

EUTOPÍA-2

Revista de Desarrollo Económico Territorial - N.º 2 - octubre 2011



Comité editorial

Luciano Martínez (FLACSO); Esteban Vega (CEDET);
Francisco Rhon Dávila (CAAP/FLACSO); Cornelio
Delgado; Manuel Chiriboga (RIMISP)

Comité Asesor Internacional

Liisa North (York University, Canada), Bert Helmsing
(ISS, Holanda), Cristóbal Kay (ISS, Holanda), Gian-
carlo Canzanelli (PNUD-ART Internacional) Francisco
García (España), Juan Pablo Pérez Sáinz (FLACSO-
Costa Rica), Arilson Favareto (Universidade Federal do
ABC, Brasil).

Director: Luciano Martínez

Editores: Brian Wallis, Bolívar Lucio

Corrección de estilo: Santiago Rubio, Irene Parra

Ilustración de portada: Marco Chamorro

Diseño gráfico: Antonio Mena

Imprenta: CrearImagen

© De la presente edición:

FLACSO, Sede Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

Quito, Ecuador

Tel.: (593-2) 323 8888

Fax: (593-2) 3237960

www.flacso.org.ec

CEDET

Av. Eloy Alfaro N35-09 y Portugal

Edificio Millenium Plaza, oficina 303

Quito, Ecuador

(593 -2) 3332044

(593 -2) 3330794

www.cedet.ec

ISSN: 1390 5708

Quito, Ecuador 2011

1ª. edición: octubre de 2011

Índice

Presentación 5-7

TEMA CENTRAL

**De cadenas de mercancías (*commodities*) a cadenas de valor:
construcciones teóricas en una época de globalización 11-38**
Thimothy J. Sturgeon

**La industria de aceite de palma en Ecuador:
¿un buen negocio para los pequeños agricultores? 39-54**
Lesley Potter M.

**Guayaquil y la región:
desarrollo territorial e inclusión social 55-77**
Rafael Guerrero Burgos

ESTUDIOS DE CASO

**Cadena de mora en Caldas, Colombia:
beneficios e impactos 81-100**
Isaías Tobasura / Carlos Eduardo Ospina

**La palma africana en la provincia de Los Ríos:
negocio agro-empresarial, prebendas estatales y violaciones
de derechos campesinos 101-111**
Natalia Landívar García / Germán Jácome López / Mario Macías Yela

CONTRA-PUNTO

**Encadenamiento agroalimentario: ¿solución sustentable
de desarrollo rural o consolidación del poder agroindustrial?** 115-134
María Rosa Yumbla Mantilla

Autores 135-136

RESEÑAS

Laura J. Enríquez

**Reacciones al mercado: pequeños agricultores en la
economía reformadora de Nicaragua, Cuba, Rusia y China** 139-141
Liisa North

Pablo Ospina (Coord.)

**El territorio de senderos que se bifurcan.
Tungurahua: economía, sociedad y desarrollo** 143-146
Miguel Ruiz Acosta

Jennifer Bair (Ed.)

**Fronteras de la investigación en cadenas productivas
(Frontiers of Commodity Chain Research)** 147-149
Brian Wallis

La palma africana en la provincia de Los Ríos: negocio agro-empresarial, prebendas estatales y violaciones de derechos campesinos

African palm in Los Rios Province of Ecuador: agribusiness, the state and violation of peasants' rights

Natalia Landívar García – Germán Jácome López – Mario Macías Yela

Resumen

El análisis del *clúster* de palma africana en la parte alta de la provincia de Los Ríos es emblemático para revelar un estado actualizado del poder de incidencia que vienen ejerciendo las empresas agro-industriales en este país. Como evidencia, el análisis de los actores de este *clúster*, este sector cuenta hoy en día con un fuerte soporte estatal, producto de coaliciones entre el Estado y un puñado de grandes empresas que concentran la renta del mismo. Su contrapartida es la violación a los Derechos Humanos de la población campesina y de pequeños productores, proceso, en apariencia, ocultado por la discriminación histórica hacia estos sectores y que continúa consolidado desventajas históricas y la deuda social en nuestra sociedad.

Palabras clave: Clúster de palma africana, provincia de Los Ríos, violaciones a los derechos de campesinos y pequeños productores, marco regulatorio a agroindustria

Abstract

This article provides an analysis of the African palm cluster in the upper region of Los Rios province, and is an emblematic case that reveals the current condition of the power exerted by agro-business in Ecuador. As the analysis of the various actors of the cluster demonstrates, this sector has relied on strong state support, as a result of coalitions between State and a handful of big companies that concentrate the sector's income and result in the violation of peasant and small producers Human Rights. This process, apparently, hides the historical discrimination towards this constituency and perpetuates historical disadvantages and social debts in our society.

Key words: African Palm cluster, Los Ríos Province, Violation of peasants and small farmer, agro-industry regulatory framework

La 'palmización' de Ecuador

Durante la última década, la producción de palma africana en Ecuador se ha acrecentado exponencialmente como resultado de su demanda internacional, promovida por grandes flujos de inversiones de capital. De hecho, el Banco Mundial y la Corporación Financiera Internacional han enfatizado el importante papel que desarrolla la producción de palma africana como pilar central de desarrollo rural en algunos países tropicales; además de constituir una parte importante en la dieta nacional, es, de acuerdo a estas instituciones, un fuerte generador de empleo e ingresos en muchos países en desarrollo¹. La demanda internacional de este producto, en especial provocada últimamente por la creciente demanda para la generación de agro-combustibles, ha provocado buenos precios de esta especie oleica que ha extendido sus raíces en una dimensión territorial importante en países como Ecuador.

El cultivo de palma africana en el país era prácticamente desconocido antes de los años 60. Solo a partir de 1961 su producción comenzó a fomentarse sobre todo para la elaboración de aceites y grasas vegetales comestibles. Un actor importante en ello fue el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), quien financió desde 1966 hasta 1979 créditos para la promoción y mantenimiento de este cultivo. Ya en los años setenta se creó la Asociación Nacional de Cultivadores de Palma Africana (ANCUPA), una asociación privada compuesta por medianos y grandes palmicultores, la cual ha impulsado, en coalición con el Estado, la expansión de este sector. Desde el año 2006, Ecuador ocupa el segundo puesto en la producción de palma africana en América Latina, con un área total cosechada de palma aceitera de más de 230 000 hectáreas. En el año 2010, este sector generó una producción de 447 000 toneladas métricas, de las cuales aproximadamente la mitad fue destinada a la exportación. Se generaron 76 677 empleos directos en la producción y procesamiento y 92 000 empleos indirectos².

Re-configuración de la provincia de Los Ríos: del banano a la palma africana

Las regiones donde actualmente se expande la palma africana son zonas altamente productivas como la provincia de Los Ríos. Esta provincia, ubicada en la cuenca del Río Guayas, posee un importante sistema hídrico natural con buena parte de las mejores tierras pro-

1 El estudio de Cheg Hai Teoh (2010: 7-9) atribuye una importante contribución al crecimiento económico de países del sureste asiático, como Malasia e Indonesia, en donde este sector se ha convertido en un principal contribuyente de ingresos por exportación, del establecimiento de industrias basadas en este producto (jabones, oleo-químicos, detergentes) y más recientemente de agro-combustibles.

2 ANCUPA (2011).

ductivas del país, razón por la cual se ha convertido en una zona geopolítica importante para el capital agro-industrial y exportador.

Hasta fines de los años 70 e inicios de los 80, en los recintos de la zona central de la costa ecuatoriana, y particularmente del cantón Quevedo, predominaron las huertas tradicionales con sistemas de policultivos, cuyas cosechas se distribuían en varios meses del año, y servían para el autoconsumo familiar y para la venta de excedentes en los mercados locales³. Posteriormente, con la introducción de monocultivos, promovidos por programas estatales, la región experimentó un cambio radical en el uso del suelo y formas de producción, que desestructuraron dichos agro-sistemas.

Por ejemplo, el cultivo extensivo de maíz, arroz, soya y sorgo fue ampliamente difundido en el cantón Quevedo durante los años ochenta mediante el proyecto “Sistema de transferencia de tecnología rural”, el cual fue financiado por los Estados Unidos con fondos externos no reembolsables, y que benefició exclusivamente a una agrupación sectorial de medianos y grandes productores⁴. En la mayoría de los casos, la promoción de estos cultivos generó un proceso expropiatorio para familias de pequeños campesinos: un porcentaje alto de ellas perdió sus fincas en el Banco Nacional de Fomento (BNF) y prestamistas ‘chulqueros’, ya que no pudieron pagar las deudas adquiridas en este proceso ‘modernizador’⁵.

En los últimos quince años, esta región está experimentando otro proceso de reconfiguración territorial; inicialmente a través de la expansión del monocultivo de banano y, recientemente de la palma africana. Actualmente, la agroindustria de palma se ha convertido en uno de los principales motores de la economía provincial, generando una alta rentabilidad a las empresas agro-industriales que concentran la producción de la provincia principalmente en los cantones de Buena Fe, Valencia, Quevedo, Ventanas y Mocache. De acuerdo a ANCUPA (2011), para el año 2005 existían 621 productores y un área cultivada de 33 508,88 hectáreas. Cabe mencionar aquí la importancia que tienen también las grandes infraestructuras y proyectos de desarrollo para la producción de monocultivos en la región, la cual se encuentra ubicada en el centro de la

Actualmente, la agroindustria de palma se ha convertido en uno de los principales motores de la economía provincial, generando una alta rentabilidad a las empresas agro-industriales que concentran la producción de la provincia principalmente en los cantones de Buena Fe, Valencia, Quevedo, Ventanas y Mocache.



- 3 Estos consistían en la asociación de especies como maíz, arroz, verduras, maní, sandía, melón, zapallo, yuca, higuera, algodón, fréjol y especies animales menores de aves y cerdos. Entrevista a Don Gerardo Jácome.
- 4 La Asociación de Productores de Ciclo Corto (APROCICO) fue la única beneficiaria de este proyecto promovido por los Estados Unidos, y ejecutado por la Universidad de La Florida junto al INIAP y MAGAP. Entrevista a Don Gerardo Jácome, Quevedo, febrero 2011.
- 5 Entrevista a Don Gerardo Jácome.

vía Interoceánica Manta- Manaos, parte de la Iniciativa de Integración Regional de Sudamérica-IIRSA⁶.

El proceso de expansión del monocultivo de palma en el cantón Quevedo se da en un contexto de desigual tenencia de la tierra: de acuerdo al censo agropecuario del año 2000, el 0,9% de los propietarios con más de 200 hectáreas poseen el 52% de la tierra, mientras que el 43% de todos los dueños con hasta 5 hectáreas posee solo el 4,1% de la tierra. Además, esta tenencia está caracterizada por la presencia de la ‘multipropiedad’, la cual implica que una sola agro-empresa concentra múltiples predios rústicos en diferentes recintos sumando grandes extensiones de tierra y registrando estas propiedades con distintas razones sociales (Cueva, et al., 2008: 140). Como lo evidencia Jácome (2008), esta situación de desigual tenencia de la tierra está siendo exacerbada, por la expansión del monocultivo de palma⁷: ya en el año 2006, se calculaba que existían de 12 000 a 15 000 hectáreas de palma africana, extensión que representa aproximadamente el 50% del territorio rural (27 286,4 has) del cantón. Sin embargo, la expansión del monocultivo de la palma africana ha provocado no solo la conversión de significativos sistemas tradicionales de producción, sino el fraccionamiento socio-organizativo y la pérdida de los territorios integrados por familias de pequeños y medianos productores.

Empresarios agro-industriales, dueños de la cadena de palma africana

En referencia a los actores del primer eslabón del *clúster* de palma africana⁸ se identifican a dos grupos: los pequeños agricultores de palma y los empresarios de palma aceitera.

Los pequeños agricultores de palma se caracterizan por mantener una producción sustentada en la diversificación de la finca (la plantación de palma se combina con cacao, pequeña ganadería bovina, y otros) y mantenida totalmente con mano de obra familiar, lo que permite la obtención de varios productos para el autoconsumo, y excedentes que se destinan al mercado local. La producción de palma no permite tener los niveles de ingresos necesarios para la manutención completa de la familia, razón por la cual sus miembros tra-

6 Al respecto, alcaldes de diversos cantones y prefectos de Manabí y Los Ríos, están exigiendo grandes recursos del presupuesto del Estado para mejorar la gestión de las competencias y favorecer los procesos de integración territorial. “Alcaldes y prefectos reunidos por el eje Manta-Manaos”. *Diario La hora*, marzo 19 de 2011.

7 Jácome evidencia que el acaparamiento de la tierra y el agua se da a través del asedio y acuerdos ‘voluntarios’ para transferir la tierra de los campesinos. Las ofertas económicas que realizan los agro-empresarios a través de terceras personas a los campesinos para que vendan sus tierras es una tentación irresistible: muchos de ellos jamás pensaron recibir tales sumas de dinero. Pero cuando los campesinos se rehúsan a vender, varios son los mecanismos que utilizan los agro-empresarios para ejercer el control sobre la tierra y los recursos naturales.

8 Se pueden identificar tres eslabones de la cadena: el eslabón agrícola primario (instalación de cultivos y provisión del fruto de palma aceitera), el eslabón de extracción (extracción del aceite de palma), y el eslabón industrial (de aceites líquidos comestibles, margarinas y mantecas, grasas para panaderías y pastelería, agro-combustible, etc.); en este trabajo nos referiremos específicamente al primero y haremos mención de manera general de los dos últimos.

bajan en otros sectores para obtener ingresos adicionales. Estos agricultores se benefician de la cercanía que tienen de la planta extractora, lo que reduce sus costos de transacción al no requerir grandes inversiones para el desplazamiento del fruto de la palma. En cuanto a la tenencia de la tierra, mantienen proporciones muy pequeñas (entre 1 y 2 hectáreas). Esta proporción corresponde a los altos niveles de inequidad, como se presentó líneas arriba, de la alta concentración de los recursos productivos en esta región. Los pequeños productores no tienen un nivel de asociación con otros productores de iguales características debido a la falta de interés e incentivos para la pequeña producción de palma⁹.

En este punto, es importante diferenciar a este tipo de sistemas productivos de aquellos que se especializan en la producción completa de la palma africana en sus fincas. Este tipo de productores, sin ningún tipo de apoyo estatal, ha reportado que la palma no originó la producción esperada. Cuando introdujeron la palma esperaban contar con 5 y hasta 10 toneladas al mes; sin embargo, el rendimiento actual es de apenas entre 2 a 3 toneladas. Durante los cuatro primeros años requirieron de mayores gastos por la mano de obra y el uso de insumos, lo que significó una fuerte inversión que muchos de ellos no pudieron garantizar, razón por la cual, la condición, productividad y rentabilidad de la producción de palma empeoraron. Sumado a esto, existen intermediarios y especuladores que no les pagan el precio acordado, y los someten a un proceso de calificación injusto; además, los gastos de transporte son muy altos. Todo esto hace que los altos costos de producción hagan poco rentable el negocio para este tipo de productores. Además, la producción de palma ha agudizado la dependencia de estos pequeños productores, que no logran acumular el capital para desmontar los cultivos de palma, así éstos no le brinden el rendimiento esperado. Otro tanto puede decirse de la productividad de las tierras, que decae sensiblemente una vez cultivada la palma y, por ende, necesita un extendido tiempo de recuperación antes de que el pequeño agricultor pueda migrar a otro cultivo¹⁰.

El segundo grupo se refiere a los empresarios de palma aceitera. Rosero (2010: 12 - 13) hace una división de tres subgrupos de palmicultores sobre los datos disponibles a nivel nacional: pequeños, con una extensión menor a 50 hectáreas, medianos con entre 50 y 200 hectáreas y grandes, con más de 200 hectáreas. La falta de datos actualizados sobre la presencia de empresas palmicultoras y sus respectivas extensiones de tierra en la zona impide detallar esta situación a nivel provincial; sin embargo, diferentes elementos influyen en la decisión de no realizar esta división generalizada por considerarla insuficiente para describir la realidad de este *clúster*.

De acuerdo a la división de Rosero, en el estrato de pequeños productores menores de 50 hectáreas estarían incluidos tipos de sistemas productivos que no podría encajarse como de pequeños empresarios, ya que sus características se diferencian de manera marcada de dichos productores. Bajo esta consideración, el grupo de empresarios palmeros al que aquí

9 Entrevista a Marcía Caicedo, cantón Valencia, febrero 2011.

10 Entrevista a Alberto Candelario, cantón Valencia, febrero 2011.

nos referimos incluye a aquellos propietarios que, si bien poseen una proporción significativa de tierra en la región, también están en la capacidad de asumir el riesgo de producir exclusivamente palma africana y el costo de producción, en especial durante los primeros años de cultivo, con crédito garantizado de parte del Estado o de instituciones bancarias privadas. El empresario, al concentrar gran parte de la tierra, produce la mayoría de insumo que es destinado para la extracción y procesamiento. Y, claro está, también la renta de todo el negocio.

[...] las denuncias de los campesinos y pequeños productores de recintos aledaños a las plantaciones de palma y otros monocultivos, constatan que la expansión desregulada de este monocultivo ha traído diferentes conflictos que constituyen violaciones a los derechos humanos de esta población.



En relación con las industrias extractoras (acopiadoras), no se cuenta con datos específicos sobre el número de éstas a nivel provincial; sin embargo, de acuerdo a datos proporcionados por ANCUPA y recogidos en Rosero (2010: 13), de las 47 plantas extractoras de palma que existen en el país, la mayoría de estas están ubicadas especialmente en las provincias de Esmeraldas y Los Ríos. Algunas de estas empresas son Agro-aceites S.A, Agro-paraiso S.A, Oleorios S.A., Palmisa, Quevepalma S.A. Rio Manso San Carlos, entre otros. Una característica de este *clúster*, en especial para el caso de la provincia de Los Ríos, es el nivel de concentración de esta industria, por lo menos en los eslabones de producción y extracción aquí referidos, en pocas y grandes empresas. Las grandes firmas se integran de manera vertical: los grandes propietarios de la tierra, también son dueños, socios o mantienen vínculos con las empresas extractoras y procesadoras. Estas empresas mantienen contratos informales con los pequeños agricultores, los cuales complementan la provisión de la materia prima.

Recintos de pequeños campesinos, víctimas de la palma africana

Mientras que el auge de la palmicultura en la provincia de Los Ríos ha generado un crecimiento económico sin equidad a favor de los grandes empresarios palmicultores, las denuncias de los campesinos y pequeños productores de recintos aledaños a las plantaciones de palma y otros monocultivos, constatan que la expansión desregulada de este monocultivo ha traído diferentes conflictos que constituyen violaciones a los derechos humanos de esta población.

En el sector El Samán, el avance de las plantaciones de palma africana es notorio. En este sitio, campesinos colindantes a la plantación de palma han venido presentando diferentes denuncias en los últimos años. En Septiembre de 2006 tres campesinos de este sector –todos con títulos de propiedad de sus respectivas tierras– fueron calificados como

invasores por un informe emitido por el Instituto Nacional de Desarrollo agrario (INDA) pese a que el INDA emitiera una orden para desalojar a los campesinos de su propiedad —en respuesta a una demanda presentada por un supuesto propietario de dichos predios— este acto se suspendió después de los trámites legales que éstos realizaran para reclamar la legalidad de sus propiedades. En los tres años que han transcurrido desde entonces, la situación para los finqueros¹¹ se ha tornado en un hostigamiento permanente mediante diversos mecanismos de presión con el fin de que abandonen sus tierras. El asedio y ambiente conflictivo terminó obligando a dos de ellos a vender ‘voluntariamente’ sus tierras. De las tres personas que presentaron la demanda legal, solamente una permanece actualmente dentro del recinto.

Además, los problemas que enfrentan los campesinos entrevistados en este recinto, cuyas fincas se encuentran en los bordes de las plantaciones de la agro-empresa palmera, son los impactos generados por la extracción de abundante agua y por las fumigaciones con pesticidas y herbicidas para el control de plagas y enfermedades, que afecta a los sistemas tradicionales de producción familiar. Los finqueros entrevistados expresaron su preocupación por el represamiento del estero Mocache para la implementación de un sistema de riego y la construcción de un pozo profundo dentro de la plantación de la agro-empresa. Esto causaría, según los entrevistados, la disminución del agua de los pozos someros que utilizan como fuente de agua para uso doméstico y vulnerarían su derecho al agua suficiente y de calidad. Finalmente, los encuestados expresaron su preocupación por la posible destrucción de sus cultivos causada por la utilización de fuertes químicos en la plantación de palma africana, como estaría pasando en otras fincas de la zona. Esto afectaría también su derecho al agua y la salud, por la contaminación de las fuentes de agua del sector (Jácome y Landivar, 2010: 195).

En el recinto La Colonia del cantón Quevedo, un campesino entrevistado manifestó que desde la entrada del recinto Santa Rosa hasta el estero Mocache, el propietario de la palmicultora colindante ha cerrado las vías de acceso a dicho recinto, lo que ha ocasionado que los campesinos no puedan transitar libremente y puedan sacar sus productos a la venta en la ciudad de Quevedo. La empresa palmera ha construido también pozos profundos, lo que ha disminuido el nivel del agua de los pozos. Los campesinos de este recinto han denunciado que la electrificación en este sitio es inestable debido a que la siembra de plantaciones de palma debajo de la línea de electrificación interrumpe el servicio eléctrico. Ante la solicitud de eliminar la plantación debajo de las líneas eléctricas, la palmicultora solo se ha limitado a cortar las hojas que hacen contacto con las líneas. Entre plantaciones de palma y banano, los campesinos también han denunciado que los residuos que se produce por el empacado del banano son arrojados al Estero Mocache, que servía anteriormente como fuente de abastecimiento para su consumo, lo que ha provocado la muerte de los peces. Los campesinos

11 Término utilizado para referirnos al pequeño productor que trabaja en su finca, en donde desarrolla su cultura campesina y mantiene la agro-diversidad.

sufren de contaminación por fumigaciones aéreas, las cuales queman sus cultivos, y esparce este agro-tóxico sobre las aguas de sus esteros¹².

En el recinto Macul Central, los campesinos han denunciado que si bien la relación con el antiguo palmicultor ha sido buena, el nuevo propietario, quien además concentra grandes extensiones en todo el cantón Quevedo, está impidiendo el paso libre de los moradores cercanos a los diferentes recintos¹³. En este sitio también se denuncia que el palmicultor de otra hacienda colindante ha sembrado palma debajo de las líneas eléctricas que abastecen a los recintos Macul Central, las Culebras, Corotu y San Vicente de Macul. Ante las denuncias en la empresa eléctrica, se procedió a cortar el cultivo; sin embargo, el palmicultor nuevamente ha sembrado palma, afectando el servicio de energía eléctrica a diario. Se ha denunciado ante el Gobernador, Jefe Político pero aún sin resultados de solución. El acceso a este recinto está limitado por dos empresas: una de ellas ha colocado una cadena que solo está abierta hasta las 6 de la tarde impidiendo el libre paso de una vía que ha servido como medio de conexión a los campesinos por más de 100 años. Los campesinos de este recinto también sufren de contaminación ambiental por el uso diario y excesivo del químico Nematicida Furadan, el cual provoca un olor desagradable e irritante que nadie puede aguantar. Se ha presentado una denuncia ante el ministerio del Ambiente y Gobernador hace tres meses aproximadamente pero no ha habido ninguna repuesta al respecto. Los campesinos que se encuentran en la parte más baja del estero Guaijil, ya no hacen uso del agua, por la presencia de haciendas de palma africana, piña y bananera en la parte alta de dicho estero, que represan y contaminan el agua para el riego de sus monocultivos, privando del derecho al acceso del agua de esta población que está obligada ahora a construir pozos para abastecerse de agua. Además, sus cultivos como el cacao y plátano se queman por las fumigaciones aéreas¹⁴.

Estado, sus agentes y órganos y la palma: nexos y prebendas

La presencia de los agentes y órganos públicos en el desarrollo de los diferentes eslabones (producción, extracción y procesamiento) de este *clúster* ha reforzado una política de expansión de este monocultivo. En los últimos años, los diferentes gobiernos han venido estimulando, por medio de la expedición de una serie de instrumentos legales y la elaboración y desarrollo de planes y programas, este *clúster* como un factor de desarrollo del país, en especial por su vínculo con la nueva industria del agro-combustible que, a la par de promover el crecimiento económico, afirma promover la reducción de los efectos de gases de

12 Entrevista a Pedro Morales, cantón Quevedo, febrero de 2011.

13 El campesino entrevistado constató que este empresario está reemplazando la palma africana con una nueva semilla, importada desde Costa Rica y mejorada que le permite tener mayor población por hectárea para aumentar el rendimiento.

14 Entrevista a Oswaldo Aroca, cantón Quevedo, febrero de 2011.

efecto invernadero y mitigación de las consecuencias del cambio climático (Landívar, 2008: 93-94)¹⁵.

Entre los más importantes, se puede mencionar la Ley de Fomento a los Agro-combustibles. Esta establece una serie de exoneraciones tributarias y auspicios económicos, fundamentalmente centrados en las fases extractiva e industrial de la producción de agro carburantes, una de cuyas materias primas es la palma aceitera. Aquí se destaca la exoneración del pago de toda clase de impuestos y tasas durante un periodo de 15 años; así como: los derechos arancelarios de todos los bienes destinados a la construcción, equipos relacionados con la instalación, mantenimiento y operación de plantas de producción, exoneración de tasas por importación de maquinarias y exoneración del pago del Impuesto a la Renta durante diez años. Entre las prebendas que obtienen los cultivadores e industrializadores de aceite de palma se destaca la legitimación de la incidencia política al establecer una Unidad Técnica de Biocombustibles (UBA) conformada, a más de los delegados del Gobierno, de las principales instancias que representan a los intereses de los grandes empresarios como ANCUPA¹⁶.

Además, existen una serie de manifestaciones de parte del Estado ecuatoriano a favor de la promoción de este sector. Por ejemplo, en 2010 se realizó en la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas el Primer Congreso y Feria Internacional de Palma Aceitera Ecuador 2010, ‘innovando para el futuro’ cuyo orador inicial fue el Ministro de Agricultura, Dr. Ramón Espinel. En su discurso inaugural, el funcionario de gobierno afirmó que el Estado:

continuará con líneas de crédito que contemplen no solamente montos importantes de financiamiento, sino condiciones adecuadas en tasas, plazos y períodos de gracia que permitan tanto a la industria extractora como al cultivador sembrar palma aceitera de manera cómoda y rentable, beneficiando a la cadena de valor agregado¹⁷. Otro síntoma del apoyo tácito desde esferas oficiales a la plantación de palma lo constituye la distribución de plantas en diversas provincias como paliativo a desastres agroclimáticos¹⁸.

Además, los gremios palmeros de Colombia, Venezuela y Ecuador (FEDEPALMA, ACUPALMA, y ANCUPA, respectivamente), unidos bajo el Fondo Latinoamericano de Innovación en Palma Aceitera (FILPA), han gestionado ante el Fondo Común para los

15 Contrariamente, La Vía Campesina, movimiento internacional campesino, ha señalado al auge de los agro-combustibles como una de las causas del crecimiento del precio internacional de los alimentos al fomentar una competencia real por las tierras cultivables.

16 Para consultar más información: <http://www.estudiosecologistas.org/docs/reflexion/ecologiapolitica/comentariosleyfomento.pdf>

17 En: http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/ecuador_produce_450_mil_toneladas_metricas_de_aceite_de_palma_segun_el_ministerio_de_agricultura—124525

18 En: http://www.elnuevoempresario.com/noticia_7485_apoyo-del-gobierno-ecuatoriano-para-recuperar-y-promover-el-agro-en-el-pais.php

Productos Básicos, patrocinado por la Organización Mundial para la Alimentación y Agricultura (FAO), un proyecto piloto de capacitación con miras a reducir la brecha de productividad existente entre palmicultores de zonas agroecológicamente similares, denominado “Incremento del rendimiento de aceite de palma de los pequeños agricultores en América Latina y el Caribe: reducción de la brecha de rendimiento” (ANCUPA, 2011).

A manera de conclusión

Una investigación más exhaustiva sobre los nexos existentes entre los grandes empresarios de palma y el Estado Ecuatoriano y la ausencia de un marco nacional regulatorio a esta agroindustria podría explicitar este entramado nacional y regional de acciones oficiales estatales en favor del agro-negocio palmero. Sin embargo, los mencionados líneas arriba resultan indicios claros de un relacionamiento en que el Estado ecuatoriano no permanece neutral en el apoyo a la expansión de la frontera de palma africana, *clúster* que, como hemos visto, está dominado por medianos y grandes empresarios. A la par de la expansión de la palma, que tiende a continuar sin ningún tipo de limitación al igual que otros monocultivos, estas líneas constataron las diferentes violaciones a los derechos de campesinos y pequeños productores provocadas por esta agroindustria que exacerba la concentración de la tierra, agua y otros recursos y bienes naturales, así como la pérdida de la autonomía alimentaria y la consecuente expulsión y migración del campo de esta población. Un estudio que resalte esta situación es un punto de partida esencial para el análisis de cualquier tipo de propuesta de políticas públicas en el marco del Desarrollo Territorial Rural.

Bibliografía

- ANCUPA (2011). “Estadísticas, censo palmero 2005, superficie y palmicultores por zonas – comparación censos 2000 -2005”. En: <http://www.ancupa.com/index.shtml?s=M&m=Archivos&n=66&k=54&apc=M---Archivos66xx54xx-xx1->. Visita 14 de agosto de 2011.
- Cheg Hai, Teoh (2010). “Key sustainable issues in the palm oil sector”. Documento de discusión para consulta de multi-accionistas, delegado por World Bank Group. World Bank y International Finance Corporation.
- Cueva, Vatison, Germán Jácome, Natalia Landívar y Mario Macías (2008). “La concentración de la tierra por multipropiedad y fracturación de los recintos en el cantón Quevedo”. En *¿Reforma agraria en el Ecuador?: viejos temas, nuevos argumentos*, Frank Brassel, Stalin Herrera y Michell Laforge Michell (Eds.) Quito: SIPAE.

- Jácome, Germán (2008). “Campesinos frente al proceso de desestructuración socio-organizativa y territorial de los recintos en el cantón Quevedo: la expansión del monocultivo de palma africana”. Tesina del curso: Gestión política y socio-ambiental de los recursos naturales en el ámbito rural, IEE, Consorcio Camaren, NUFFIC, IVO, Universiteit Van Tilburg. Quito.
- Jácome Germán y Natalia Landívar (2010). “El silencioso y enmascarado avance de la palma africana en la cuenca media del río Guayas en Ecuador: el caso del recinto el Samán”. En *Azúcar Roja, Desiertos Verdes*, María Silvia Emanuelli, Jennie Jonsén y Sofía Monsalve Suárez (Comps.) Suecia: FIAN Internacional, HIC-AL y SAL.
- Landívar, Natalia (2008). “Proyecto Multipropósito Baba: consolidando los agrocombustibles en la cuenca del río Guayas, Ecuador”. En *Agrocombustibles y Derecho a la Alimentación en América Latina, realidad y amenazas*, Valeria Burity, Enéias Da Rosa, Jesús Alfonso Flórez, Roman Herre, Natalia Landívar, Sofía Monsalve, Juan Carlos Morales y Jonas Vanreusel. Amsterdam: Transnational Institute y FIAN Internacional.
- Rosero, Juan Pedro (2010). “Caracterización del sector de la palma aceitera en Ecuador”. Proyecto especial presentado como requisito parcial para optar al título de Ingeniero en Administración de Agro-negocios en el Grado Académico de Licenciatura, Zamorano, Honduras.
- www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/ecuador_produce_450_mil_toneladas_metricas_de_aceite_de_palma_segun_el_ministerio_de_agricultura—124525
- www.estudiosecologistas.org/docs/reflexion/ecologiapolitica/comentariosleyfomento.pdf
- www.elnuevoempresario.com/noticia_7485_apoyo-del-gobierno-ecuatoriano-para-recuperar-y-promover-el-agro-en-el-pais.php

Trabajo de campo (2011) Entrevistas:

- Don Gerardo Jácome, cantón Quevedo, febrero 4 de 2011.
- Agricultor, Alberto Teodoro Candelario, sector Camarones, Cantón Valencia, entrevistado en febrero 21 de 2011.
- Agricultora, Marcia Caicedo, sector Camarones, Cantón Valencia, entrevistada en febrero 21 de 2011.
- Agricultor, Pedro Morales, recinto La Colonia, Cantón Quevedo, entrevistado en febrero 23 de 2011.
- Agricultor, Oswaldo Aroca, recinto Macul Central, Cantón Quevedo, entrevistado febrero 23 de 2011.
- Diferentes entrevistas recogidas en el sector El Samán, en septiembre 2006 y Agosto 2009.