

**Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
FLACSO-Ecuador**

**Maestría en Ciencias Sociales con especialización  
en Relaciones Internacionales**

**Título:** La interdependencia en el área de seguridad en la frontera colombo-ecuatoriana a raíz de la implementación del Plan Colombia: Propuesta de política pública de seguridad fronteriza.

**Autor:** Claudia Verónica Donoso Moreno

Quito-2004

**Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
FLACSO-Ecuador**

**Maestría en Ciencias Sociales con especialización en  
Relaciones Internacionales**

**Título:** La interdependencia en el área de seguridad en la frontera colombo-ecuatoriana a raíz de la implementación del Plan Colombia: Propuesta de política pública de seguridad fronteriza.

**Autor:** Claudia Verónica Donoso Moreno

**Director de Tesis:** Dr. Adrián Bonilla

**Lectores de Tesis:** Gral. (r) Oswaldo Jarrín  
MA. Alexei Páez

Quito, septiembre del 2004

## **Índice General**

<b>Síntesis del Contenido de la Tesis.....</b>	<b>5</b>
<b>Introducción.....</b>	<b>6 -11</b>
<b>I. Debate teórico y conceptual.....</b>	<b>12 - 51</b>
<b>1.1 Sesión introductoria</b>	
<b>1.2 Concepto de Realismo</b>	
<b>1.2.1 Realismo Clásico y Estructural</b>	
<b>1.2.2 Aplicación del realismo a la seguridad y a la relación interdependiente entre Ecuador y Colombia</b>	
<b>1.3 Concepto de interdependencia</b>	
<b>1.3.1 Vulnerabilidad y sensibilidad</b>	
<b>1.3.2 Aplicación del concepto de interdependencia a la seguridad y a la relación interdependiente entre Ecuador y Colombia</b>	
<b>1.4 Concepto de Constructivismo</b>	
<b>1.4.1 Aplicación del concepto de constructivismo al área de seguridad y a la relación interdependiente Ecuador-Colombia</b>	
<b>1.5 Concepto de seguridad nacional</b>	
<b>1.5.1 Esferas de la seguridad</b>	
<b>1.5.1.1 Seguridad Militar</b>	
<b>1.5.1.1 Objetos de Referencia de la seguridad militar</b>	
<b>1.5.1.2 Seguridad Societal</b>	
<b>1.5.1.3 Seguridad Medio Ambiental</b>	
<b>1.5.1.4 Seguridad Económica</b>	
<b>1.5.1.5 Seguridad Política</b>	
<b>1.6 Conclusiones del primer capítulo</b>	

<b>II. Seguridad Nacional Estadounidense, conflicto colombiano y efectos para la seguridad fronteriza de Ecuador.....</b>	<b>52 - 81</b>
2.1 Sesión introductoria	
2.2 Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos	
2.2.1 Antecedentes	
2.2.2 Seguridad Nacional de Estados Unidos para Bill Clinton	
2.2.3 Seguridad Nacional de Estados Unidos para George W. Bush	
2.3 Diplomacia para la paz de Pastrana y el Plan Colombia	
2.4 Uribe y su política de seguridad democrática	
2.5 Efectos del Plan Colombia e Iniciativa Regional Andina para la seguridad de Ecuador	
2.6 Conclusiones del segundo capítulo	
<b>III. Temas interdependientes en la seguridad entre Ecuador y Colombia a partir del Plan Colombia y la Iniciativa Regional Andina.....</b>	<b>82 - 113</b>
3.1 Sesión introductoria	
3.2 Temas interdependientes en la seguridad colombo-ecuatoriana	
3.2.1 Narcotráfico	
3.2.2 Guerrillas	
3.2.3 Paramilitares	
3.2.4 Fumigaciones	
3.2.5 Refugiados colombianos en Ecuador	
3.3 Conclusiones del tercer capítulo	
<b>IV. Política de seguridad de las FF.AA. ecuatorianas frente al conflicto colombiano.....</b>	<b>114 - 133</b>
4.1. Sesión Introductoria	
4.2 Antecedentes	
4.3 Estrategia Militar	
4.4 Política de Seguridad Fuerzas Armadas	
4.5 Amenazas percibidas	
4.6 Políticas para neutralizar amenazas	
4.7 Militarización en la frontera colombo-ecuatoriana	
4.8 Conclusiones cuarto capítulo	
<b>V. Conclusiones de Tesis.....</b>	<b>134 - 138</b>

## ***IV. Política de seguridad de las Fuerzas Armadas ecuatorianas frente al conflicto colombiano***

### ***4.1 Sesión introductoria***

En este capítulo final lo que se pretende es observar cual ha sido la política y estrategias asumidas por las Fuerzas Armadas ecuatorianas frente a la amenaza que significa el conflicto colombiano y sus efectos en la frontera norte. Para ello se remitirá al hecho de que en la actualidad las amenazas a la seguridad nacional de los Estados ya no son solo de carácter territorial. Han surgido las amenazas conocidas como no convencionales de tipo transnacional. En la región andina y Ecuador una de estas ha sido el narcotráfico.

En el caso ecuatoriano, las provincias de la frontera norte, Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos han sido abandonadas por el gobierno central; esta situación las vuelve vulnerables a involucrarse en un mercado laboral y comercial promovido por la industria del narcotráfico y otras actividades de carácter delictivo como el tráfico de armas por ejemplo, que ofrece altas utilidades económicas para las familias que habitan las poblaciones fronterizas.

Lo que se sugiere es que una política de seguridad en la zona de frontera debe ir de la mano de programas de desarrollo social, ambiental y económico que permita plantear alternativas lícitas para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de las provincias de frontera.

### ***4.2 Antecedentes***

Los estados nacionales surgieron y se desarrollaron como unidades políticas territoriales vinculados a la condición nacional de sus economías. En torno al territorio económico se estableció el ámbito de validez de un ordenamiento jurídico-político y el espacio para la vigencia de las políticas públicas, entre ellas las políticas de seguridad y defensa nacional. (CELI, 2001:8). Las concepciones de la defensa y la seguridad, propias de la condición territorial de los estados nacionales, han sido expresión de un tipo de economía que se desarrolló sobre una base territorial y a intereses sociales y políticos que se organizaron y relacionaron dentro de estados nacionales autónomos. (IBIDEM).

Las fronteras territoriales, económicas, sociales y políticas de los estados se volvieron difusas y permeables, dejando de concebirse como indivisibles, la soberanía perdió su condición absoluta<sup>328</sup>. En esta situación Pablo Celi indica que “se relativiza la seguridad como control territorial”. (CELI, 2001: 9)

Entrando específicamente al caso de Ecuador, “hasta 1998, nuestro país concentraba su agenda de seguridad en su frontera con el Perú y en temas específicos como la lucha contra el narcotráfico, de manera especial en el tráfico, en el lavado de dinero y el contrabando de precursores químicos con dirección a Colombia (GÓMEZ, 2002:681). Pero, según la percepción de Verónica Gómez se ha dado un cambio en la agenda de seguridad ecuatoriana “luego de la firma de los Acuerdos de Paz con el Perú, y la configuración del Plan Colombia, con la aceptación del gobierno colombiano de la imposibilidad de enfrentar solo el tema del narcotráfico, volvió la atención del Ecuador a la frontera norte” (GÓMEZ, 2002:681).

Otro motivo para el cambio de esta agenda se adjudica a “la constatación de la recurrente presencia de guerrilleros y paramilitares en Sucumbíos; de generar desplazados ecuatorianos en Cascales; del descubrimiento de laboratorios clandestinos en Sucumbíos...; de la llegada de refugiados colombianos,...y la fumigación de áreas cocaleras ambos en el departamento del Putumayo, fronterizo con el Ecuador”.<sup>329</sup>

Pero mientras que Gómez afirma la existencia de una agenda de seguridad, Katalina Barreiro indica que “hay temas de seguridad, no existe una agenda de seguridad... dependiendo de los temas de seguridad intervienen distintos actores, por ejemplo en el tema de lo que es Colombia interviene lo que es Cancillería a través de varias direcciones conjuntamente con lo que es el Ministerio de Defensa Nacional y a la vez tenemos un organismo especializado con temas de Colombia que es la COMBIFRON (Comisión Binacional Fronteriza)... es un

---

<sup>328</sup> HABERMAS, Jürgen. 1999. Más allá del Estado Nacional, FCE, México

<sup>329</sup> Ver el documento de discusión preparado por Juan Carlos Sánchez, para el “Taller sobre relaciones bilaterales Ecuador-Colombia” Quito, enero 2001.

organismo netamente militar y diplomático de seguridad colombo-ecuatoriana a nivel de frontera”<sup>330</sup>

En septiembre 5 del 2002 se dio una reunión del COMBIFRON en Bogotá. A continuación un resumen de la noticia:

**“Colombia y Ecuador: Reunión binacional en Bogotá.** Las autoridades diplomáticas de Ecuador y Colombia en una reunión de siete horas, que se cumplirá hoy en la sede de la Cancillería en Bogotá, esperan llegar a acuerdos sobre las medidas de control en la zona fronteriza común. Una comisión de alto nivel de ambos países analizará la seguridad y desarrollo en la frontera norte, los efectos del Plan Colombia, el análisis de la solicitud del Gobierno colombiano para que Ecuador suspenda la orden de cerrar parcialmente el Puente Internacional de Rumichaca y otros relacionados con la balanza comercial. La delegación ecuatoriana está presidida por el canciller Heinz Moeller Freile, e integrada por los ministros de Gobierno, de Defensa, el subsecretario de Política Bilateral, el director de Asuntos Fronterizos, entre otros. Según se informó ayer en la embajada de Colombia, a las 10h00 los cancilleres instalarán la cita, donde también buscarán mecanismos para prevenir el problema de las drogas, medidas para prevenir el tráfico ilícito de armas pequeñas, evaluarán el trabajo de la Comisión de Vecindad, buscarán mecanismos para prevenir el fenómeno del desplazamiento de migrantes, entre otros. (TELEGRAFO de Guayaquil y COMERCIO de Quito)”<sup>331</sup>

Volviendo con Katalina Barreiro, ella afirma que “en el caso colombiano que es ahora el tema de seguridad (anteriormente fue el peruano) tenemos el tema de refugiados que lo lleva la dirección de medio ambiente y derechos humanos y tenemos lo que es fronteras que lleva la Dirección de Asuntos fronterizos en temas de seguridad”<sup>332</sup>.

Entonces, la seguridad fronteriza del Ecuador estaría orientada a la frontera norte. “Dentro de la frontera norte existe varios temas, tenemos desde la integración comercial... temas que han sido manejados como programas de integración fronteriza. También se encuentran los problemas que existen de refugiados, la mayor parte de refugiados se encuentran en el cono fronterizo... aparte de lo que son los refugios se encuentran los famosos caminos vecinales ilegales... cuáles son estos caminos vecinales ilegales son aquellos donde no existen

---

<sup>330</sup> Entrevista E005 ver anexo. Realizada el martes 8 de julio 2003. Por Claudia Donoso para el proyecto de agenda de seguridad andino-brasileña.

<sup>331</sup> <http://www.comunidadandina.org/prensa/noticias/5-9-02.htm>. Consultado 4 de julio 2003.

<sup>332</sup> Entrevista E005 ver anexo. realizada el martes 8 de julio 2003. Por Claudia Donoso para el proyecto de agenda de seguridad andino-brasileña.

autoridades ecuatorianas que tengan un registro del número de personas colombianas que pasan las fronteras”<sup>333</sup>. Entonces en la relación que Ecuador tiene con Colombia se tratan temas de seguridad y de relaciones comerciales, pero sobretodo está marcado por el tema de seguridad.

Por su parte, el agregado militar de Colombia, Germán Moral Hernández señaló que creía que “el conflicto está decreciendo en este momento, por lo tanto no se está expandiendo. En qué me baso yo para ésta afirmación. Durante los meses de gobierno del doctor Álvaro Uribe Vélez, desde el 7 de agosto del 2002 hasta la fecha se han desmovilizado más de 1300 subversivos; en un lapso de 8 – 9 meses se han desmovilizado más subversivos, es decir en reinsertarse, que lo que se logro en 4 años de un periodo gubernamental anterior”.<sup>334</sup>

Con lo referente al desplazamiento del conflicto a territorio ecuatoriano el agregado militar colombiano dijo “que las fuerzas militares establecen unos controles en la zona fronteriza y las fuerzas ecuatorianas obviamente están defendiendo su soberanía nacional y territorial. Los grupos armados encuentran una opción si encuentran bases áreas desmilitarizadas o propicias donde consiguen condiciones favorables, pues obviamente que van a estar en territorio ecuatoriano....Cómo ingresaron ellos al Ecuador, talvez traspasando el río San Miguel o por uno de los múltiples pasos clandestinos... En estos mismos días estuvo hablando el presidente Lucio Gutiérrez en el Carchi sobre de los retenes en la zonas fronterizas, entonces, si es preocupante la presencia de las FARC, AUC y del ELN; pero no se las puede considerar como consecuencia del Plan Colombia o que el estado colombiano sea el responsable, porque nosotros tenemos nuestros mecanismos de seguridad en la zona fronteriza”<sup>335</sup>.

En todo caso, Ecuador se encuentra ya directamente relacionado con el conflicto colombiano indica el General Oswaldo Jarrín pues “ a través de un a frontera de 584, 7 kms. , mantiene una relación de intercambio socioeconómico, como es lógico suponer, especialmente entre las provincias de Carchi y Sucumbíos, poblaciones de mayor densidad poblacional y

---

<sup>333</sup> *Ibíd*em

<sup>334</sup> Entrevista E006 ver anexo. Realizada por: Claudia Donoso para el proyecto de agenda de seguridad andino-brasileña. Viernes 13 de junio del 2003.

<sup>335</sup> *Ibíd*em

actividad económica que las vecinas de Nariño y Putumayo, por lo que han venido a constituirse en fuentes de abastecimiento, aprovechándose de las facilidades que ofrece el intercambio binacional y los acuerdos de integración fronteriza. (JARRIN, 2001: 96-97).

Además las provincias de la frontera norte del Ecuador han sido aisladas por parte del gobierno central, por tanto poseen la característica de ser “vulnerables a la captación de un mercado laboral, ocupacional y comercial favorable a la actividad que cumple la industria del narcotráfico; actividades que se encuentran asociadas con actividades criminales y delictivas; de entre las cuales el tráfico de armas ha venido a constituir uno de los más serios problemas de control fronterizo”. (JARRIN, 2001: 97).

En un taller a cargo de Verónica Gómez se coincidió que el tema tope de la agenda de seguridad ecuatoriana es el conflicto colombiano y sus consecuencias. Por ello la autora recomienda que el gobierno nacional defina una política frente al conflicto: “primero, frente al gobierno colombiano y su accionar con respecto al proceso de paz y el Plan Colombia; segundo, frente a los Estados Unidos y su corresponsabilidad en la aplicación de dicho Plan y la dotación de recursos para enfrentar los efectos del mismo en los países fronterizos, y tercero, respecto a respaldar una iniciativa regional y/o andina que rechace una posible intervención armada en territorio colombiano”.<sup>336</sup>

Como ya se ha señalado el tema primordial de la agenda de seguridad ecuatoriana es el conflicto colombiano y desde luego sus consecuencias para el Ecuador. Existen algunos puntos que marcan la agenda colombo-ecuatoriana en seguridad:

1. “Respetar el tema de la no injerencia en asuntos internos de otro Estado, respecto al tema de Colombia.
2. Exigir al gobierno colombiano la reparación por los actos de la política interna que afectan al Ecuador y por los efectos de adjudicación de territorios a los movimientos armados en la frontera con el Ecuador.
3. Plantear al gobierno colombiano la presencia y control de su ejército en la frontera con el Ecuador.
4. Apoyar al gobierno colombiano en el proceso de paz.
5. Mantener una posición de no involucramiento en el conflicto colombiano y en posibles acciones de regionalización del mismo.

---

<sup>336</sup> GÓMEZ Verónica, 2002. *Reflexiones sobre la seguridad nacional y la política exterior*. En: Orfeo en el infierno una agenda de política exterior ecuatoriana. Págs. 700-701.

6. Proponer una intervención pro- activa.
7. Establecer políticas de plan de seguridad para el desarrollo de la frontera norte.
8. Reforzar la capacidad operativa de la fuerza pública en la frontera norte
9. Buscar cooperación y financiamiento internacional tanto para el campo militar, como para la inversión social.
10. Fortalecer las comisiones de vecindad.
11. Robustecer la integración fronteriza
12. Mejorar nuestra asociación regional para potenciar la capacidad negociadora de la región". (GÓMEZ, 2002: 701).

En esta coyuntura se requeriría de un reforzamiento militar en la frontera ecuatoriana y la dotación de mayores recursos para equipamiento, que permitan controlar efectivamente la contaminación por el influjo de la subversión, el paramilitarismo, la presencia de fuerzas militares extranjeras y el narcotráfico. No obstante, la estrategia de defensa de la soberanía y la seguridad interna, en un marco nacional e integral, no se ha terminado de definir ni de financiar. (GÓMEZ, 2002: 683-684)

Por otro lado, en su lucha antiterrorista, "el gobierno colombiano lanzó una ofensiva diplomática para lograr que las naciones de América Latina declaren terroristas a las insurgentes Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), a las que acusa de atentados que causaron este mes medio centenar de muertos, la mayoría civiles".<sup>337</sup> "Fuentes militares que prefirieron mantenerse en el anonimato aseguraron a IPS que Ecuador no declarará terroristas a los grupos insurgentes colombianos porque sería "intervenir de forma indirecta en el conflicto" de ese país, algo a lo que "las Fuerzas Armadas ecuatorianas no están dispuestas"<sup>338</sup>.

La renuencia militar a calificar como "terroristas" a las guerrillas izquierdistas y los paramilitares de derecha que actúan en Colombia fue respaldada por el coronel retirado Jorge Brito, uno de los líderes del levantamiento del 21 de enero de 2000 -que condujo a la caída del ex presidente Jamil Mahuad-, y del que también participó el actual mandatario Lucio Gutiérrez. Brito, quien tomó parte de la guerra contra Perú de 1995, explicó que una declaración semejante sobre las FARC, sería colocarse del lado del gobierno colombiano, lo

<sup>337</sup> LUCAS, Kintto. 2003. *Ecuador: Fuerzas Armadas toman distancia de conflicto colombiano*. Véase en: <http://www.rebellion.org/internacional/060303lucas.htm>. Consultado 8 de julio 2003.

<sup>338</sup> *Ibidem*

que significaría tomar partido por una de las fuerzas en conflicto <sup>339</sup> .

Por su lado, el Coronel Luis Caicedo indicó que “en el momento que nosotros declaramos terroristas a las FARC, les estamos diciendo que son nuestros enemigos, por tanto van a comenzar a atacar nuestro oleoducto, nuestra refinería, nuestro complejo hidrocarburífero; eso sería inaceptable”<sup>340</sup>. Por otra parte, el Coronel respecto a la ayuda económica que recibe Ecuador de Estados Unidos dijo “nosotros en teoría en el año 2002 tuvimos 15 millones de dólares, de los cuales se han hecho efectivos 3, el resto no, por eso nuestras Fuerzas Armadas tienen un poco de problemas logísticos en la frontera porque el presupuesto ecuatoriano también fue recortado”<sup>341</sup> **También agregó cuando se refirió a las zona de presencia guerrillera en Colombia “la zona más conflictiva es el Putumayo...la que más droga tiene”.**

<sup>342</sup>

Una vez dicho todo esto es necesario recalcar que “la seguridad nacional del Ecuador es responsabilidad de todos los elementos del Estado”.<sup>343</sup> Así está establecido en la ley correspondiente, y para su aplicación dispone de un organismo colegiado, el Consejo de Seguridad Nacional, en el cual están representados todos los organismos pertinentes como son la Secretaría General, los Frentes de Acción de la Seguridad Nacional (externo, interno, económico y militar), las direcciones de planeamiento de la seguridad para el desarrollo nacional, y otros que el Presidente de la República pudiere nombrar.<sup>344</sup>

A continuación se muestra un organigrama institucional del Ministerio de Defensa del Ecuador y entender por cuales instancias pasan las decisiones de seguridad y defensa hasta consolidarse en políticas que son puestas en ejecución una vez aprobadas:

---

<sup>339</sup> *Ibídem.*

<sup>340</sup> Entrevista E007 ver anexo. Realizada por: Claudia Donoso para el proyecto de agenda de seguridad andino-brasileña.

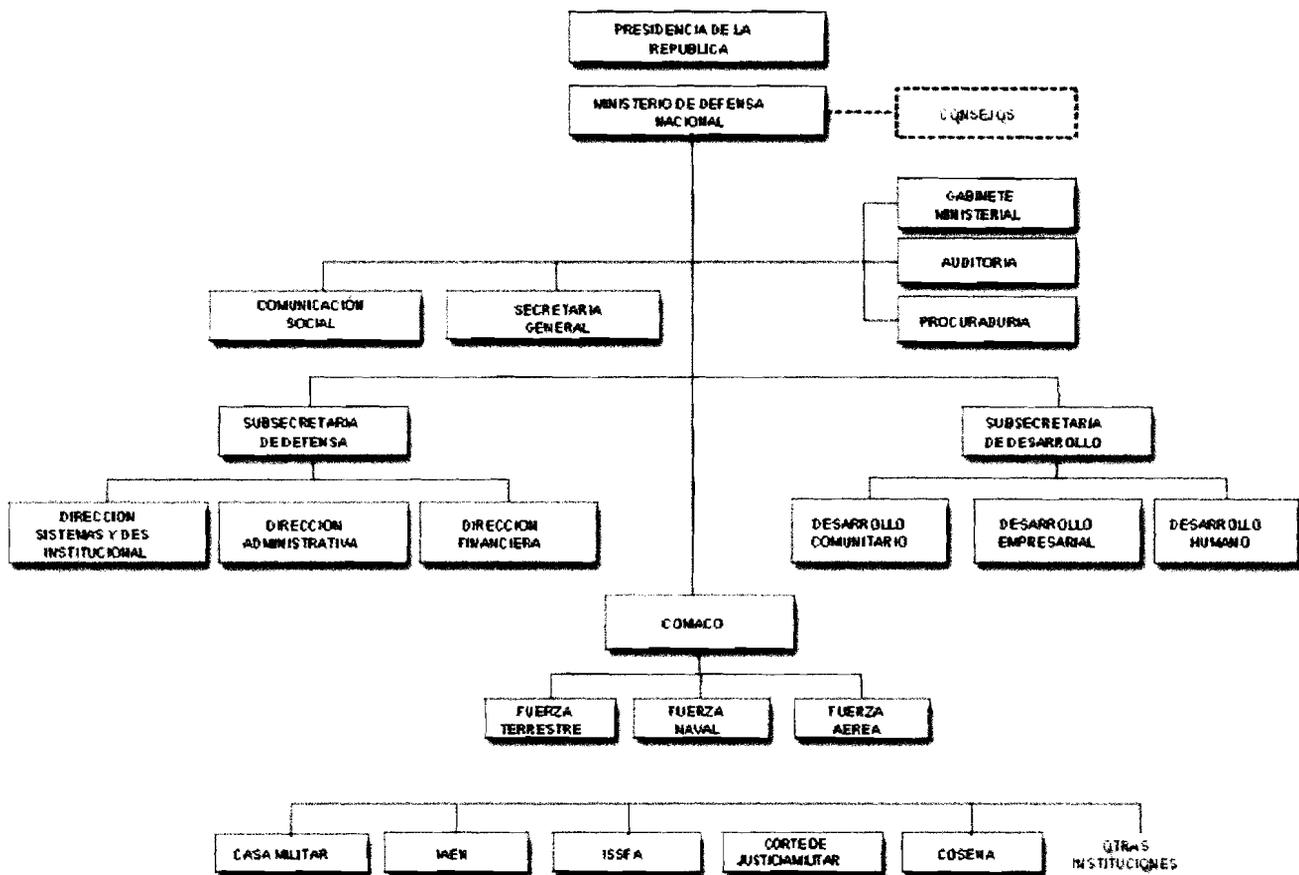
Jueves 3 de julio del 2003.

<sup>341</sup> *Ibídem.*

<sup>342</sup> *Ibídem.*

<sup>343</sup> PEÑA Jorge. *Seguridad en la Frontera Norte*. En: *Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador*, Octubre 2002. Pág. 30

<sup>344</sup> *Ibídem.*



Fuente: Véase en: <http://www.fuerzasarmadasecuador.org/organigramaestructuralmayo2.gif>  
 Consultado 24 de junio 2003.

### 4.3 Estrategia Militar

La estrategia militar está definida como “la ciencia y arte de desarrollar y emplear las Fuerzas Armadas de la nación para asegurar todos sus objetivos, de acuerdo con la política nacional por la aplicación inminente del poder militar, estrategia particular que prepara, combina y aplica los instrumentos propios del poder militar, en el campo interno y externo, bajo orientación de la estrategia nacional, para permitir a la nación la superación de los antagonismos y presiones que se oponen a la consecución y mantenimiento de los objetivos nacionales, mediante la dirección, preparación y empleo de medios militares”.<sup>345</sup>

<sup>345</sup> Política de la Defensa Nacional del Ecuador. Pág. 105

El concepto estratégico militar es la determinación de una idea general de acción, basada en el análisis de las misiones recibidas y de los medios disponibles.<sup>346</sup> La posición de las Fuerzas Armadas ecuatorianas se fundamenta en una “actitud estratégica defensiva, que permite mantener una eficaz capacidad operativa de sus fuerzas para enfrentar amenazas externas”.<sup>347</sup> Además nuestras fuerzas armadas están dirigidas por el Comando Conjunto del Ecuador y tienen la siguiente estrategia:

- “Para cumplir su misión de defender el territorio nacional, el espacio aéreo, mar territorial y aguas jurisdiccionales empleará un sistema integrado de inteligencia militar, defensa aérea y protección de fronteras que le permita detectar oportunamente la inminencia de cualquier tipo de agresión o amenazas a la integridad territorial.
- Simultáneamente se empleará una fuerza de protección de fronteras, equipada y entrenada para operar en la protección del territorio, población y recursos del espacio fronterizo, debiendo desarrollar en la evolución del conflicto una cobertura territorial completa. La frontera norte constituirá la prioridad estratégica...”.<sup>348</sup>

Asimismo, como parte del fortalecimiento de la seguridad en la frontera norte el Ex Ministro de Defensa General Hugo Unda, inauguró el 10 de enero del 2002 la base Militar “Lauro-Guerrero” en la localidad de General Farfán en la provincia de Sucumbíos. Esta unidad militar está ubicada a un kilómetro y medio del puente internacional sobre el río San Miguel.<sup>349</sup> En una parte del discurso de inauguración de esta base militar el Ex Ministro de Defensa señaló:

“Dentro de la configuración geopolítica de un Estado, las áreas fronterizas constituyen espacios periféricos que son afectados por los conflictos internos de los países vecinos, y que además, son las áreas menos vinculadas a los esfuerzos de desarrollo del gobierno central.

Es así como, en el caso ecuatoriano, la espiral de violencia que se ha originado como producto del conflicto interno colombiano amenaza con alterar nuestra vida nacional, incidiendo negativamente en todas las actividades, públicas o privadas de su población, motivo por el cual el Frente Militar, en cumplimiento de su misión Constitucional de conservación de la soberanía nacional, la protección de la población y la defensa de la

---

<sup>346</sup> Ob. Cit. Pág. 107

<sup>347</sup> Ibídem

<sup>348</sup> Política de la Defensa Nacional, 2002. Pág. 107

<sup>349</sup> Revista Fuerzas Armadas del Ecuador. *Nueva Unidad Militar en frontera con Colombia*, febrero 2002. Pág. 17

integridad e independencia del Estado ha emitido políticas urgentes, que está permitiendo a las Fuerzas Armadas establecer una organización moderna y dinámica, como respuesta eficaz a los problemas de Seguridad Nacional”.<sup>350</sup>

#### **4.4 Política de seguridad de las Fuerzas Armadas**

La política de defensa de un país constituye una de las bases fundamentales en que descansa su seguridad y su capacidad para enfrentar conflictos.<sup>351</sup> Es recomendable que la política de defensa sea una política de Estado y que trascienda el período del cualquier gobierno de turno.

De tal manera, la capacidad de poder tener influencia favorable sobre situaciones que podrán poner en peligro la seguridad nacional son finalidades de una política integral de defensa y seguridad de un país.<sup>352</sup> La política de defensa debe armonizar con los objetivos de seguridad y desarrollo, esto “es un componente fundamental de la conciencia nacional en sociedad que enfrentan fuertes tensiones y exigencias provenientes de contactos internacionales”.<sup>353</sup> Es decir no es suficiente militarizar la frontera norte, aumentar bases y destacamentos si esto no va de la mano de programas sociales que mejore las condiciones de vida de la población fronteriza que es por lo general la más pobre de los países por su distancia física con el gobierno central.

Frente a las amenazas asimétricas y a los desequilibrios regionales en el escenario internacional, es necesario “desarrollar una efectiva cooperación entre nuestros Estados enmarcada en los avances normativos del derecho internacional, la seguridad cooperativa y los convenios de cooperación interestatal.”<sup>354</sup>. Ecuador reitera su respeto al derecho internacional, relacionado con el cumplimiento de los tratados, **la no intervención en asuntos internos de otras naciones**, respeto a la soberanía de los Estados y la prohibición

---

<sup>350</sup> Revista Fuerzas Armadas del Ecuador. *Nueva Unidad Militar en frontera con Colombia*, febrero 2002. Pág. 17-18

<sup>351</sup> Revista Fuerzas Armadas del Ecuador. *Política de Defensa Nacional*, febrero 2002. Pág. 23

<sup>352</sup> *Ibídem.*

<sup>353</sup> *Ibídem.*

<sup>354</sup> Gabinete Ministerial. “Cooperación Fronteriza en la prevención de conflictos”. Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador. Mayo 2003. Pág. 16

del uso o amenaza del empleo de la fuerza en la resolución de conflictos. Asimismo, orienta sus esfuerzos a cumplir los acuerdos establecidos en las Conferencias de Ministros de Defensa de las Américas, las que recogen como prioridad la preservación de la democracia, el fortalecimiento de las relaciones civiles – militares, el incremento de las Medidas de Fomento de la Confianza y Seguridad y la integración de esfuerzos en la lucha contra el narcotráfico<sup>355</sup>.

Respecto al escenario de inseguridad que vive la frontera norte, el Coronel Hugo Guerrón indicó que “no es solamente cuestión de militarizar la zona, sino de darle una atención con todo el poder nacional, con todas las expresiones. Es necesario que a esa zona se le de una atención prioritaria en lo que es salud, educación, vivienda, empleo, obras de infraestructura. Solamente así podremos solucionar el problema que tenemos con nuestros vecinos”.<sup>356</sup>

Por su parte, el académico colombiano Eduardo Pizarro León Gómez señaló que en Ecuador “hay dos posiciones básicas: quienes consideran que lo mejor para Ecuador es no involucrarse en el conflicto armado colombiano, y para no involucrarse el ideal es una a total neutralidad del Estado ecuatoriano frente al conflicto colombiano.

Y por otra parte, quienes consideran que quiera o no quiera Ecuador involucrarse se va a ver involucrado y que Ecuador debe tener una posición más proactiva”<sup>357</sup>. “Si Ecuador no se pone los pantalones y dice aquí no entran se les van a meter de la peor manera. Fíjense lo que está haciendo Lula, Lula es de izquierda y de izquierda mucho más antigua que Gutiérrez. Lula está colaborando con el ejército colombiano, compartiendo inteligencias, con acuerdos militares en la frontera, militarizando la frontera.”<sup>358</sup>

---

<sup>355</sup> Ibidem

<sup>356</sup> Entrevista E008 ver anexo. Realizada por: Claudia Donoso para el proyecto de agenda de seguridad andino-brasileña. Martes 1 de julio del 2003.

<sup>357</sup> Entrevista E009 ver anexo. Realizada por: Claudia Donoso para el proyecto de agenda de seguridad andino-brasileña. Miércoles 2 de julio del 2003.

<sup>358</sup> Ibidem

#### 4.5 Amenazas percibidas

Los significativos cambios percibidos en la concepción y aplicación de la Seguridad Nacional se deben al apareamiento de nuevas amenazas, entre las que se señala las siguientes:

- A nivel externo: los efectos negativos del conflicto interno en Colombia, el narcotráfico y el crimen organizado, el desequilibrio estratégico regional y el terrorismo.<sup>359</sup>
- A nivel interno: la crisis económica, el impacto de la pobreza, la corrupción, la migración descontrolada, los conflictos de gobernabilidad, los conflictos étnicos y culturales.<sup>360</sup>

En este trabajo nos interesa sobre todo las amenazas percibidas a nivel externo, en especial el conflicto colombiano y su expansión en territorio ecuatoriano.

La frontera norte, a más de su permeabilidad, debido a sus condiciones geográficas, se ha tornado en una zona donde se ha incrementado su conflictividad por varios factores entre los que se pueden mencionar<sup>361</sup>:

- La presencia de grupos armados ilegales en la frontera colombiana con nuestro país y en ausencia de la autoridad del Estado colombiano;
- Las acciones ilícitas como el narcotráfico y sus actividades conexas, que en esa frontera se desarrollan;
- La existencia en esa región de la mayor actividad e infraestructura petrolera del país;
- La aplicación del Plan Colombia, especialmente en lo que se refiere a la fumigación de sembríos de coca cerca de nuestra frontera;
- El cese de las negociaciones entre el gobierno colombiano y los grupos insurgentes con la consecuente finalización del área de distinción;
- La falta de infraestructura básica de servicios en nuestra amazonía, como una red vial aceptable, energía eléctrica permanente, agua potable, atención adecuada en salud, buena educación, etc.

Con la llegada a la Presidencia de Estados Unidos de George W. Bush, “el 16 de mayo del 2001 se lanza la Iniciativa Regional Andina (IRA) como una extensión del Plan Colombia.

---

<sup>359</sup> Gabinete Ministerial. “Cooperación Fronteriza en la prevención de conflictos”. Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador. Mayo 2003. Pág. 16

<sup>360</sup> *Ibidem*

<sup>361</sup> Los puntos mencionados han sido tomados de: PEÑA Jorge. *Seguridad en la Frontera Norte*. En: Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador. Octubre 2002. Pág. 30

La iniciativa implica un mantenimiento de la asistencia militar hacia Colombia, así como una extensión hacia los países de la región”<sup>362</sup>

#### **4.6 Políticas para neutralizar la amenaza**

Las Fuerzas Armadas ecuatorianas han reiterado, “a través de sus máximos representantes...una y otra vez que no se inmiscuirán en el conflicto colombiano y que únicamente tomarán las medidas adecuadas para prevenir los efectos que podrían darse ante una escalada del conflicto en el otro lado de la frontera”.<sup>363</sup>

Así es como debido a las crecientes amenazas que implica la expansión del conflicto colombiano a territorio ecuatoriano, nuestro país ha tomado algunas medidas de seguridad. En la entrevista realizada al agregado militar colombiano, Germán Moral Hernández señaló lo siguiente:

“Si me remito a las últimas medidas adoptadas por el gobierno ecuatoriano para fortalecer la presencia en la zona fronteriza, la misma militarización, por decir así, el traslado de unidades a la zona fronteriza, el establecimiento de un decreto que regula las zonas de reserva militar, las facultades dadas a las unidades militares de la zona para restringir el tránsito en algunas horas y limitarlo a vehículos que frecuentan ciertos caminos; entonces, pienso que las vulnerabilidades que existen ya han sido estudiadas y se han tomado medidas por parte de las fuerzas armadas ecuatorianas, porque las fuerzas armadas obviamente que han tomado medidas, precisamente la captura de personas, la manera de como han encontrado los campamentos y los diferentes resultados que han obtenido, es por eso que considero que están son las consecuencias de haber estudiado las vulnerabilidades y el de haber desarrollado un plan para tratar de evitarlas”<sup>364</sup>.

De esta manera es como las Fuerzas Terrestre, Naval y Aérea de Ecuador han puesto en marcha el “Plan de Fortalecimiento de las Fuerzas Armadas, para enfrentar las amenazas en

---

<sup>362</sup> COMENTARIO INTERNACIONAL, 2001. *Violencia, Seguridad e Integración Andina*. En Comentario Internacional, Revista del Centro de Estudios Internacionales Universidad Andina. Pág. 177

<sup>363</sup> CAICEDO, Luis, 2002. Tesis: *Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y su posible aplicación en el proceso de paz colombiano*. Pág. 153

<sup>364</sup> Entrevista E006 ver anexo. Realizada por: Claudia Donoso para el proyecto de agenda de seguridad andino-brasileña. Viernes 13 de junio del 2003.

la zona norte, el cual comprende una serie de acciones como la construcción de destacamentos adelantados en las provincias fronterizas de Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos y en sus provincias vecinas de Manabí, Imbabura, y Napo; el impulso de la ejecución construcción del Centro Nacional de Atención en Frontera (CENAF) en San Miguel; la adecuación de infraestructura para operaciones especiales; el mantenimiento vial para movilización de tropas; dotación de unidades guardacostas y lanchas de asalto; despliegue de los medios aéreos de interceptación y combate; todos estos medios, localizados en los lugares más expuestos a las acciones delictivas y en coordinación con la Policía Nacional”.<sup>365</sup>

De igual forma, debido a que el Plan Patriota obliga a nuevos controles en el país, específicamente en la zona fronteriza de Sucumbíos, los militares han reforzado sus acciones en vista a que han hallado en territorio ecuatoriano bases guerrilleras colombianas. Entorno a esta situación según investigaciones del Diario El Comercio el Ejército ecuatoriano integra una unidad anti-subversiva para la frontera. Al respecto indica lo siguiente:

“Los 45 miembros que la componen empezaron su entrenamiento ayer en el Fuerte Atahualpa. Las tácticas contraguerrilla son su especialidad. El Ejército informó ayer que realizó una minuciosa selección de los hombres que componen este nuevo grupo denominado Fuerza de Acción Inmediata (FAI), aunque los militares prefieren llamarse Águilas Negras. A la iniciación del curso militar asistieron el director de Operaciones del Ejército, general Robert Tandazo, y el comandante de la Brigada Pichincha nro.13, coronel Marcelo Gaibor, entre otros altos oficiales y personal de tropa.

Gaibor, en su discurso, justificó la creación de este nuevo grupo de combatientes que se moverán en un escenario no convencional. Gaibor dice que ellos recibirán entrenamiento especial. “Su preparación comprende conocimiento de armas, comunicaciones, tácticas contraguerrilla, aeromóviles, explosivos y tiro de combate. Tenemos actividades de terrorismo y guerrilla, nosotros no podemos cerrar los ojos”, dijo el Comandante de la Brigada”<sup>366</sup>

---

<sup>365</sup> Revista Fuerzas Armadas del Ecuador. *Nueva Unidad Militar en frontera con Colombia*, febrero 2002. Pág. 18-19

<sup>366</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com). *El Ejército integra una unidad antisubversiva para la frontera*. Martes 21 de septiembre del 2004.

Sin embargo, a pesar de que nuestro país tome las medidas antes mencionadas, Ecuador sobretodo considera “a la seguridad regional cooperativa como una alternativa que se adecua a los procesos de integración actuales y consiste en la actuación anticipada sobre los conflictos, a través del establecimiento de mecanismos diplomáticos y militares a nivel multilateral, tendientes a limitar o neutralizar las causas que los generan, privilegiando la <<prevención>> de los mismos”.<sup>367</sup>

“En el marco de la Declaración de Santiago y las resoluciones de la OEA, el Ecuador apoya integralmente la cooperación fronteriza en la prevención y contención de conflictos. Nuestra nación concibe a la seguridad como aquella condición centrada en el ser humano, sobre la base de la gobernabilidad y desarrollo, lo que induce a ésta a abandonar la exclusividad militar, para pasar a ser multidisciplinaria, abarcante de todos los campos y áreas del convivir nacional e internacional”.<sup>368</sup>

Los procesos de cooperación internacional requieren, para ser sustentados, de condiciones ambientales, políticas, diplomáticas y militares que les favorezcan, otorgándoles certidumbre y seguridad en su gestión. Ello implica que, a más de la seguridad cooperativa expresada, se instauren sistemas cooperativos integrales, que posibiliten la ampliación y consolidación de las dinámicas de interdependencia, tema que afecta con mayor intensidad a las zonas fronterizas binacionales.<sup>369</sup>

La seguridad regional demanda la cooperación fronteriza entre los Estados, que considere, junto al impulso de políticas de desarrollo económico y social e incremento en el intercambio comercial, el ejercicio de efectivas acciones de seguridad y defensa nacional que garanticen el control real sobre los espacios territoriales sujetos a la soberanía estatal, especialmente en las fronteras críticas.<sup>370</sup> La Cooperación Fronteriza en la Prevención y Contención de Conflictos nace en aquellos lugares a veces olvidados, pero llenos de potencialidades, que se constituyen en los primeros focos de identidad nacional, como vínculo especial de

---

<sup>367</sup> Gabinete Ministerial. “Cooperación Fronteriza en la prevención de conflictos”. Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador. Mayo 2003. Pág. 18

<sup>368</sup> *Ibidem*

<sup>369</sup> *Ibidem*

<sup>370</sup> *Ibidem*

homogeneidad patria, llamadas fronteras; el cooperar para fortalecerlas constituye un deber para cada Estado.<sup>371</sup>

“La propuesta ecuatoriana se teje entre el deseo de cumplir con la necesidad de un país de no enlazarse con la cultura de violencia heredada de un conflicto exógeno y los buenos oficios que se plantean en círculos de la Comisión de Seguridad Continental. Cristalizar este deseo, por una parte, significa que la región dé pasos pragmáticos frente a una crisis potencial y que, de otra, el continente consolide los cambios que se requieren a fin de reorientar la seguridad hemisférica y la asistencia recíproca, supuestamente superada por las nuevas demandas estatales”.<sup>372</sup>

#### ***4.7 Militarización en la frontera colombo-ecuatoriana***

Prácticamente los militares colombianos no ejercen control en su frontera sur. A diferencia de Colombia, Ecuador tiene 8 destacamentos militares, cada uno con 200 hombres, en línea de frontera.<sup>373</sup> Según altos oficiales de las Fuerzas Militares de Colombia, el abandono en su frontera es una estrategia.<sup>374</sup>

Pese a las críticas, lo cierto es que Colombia no instalará bases militares en su frontera. El Tiempo cita al general Carlos Fracica, jefe de Inteligencia del Ejército de Colombia. “No queremos tener bases fijas. Están revaluadas. Nuestro sistema operativo es móvil”.<sup>375</sup>

A continuación me ha parecido pertinente presentar un mapa de la frontera colombo-ecuatoriana, para mostrar como están distribuidos los destacamentos militares ecuatorianos y colombianos y a su vez los grupos armados de Colombia como son las FARC, ELN y AUC.

---

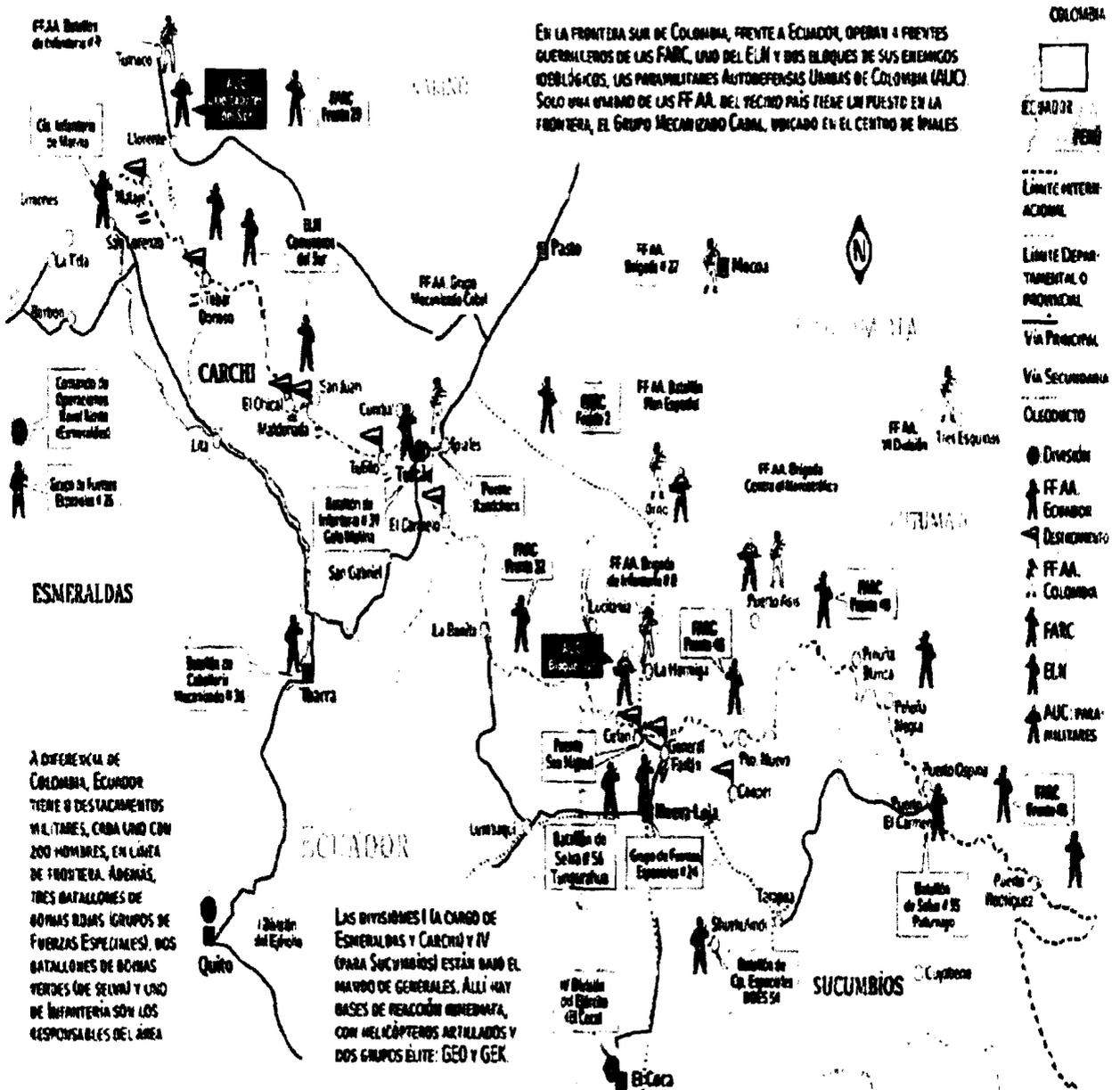
<sup>371</sup> *Ibidem*

<sup>372</sup> Gabinete Ministerial. “Cooperación Fronteriza en la prevención de conflictos”. Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador. Mayo 2003. Pág. 18

<sup>373</sup> El Comercio. *Colombia descuida su extensa frontera sur*. Domingo 21 de septiembre 2003. Pág. A2.

<sup>374</sup> *Ibidem*

<sup>375</sup> *Ibidem*



Fuente: El Comercio, quien lo toma de las Fuerzas Armadas de Colombia. Colombia descuida su extensa frontera sur. Domingo 21 de septiembre 2003. Pág. A2.

Por otra parte, la Ex Canciller del Ecuador, Nina Pacari declaró a la prensa que en la frontera norte se han tomado las medidas necesarias, no solamente en el término de la mayor seguridad y control de los pasos ilegales, o de los extranjeros, sino desde un enfoque de

desarrollo de la zona<sup>376</sup>. Además aseguró que en la frontera de Ecuador con Colombia no hay un control soberano por parte del gobierno del país vecino.

Las Fuerzas Armadas de Ecuador admiten que “hay una fuerte presión externa para que el país movilice 3 000 hombres a la frontera norte, adicionales a los 7 000 que fueron trasladados en los últimos 24 meses”<sup>377</sup>. Al respecto, el analista Alexei Páez, experto en temas militares dice que, “hay un intento creciente del eje Washington-Bogotá de provocar un involucramiento del Ecuador en el conflicto colombiano, que no es nuestro diagnóstico de seguridad”. Según él, la debilidad interna de Gutiérrez le obligará a hacer concesiones con EE.UU.; “eso es gravísimo”.<sup>378</sup>

En el lado ecuatoriano, la militarización de la frontera se expresa en un dispositivo de defensa de alrededor de “10.000” hombres con puestos fijos a lo largo de los 640 kilómetros de frontera que tienen como contraparte una cantidad similar de efectivos de las Fuerzas Armadas y Policiales colombianas “que no tienen acceso al control por haberlo perdido ante los enfrentamientos con las FARC (PUTUMAYO) y las AUC (NARIÑO)”, las cuales sin embargo no tienen la capacidad para establecerse en forma permanente sino que operan en unidades móviles que en la práctica no controlan la línea limítrofe entre los dos países<sup>379</sup>.

El diario El Tiempo publicó una serie de reportajes de las fronteras y calificó al límite con Ecuador como el eslabón más débil. Del lado colombiano no interesa tanto blindar a los vecinos como deshacerse del problema, dice textualmente El Tiempo.<sup>380</sup>

En la entrevista realizada al Coronel Hugo Guerrón, Jefe del Gabinete Ministerial del Ministerio de Defensa Nacional se le preguntó si la frontera norte es insegura. El nos contestó: “No podemos hablar de inseguridad, pero sí que es una zona de bastante riesgo que es bastante permeable. Nosotros tenemos una frontera de más de 600 kilómetros con Colombia y todos sabemos que ahí están grupos militarmente armados ilegales. Entonces eso hace que todo ese sector sea bastante álgido por los problemas sociales que causan éstos

---

<sup>376</sup> Véase en: EL UNIVERSO. *Pacari: Falta control en frontera colombiana 7 de mayo del 2003*

<sup>377</sup> El Comercio. *Militares: la crisis interna se siente en todo nivel*. Domingo 28 de septiembre 2003.

<sup>378</sup> *Ibidem*

<sup>379</sup> Entrevista realizada al General Retirado José Gallardo Román. el 3 de agosto de 2003. Por Claudia Donoso y Hernán Moreano.

<sup>380</sup> *Ibidem*

como es la delincuencia, la prostitución, el contrabando esto le hace una zona bastante inestable y de riesgo”.<sup>381</sup>

El Comando Conjunto del Ecuador, por su parte ha dado “la orden de recibir con balas a los subversivos que ingresen al país, según el general Aguas. En tanto, el Comando Sur de EE.UU. tiene todo listo para la Operación Hemisférica Cabañas 2004, con soldados de los Ejércitos de la región, que el próximo año se efectuará en la Amazonía de Ecuador”<sup>382</sup>.

Finalmente debemos basar nuestras prioridades de seguridad en lo que es el conflicto colombiano. Si bien es cierto Ecuador posee recursos insuficientes para manejar esta nueva amenaza de carácter no necesariamente estatal; no obstante adoptar una postura neutral y esperar la ayuda solidaria de la Comunidad Internacional en especial de Estados Unidos nos llevaría a un suicidio.

#### ***4.8 Conclusiones del cuarto capítulo***

En el discurso oficial se enfatiza que el Ecuador y sus Fuerzas Armadas no desean involucrarse en el conflicto colombiano, ni tener enfrentamientos de carácter bélico con los grupos subversivos de Colombia siempre y cuando esto no afecte a los objetivos nacionales de seguridad de nuestro país.

Sin embargo, se ha generado la afirmación por parte de grupos políticos de la izquierda ecuatoriana de que el uso de la base de Manta por parte de las fuerzas militares estadounidenses para el combate del narcotráfico afecta la soberanía nacional involucrándonos en el conflicto colombiano.

Otros factores de inseguridad como el narcotráfico y la subversión si influyen negativamente en las poblaciones fronterizas del Ecuador. Además en las provincias de la frontera norte

---

<sup>381</sup> Entrevista realizada al Coronel Hugo Guerrón, Jefe del Gabinete Ministerial del Ministerio de Defensa Nacional de la República del Ecuador. Martes 1 de julio del 2003. Realizado por: Claudia Donoso para el proyecto de agenda de seguridad andino-brasileña.

<sup>382</sup> El Comercio. *Militares: la crisis interna se siente en todo nivel*. Domingo 28 de septiembre 2003.

muchos ciudadanos ha solucionado sus problemas de desempleo al vincularse a distintas actividades relacionadas con el negocio de las drogas, obteniendo obviamente remuneraciones mucho más altas que aquéllos pobladores que se dedican actividades lícitas.

Frente a esta grave situación, las Fuerzas Armadas ecuatorianas han previsto una serie de estrategias para neutralizar las amenazas percibidas por consecuencia del conflicto colombiano. Las medidas adoptadas han sido fortalecer la presencia militar en la zona fronteriza por medio del traslado de unidades. También se ha restringido el tránsito vehicular en algunas horas, se ha capturado personas, se han encontrado campamentos usados por guerrilleros y laboratorios clandestinos donde se elabora la droga.

## ***5. Conclusiones de Tesis***

Antes de plantear las conclusiones de la tesis quisiera remitirme a la pregunta que me sirvió de punto de partida y eje central de la presente investigación: *¿Es acaso que a raíz de la implementación del Plan Colombia surgen más temas interdependientes en el área de seguridad entre Ecuador y Colombia, agudizando la inseguridad fronteriza?*

Considero que esta pregunta ya ha sido respondida a largo de la tesis en cada uno de sus capítulos y se ha demostrado que ya no es una novedad que la crisis de seguridad en Colombia sea una realidad que se expande a los demás países de la región y entre los más afectados se encuentran Venezuela y Ecuador.

Es evidente el aumento de la emigración de colombianos a nuestro país y la creciente oleada de casos de violencia, delincuencia y atentados en la frontera común. Y no sólo son los efectos de los combates en el Putumayo por parte de los actores en conflicto como la guerrilla, paramilitares y en menor medida las Fuerzas Militares colombianas, pues es de conocimiento general que a éstas últimas no les interesa poseer destacamentos fijos, sino móviles por temor a ser atacados; sino también se debe tomar en cuenta los efectos sociales y ambientales como se señaló en el capítulo tres que traen consigo los refugiados y las fumigaciones aéreas para destruir los cultivos de uso ilícito.

A mi modo de ver, el hecho clave ha considerar es que el gobierno colombiano, sobretodo desde que toma la Presidencia Álvaro Uribe, se planteó muy mal el tema de la seguridad, ya que éste tiene un enfoque netamente militarista. Y es precisamente esta situación la que afecta a nuestro país a través de los temas interdependientes en seguridad que se han tratado como son las fumigaciones en la frontera colombo-ecuatoriana, los refugiados colombianos, la presencia paramilitar y guerrillera en las provincias del norte de Ecuador y el círculo vicioso del crimen organizado, tráfico de armas entre otros que trae consigo el narcotráfico.

El gobierno colombiano hoy representado por Álvaro Uribe Vélez no ha tomado en cuenta la seguridad humana como espacio en donde se atienden las variables socio-políticas-económicas de la seguridad. El gobierno de Uribe con el Plan Colombia y hoy con el Plan Patriota ha efectuado inversiones cada vez más crecientes para la solución militar que para la social del conflicto. Solo consideremos que el componente de los programas de desarrollo e inversión social en las zonas de riesgos traerá a mediano y largo plazo altos niveles de seguridad. Las medidas represivas, si bien es cierto resuelven los problemas “de raíz” a corto plazo pero con efectos devastadores y no es una solución integral, pues después vuelven a aparecer los mismos problemas probablemente más agudos.

Por otra parte, sí bien es cierto que la expansión del conflicto a los países limítrofes, específicamente a Ecuador va de la mano de las crisis económicas y políticas de nuestros países, generando un ambiente de mayor inestabilidad y desconfianza; no obstante parte de la internacionalización del conflicto colombiano, a mi modo de ver, se debe a que no se ha dado una verdadera integración andina que permita el fortalecimiento regional a través de esfuerzos conjuntos y propuestas de solución del conflicto.

No basta entonces solo quejarse a la comunidad internacional de los problemas que amenazan a la seguridad regional andina, sino también llevar soluciones a la mesa de diálogo, desde luego sin inmiscuirse en los asuntos internos de otras naciones, pero si las decisiones tomadas por otros países, en este caso Colombia, por muy soberano que sea afecta la estabilidad y la seguridad regional si creo que se debe tomar en consideración las propuestas para una solución alternativa del conflicto por parte de los demás países de la región.

Otro factor en esta coyuntura es la intervención de Washington y que ha permitido una mayor internacionalización del conflicto es el tema de la violación a los derechos humanos y fundamentalmente de las drogas que afecta directamente a la seguridad nacional de los Estados Unidos. Pero las medidas tomadas por la lucha en contra del narcotráfico que ha desatado el gobierno estadounidense en Colombia arrastran a los demás miembros de las Comunidad Andina y países limítrofes a un destino incierto y peligroso. Pero los países

andinos, arriesgando la violación de su soberanía, no pueden dejar de apoyar esta lucha antinarcóticos y antiterrorista generada por Estados Unidos, pues las medidas que éste tome en contra de sus opositores no les conviene a dichos países, ni para sus economías débiles, ni para sus crisis políticas.

Por otra parte, sin apartarme mucho del tema, el hecho de haber entregado 42.369 km<sup>2</sup><sup>383</sup> a los grupos armados en la zona del Putumayo por parte del gobierno del Presidente Pastrana y la influencia que posee en territorio ecuatoriano la presencia norteamericana en la Base de Manta después de la firma del acuerdo para erradicar los cultivos de coca han traído consigo que la frontera norte de nuestro país sufra las mayores secuelas del conflicto del vecino país. Muestra de ello como ya se ha expuesto en la presente investigación se vivencia en las provincias fronterizas con Colombia, Sucumbíos, Carchi, Esmeraldas, en la ciudad de Santo Domingo de los Colorados en la provincia de Pichincha y con menor grado en la de Orellana.

Si bien es cierto, para Ecuador será muy difícil frente al conflicto colombiano proteger su seguridad nacional poniendo mayor cuidado en el control de la violencia dentro de las fronteras de Colombia; no obstante debe estudiar el planteamiento de soluciones alternativas a la militar a las consecuencias que este conflicto a raíz de Plan Colombia ha traído para nuestro país. Por tanto, una estrategia de política de seguridad fronteriza colombo-ecuatoriana es indispensable, y de igual manera en este contexto una agenda de seguridad compartida de los países limítrofes con Colombia me parece urgente pues básicamente estos países (Venezuela, Ecuador, Perú, Brasil y Panamá) tienen las mismas preocupaciones y manejan en su mayoría los mismos temas en materia de seguridad aunque tenga un orden de prioridad diferente según la realidad de cada Nación.

Para disminuir la incidencia que tiene a lo largo de la frontera norte ecuatoriana la aplicación del Plan Colombia y la lucha anti subversiva se debe mantener fronteras vivas que se sustenten en el desarrollo sostenible equilibrando los ingresos percibidos por la población fronteriza a través de la producción de plantaciones de coca. En pocas palabras, si yo deseo

---

<sup>383</sup> MANCHENO, Julio C. CRNEL. EMC. 2001. *Las Repercusiones del Plan Colombia en la seguridad de la frontera norte*. Trabajo de investigación de maestría en seguridad y desarrollo con mención en gestión pública y gerencia empresarial. Instituto de Altos Estudios Nacionales IAEN. Pág. 45

tener seguridad en la zona tengo dos alternativas: debo resolver el problema socio-económico de la población, por ende al generar estabilidad se reduce el gasto militar. O sencillamente no atiendo los fenómenos socio-económicos que originan los problemas de conflicto y solo le apuesto al aspecto militar. Personalmente si deseamos una solución al largo plazo y duradera yo optaría por la primera alternativa como anteriormente lo he mencionado.

Es decir, si se quisiera los brazos al narcotráfico y a la amenaza de la guerra en Colombia, habría que incentivar la cooperación internacional no para hacer inversiones militaristas sino hacer inversión social. Si yo hago inversión social y económica le quito poder a la guerra y al narcotráfico.

En fin, Ecuador debe desarrollar una política de seguridad fronteriza fuerte que les diga a los grupos armados colombianos y narcotraficantes que no pueden pisar territorio ecuatoriano con intenciones expansionistas, pues ya es sabidos que estos personajes ya visitan nuestro país para descansar de los combates.

Por ello una propuesta de política pública de seguridad fronteriza debería ir acompañada de un estudio previo que haya considerado desde luego una presencia permanente del Estado ecuatoriano en zonas que por lo general han estado abandonadas por las instituciones públicas, mantenimiento de fronteras vivas, implementación de programas de desarrollo local que cubran aspectos como la educación y salud en la frontera norte en base a una investigación de qué problemas requiere resolver la población para ejecutar con ello proyectos con el objetivo de resolver las necesidades de los poblados fronterizos.

Una base para la propuesta sería entonces realizar una exhaustiva investigación de campo a través de encuestas y acercamiento con los habitantes de las distintas localidades fronterizas para identificar necesidades y así contribuir que la población de la frontera norte pare de ser tan vulnerable frente a las ofertas de inserción y trabajo de los actores armados colombianos y del narcotráfico a través de los cultivos ilegales. A pesar de que ninguna otra actividad lícita les dará el mismo rédito económico que las que proporcionan los narco-cultivos, sin

embargo se debe concientizar del beneficio a nivel nacional que aportaría a la seguridad del país el que los habitantes de estas zonas se dediquen a actividades legales.

## ***Bibliografía***

- **ANÁLISIS POLÍTICO.** 1997. *Las relaciones entre Colombia y Estados Unidos.* Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI). Revista de la Universidad Nacional de Colombia. Julio 1997.
- **ANTONIADES,** Andreas. 2003. *Epistemic communities, Epistemes and the Construction of (World) Politics.* Véase en: Global Society, Vol 17, N°1, 2003.
- **ATTINÁ,** Fluvio. 2001. *El sistema político global. Introducción a las relaciones internacionales.* Barcelona, Paidós.
- **BAGLEY,** Bruce y **WALKER** William editores. 1994. *Drug Trafficking in the Americas. Introduction.* University of Miami, North South Center. Lynne Rienner Publishers.
- **BAGLEY,** Bruce, 1998. *Hablando Duro. La Política Internacional Antinarcóticos de los Estados Unidos en los 90.* En: Colombia y Estados Unidos: problemas y perspectivas de Juan Gabriel Tokatlián, Tercer Mundo Editores, Bogotá.
- **BARBÉ** Ester. 1995. *Relaciones internacionales.* Madrid, Tecnos.
- **BENITEZ MANAUT** Raúl y **SANCHÉZ** Georgina, 2003. *Avances y Límites de la participación de México en la seguridad hemisférica en el siglo XXI.* En: Cooperación y conflicto en las Américas Seguridad Hemisférica: un largo y sinuoso camino. María Cristina Rosas (coordinadora).
- **BONILLA,** Adrián. 1991. *Ecuador: Actor internacional en la Guerra de las Drogas.* En: La economía política del narcotráfico: el caso ecuatoriano. Bruce Bagley, Adrián Bonilla, Alexei Páez, editores. Primera edición. Coedición: FLACSO-Sede Ecuador y North-South Center. University of Miami.

- **BONILLA, Adrián.** 2001. *Colombia, EE.UU y Seguridad Nacional en los países andinos*. Véase en: Revista Íconos N° 11
- **BONILLA, Adrián.** 2002. *Seguridad Humana en la región Andina*. En: Seguridad humana y prevención de conflictos y paz. Francisco Rojas Aravena y Moufida Goucha editores. Primera edición. Editado por: UNESCO/FLACSO-Sede Chile. Santiago, mayo 2002.
- **BONILLA Adrián.** CONFLICTO EN LA REGION ANDINA: Inestabilidad política y crisis colombiana. *Percepciones de la amenaza para el Ecuador*. Borrador de Ponencia.
- **BOURDIEU Pierre.** 1985. *¿Qué significa hablar? Ritos de la Institución*. Ediciones AKAL.
- **BROWN Chris.** 1997. *Understanding International Relations*. New York. St. Martin's Press.
- **BULL Hedley.** 1977. *The Anarchical society. A study of order in world politics*. Columbia University Press, New York.
- **BUZAN, Barry; De WILDE, Jaap; WAEVER, Ole.** 1998. *Security A new framework for analysis*. Lynne Rienner Publishers, Boulder London.
- **CHARLES-PHILIPPE, David,** 2000. *La Guerre et la paix*. Approches contemporaines de la sécurité et de la Strategie. Paris, Presses de Science PO.
- **CHECKEL, Jeffrey.** 1998. *The constructivist turn in international relations theory*. Véase en: World Politics 50 (January 1998).
- **CELI, Pablo.** 2001. *Las condiciones globales de la seguridad y las políticas de defensa*. Revista Ciencias Sociales N° 20. Junio 2001.

- **COMENTARIO INTERNACIONAL**, 2001. *Violencia, Seguridad e Integración Andina*. En Comentario Internacional, Revista del Centro de Estudios Internacionales Universidad Andina.
- **CUESTA**, Salomón y **TRUJILLO**, Patricio. 1999. *Putumayo la frontera de fronteras. Violencia, Narcotráfico y guerrilla*. Fundación de investigaciones Andino Amazónicas (FIAAM), Abya Yala. Quito- Ecuador.
- **DONELLY**, Jack. 2000. *The realist tradition*. En: Realism and International Relations. Cambridge University Press.
- **EMBAJADA DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA**, 2001. “*Política de Estados Unidos respecto a la región andina*”, Sección Cultural e Informativa, Oficina de Prensa, Bogotá, junio 8 de 2001.
- **FUERZAS ARMADAS DEL ECUADOR, Revista**. 2002. *Consecuencias Regionales del Plan Colombia*. Febrero.
- **FUERZAS ARMADAS DEL ECUADOR, Revista**. 2002. *Nueva Unidad Militar en frontera Colombia*. Febrero.
- **FUERZAS ARMADAS DEL ECUADOR, Revista**. 2002. *Política de Defensa Nacional*, febrero.
- **FUERZAS ARMADAS DEL ECUADOR, Revista**. 2003 Gabinete Ministerial. “*Cooperación Fronteriza en la prevención de conflictos*”. Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador. Mayo 2003.
- **GIRARD**, René. 1983. *La violencia y lo sagrado*. Editorial Anagrama, México.

- **GÓMEZ**, Verónica. 2002. *Reflexiones sobre la seguridad nacional y la política exterior*. En: Adrián Bonilla editor. Orfeo en el infierno una agenda de política exterior ecuatoriana. FLACSO, Sede Ecuador, primera edición.
- **GRAHAM** Evans y **NEWNHAM** Jeffrey. 1998. *The penguin dictionary of international relations*. London, England.
- **GUERRÓN** Hugo, CRNEL. 2000. *El narcotráfico y la subversión colombiana y su influencia en la región*. Trabajo de Investigación individual Maestría en seguridad y desarrollo con mención en gestión pública y gerencia empresarial. Instituto de Altos Estudios Nacionales. IAEN
- **GUZZINI**, Stefano y **RYNNING** Sten, 2002. *Realism and Foreign Policy Analysis*. Working Paper 42/2001, Copenhagen Peace Research Institute (COPRI). Véase en: [www.ciaonet.org](http://www.ciaonet.org)
- **HAAS**, Peter. 1992. *Introduction: Epistemic Communities and International Policy Coordination*. Véase en: International Organization, Vol. 46, N°1. Pág. 3
- **HABERMAS**, Jürgen. 1999. *Más allá del Estado Nacional*. Editorial Fondo Cultura. FCE, México.
- **HERRERA**, Nelson Grab. 2003. *El sistema internacional mundial y su influencia en la configuración de amenazas*. Véase en revista Temas de seguridad y desarrollo Instituto de Altos Estudios Nacionales IAEN. N° 23.
- **IKENBERRY**, John, 2002. *La ambición imperial de Estados Unidos*. Véase en Foreign Affaires en español. Otoño-Invierno 2002.
- **ITURRALDE**, Pablo, 2000. *El Plan Colombia ¿Plan para la paz o para la guerra?* Documento de estudio, Curso Preuniversitario.

- **JARRIN**, Oswaldo 2001. *Seguridad cooperativa para enfrentar el conflicto sub-regional*. En: Comentario Internacional, Revista del Centro Andino de Estudios Internacionales. N° 1, I semestre 2001. Corporación Editora Nacional.
- **JOYCE**, Elizabeth, 1998. *Latin America and the Multinational Drug Trade*. Macmillan, London.
- **KEOHANE** Robert y **NYE** Joseph. 1988. *Poder e Interdependencia*. La política mundial en transición. Buenos Aires GEL.
- **KEOHANE** Robert. 1989 *Instituciones Internacionales y poder Estatal*. Westview Press.
- **KEOHANE** Robert y **NYE** Joseph. 1998. *Después de la Hegemonía Cooperación y discordia en la política económica mundial*, Buenos Aires, GEL.
- **LANYI**, Anthony. 1972. *Political Aspects of Exchange-Rate Systems* En: Richard Merrit, ed. *Communications in International Politics*, University of Illinois Press Urbana.
- **LEAL BUITRAGO**, Francisco. 2002. *La seguridad nacional a la deriva*, ALFAOMEGA grupo editor. Impreso por Editorial Nomos. Primera edición. Bogotá.
- **MANCHENO**, Julio C. CRNEL. EMC. 2001. *Las Repercusiones del Plan Colombia en la seguridad de la frontera norte*. Trabajo de investigación de maestría en seguridad y desarrollo con mención en gestión pública y gerencia empresarial. Instituto de altos Estudios Nacionales IAEN.
- **MOLANO**, 2001. *El Plan Colombia y el Conflicto Armado*. En: Plan Colombia ¿Seguridad nacional o amenaza regional? ALOP (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción) y CEPES (Centro Peruano de Estudios Sociales).

- **MOLANO**, 2001. *El Plan Colombia y el Conflicto Armado*. En: Plan Colombia ¿Seguridad nacional o amenaza regional? ALOP (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción) y CEPES (Centro Peruano de Estudios Sociales).
  
- **MONTÚFAR**, César, 2001. *El Ecuador y el Plan Colombia*. En: Comentario Internacional, Revista del Centro Andino de Estudios Internacionales. N° 1, I semestre 2001. Corporación Editora Nacional.
  

**MONTÚFAR**, César, 2003. *El Ecuador entre el Plan Colombia y la Iniciativa Andina*. Véase en: *Turbulencia en los Andes y Plan Colombia*, César Montúfar y Teresa Whitfield editores. Universidad Andina Simón Bolívar - Corporación Editora Nacional. Serie Estudios Internacionales, volumen 3. Quito, 2003.

  
- **MORAN GONZÁLEZ**, Miguel. 2001. *La base de Manta y el Plan Colombia*. Primera Edición. Manta-Ecuador.
  
- **NASI** Carlos. 1995. *Postmodernismo y relaciones internacionales*. Santa Fé de Bogotá.
  
- **PÁEZ**, Alexei. 1991. *La inserción ecuatoriana en la dinámica andina del narcotráfico*. En: La economía política del narcotráfico: el caso ecuatoriano. Bruce Bagley, Adrián Bonilla, Alexei Páez, editores. Primera edición. Coedición: FLACSO-Sede Ecuador y North-South Center. University of Miami.
  
- **PARDO** Rueda Rafael, “Fuerzas Militares: reforma o reingeniería”, en Ministerio de Defensa Nacional-Escuela Superior de Guerra-Pontificia Universidad Javeriana. Véase en: Vargas, Alejo. *Las fuerzas Armadas en el conflicto Colombiano*.
  
- **PÉCAUT** Daniel. 2001. *Guerra contra la sociedad*. Bogotá. Editorial Planeta.

- **PÉCAUT**, Daniel. 2003. *Midiendo Fuerzas. Balance del primer año del gobierno de Álvaro Uribe Vélez*. Bogotá. Editorial Planeta.
- **PEÑA** Jorge. 2002. *Seguridad en la Frontera Norte*. En: Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador, Octubre 2002.
- **POLÍTICA DE LA DEFENSA NACIONAL DEL ECUADOR**. 2002. David Andrade Aguirre, editor. Quito, Ecuador. Diciembre 2002.
- **RAMÍREZ** Socorro y **RESTREPO** Luis Alberto. 1997. *Colombia: entre la inserción y el aislamiento*. Siglo del Hombre editores. IEPRI, Universidad Nacional. Bogotá. Artículo de FRANCO, Andrés.
- **RAMÍREZ** Socorro. 2001. *La internacionalización del conflicto y de la paz en Colombia*. En: El plan Colombia y la internacionalización del conflicto. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales- IEPRI. Editorial Planeta. Bogotá.
- **RODRIGUEZ** Cristóbal. 2001. *Putumayo: Vallenato y Fusil. 365 días junto al conflicto bélico colombiano*. Tomo 1. Transcripción completa del Plan Colombia trasladada directamente de la pagina Web oficial de la Presidencia del la Republica de Colombia. Editorial Sur editores. Quito-Ecuador.
- **ROMERO**, Nelson. 1990. *Narcotráfico y deuda externa, las plagas de América*. CAP. CETCA-CER,G-CIUDAD, Quito. Citado en: CUESTA, Salomón y TRUJILLO, Patricio. 1999.
- **ROJAS** Aravena, Francisco. 2002. *Introducción. Seguridad Humana: concepto emergente de la seguridad del siglo XXI*. En: Seguridad humana y prevención de conflictos y paz. Francisco Rojas Aravena y Moufida Goucha editores. Primera edición. Editado por: UNESCO/FLACSO-Sede Chile. Santiago, mayo 2002

- **SALGADO** Tamayo, Manuel, 2002. *Drogas, terrorismo e insurgencia. Del Plan Colombia a la cruzada libertad duradera*. Primera edición. Ediciones La Tierra. Quito-Ecuador
- **SÁNCHEZ**, Juan Carlos. 2002. *Reflexiones sobre la seguridad nacional y la política exterior*. En: Adrián Bonilla editor. Orfeo en el infierno una agenda de política exterior ecuatoriana. FLACSO, Sede Ecuador, primera edición.
- **SÁNCHEZ**, Rubén. 2002. *Aspectos Internacionales de la política contra el narcotráfico*. Véase en: El narcotráfico en la región andina, Santa Fe de Bogotá, Parlamento Andino/ONU/UNDCP/ octubre 2002.
- **SANTANA** Rodríguez Pedro. *Crisis política en Colombia*. Pág. 49. En: Íconos. Revista de FLACSO-Sede Ecuador, Número 12, noviembre de 2001.
- **THE NATIONAL SECURITY STRATEGY OF THE UNITED STATES OF AMERICA**. Seal of the President of the United States. Septiembre 2002. Esta versión está disponible en Internet en inglés o en español.
- **TOKATLIAN** Juan Gabriel, 2000. *Globalización, narcotráfico y violencia*; Grupo editorial Norma. Bogotá – Colombia.
- **URBANO**, Enrique. 1991. *Poder y violencia en los Andes: apuntes para un debate*, Bartolomé de las Casa, El Cuzco.
- **VARGAS**, Alejo. 1999. *Las fuerzas Armadas en el conflicto Colombiano*. En: Cabrera Pablo, “Perspectivas sobre la seguridad hemisférica”, en Francisco Rojas Aravena (ed.), *Cooperación y seguridad internacional de las Américas*. FLACSO-Chile- W.Wilson Center-Paz y Seguridad en las Américas-Editorial Nueva Sociedad Caracas.

- VARGAS Alejo. 2001. *El conflicto interno armado en Colombia. Antecedentes y Perspectivas*. Véase en: Comentario Internacional. Revista del Centro Andino de Estudios Internacionales, N° 1.
- VARGAS, Alejo, 2003. *El Plan Colombia y la Iniciativa Regional Andina: equivocada respuesta al problema insurgente y poca eficacia en la lucha contra el narcotráfico*. En: MONTÚFAR, César y WHITFIELD, Teresa, editores. Turbulencia en los Andes y Plan Colombia.
- VARGAS Ricardo. 1999. *Drogas, máscaras y juegos*. Tercer mundo editores. Primera edición.
- VÁSQUEZ, John. 1994. *Relaciones Internacionales. El pensamiento de los clásicos: Morgenthau*. Barcelona-España.
- VIOTTI, Paul y KAUPPI, Mark. 1987. *International Relations Theory. Realism, Pluralism, Globalism*. Macmillan Publishing company, New York. Collier Macmillan Publishers, London.
- WALKER William 1994. *The Bush administration's Andean Drug Strategy in Historical Perspective*. Véase en: BAGLEY, Bruce y WALKER William. Editors. Drug Trafficking in the Americas.
- WALTZ Kenneth, 1979. *Theory of international politics*. Reading, NIA: Addison-Wesley.
- WALTZ Kenneth. 1986. *Teoría de la política internacional. Neorrealismo*. GEL Buenos Aires.
- WENDT, Alexander. 1987. The Agent-Structure Problem in International Relations Theory, in: International Organization

## Discursos

- **KISSINGER, Henry.** 1975. *A New Patnership*, discurso del Secretario de Estado Henry A. Kissinger en Los Angeles, 24 de enero de 1975, Newsrelease, Department of State, Bureau of Publics affaires Office of Media services

## Entrevistas

- E001. Realizada el viernes 12 de septiembre del 2003 por Claudia Donoso en la ciudad de Bogotá-Colombia.
- E002. Realizada por: Claudia Donoso. Miércoles, 10 de septiembre del 2003 en Bogotá-Colombia.
- E003. Realizada el martes 9 de septiembre del 2003 en la ciudad de Bogotá – Colombia. Realizada Claudia Donoso.
- E004. Realizada por Claudia Donoso el lunes 27 de enero 2003. Asuntos Migratorios en la Cancillería del Ecuador.
- E005. Realizada por: Claudia Donoso. Martes 8 de julio del 2003. Asuntos Fronterizos de Cancillería del Ecuador.
- E006. Realizada por: Claudia Donoso. 13 de junio 2003. Agregaduría Militar Embajada de Colombia en Ecuador.
- E007. Realizada por: Claudia Donoso para el proyecto de agenda de seguridad andino-brasileña. Jueves 3 de julio del 2003. Coronel retirado del Ejército de Ecuador.
- E008 realizada por: Claudia Donoso. Lunes 1 de julio del 2003. Gabinete Ministerial del Ministerio de Defensa del Ecuador.

- E009. Realizada por: Claudia Donoso. Miércoles, 2 de julio del 2003. Académico especializado en temas de Colombia e investigador invitado de la FLACSO-Ecuador.
- E010. Realizada por Claudia Donoso y Hernán Moreano. 3 de agosto de 2003. General Retirado de las Fuerzas Armadas ecuatorianas.

### **Charla**

- **PAEZ Alexei.** Académico especializado en temas de subversión y narcotráfico en Colombia de la FLACSO-Ecuador. Charla. 26 de julio 2004.

### **Informes**

- **ANDRADE Pablo,** *Informe sobre Ecuador.* Proyecto Democracia y seguridad en los Andes: Hacia una agenda regional.
- **DRUG** Observations on Counter narcotics Aid to Colombia (inform), General Accounting, GAO, Washington, 1991.
- **MALDONADO Adolfo.** 2002. Informe Misión de Verificación (Acción Ecológica). “*Impactos en Ecuador de las fumigaciones realizadas en el Putumayo dentro del Plan Colombia*”. Octubre 2002

### **Leyes**

**Consejo de Seguridad Nacional,** 1979. *Ley de Seguridad Nacional.* N° 275. Decreto supremo N° 3644-A del 20 de julio de 1979, promulgado en el Registro oficial N° 887 del 2 de agosto del mismo año.

## **Páginas Web organizadas por fecha de consulta**

- Consultado 5 de septiembre del 2002. <http://www.derechos.net/esp/algomas/sandoval.html>
- Consultado 9 de septiembre del 2002. <http://www.rebelion.org/plancolombia/cocca260502.htm>
- Consultado el 9 de septiembre del 2002. [http://www.rnw.nl/informara/html/act020703\\_colombia.html](http://www.rnw.nl/informara/html/act020703_colombia.html)
- Visitada el miércoles 26 de marzo del 2003. [www.viaalterna.com](http://www.viaalterna.com) *Violencia Colombiana.*
- Consultado 7 de abril, 2003. <http://www.rebelion.org/plancolombia/davos310101.htm>
- Consultado 14 de abril del 2003. [http://www.plancolombia.gov.co/contenido/plan\\_colombia/antecedentes.html](http://www.plancolombia.gov.co/contenido/plan_colombia/antecedentes.html)
- Consultado 15 de abril del 2003. [http://www.colombiareport.org/plancolombia\\_ecuador\\_esp.htm](http://www.colombiareport.org/plancolombia_ecuador_esp.htm)
- Consultado 23 de abril del 2003. [http://www.mamacoca.org/randall\\_politica\\_exterior\\_es.htm](http://www.mamacoca.org/randall_politica_exterior_es.htm)  
RANDALL, Stephen. La Política Exterior de los Estados Unidos y la Seguridad Colombiana.
- Consultado 28 de abril del 2003. <http://usembassy.state.gov/colombia/wwwsmd01.shtml>  
Declaración del Vice-administrador adjunto de la USAID, Michael Deal a la Subcomisión del Hemisferio Occidental de la Comisión de Relaciones Internacionales de la Cámara de Representantes.
- Consultado 9 de mayo del 2003. <http://bogota.usembassy.gov/wwwsrbl1.shtml>.
- Visitada el 9 de mayo de 2003. <http://usinfo.state.gov/espanol/ari/01042101.htm>  
DEPARTAMENTO DE ESTADO DE LOS EE.UU. *La Iniciativa Regional Andina.*

- Consultado 12 de mayo del 2003. [http://www.elcato.org/drogas\\_carpenter.htm](http://www.elcato.org/drogas_carpenter.htm).
- Consultado 12 de mayo del 2003. <http://nsinfo.state.gov/espanol/ari/01042101.htm>
- Consultado 15 de mayo del 2003. [www.viaalternativa.com.co/tdebate.htm](http://www.viaalternativa.com.co/tdebate.htm) NAVARRO, Antonio, *Debate sobre el Plan Colombia.*, Pág. 3.
- Consultado 24 de junio 2003. <http://www.fuerzasarmadasecuador.org/organigramaestructuralmayo2.gif>
- Consultado 4 de julio 2003. <http://www.comunidadandina.org/prensa/noticias/5-9-02.htm>.
- Visitada el 4 de julio del 2003. [www.rebelion.org](http://www.rebelion.org) Editorial de Rebelión, 2003; *Uribe cierra todas las puertas y empuja a la sociedad a la guerra*, Sección del Vietnam al Amazonas, Revista Rebelión, julio.
- Consultado 8 de julio 2003. <http://www.rebelion.org/internacional/060303lucas.htm>. LUCAS, Kintto. 2003. *Ecuador: Fuerzas Armadas toman distancia de conflicto colombiano*.
- Consultado 28 de julio 2003. [http://www.ub.es/gesi/tema5/2\\_d1.html](http://www.ub.es/gesi/tema5/2_d1.html). BARBÉ Ester. Relaciones internacionales. Madrid, Tecnos, 1995.
- Consultado miércoles 13 de agosto del 2003. <http://bogota.usembassy.gov/wwwsbcc0.shtml>
- Consultado septiembre del 2003. <http://www.ser2000.org.ar/articulos-revista-ser/revista-4/mayer4.htm>. Documento preparado por el Presidente de la Comisión Especial sobre Seguridad Hemisférica de la Organización de los Estados Americanos (OEA), Embajador Representante Permanente de la República Argentina, Hernán M. Patiño Mayer, en mayo de 1993.

- Consultado 9 de septiembre 2003. <http://www.intercambio.unam.mx/guerra/bruceb.htm>. Impactos de la ofensiva militar de Estados Unidos contra Irak Bruce Bagley Centro de Investigaciones Sobre América del Norte.
- Consultado 23 de septiembre 2003. <http://www.disaster-info.net/desplazados/regionales/Putumayo/boletin1.htm>
- Consultado 13 de octubre 2003. [www.un.org/spanish/peace/index.html](http://www.un.org/spanish/peace/index.html)
- Consultado 13 de octubre 2003. [http://www.colombiareport.org/plancolombia\\_ecuador\\_esp.htm](http://www.colombiareport.org/plancolombia_ecuador_esp.htm)
- Consultado 14 de octubre 2003. [http://www.un.int/colombia/consejo\\_seguridad.htm](http://www.un.int/colombia/consejo_seguridad.htm)
- Consultado 8 de noviembre del 2003. [www.ciponline.org/colombia/aidprop2.htm](http://www.ciponline.org/colombia/aidprop2.htm) U.S. White House, 2000. *Proporsal for U.S. Assistance for Plan Colombia*, 11 de enero del 2000.
- Consultado 8 de enero 2004. <http://www.ucm.es/info/eurotheo/nomadas/5/cshdz.htm> SÁNCHEZ HERNÁNDEZ, Carlos 11.Septiembre.2001: *¿Dramático resultado de la agresiva política exterior estadounidense?*
- Consultado 29 de febrero del 2004. <http://www.geocities.com/luisdallanegra/euacupgf.htm> FERNÁNDEZ, Luis René. *El Interés y la Seguridad Nacional de EUA sus retos en la Posguerra Fría*.
- Consultado 29 de febrero del 2004. [http://www.geocities.com/luisdallanegra/EUA\\_Amla/tapausal.htm](http://www.geocities.com/luisdallanegra/EUA_Amla/tapausal.htm) DALLANEGRA, Luis. *Relaciones política entre Estados Unidos y América Latina*.

## Periódicos

- **El Comercio.** *Colombia descuida su extensa frontera sur.* Domingo 21 de septiembre 2003. Pág. A2.
- **El Comercio.** *Militares: la crisis interna se siente en todo nivel.* Domingo 28 de septiembre 2003.
- **EL TIEMPO,** 1993. cita a: McLARTY, Thomas, jefe del gabinete de la Casa Blanca, jueves 11 de febrero de 1993, Pág. 10-A.
- **LA HORA.** *668 peticiones mensuales. Colombianos: solicitudes de refugio se han disparado.* Jueves, 16 de septiembre del 2004. Página B2.
- **THE WASHINGTON POST,** 2000. *U.S to give\$ billion to fight drug.* 8 de enero de 2000 pág. 1.
- **TINTAJI,** 2003. *El fracaso del Plan Colombia.* segunda quincena de noviembre del 2003. Pág. 15.

## Periódicos virtuales organizados por fecha de publicación

- **Martes, 1 de abril del 2003.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *La Cancillería pide la no fumigación en la frontera.* Consultado 14 de octubre 2003.
- **Miércoles, 16 de abril del 2003.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Diplomacia: Estados Unidos evaluó su ayuda al Ecuador.* Consultado 14 de octubre 2003.
- **Viernes, 2 de mayo del 2003.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *EE.UU. inyectó USD 37 millones a Antinarcóticos de Ecuador* Consultado 15 de mayo del 2003.

- **Miércoles, 27 de agosto del 2003.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Las armas salen por los 23 pasos ilegales.* Consultado 15 de mayo del 2003.
- **Viernes, 5 de septiembre del 2003.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Colombia debe indemnizar al país por las fumigaciones: CONAIE.* Consultado 14 de octubre 2003
- **Miércoles, 1 de octubre del 2003.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Colombia suspende las fumigaciones.* Consultado 14 de octubre del 2003.
- **Jueves, 4 de diciembre del 2003.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Los 'paras' imponen condiciones a Uribe.* Consultado 9 de diciembre del 2003.
- **Jueves, 4 de diciembre del 2003.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *USD 1, 1 millón por 'Tirofijo'.* Consultado 9 de diciembre del 2003.
- **Jueves, 4 de diciembre del 2003.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) . *Plan Colombia: EE.UU. da 700 millones más.* Consultado 9 de diciembre del 2003.
- **Domingo, 11 de enero del 2004.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Uribe fortaleció la cara militar del Plan Colombia.* Consultado la misma fecha.
- **Domingo, 11 de enero del 2004.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *La guerrilla tiene su red de apoyo en Sucumbíos.* Consultado la misma fecha.
- **Domingo, 11 de enero del 2004.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Siete zonas con influencia de la insurgencia.* Consultado la misma fecha.
- **Domingo, 11 de enero del 2004.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Quito se convirtió en un punto de enlace de las FARC.* Consultado la misma fecha.
- **Domingo, 11 de enero del 2004.** [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Los cabos sueltos en la captura de 'Trinidad'.*

- [www.eluniverso.com](http://www.eluniverso.com) *Awás están alertas por fumigaciones.* Consultado 7 de mayo del 2003.
- Martes 21 de septiembre 2004. [www.lahora.com.ec](http://www.lahora.com.ec) *Fumigaciones en la frontera Habitantes de Sucumbíos protestan en la capital.* Consultado la misma fecha.
- Martes 21 de septiembre del 2004. [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com). *El Ejército integra una unidad antisubversiva para la frontera.* Consultado la misma fecha.

## Tesis

- CAICEDO, Luis, 2002. *Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y su posible aplicación en el proceso de paz colombiano. Tesis de Maestría en Relaciones Internacionales.* FLACSO-Ecuador.
- PÁEZ, Alexei. 1990. *Narcotráfico y violencia en los países andinos.* Tesis de Maestría en ciencias políticas con mención en política comparada de los países andinos. FLACSO-Ecuador, Quito.