

5

Mayo
2007

la Tendencia
— revista de análisis político —

Director

Francisco Muñoz Jaramillo

Editor general

Ángel Enrique Arias

Consejo editorial

Jaime Arciniegas, Augusto Barrera
Jaime Breilh, Marena Briones, Carlos Castro
Galo Chiriboga, Eduardo Delgado
Julio Echeverría, Miryam Garcés
Luis Gómez, Ramiro González
Virgilio Hernández, Guillermo Landázuri
Luis Maldonado Lince, René Maugé
Paco Moncayo, René Morales
Melania Mora, Marco Navas
Gonzalo Ortiz, Nina Pacari
Andrés Páez, Alexis Ponce
Rafael Quintero Quintero, Eduardo Valencia
Andrés Vallejo, Raúl Vallejo
Gaitán Villavicencio

Coordinador editorial

Álvaro Campuzano

Diseño y diagramación

Fraktal – Francis Hernández

Fotografías

Archivo Ildis

www.rafaelcorrea.com/galeria/index.php

Auspicio

ILDIS-FES

Av. Republica 500, Edif. Pucará

Teléfono: (593) 2 250 9608

Quito – Ecuador

Edición y Distribución

Editorial TRAMASOCIAL

Reina Victoria N 21-141 y Robles

Edificio Proinco II, piso 6, Oficina 6B

Teléfono: (593-2) 2 255 2936

Quito – Ecuador

tramasocial@andinanet.net

Impresión

Gráficas Araujo

2471047 / 09 6012237

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni éstas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

laTendencia
— revista de análisis político —

c de esta edición: cada autor

ISSN: 13902571

Mayo 2007

Editorial	5
-----------	---

ANÁLISIS DE COYUNTURA

Orden, seguridad e institucionalidad en el gobierno de Correa Jorge León T.	7
Cien días intensos y eficaces de Gobierno Galo Chiriboga Zambrano	15
Perspectivas políticas tras los primeros días de gobierno Carlos Castro Riera	19
Cuatro lecciones de la consulta popular del quince de abril Pablo Ospina Peralta	25
UNASUR: la coordinada bolivariana Napoleón Saltos Galarza	30
'Acuerdo País': una opción ciudadana radical Fernando Cordero Cueva	36
La responsabilidad de ir juntos a la Asamblea Nacional Constituyente Norman Wray	40

ACTUALIDAD DE LAS IZQUIERDAS

9 Reflexiones sobre la izquierda latinoamericana actual Julio Echeverría	42
'Posneoliberalismo' y 'neodesarrollismo': ¿Las nuevas coordenadas de acción política de la izquierda latinoamericana? franklin ramírez gallegos	51
El desafío de la unidad Juan Cuvi	57
Democracia y sociedad mundial: reflexiones desde la socialdemocracia Christoph Zoepel	62

Hacia un nuevo socialismo democrático	68
Xavier Buendía Venegas	

DEBATE SOBRE LA NUEVA CONSTITUCIÓN

Las izquierdas y la constituyente	71
Francisco Muñoz J.	
Hacia una nueva inserción en el contexto global y regional	75
Pablo Andrade	
Hacia un nuevo esquema de regulación económica: re-definición del papel regulador del Estado	80
Pedro Páez	
Pobreza, inequidad social, empleo y desarrollo: propuestas para la constituyente	86
Carlos Larrea	
Encuentro Internacional “Experiencias Constitucionales en América Latina”	92
Néstor Raúl Correa	
La constituyente y la nueva constitución	98
Julio Cesar Trujillo	
Los retos de la próxima Asamblea Nacional Constituyente en torno a las definiciones del nuevo ordenamiento jurídico nacional	103
Diego Pazmiño V.	
Las mujeres ecuatorianas, la constituyente y la constitución	109
Rocío Rosero Garcés	
Una propuesta a la asamblea desde las mujeres autoridades locales	114
Margarita Carranco	
Propuesta de la Confederación de Trabajadores del Ecuador	119
CTE	

Cuatro lecciones de la consulta popular del quince de abril

Pablo Ospina Peralta*

A la luz de la contundencia de los resultados en la consulta popular del 15 de abril, podemos concluir que el temor de que la victoria del 'sí' fuese ajustada fue una creación de los medios de comunicación. Los proponentes del 'no' estuvieron sobreexpuestos, se insistió en la falta de información de los votantes y se difundieron encuestas que sobredimensionaban la cantidad de indecisos o de votos nulos. A esta sensación de temor concurrió también la tardía presencia de la publicidad de Alianza País a favor del 'sí.' Cuando se limitó la voluntad del gobierno de participar abiertamente en la campaña electoral, faltó la estructura de un partido o un movimiento que pudiera organizarla. Si en algún momento resultó visible la debilidad de carecer de un movimiento político organizado, fue durante las dos semanas previas al avasallador resultado del 15 de abril.

Esa es, sin duda, la *primera lección* de la consulta popular: *hace falta un movimiento político organizado*. Aunque la dificultad del triunfo del 'sí' resultó ser sólo un temor infundado, la falta de un movimiento político es muy real y las consecuencias de esta falta pueden ser desastrosas en el mediano y largo

plazo. Hasta ahora la estrategia del gobierno, y su serie de golpes al poder de la derecha política y económica, ha sido exitosa. La izquierda ecuatoriana tiene muchos motivos porqué sentirse contenta en esta coyuntura de los cien primeros días de ritmo frenético del gobierno. Pero conforme pasen los meses, la necesidad de una estructura política que sostenga colectivamente el proceso de transformación social se sentirá cada vez más. La selección de las candidaturas del partido de gobierno a la asamblea constituyente es sólo el primer desafío para la construcción de este movimiento político. Esta necesidad volverá a presentarse cuando deba construir, colectivamente con todos los asambleístas electos (que, si todo sale como espera el gobierno, serán en su mayoría afines a él), la nueva constitución y cuando deba conducir la política asamblearia. También retornará, si toda la estrategia sale como está planeada, cuando haya que elegir diputados y alcaldes de Alianza País. La labor de gobernar se irá tornando cada vez más compleja y la dificultad de construir el proceso de largo plazo en medio de las obligaciones cotidianas de gobierno se irá haciendo más evidente.

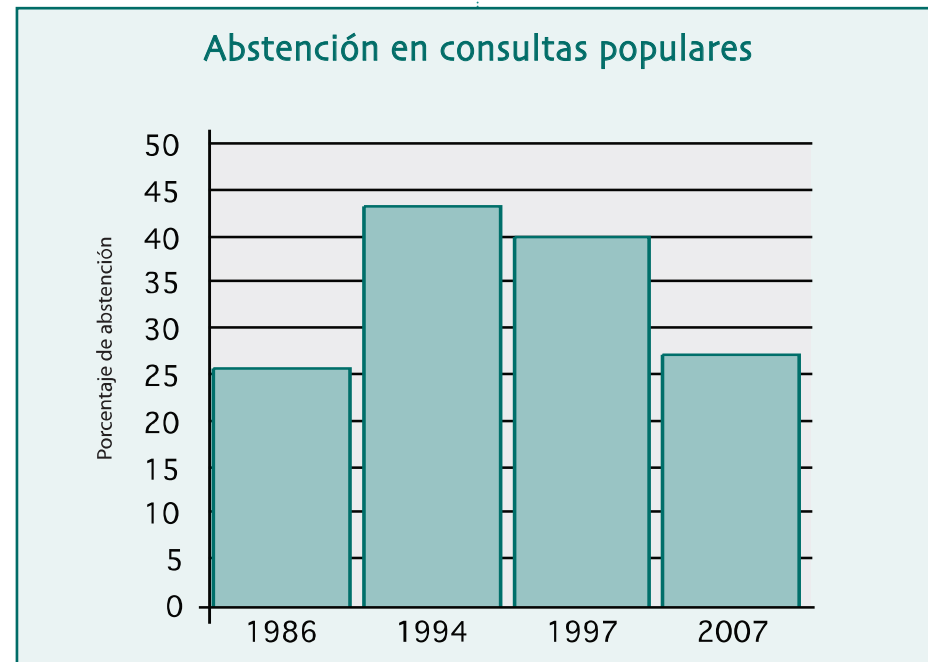
* Coordinador de la Comisión de Vivencia, Fe y Política

Mientras tanto, los resultados electorales del 15 de abril nos ratifican la habilidad del gobierno para cumplir con su estrategia y su capacidad de interpretar los deseos de cambios profundos que anidan en la mente de los más pobres. El breve análisis de los resultados electorales que sigue, pretende resaltar los principales éxitos de la estrategia gubernamental tal como se expresan en los resultados electorales.

El primer gran logro del gobierno es la bajísima abstención registrada el 15 de abril. Hace pocos años, cuando las consultas populares se realizaron fuera del calendario de elecciones generales (1994 y 1995), la abstención superó el 40%. En contraste, la abstención en la última consulta fue incluso ligeramente más baja que en las elecciones generales del

15 de octubre de 2006, cuando Rafael Correa fue elegido presidente: bajó del 29% al 28%.

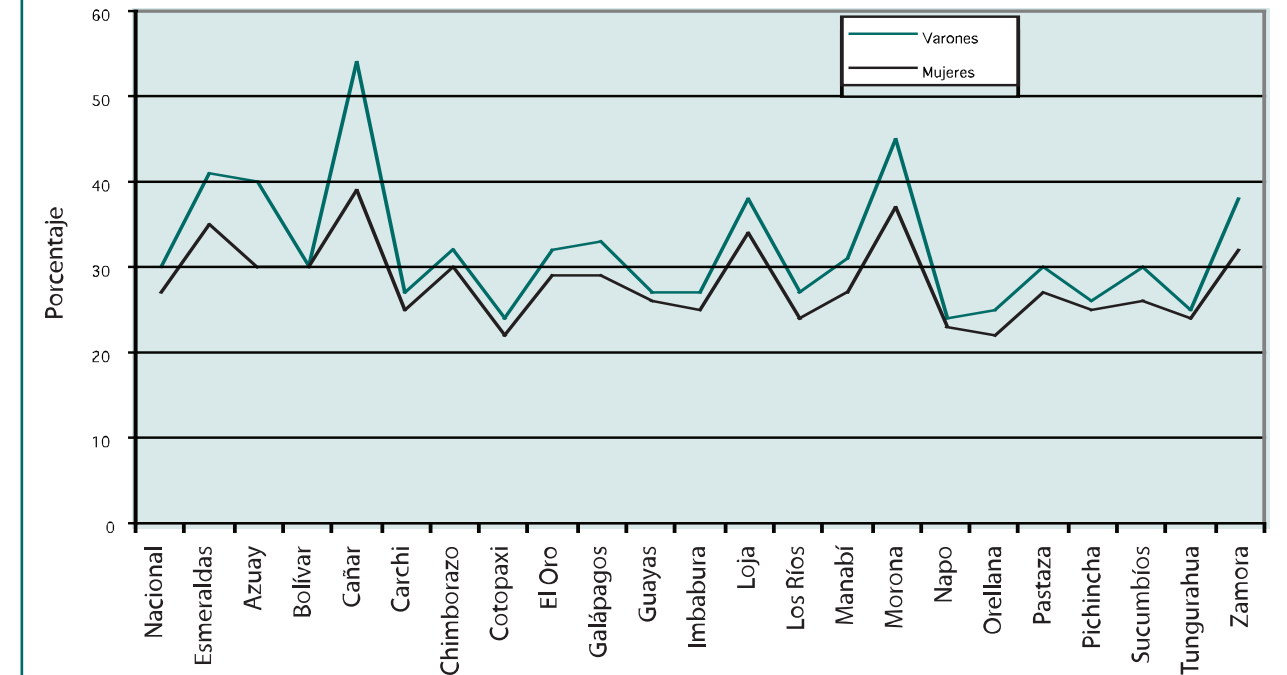
Recordemos que la del 15 de abril fue una elección en la que mucha gente podía calcular que, debido a que habría una siguiente elección muy pronto, no era necesario 'obtener el papelito' del certificado de votación. A pesar de ello, la asistencia fue alta. ¿Cómo explicarlo? Esa es la *segunda lección de la consulta popular: el gran éxito del gobierno ha sido el aumento de la politización de la sociedad*. El proceso de polarización política de estos primeros tres meses ha llevado a que la mayoría de la gente sienta que en esta consulta se jugaba una votación importante. No era un simple acto ritual. Los ciudadanos y ciudadanas sintieron que debían asistir, participar y dar su opinión.



La abstención se mantuvo, pues, dentro de los rangos históricos de las votaciones en elecciones generales. Sin embargo, cabe acotar que una parte importante de la abstención puede explicarse por errores en el padrón. Seguramente mucha gente que ya no debería constar en el padrón todavía está

registrada como empadronada. Como se aprecia en el siguiente gráfico, la abstención es casi siempre mayor entre varones y mucho mayor en las provincias con la mayor emigración (Cañar y Azuay, por ejemplo).

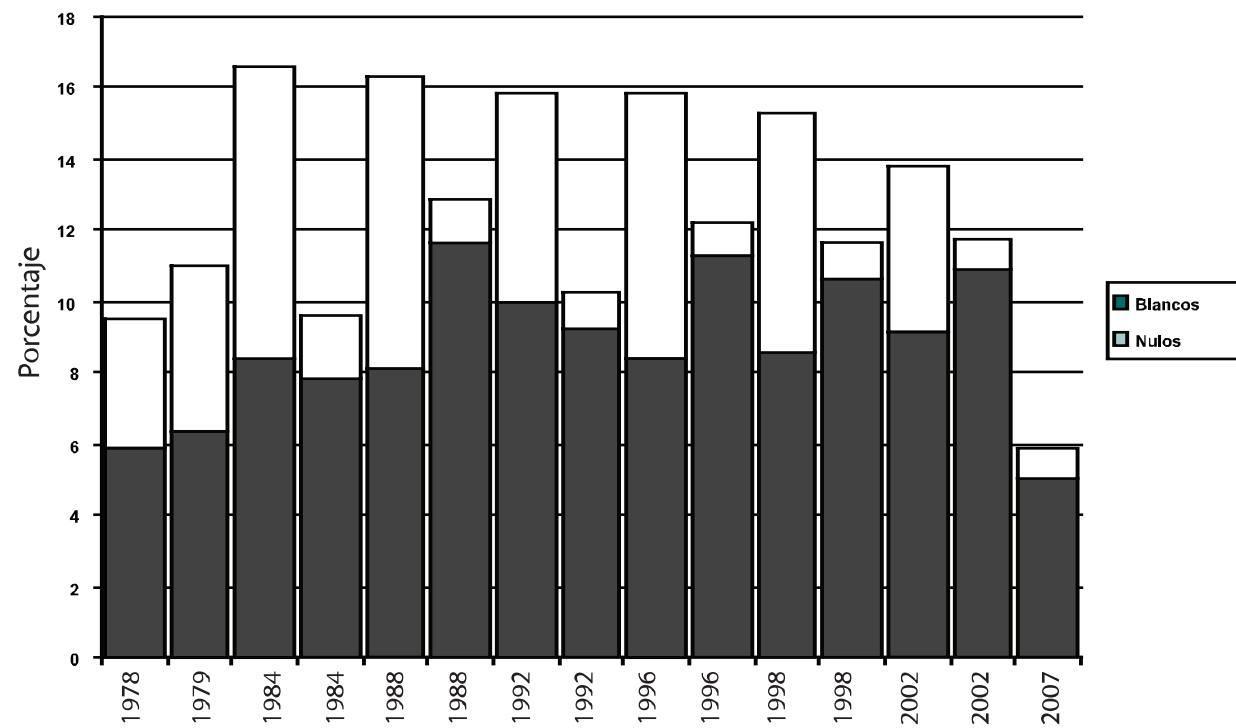
Abstención de varones y mujeres en las elecciones del 15 de abril de 2007 por provincias



Durante los días previos a las votaciones del 15 de abril, el peligro de que la población se confundiera y anulara su voto pareció cercano. Este peligro se ratificaba porque el voto nulo ha sido tradicionalmente muy alto en las consultas populares. El estatuto electoral para la Asamblea Nacional Constituyente era un texto muy largo y poco conocido. La gente podía confundirse ante el texto y anular su voto. Pero ello no ocurrió. Los datos del siguiente gráfico comparan la votación nula y blanca de las elecciones del 15 de abril con la votación nula y blanca de las elecciones presidenciales realizadas desde 1978. El resultado es contundente: durante todo el período constitucional ninguna elección ha tenido una votación nula o blanca más baja que la última.

¿Cómo interpretar este resultado sorprendente? Fue evidente que al votar, la gran mayoría de la población no conocía el estatuto ni tuvo una idea definida sobre los cambios constitucionales o institucionales que deben hacerse. He aquí la *tercera lección* de los resultados del 15 de abril: el proceso constituyente es tanto un ensayo de transformar la institucionalidad cuanto un cambio en la balanza del poder político nacional. *Más que votar por una nueva constitución, la gente votó por un cambio en la relación de fuerzas políticas en la sociedad*. Más allá de cualquier conocimiento detallado sobre las reformas constitucionales que la asamblea pudiera realizar, la gente votó por desalojar del poder político a las camarillas oligárquicas de los partidos tradicionales. La gente confía en que el gobierno represen-

Votación nula y blanca en elecciones presidenciales: primeras y segundas vueltas comparadas con la elección del 15 de abril de 2007



ta bien ese anhelo de sustituir a quienes han hecho del Estado su propiedad particular.

Por otro lado, si comparamos la votación por el 'sí' a nivel nacional, el triunfo es igual de contundente en todas las provincias. Sólo en Napo (57%), Guayas (75%), Orellana (76.8%), Los Ríos (78.4%) y Galápagos (79.7%), la votación bajó del 80% de los votos escrutados. Estos resultados desnudan, por una parte, la acción política de Lucio Gutiérrez en Napo, Orellana y Los Ríos, y por otra parte, el poder de las cámaras empresariales y los partidos de la derecha en Guayas. Pero el margen de diferencia es muy pequeño. Existe otro modo, más adecuado, de visualizar las diferencias existentes entre esta votación provincial tan avasalladora-

mente pareja. El siguiente gráfico presenta el número de veces que el 'sí' superó al 'no' por provincias. Por ejemplo, a nivel nacional, el 'sí' superó al 'no' 6.6 veces.

En Azuay, Tungurahua, Loja, El Oro, Cotopaxi e Imbabura, la diferencia entre el 'sí' y el 'no' fue de 10 a 1 (o incluso más). En Galápagos, Guayas, Napo y Orellana, la diferencia fue de 4 a 1 (o incluso menos). En la importante provincia de Manabí, donde Álvaro Noboa obtuvo una votación muy alta, la tendencia fue similar al promedio nacional: el 'sí' derrotó al 'no' 6 veces a 1. La 'estrategia manabita' del gobierno parece haber tenido un éxito electoral notable. No en vano la constituyente trabajará en Montecristi. En Pichincha, donde se

concentró la campaña de quienes abiertamente se pronunciaron por el 'no', y donde existe una importante clase media que podía identificarse con el temor a la inestabilidad, el enfrentamiento y la confrontación, el 'sí' venció al 'no' por una diferencia de 8 a 1. Proporción mayor a la media nacional.

La cuarta lección de los resultados de la consulta popular del 15 de abril es menos clara. La estrategia del gobierno para ganar el apoyo de los sectores más pobres (adoptando medidas asistenciales, visitando las provincias, descentralizando los gabi-

tes y evitando pactos o acuerdos abiertos con cualquier fuerza política), ha redundado en un apoyo masivo y regionalmente parejo. Ello podría ser una señal inicial de que *la tradicional ruptura regional del voto ecuatoriano se está superando, por primera vez desde la victoria de Jaime Roldós*. Estar venciendo con inteligencia y creatividad ese quiebre estructural que ha limitado a lo largo de los últimos treinta años el crecimiento de la izquierda nacional, es un mérito de este gobierno de izquierda.

Número de veces que el sí supera al no por provincias (15 de abril de 2007)

