sectoriales de grupos de poder, o también hay instituciones del Estado que manejan asuntos propósitos de política externa con una visión técnica limitada al área de su competencia específica”. *Ibid.*, pp. 38

⁵¹⁹ Esto nos permitirá conocer si existe o no una política exterior integrada frente a los conflictos que se han presentado en los roces diplomáticos y militares con Colombia que se verán más adelante. *Ibid.*, 38

⁵²⁰ Ver declaraciones de prensa de los cancilleres del Ecuador y de los Jefes del Comando Conjunto desde mediados del 2000 hasta la actualidad.

límites del estado-nación sean el límite de otros simbolismos⁵²¹ que se encuentran al otro lado de la frontera (prácticas y costumbres)⁵²². En la actualidad se mismo Estado ha dado importancia al control limítrofe militar/policial debido a la diversidad de “*clandestinos actores transnacionales que atraviesan las fronteras con fines ligados al mercado negro de productos prohibidos en un territorio*”⁵²³ como es el caso de las drogas, armamento, precursores químicos y abastecimientos para los grupos armados en el caso de las naciones que limitan con Colombia; más aún cuando las autoridades de los diferentes gobiernos regionales tienen su propia manera de ver a los diversos actores inmersos en el conflicto interno como es el caso de la guerrilla, de los paramilitares, de los militares y del gobierno de Uribe en regionalizar su lucha, lo que ha generado “desconfianza”, como se verá más adelante; a pesar de haberse concretado la creación de oficinas de la Comisión Binacional Fronteriza (COMBIFRON), lo cual permite “*una mayor coordinación entre las autoridades de los países en materia de seguridad fronteriza, actuando cada una en su respectiva jurisdicción*”⁵²⁴.

FLACSO . **Biblioteca**

¿Qué es frontera?

El doctor Luis Alberto Oliveros, de la Comunidad Andina define a los Estados modernos como “entidades espaciales soberanas”, de ahí que la necesidad de establecer “*la cobertura territorial de dicha soberanía postule la linealidad, es decir el conocimiento preciso de los **límites** de esa porción de territorio dentro de los cuales el Estado ejerce su jurisdicción*”⁵²⁵. Por esa razón, la noción de linealidad o de línea limítrofe tiene una connotación fundamentalmente jurídica que se hace perfectamente tangible con la suscripción de los tratados internacionales de límites y su consecuente ejecución.

Este mismo autor al abordar el término **frontera** considera pertinente destacar su contenido sociológico (ligado al comportamiento de la sociedad en un determinado

⁵²¹ ANDREAS, Peter, 2000; *Border Games: policing the U.S. – Mexico Divide*, Cornell University Press, United States, pp. 7-8.

⁵²² Como ha sido el caso de la frontera mexicano-norteamericana en donde los migrantes a Estados Unidos ven al norte como la tierra de las oportunidades y la riqueza y el sur como el desempleo y pobreza; al igual que la migración de ecuatorianos a España que a pesar de ser diferentes por sus características étnicas y culturales se juegan el todo por el todo.

⁵²³ *Ibíd.*..., pp. 8-9.

⁵²⁴

⁵²⁵ OLIVEROS, Alberto; 2001; *El concepto de frontera en el contexto y en la perspectiva de la integración andina*, en: Documentos de la Integración Andina, Página web de la CAN, www.comunidadandina.org. Visitada el 5 de enero de 2004.

territorio) y económico (al indagar las relaciones comerciales internas y externas de un país), y expresar que constituye, en términos de Oliveros, la concreción de una intensa relación y hasta una interdependencia en las diversas manifestaciones de la vida en sociedad, promovida y ejecutada por poblaciones asentadas a uno y otro lado del límite entre dos países, hasta un lugar determinado. Por ello, aludir a la frontera en el contexto del desarrollo socio-económico, implica, por un lado, reconocer la existencia de vínculos de una comunidad humana con otra que, siendo vecina, pertenece a otra jurisdicción nacional y, por otro, que sólo es dable percibir la frontera en la medida en que aquellos espacios situados en los confines de un Estado cuenten con una base demográfica; así definida, la frontera siempre constituye una “*frontera activa*”. De esta manera Olivera llega a la conclusión de que la frontera es un concepto y una realidad compleja, pero que siempre constituye “*un espacio de actuación compartida*”, escenario de una densa trama de relaciones económicas, sociales y culturales.

Dentro de la Comunidad Andina existen convenios en materia de seguridad con el fin de dar protección a las comunidades fronterizas y evitar así que se vinculen en actividades ilícitas. Los Centros Binacionales de Atención Fronteriza (CEBAF) son el conjunto de instalaciones que se localizan en una porción del territorio de uno o dos países miembros de la Comunidad Andina colindantes, aledaño a un paso de frontera, en donde se presta el servicio de control integrado del flujo de personas, equipajes, mercancías y vehículos, y se brinda servicios complementarios de facilitación y de atención al usuario⁵²⁶. Los Centros de Atención de Fronteras (CENAF) están ubicados íntegramente en el territorio de un país, aledaño a un paso de frontera; o a un lado y otro aledaños al paso de frontera, es decir, unas instalaciones sobre el territorio de un país, y otras sobre el del país limítrofe⁵²⁷.

➤ Con Colombia y Ecuador, se han identificado las necesidades técnicas y de inversiones necesarias para hacer posible el funcionamiento del CEBAF yuxtapuesto en las adyacencias del puente de Rumichaca, sobre la base de los CENAF existentes de Ipiales (Colombia) y Tulcán (Ecuador). La delegación de Colombia informó sobre su interés de integrarse a la infraestructura que se encuentra en construcción en el CEBAF

⁵²⁶ Se debe construir un CEBAF a cada lado para evitar involucrarse en acciones de control colombianas en Ecuador. Revisar resolución andina 502: <http://www.comunidadandina.org/normativa/res/r502.htm>

⁵²⁷ Documento de Desarrollo Fronterizo de la Comunidad Andina de Naciones.

de San Miguel del lado ecuatoriano y ofreció, en reciprocidad, disponer de un área para la operación de las autoridades ecuatorianas en el CEBAF de Mataje, en el lado colombiano. Hasta enero del 2004 no se llegó a concretar nada.

➤ Entre Colombia y Venezuela, se vienen realizando reuniones técnicas para el establecimiento del CEBAF de Paraguachón, en el sector de La Guajira.⁵²⁸ La delegación de Venezuela informó que se están realizando las consultas pertinentes con las autoridades regionales y los ministerios responsables y que una vez concluido ese proceso se iniciarán los contactos con Colombia⁵²⁹.

Las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) son los ámbitos territoriales fronterizos adyacentes de los países miembros de la Comunidad Andina, en las que se ejecutarán planes, programas y proyectos para impulsar su desarrollo de manera conjunta, compartida y coordinada⁵³⁰. Entre sus principales objetivos está el de diversificar y estabilizar los vínculos económicos, sociales, culturales, políticos e institucionales entre los países miembros; favorecer a las colectividades locales, eliminando los obstáculos que dificultan una potenciación de sus capacidades productivas, comerciales, culturales y de coexistencia pacífica⁵³¹.

Dentro de la Integración de la Infraestructura Regional de Sudamérica (IIRSA) las autoridades andinas han analizado propuestas para modernizar todos los pasos de fronteras o pasos binacionales en materia de migración, comercio, aduanas y sanidad, materia concreta de la Política Común de Transporte en la región andina⁵³². La idea es transformar los CENAF, que existen en Rumichaca y General Farfán en Sucumbios, para el control, registro y trámites para el flujo e intercambio de servicios y de

⁵²⁸ Página Web Comunidad Andina, Desarrollo Fronterizo, <http://www.comunidadandina.org/fronterizo/cebaf.htm> Visitada el 2 de octubre de 2003.

⁵²⁹ Se desconoce si están en marcha proyecto de desarrollo. Reportaje en los Confines de Colombia, Sección Venezuela, agosto 10 de 2003. Diario EL Tiempo.

⁵³⁰ Página Web Comunidad Andina, Desarrollo Fronterizo, <http://www.comunidadandina.org/fronterizo/zif.htm> Visitada el 2 de octubre de 2003.

⁵³¹ Ibid.

⁵³² El puerto de Manta se convirtió el 26 de marzo en el escenario de encuentro de ministros de transporte y obras públicas de la región andina para analizar 9 proyectos del IIRSA que incluye el eje inter modal Manta-Manos. En donde se debatió sobre la importancia de la creación de un Libro Blanco del Transporte Internacional. Ver: JARRÍN, Oswaldo, 2004; *Libro Blanco Andino*, Editorial, Diario El Universo, viernes 23 de abril.

transporte en los CEBAF, unificando los controles con autoridades de los dos países⁵³³. Por lo tanto es primordial que exista “*seguridad y confianza mutua*” entre las naciones limítrofes para ejecutar los proyectos planteados, lo que hace pensar que a más de haber mayor presencia militar en el lado colombiano también debe establecerse instalaciones de CENAF.⁵³⁴

Al informar sobre los avances en la **frontera Colombo-Ecuatoriana**, las delegaciones de ambos países, conformado por personal de las cancillerías, manifestaron que se está avanzando en el desarrollo de un plan de trabajo conjunto así como en la caracterización de la región que comprende la ZIF. Precisarón que “*el ámbito geográfico de la ZIF retomó el área definida en el convenio de Esmeraldas de 1990 y adicionalmente identificó tres áreas de desarrollo estratégico*”⁵³⁵.

Colombia resaltó la importancia de desarrollar en un futuro una ZIF tripartita entre Colombia, Ecuador y Perú, en la cuenca del río Putumayo, así como en la posibilidad de propiciar entre Colombia y Perú una ZIF en la región amazónica, con la vinculación del Brasil, aprovechando la frontera común en el trapecio amazónico⁵³⁶.

Colombia y su situación fronteriza.-

Debido a la inmensa selva tropical, a sectores montañosos, zonas desérticas y una amplia red de vías fluviales, además de la falta de voluntad política y la limitada capacidad del gobierno, las fronteras de Colombia son “*unas líneas trazadas en un*

⁵³³ En el artículo II “Fortalecimiento de las Estrategias Binacionales” de la resolución 505 “Plan Andino de Cooperación para la Lucha contra las Drogas Ilícitas y Delitos Conexos” se habla de la importancia de “instrumentar, a través de la CENAF/CEBAF, mecanismos efectivos de control del tráfico ilícito de drogas, sustancias químicas controladas, armas, municiones y otros materiales relacionados. En: Página Web de la Comunidad Andina www.comunidadandina.org/documentos/resoluciones.htm Visitada el 2 de octubre de 2003.

⁵³⁴ Op. Cit, JARRÍN

⁵³⁵ Una de ellas ubicada en la población esmeraldeña de San Lorenzo según el programa dominical Día a Día del domingo 19 de octubre del 2003. Según esta misma fuente todavía no se llega a ejecutar programas de avance social en la zona, a pesar de existir cooperación entre militares y campesinos de la zona en materia de seguridad (confianza y protección).

⁵³⁶ Según Álvaro Sierra del diario bogotano El Tiempo todos los acuerdos de desarrollo quedan en papeles y su ejecución por motivos burocráticos queda postergado.

mapa”⁵³⁷. Se conoce también que los grupos armados ilegales “*utilizan las zonas fronterizas de las naciones vecinas como refugio, y como base para el tráfico de droga y armas. También, libran combates con sus adversarios y hostigan, secuestran, y a veces hasta asesinan civiles fuera de Colombia*”⁵³⁸.

Los tráficos de armas y de droga se relacionan cuando los grupos armados ilegales se asocian al negocio del narcotráfico, es así que aumenta su capacidad de compra de armas y municiones en el mercado negro internacional⁵³⁹. Las naciones limítrofes también participan en el contrabando de armas a Colombia ante la complicidad de autoridades locales corruptas⁵⁴⁰.

La situación de los 12 departamentos fronterizos es de las más precarias del país. Según Sergio Salgado del Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP) “*el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita por medio es de 23 por ciento inferior al nacional... casi todos exhiben desarrollo menores a la media, y tasas de analfabetismo superiores... en el 2001 más de la mitad de los municipios fronterizos tenían déficit presupuestal*”. Según el documento Colombia y sus Fronteras de las Dirección de Desarrollo Territorial de Planeación, las necesidades básicas insatisfechas son casi el doble de la media nacional, y en muchos municipios llegan al 100 por ciento. Casi una tercera parte de los hogares en situación de miseria está en las fronteras. La ley de las fronteras que es de 1995, y el organismo rector de política Comisión Intersectorial de Integración y Desarrollo Fronterizo (CIIDF) es del 2001, por tal motivo analistas colombianos, como Luis Alberto Restrepo, Álvaro Sierra y Aldo Olano, coinciden al manifestar que “la política estatal colombiana está en su infancia”. Además se considera que “*el problema de la fronteras ha sido tratado como una favela*”, dice Fabio Torrijos, de la Dirección de Integración y Desarrollo Fronterizo de la Cancillería, en una entrevista para diario el Tiempo, pero a la vez manifiesta que “en la actualidad se está dando un cierto viraje”⁵⁴¹.

⁵³⁷ Entrevista al coronel Martínez, profesor de la Academia de Guerra del Ejército de Colombia realizada el 8 de septiembre de 2003.

⁵³⁸ Entrevista al coronel Álvaro Matallana, director de la Academia de Guerra del Ejército colombiano realizada el 8 de septiembre de 2003.

⁵³⁹ Entrevista a oficial del Comando Conjunto de las FF.AA. de Ecuador en agosto de 2003.

⁵⁴⁰ Ver artículos de los diarios El Comercio y El Universo sobre la venta de armas de miembros del Ejército ecuatoriano a la guerrilla colombiana, durante el mes de noviembre de 2003.

⁵⁴¹ Diario El Tiempo, *Desarrollo en la Frontera*, Sección Judicial, febrero de 2003.

Aunque muchos campesinos no tienen entre sus preferencias la siembra de la coca, aclara el gobernador de Pasto (capital de Nariño), Eduardo Zúñiga, “*se ven obligados a hacerlo*” porque los ingresos que genera les permite cubrir sus necesidades familiares. Más de la mitad de los cultivos dejaron de ser rentables hace unos cuatro años cuando llegó la coca, relata un campesino que cultivaba maíz y maní en una zona semidesértica del municipio de El Rosario, ubicado al norte de Pasto. Cultiva hoja de coca, vende la arroba a 7 mil pesos (2,82 dólares) y por el jornal de trabajo gana 12 mil pesos (4,83 dólares). En un día puede hacer 4 o 5 arrobas y consiguen 35 mil pesos (14 dólares). Explica el campesino que “*de una hectárea de cultivo de coca se pueden obtener entre 80 y 100 arrobas; entonces, hay suficiente trabajo*”⁵⁴².

Debido a la violencia interna colombiana durante el 2003, aproximadamente 207.607 colombianos se desplazaron dentro del territorio nacional (por amenazas de muerte, atentados, asesinatos, masacres, fumigaciones de cultivos ilícitos, intentos de secuestro o reclutamiento forzoso); de ellos, 40.017 se movilizaron hacia los países colindantes: Ecuador, Venezuela y Panamá, según el informe Conflicto y fronteras: vecinos en el borde de la crisis, preparado por la Consultoría para los Derechos Humanos y Desplazamiento de Colombia (CODHES), una ONG que asiste a desplazados y refugiados. El año pasado – según el mismo informe- 23.920 personas se desplazaron en 46 de los 62 municipios y corregimientos de los diez departamentos que limitan con Ecuador (Putumayo y Nariño), Venezuela (Arauca, norte de Santander, Guajira, Boyacá, Vichada y César) y Perú (Amazonas).

Con lo referente al traspaso de fronteras según el comandante del Ejército colombiano, general Martín Carreño, la captura realizada en los primeros días de enero del 2004 de Ricardo Palmera, alias "Simón Trinidad" en Ecuador, prueba que los cabecillas de estas organizaciones se están refugiando en países vecinos para eludir la acción de las autoridades nacionales: “*Tenemos conocimiento que estos delincuentes (los jefes guerrilleros) pasan a otros países con suplantación de nombres y documentos pero estamos trabajando con las autoridades de los países vecinos para capturarlos*”, añade.⁵⁴³

⁵⁴² *Plantaciones de coca son más rentables en el campo*; diario El Universo, martes 4 de mayo de 2004.

⁵⁴³ Denuncian que Jefes de las FARC se encuentran en países vecinos a Colombia, Diario El Tiempo, Domingo 4 de enero de 2004. www.eltiempo.com

La guerrilla de las FARC, con mayor presencia en los departamentos colombianos fronterizos, tcon 17.000 combatientes repartidos por toda Colombia, tiene 7 bloques: bloque oriental con 7.100 hombres, bloque del Magdalena medio con 1.040 hombres, bloque del caribe con 1.430 hombres, bloque noroccidental con 2.650 hombres, bloque central con 1.030 hombres, bloque occidental con 1430 hombres y el bloque sur con 2.300 hombres. Cabe recalcar que un bloque es igual que una brigada (en el lenguaje ordinario militar) compuesto de frentes que es lo equivalente a batallón.⁵⁴⁴ Las FARC también cuentan con nueve frentes internacionales, de carácter político y que actúan clandestinamente, según las autoridades, en México, Cuba, Panamá, Ecuador, Venezuela, España, Francia, Bélgica y Suiza, bajo las órdenes de 'Raúl Reyes'. considerado el canciller de la agrupación⁵⁴⁵.

Ecuador y su Seguridad Fronteriza.-

Prácticamente, con la firma de la paz, entre Ecuador y Perú, el 26 de octubre de 1998, en Itamaraty (Brasil) “*la estrategia de las Fuerzas Armadas de Ecuador cambia significativamente: la atención militar se redujo a lo largo de las provincias que colindan con el norte peruano*”⁵⁴⁶. Al norte ocurre lo contrario, la presencia de guerrilleros, narcotraficantes y paramilitares colombianos en la frontera de ese país y en territorio ecuatoriano (infiltraciones o presencia clandestina temporal) “*obliga a replantear la estrategia. Más todavía a partir del año 2000 con la vigencia del Plan Colombia*”⁵⁴⁷.

El Ecuador con el COSENA, en marzo del 2000, con anticipación, analiza la situación de determina la Política de Seguridad de la Frontera Norte, cuyas directrices se basan en el respeto al derecho internacional, en la no injerencia en asuntos de otro

⁵⁴⁴ Datos proporcionados por oficiales del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ecuador.

⁵⁴⁵ Algunas de las tareas de los frentes internacionales, señala el Ejército, es desacreditar al gobierno en el exterior al presentarlo como violador de los derechos humanos y firme impulsor de los paramilitares de extrema derecha, enemigos acérrimos de los insurgentes. Fuente Álvaro Sierra del Diario El Tiempo.

⁵⁴⁶ Al sur en bases como Patuca, la presencia militar es reducida; a la vez las tareas cambian y se centran en el desminado, la colocación de hitos y la delimitación del kilómetro cuadrado en Tiwintza. *La Mirada se volcó hacia la frontera norte*, diario El Comercio, domingo 14 de marzo de 2004.

⁵⁴⁷ Incluso a nivel militar se considera que : “En el sur nos enfrentábamos a un ejército regular y para eso entrenamos. Ahora es un ejército irregular y debemos prepararnos para ello”. Entrevista a un oficial del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas de Ecuador el 11 de agosto de 2003.

Estado, cooperación institucional en base de los convenios internacionales, creación de la Unidad de Desarrollo Norte (UDENOR) y el mejoramiento de la capacidad operativa de la fuerza pública⁵⁴⁸. De igual forma, dentro de las amenazas en la Política de Defensa del Ecuador, se maneja a los efectos del conflicto interno colombiano, con lo cual el Estado vecino ha visto afectada su capacidad de control ante la falta de seguridad fronteriza; por tal motivo, se plantea que las principales secuelas para Ecuador son: “*el incremento de los desplazados y refugiados, altos índices de violencia urbana y rural, y acciones delictivas relacionadas con la presencia de grupos ilegales armados y el crimen organizado en el área*”⁵⁴⁹.

Son cinco las provincias que se asientan en la frontera norte que limitan con Colombia: Esmeraldas, Carchi, Sucumbios, Napo y Orellana⁵⁵⁰. Las tres primeras serán abordadas con más exactitud por ser aledañas a los departamentos colombianos del Putumayo y Nariño.

Para el mayor Kléber Bravo del ejército ecuatoriano entre las consecuencias del conflicto interno colombiano y del Plan Colombia en la frontera con el Ecuador están “*los miles de refugiados, el desplazamiento de familias enteras, pobreza, marginalidad y la misma inseguridad*”⁵⁵¹. Se considera que la amenaza de mayor riesgo está en el sector fronterizo “*en vista de que la fiebre del narcotráfico y sus nefastas consecuencias ya se apoderaron de la temperatura social de los habitantes del sector*”⁵⁵². Según fuentes oficiales como la Organizaciones Naciones Unidas (ONU) y la Presidencia de la República de Colombia, se calcula que en 21 de los 67 municipios fronterizos (Nariño y Putumayo) se estima un total de 160.000 hectáreas de coca cultivadas del total nacional⁵⁵³. (Ver Anexo mapa coca # 4 y extensión de cultivos hasta el 2002. Anexo 4.1)

⁵⁴⁸ Ver notas de Prensa sobre creación UDENOR de abril a mayo de 2000.

⁵⁴⁹ MINISTERIO de DEFENSA NACIONAL, 2002; *Política de la Defensa Nacional del Ecuador*, Imprenta Mariscal, Quito, pp. 77-80.

⁵⁵⁰ La provincia de Sucumbios y Francisco de Orellana son prácticamente nuevas creadas en 1988.

⁵⁵¹ BRAVO, Klever, Mayor, 2003; *El Ejército Ecuatoriano y sus Sendero por la Seguridad y el Desarrollo Nacional y Regional*, en: Military Review, Hispano-American Revista Profesional del Ejército de los EE.UU., Escuela de Comando y Estado Mayor, Volumen LXXXIII May-June, Number 3, pp. 67.

⁵⁵² Soberetodo cuando se habla de un alto índice de violencia en poblaciones como San Lorenzo en Esmeraldas y Lago Agrio en Sucumbios. *Ibid.*

⁵⁵³ Naciones Unidas, *Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos en Colombia*, www.nacionesunidas.org.co/pdfs/resultadosfinales.pdf

De igual manera según datos de Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ecuador en el departamento de Nariño se encuentran los frentes Comuneros de Sur del ELN y Libertadores del sur de las AUC (límites con las provincias de Esmeraldas y Carchi), los frentes 2, 32 y 48 de las FARC (límitrofe con la provincia de Sucumbios) quienes se enfrentan con el bloque sur de las AUC en el Putumayo. (Ver anexos: 5 del gobierno Colombiano y 6,7 proporcionados por un oficial del COMACO)

Situación Social.-

De pueblos casi olvidados por el Estado y tranquilos en la actualidad experimentan fenómenos sociales como el *“desplazamiento y refugio, vulnerabilidad de la población civil, en especial niños, niñas y mujeres, destrucción del medio ambiente, inseguridad alimentaria, violación de los derechos de los pueblos indígenas.”*⁵⁵⁴. Para el prefecto del Carchi, René Yandún, salud, infraestructura productiva, fortalecimiento de la sociedad y atención a los desplazados son los campos de los cuales depende el desarrollo en la frontera norte.

Proyectos Fronterizos.-

Con la finalidad de prevenir y reducir los efectos de la aplicación del Plan Colombia, el Gobierno del Ecuador emitió el Decreto Ejecutivo 640⁵⁵⁵ en agosto del 2000 para la creación de la Unidad Ejecutora de Desarrollo de las Provincias del Norte, para atender prioritariamente el desarrollo económico y social en las provincias de Esmeraldas, Carchi, Sucumbios, Orellana y Napo⁵⁵⁶ con el objetivo de *“mejorar el bienestar social y económico de las poblaciones que habitan en las cinco provincias del norte que constituyen el mandato institucional de UDENOR, por medio de la planificación, coordinación, priorización, financiamiento, ejecución, monitoreo.*

⁵⁵⁴ Entrevista a la Concejala del Coca – Provincia de Orellana el 31 de octubre de 2003.

⁵⁵⁵ La cual es parte de la Política de Seguridad de Frontera Norte planteada por el COSENA con el fin de “prevenir los resultados del Plan Colombia”. *Desarrollo en la Frontera Norte*, Diario El Comercio, 16 de mayo del 2000. Ver también en el Registro Oficial 134, el decreto ejecutivo 640 sobre la creación de la UDENOR el 3 de agosto de 2003.

⁵⁵⁶ Ver artículos referentes a UDENOR en los diarios El Universo y El Comercio de julio a septiembre del 2000.

*evaluación y auditoria de proyectos concretos diseñados para crear desarrollo económico y social sustentable en el corto, mediano y largo plazo*⁵⁵⁷.

El proyecto es coordinado por la UDENOR⁵⁵⁸, adscrita a la Presidencia⁵⁵⁹, y la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID). Lo ejecutan la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y Unidos para el Desarrollo Rural (ARD)⁵⁶⁰. Se prevé invertir 78 millones de dólares en seis años como parte de esta iniciativa. Del 2000 al 2003 se invirtieron 18 millones de dólares, durante la primera fase del programa, y los 60 millones restantes, financiados por el gobierno estadounidense, serán el aporte del 2003 al 2006.⁵⁶¹

Según diario El Comercio en relación con los desplazados, con la coordinación de la OIM, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Cancillería y la Cruz Roja, se construyó un albergue para refugiados en Sucumbíos. Por su lado, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) impulsa el proyecto Desarrollo Económico y Gestión Local de la Frontera Norte. Entre sus objetivos está fortalecer las capacidades de gestión en los gobiernos locales y promover la participación ciudadana en estos. La iniciativa arrancó en el 2002 y durará hasta el 2007. Se cuenta con un presupuesto de 19' 666. 112 dólares⁵⁶².

⁵⁵⁷ UDENOR según el plan tomará las medidas que sean necesarias para incrementar las oportunidades de trabajo y de ingresos, el acceso a servicios sociales, con énfasis en salud, educación, agua potable y infraestructura básica, así como el fortalecimiento y desarrollo institucional de organizaciones locales y el mejor y más sustentable manejo de los recursos naturales y el medio ambiente. Ver Plan de Desarrollo de la Frontera Norte (UDENOR).

⁵⁵⁸ Según UDENOR, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) construyó y rehabilitó 14 sistemas de agua, tres de saneamiento y seis obras de mejoramiento de canales de riego. Además, mejoró el ala materno infantil del hospital de Lago Agrio. *Cuatro ejes para el desarrollo fronterizo*, diario El Comercio, 16 de marzo de 2003.

⁵⁵⁹ Mediante Decreto Ejecutivo N° 1.666 del 13 de mayo del 2004, el presidente de la República, coronel Lucio Gutiérrez, creó la Subsecretaría de Soberanía Nacional y Desarrollo Fronterizo, la cual estará adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores. *Esa dependencia –según informó ayer la Secretaría de Comunicación de la Presidencia– tendrá cuatro direcciones: de Relaciones Fronterizas con Colombia, de Relaciones Fronterizas con Perú, de Soberanía Nacional y de Asuntos Amazónicos y Regionales.*

⁵⁶⁰ En cuanto a la infraestructura productiva, se construyeron 85 km de caminos vecinales en Carchi. Asimismo, ocho puentes viales y 16 peatonales y se adoquinaron las calles de acceso al terminal terrestre de la capital de Sucumbíos. *Ibíd.*

⁵⁶¹ En cuanto a la infraestructura productiva, se construyeron 85 km de caminos vecinales en Carchi. Asimismo, ocho puentes viales y 16 peatonales y se adoquinaron las calles de acceso al terminal terrestre de la capital de Sucumbíos. *Ibíd.*

⁵⁶² *Ibíd.*

A pesar de existir lo anteriormente planteado, la población fronteriza ante la ejecución del proyecto ha opinado que la UDENOR no se ha hecho presente en la zona⁵⁶³. Ante esta situación el alcalde de Lago Agrio manifiesta que *“no ha habido el interés de conocer la verdadera realidad de los moradores del sector, tan solo se trabaja en proyectos de oficina... los que elaboran los programas desconocen la vida cotidiana de los campesinos de la zona”*.

Educación.-

En al área educativa quince escuelas ubicadas en cinco cantones de la provincia de Sucumbíos han sido cerradas desde octubre del año pasado por la Dirección Provincial de Educación, denunció la presidenta regional de la UNE, Mariela Pinto⁵⁶⁴. Además está que los maestros rurales con título docente reciben *“0,13 dólares mensuales por concepto de Bono de Frontera para subsidiar gastos personales como transporte y alimentación”*. Por ello han abandonado sus cargos quince docentes, dice Pinto.

En una noticia publicada en diario El Comercio en marzo de 2004 se dice que la presencia de las fuerzas irregulares colombianas en la inhóspita selva amazónica *“no pasa desapercibida para los jóvenes ecuatorianos que habitan en poblados y comunas indígenas aledañas a los ríos San Miguel y Putumayo”*. Se comenta que ante *“la curiosidad por conocer las prácticas guerrilleras que periódicamente se realizan en suelo ecuatoriano, incluso ha empujado a decenas de jóvenes a vincularse a las filas de las FARC”*⁵⁶⁵. Desde la clandestinidad, *“los ecuatorianos son alentados a enrolarse en las filas subversivas, a través de la emisora radial “La voz de la resistencia”*⁵⁶⁶, que se escucha con frecuencia desde enero”, dice la nota. Ante el comentario de una madre que ha perdido a varios de sus hijos se puede ver la realidad social del sector: *“acá no*

⁵⁶³ Según argumentos del Alcalde de Tulcán Pedro Velasco y el Alcalde de Lago Agrio Máximo Abad en entrevistas realizadas en Agosto y Octubre de 2003.

⁵⁶⁴ Se especifica que, desde el 1 de diciembre de 1999 hasta el 7 de febrero del 2004, se cerraron quince instituciones educativas de instrucción primaria a las que acudían alrededor de 92 niños. *92 niños se quedan sin estudiar desde 1999*, diario El Universo, martes 2 de marzo de 2004.

⁵⁶⁵ *Decenas de jóvenes ecuatorianos se enrolaron a las filas guerrilleras*, diario El Comercio, Sección Ecuador, 10 de marzo de 2004.

⁵⁶⁶ La emisora, identificada con el Frente 48 de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), hizo una convocatoria para que sus oyentes se vinculen a la subversión: *“Únete a la lucha bolivariana”*, dice parte del anuncio radial. *Ibid.*

hay trabajo y los servicios de educación secundaria no existen; creo que eso aburrió a mis hijos que resolvió abandonarnos".

Migración y Fumigaciones.-

En temas de seguridad ciudadana en locaciones como Tulcán y Lago Agrio la situación económica y social ha provocado ciertos desajustes en el comportamiento humano, por lo que en ambas provincias se “*están dando ciertos fenómenos de violencia*”⁵⁶⁷, que para las autoridades policiales son: accidentes de tránsito, tráfico de drogas, robos y asaltos⁵⁶⁸.

A pesar de existir el Pasado Judicial, desde mayo de 2004, para controlar el ingreso de ciudadanos colombianos al país, la provincia de Carchi no está preparada para enfrentar un posible agudizamiento del conflicto colombiano. No hay recursos suficientes. Por tal motivo, enfatiza el prefecto, del Carchi “*ahora, es más notoria la alianza entre los ejércitos de Ecuador y Colombia. Lo más saludable, para evitar un conflicto de impredecibles consecuencias, es la instalación de mesas de diálogo entre esos actores gubernamentales y la sociedad*”.⁵⁶⁹

Un efecto social directo han sido las denuncias causadas por las fumigaciones con glisofato para destruir los cultivos ilícitos de coca. Según un análisis médico publicado en diario El Comercio “*la salud cientos de niños y ancianos ecuatorianos ha sido afectada por éste químico*”⁵⁷⁰. Varias familias en la provincia de Sucumbíos han abandonado sus tierras debido a que las fumigaciones han dañado sus cultivos y matado sus animales.⁵⁷¹

Cálculos de diversas organizaciones de derechos humanos, incluso oficiales (ACNUR y Cancillería del Ecuador) hablan de entre 350 mil y 400 mil desplazados;

⁵⁶⁷ Municipio cantón Tulcán, 1999; *Carchi Puerto Fronterizo*, Plan de Desarrollo Integral de la Provincia del Carchi, octubre, pp.41

⁵⁶⁸ Entrevista a jefe provincial de la Policía en Sucumbíos el 18 de mayo de 2004.

⁵⁶⁹ *En la zona norte falta inversión*, diario El Comercio, 10 de marzo de 2004.

⁵⁷⁰ *El Plan Colombia tiene fuertes impactos humanos en ambas poblaciones*, diario El Comercio, A6, domingo 7 de marzo de 2004.

⁵⁷¹ *El Plan Colombia y sus efectos*, Noticia dada en Informativo Solar en Ecuatorradio el lunes 8 de marzo de 2004.

pero de esta cifra apenas el 5% llega a solicitar refugio y el 1% lo consigue⁵⁷². El fenómeno del éxodo hacia el Ecuador va en aumento, se lo puede medir por el incremento de solicitudes de refugio. Según un informe de octubre último de la CODHES entre el 2000 y 2003 se han elevado 36 veces.

Las cifras que maneja el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) para los primeros meses del 2003 manifiesta que más de 5.100⁵⁷³ colombianos pidieron protección a Ecuador más de la mitad del número de solicitantes de asilo correspondiente al mismo período del 2002, cuando 1.193 colombianos demandaron asilo en el país⁵⁷⁴. Los sitios de asentamiento de los colombianos son: Nueva Loja, San Lorenzo, Ibarra y Santo Domingo de los Colorados⁵⁷⁵.

En la actualidad y por el impulso dado por los Estados Unidos y en el gobierno de Colombia a las fumigaciones de cultivos ilícitos, tres elementos se conjugan para provocar el desplazamiento:

1. los enfrentamientos armados;
2. el modo como los grupos armados ilegales toman el control del territorio para los cultivos de coca⁵⁷⁶; y,
3. las fumigaciones⁵⁷⁷.

La seguridad y el desarrollo preocupan a la zona norte del país por tal motivo el Consorcio de Consejos Provinciales y Municipios del Norte (Con-Nor) que reúne a los 30 gobiernos locales de Esmeraldas, Carchi, Imbabura, Sucumbíos, Napo y Orellana

⁵⁷² *400 mil refugiados colombianos en el Ecuador según ONG*, Diario El Universo, sábado 3 de enero de 2003.

⁵⁷³ Según un dato estadístico del diario El Comercio de los migrantes en la provincia de Sucumbíos que huyen, el 5.1% lo hace por las fumigaciones, el 6.2% por asesinato familiar, el 6.2% por reclutamiento forzado, el 10.1% por amenaza de guerrilleros, el 26.6% por amenaza de paramilitares, y el 42.2% por violencia, amenaza colectiva. *Incidencia de la Pobreza*, A7, 7 de marzo de 2004.

⁵⁷⁴ Datos presentados en Informativo Solar de Ecuatorradio el lunes 8 de marzo de 2004.

⁵⁷⁵ Datos dados por un infante de marina de la Base Naval de Esmeraldas el 26 de agosto de 2003.

⁵⁷⁶ Entre los productos que se cultivan en varios municipios del departamento de Nariño (Colombia), fronterizo con la provincia ecuatoriana de Carchi, ninguno es tan rentable como el de la hoja de coca.

⁵⁷⁷ *Cruce de fronteras, Salida compleja*. CODHES, Consultoría para los Derechos Humanos, enero 2 del 2004 <http://www.codhes.org.co/dbrevces.php?breve=7> Visitada el 12 de enero de 2004.

exige al gobierno central que explique los mecanismos que se utilizarán para la transferencia de recursos y las nuevas políticas de Estado sobre la seguridad fronteriza. Según el prefecto de Carchi, René Yandún, “**los nuevos escenarios geopolíticos en Colombia demandan una nueva planificación de seguridad en la zona**”. Yandún es uno de los que más ha solicitado mayor resguardo para evitar que la violencia traspase la frontera⁵⁷⁸.

FF.AA. y Cooperación.-

En el primer semestre del 2001 la IV división del Ejército cuya sede estaba en la Provincia de Pastaza se cambia a Orellana “*con el fin de reducir los efectos negativos del Plan Colombia*” con el apoyo de 10.000 soldados ubicados en las provincias amazónicas.⁵⁷⁹ Además, en el 2000 el COSENA crea una coordinadora para controlar los movimientos en la frontera norte, debido a que la provincia de Sucumbios es considerada vulnerable⁵⁸⁰.

El alcalde de Nueva Loja, Máximo Abad, explica que los efectos del Plan Colombia son graves y que la situación de inseguridad que se vive en el sector fronterizo del vecino país ha provocado un incremento de ciudadanos colombianos en la provincia de Sucumbios⁵⁸¹. Agrega que no hay acciones concretas que marchen en forma paralela, “*la situación de inseguridad de ese sector no se la puede ver únicamente desde el punto de vista militar. Las denuncias han sido solo apoyadas por las autoridades locales en cuanto a los efectos que han causado las fumigaciones. No hemos tenido una respuesta efectiva de parte de los Cancilleres, en su momento Pacari;*

⁵⁷⁸ *La Seguridad preocupa en la frontera norte del país*, Diario El Comercio, 19 de enero de 2004
www.elcomercio.com

⁵⁷⁹ Se cambia el Comando y Estado Mayor para mejor coordinación de los planes. La unidad quedará con igual número de dispositivos. *Ejército cambia sede en la Amazonía*, diario El Comercio, 2 de abril de 2001.

⁵⁸⁰ *No creo que haya guerrilla en el Ecuador*, entrevista al General Oswaldo Jarrín como comandante de la IV División. 5 de abril de 2001.

⁵⁸¹ Debido a la situación económica y de seguridad en Sucumbios los moradores de diferentes zonas agrícolas se han visto obligados a vender sus tierras a otros colonos, los cuales no siempre son ecuatorianos.

y ahora Zuquilanda"⁵⁸². Abad puntualizó que si se fomenta un **programa de verdadero desarrollo social** en la **agricultura**, los ecuatorianos fronterizos van a sentirse satisfechos y no van a abandonar sus fincas⁵⁸³.

El Programa de Fortalecimiento de la Frontera Norte también recibe la cooperación de la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID)⁵⁸⁴ y de las Fuerzas Armadas⁵⁸⁵ ecuatorianas en proyectos de: 1) mejoramiento de la salud y promoción al desarrollo; 2) mejoramiento de caminos e infraestructura productiva; 3) fortalecimiento de la sociedad civil; y 4) atención a la población desplazada por el conflicto colombiano⁵⁸⁶.

Ante esta situación el mayor Klever Bravo manifiesta que las Fuerzas Armadas del Ecuador no se limitan solo a lo militar, sino que dicha seguridad está acompañada de *“proyectos de desarrollo comunitario, ayuda a los desplazados y refugiados, apoyo en el área de la salud, educación transporte, alimentación y otras actividades que permiten satisfacer en forma relativa, las necesidades básicas de la población en riesgo”*⁵⁸⁷. De igual forma el Ejército ecuatoriano reconoce que la frontera norte esta amenazada por una serie de elementos y factores *“como el abandono de pueblos, caseríos y comarcas que carecen de los servicios básicos elementales; el narcotráfico, la narcoguerrilla, el terrorismo institucionalizado del sur de Colombia”*⁵⁸⁸ amenazas que están obligando a los agricultores a abandonar los campos.

⁵⁸² *Alcalde de Nueva Loja dice que en Sucumbios viven una gran cantidad de colombianos*, Diario El Universo, 27 de enero de 2003. www.eluniverso.com

⁵⁸³ *Ibid.*

⁵⁸⁴ Se inauguraron obras de infraestructura de agua potable y canalización en Esmeraldas desarrolladas entre la USAID y las FF.AA. en las tres provincias fronterizas. *General Hill visita el Ecuador*, Hoja informativa de la Embajada de los Estados Unidos en el Ecuador, visitada el 8 de marzo de 2004. <http://www.usembassy.org.ec/Espanol/PAS/Prensa/Despachos%20prensa/02060104SP.htm>

⁵⁸⁵ Como parte de la estrategia de defensa dentro de la Política de seguridad se hace un apoyo al desarrollo en las poblaciones más vulnerable de la frontera orientada hacia actividades educativas, de salud pública e infraestructura básica, entre otras. Ver: Libro Blanco del Ecuador. pp.87

⁵⁸⁶ Página Web oficial de UDENOR sobre cooperación con USAID, visitada el 3 de febrero de 2004. <http://udenor.gov.ec/subprograma/usaaid.htm>

⁵⁸⁷ BRAVO, Klever, Mayor, 2003; *El Ejército Ecuatoriano y sus Senderos por la Seguridad y el Desarrollo Nacional y Regional*, *Military Review*, *Hispano-American Revista profesional del Ejército de los EE.UU.*, *Escuela de Comando y Estado Mayor*, *VolumeLXXXIII*, *May-June*, *Number 3*, pp. 70.

⁵⁸⁸ NOTA DE PRENSA *La Frontera Norte es Controlada y Custodiada Permanentemente*, Suplemento Comercial por el día del Ejército Nacional, Diario El Comercio, 27 de febrero de 2004, pp.4.

Según documentos de prensa, el Batallón Shyris emplea a su personal en toda la frontera norte, mediante la materialización de puestos de control y vigilancia fijos como los destacamentos: Tobar Donoso, Chical, Maldonado, Tufiño, El Carmelo, Santa Bárbara y La Bonita sumados al continuo patrullar de los soldados que hacen las unidades de la Brigada de Infantería No.13 Pichincha, la Brigada de Caballería Blindada No. 11 Galápagos, la Brigada de Fuerzas Especiales No. 9Patria, el Comando General del Ejército, la Brigada de Aviación del Ejército No. 15 Paquisha, la Brigada de Ingenieros No. 23 Cenepa, entre otras⁵⁸⁹.

Para el ACNUR la afluencia de colombianos hacia el Ecuador se puede clasificar en cinco grandes grupos de acuerdo a sus condiciones y necesidades: los refugiados; los migrantes; los que vienen por negocios; turistas e ilegales⁵⁹⁰. Cabe recalcar la condición de refugiado “*se reconoce a las personas que huyen de su país por situaciones de violencia o persecución que atenta contra su seguridad, libertad y vida*”, así lo indica Santiago Martínez, de la oficina de derechos humanos de la Cancillería. Pero, es necesario recalcar que el refugiado “*no es un migrante y puede permanecer en el país asilante hasta que la situación de la que huyó se solucione*”⁵⁹¹.

Falta Presencia del Estado.-

Muchos moradores ecuatorianos manifiestan tener miedo de los cruces de balas en el interior de Colombia, ante esto el comandante del Batallón Selva 55 Putumayo, asentado en Puerto del Carmen asegura que los ataques en la zona se producen en Colombia misma. Según una patrulla que recorrió la zona no encontró

⁵⁸⁹ La Constitución del Ecuador determina el apoyo de las FF.AA. para con las poblaciones fronterizas abandonadas “dotándoles de medicinas gratuitas, construyendo escuelas, casas comunales, sistemas de abastecimientos de agua, proporcionando educación, salud, etc.; con el fin de incorporarlos al quehacer nacional”. Entrevista al coronel Jorge Brito en radio Quito el 17 de octubre de 2003.

⁵⁹⁰ Los flujos de migrantes y refugiados son los grupos que más han crecido en el Ecuador a partir del 2000, año en el que inició la aplicación del Plan Colombia. En el Ecuador, en tres años (2000 al 2003) se ha reconocido a 6.080 refugiados, el 98% colombianos, según cifras del Ministerio de Relaciones Exteriores. *Cinco Clases de migración colombiana hacia Ecuador*, diario El Universo, miércoles 25 de febrero de 2004.

⁵⁹¹ Al ser signatario de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y la Declaración de Cartagena de 1984, el Estado ecuatoriano no puede negarse a recibir refugiados, a quienes debe entregarles asistencia en seguridad, vivienda y alimentación, fundamentalmente. Entrevista a Santiago Martínez de la oficina de Derechos Humanos de la Cancillería. *Ibid.*

evidencia de los combates en territorio nacional.⁵⁹² A la vez varios indígenas de la zona manifiestan que no tienen medios para comunicarse (teléfono-radio) y denunciar los hechos al instante.⁵⁹³ En la parroquia de San Marcos—en el límite entre Carhi y Esmeraldas—no hay carreteras de acceso, solo se llega por helicóptero Súper Puma del ejército relevando al personal militar que realiza labores de control y patrullaje en la frontera⁵⁹⁴.

El temor también se da para los moradores, pues para ellos, los patrullajes militares ecuatorianos, lejos de ser una alternativa de seguridad, significan un peligro. *"Aquí no sabemos si correrle a la guerrilla o al Ejército", comenta un dirigente indígena, quien denunció que son presionados por los dos sectores, "que siempre demandan información que nos compromete"*⁵⁹⁵.

Freddy Rivera considera ante esta problemática en la frontera norte que *"no hay la capacidad del Estado para hacer una lectura constante de la situación fronteriza, más allá de lo expresado en formas de violencia, por lo tanto es necesario que exista una política de comunicación entre los ministerios de Gobierno, Defensa y Relaciones Exteriores"*⁵⁹⁶.

Por último con lo referente a las relaciones entre civiles y militares en la zona, el presidente de la Cruz Roja del Carchi, Oswaldo Acosta, considera que *"los civiles aún ven con recelo a los uniformados y prefieren estar alejados de ellos. De igual manera el Ejército ha organizado campañas de ayuda, que no han sido del todo satisfactorias para los beneficiarios"*⁵⁹⁷. Enfatiza en la entrevista que *"lo que hasta hoy se ha podido*

⁵⁹² Según otro militar de la zona no existió violación del espacio aéreo a pesar que durante esas operaciones no hubo personal del Ejército ecuatoriano en las comunas para constatar la táctica de los combatientes. *Ibid.*

⁵⁹³ Se conoce por diario El Comercio que la IV División del Ejército vigila Sucumbios con dos batallones de selva y dos de boinas rojas. Pero 4000 hombres no pueden patrullar todo el límite a la vez. El mando admite que es imposible cercar metro por metro la frontera.

⁵⁹⁴ Los pobladores piden comida y medicinas a los militares. La tierra no es apta para sus cultivos, a más que en el río no hay peces. Además, hay un solo enfermero que va cada 15 días. *San Marcos, una zona sin desarrollo*, diario El Universo, 5 de julio de 2004. Sección Fronteras.

⁵⁹⁵ *Decenas de jóvenes se enrolan a las filas guerrilleras*, diario El Comercio, Sección Ecuador, 10 de marzo de 2004.

⁵⁹⁶ *En la zona norte falta inversión*, diario El Comercio, 10 de marzo de 2004.

⁵⁹⁷ *La Frontera es Huérfana en Políticas Sociales*, diario El Comercio, 11 de marzo de 2003.

*observar es que el trabajo mancomunado entre población civil y militar es un mito*⁵⁹⁸. Para el dirigente de la Cruz Roja se necesita ⁵⁹⁹*“un mayor compromiso de los militares que patrullan la zona de frontera. Lo mejor sería que su labor solamente no esté dirigida a garantizar la seguridad, también deberían enrolarse en los proyectos comunitarios y aportar a su ejecución”*.

Situación económica.-

Hay regulaciones en las localidades fronterizas para la comercialización de productos agrícolas y manufactureros hacia Colombia, sin embargo no son cumplidas *“por cuanto la ocupación de la mayoría de la población es el comercio informal y el contrabando”*⁶⁰⁰, es así que *“el contrabando de gas para uso doméstico y el combustible se mantengan vigentes por darse la situación de que en Ecuador la mayoría de productos sean baratos en relación a los precios de Colombia”*⁶⁰¹.

Desde la apertura del puente San Miguel a mediados del 2000, en la provincia de Sucumbíos el comercio no se ha fortalecido por la reacción de la guerrilla colombiana al Plan Colombia. *“el puente del San Miguel desvió a los compradores de La Punta los ingresos para los ecuatorianos de esa zona fronteriza, los cuales cayeron hasta el 50% en el primer semestre de 2001”*⁶⁰². Para los moradores de la zona *“la apertura del puente fue el principio del fin. Allí empezó una etapa de recesión económica que nos golpea sin piedad”* dice un ex intendente político de esa parroquia, Mario Gonzáles.

Las medidas de precaución no solo se sienten en policías y militares de la zona, los pobladores fronterizos también lo hacen. En Puerto Nuevo (Sucumbíos), el comercio descendió en un 40%: *“La gente del otro lado (Colombia) no viene y los de aquí se van*

⁵⁹⁸ En esos sectores, los civiles aún ven con recelo a los uniformados y prefieren estar alejados de ellos. De igual manera el Ejército ha organizado campañas de ayuda, que no han sido del todo satisfactorias para los beneficiarios. *Ibíd.*

⁵⁹⁹ Los militares permanecen en las comunidades fronterizas solo por estrategia, no hay un sentido de colaboración, añade. Se habla de que los uniformados deberían ser más prácticos y accesibles para involucrarse e integrarse con la población. *Ibíd.*

⁶⁰⁰ En la actualidad ya no lo es, la situación es invertida con excepción del gas y el combustible. Entrevista al secretario municipal de Tulcán el 22 de agosto de 2003.

⁶⁰¹ *Ibíd.*

⁶⁰² MANCHENO, Julio, 2001; *Las Repercusiones del Plan Colombia en la Seguridad de la Frontera Norte*, Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), maestría 2000-2001, pp. 72.

para las fincas. creo que estamos en peligro”, dice una mujer de Lago Agrio. Para los comerciantes el paso de colombianos disminuyó y varias camionetas que cubren esta ruta solo van por horas: “Es mejor esperar a ver qué pasa porque se rumora un ataque sorpresivo guerrillero”, dice un transportista de la zona⁶⁰³.

Las autoridades de las provincias fronterizas de Ecuador y Colombia están interesadas en reducir la tensión en la zona, para lograrlo los representantes de Nariño y de las provincias del Carchi e Imbabura han mantenido reuniones desde febrero del presente año para definir varios proyectos en integración cultural, el turismo, la producción y la excelencia administrativa⁶⁰⁴. Entre las más importantes acciones constan la organización de caravanas turísticas binacionales, ferias binacionales, coordinación de eventos de intercambio cultural, artístico y literario, y la instalación de oficinas de información para extranjeros en Tulcán e Ipiales. Eso sí, las autoridades mostraron su desacuerdo con la intención de imponer una visa de trabajo para los colombianos que cumplen actividades productivas en el país.⁶⁰⁵

Situación del Medio Ambiente.-

El gobierno ecuatoriano no ha logrado, desde julio del 2001, una respuesta favorable de Colombia para revisar los parámetros que utiliza en las fumigaciones de los cultivos de coca. En esa fecha el entonces canciller Heinz Moeller planteó la creación de un margen de 10 km—medidos desde la frontera común—como territorio para amortiguar las fumigaciones. La ex canciller Nina Pacari, ratificó la solicitud durante su gestión⁶⁰⁶.

⁶⁰³ El poblado de Puerto Mestanza registro un fin de semana inusual. Sus principales clientes: los jóvenes colombianos que llegan al lugar para divertirse y abastecerse lo hicieron en menor número debido a la extrema seguridad que se vive en la zona fronteriza. Situación que preocupa a los habitantes debido a los escasos ingresos económicos. *La población tiene temores*, diario El Comercio, 18 de enero de 2004.

⁶⁰⁴ *Se definen proyectos para el desarrollo de ciudades fronterizas*, diario El Comercio, lunes 8 de marzo de 2003.

⁶⁰⁵ Ante esta situación el alcalde de Tulcán, Pedro Velasco, manifiesta que “lo más conveniente es que las ciudades fronterizas se permita el tránsito y la permanencia sin restricción alguna hacia los extranjeros...la seguridad es un factor importante que no se debe descuidar; sin embargo, no hay que caer en los abusos y en el levantamiento de barreras que nos impidan integrarnos, más todavía si se toma en cuenta la vecindad que existe”. Entrevista realizada el 22 de agosto de 2003.

⁶⁰⁶ LOAYZA, Lorgia, 2003; *Impacto Ambiental de las Fumigaciones en la Provincia de Sucumbios*, Documento de Trabajo, Nueva Loja, 25 de julio, pp. 2-4