

**ECUADOR**

# **Debate**

## **CONSEJO EDITORIAL**

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera Vélez, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

Francisco Rhon Dávila: Director  
Director Ejecutivo del CAAP  
José Sánchez-Parga: Primer Director 1982-1991  
Fredy Rivera Vélez: Editor  
Margarita Guachamín: Asistente General

## **ECUADOR DEBATE**

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

## **SUSCRIPCIONES**

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 6

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 2

## **ECUADOR DEBATE**

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 568452

e-mail: Caap1@Caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## **PORTADA**

Magenta Diseño Gráfico

## **DIAGRAMACION**

Martha Vinueza

## **IMPRESION**

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

---

Quito-Ecuador, diciembre del 2001

## **PRESENTACION / 3-4**

### **COYUNTURA**

Economía ecuatoriana y tendencias recesivas de la economía mundial / 5-18

*Wilma Salgado Tamayo*

Terrorismo y antiterrorismo del orden global /19-36

*J. Sánchez-Parga*

¿Y después del 11 de septiembre, Nueva York? / 37-40

*Anibal Quijano*

Conflictividad socio-política: Julio-octubre del 2001 / 41-46

### **TEMA CENTRAL**

Globalización y transmigración / 47-58

*Hernán Rodas Martínez*

Desde Nueva York a Madrid: tendencias en la migración ecuatoriana / 59-84

*Brad D. Jokisch*

La diáspora del comercio otavaleño: Capital social y empresa transnacional / 85-110

*David Kyle*

Radiografía de los primeros inmigrantes ecuatorianos en Murcia (España) / 111-126

*Antonio García Nieto Gómez-Guillamón*

Los niños de las remesas y traumas de la globalización / 127-154

*Jason Pribilsky*

Transformando los pueblos: La migración internacional

y el impacto social al nivel comunitario / 155-174

*Emily Walmsley*

Ecuatorianos en España: historia de una inmigración reciente / 175-188

*Emilio J. Gómez Ciriano*

### **DEBATE AGRARIO**

Gitanos, magrebíes, ecuatorianos: una segmentación étnica  
del mercado de trabajo en el campo murciano (España) / 189-200

*Andrés Pedreño Canovas*

Consideraciones sobre la migración rural: diáspora, mitimaes / 201-210

*Carlos Pérez*

### **ANALISIS**

Una agenda social para la integración andina / 211-232

*Francisco Pareja Cucalón*

### **CRITICA BIBLIOGRAFICA**

No quisimos soltar el agua. Formas de resistencia indígena  
y continuidad étnica en una comunidad ecuatoriana: 1960-1965 / 233-236

*Ursula Poeschel-Renz*

*Comentarios: Emilia Ferraro*

# PRESENTACIÓN

**E**l fenómeno migratorio encierra varias dimensiones explicativas y expresa a la vez problemáticas de distintos niveles que en muchas ocasiones son el resultado de ciertas paradojas y contradicciones del proceso de globalización. La emergencia de actitudes racistas y xenóforas; la persistente violación de los derechos humanos en los países receptores de migrantes; las dificultades de implementar valores democráticos para la aceptación de la figura de la ciudadanía multicultural; las contradicciones discursivas y prácticas entre la necesidad de mano de obra barata y legislaciones cada vez más restrictivas en los países de recepción; y, las consecuencias sociales que se derivan de los procesos migratorios en los países de origen, son entre otros, los temas principales que expone el presente número de Ecuador Debate.

En la sección Coyuntura Nacional presentamos el trabajo de Wilma Salgado, *Economía ecuatoriana y tendencias recesivas de la economía mundial* que analiza los efectos macroeconómicos y de gestión empresarial que está generando el proceso recesivo mundial y las consecuencias que implicaría este fenómeno a corto plazo en nuestro desempeño productivo. La sección Coyuntura Internacional presenta dos artículos: el primero de José Sánchez Parga, *Terrorismo y antiterrorismo del orden global* y el de Aníbal Quijano *¿Y después del 11 de septiembre, Nueva York?* quien reflexiona sobre las complejidades identita-

rias de las personas que deben actuar en nuevos contextos cotidianos marcados por el horror, la incertidumbre y el miedo hacia un "otro" invisible y poco imaginado.

La sección Tema Central contiene una serie de artículos que abordan temáticas diferentes, pero articuladas a las dimensiones migratorias. Hernán Rodas Martínez en *Globalización y trans migración* pretende abordar y explicar varias de las representaciones que los migrantes tienen al momento de tomar las decisiones que marcarán el destino de sus proyectos de vida, así como las consecuencias que estas decisiones conllevarán para las familias que se quedan en nuestro país. Brad D. Jokisch presenta el trabajo *Desde Nueva York a Madrid: tendencias en la migración ecuatoriana* que explora diversos momentos históricos y coyunturales en que el Ecuador ha expulsado personas y las complejidades que están presentes en las nuevas dinámicas, flujos, rutas y maneras de adaptarse para los actuales migrantes. Por su parte, David Kyle en *La diáspora del comercio otavaleño: capital social y empresa transnacional* se introduce en una reflexión muy interesante sobre los contenidos históricos de la migración otavaleña y la acumulación del capital cultural visto como una ventaja comparativa que tiene este grupo étnico en comparación con otros sectores poblacionales que presentan las mismas lógicas migratorias. Antonio García Nieto Gómez en *Radiografía de los primeros inmi-*

*meros inmigrantes ecuatorianos en Murcia (España)* nos plantea algunas ideas en torno a la situación poco conocida que tenemos los ecuatorianos sobre los mundos de vida que han encontrado los compatriotas en esa región española para de esa manera, abrir un espacio de pensamiento de las realidades de estos conciudadanos dejando a un lado la especulación con la que se ha venido tratando el tema. El artículo elaborado por Jason Pribilsky *Los niños de las remesas y traumas de la globalización* expone las consecuencias perversas por las que están atravesando las generaciones de niños y niñas desprovistos de sus padres, factor que acarreará múltiples impactos en la formación de sus identidades sociales. Emily Walmsley en su trabajo *Transformando los pueblos: la migración internacional y el impacto social al nivel comunitario* analiza el sistema de representaciones, valores y cambios en los roles familiares que se generan actualmente en una comunidad de Cañar por efectos del proceso migratorio. Por último, cerrando esta sección encontramos el trabajo de Emilio Gómez Ciriano *Ecuatorianos en España: historia de una inmigración reciente* quien analiza con una información estadística importante, los recientes flujos, localizaciones y tipos de labores en los que están inmersos los migrantes ecuatorianos.

La sección Debate Agrario trae los trabajos de Andrés Pedreño Canovas *Gitanos, magrebíes, ecuatorianos: una segmentación étnica del mercado de trabajo* que reflexiona sobre los ámbitos y tensiones étnicas que se encuentran presentes en el circuito laboral agrario español. El segundo, a cargo de Carlos Pérez, *Consideraciones sobre la migración rural: diáspora, mitimaes* aborda una problemática abandonada hace mucho tiempo por las ciencias sociales ecuatorianas y que está relacionada con los migrantes internos.

La sección Análisis contiene el ensayo de Francisco Pareja Cucalón *Una agenda social para la integración andina* que realiza un balance pormenorizado de las conveniencias e inconveniencias de la presencia del país en la Comunidad Andina, llamando la atención sobre la debilidad de este tema en los planes y programas generales de integración.

Finalmente, en la sección Crítica Bibliográfica, la revista expone los comentarios de Emilia Ferraro a la obra *No quisimos soltar el agua. Formas de resistencia indígena y continuidad étnica en una comunidad ecuatoriana: 1960-1965* de Ursula Poeschel-Renz.

**FREDY RIVERA VELEZ**  
**EDITOR**

# COYUNTURA

## **Economía ecuatoriana y tendencias recesivas de la economía mundial**

*Wilma Salgado Tamayo*

*Ecuador es uno de los países de América Latina que cuenta con la mayor proporción de productos primarios escasamente diversificados, lo cual constituye un elemento de vulnerabilidad de la economía en la medida que los precios de los productos experimentan grandes fluctuaciones en el mercado mundial. Esta situación se ha visto agravada en los últimos años por problemas de sobreoferta que podría profundizar dicha vulnerabilidad si tomamos en cuenta las tendencias recesivas de la economía mundial.*

**C**uando la economía ecuatoriana había empezado a mostrar signos de recuperación, de la crisis más profunda registrada en la posguerra, el panorama vuelve a ensombrecerse, debido a los efectos de la confluencia de tendencias recesivas en todo el mundo, que se presentaron desde los años setenta, agravada por la incertidumbre que generan las tensiones derivadas de los ataques terroristas ocurridos en Estados Unidos el 11 de septiembre y la respuesta norteamericana a dichos ataques.

A los posibles efectos de una recesión mundial, se suman peligrosamente las tensiones políticas internacionales, en condiciones en que las armas disponibles actualmente, pueden dar lugar a que el aumento del gasto militar, actúe no solamente como un estímulo a los sectores que producen armamento en los países industrializados, en un retorno a una economía de guerra, sino que al mismo tiempo, provoquen un tal pá-

nico entre la población –consumidores para el mercado– que sus hábitos de consumo de bienes y servicios, experimenten cambios sustanciales, inhibiendo la demanda, y provocando una depresión en amplios sectores productivos de bienes y servicios.

En cualquier caso, las tensiones de la economía mundial repercutirán sobre la economía ecuatoriana a través de los canales comerciales y financieros, en condiciones en que el Ecuador continúa siendo básicamente una economía exportadora de productos primarios, sobre la que pesa en forma excesiva el servicio de la deuda externa, y en donde la mayoría de la población se encuentra en una situación laboral precaria, razón por la que la incidencia de la pobreza y de la indigencia es muy elevada.

### **Una de cal y una de arena**

La tragedia del 11 de septiembre en Estados Unidos acentuó la magnitud de

las tendencias recesivas que ya se venía sintiendo en dicho país, desde el segundo semestre del año 2000. Frente a los signos de debilidad de la economía norteamericana, la Reserva Federal, actuó rápidamente sobre las tasas de interés, recortándolas en siete ocasiones, desde 6,5% en mayo del 2000, hasta 3,5% en agosto del 2001<sup>1</sup>, colocándose prácticamente al mismo nivel que la inflación, lo que significa que la tasa de interés real descendió prácticamente a cero.

El Banco Central Europeo fue menos agresivo que la Reserva Federal en rebajar las tasas de interés, pero siguió la tendencia descendente y Japón retornó a una tasa cero en marzo, combinada con paquetes de estímulo fiscal, a pesar de lo cual, persiste el bajo crecimiento que ya viene afectándolo, en forma casi ininterrumpida, desde inicios de la década de los noventa, constituyendo su primera profunda y larga recesión en la posguerra.

Una combinación de recesión y menores tasas de interés en los países industrializados, equivale a una de cal y otra de arena para los países en desarrollo, debido a que mientras la recesión tiende a una caída de los ingresos por exportaciones, las menores tasas de interés, dan lugar a una menor salida de divisas por concepto del pago de los intereses de la deuda externa, lo que puede ayudar a los efectos negativos de la caída de las exportaciones sobre las finanzas locales.

### Diferencias coyunturales

La actual coyuntura de la economía mundial, se diferencia de la situación que se registró a inicios de los ochenta, en vísperas de la crisis de la deuda que estalló en 1982, porque entonces, en los países industrializados se combinaron la elevación de las tasas de interés (que llegaron a dos dígitos: 18% la PRIME y 12% la LIBOR, en 1981) con la recesión.

Para los países en desarrollo, a los efectos negativos de la caída de las exportaciones resultantes de la recesión, se sumó la mayor necesidad de divisas para cubrir las mayores tasas de interés y la fuga de capitales a que dieron lugar, precipitándose la crisis de la deuda, que duró prácticamente toda la década.

A inicios de los noventa, se registró una coyuntura económica internacional similar a la actual, en el sentido de que la recesión estuvo acompañada de la caída de las tasas de interés en los países industrializados, lo que dio lugar al retorno de capitales hacia América Latina atraídos por los procesos de privatización.

En la actual coyuntura, en que resta muy poco por privatizar en América Latina, se abre la interrogante sobre si la caída de las tasas de interés en los países industrializados provocará una afluencia de capitales hacia la región, o si las tendencias recesivas y la consiguiente caída de los ingresos de divisas por exportaciones, provocarán fugas de capitales, por el riesgo de devaluación

1 Ver: UNCTAD. GLOBAL ECONOMIC TRENDS AND PROSPECTS. A note by the UNCTAD Secretariat, 1 October 2001, UNCTAD/GDS/Misc. 21, p. 3.

y/o de una nueva crisis bancaria que pueden acompañarlas.

La caída de las tasas de interés en los países industrializados tiene un efecto positivo sobre las finanzas públicas en el Ecuador, dado el elevado peso de la deuda externa, pero la caída de los precios del petróleo, así como el riesgo de mayor contracción de las exportaciones no petroleras, tienen un impacto negativo, al comprimirse los ingresos por exportaciones.

### **Exportador de productos primarios**

El Ecuador es uno de los países de América Latina que cuenta con la mayor proporción de productos primarios dentro de sus exportaciones, el 75%, en el año 2000, escasamente diversificados (el petróleo, bananos, camarones, madera, café, cacao, atún y flores, representan el 98% de las exportaciones de productos primarios), lo cual constituye un elemento de vulnerabilidad de la economía ecuatoriana, en la medida en que los precios de estos productos experimentan grandes fluctuaciones en el mercado mundial y en los últimos años, han enfrentado problemas de sobreoferta, que podrían agravarse frente a las tendencias recesivas de la economía mundial.

Las exportaciones de petróleo crudo y derivados contribuyeron en el año 2000, con el 50% del total de ingresos por exportaciones y con alrededor del 40% de los ingresos del presupuesto general del Estado.

### **Balanza comercial se ha deteriorado**

En el período transcurrido del año, la balanza comercial ha registrado un drástico deterioro, transformándose en deficitaria como resultado de la caída de los ingresos por exportaciones y el aumento de las importaciones.

El Ecuador, ha tenido tradicionalmente superávit en su balanza comercial, siendo excepcionales los años en los que ha tenido déficit comercial. Así en la década de los noventa, el único año en que la balanza comercial fue negativa, fue 1998, en el que se desató la peor crisis económica que el Ecuador ha enfrentado en la posguerra. Sin embargo éste ha sido insuficiente para cubrir el crónico déficit de la balanza de servicios, debido al peso de los intereses de la deuda externa, dando lugar a un igualmente crónico déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

En 1998 y lo que va de este año, al tradicional déficit en la balanza de servicios, se añade el déficit en la balanza comercial, aumentando la necesidad de ingreso de capitales externos, para financiar dichos déficit. El FMI estima que el déficit en la cuenta corriente para el año 2001, ascenderá a US\$ 501 millones - 2.9% del PIB<sup>2</sup>, un cambio muy importante frente al superávit registrado en el año 2000, de US\$ 1223 millones. Dicho déficit sería financiado con créditos de organismos multilaterales: Banco Mundial, BID, CAF, FLAR y mediante la reprogramación de algunas líneas de crédito comercial con los

2 Ver: FMI. Second Review under Stand By Arrangement and Request for Extension of Commitment Period and for a Waiver of Performance Criteria, May 14, 2001, p. 20.



acreedores de los bancos en manos de la AGD.

El financiamiento del déficit en la cuenta corriente con nueva deuda externa de los organismos multilaterales, dará lugar a que el peso futuro del servicio de dicha deuda continúe en aumento, en condiciones en que las deudas con organismos multilaterales son mucho más difíciles de manejar, debido a que no es posible renegociarlas, ni recomprarlas en el mercado secundario y mucho menos condonarlas.

Al contar con un déficit en la cuenta corriente de la Balanza de Pagos, el Ecuador requiere forzosamente del ingreso de capital extranjero para financiarlo, sea como inversión extranjera, o como crédito externo. El Ecuador no tiene capacidad de emisión de dólares, y la dolarización no le inhibe de la necesidad de financiar el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos con ingreso de capitales, sino que por el contrario, le obliga a mantener financiado dicho déficit, como condición para no afectar la liquidez interna de la economía.

Cuando el Ecuador tenía una moneda nacional, los desajustes de la balanza de pagos, esto es las dificultades para financiar el déficit en la cuenta corriente, daban lugar automáticamente a una devaluación monetaria, frente al desajuste entre la oferta y la demanda de divisas que se producía. La devaluación daba lugar inmediatamente a inflación y las políticas anti-inflacionarias, provocaban recesión.

En condiciones de dolarización, un desajuste entre la oferta y la demanda de divisas, daría lugar automáticamente a iliquidez, elevándose las tasas de interés para atraer capitales, lo cual provocaría una recesión. La dolarización elimina la válvula de escape que la devaluación significaba, frente a las tensiones en la balanza de pagos, transmitiéndose dichas tensiones directamente al aparato productivo vía iliquidez, esto es, vía insuficiente disponibilidad de dinero en la economía.

Por otra parte, en condiciones de dolarización, un déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, que no logre ser financiado con ingreso de capitales, dará lugar en forma automática a una salida de capitales, con el consecuente debilitamiento del sistema financiero, en condiciones en que, de acuerdo con la última revisión del Acuerdo Stand By con el FMI, las líneas de crédito bancarias externas han continuado comprimiéndose hasta Abril del 2001<sup>3</sup>, lo que significa que el sector bancario no había superado, hasta la fecha del análisis del FMI, las dificultades que desde fines de 1998 se vienen registrando en el acceso a los mercados financieros internacionales, manteniéndose en consecuencia una situación altamente vulnerable.

La crisis bancaria está todavía muy lejos de ser superada, debido a la magnitud de la cartera de crédito de los bancos en manos de la AGD, aún no recuperada, y debido a la magnitud de los depósitos pendientes de devolución a

3 Ver: FMI. Second Review Under Stand By Arrangement and Request for Extension of Commitment Period and for a Waive of Performance Criteria. May 14, 2001, p. 8.

los ahorristas perjudicados por dichos bancos.

Las Reservas internacionales de libre disponibilidad (RILD) que en agosto del 2001, ascendían a US\$ 1.116.3 millones de dólares, podrían servir para contrarrestar temporalmente la iliquidez, siempre que no se desate una fuga de capitales, cuyo riesgo es permanente dada la libre circulación de capitales vigente.

La inseguridad financiera que afecta a la economía ecuatoriana, requiere de una verdadera estrategia para enfrentarla, que supere la política de tapar baches en cada coyuntura que se ha venido aplicando, más aún en las condiciones de dolarización y libre circulación internacional de capitales vigentes.

### **Caída de las exportaciones**

Los ingresos por exportaciones, contrariamente a las previsiones del Banco Central, han disminuido en el período transcurrido del año (en el 6.6%), la caída de los precios de exportación del petróleo, no logró ser compensada con el ligero aumento del volumen.

El precio promedio de exportación del crudo entre enero y agosto del año 2001, se situó en US\$ 20.24 dólares el barril, inferior en 4.09 dólares al precio promedio de igual período del año 2000 (US\$ 24.33). El precio promedio de los derivados cayó mucho más, pasando de US\$ 18.11 a US\$ 12.89 en los mismos períodos mencionados.

Por cada dólar en que caen los precios del petróleo crudo, el Ecuador pierde ingresos por aproximadamente 86 millones de dólares al año (considerando el número de barriles exportados en

el 2000), mientras que por cada dólar en que cae el precio de los derivados, el Ecuador pierde 15.8 millones de dólares al año, lo que da un gran total de aproximadamente 100 millones de dólares de pérdida por cada dólar en que caen los precios del crudo y los derivados. La pérdida señalada de -86 millones de dólares-, equivale a casi el doble del total de ingresos por exportaciones de café y elaborados en el año 2000 ( US\$ 45 millones de dólares), y es superior en 30% al total de ingresos por exportaciones de vehículos en el año 2000 (US\$ 67.3 millones de dólares).

Las exportaciones no petroleras, que han venido cayendo desde 1998, pasando de US\$ 3.707 millones en 1997 a US\$ 2.484 millones en el 2000, con una pérdida de ingresos por US\$ 1.223 millones, mantienen para este año un nivel similar al del año 2000, aunque las exportaciones de vehículos crecieron en forma acelerada (pasando de US\$ 40 millones entre enero y agosto del 2000, a US\$ 70 millones en el mismo período del 2001, con un incremento del 73%).

La excesiva dependencia de la economía ecuatoriana sobre los ingresos petroleros constituye un elevado riesgo frente a la volatilidad de dichos precios en los mercados internacionales.

### **Aumento de las importaciones**

Mientras los ingresos por exportaciones se han comprimido en el período enero- agosto del 2001, las importaciones han registrado un crecimiento acelerado (del 44.7%), destacándose el aumento de las importaciones de Bienes de consumo (74%) y las de Bienes de

Capital (73.2%). Las importaciones de Materias Primas han registrado un crecimiento más moderado (25.5%).

Las importaciones de Bienes de Capital están asociadas a la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados, OCP, y a la recuperación económica, en tanto que las importaciones de bienes de consumo, muestran la tendencia a consumir productos importados en mayor proporción que los productos locales, dada la pérdida de competitividad de la producción nacional, debido a las tasas de inflación locales mucho más elevadas que las internacionales, aún cuando su tendencia es declinante.

### **Pérdida de competitividad**

La producción local, ha perdido competitividad frente a los productos importados, debido a la mayor tasa de inflación que se registra en el Ecuador, aún cuando ésta ha venido declinando, en relación con la tasa de inflación de otros países.

La tasa de inflación anual en el Ecuador, a fines de septiembre, se ubicó en el 27.2%, equivaliendo a 7.8 veces la tasa de inflación de los Estados Unidos a esa misma fecha, del 3.5%. A diciembre del año 2000, la tasa de inflación anual en el Ecuador se ubicó en 91%, frente a una tasa de 3.4% en Estados Unidos (la tasa de inflación en el Ecuador a fines del año 2000, equivalió a 27 veces la tasa de inflación norteamericana).

Los precios locales de los bienes y servicios que se habían retrasado frente a los internacionales en el transcurso de 1999, debido a que la inflación (del 60.7%) estuvo muy por debajo de la de-

valuación del sucre en el mismo año (198%), a partir de la dolarización, los precios tendieron a igualarse rápidamente con los internacionales, llegando incluso en algunos casos a superarlos, -perdiendo su competitividad por el mayor precio.

Esta pérdida de competitividad de los productores ecuatorianos, puede acelerarse más, frente a una devaluación de las monedas de los países que conservan sus unidades monetarias nacionales frente al dólar. Las monedas de otros países en desarrollo pueden devaluarse como consecuencia de la pérdida de ingresos por exportaciones, como resultado de las tendencias recesivas de la economía mundial.

Pero por otra parte, hay que resaltar que una posible devaluación del dólar frente al yen y al euro, como la registrada en el período posterior al 11 de septiembre, mejoraría la competitividad precio de las exportaciones ecuatorianas a los países cuyas monedas se han revaluado frente al dólar, esto es, hacia Europa y Japón. Esta coyuntura podría ser aprovechada por el Ecuador, para tratar de diversificar sus mercados hacia esos países. Mientras que la devaluación del dólar, encarece las importaciones procedentes de los países cuya moneda se revalúa frente al dólar, lo que podría dar lugar a que se reemplacen los proveedores europeos o japoneses por los norteamericanos, lo que significaría una reconcentración de las importaciones desde los Estados Unidos.

### **Movimientos de capital**

En relación a los movimiento de capital, en el período transcurrido del año

según información del Banco Central, se registra un saldo positivo, debido al aumento de la inversión extranjera, asociada a la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados –OCP- y a los mayores desembolsos efectivos de deuda externa privada, que han logrado compensar la salida neta de divisas por concepto de deuda externa pública. La inversión extranjera directa en el primer semestre del año, ascendió a US\$ 655 millones, con un incremento de 65% frente a igual período del año anterior, lo que significa un ingreso adicional por US\$ 258 millones de dólares.

Los créditos desembolsados por concepto de deuda externa privada, por su parte, se han incrementado en US\$ 664 millones hasta julio del año en curso, frente a igual período del año anterior, aún cuando también han crecido las amortizaciones en 417 millones, su-

perando en todo caso los desembolsos a las amortizaciones, y dando lugar a un ingreso neto de capitales por concepto de deuda externa privada, de US\$ 153 millones de dólares.

En lo que corresponde al movimiento de la deuda externa pública, las transferencias hacia los acreedores externos que vienen registrándose desde 1988<sup>4</sup>, han aumentado en 144% en el período transcurrido del año en curso, frente a igual período del año anterior, dando lugar en consecuencia a una salida de divisas por este concepto, a pesar de las expectativas que generó el canje de los Bonos Brady del año 2000, de que su peso disminuiría como resultado de dicho proceso de renegociación. El peso de la deuda externa, sobre el Presupuesto General del Estado, tampoco ha registrado, como se esperaba, una reducción significativa.

#### Movimiento de la Deuda Externa Pública -en millones de dólares-

	A julio 2000	julio 2001
Desembolsos efectivos (1)	454.9	535.9
Amortizaciones efectivas (2)	380.9	596.5
Intereses Efectivos (3)	268.4	413.7
Transferencias (1-2-3)	- 194.4	- 474.3

Fuente: Banco Central del Ecuador. INFORMACION ESTADISTICA MENSUAL, N- 1795, Septiembre 30 del 2001, p. 59. Elaboración: personal.

4 Ver serie de transferencias por concepto de deuda pública, en Salgado Wilma. Petrodolarización de la economía ecuatoriana y riesgo de iliquidez y deflación. Revista ECUADOR DEBATE, N° 53, Quito, Ecuador, Agosto 2001, p. 11.

### El presupuesto general del Estado

En el período transcurrido del año, hasta agosto del 2001, si bien los ingresos petroleros continuaron aportando con la mayor parte de los ingresos (US\$ 925.9 millones, que representan el 35.9% del total), su peso relativo disminuyó frente al del mismo período del año anterior (41.5%), aumentando el peso de los ingresos tributarios, entre los que se destacó el crecimiento del impuesto a la Renta (del 75%), seguido del aumento del impuesto al valor agregado (del 58.5%).

El Impuesto al Valor Agregado continúa siendo la segunda fuente de ingresos después del petróleo (ingresos de US\$ 772 millones entre enero y agosto del año en curso), seguido a mucha distancia por el Impuesto a la Renta (US\$ 312.8 millones), a pesar del mayor crecimiento en el cobro de este último en el transcurso del año actual. Esto demuestra que la tributación en el Ecuador es todavía altamente regresiva, al apoyarse sobre los impuestos indirectos que gravan en mayor proporción a los segmentos de población que consumen la mayor parte de su ingreso, que tienden a ser los pobladores de ingresos medios y bajos, en relación a los segmentos de población de mayores ingresos, que tienen capacidad de ahorro.

El Impuesto a la Renta, que es un impuesto redistributivo, en la medida en que paga más el que más ingresos percibe, representó en el año 2000, apenas el 2.1% del PIB, porcentaje inferior al

que representó el Impuesto al Valor Agregado (6% del PIB), a pesar de la tendencia registrada a una creciente concentración del ingreso.

En efecto, mientras en 1990, el 10% más rico de la población captaba el 35.4% del ingreso nacional, en el año 2000, pasó a captar el 45.3% del mismo, en detrimento de la participación en el ingreso del resto de la población que en general descendió. En el otro extremo, el 10% más pobre de la población que en 1990 percibía el 1.8% del ingreso, pasó a captar apenas el 1.1% en el 2000.<sup>5</sup>

El Estado no está cumpliendo en consecuencia, la función redistributiva, que es una de las funciones más importantes que debe cumplir, en una sociedad tan inequitativa como la ecuatoriana, a través del manejo de la política fiscal, que debería recaudar más fondos desde los grupos de población de mayores ingresos e invertirlos en beneficio de los grupos de población de menores ingresos.

### Los egresos del presupuesto del Estado

En lo que corresponde a los egresos, en el período transcurrido del año, se destinó la mayor parte del presupuesto al pago de deuda externa (US\$ 812,5 millones, 37% del total del gasto), seguido del servicio de la deuda interna (US\$ 383,2 millones, 17.5%), lo que significa que el 54.5% del presupuesto se ha destinado al pago a los acreedores, cifra superior al porcentaje que se destinó en todo el año 2000 al servicio

<sup>5</sup> Fuente de información: Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, en [www.siise.gov.ec](http://www.siise.gov.ec).

de dichas deudas, que ascendió al 41.7% del presupuesto.

Esas cifras nos conducen nuevamente a cuestionar los efectos de la renegociación de la deuda externa pública realizada en el año 2000, puesto que no han servido hasta ahora, para disminuir el peso del servicio de esta deuda ni sobre las finanzas públicas ni sobre la balanza de pagos.

El Presupuesto del Estado continúa en consecuencia estrangulado por las deudas –externa e interna– esto es, destinando la mayor parte de sus recursos al pago a acreedores y financistas locales y extranjeros, que en muchos casos son los mismos. En efecto, a través de los mercados secundarios, muchas personas naturales y jurídicas ecuatorianas, han comprado papeles de deuda externa, convirtiéndose en acreedores criollos de la deuda externa y en juez y parte, cuando forman parte de los equipos que manejan la deuda externa.

La deuda interna ha registrado un crecimiento muy elevado, como consecuencia de los masivos recursos canalizados desde el Estado al sistema bancario, para capitalizar bancos tratando de evitar su quiebra, sin lograrlo, o para de-

volver depósitos a los ahorristas de los bancos quebrados. Mediante la devolución de depósitos a los ahorristas de los bancos en manos de la AGD, el Estado ha tomado a su cargo los pasivos de dichos bancos, mientras los ex - accionistas no han respondido por los malos manejos bancarios que condujeron a la quiebra de los mismos y continúan en su poder las empresas vinculadas, que concentran la mayor parte del crédito concedido por dichos bancos (esto es en donde se colocaron una parte de los depósitos de los clientes perjudicados).

El saldo de la deuda interna ha aumentado en 79% entre 1997 y agosto del año en curso, pasando de US\$ 1.658 millones (8.4% del PIB en 1997) a US\$ 2.833 millones (20.6% del PIB en diciembre del 2000) y continuó creciendo hasta ubicarse en US\$ 2.967 millones, en agosto 2001.

El costo fiscal estimado por el FMI de la crisis bancaria, esto es, lo entregado con recursos del Presupuesto General del Estado a los bancos, hasta abril del año 2001, ascendería a US\$ 3.496 millones, lo que representa el 20.1% del PIB, como se muestra en el siguiente cuadro:

#### Costo fiscal estimado de la crisis bancaria a Abril 2001

	Mill. dólares	En % del PIB
TOTAL	3496	20.1
Bonos AGD, 1999	1410	5.1
Bonos gobierno, a cambio de CDR emitidos por Bcos. Cerrados	893	1.9
Pago en efectivo, por depósitos garantizados, 2000	334	1.9
Bonos del gobierno para recapitalizar bancos intervenidos y privados, 2001	385	2.2
Recapitalización de CFN, 2001	100	0.6
Créditos al fondo de liquidez, 2001	147	0.8
Pago de atrasos en líneas de crédito comerciales, 2000-2001	227	1.3

Fuente: FMI. Second Review Under Stand By Arrangement and Request for Extension of Commitment Period and for a Waiver of Performance Criteria. May 14, 2001, p. 16.

El costo fiscal de la crisis bancaria, estimado por el FMI, de US\$ 3.496 millones, equivale a 24.3 años del gasto en salud y desarrollo comunal del año 2000 (US\$ 144 millones).

La mayor parte de los ingresos corrientes del Presupuesto, esto es, de los ingresos antes de contratación de nueva deuda, (46.3% del total) se destinaron al servicio de la deuda externa e interna, en el período transcurrido hasta agosto del año en curso. El servicio de las deudas externa e interna incluidas en el Presupuesto del Estado (US\$ 1.195.7 millones), fue superior al total de ingresos petroleros del mismo (US\$ 925.9 millones).

El gasto en sectores como Educación y Cultura (US\$ 254.9 millones), en Salud y Desarrollo Comunal (US\$ 83.6 millones) y en Desarrollo Agropecuario (US\$ 80.1 millones), totalizaron US\$ 418.6 millones hasta agosto del año en curso, cifra que equivale apenas al 35% del monto destinado al pago del servicio de las deudas externa e interna. Esto significa que los acreedores del Estado ecuatoriano, reciben tres veces el monto de lo que el Estado invierte en educación, salud y desarrollo agropecuario, a pesar de las graves carencias que enfrenta la mayoría de la población ecuatoriana en educación y salud, y al abandono en el que se encuentra el sector agropecuario.

La desproporción entre el porcentaje de recursos del Presupuesto del Estado destinados al servicio de las deudas externa e interna, en relación al destinado a educación, salud y desarrollo agropecuario, se mantiene, a pesar de que en el período transcurrido del año en

curso, el gasto en educación, salud y desarrollo agropecuario ha aumentado en 18% frente al registrado en similar período del año anterior y a que el servicio de las deudas ha disminuido en 8%.

La información que acabamos de comentar muestra la importancia de trabajar por la disminución del peso de la deuda externa, pero también la necesidad de que el Estado recupere la cartera de crédito de los bancos en manos de la AGD y juzgue a los responsables de los malos manejos bancarios, obligándoles no solamente a responder por los depósitos de los ahorristas perjudicados, sino además por los créditos recibidos en todo el proceso de salvataje y saneamiento bancario, tanto del Banco Central como del Ministerio de Finanzas.

### Puntos sensibles

Del análisis realizado, se desprende que la economía ecuatoriana tiene dos puntos especialmente sensibles frente a los cuales, es necesario definir una estrategia, más aún ante el complicado panorama de los acontecimientos políticos y económicos internacionales. Estos puntos sensibles son:

- la pérdida de competitividad de los productos locales ya registrada y el riesgo de un deterioro mayor frente a una devaluación monetaria de los países vecinos, en condiciones en que la mayoría de la población ya se encuentra en una situación laboral precaria, que se manifiesta en la elevada incidencia del desempleo

abierto (10.6% a mayo del 2001)<sup>6</sup> y del subempleo (64%), lo que significa que el 74.6% de la población económicamente activa se encuentra desempleada o subempleada, a lo cual habría que añadir al 10% de la p.e.a. adicional que se estima se encuentra fuera del país.

- la inseguridad financiera derivada del excesivo peso de las deudas externa e interna, la excesiva dependencia de la economía ecuatoriana de los ingresos petroleros, la inseguridad en el acceso a los mercados financieros internacionales en condiciones de libre circulación de capitales que facilita las fugas en los momentos de crisis; y, la fragilidad y excesivos márgenes de intermediación del sistema bancario.

### **Respuestas mínimas frente a la pérdida de competitividad**

La pérdida de competitividad se registra en condiciones en que la mayoría de sectores productivos en el Ecuador adolecen de una bajísima productividad, derivada de una combinación de factores que tienen raíces estructurales, pero que han tendido a agravarse en determinadas coyunturas, tales como el retraso tecnológico, las deficiencias de infraestructura básica que encarecen el costo de las externalidades, la baja calificación y formación de los recursos humanos, los mayores costos financieros frente a los productores del resto del

mundo; y, en general, la ausencia de políticas de apoyo a los productores, que se encuentran abandonados a las libres fuerzas del mercado, mientras sus competidores, sobre todo, los procedentes de los países industrializados, cuentan con diferentes formas de apoyo del Estado, mediante la inversión en investigación tecnológica, en la construcción de infraestructura básica, la inversión en educación y capacitación de los recursos humanos; y, con políticas de apoyo y protección a sus productores, a través de políticas comerciales, financieras para apoyar las exportaciones; y, de seguridad alimentaria para asegurarse la disponibilidad y acceso suficientes de alimentos para la población.

El elevado porcentaje de población económicamente activa, en una situación laboral precaria, (74.6%), a la cual habría que añadir los migrantes (10% de la p.e.a.), muestra que un deterioro adicional del mercado laboral, que podría derivarse de una pérdida adicional de competitividad de los productores locales que amenace su supervivencia en el mercado interno e internacional, conduciría a un agravamiento de las ya difíciles condiciones de vida de la mayoría de la población ecuatoriana, en una coyuntura en que las oportunidades de empleo fuera del país, se están restringiendo aceleradamente, debido entre otras causas a la situación recesiva de la economía mundial.

En esas condiciones y considerando que un alto porcentaje de la p.e.a. se encuentra todavía vinculada al agro

6 Ver: Larrea, Carlos y Jeannette Sánchez. Desarrollo Humano y Políticas Sociales en el Ecuador: Una propuesta alternativa. PNUD, Junio 2001, p. 24.



(31%) y que a nivel urbano, los microempresarios son los mayores generadores de empleo, es urgente, estructurar políticas coherentes de apoyo a los agricultores y a los microempresarios, que coloquen como objetivo central, la generación de empleo y/o el mejoramiento de la calidad del empleo.

La generación de empleo y/o el mejoramiento de su calidad, deberían pasar a constituir un objetivo básico de la política económica, al que confluyan todas las políticas del Estado. Sobre este tema se han avanzado algunos trabajos, que plantean la utilización de la inversión pública en obras de infraestructura altamente generadoras de empleo, y que permitirían además mejorar la productividad general de la economía, con pequeños montos de inversión. Así por ejemplo, la Comisión de Empleo ha calculado que "con 7 millones de dólares de inversión, se podría mantener 7.000 kms de caminos rurales al año, lo que apoyaría la creación de 280 pequeñas empresas y 2.800 empleos permanentes, lo que arroja un costo promedio de 1.000 dólares por km/año, considerando un rendimiento de 2.5 km por trabajador y un promedio de 10 trabajadores por empresa".<sup>7</sup>

Si consideramos que el cierre del Filanbanco, le ha costado al país, alrededor de 1.500 millones de dólares, y que el Estado en el último año emitió a favor de este banco bonos por 300 millones de dólares, que tampoco lograron salvarlo, podemos concluir que el problema de la pobreza y de la precariedad

del mercado laboral, no es una cuestión de falta de recursos, sino de asignación de prioridades en el manejo de esos recursos, sobre la que inciden poderosos intereses económicos locales e internacionales.

Con los recursos de la última emisión de bonos del Estado, destinados al Filanbanco, por 300 millones de dólares, se habrían mantenido 300 mil km de caminos vecinales, que habrían generado empleo para 120.000 trabajadores por un año. Podemos tomar otros ejemplos. Así, con los recursos destinados únicamente en el año 2000, al servicio de la deuda externa -US\$ 2.106 millones de dólares- se habrían mantenido 2.106 mil km de caminos vecinales y se habrían generado 842 mil empleos permanentes (a un promedio de 2.5 km por trabajador).

Los recursos asignados en el Presupuesto del Estado al salvataje y saneamiento bancario, US\$ 3.496 millones, habrían permitido mantener 3.496.000 km de caminos vecinales y se habrían generado 1'398.400 empleos permanentes por un año.

### **Respuestas mínimas frente a la inseguridad financiera**

Frente a la inseguridad financiera, se requiere una estrategia para: reducir el peso del servicio de la deuda externa; recuperar los créditos pendientes de pago, por parte de los clientes de la banca en manos de la AGD; diversificar las exportaciones; apoyar los planteamientos

7 Ver: Comisión Técnica de Empleo. PLAN DE EMPLEO, QUITO, 2000, p. 18.

de reforma del sistema financiero internacional a fin de asegurar la asistencia financiera internacional automática a los países en situación de crisis y la seguridad en el acceso a los mercados financieros internacionales; pero sobre todo, sanear el sistema financiero, lo que más allá de que los bancos cumplan con las normas de Basilea, que de-

be ser cumplido, significa mejorar la calidad del servicio de los intermediarios financieros, disminuyendo los márgenes de intermediación para ubicarlos a los niveles internacionales, democratizando el crédito y convirtiéndolo en un instrumento hacia la redistribución del ingreso y de fomento del ahorro y de la inversión productiva.

# EL DESARROLLO EN LA GLOBALIZACION

## El reto de América Latina

ALBERTO ACOSTA  
Compilador

UNIVERSIDAD  
DE LOS ANDES  
VENEZUELA

Nueva  
Sociedad

Alberto Acosta (Comp.)  
**El desarrollo en la globalización.**  
**El reto de América Latina**  
Ildis-Ecuador/Nueva Sociedad  
Caracas, 2000, 326 págs. ISBN 980-317-170-4