

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
MAESTRIA EN CIENCIAS SOCIALES CON MENCIÓN EN
RELACIONES INTERNACIONALES**

TÍTULO DE TESIS

**OPCIONES DE COOPERACIÓN DE LAS NACIONES LIMÍTROFES
CON COLOMBIA FRENTE AL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA**

FLACSO . Biblioteca

Director.-

Adrián Bonilla

Lectores:

Master Fredy Rivera

Y

General Oswaldo Jarrín

Quito, 30 de septiembre de 2004

Agradecimientos.-

Índice.-

Agradecimientos	3
Índice	4
Abstract	7
Introducción	8

Introducción Teórica (Capítulo I)	12
Introducción	12
Las Escuelas Liberales	12
La Perspectiva del Idealismo Liberal	14
Instituciones Hemisféricas	16
La Interdependencia	19
Sensitividad, Vulnerabilidad e Interdependencia Compleja	20
Las Escuelas Realistas	22
El Realismo	22
Realismo Estructural o Neorrealismo	27
La Guerra como continuación de la política por otros medios	29
Realismo Subalterno	30
Escuelas Europeas	33
La Escuela Constructivista	33
La Teoría Crítica	36
Las Escuelas Globalistas	40
Nación e Identidad	40
Teoría Globalista	43
Imperialismo	45
Conclusiones	49

La Seguridad en la Región (Capítulo II)	52
Introducción	53
¿Qué es seguridad?	53
Seguridad e Interdependencia	54
Seguridad Colectiva y Seguridad Cooperativa	57
El Tema del Terrorismo en la subregión (un análisis semántico)	64
Conclusiones	72

Políticas de Seguridad de los Estados Unidos en los Gobiernos de Hill Clinton y George W. Bush hacia Colombia y las Naciones Limítrofes 1998-2003 (Capítulo III)	74
Introducción	74
La visión militar de los EE.UU.	75

Panorama del Conflicto en la sub-región	83
Bill Clinton y el Plan Colombia	85
George W. Bush y Bogotá	92
Crítica a la forma de ver de EE.UU. a la región	98
Conclusiones	99

Políticas de Seguridad de Colombia 1998-2003 (Cuarto Capítulo)	103
Introducción	103
La Política de Seguridad Nacional de Pastrana (Diplomacia para la Paz)	104
Primer Planteamiento del Plan Colombia (Un programa social)	105
La Reforma del Plan Colombia (Asistencia Militar de los EE.UU)	110
El Fracaso del Proceso de Paz de Pastrana	112
La Política de Seguridad Democrática de Álvaro Uribe	114
Plan Colombia 2 (Plan Patriota)	119
El Eje Político Washington-Bogotá	122
Brasil y la Agenda Andina-Amazónica ¿Poder Contrahegemónico?	123
Conclusiones	126

Efectos en las Fronteras Caso Ecuador (Quinto Capítulo)	129
Introducción	129
Seguridad, Defensa y Política Exterior	130
Fronteras	132
¿Qué es frontera?	133
Colombia y su situación fronteriza	136
Ecuador y su seguridad fronteriza	139
Situación Social	141
Proyectos Fronterizos	141
Educación	143
Migración y Fumigaciones	144
FF. AA. y Cooperación	146
Falta de Presencia del Estado	148
Situación Económica	150
Situación del Medio Ambiente	151
Situación Político-militar	153
Amenazas externas e internas para las FF. AA.	154
El Escenario en la frontera norte	155
Soldados Ecuatorianos	156
Policía Nacional	159

Política Exterior del Ecuador	159
Ecuador y su frontera militarizada	161
Controversias	167
Conclusiones	170

Efectos en las Fronteras (Sexto Capítulo)	175
Perú	175
La Situación Fronteriza	176
Cooperación	178
Situación Militar	181
Impacto Social	183
Impacto Comercial-Económico	186
La Triple Frontera	186
Brasil	187
Situación Fronteriza	188
Situación Político Militar	189
Sistema de Vigilancia de la Amazonia (Sivam/Sipam)	193
Cooperación	194
Impacto Económico-Comercial	196
Venezuela	198
Situación Política	198
Actividades de los Grupos Insurgentes Colombianos	202
Aspecto Militar	202
Situación Social	206
Situación Económica	207
Situación del Medio Ambiente	208
Conclusiones y Recomendaciones	212

Bibliografía	219
--------------	-----

Anexos	238
--------	-----

Según la Dirección Antinarcóticos de la Policía de Colombia, en el 2003 se fumigaron 83,313 Has de coca y 1,658 Has de amapola⁶⁰⁷. Sin embargo, los problemas de la fumigación se dejan sentir en el Ecuador: 20% de población de fronteras le brotan granos (hasta 40% del lado colombiano)⁶⁰⁸.

Sin embargo el 22 de agosto del año anterior, el presidente de Colombia, Álvaro Uribe, durante su visita oficial al país manifestó que no conocía de la propuesta de Moeller y Pacari⁶⁰⁹. Ese mismo día el actual canciller del Ecuador, Patricio Zuquilanda, señaló que era necesario un “*informe científico técnico que este por encima de toda interpretación antojadiza*”⁶¹⁰.

Durante el transcurso del 2003 funcionaron dos comisiones técnicas de análisis de las fumigaciones, una integrada por Pacari y la otra por Zuquilanda: solo ha habido una reunión con Colombia, el 14 y 15 de octubre. Por dos ocasiones, en julio y en diciembre, la nación vecina suspendió las reuniones binacionales para analizar los efectos de las fumigaciones, con el mismo argumento: descoordinación de la agenda.

El vicedcanciller Edwin Johnson señala en marzo del 2004 que “*todavía no hay un estudio definitivo sobre las fumigaciones*”. Existe un informe preliminar, entregado por Colombia en la primera cita de la Comisión Técnica Binacional (CTB)⁶¹¹, cuya conclusión es que, “*aparentemente no hay afectación en pobladores, animales y vegetación de la zona*”⁶¹². Ese documento está basado en otros estudios realizados en Estados Unidos y Colombia.

La sociedad, en Ecuador y Colombia, ha trabajado varios informes sobre el tema. El Comité Interinstitucional en Contra de las Fumigaciones (CIF) presentó el 10 de noviembre de 2003 un documento que confirma síntomas de intoxicación y daños

⁶⁰⁷ *Informe Policía Nacional de Colombia*. Página Oficial de la Policía Nacional de Colombia, Central de Noticias Policiales, <http://www.policia.gov.co/>. Visitada el 2 de agosto de 2003.

⁶⁰⁸ *Informe de la Misión de Verificación de los Impactos de las Fumigaciones en Ecuador, Octubre 2002*

⁶⁰⁹ Ver artículos de prensa en los diarios El Universo y El Comercio de finales de agosto de 2003.

⁶¹⁰ *Ibid.*.

⁶¹¹ La Comisión Técnica Binacional (CTB) que analiza el impacto de las aspersiones en la frontera ecuatoriano-colombiana se ha reunido dos veces: una en Bogotá y otra en Quito.

⁶¹² *Frontera Norte se queja del impacto de las aspersiones*, diario El Universo, martes 2 de marzo de 2004.

genéticos en los habitantes de la frontera⁶¹³, argumento que es rechazado por la embajada de los Estados Unidos al manifestar que es “*son invenciones provenientes de sectores que no apoyan la ayuda norteamericana*”⁶¹⁴.

Lorgia Loayza⁶¹⁵ considera que las pequeñas alternativas de contingencia que han surgido desde el interior de las comunidades “*tales como pactos de erradicación voluntaria y adhesión a programas de desarrollo social y alternativo se ven totalmente reducidas por la continua política de fumigación e interdicción que en varios casos ha afectado directamente a proyectos de desarrollo alternativo en curso*”. El interés del gobierno por publicitar los resultados efectivos de la erradicación aérea desconocen el avance que han tenido procesos de erradicación manual como el “*raíz por raíz*” en el Putumayo. De esta manera los “*incentivos que tiene la población afectada por cultivos de uso ilícito para continuar con intenciones de erradicación manual se reduce cada vez más*”⁶¹⁶.

Situación Política-Militar.-

Según una información proporcionada por diario El Comercio se conoce que el Ejército, la Marina y la Aviación de Ecuador “*recibieron a finales del 2003 la disposición del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas: entrar en combate, sin esperar más órdenes, cuando los subversivos de Colombia ingresen al territorio nacional*”.⁶¹⁷ Prácticamente desde la implementación del Plan Colombia la función de

⁶¹³ Informe Misión de Verificación “Impactos en el Ecuador de las Fumigaciones realizadas en el Putumayo dentro del Plan Colombia”, http://www.mamacoca.org/separata_nov_2002/informe_impacto_fumigaciones_putumayo_en_ecuador.htm Visitada el 5 de diciembre de 2003.

⁶¹⁴ FUCKING FURIOUS FILMS, *El Día en que Bush ganó las Elecciones en Ecuador*, 2003. Entrevista realizada al Agregado Cultural de la Embajada de los EE.UU. en el Ecuador.

⁶¹⁵ Asistente del diputado Julio Gonzáles del Congreso Nacional por la ID.

⁶¹⁶ Pese a que las fumigaciones de cultivos ilícitos se suspendieron en Colombia en noviembre del 2003 aproximadamente 350 habitantes de cuatro recintos ecuatorianos fronterizos denunciaron a la Comisión de Derechos Humanos del Congreso y a la Comisión Técnica Científica de la Cancillería, que el glifosato utilizado contra los cultivos ilegales de coca causa problemas a su salud. Entrevista del diario el Universo de autoridades políticas en la frontera norte, martes 2 de marzo de 2004.

⁶¹⁷ Para el comandante general del Ejército, general Luis Aguas “la filosofía operativa no implica el involucramiento del país en el conflicto de Colombia, sino la defensa de la soberanía nacional”. *La Agenda para la Defensa no cuaja en una política de Estado*, diario El Comercio, domingo 14 de marzo de 2004.

los militares (ejército y marina) ha sido la de resguardar la frontera con operaciones que eviten la proliferación de guerrilleros colombianos en la zona y la extensión de los cultivos de coca en terrenos cercanos a la frontera. De igual manera se han implementado mecanismos de control de documentos y armamento en las poblaciones fronterizas que colindan con territorio colombiano.

Amenazas externas e internas para FF.AA.-

En la Política de la Defensa Nacional del Ecuador conocida como “Libro Blanco de las Fuerzas Armadas” se describen las siguientes **amenazas externas** a la seguridad nacional:

- **Efectos del conflicto interno en Colombia:** lo que implica el incremento de desplazados y refugiados, altos índices de violencia urbana y rural y acciones delictivas relacionadas con la presencia de grupos ilegales armados y el crimen organizado en el área⁶¹⁸.

- **Narcotráfico y crimen organizado:** implica el tráfico de precursores químicos y de armas, ingreso de dinero ilícito, violencia social y otros delitos conexos.

- **Terrorismo internacional:** cuyas operaciones no son de carácter militar, sino acciones que usan artificios y técnicas para causar daño a sus objetivos. Su finalidad no es obtener una victoria estratégica sino más bien el de atemorizar a la población civil inocente con fines políticos, debido a que el factor usado de los ataques es el psicológico.

- **Inequidad en el comercio internacional:** desigualdad en términos de intercambio comercial entre las grandes potencia y las naciones pobres.

- **Proliferación de armas de destrucción masiva,** y el

- **Deterioro del medio ambiente**⁶¹⁹.

⁶¹⁸ Es necesario recalcar que bajo este punto el Libro Blanco no se refiere a “ejercer operaciones combinadas (entre varios países) ni de operaciones fuera del territorio ni de operaciones multinacionales que no estén enmarcadas dentro de las Naciones Unidas”, dice el general Oswaldo Jarrín, ex jefe del Comando Conjunto de las FF.AA. de Ecuador.

⁶¹⁹ Ministerio de Defensa Nacional, 2002; *Política de la Defensa Nacional del Ecuador*, pp. 77-82

Como **amenazas internas** se describen los siguientes puntos:

- Pobreza y deterioro de la vida;
- Corrupción;
- Migración descontrolada;
- Conflictos de gobernabilidad;
- Deterioro del ambiente;
- Efectos de las catástrofes naturales;
- Conflictos étnicos, culturales y tendencias autonomistas exacerbadas⁶²⁰.

El escenario en la frontera norte.-

En marzo del 2002, el Departamento de Estado criticó al gobierno de Ecuador por tener “fronteras porosas”, por no reprimir la emigración y por su “reputación” de ser “*un corredor estratégico de armas, municiones y explosivos destinados a los grupos terroristas colombianos*”⁶²¹. Un año después, una organización que monitorea conflictos “Internacional Crisis Group” (ICG) insistió en el tema al manifestar que “*la Policía y el Ejército ecuatorianos han establecido un poderoso modus vivendi tanto con guerrilla como con los paramilitares... no los confrontan*”⁶²² cuando se quedan en el Ecuador durante periodos breves para ‘descansar y recuperarse’ o cuando están huyendo de las *Fuerzas Armadas colombianas*”⁶²³. Por otra parte, Klaus Nyholm, jefe de la Oficina del Crimen y Drogas de la ONU para Colombia y Ecuador, manifestó en julio del 2003 que el 40% de la cocaína que produce Colombia sale para el Ecuador; y según el mismo

⁶²⁰ Ibid., pp. 82-85

⁶²¹ Ver artículos de prensa en los diarios El Universo y El Comercio de Marzo a Abril del 2002.

⁶²² Lo que atenta a la verdad si se contrasta con varios Jefes de las FARC capturados.

⁶²³ Internacional Crisis Group, *Crisis Watch*, <http://www.crisisweb.org/home/index.cfm?l=4> Visitada el 8 de abril del 2003.

ICG el 50% de armas y explosivos que utilizan los grupos armados ilegales entran por ese camino. (Anexo 8 mapa diario El Comercio versión FF.AA. de Ecuador; Anexo 9 mapa Diario El Tiempo versión FF.AA. Colombia)

El 11 de julio del 2003 llegaron a Ecuador, donados por Washington 149 vehículos militares (100 todo terreno Humvees y 49 camiones) para apoyar la lucha contra el narcotráfico en toda la frontera con Colombia⁶²⁴. Es decir, un promedio de un carro militar por cada 4 kilómetros del cordón fronterizo, que tal vez sea lo más parecido a una operación de blindaje⁶²⁵. Sobre todo si se tiene en cuenta la facilidad que hay en la actualidad para pasar de un lado a otro: *“en la zona andina, la que tiene como epicentro a Ipiales en Colombia y Tulcán en Ecuador, los dos países acaban de hacer un examen detenido a 23 pasos ilegales”*⁶²⁶.

En un documento de la organización WOLA (Washington Office for Latin America) dice que *“por presiones de los Estados Unidos y de la política interna, los militares ecuatorianos han transferido tropas del interior a unos recién construidos puestos en el borde norte, con 100 o 250 tropas en cada uno”*⁶²⁷.

Soldados Ecuatorianos.-

Cuando se habla del Plan de Protección de Frontera del Ecuador se hace referencia a la ubicación de “diez mil efectivos y una unidad helitransportada a menos de 100 kilómetros de la frontera”⁶²⁸. Mientras tanto, *“en el lado colombiano interesa tanto blindar a los vecinos como deshacerse del problema”*. Los pocos destacamentos que había en la frontera⁶²⁹—un pelotón en Candelilla de la Mar, en el pacífico, y otro en Puerto Ospina, sobre el río Putumayo—fueron retirados⁶³⁰.

⁶²⁴ Ver artículos del mes de julio en los diarios El Universo, El Comercio y El Tiempo sobre la donación de vehículos militares de los EE.UU. a Ecuador.

⁶²⁵ Comentarios del coronel Jorge Brito en el noticiero de HCJB en julio.

⁶²⁶ Entrevista a personal militar del Comando Conjunto de Ecuador en Julio de 2003.

⁶²⁷ Ver en Página web Washington Office for Latin America, www.wola.org Visitada en junio de 2003

⁶²⁸ Datos proporcionados por el coronel Jorge Brito.

⁶²⁹ Ataques de las FARC contra guarniciones como Las Delicias y Coreguaje (Putumayo) y Puerres (Nariño), llevaron a los militares a cambiar de táctica. “No queremos tener bases fijas. Están revaluadas. Nuestro sistema operativo es móvil”, según lo dicho por el general Carlos Alberto Francica, Comandante de Inteligencia del Ejército. www.eltiempo.com Visitado el 15 de mayo de 2003.

⁶³⁰ Entrevista a Álvaro Sierra, periodista del diario bogotano El Tiempo, sábado 13 de septiembre del 2003.

En la actualidad las Fuerzas Armadas del Ecuador cuentan con aproximadamente 7.000 militares en el norte en 3 mandos: dos divisiones del Ejército y una naval dirigen el control en Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos; y 3 brigadas comandan a 8 batallones⁶³¹. En cambio las Fuerzas Armadas de Colombia tiene una división en 3 esquinas que comanda las acciones pero desde que Caquetá a 100 kilómetros de la frontera; posee 1 batallón que es el Grupo Cabal de Ipiales⁶³². En el caso de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia tienen 3.730 hombres en el límite con el Ecuador repartidos en 2 bloques y 4 frentes (2,29, 32 y 48).

Dos Generales de Brigada del Ejército y un Contralmirante de la Marina son los responsables directos de las tareas de defensa militar en la frontera norte de Ecuador⁶³³. Unos 700 efectivos de la Fuerza Naval y 7.000 del Ejército Nacional están desplegados en el límite internacional con Colombia⁶³⁴.

Para el teniente coronel Édison Narváez⁶³⁵, las FF.AA. están cumpliendo con la misión debido a que ha bajado el nivel de delincuencia en Sucumbíos; en cambio para el investigador Freddy Rivera lo ve de otra manera al decir que *“la disminución de los actos de violencia en Sucumbíos está estrechamente relacionada con el desplazamiento de los cultivos de coca en el sur de Colombia”*.⁶³⁶

La frontera de Esmeraldas es protegida por el Comando de Operaciones Naval Norte (COOPNA), en la actualidad su máxima autoridad es el capitán de navío Raúl Hurtado, quien está a cargo de una brigada de infantes de marina, dos batallones y una

⁶³¹ En la línea de fronteras hay 10 bases de la Fuerza Terrestre: ocho destacamentos, cada uno con 200 hombres, y dos batallones, con 500 soldados e inteligencia (uno con el Puerto el Carmen, Sucumbíos, y otro en Tulcán, Carchi). Todos los soldados del país ingresan a esos puestos de frontera, según un cronograma que comprende 30 días, para mantener 12.000 hombres listos para operar. 12.000 hombres vigilan con Colombia, diario EL Comercio, 14 de enero de 2004.

⁶³² Los Armados en la Frontera, en: Las Relaciones Ecuador-Colombia, diario El Comercio, domingo 7 de marzo de 2003.

⁶³³ La primera División del Ejército al norte y la IV al noroccidente velan por la seguridad en la frontera norte con capacidad de tres grupos aéreos: que pueden llevar a 240 hombres a la frontera en 30 minutos. La Marina en Esmeraldas tiene una brigada y dos batallones; y la Aviación tiene dos bases para operar en emergencia, en Manta y Nueva Loja, con aviones de combate A-37”, datos proporcionados por el general Aguas a diario El Comercio. El desgaste gradual de los militares está anclado a la ausencia de transparencia, domingo 14 de marzo de 2004.

⁶³⁴ 36.000 efectivos de FF.AA. Irán a Reentrenamientos de Selva y Contraguerrilla, diario El Comercio, Sección A6, 7 de marzo de 2003.

⁶³⁵ Vocero oficial de las FF.AA. de Ecuador.

⁶³⁶ “Durante el 2003 los cultivos se trasladaron del departamento del Putumayo (fronterizo con Sucumbíos) al departamento de Nariño (frente al Carchi y Esmeraldas)”. *Ibid.*.

unidad especial del Ejército: el grupo de fuerzas especiales 25 Esmeraldas, integrado por boinas rojas⁶³⁷. Las operaciones militares de Sucumbíos se diseñan en Coca, en la provincia de Orellana, en la IV División del Ejército. En la actualidad su máximo jefe es el general Gustavo Tapia, quine manda en dos grupos de boinas rojas y dos batallones de boinas verdes, y en tres destacamentos de los cuales dos están en la línea de frontera.⁶³⁸ En la provincia del Carchi hay un batallón y 5 destacamentos, los cuales son subordinados a la I División del Ejército, con sede en Quito.⁶³⁹

Édison Narváez, también revela que el proyecto de las FF.AA. es construir 10 destacamentos en la frontera; además, que por disposición del mando, los 4.379 oficiales y 31.623 miembros de tropa irán a reentrenamiento en selva y contrainsurgencia⁶⁴⁰.

El general Jarrín considera y precisa que el objetivo político de las FARC está en Colombia y más bien las amenazas para el Ecuador son las consecuencias del conflicto, *"en ningún momento se ha señalado a la guerrilla y paramilitares como amenazas para el Ecuador mientras se identifique: 1) uniforme; 2) actitudes o acciones hostiles, y; 3) presencia en territorio"*⁶⁴¹, al basarse en la **Ley Internacional de acciones de combate.**⁶⁴²

Policía Nacional.-

Para el subcomandante de Policía de Sucumbíos, en una entrevista concedida a diario El Universo, coronel Diego Cruz, en toda la provincia hay 522 policías y 50 vehículos distribuidos en 17 cantones y 8 áreas de servicio, entre las que destacan Antinarcóticos, Seguridad Pública, Policía Judicial y Migración. El oficial expresó que

⁶³⁷ Entrevista al capitán de navío Eduardo Navas el 26 de agosto de 2003 en Esmeraldas.

⁶³⁸ *Ibíd.*, diario El Comercio, Sección A6, 7 de marzo de 2003.

⁶³⁹ *Ibíd.*.

⁶⁴⁰ "Las FF.AA. han fortalecido los dispositivos de Inteligencia...cada división adquirió equipos y alta tecnología para reforzar el C3I2 (comando, control, comunicación, inteligencia e investigación), añade Narváez. *Ibíd.*.

⁶⁴¹ Ver: Intervenciones del General Oswaldo Jarrín en los medios de comunicación Cero Tolerancia y en Radio City, de octubre de 2003 a marzo 2004, al hablar sobre la política del Ecuador en materia de seguridad frente al Plan Colombia/Plan Patriota.

⁶⁴² En la actualidad en la frontera pasan colombianos vestidos de civil por lo que no pueden ser considerados como miembros de las FARC.

pese a la falta de infraestructura para recibir más policías, a fines del 2003 llegó un contingente de refuerzo de 80 efectivos, uniformes y 200 pistolas para realizar patrullajes preventivos y operativos de control en Lago Agrio y en los cantones fronterizos. Dijo que para cumplir con los operativos de control de documentos, vehículos, armas, municiones, estupefacientes, tráfico de combustible y precursores químicos en la zona de frontera, se realizan operativos diarios conjuntamente con personal del Batallón de Selva N° 46 Tungurahua y el Batallón de Selva N° 24 Rayo. Según explicó, en estas operaciones participan contingentes de diez policías y diez militares en puntos críticos de la zona de frontera como La Punta, Puerto el Carmen, Lumbaqui y Palma Roja. Cruz manifestó además que desde el 2000, delegaciones de 50 policías de los comandos de Carchi, Esmeraldas, Sucumbíos, Napo y Orellana reciben mensualmente en las instalaciones del Comando Provincial de Sucumbíos un curso de operaciones tácticas a cargo de personal del Grupo de Intervención y Rescate (GIR) sobre adiestramiento en patrullajes, armas y tiro y exploraciones en sitio⁶⁴³.

Política Exterior del Ecuador.-

La política del actual gobierno frente a los efectos del conflicto interno colombiano y de la aplicación del Plan Colombia no ha sido la acertada según analistas políticos como el embajador Mauricio Gándara, el ex canciller Julio Prado Vallejo y el coronel Jorge Brito, quienes manifiestan que la posición oficial ha sido “*completamente sumisa a la establecida por Washington*”⁶⁴⁴ que según Gándara es el que “*dictamina la política del gobierno colombiano ante su conflicto interno*”⁶⁴⁵. Brito cree que el gobierno no ha establecido “una agencia ni una política de Estado que le permita al Ecuador posicionarse frente al tema con seriedad y precautelando los intereses nacionales”⁶⁴⁶. A la vez el ex canciller también enfatiza que “*no se han dado los pasos diplomáticos necesarios para detener las consecuencias del Plan*”. Y es categórico

⁶⁴³ *522 policías patrullan la provincia de Sucumbios*; diario El Universo, lunes 10 de mayo de 2004. Sección Fronteras.

⁶⁴⁴ Ante la visión de Brito el general Jarrín comenta que no puede ser así debido: a) no se ha declarado a las FARC terroristas, b) no hay operaciones combinadas entre Colombia y Ecuador, c) no hay interdicción en Ecuador, y d) no hay fuerzas combinadas entre EE.UU y Ecuador.

⁶⁴⁵ *Los efectos del Plan Colombia*, Diario El Universo, sábado 3 de enero de 2004.

⁶⁴⁶ Entrevista al coronel Jorge Brito en Televistazo – ECUAVISA, diciembre de 2003.

cuando afirma que Ecuador “no ha mantenido una posición de no involucramiento en el conflicto colombiano... se ha concedido a pilotos y aviones norteamericanos que salen de la base de Manta mayores privilegios”⁶⁴⁷.

El ex canciller Luis Valencia cree que es difícil calificar de inadecuada a la política oficial: lo que ha faltado, indica, “es coordinación de las acciones para enfrentar los efectos del Plan Colombia”⁶⁴⁸. Al hablar de los efectos, Gándara menciona las fumigaciones en las zonas fronterizas, el tráfico de armas por territorio ecuatoriano y los refugiados⁶⁴⁹.

Según el gobernador del Carchi Luis Castillo “Ecuador tiene responsablemente cubierto en el 100% todo el cordón fronterizo con Colombia, con las tres ramas de las Fuerzas Armadas”, quien a la vez señala que se debe hacer un “llamado de atención a Colombia para que cumpla con sus obligaciones en la frontera... no puede ser posible que Colombia tenga el 10 o 15% de control sobre la frontera”, cuestiona⁶⁵⁰.

Miguel Díaz,⁶⁵¹ considera que el Ejército ecuatoriano “ha jugado un rol importante para que no se haya extendido la amenaza (guerrilla); por tal motivo la buena cooperación entre Ecuador y Colombia se vio al capturar a Simón Trinidad. Ecuador está haciendo bien su trabajo”⁶⁵².

El 16 de octubre del 2003 el presidente Álvaro Uribe denunciaba que con un cohete Law, del ejército ecuatoriano, las FARC estuvieron a punto de asesinar a un empresario colombiano y se armó el “impasse” que llegó a convertirse en un conflicto diplomático superado el 8 de noviembre con un comunicado del gobierno de Uribe que

⁶⁴⁷ Entrevista al ex canciller Julio Prado Vallejo en el noticiero Telerama, 29 de noviembre de 2003.

⁶⁴⁸ Entrevista al ex canciller Luis Valencia por Televistazo-Ecuavisa, diciembre de 2003.

⁶⁴⁹ *Analistas dicen que el régimen no actúa bien en el conflicto colombiano*, Diario el Universo, 3 de enero de 2003.

⁶⁵⁰ Entrevista hecha al Gobernador de la provincia del Carchi hecha por Ecuadoradio en diciembre de 2003.

⁶⁵¹ Experto en temas sobre la relación Casa Blanca-América Latina y director del Centro de Estudios y Estrategias Internacionales para América Latina.

⁶⁵² Por lo tanto considera Díaz que al comparar éstas acciones con las de Venezuela, “cuyo país no ha dado ayuda contra la guerrilla”. *Ecuador con buenos ojos ante Washington*, diario EL Comercio, C8, Sección Controversia, domingo 7 de marzo de 2004.

se detiene en aclarar que “no se ha pretendido maltratar a las Fuerzas Armadas del Ecuador”, pero no desmiente que el Law fuera de procedencia ecuatoriana⁶⁵³.

Aunque se busca la cooperación entre las fuerzas armadas de ambas naciones, la desconfianza se mantiene entre ambas naciones. A pesar de que las COMBIFRON con Ecuador—esquema de cooperación militar—fue la primera en entrar en funcionamiento, uniformados colombianos aseguran que “no ha tenido mayor fluidez” e incluso dudan en compartir información por los escándalos en los que se han visto envueltos algunos militares ecuatorianos por presunto tráfico de armas y municiones para las FARC⁶⁵⁴.

Frente a este mismo tema, el embajador Mauricio Gándara, opina que se ha evidenciado que la política de Ecuador frente al conflicto colombiano depende de lo que disponga Washington o Bogotá. “Esto coloca al Ecuador como un adversario directo de las FARC, sujeto a retaliaciones”. En cambio para el ex canciller Édgar Terán, los problemas para el Ecuador no se derivan de episodios recientes, sino de viejos resultados de la política colombiana frente al terrorismo. “que inevitablemente vierte su basura hacia el Ecuador”. Terán sostiene que “la obligación del Gobierno ecuatoriano es luchar contra el terrorismo y el narcotráfico con frontalidad”⁶⁵⁵.

Ecuador y su frontera militarizada.-

Para los comandantes del Ejército y de la Policía en la provincia del Carchi, el 2003 es considerado como un año positivo por la disminución del índice delictivo en las poblaciones urbanas y el control militar en los 173 kilómetros de frontera entre Carchi y Colombia⁶⁵⁶. Según Inteligencia Militar, en Sucumbios hay 7 recintos donde se instalan bases de la guerrilla de las FARC.

Gerardo Flores, comandante del Batallón de Infantería mayor Galo Dávila, expresa que se ha cumplido con el objetivo del alto mando militar al no registrarse enfrentamientos armados o delincuenciales con las fuerzas irregulares que operan en el

⁶⁵³ Revisar artículos del diario El Tiempo del mes de noviembre del 2003 en la que se confirma que los Law provenían del ejército ecuatoriano. www.eltiempo.com

⁶⁵⁴ Entrevista a Álvaro Sierra del Tiempo.

⁶⁵⁵ *Preocupación por posibles retaliaciones, según analistas*, Diario El Universo, jueves 15 de enero de 2004, www.eluniverso.com

⁶⁵⁶ Dato noticioso de Radio Quito, Informativo Solar, lunes 5 de enero de 2003.

sur de Colombia. Se conoce que las Patrullas móviles y el fortalecimiento de los destacamentos militares con logística y más uniformados en las parroquias asentadas en las líneas de frontera han permitido resguardar la seguridad externa intacta.⁶⁵⁷

Un alto oficial colombiano manifestó en una entrevista que “la intención es correr a la “arruga”⁶⁵⁸. Ellos—los ecuatorianos--verán si la paran”⁶⁵⁹. De hecho por cualquier parte que se cruce la frontera pacífica, sobretodo por el continente “*no hay mucho chance de encontrar un agente estatal colombiano. Si se cruza por el mar la historia es parecida*”⁶⁶⁰.

Para mayo del 2003 el jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas de ese entonces, general Oswaldo Jarrín, anuncia en Tulcán la vigencia del decreto⁶⁶¹ sobre la Delimitación de las Zonas fronterizas y Áreas reservadas, que tiene el objetivo de ejercer un mayor control en todas las fronteras⁶⁶². Además que la Marina, el Ejército y la FAE tienen la facultad de imponer, temporal o permanentemente restricciones a las labores, actividades o acciones de personas que afecten la seguridad nacional. Esta delimitación de la frontera comprende un espacio de 20 kilómetros hacia el interior del país, desde el límite político internacional y el espacio marítimo de 10 millas náuticas, medidas desde el límite marítimo⁶⁶³. La intención es que en esos espacios se mantenga

⁶⁵⁷ Noticiero Ecuadorradio. *Ibíd.*.

⁶⁵⁸ Que significa “problema” y es metáfora de planchar para los colombianos.

⁶⁵⁹ Reportaje hecho en el programa Día a Día de Teleamazonas sobre las “implicaciones del conflicto interno colombiano en la frontera norte” el 7 de noviembre de 2003.

⁶⁶⁰ Entrevista al Comandante de Operaciones Navales Norte en Esmeraldas Contralmirante Eduardo Navas el 26 de agosto de 2003 en la ciudad de Esmeraldas. Realizada por Hernán Moreano y Claudia Donoso.

⁶⁶¹ El decreto ejecutivo #02, que apareció en el registro oficial No. 358-S: “Delimitación de áreas reservadas temporales en el territorio continental, mar territorial, y espacio aéreo nacional” delimita las áreas reservadas temporales en el territorio continental e insular, mar territorial y espacio aéreo nacional. Comprende un espacio terrestre de 20 kilómetros hacia el interior del país, desde el límite político internacional y el espacio marítimo de 10 millas náuticas, medidas desde el límite marítimo. El Ejército, Marina y la FAE tienen la facultad de imponer, temporal o permanentemente restricciones a las labores, actividades o acciones de personas que afecten la seguridad nacional.

⁶⁶² Las zonas fronterizas y áreas reservadas que constan en el decreto, como las refinerías, sistema de represas y embalses, etc; se incluirán en el Plan de Guerra de las Fuerzas Armadas como factores estratégicos de defensa. Respecto al espacio aéreo, las “Áreas prohibidas” corresponden al espacio definido sobre el territorio o aguas jurisdiccionales, dentro de la cual están prohibidos vuelos sin la correspondiente autorización. *Refuerzo Militar al control de fronteras.*, Diario El Universo, sábado 3 de mayo del 2003.

⁶⁶³ En los artículos 48 de la Ley Nacional de Defensa se refiere al COMACO como la encargada de proponer la delimitación de los espacios terrestres: zonas de seguridad y áreas reservadas; espacio marítimo: aguas reservadas; espacio aéreo: áreas prohibidas y restringidas. De igual forma en el artículo 49 de la misma ley se habla que el COSENA emitirá informes sobre los convenios internacionales de

un control a personas, especialmente extranjeras, que han comprado tierras⁶⁶⁴. (Anexo 10 mapa de zonas en protección)

San Lorenzo es la ciudad más cercana al departamento de Nariño en Colombia, “se calcula que hay una población de unos 13.000 habitantes, mucha venta de mercancía en la calle, grandes almacenes de abastos, 80 de 200 escuelas no tienen profesores, con el 76% de indigencia, sin agua potable suficiente y con calles no asfaltadas”⁶⁶⁵. En agosto del 2001 el teniente político del sector aparece muerto y su hija degollada cerca de la frontera. En ese entonces el gobierno ecuatoriano manifestó que eran arreglos de cuentas del narcotráfico⁶⁶⁶. En San Lorenzo “nadie sabe si los que aterrizan acá son guerrilleros, paramilitares o narcotraficantes, lo que ha generado un ambiente bien pesado porque se han producido brotes de xenofobia⁶⁶⁷ entre los colonos... a tal punto que el municipio de San Lorenzo decidió dictar un curso de tolerancia a los dirigentes”⁶⁶⁸.

La espesa montaña selvática y el caudal de los ríos San Miguel y Putumayo que se abren a lo largo de los 345 kilómetros de la frontera entre Sucumbios y el Putumayo hacen un aliado estratégico para el paso de guerrilleros⁶⁶⁹. En la zona del Palmar, un cantón ecuatoriano que colinda con el Putumayo, las FARC controlan todo. “Aquí no podemos recibir visitas extrañas sin que ellos (la guerrilla) no conozcan de quien se trata”, confiesa un poblador de la zona. Prácticamente en la zona según los moradores los guerrilleros la cruzan “sin ningún control” debido a “la inexistencia de autoridades”⁶⁷⁰. Ante esta situación, un alto jefe militar de la zona manifiesta que la

carácter político territorial y de los aspectos relacionados con convenios de integración fronteriza y sus programas. Documento facilitado por el Instituto de Altos Estudios Nacionales IAEN, en enero 7 de 2004.

⁶⁶⁴ Jarrín aclara que dichas tierras serán utilizadas estratégicamente para la seguridad nacional, pero no implica título de propiedad militar. Entrevista en Diario El Universo, 3 de mayo de 2003.

⁶⁶⁵ Reportaje realizado por el noticiero nacional Televistazo, el 4 de octubre de 2003. Realizado por Freddy Paredes.

⁶⁶⁶ Ver artículos diario El Universo de agosto y septiembre de 2001. www.eluniverso.com

⁶⁶⁷ Después del gran éxodo que comenzó en el 2000 el colombiano es aprovechado para vender mientras que el ecuatoriano es conformista y el choque genera rechazo. Según manifiestan moradores de Lago Agrio.

⁶⁶⁸ Entrevista al Segundo Comandante del puesto de Infantes de Marinas en San Lorenzo el martes 27 de agosto de 2003. Realizado por Claudia Donoso y Hernán Moreano.

⁶⁶⁹ Entrevista a personal del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ecuador en Agosto de 2003; realizada por Hernán Moreano y Claudia Donoso.

⁶⁷⁰ *La Guerrilla tiene su red de apoyo en Sucumbios*, Diario El Comercio, Domingo 11 de enero de 2004

línea de frontera “es demasiado extensa y no permite un control efectivo”⁶⁷¹. Lo que generó que la Cuarta División de Ejército Amazonas duplique los patrullajes, terrestres y aéreos, lo que ha permitido la destrucción de, por lo menos 6 bases guerrilleras en los últimos 6 meses⁶⁷².

Para la gente vinculada con los grupos guerrilleros no es difícil cruzar los puestos de control policial y militar “basta mostrar la cédula de ciudadanía para internarse en la provincia”, dice un ex infante de marina residente en Esmeraldas, y mas aún cuando las autoridades no conocen quiénes son y pasan como cualquier persona⁶⁷³.

Sandra Edwards del WOLA⁶⁷⁴ basándose en un reportaje del periodista colombiano Germán Castro Caicedo, escribe que los grupos guerrilleros y paramilitares usan la población ecuatoriana de Lago Agrio—con una población de 50 mil habitantes-- para el “intercambio de información” con los moradores de la zona, pues el fin de los paramilitares “es impedir que el armamento que sale de Ecuador llegue a manos de los guerrilleros”. Se añade también el dato que cada morador de Lago Agrio trabaja para alguien de la guerrilla o de los paramilitares.⁶⁷⁵

Frente a los guerrilleros o paramilitares “se siente como si se temiera despertar a un león dormido... ellos no vienen con un letrero que los identifique” dice el vicealcalde de San Lorenzo Gonzalo Jhayya. “Llegan como cualquier otro, pagan hoteles y alimento y no tienen orden judicial para detenerlos” manifiesta un infante de marina acantonado en la zona.

Entre la zona de la costa (San Lorenzo) y la zona del Amazonas (Lago Agrio) hay una distancia de unos 320 km pero no hay una carretera o río que los una. Toca desviarse hacia Ibarra para bajar a Quito y de ahí viajar a Lago Agrio. Cabe recalcar que entre San Lorenzo y Lago Agrio queda Tulcán (ciudad cerca de la frontera y que

⁶⁷¹ Ibid.

⁶⁷² Entrevista a oficiales de la Comandancia General de Marina en diciembre de 2003.

⁶⁷³ Entrevista realizada a un infante de marina en Esmeraldas el 26 de agosto de 2003.

⁶⁷⁴ EDWARDS, Sandra, 2002; *Colombian Conflict Impacts Ecuador*, Special Update: Ecuador, Washington Office on Latin America, June http://www.wola.org/publications/ddhr_ecuador_memo1.pdf Visitada el 26 de marzo de 2003.

⁶⁷⁵ Ver artículos de Germán Castro Caicedo sobre la situación en la frontera norte en el diario El Comercio, sección A6, mayo 29-30 del 2002.

limita con el departamento de Nariño) que es vecina de Ipiales, que para muchos moradores es la frontera del gran comercio.

Tanto en Lago Agrio como en San Lorenzo predomina mucho la desconfianza hacia el forastero o el desconocido *“cualquiera puede ser un espía, nadie sabe para quien trabaja el vendedor de la esquina... puede ser que este con la guerrilla, con los paras o con los narcos”*⁶⁷⁶. De octubre de 2002 a febrero de 2003 *“hubo más de cinco matanzas, ya no nos levantábamos diciendo qué hora es sino a cuántos mataron anoche”*⁶⁷⁷, manifiesta un morador de la zona.

De Lago Agrio a la frontera con Colombia se llega en media hora por carretera pavimentada al puente de San Miguel, el que ha sido inaugurado cuatro veces, la última en septiembre del 2000. Los entonces presidentes Pastrana (Colombia) y Noboa (Ecuador) le dieron la bendición mientras a escasos 30 kilómetros de allí, en la Hormiga y La Dorada en el Putumayo entraba el calor el histórico paro armado de las FARC que marco el comienzo de la sangrienta guerra con los paras⁶⁷⁸.

Para militares ecuatorianos la actividad subversiva en la frontera colombo-ecuatoriana y la inminente aplicación del Plan Colombia, al cual los líderes guerrilleros lo han calificado como un Plan de Guerra, se presume ocasionará en la nación ecuatoriana, y particularmente, en la zona fronteriza, las siguientes consecuencias:

➤ El interés de las fuerzas guerrilleras por el control de la zona fronteriza con el Ecuador, área que constituye su base logística y de financiamiento, incrementará el nivel de conflictividad en la frontera, provocando acciones guerrilleras violentas en contra de fuerzas militares colombianas, en defensa de sus cultivos y laboratorios que representan la base de su sustento económico.

➤ La materialización de las anunciadas fumigaciones para la destrucción de los cultivos ilícitos y la inseguridad existente en la zona fronteriza producto de enfrentamientos entre guerrilleros, AUC y fuerzas legales, generará un masivo desplazamiento de guerrilleros y pobladores colombianos hacia territorio nacional,

⁶⁷⁶ Entrevista al representante de la fundación OCIP en Lago Agrio, realizada el 31 de octubre de 2003. El entrevistado pidió reserva con respecto a su identidad.

⁶⁷⁷ *Ibid.*

⁶⁷⁸ Datos sacados de los diarios El Universo, El Comercio y El Tiempo de septiembre del 2000.

quienes verán como una buena alternativa establecerse en territorio ecuatoriano, lo que a su vez ocasionará un incremento considerable de actividades delictivas (secuestros, asaltos, robos, extorsiones).

➤ No se descarta la posibilidad de que en el interior del territorio nacional, especialmente en áreas cercanas al límite político internacional (LPI), proliferen cultivos ilícitos y laboratorios clandestinos de purificación de coca.

➤ Desplazamiento de gran cantidad de ecuatorianos que trabajan en plantaciones y laboratorios, ubicados en la zona fronteriza, de vuelta a territorio ecuatoriano, con la particularidad de que su perspectiva ocupacional, se ha circunscrito a actividades conexas al narcotráfico, quienes al no tener otra alternativa de empleo volverán más conflictiva el área, a través de asaltos, robos, etc., principalmente a extranjeros, manteniendo la alternativa de conseguir beneficios económicos a cambio de poco esfuerzo.

➤ La zona fronteriza ofrece ideales condiciones, para que a mediano plazo la guerrilla establezca zonas de descanso, acompañada de impregnación ideológica y amenazas a pobladores de la zona ubicada en el LPI, con el fin de mantener encubiertas sus acciones.

➤ Se estima que en la zona fronteriza aumentará la peligrosidad y violencia, ya que proliferarán acciones delictivas, tales como cobro de cuentas entre guerrilleros, AUC y ciudadanos acusados de colaboradores, que en el interior del Ecuador cumplen actividades temporales como ciudadanos⁶⁷⁹.

Autoridades militares como el coronel Patricio Andrade, comandante del Grupo de Fuerzas Especiales 24 Rayo de Nueva Loja⁶⁸⁰ admiten que la captura del jefe guerrillero Ricardo Palmera (Simón Trinidad), activó un ambiente diferente en la frontera, pero sostienen que la Fuerzas Armadas están preparadas y tienen el control de la zona. Situación similar viven las unidades militares que están ubicadas en los 345 kilómetros de de frontera entre Sucumbios y el Putumayo. *“Esta es una zona de alto*

⁶⁷⁹ Entrevista a oficiales del Comando Conjunto de las FF.AA. de Ecuador en Agosto de 2003.

⁶⁸⁰ “Estamos en alerta ante posibles atentados o ataques sorpresa en contra de nuestros destacamentos”, entrevista en diario El Comercio, *La Vigilancia y Actividad Militar en la Frontera Norte se Multiplicó*, domingo 18 de enero de 2004.

riesgo y no podemos ser sorprendidos”, dice el coronel Fabián Soto, comandante del Batallón de Selva #56 Tungurahua. A la vez se han enviado más policías y que cuentan con la asistencia permanente de los patrulleros con uniformados de los gendarmes de los cuerpos de élite. “El contacto con las Fuerzas Armadas también se han estrechado”, dice el coronel Carlos Llerena, jefe del comando de la Policía.

Tras la visita del presidente ecuatoriano Lucio Gutiérrez a Colombia en marzo de 2004 se explicó que Colombia se comprometió a incrementar en el 35% el resguardo militar en la frontera. “A los 7.500 efectivos que ya están en la frontera se unirán 520 militares, 120 infantes de marina y 400 expertos contra terrorismo, y 650 policías colombianos más, lo que suman aproximadamente un total de 8.500 efectivos”, aseguró⁶⁸¹.

Controversias.-

En un artículo publicado en el diario El Comercio, se manifiesta que a falta de una política de Estado frente al tema colombiano se ha traducido en una “profunda inestabilidad” en las posiciones en la que el Ecuador frente al Plan Colombia, en particular, y frente a las relaciones con ese país⁶⁸². Prácticamente desde el gobierno de Jamil Mahuad hasta la actualidad con Lucio Gutiérrez las posiciones del Ecuador han sido cambiantes y “poco transparentes”⁶⁸³.

Para el ex canciller Alfonso Barrera, si existiera una política de Estado no habría dudas al momento de reaccionar frente a determinadas situaciones. “Una política internacional no se la consulta sino que se la ejecuta” dice el diplomático al ser consultado sobre el tema. A la vez Adrián Bonilla, ante este problema dice que “el Ecuador tiene dos interlocutores coherentes y aliados como son los EE.UU. y Colombia, y que además son los dos socios históricamente más importantes del país” lo

⁶⁸¹ *44 puntos en acuerdo entre Gutiérrez y Uribe*, diario El Universo, 18 de marzo de 2004.

⁶⁸² “Desde que el conflicto territorial con Perú terminó, el Ecuador se vió sorprendido por un nuevo frente diplomático con el que no a atinado a articular una posición consensuada y permanente”. *Las Políticas de Estado no se transparentan ni debaten*, diario El Comercio, A6, domingo 7 de marzo de 2004.

⁶⁸³ Con lo referente a la Base de Manta, por ejemplo, los juristas han criticado el hecho de que el texto fue aprobado por una comisión del Congreso y no por el Pleno; además de la fracasada firma del convenio para la construcción de los puestos de apoyo logístico en la presente administración son una prueba de que el tema ha sido manejado con hermetismo y muy poca transparencia. Ibid..

que implica la “dificultad de desarrollar una agenda permanente frente al tema colombiano”.⁶⁸⁴

Varias han sido los roces políticos-diplomáticos que se han dado entre Ecuador y Colombia ante la falta de una política de Estado coherente y concisa; como es el caso de la revelación de las imágenes en las que se muestra a Juvenal Ovidio Ricardo Palmera (Trinidad), el gobierno ecuatoriano negó la participación de oficiales colombianos e, incluso, sugirió la violación de la soberanía de su país en la realización de las cintas. *"Si el Ejército de Colombia tiene ese video, es que el Ejército de Colombia, violentando los procedimientos internos, ha hecho esas tomas"*, dijo el ministro de Gobierno (Interior), Raúl Baca, a reporteros colombianos trasladados a la capital ecuatoriana⁶⁸⁵.

Luego de confirmarse la detención del jefe insurgente, el ministro colombiano de Defensa, Jorge Alberto Uribe, aseguró: *"Este es el resultado de una acción ejemplar de nuestras fuerzas del orden, Policía y Ejército, con el apoyo vital del alto gobierno y de la Policía de Ecuador, así como del gobierno norteamericano"*. Uribe agregó que la operación *"es un ejemplo de la excelente colaboración entre la fuerza pública de Colombia y Ecuador"*. Incluso, una alta fuente militar dijo que la captura de Palmera fue la conclusión de una ardua operación que se desarrolló por más de seis meses y que contó con el decidido apoyo de la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos (CIA)⁶⁸⁶.

Pero el portavoz de la Policía de Ecuador, Manuel Sarmiento, reiteró la versión inicial de ese organismo, en el sentido de que el jefe de las FARC fue detenido en un operativo migratorio. Sarmiento dijo de manera tajante que *"la Policía de Ecuador, en un operativo migratorio y de control de identificaciones, detuvo al ciudadano (colombiano) por no tener documentos que garanticen su permanencia legal en el país, cometiendo una infracción contra la ley nacional de migración"*. *"Se cumplió con un operativo propio. Si es que se habría realizado con intervención del exterior, se lo hubiera reconocido"*, puntualizó.

⁶⁸⁴ *Ibid.*.

⁶⁸⁵ Controversia entre Autoridades de Colombia y Ecuador por captura de Simón Trinidad; Diario El Tiempo, 5 de enero de 2004. www.eltiempo.com.co

⁶⁸⁶ Confrontaciones en la captura de Simón Trinidad; Diario el Expreso, Guayaquil, 5 de enero de 2003.

Ante ésta situación el Ministro de Gobierno de Ecuador, Raúl Baca, señaló que la captura en Quito de uno de los jefes de las FARC demuestra que Ecuador debe buscar las medidas necesarias para brindar seguridad en el país. "*Seguimos girando alrededor del Plan Colombia, tenemos que desarrollar un 'Plan Ecuador' que garantice la seguridad de los ecuatorianos*", indicó. Además, de que se debe buscar "*que nuestro país no se vea inmerso en los conflictos del vecino país y que podamos tener la paz que requerimos para efecto de buscar el desarrollo nacional*", señaló el ministro⁶⁸⁷. Sin embargo, aseguró que ahora "es necesario reforzar los controles" en la frontera con Colombia⁶⁸⁸.

Mientras tanto, el canciller ecuatoriano, Patricio Zuquilanda, dice ante la captura de Trinidad que "*se debió a un cruce de información*" entre las autoridades policiales de los dos países. "*Qué bueno que las policías del mundo, en este caso la ecuatoriana y la colombiana, hayan tenido una enorme cooperación de información e inteligencia*", señaló⁶⁸⁹.

Como resultado de lo anterior varios han sido los especialistas en materia de política exterior que se han sumado al debate de constituir una política de Estado que reúna los aspectos de seguridad, comercio exterior, migración y el desarrollo sustentable en las poblaciones del norte. César Montufar, catedrático de la Universidad Andina considera que "*Cancillería debe ser el ente coordinador de esta estrategia con todas las instancias involucradas*", por lo que es necesario tomar en cuenta de que "*el Plan Colombia ya no existe, sino que es parte de la Iniciativa Regional Andina (IRA)*⁶⁹⁰" como un programa de asistencia militar y económica de los EE.UU. a todos los países de la región, frente al combate al narcotráfico y al terrorismo. Por lo tanto, considera Montufar, el problema fundamental es la "*inexistencia de una política regional frente a la estrategia estadounidense, en la que estamos inmiscuidos, pero que nos hemos*

⁶⁸⁷ Entrevista al Ministro de Gobierno Raúl Baca Carbo en el programa Controversia de Radio Quito el sábado 3 de enero de 2003.

⁶⁸⁸ *Ecuador debe fortalecer su Seguridad en la Frontera afirma ministro de gobierno ecuatoriano*, Diario el Tiempo, Bogotá, 3 de enero de 2003. www.eltiempo.com.co

⁶⁸⁹ *Canciller Zuquilanda dice que si hubo un operativo conjunto, Colombia lo negó*, diario El Universo, martes 6 de enero de 2004. www.eluniverso.com

⁶⁹⁰ *Ecuador requiere de una política exterior integral*, diario El Comercio, 8 de marzo de 2004.

*quedado en una negociación bilateral*⁶⁹¹. Ante este último punto la ex canciller Nina Pacari manifiesta que *“el Ecuador al tener la presidencia de la Comunidad andina de Naciones (CAN) y teniendo en claro el objetivo y las precisiones de la región frente al Plan Colombia, puede aprovechar esa oportunidad para poner en claro una visión regional sobre este problema”*⁶⁹².

Con lo referente a la forma de estructurar una política de seguridad el ex embajador ante la ONU Mario Alemán considera que *“hace falta una política de Estado delineada por el Consejo de Seguridad Nacional (COSENA)”*⁶⁹³. A esto el también ex embajador Mauricio Gándara le agrega que *“aquella política de seguridad debe explicar en qué temas colabora con Colombia y Estados Unidos y cuales no”* como es el caso del fortalecimiento de la frontera norte, implementar medidas para eliminar el tráfico de drogas y de armas por el país, pero eso si *“no colaborar en un enfrentamiento con la guerrilla colombiana”*.⁶⁹⁴

Conclusiones.-

Se ha podido demostrar que la seguridad en lo político-militar es la más relevante en la frontera norte con Colombia, al igual que se lo hace por parte del gobierno colombiano, más aún cuando autoridades de las Fuerzas Armadas de ambos países hablan más de eliminar al enemigo que fomentar el desarrollo. De igual manera pareciera que más importancia se le da el combatir a la delincuencia y al narcotráfico que en solucionar los problemas estructurales que causan que los campesinos de las zonas aledañas a la frontera vayan a colaborar con los narcotraficantes colombianos o que cooperen con la venta de armamento a los grupos armados.

Ante la pregunta que se hizo en la introducción de si era necesario considerar al conflicto colombiano como un problema militar o civil, se llega a la conclusión que el

⁶⁹¹ Montúfar enfatiza en la entrevista que “El país por lo tanto requiere de una política de seguridad y que se articule a una estrategia regional frente al tema”. *Ibid.*

⁶⁹² *Ibid.*

⁶⁹³ Para el general Oswaldo Jarrín dicha política de estado existe desde el año 2000 y no se la impulsa ni implementa en forma interinstitucional.

⁶⁹⁴ *Diario El Comercio*, lunes 8 de marzo de 2004, *Ibid.*

énfasis de la lucha tanto en Colombia como en la frontera ecuatoriana está en atacar problemas sociales y económicos como el desempleo, la falta de productividad, los bajos salarios y la falta de inversión en lo social, lo que puede provocar varias manifestaciones sociales con la llegada de centenares de desplazados a las zonas aledañas a la frontera. Es necesario señalar que se debe tener más una perspectiva centrada en la vida cotidiana del individuo en vez de dar represión por parte de las fuerzas del orden. Al estudiar las amenazas tanto internas como externas en el libro blanco de la FF.AA. de Ecuador cabría preguntarse **si éstas reposan en un documento elaborado en el 2002 o si se están poniendo en practica para crear un nuevo tipo de seguridad más preventiva que represiva.**

Es necesario tener en cuenta que la defensa sigue a una política procesada democráticamente y determinada por la autoridad gubernamental; de su adecuada implementación es donde debe salir la transformación institucional que responda a las demandas sociales. No hace falta, entonces, la redefinición de misiones sino una adecuada conducción de la defensa mediante un empoderamiento social, liderazgo efectivo y un proceso de evaluación y control que facilite la rendición de cuentas. Lamentablemente, el actual gobierno no sigue los lineamientos planteados en la política de seguridad y defensa del Libro Blanco, la cual ha sido cambiada por otra alineada con el eje Washington-Bogotá.

En entrevistas realizadas a moradores en San Lorenzo, Tufiño y Lago Agrio se pudo evidenciar la presencia militar y policial en la zona por lo que la población se encuentra tranquila y conforme, pero se lamenta ante la falta de centros de salud, escuelas, pavimentación de calles, buenos servicios de comunicación (teléfono, radio y televisión nacional) y proyectos para fomentar la micro-empresa en artesanías y en turismo. Las autoridades locales de estas mismas poblaciones han manifestado que el impulso de la zona está en el turismo hacia los manglares en Esmeraldas; hacia las aguas termales en Tufiño y la selva amazónica en Lago Agrio.

Se conoce que la Unidad de Desarrollo de la Frontera Norte pasará al Ministerio de Relaciones Exteriores, el cual es un despropósito del decreto de origen debido a que UDENOR era parte de la presidencia de la República (con rango de ministerio), ahora, según expertos va a ser una dependencia de la Cancillería con todo su presupuesto, sus

bienes y su personal; por lo tanto, las autoridades respectivas deben velar a que cumpla eficazmente con la visión, misión y objetivos de alcanzar el desarrollo sustentable dentro de una política de seguridad integral.

Hay que mencionar, además, que muchos de los entrevistados se quejaban de la mala imagen que transmiten los medios de comunicación de Quito y Guayaquil de los sectores aledaños a la frontera con Colombia debido al rol manejado por los medios de comunicación en manejar la inseguridad como “sensacionalismo”. Es verdad que en las zonas de Tufiño (Carchi), San Lorenzo (Esmeraldas) y Lago Agrio (Sucumbios) se ve inseguridad como el resto del país e incluso del mundo pero al manejar términos como “muerte”, “violencia”, “delincuencia”, “violaciones”, “persecuciones”, “heridos” la percepción de la población en general ha sido la de temor y por tal motivo las visitas a la zona se ha reducido prácticamente a cero. La realidad cambia cuando se esta presente en dichas poblaciones y se puede comprobar la amabilidad y hospitalidad de la gente que todos los días asimila el mismo discurso mediático generando una “psicosis colectiva de seguridad e inseguridad ciudadana”. Ante esta situación los alcaldes de las tres ciudades han hablado de la importancia de fortalecer la presencia del Estado en las zonas y más aún en coordinar con los municipios el desarrollo local en materia de necesidades básicas de la población; al igual que el de invitar más seguido a los medios a que constaten la vida cotidiana de la población que es como cualquier otra ciudad pero no es la “ciudad de salvajes como se la pinta en los medios”.

Al hablar de una estrategia comunitaria de desarrollo e integración fronteriza entre Ecuador y Colombia, en la que se ha podido comprobar que todo a quedado en las buenas intenciones del Consejo Andino de Cancilleres al no existir cooperación en proyectos de desarrollo en salud, educación, cultivos alternativos. Además se ha podido evidenciar la desconfianza que existe entre las cancillerías al no tener aún en claro los puntos (hitos) que marcan la frontera (Carchi-Nariño) y los militares al contradecirse si existe o no apoyo entre las fuerzas de ambos países dentro de la lucha contra la guerrilla y el narcotráfico.

Es importante que el Ecuador aproveche de la negociación multilateral a través de la presidencia de la CAN y de ser miembro de la OEA para formular políticas de seguridad que no solo aborden la defensa sino una seguridad multidimensional que vele

también por el desarrollo fronterizo en programas de apoyo al turismo, a la microempresa y a programas de autogestión para romper con la alta dependencia que se tiene con el gobierno central y se empiece a gestionar recursos desde los gobiernos provinciales y locales. A la vez, es vital la importancia de realizar reuniones entre los cancilleres andinos para la puesta en marcha de programas de acción para la lucha contra la droga y los delitos conexos, y que a la vez este acompañado de un plan de desarrollo social. Por esta razón, la Carta Democrática Interamericana firmada en Lima en el 2001, al igual que la Carta de la Seguridad Interamericana ratificada en Quito en la 36 Asamblea de la OEA, se refieren a la estabilidad y a la paz como los recursos previos del bienestar y el progreso,

Es necesario, a la vez, crear programas en conjunto teniendo en cuenta la cooperación de las naciones andinas en materia de narcotráfico y guerrilla y no limitarse a seguir las políticas bilaterales con los Estados Unidos, como ha sido el caso de tratar alinear a los vecinos con Colombia a calificar a los grupos insurgentes como “terroristas”. Ante este calificativo es importante analizar el asunto como un problema global de definición conceptual, más que si son terroristas o no. Lo importante es que en las reuniones entre cancilleres y presidentes se vean las causas socio-políticas-económicas de los pueblos fronterizos para evitar la proliferación del narcotráfico y el surgimiento de grupos generadores de violencia.

Es importante también que las relaciones civil-militares se fortalezcan al realizar proyectos de salud y educación pública y de agricultura en la zonas fronterizas para que el término policía o militar no sea sinónimo de represión sino más bien que se hable de una seguridad preventiva, que involucre a uniformados al conjunto de la comunidad. Para eso es necesario entender que el fin no está en lo civil-militar sino afrontar preventivamente la expansión de causas que dieron origen del conflicto colombiano, es decir en la captación o dependencia de la población en actividades ilegales.

De no tenerse en cuenta estos aspectos lo más probable es que la incomunicación entre los pueblos y la falta de atención y desarrollo en las poblaciones fronterizas sean el germen de sitios de apoyo a narcotraficantes, guerrilleros y grupos generadores de violencia que a cambio de protección los moradores brinden lealtad quedando al margen la “protección que brinda el estado ecuatoriano” a sus ciudadanos. De no ser así, la

regionalización del conflicto armado colombiano puede derivar en una progresiva internacionalización de la crisis humanitaria. En estas circunstancias lo menos que se debe reclamar a los que promueven esta militarización en la región es que respeten a la población civil; y a los gobiernos del área y a la comunidad internacional, la formulación de respuestas humanitarias frente a las consecuencias.