

**FACULTAD LATINOAMERICANA
DE CIENCIAS SOCIALES**

**Programa de Políticas Públicas y Gestión
con mención en Gestión del Desarrollo**

Maestría en Gestión del Desarrollo

**Las Políticas Agrícolas, sus efectos y perspectivas
en el Sector Agro productivo Tradicional del
Ecuador: Sectores bananero y lechero
1964 - 2002**

**Autor:
Miguel Eloy Riofrío Figueroa**

Quito, 11 de octubre del 2004

**FACULTAD LATINOAMERICANA
DE CIENCIAS SOCIALES**

**Programa de Políticas Públicas y Gestión
con Mención en Gestión del Desarrollo**

Maestría en Gestión del Desarrollo

**Las Políticas Agrícolas, sus efectos y perspectivas
en el Sector Agro productivo Tradicional del
Ecuador: Sectores bananero y lechero
1964 - 2002**

Autor:

Miguel Eloy Riofrío Figueroa

Asesor:

Ec. Pablo Salazar Canelos

Lectores:

Dr. Luciano Martínez

Ec. Gustavo Abdo

Quito, 11 de octubre del 2004

INDICE

SUMARIO	8
INTRODUCCIÓN	9
I. Objetivos	11
II. Supuestos teóricos y preguntas centrales	12
III. Perspectiva metodológica	13
CAPITULO I	
LAS POLÍTICAS AGRÍCOLAS IMPLEMENTADAS EN EL ECUADO	16
1.1 Marco Descriptivo	17
1.2 Políticas del Sector Agrícola	28
1.2.1 <i>Reforma Agraria</i>	28
1.2.2 <i>Apertura Comercial</i>	30
1.2.3 <i>Dolarización</i>	33
1.3 Variables	34
1.4 Principales Sectores Agropecuarios	35
CAPITULO II	
EL CRECIMIENTO DEL SECTOR BANANERO Y LECHERO	37
2.1 Marco Descriptivo	38
2.2 El Modelo	43
2.2.1 <i>Sector Bananero</i>	43
2.2.2 <i>Sector Lechero</i>	45
2.3 Justificación de las Variables	47
2.3.1 <i>Sector Bananero</i>	47
2.3.2 <i>Sector Lechero</i>	56
2.4 Metodología	59
2.5 Resultados Encontrados	66
2.5.1 <i>Sector Bananero</i>	66
2.5.2 <i>Sector Lechero</i>	74
2.6 Conclusiones Preliminares	81
2.6.1 <i>Sector Bananero</i>	81
2.6.2 <i>Sector Lechero</i>	82

CAPITULO III	
LA COMPETITIVIDAD DEL SECTOR BANANERO Y LECHERO	83
3.1 Marco Descriptivo	84
3.2 Justificación de los Indicadores	87
3.3 Metodología	93
3.4 Resultados Encontrados	94
3.4.1 <i>Sector Bananero</i>	94
3.4.2 <i>Sector Lechero</i>	101
3.5 Conclusiones Preliminares	102
3.5.1 <i>Sector Bananero</i>	102
3.5.2 <i>Sector Lechero</i>	104
CAPITULO IV	
ANÁLISIS CUALITATIVO DEL SECTOR BANANERO Y LECHERO	105
4.1 Marco Descriptivo	106
4.2 Justificación de las Variables	106
4.3 Metodología	107
4.4 Resultados Encontrados	109
4.4.1 <i>Sector Bananero</i>	109
4.4.2 <i>Sector Lechero</i>	115
4.5 Conclusiones Preliminares	119
4.5.1 <i>Sector Bananero</i>	119
4.5.2 <i>Sector Lechero</i>	120
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	121
<i>Sector Bananero</i>	124
<i>Sector Lechero</i>	126
<i>Recomendaciones de Políticas</i>	128
BIBLIOGRAFÍA	131

ANEXOS **138**

GRÁFICOS **139**

Gráfico # 2-01	Participación del Mercado Mundial de Banano 1964 - 2002	140
Gráfico # 2-02	Exportaciones de Banano Ecuatoriano 1963 - 2003	140
Gráfico # 2-03	Variación de las Exportaciones Bananeras del Ecuador 1964 - 2003	140
Gráfico # 2-04	Superficie Sembrada de Banano Ecuatoriano 1963 - 2003	141
Gráfico # 2-05	Variación de la Superficie Sembrada de Banano Ecuatoriano 1964 - 2003	141
Gráfico # 2-06	Precio Internacional Promedio de Banano 1964 - 2002	141
Gráfico # 2-07	Rendimientos Promedios de Cajas de Banano Ecuatoriano por Hectárea 1963 - 2003	142
Gráfico # 2-08	Tasa de Interés Real y Nominal del Ecuador 1964 - 2003	142
Gráfico # 2-09	Salario Real y Nominal del Ecuador 1964 - 2003	142
Gráfico # 2-10	Producción de Leche Fresca de Ganado Vacuno Ecuatoriano 1963 - 2003	143
Gráfico # 2-11	Variación de la Producción de Leche Fresca de Ganado Vacuno Ecuatoriano 1963 - 2003	143
Gráfico # 2-12	Variación del Número de Cabezas de Ganado Vacuno Ecuatoriano Productor de Leche 1963 - 2003	143
Gráfico # 2-13	Rendimientos de litros de Leche Fresca por Ganado Vacuno Ecuatoriano 1963 - 2003	144
Gráfico # 2-14	Tasa de Inflación Ecuatoriana 1964 - 2003	144
Gráfico # 2-15	Error Estándar (u) de Banano	144
Gráfico # 2-16	Error Estándar (u) de Leche	145
Gráfico # 3-01	Producción de Banano	145
Gráfico # 3-02	Superficie Sembrada de Banano	145
Gráfico # 3-03	Rendimientos por Hectárea de Banano	146
Gráfico # 3-04	Exportaciones de Banano	146
Gráfico # 3-05	Precio Promedio de Caja de Banano	146
Gráfico # 3-06	Tasa de Protección Nominal de Banano	147
Gráfico # 3-07	Tasa de Protección Nominal de Banano. Reforma Agraria	147
Gráfico # 3-08	Tasa de Protección Nominal de Banano. Apertura Comercial	147
Gráfico # 3-09	Tasa de Protección Nominal de Leche Ecuatoriana	148
Gráfico # 3-10	Tasa de Protección Nominal de Leche Colombia y Perú	148

CUADROS		149
Cuadro # 2-01	ANÁLISIS DE ESTACIONALIDAD DEL SECTOR BANANERO	150
Cuadro # 2-02	ANÁLISIS DE ESTACIONALIDAD DEL SECTOR LECHERO	152
Cuadro # 2-03	PRUEBA RESET DE RAMSEY DEL SECTOR BANANERO	154
Cuadro # 2-04	PRUEBA RESET DE RAMSEY DEL SECTOR LECHERO	155
Cuadro # 2-05	REGRESIÓN DEL MODELO PARA EL SECTOR BANANERO 1964 – 2003	156
Cuadro # 2-06	REGRESIÓN DEL MODELO DE APLICACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE REFORMA AGRARIA Y APERTURA COMERCIAL PARA EL SECTOR BANANERO	156
Cuadro # 2-07	MODELO BANANERO PARA LA APLICACIÓN DEL DECRETO QUE ELIMINA EL TRABAJO PRECARIO EN LA AGRICULTURA (1970 – 1979)	157
Cuadro # 2-08	MODELO BANANERO PARA LA PRIMERA LEY DE REFORMA AGRARIA (1964 – 1973)	158
Cuadro # 2-09	MODELO BANANERO PARA LA SEGUNDA LEY DE REFORMA AGRARIA (1974 – 1979)	159
Cuadro # 2-10	MODELO BANANERO LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO AGRARIO (1980 – 1984)	160
Cuadro # 2-11	MODELO BANANERO POLÍTICA DE COMERCIALIZACIÓN Y PRECIOS (1985 – 1994)	161
Cuadro # 2-12	MODELO BANANERO LEY DE DESARROLLO AGRARIO (1995 – 2003)	162
Cuadro # 2-13	MODELO BANANERO DOLARIZADOR (2000 – 2003)	162
Cuadro # 2-14	MODELO LECHERO PARA TODO EL PERIODO (1964 –	163
Cuadro # 2-15	REGRESIÓN DEL MODELO DE APLICACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE REFORMA AGRARIA Y APERTURA COMERCIAL PARA EL SECTOR LECHERO	163
Cuadro # 2-16	MODELO LECHERO PARA LA APLICACIÓN DEL DECRETO QUE ELIMINA EL TRABAJO PRECARIO EN LA AGRICULTURA (1970 – 1979)	164
Cuadro # 2-17	MODELO LECHERO PARA LA PRIMERA LEY DE REFORMA AGRARIA (1964 – 1973)	165
Cuadro # 2-18	MODELO LECHERO PARA LA SEGUNDA LEY DE REFORMA AGRARIA (1974 – 1979)	166
Cuadro # 2-19	MODELO LECHERO LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO AGRARIO (1980 – 1984)	167
Cuadro # 2-20	MODELO LECHERO POLÍTICA DE COMERCIALIZACIÓN Y PRECIOS (1985 – 1994)	168
Cuadro # 2-21	MODELO LECHERO LEY DE DESARROLLO AGRARIO (1995 – 2003)	169
Cuadro # 2-22	MODELO LECHERO DOLARIZADOR (2000 – 2003)	169
Cuadro # 2-23	BASE DEL SECTOR BANANERO	170
Cuadro # 2-24	BASE DEL SECTOR LECHERO	171
Cuadro # 3-01	PRODUCCIÓN DE BANANO 1964 - 2003	172
Cuadro # 3-02	SUPERFICIE CULTIVADA DE BANANO 1964 - 2003	173
Cuadro # 3-03	RENDIMIENTO DE BANANO 1963 - 2003	174
Cuadro # 3-04	EXPORTACIONES DE BANANO 1963 - 2003	175
Cuadro # 3-05	PRECIOS PROMEDIOS DE BANANO 1963 - 2003	176
Cuadro # 3-06	EXPORTACIONES MUNDIALES DE BANANO 1964 - 2003	177
Cuadro # 3-07	EXPORTACIONES MUNDIALES AGRÍCOLAS 1964 - 2003	178
Cuadro # 3-08	ÍNDICE DE ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA SECTOR BANANERO 1964 - 2002	179
Cuadro # 3-09	VENTAJA COMPARATIVA REVELADA CON EXPORTACIONES SECTOR BANANERO 1964 - 2002	180
Cuadro # 3-10	VENTAJA COMPARATIVA REVELADA TOTAL SECTOR BANANERO 1964 - 2002	181
Cuadro # 3-11	ÍNDICE DE POSICIÓN COMPETITIVA RELATIVA SECTOR BANANERO 1964 - 2002	182
Cuadro # 3-12	PRECIOS PROMEDIOS DE BANANO POR TONELADA MÉTRICA 1964 - 2002	183
Cuadro # 3-13	TASA DE PROTECCIÓN NOMINAL DEL SECTOR BANANERO ECUATORIANO 1964 - 2002	184
Cuadro # 3-14	SECTORES LECHEROS DE COLOMBIA, PERÚ Y ECUADOR	185
Cuadro # 4 – 01	MATRIZ DE POLÍTICAS AGRARIAS DEL ECUADOR SECTOR BANANERO	186
Cuadro # 4 – 02	MATRIZ DE POLÍTICAS AGRARIAS DEL ECUADOR SECTOR LECHERO	189

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES.-

Las políticas agrícolas han tenido diferentes objetivos y han buscado influenciar diversos sectores, así la Reforma Agraria básicamente busco cambiar la estructura del sector agropecuario, transformando los sistemas de producción hacia formas de explotación capitalista, utilizando herramientas de afectación a las formas de tenencia de la tierra y a las prácticas laborales, su área de acción se centro en los sistemas productivos orientados hacia los mercados internos, como el caso de la leche. La política de Apertura Comercial se basó en desarrollar lo sistemas de producción orientados hacia los mercados externos, como en el caso del banano, a través de la utilización de herramientas de políticas que buscaban transformar los sistemas productivas de corte capitalista en formas de producción empresarial, evolucionando la propiedad de la tierra hacia un equilibrio natural generado por los mercados tierra, y la utilización de políticas macroeconómicas, como la política cambiaria y financiera para generar competitividad externa en las exportaciones nacionales.

Las políticas agrícolas implementadas durante el espacio temporal del presente estudio no buscaron mejorar de forma directa la capacidad productiva de los sectores agropecuarios, especialmente en lo referente a la productividad, sino más bien que los crecimientos de esta capacidad se originaron por la iniciativa propia de los productores.

Las políticas agrícolas no pueden considerarse como causales únicas de un crecimiento económico sobre el sector agropecuario, ya que si bien en el sector orientado hacia las exportaciones han provocado una afectación positiva, las herramientas utilizadas, según lo demuestra el modelo, en algunas ocasiones han ocasionado impactos negativos sobre el sector, como por ejemplo las leyes de Reforma Agraria que generaron impactos negativos sobre las exportaciones bananeras. Y en el caso de los productos destinados a los mercados internos, si bien la Apertura Comercial influenció negativamente al crecimiento de estos sectores, la dolarización provoco una afectación positiva.

En conclusión el crecimiento económico del sector agropecuario se originó en causales diversas, donde las políticas agrícolas solo constituyeron un pequeño aporte de incentivo o limitación del mismo, la política macroeconómica es la que, según el

modelo utilizado en este estudio, es la que mayor influencia ha generado sobre este sector.

Las políticas agrícolas no han considerado como base del sistema productivo su nivel de competitividad, tanto interna como externa, si bien la apertura comercial coincidió con la expansión exportadora agrícola, esta se debió más a factores externos y a herramientas de aplicación macroeconómica; además, los sistemas productivos orientados hacia los mercados internos mantuvieron una protección de los mismos sostenidos en una política de control de precios, que se mantuvo vigente hasta finales de la década de los 80s, que protegía a los productores ineficientes. Con la dolarización las falencias mantenidas a través del tiempo se desnudaron, lo que provoca en los productores agropecuarios un cambio de rumbo hacia sistemas de producción más competitivos.

Los actores tienen una apreciación de que las políticas agrícolas implementadas en el país han tenido un impacto mínimo para el sector, esto se debe principalmente a que el tipo de políticas agrícolas han estado dirigidas a grupos específicos de producción; además, las herramientas de aplicación utilizadas han obviado la capacitación, la transferencia tecnológica y la innovación tecnológica, que para los actores se constituye en el principal eje de acción de una política agrícola.

La falta de capacidad organizativa gremial es visible en todos los sectores agropecuarios, los pocos gremios con un nivel aceptable de desarrollo organizacional no poseen la representatividad suficiente para ser considerado como el representante de un sector productivo agropecuario.

Las perspectivas para el sector agropecuario no son alentadoras, el presente estudio a través del análisis cuantitativo y cualitativo ha demostrado que la tendencia es hacia un freno en el crecimiento, lo que de mantenerse podría provocar en el futuro desde una pérdida de competitividad de nuestros productos en los mercados internos y externos, hasta una recesión sostenida en el sector.

Sector Bananero.-

Con respecto al crecimiento del sector:

- El tipo de cambio representa la variable de mayor influencia sobre las exportaciones bananeras, pero la aplicación de los modelos ha demostrado que bajo el esquema de tipo de cambio fijo las exportaciones ganan mayor competitividad, aunque cuando se mantiene durante largos periodos temporales la estabilidad cambiaria, esta provoca una pérdida de competitividad, originada porque sus principales competidores mantienen niveles constantes de devaluación, bajo un esquema de tipo de cambio flexible se genera competitividad pero a niveles inferiores al tipo de cambio fijo, inclusive cuando se producen grandes depreciaciones cambiarias provoca contracciones en las exportaciones perdiendo competitividad, pero a niveles de impacto muy pequeños.
- Las tasas de interés reales muestran que bajo valores negativos provoca la contracción en las exportaciones, a la inversa bajo valores positivos incrementa las exportaciones de banano.
- Los salarios no influyen significativamente sobre el sector, debido a la falta de políticas salariales y laborales en el Ecuador, pero se ha demostrado que cuando estos se aprecian generan un impacto positivo sobre las exportaciones.
- La oferta productiva medida en superficie destinada a la producción bananera no muestra mayor significancia para el sector bananero exportador, aunque una reducción de la frontera productiva ocasiona un impacto positivo en las exportaciones.
- Los cambios tecnológicos indudablemente incrementan las exportaciones, pero si va unido a la reducción de la oferta productiva estos son mucho mayores.

Con respecto al nivel de competitividad del sector:

- Durante la aplicación de la Reforma Agraria las exportaciones bananeras se redujeron, por un descenso en la producción, ocasionada por la contracción de la frontera agrícola, fruto de los fenómenos climáticos adversos que sucedieron durante el periodo y del modelo económico aplicado en aquella época.
- Con la Reforma Agraria se da inicio a la inversión privada de tipo empresarial en la industria bananera, a través de la tecnificación y la utilización de variedades con mayores rendimientos.
- Las políticas de Apertura Comercial, son las que mayor auge han provocado en la industria del banano, es precisamente durante este periodo que se da el mayor crecimiento del sistema productivo, en exportaciones, por causa del incremento de la producción, fruto de la mayor expansión de superficie dedicada a este tipo de producción en la historia del Ecuador. Además es en este periodo donde se alcanza los mayores niveles de competitividad y la mayor participación del banano ecuatoriano en el mercado mundial.
- La política de Dolarización frenó la expansión de la industria y desnudaron sus falencias, provocando un estancamiento de las exportaciones provocada por una expansión de la superficie productiva que originó una sobreoferta de banano la que se reflejó en los precios del producto, reduciendo la ventaja comparativa que posee el banano ecuatoriano.
- La productividad del banano ecuatoriano es una de las menores de entre los países productores, lo que lo hace muy sensible a las externalidades de la industria. Además las políticas internas del país no han protegido al productor en comparación a los precios internacionales.
- La competitividad de la industria bananera ecuatoriana se basa sobre factores, como los recursos naturales y la mano de obra barata, que no crean una ventaja comparativa sostenible en el tiempo, descartando la

inversión tecnológica como fuente de una competitividad sostenible indefinidamente.

- La TPN muestra que las políticas implementadas en el Ecuador en comparación con los precios internacionales no protegen a los productores nacionales, este mismo indicador muestra un comportamiento bivalente en comparación de los precios y en comparación con sus principales tres competidores, demostrando que las políticas no protegen a la industria bananera.

Con respecto a la percepción de los actores sobre las políticas aplicadas a este sector:

- Los actores tienen una apreciación de que las políticas agrícolas implementadas en el país han tenido un impacto mínimo para el sector bananero, esto se debe principalmente a que el tipo de políticas agrícolas han estado dirigida a grupos específicos de producción, además son políticas que su duración ha estado delimitada a la temporalidad de un determinado Gobierno, esto sin incluir que las políticas agrícolas no han estado relacionadas con las políticas macro del país, las que están afectadas como por ejemplo en la prestación de servicios básicos y la falta de políticas de empleo, cuya ineficiencia actual repercute en los costos de producción bananera.
- La situación de fraccionamiento del gremio bananero es uno de los causales para que los diferentes actores de la industria bananera no se apropien de las políticas agrícolas. Este fraccionamiento es producto del sistema de comercialización bananera, donde un oligopolio exportador controla los precios.

Sector Lechero.-

Con respecto al crecimiento del sector

- Las tasas de interés real no son realmente significativas para impactar a la producción del sector lechero, lo que demuestra la falta de políticas crediticias para el sector lechero.
- Los salarios tampoco muestran una relevancia sobre el sector, aunque se ha manifestado que una depresión del salario real se refleja positivamente sobre la industria lechera.
- La inflación tampoco ha tenido mayor significancia, sin embargo su reducción a niveles de un dígito provoca un incremento en la producción del sector lechero.
- El crecimiento de la oferta productiva y de los rendimientos, es decir la inversión productiva provoca un impacto positivo sobre la producción del sector lechero, pero un estancamiento o reducción de una de las dos variables o de ambas provoca una contracción de la producción lechera.

Con respecto al nivel de competitividad del sector:

- La producción de leche ecuatoriana ha presentado un repunte en los últimos periodos, aunque actualmente hay un ligero decrecimiento, principalmente por la reducción de crecimiento de su capacidad productiva.
- El mercado nacional ha estado garantizado en la cobertura de su consumo por la producción nacional, por lo que no ha sido necesario incrementar las importaciones de este producto.
- Las posibilidades de exportar son factibles pero principalmente hacia el mercado peruano que es un importador sostenible para satisfacer su mercado interno, aunque como la mayor producción lechera ecuatoriana se encuentra circunscrita a la región norte y central del país, lo que puede incrementar los costos de una posible exportación hacia este mercado.
- Las políticas implementadas en el país no han protegido mayormente esta industria, aunque por ser un producto de primera necesidad durante

grandes espacios temporales se ha mantenido una política de control de precios.

- Este sector se muestra más competitivo con el mercado peruano que con el colombiano, por lo que si se incrementan los niveles de producción, principalmente en tecnología, sería factible exportar leche hacia estos países. En comparación el mercado interno mantiene un nivel de precios bajos en comparación con sus vecinos, además estos no satisfacen su consumo con la totalidad de su producción, por lo que no son competencia directa dentro del mercado nacional.

Con respecto a la percepción de los actores sobre las políticas aplicadas a este sector:

- Para los actores la política que mayor influencia ocasionó en el sector fue la Reforma Agraria, ya que esta proporcionó un cambio en la estructura de producción lechera, aunque su implementación dejó ciertos vacíos principalmente en el área de capacitación.
- La apertura comercial ayudó a incrementar la calidad del producto final, siendo el gran beneficiario el consumidor nacional, por medio del ingreso de las transnacionales y de las ONG's que fomentaron a través del precio y la capacitación respectivamente, la importancia de producir leche de calidad.
- La dolarización ha frenado el crecimiento del sector y ha propiciado el contrabando de leche externa lo que ha originado una contracción de la producción y una transformación, aun mínima, de las haciendas productivas hacia otro tipo de sistema productivo.
- Las perspectiva como leche fresca no son halagadoras para los actores, aunque plantean que el sector debe evolucionar hacia productos con mayores niveles de valor agregado, los que deben estar acompañados de Políticas de Estado que busquen desarrollar el crecimiento del sector lechero y agrícola del Ecuador.

RECOMENDACIONES DE POLÍTICA.-

- Mantener el tipo de cambio fijo acompañado por devaluaciones periódicas en diferentes lapsos temporales.
- Para influenciar sobre estos sectores sería conveniente implementar políticas que influyan sobre el sector financiero manteniendo las tasas de interés real positivas y bajas.
- Una política de empleo que se enfoque en el sector agropecuario buscando aumentar el nivel de remuneración real, ocasionaría un impacto positivo en la producción exportadora de banano y en el mercado interno de la leche.
- Una política de reducción de superficie productiva seguramente incrementaría los rendimientos exportables, pero no es la única solución ya que en si no ha sido una variable fundamental para el sector bananero, por lo que habría que profundizar el estudio probablemente en los costos y formas de producción para determinar los verdaderos impactos.
- Mejorar los rendimientos productivos de la industria bananera para generar mayores impactos en las exportaciones bananeras.
- Mantener una política de regulación de la inflación en valores promedios de un dígito, para provocar una estabilidad en los precios de los productos del mercado interno, especialmente la leche.
- La producción de lácteos no solo se inscribe en producción de leche fresca, sino que además existen dos grandes mercados internacionales, la leche en polvo y los quesos, principalmente este último se puede desarrollar en la región litoral, según los expertos el nivel de grasa de la leche producida en la costa es factible para este tipo de industria, por lo que sería posible profundizar en estudios futuros sobre este tipo de productos en el sector lechero.
- Coincido con las pautas que los actores sostienen como las áreas específicas a trabajar en las políticas, ya que estamos hablando del crecimiento de los tres principales capitales que puede tener una

economía: Capital Humano, Capital Social y Capital Productivo, respectivamente, y constituyen políticas que buscan incrementar en el largo plazo el nivel de bienestar de toda la población, sacrificando su consumo presente en miras de aumentar el futuro.

Talvez la postura suene redundante, pero las políticas agropecuarias deben diseñarse como forma de impacto sectorial, es decir que sobre lineamientos macrosectoriales, crear afectación sobre sistemas productivos específicos, sobre la base que señalan los actores: mejorar la capacitación, la transferencia tecnológica y la investigación.

Coincido plenamente con la postura de Whitaker, de que debe producirse un cambio sobre la base científica, como forma de incrementar la productividad, para lo cual ya se diseño una política en el Gobierno de Sixto Durán Ballén, pero que lamentablemente por la emisión de un decreto, por presiones de grupos de poder, no pudo ponerse en práctica, por lo que se debería reformar dicho decreto y actualizar la herramienta para ejecutar dicha política como paso inicial hacia la reforma de las políticas agrarias existentes.

Toda política sectorial debe sustentarse en una política estructural, generalmente en el país se ha mantenido la tendencia de sustentar el desarrollo en el crecimiento económico, pero un crecimiento económico considerado como el incremento de los ingresos de un sistema productivo, si se considera que la principal falencia del modelo económico ecuatoriano es la mala distribución de los ingresos, el mantener un modelo de esta característica provoca un deterioro en el largo plazo; por lo que se hace necesario en el país diseñar una política que sustente el crecimiento no en el aumento de los ingresos, sino en la expansión del consumo, y si se considera que el sector agrario es el sector económico que más mano de obra utiliza, la implementación de políticas que mejore la base científica y aumenten el nivel de empleo, calificado o no, en este sector, provocará una expansión del consumo y por ende un crecimiento de la economía del Ecuador.

BIBLIOGRAFÍA

ARROBA, Ernesto. La Teoría del Ciclo Económico Bananero y el Fenómeno de El Niño: el caso del Ecuador desde 1948 al 2000. Centro de Investigaciones de la UEES. Guayaquil, 2001

BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. 75 años de Información Estadística. Editado por el BCE.

BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. Información Estadística. Editado por el BCE. Varios Números del mes de Enero desde 1965 hasta el 2004

BOTERO, Luis. “Luchas simbólicas en los conflictos por la tierra en Chimborazo, Ecuador”. Tesis del Programa de Postgrado en Antropología 1991-1993, FLACSO. Junio de 1994

BUITELAAR, M. Rudolf. ¿Cómo crear competitividad colectiva? Marco para la investigación de políticas de *cluster*. Unidad de Industria, División de Desarrollo Productivo y Empresarial. Enero 2000

BURBANO, María Fernanda. La Agroexportación como enfoque de Sistemas. Caso del sector bananero ecuatoriano. Periodo 1990-1998. Tesis Facultad de Economía, PUCE. Quito, 2000

CAÑO-GUIRAL, Maira. La estructura industrial en el Uruguay y el proceso de apertura económica. Revista de Economía Segunda Época Vol. 1 N° 2. Banco Central del Uruguay, 1994

CASAR, José. La competitividad en la industria manufacturera mexicana. 1980-1990. Trimestre Económico. México, 1994

CHANG, Jorge. Bananeros Ecuatorianos necesitan aumentar productividad. FUNDAGRO. Quito, Julio de 1999.

CHIRIBOGA, Manuel. “El problema Agrario en el Ecuador”. Serie Antología de las Ciencias Sociales. ILDIS. Quito, 1988.

CIESE, Acción, boletín informativo agrario. Marzo- Abril 1980. Artículo de análisis de las Políticas Agrarias en el Plan Nacional de Desarrollo 1980-1984

COLYER, Dale. “Desarrollo del Sector Agrícola Ecuatoriano desde 1988”, Evaluación de las Reformas a las Políticas Agrícolas en el Ecuador. Editado por Morris D. Whitaker, Volumen II. IDEA, Quito, junio 21 de 1996

DE JANVRY, Alain y SADOULET, Elisabeth. “Lands Reforms in Latin American: Ten lessons toward a contemporary agenda”. University of California at Berkeley. 2000

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS. Boletín anuario No.24. BCE, 2002

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS. Setenta y cinco años de información estadística: 1927 – 2002. BCE

DIRVEN, Martine. El papel de los agentes en las políticas agrícolas: intenciones y realidad. Revista de la CEPAL 68, Agosto 1999

DORYAN, Eduardo. Economía y Reconversión Industrial, conceptos, políticas y casos. INCAE. Costa Rica

FREIRE, María Belén. Fluctuaciones del Tipo de Cambio Real y las Exportaciones No Tradicionales del Ecuador. Periodo 1976-1995. Tesis, Facultad de Economía, PUCE, Quito, 1996

GÓMEZ, Daniel. Conferencia "Principales líneas de pensamiento sobre el desarrollo en los albores del siglo XXI e implicaciones de las mismas". Módulo 1: Desarrollo Rural: Desafíos y Oportunidades. II Curso Internacional sobre la Promoción de la Agroempresa Rural para el Desarrollo Microregional Sostenible

GORDILLO DE ANDA, Gustavo. “Un nuevo trato para el Campo”. Conferencia Internacional sobre el Acceso a la Tierra. Reformas Innovadoras Agrarias para Sustentabilidad y reducción de la Pobreza. FAO. Bonn 2001

GUAIPATIN, Carlos. El Tipo de Cambio Real y otros factores que inciden en las exportaciones de banano ecuatoriano. Periodo 1980-1995. Tesis, Facultad de Economía, PUCE, Quito, 1997

GUERRERI, Paolo. Patrones de especialización comercial y competitividad internacional: el caso italiano. Pensamiento Iberoamericano N° 17. 1990

GUJARATI, Damodar. Econometría. Tercera Edición. Mc Graw Hill, Colombia 1997

IZURIETA, Ximena. Análisis de Competitividad de la Cadena Agroalimentaria de la Leche y sus derivados en el Ecuador, en el circuito de leche pasteurizada. Periodo 1990-2001. Tesis Facultad de Economía, PUCE. Quito, 2002

JADRESIC, Alejandro. Transformación productiva, crecimiento y competitividad internacional. Consideraciones sobre la experiencia chilena. Pensamiento Iberoamericano N° 17, 1990.

KRUEGER, A, SCHIFF, M y VALDÉS A. Economía política de las intervenciones de precios agrícolas en América Latina, San Francisco, California, Banco Mundial. 1990

LOPEZ, Ernesto. La Ley de Desarrollo Agrario y la Modernización. Ecuador Debate N° 32, CAAP, Quito, agosto de 1994.

MAG, JUNAPLA, IERAC. Conclusiones de la evaluación de la Reforma Agraria Ecuatoriana

MAIGUASHCA, Lincoln. El Segundo Boom Bananero Ecuatoriano. Documento Técnico N° 52. Fundación IDEA. Quito, Junio 1993

MARCHAN ROMERO, Carlos. “Pensamiento Agrario Ecuatoriano”. BCE, CEN. Quito, 1986, Pág. 45-47

MARSH, Ian y TOKARICH, Stephen. Competitiveness indicators: a theoretical and empirical assessment. FMI, Working Papers, WP/94/29, Washington 1994

MOLINA, C. Diana. Análisis de Competitividad de la Cadena Agroalimentaria de la Mora en el Ecuador. Periodo 1990-1999. Tesis Facultad de Economía, PUCE. Quito, Enero 2003

NOVILLO, Natalia, y Otros. La Ley de Desarrollo Agrario y el debate en torno a la modernización del agro. Ecuador Debate N° 46, Quito, abril de 1996

PACHANO, Simón. “Transformación de la estructura agraria: personaje, autores y escenarios”. Componente del libro “El problema Agrario en el Ecuador”. Serie Antología de las Ciencias Sociales. ILDIS. Quito, 1988. Pág. 391.

PINTO, Amelia. La competitividad del comercio exterior y la especialización productiva en el Ecuador: 1970 – 1995. BCE, Notas Técnicas No. 29, marzo de 1996

PONCE, Javier. “Editorial, Diario Hoy, Junio 17 de 1994”

PORTER E. Michael. Estrategia Competitiva: Técnica para el análisis de los sectores industriales de la competencia. Buenos Aires, Argentina, 1990.

PORTER E. Michael. La ventaja Competitiva de las Naciones. Javier Vergara Editor S. A. Buenos Aires, Argentina, 1991.

PORTER E. Michael. ¿Dónde radica la Ventaja Competitiva de las Naciones?. Harvard Deusto Business Review, 1990.

QUEZADA, Norberto. “Revisión de Políticas de Apoyos de Precios Agropecuarios”. Evaluación de las Reformas a las Políticas Agrícolas en el Ecuador. Editado por Morris D. Whitaker, Volumen II. IDEA, Quito, junio 21 de 1996

RAMOS, Joseph. Una estrategia de Desarrollo a partir de los Complejos Productivos (*CLUSTERS*) en torno a los Recursos Naturales. CEPAL, 1998

ROJAS, Patricia y SEPÚLVEDA, Sergio. Competitividad de la Agricultura. IICA. San José, Costa Rica, 1999.

ROSERO, Fernando. Correlación De fuerzas y producción de la ley de Reforma Agraria. Componente del libro “El problema Agrario en el Ecuador”. Serie Antología de las Ciencias Sociales. ILDIS. Quito, 1988. Pág. 502.

ROSERO, José Luis. Un análisis sobre la competitividad el banano ecuatoriano. BCE, Apuntes de Economía No. 17, julio del 2001,

SALAZAR, Germán y SALAZAR, Pablo. Perspectivas de la ganadería ecuatoriana frente al comercio exterior de leche. MAG – PRSA – AGSO. Quito, Mayo 1994

SCHIFF, Maurice y VALDÉS, Alberto. The Plundering of Agriculture in Developing Countries. The Word Bank, Washington, 1992

SCHUMPETER, Joseph. “The Explanation of the Business Cycles” *Economica*, Vol. VII (December 1927), pp 286-311

SEPÚLVEDA, CASTRO Y ROJAS “Metodología para estimar el Desarrollo Sostenible en espacios territoriales. IICA. Costa Rica, 1998.

SOUTHGATE, Douglas y Otros. “La Articulación de la Propiedad Privada en el Ecuador Rural”. Evaluación de las Reformas a las Políticas Agrícolas en el Ecuador. Editado por Morris D. Whitaker, Volumen II. IDEA, Quito, junio 21 de 1996

STEWART, Rigoberto y ACOSTA, Mónica. Protección Agrícola en el Ecuador: El caso de los granos básicos. IDEA – MAG – PRSA – IICA, Documento Técnico # 42. Quito, Mayo de 1992.

TADDEI Dominique y CORIAT, Benjamín. Made in France: L'industrie française dans la compétition mondiale. Le Livre de Poche N° 4187, Paris 1993.

URRIOLA, Rafael. “Agroindustria y producción de alimentos” componente del libro “El problema Agrario en el Ecuador”. Serie Antología de las Ciencias Sociales. ILDIS. Quito, 1988. Pág. 237

VELASCO, Fernando. “Hipótesis sobre el proceso de descomposición del campesinado” componente del libro “El problema Agrario en el Ecuador”. Serie Antología de las Ciencias Sociales. ILDIS. Quito, 1988. Pág. 238.

VERDUGA, Cesar. “Desarrollo del capitalismo en el agro ecuatoriano e intervención Estatal: un esbozo preliminar” componente del libro “El problema Agrario en el Ecuador”. Serie Antología de las Ciencias Sociales. ILDIS. Quito, 1988. Pág. 516.

WHITAKER, Morris. “La Base Científica Agrícola” Evaluación de las Reformas a las Políticas Agrícolas en el Ecuador. Editado por Morris D. Whitaker, Volumen II. IDEA, Quito, junio 21 de 1996

WHITAKER, Morris. Evaluación de las Reformas a las Políticas Agrícolas en el Ecuador. Estudio Síntesis. IDEA, Quito 21 de Junio de 1996.

ANEXOS

GRÁFICOS

Gráfico # 2-01

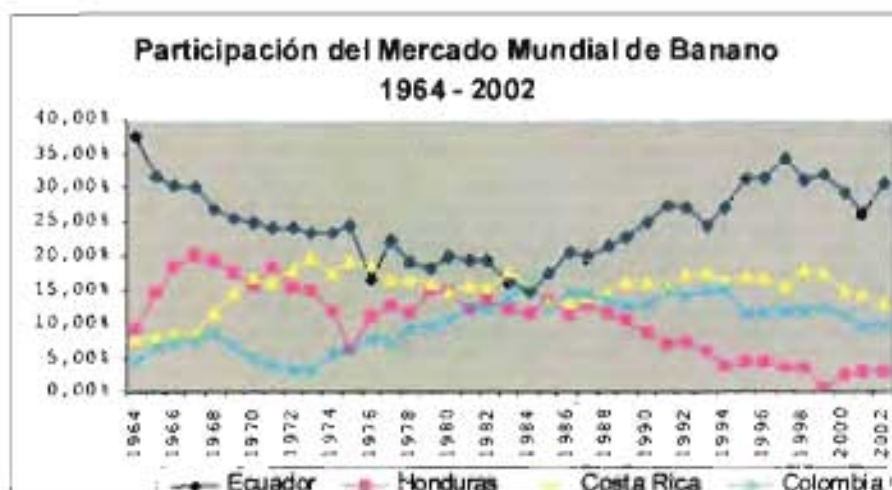


Gráfico # 2-02



Gráfico # 2-03



Gráfico #2-04



Gráfico #2-05



Gráfico #2-06



Gráfico #2-07



Gráfico #2-08



Gráfico #2-09



Gráfico # 2-10



Gráfico # 2-11



Gráfico # 2-12



Gráfico # 2-13



Gráfico # 2-14.



Gráfico # 2-15

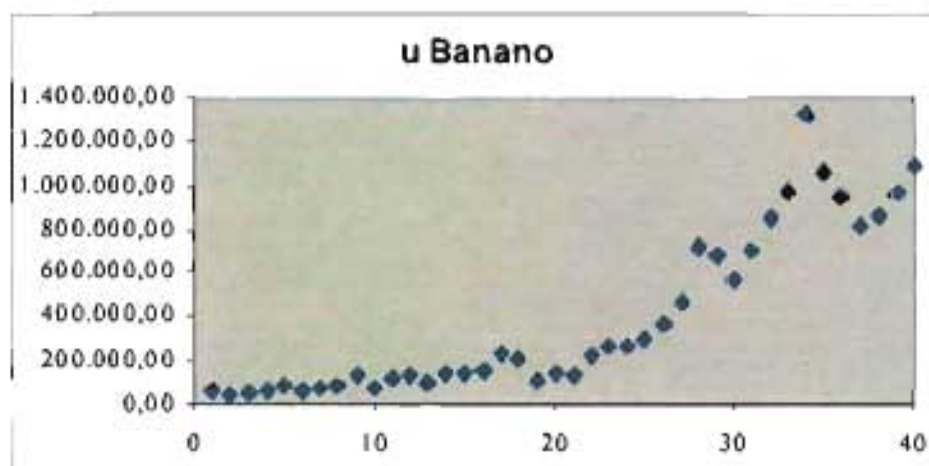


Gráfico # 2-16

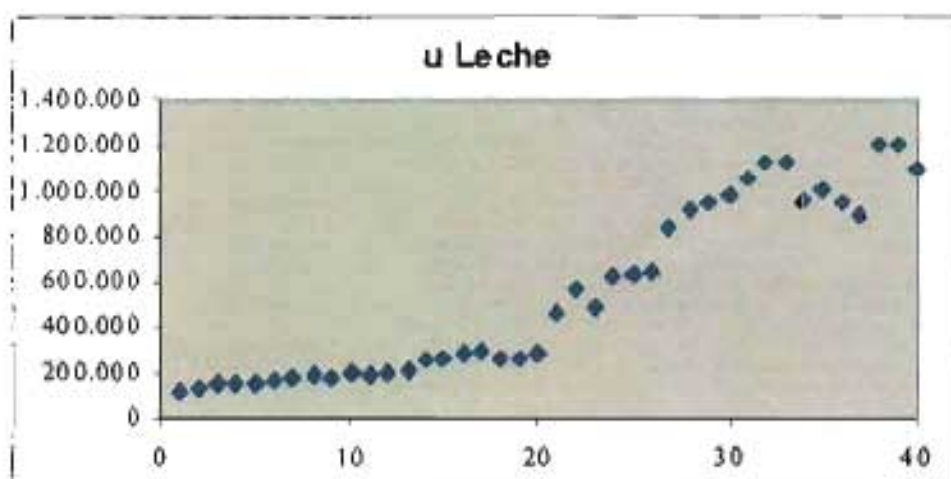


Gráfico # 3 - 01

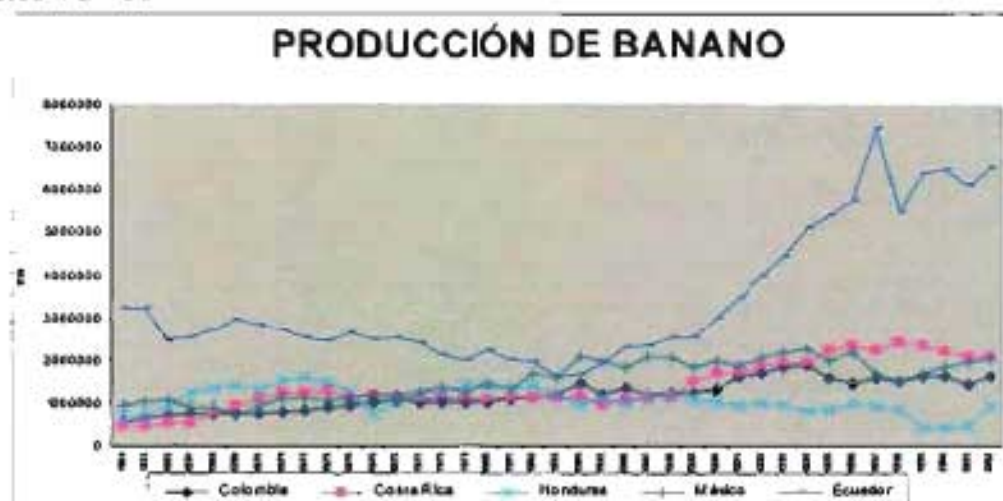


Gráfico # 3 - 02



Gráfico # 3 - 03



Gráfico # 3 - 04

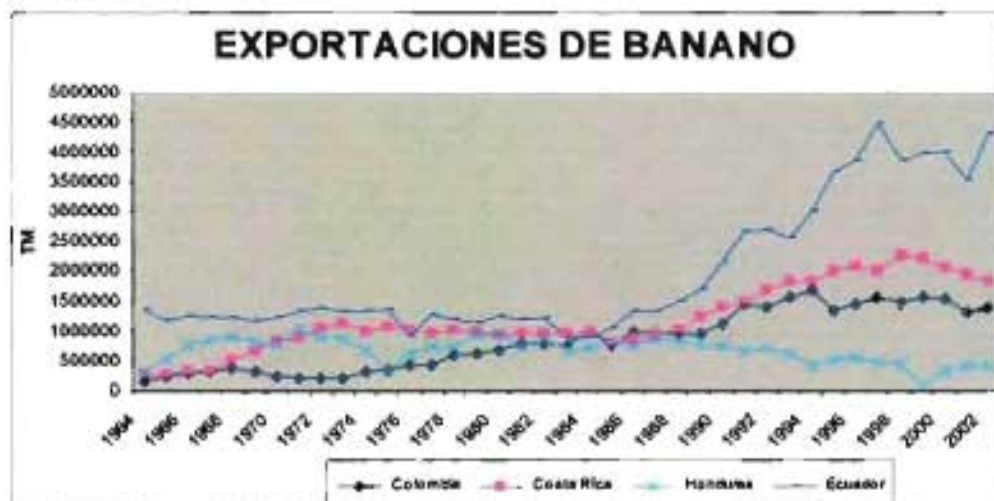


Gráfico # 3 - 05



Gráfico # 3 - 06

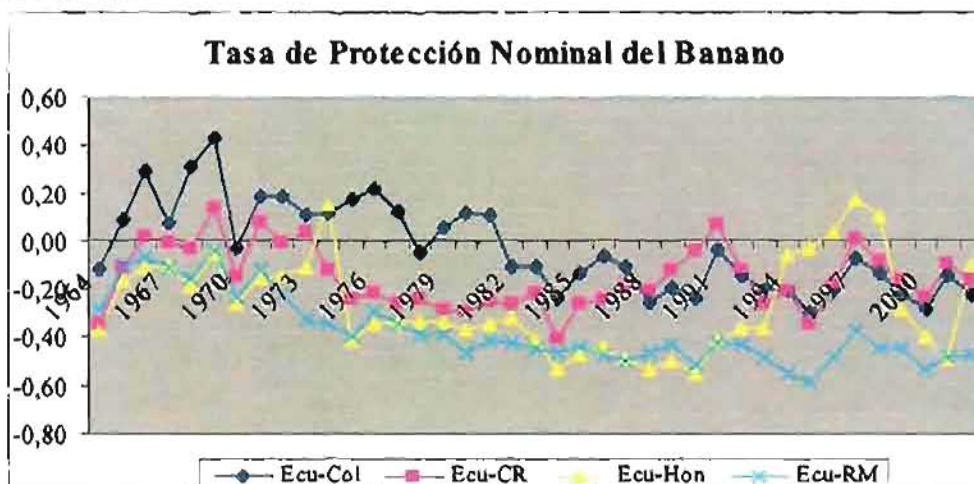


Gráfico # 3 - 07

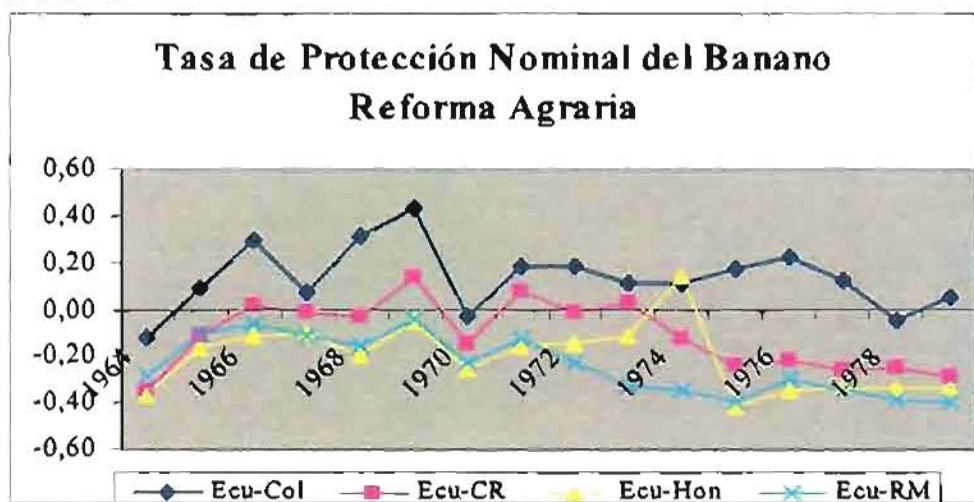


Gráfico # 3 - 08

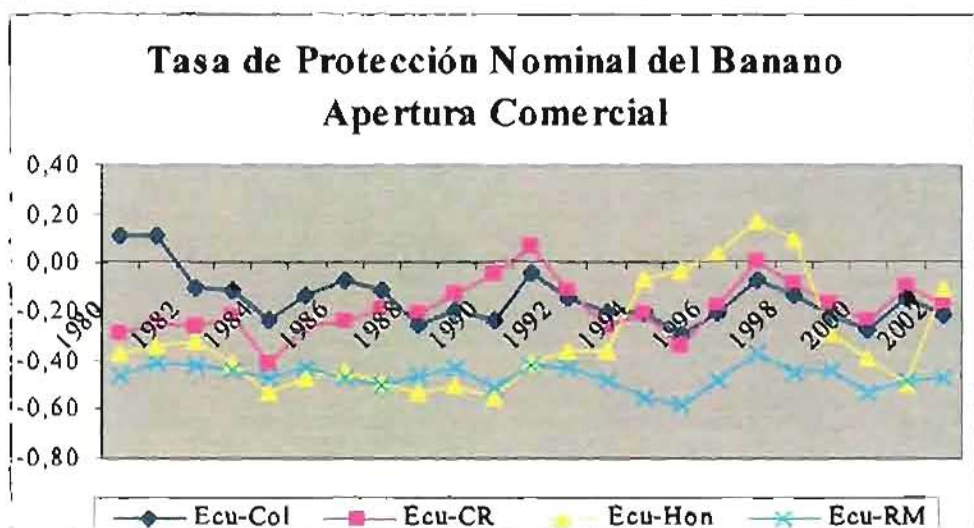


Gráfico # 3 - 09



Gráfico # 3 - 10

