

ECUADOR Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez Parga. 1982-1991
Editor: Fredy Rivera Vélez
Asistente General: Margarita Guachamín

REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 30

ECUADOR: US\$ 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 3

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Telf: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

PuntoMagenta

DIAGRAMACION

Martha Vinuesa

IMPRESION

Albazu Offset



ISSN-1012-1498

ECUADOR DEBATE

68

Quito-Ecuador, agosto del 2006

PRESENTACION / 5-6

COYUNTURA

El Mercosur y su encrucijada: entre la disolución y un replanteo radical / 7-18

Mario Rapoport y Andrés Musacchio

De hojas de ruta a vericuetos: la reforma política en el Ecuador post-abril / 19-44

Edison Hurtado Arroba

Conflictividad socio – política Marzo–Junio 2006 / 45-50

TEMA CENTRAL

Los jóvenes en el Ecuador / 51-76

Chrystiam Cevallos

Comprender lo joven sublimación y condena:

los desencuentros del discurso / 77-88

Francisco Cevallos Tejada

Jóvenes y territorios urbanos: la noche en el centro paceño / 89-102

J. Alejandro Barrientos Salinas

Política vieja vs. sociedad joven / 103-108

María Paula Romo

Encuentro y desencuentro entre jóvenes y viejos

en los cargos de autoridad / 109-130

Máximo Quisbert Q.

Juventud, participación y ciudadanía Reflexiones para

la construcción del movimiento juvenil / 131-142

Pablo Romero Guayasamín

DEBATE AGRARIO

Inmigración de pueblos indígenas a España.

Los saraguros en el municipio de Vera (Almería) / 143-160

Pilar Cruz Zúñiga

ANÁLISIS

"Mas ciudad", menos ciudadanía: renovación urbana
y aniquilación del espacio público en Guayaquil / 161-198

Xavier Andrade

Salvador Allende, narcisismo, crisis y bancarrota
de la Izquierda chilena de los años 1970 / 199-222

Roberto Santana

Viabilidad de la aplicación del derecho autonómico
en la realidad ecuatoriana / 223-248

Xavier I. Macero

Reflexiones en torno a la migración internacional / 249-260

Rodolfo Casillas R.

RESEÑAS

El Gran Ausente: Biografía de Velasco Ibarra / 261-262

Ximena Sosa Buchholz

Conflictividad socio – política Marzo–Junio 2006

La matriz de conflictividad social y política en ciertas regiones del país, durante el último cuatrimestre, arrastra en lo fundamental los irresueltos problemas producidos entre gobiernos locales y gobierno central. Destaca en esta recurrencia la región amazónica y varios municipios de sierra y costa ecuatoriana.

En el período marzo – junio 2006 se observa, en primer término, un relativo ascenso de la turbulencia sociopolítica en relación con el cuatrimestre anterior. Así, de 133 acciones conflictivas registradas en el ciclo noviembre- febrero se ha pasado a la cifra de 144 en el presente. Se trata de un incremento producido por varios motivos

donde destaca la inestabilidad institucional asociada a falta de decisiones oportunas en el Estado nacional; y eso, a pesar de que la actuación de los movimientos sociales y otros grupos organizados y de oposición a la política gubernamental ha tenido un perfil más bien bajo. Marzo es el mes que contiene más de un tercio de la conflictividad social en el país.

Número de conflictos por mes

| FECHA | FRECUENCIA | PORCENTAJE |
|--------------|------------|----------------|
| Marzo / 2006 | 48 | 33.33% |
| Abril / 2006 | 34 | 23.61% |
| Mayo / 2006 | 28 | 19.44% |
| Junio / 2006 | 34 | 23.61% |
| Total | 144 | 100.00% |

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: -UI-CAAP-

Las observaciones anteriores se hacen más evidentes al estudiar el registro del género de los conflictos. Si se toman las acciones beligerantes producidas en torno a lo cívico regional y sus relaciones

con el ejecutivo (50.69%) y aquellas gestadas con referencia a los indígenas se puede colegir acerca de la localización institucional del conflicto político que superó en creces al cuatrimestre anterior.

Cabe anotar, en esta perspectiva, que se registra un leve decremento de la conflictividad relacionada con lo laboral público y especialmente con el privado, pues existe una disminución de más de 4 puntos con respecto al periodo anterior. En el ciclo analizado es sorprendente la escasa existencia del con-

flicto político partidista que no alcanza el uno por ciento. Sin duda, la cercanía de las elecciones imprime "inicialmente" un consenso sobre la imagen aparentemente quieta de los partidos que seguramente se alterará con el peso de la campaña electoral en los meses siguientes.

Género del conflicto

| SUJETO | FRECUENCIA | PORCENTAJE |
|----------------------|------------|----------------|
| CAMPESINO | 9 | 6.25% |
| CIVICO REGIONAL | 73 | 50.69% |
| INDIGENA | 10 | 6.94% |
| LABORAL PRIVADO | 24 | 16.67% |
| LABORAL PUBLICO | 18 | 12.50% |
| POLITICO LEGISLATIVO | 0 | 0.00% |
| POLITICO PARTIDISTA | 1 | 0.69% |
| PUGNA DE PODERES | 0 | 0.00% |
| URBANO BARRIAL | 9 | 6.25% |
| TOTAL | 144 | 100.00% |

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

En relación al sujeto del conflicto y relacionándose con género del conflicto aparecen los grupos locales, indígenas y campesinos que juntos llegan al 43.05% de la conflictividad sociopolítica. Estos actores y los trabajadores que con el 25.69%, concentran una serie de problemáticas irresueltas que ya son recurrentes en los distintos cuatrimes-

tres analizados. Lo dicho anteriormente para los partidos políticos también se corrobora en este segmento, pues coincide la cifra expuesta para el género del conflicto.

La novedad en este cuatrimestre es la baja de intensidad conflictiva en las organizaciones barriales al reducirse en 50% su presencia.

Sujeto del conflicto

| SUJETO | FRECUENCIA | PORCENTAJE |
|--------------------------|------------|----------------|
| CAMPESINOS | 9 | 6.25% |
| EMPRESAS | 4 | 2.78% |
| ESTUDIANTES | 12 | 8.33% |
| GREMIOS | 3 | 2.08% |
| GRUPOS HETEROGENEOS | 16 | 11.11% |
| GRUPOS LOCALES | 43 | 29.86% |
| INDIGENAS | 10 | 6.94% |
| ORGANIZACIONES BARRIALES | 9 | 6.25% |
| PARTIDOS POLITICOS | 1 | 0.69% |
| SINDICATOS | 0 | 0.00% |
| TRABAJADORES | 37 | 25.69% |
| TOTAL | 144 | 100.00% |

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Como se advirtió en un inicio, los nodos problemáticos anteriores evidencian que el núcleo de la conflictividad en el país en el período analizado se condensa en torno de la institucionalidad estatal y la falta de respuestas o dilación de ellas frente a las demandas po-

blacionales. Si observamos el 18.06% de la conflictividad relacionada con el financiamiento y una cifra similar asociada al rechazo de la política estatal, podemos vincularla con escenarios beligerantes que desestabiliza y fragiliza aún más la gobernabilidad ecuatoriana.

Objeto del conflicto

| OBJETO | FRECUENCIA | PORCENTAJE |
|--------------------------|------------|----------------|
| DENUNCIAS CORRUPCION | 11 | 7.64% |
| FINANCIAMIENTO | 26 | 18.06% |
| LABORALES | 18 | 12.50% |
| OTROS | 52 | 36.11% |
| RECHAZO POLITICA ESTATAL | 26 | 18.06% |
| SALARIALES | 11 | 7.64% |
| TOTAL | 144 | 100.00% |

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

En otro orden de situaciones, al estudiar la intensidad de la conflictividad sociopolítica de país —expresión de las modalidades de visibilización de las demandas y presiones de los diversos suje-

tos sociales— se constata que los bloqueos junto a los paros, protestas y marchas alcanzan más del 65% de las acciones beligerantes registradas. Resulta sorprendente sin embargo que no apa-

rezcan las amenazas cuando en el cuatrimestre pasado registró más del 8%. Qué pasó en este rubro? La prensa no lo registró o las formas organizadas y no organizadas de la sociedad civil dejaron de lado este útil recurso que ha dado numerosos frutos para los demandantes en todos estos años de democracia?. Igual comentario puede ser aplicado pa-

ra la categoría suspensión de las acciones conflictivas.

A diferencia del período anterior, en este aparecen 2 estados de emergencia decretados por el ejecutivo como recurso extremo para hacer frente a las paralizaciones locales y provinciales. En relación al número de heridos y muertos en este cuatrimestre hay incremento.

Intensidad del conflicto

| INTENSIDAD | FRECUENCIA | PORCENTAJE |
|----------------------|------------|----------------|
| AMENAZAS | 0 | 0.00% |
| BLOQUEOS | 32 | 22.22% |
| DESALOJOS | 2 | 1.39% |
| DETENCIONES | 2 | 1.39% |
| ESTADO DE EMERGENCIA | 2 | 1.39% |
| HERIDOS / MUERTOS | 8 | 5.56% |
| INVASIONES | 4 | 2.78% |
| MARCHAS | 22 | 15.28% |
| PAROS / HUELGAS | 18 | 12.50% |
| PROTESTAS | 45 | 31.25% |
| SUSPENSION | 0 | 0.00% |
| TOMAS | 9 | 6.25% |
| TOTAL | 144 | 100.00% |

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UJ-CAAP-

Las anotaciones anteriores se corresponden con los datos que arroja la geografía regional de la conflictividad, especialmente la Amazonía que pasa del 8 al 11%. En las provincias se generaron numerosos paros y movilizaciones en demanda de aspiraciones no

concretadas a pesar de los ofrecimientos estatales que como se ha mencionado en anteriores ocasiones hacen parte de una mala recurrencia gubernamental. Respecto a sierra y costa existe una tendencia que se repite en este período analizado.

Número de conflictos por regiones

| REGION | FRECUENCIA | PORCENTAJE |
|--------------|------------|----------------|
| COSTA | 68 | 47.22% |
| SIERRA | 57 | 39.58% |
| AMAZONIA | 16 | 11.11% |
| GALAPAGOS | 1 | 0.69% |
| NACIONAL | 2 | 1.39% |
| TOTAL | 144 | 100.00% |

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

El análisis básico de la forma en que han sido procesados los conflictos sociales hace referencia a la manera cómo la sociedad y el Estado gestiona, administra y resuelve sus diferencias. En efecto, el estado latente en que permanecieron cerca del 20% de las acciones conflictivas registradas respecto al período anterior, tendría que ver con las capacidades de negociación y concertación políticas de actores institucionales estatales. Llama mucho la atención el

papel que cada vez ocupa la Policía en las intervenciones, aspecto que debe ser pensado con mucha seriedad, pues nos acercaría a lo que se denominan sociedades securizadas, aspecto que atenta contra los derechos de las personas. En todo caso resulta también curiosa la repetición del papel de los ministros para negociar los conflictos en las distintas zonas del país al igual que los municipios que mantienen cifras parecidas en el cuatrimestre anterior.

Intervención estatal

| INTERVENCION | FRECUENCIA | PORCENTAJE |
|-------------------------|------------|----------------|
| GOBIERNO CANTONAL | 0 | 0.00% |
| GOBIERNO PROVINCIAL | 16 | 11.11% |
| JUDICIAL | 6 | 4.17% |
| LEGISLATIVO | 0 | 0.00% |
| MILITARES / POLICIA | 7 | 4.86% |
| MINISTROS | 28 | 19.44% |
| MUNICIPIO | 22 | 15.28% |
| POLICIA | 28 | 19.44% |
| PRESIDENTE | 9 | 6.25% |
| TRIBUNAL CONSTITUCIONAL | 1 | 0.69% |
| NO CORRESPONDE | 27 | 18.75% |
| TOTAL | 144 | 100.00% |

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Finalmente, el desenlace del conflicto se ha presentado dentro de lo que se podía esperar tras procesos altamente conflictivos y tensos, pero que ha depurado espacios de acercamiento y negociación. Esta afirmación puede ser corroborada ya que las negociaciones se acercaron a la mitad de los casos conflictivos -47.22% lo confirma- y repite el fenómeno del cuatrimestre anterior. Las no resoluciones presentan casi las mismas cifras anteriores y los aplazamientos de las resoluciones que en el período anterior no existieron en el presente llegan a más del 4%; no obstante las resoluciones positivas caen dos puntos.

En este campo, llama la atención el fuerte incremento de la represión que pasa del 6% a más del 11% en este cuatrimestre y que evidencia una tendencia mayor a utilizar canales violentos para aplacar las demandas poblacionales. En todo caso la latencia de los conflictos sociopolíticos, muy característicos de sociedades como la nuestra que no ha construido aún canales de procesamiento de las diferencias, impide que se generen contextos de certidumbre y estabilidad institucional.

Desenlace del conflicto

| DESENLAJE | FRECUENCIA | PORCENTAJE |
|-------------------------|------------|----------------|
| APLAZAMIENTO RESOLUCION | 7 | 4.86% |
| NEGOCIACION | 68 | 47.22% |
| NO RESOLUCION | 29 | 20.14% |
| POSITIVO | 16 | 11.11% |
| RECHAZO | 1 | 0.69% |
| REPRESION | 17 | 11.81% |
| NO CORRESPONDE | 6 | 4.17% |
| TOTAL | 144 | 100.00% |

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-