

# ECUADOR Debate

## CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez Parga. 1982-1991  
**Editor:** Hernán Ibarra Crespo  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

### © ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 45

ECUADOR: US\$ 15,50

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 15

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 5,50

## ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## PORTADA

Magenta

## DIAGRAMACION

Martha Vinuesa

## IMPRESION

Albazu! Offset

# ECUADOR DEBATE 88

---

Quito-Ecuador, Abril 2013

PRESENTACION / 3-6

## COYUNTURA

Diálogo de Coyuntura: Proyecciones de un contundente triunfo electoral / 7-20

Conflictividad socio-política: Noviembre 2012-Febrero 2013 / 21-30

## TEMA CENTRAL

Anotaciones sobre las diferencias étnicas y el mestizaje en Ecuador y Perú (1950-1970)

*Hernán Ibarra* / 31-50

Esquemas de identificación mestiza: Continuidades, cambios, y posibilidades de solidaridad interétnica

*Barry J. Lyons* / 51-68

Mestizaje montubio: rompiendo y manteniendo esquemas

*Karem Roitman* / 69-86

Ser kichwas evangélicos en Guayaquil

*Gabriela Bernal Carrera* / 87-102

El debate sobre la autodeterminación de Cataluña. Dificultades de encaje de una nación minoritaria en un Estado homogéneo

*Joan J. Pujadas* / 103-130

## DEBATE AGRARIO-RURAL

Hegemonías culturales e impertinencias tecnológicas: reflexiones en torno a la potencial introducción de transgénicos en el agro ecuatoriano

*Nicolás Cuvi* / 131-146

## ANÁLISIS

¿La Revolución tiene cara de mujer? La feminización de la participación democrática en Venezuela

*Rickard Lalander y Juan Velásquez-Atehortúa* / 147-168

## 2 Índice

La infancia transnacional y el debate en torno a la “cadena del cuidado”

*Elisabeth Rohr* / 169-182

El malestar Moderno con el Buen Vivir: reacciones y resistencias frente a una alternativa al desarrollo

*Eduardo Gudynas* / 183-206

## Conflictividad Socio-Política Noviembre 2012 - Febrero 2013

*El descenso de la conflictividad social sigue la tendencia ya observada en períodos anteriores, particularmente en relación a la conflictividad indígena, aunque esta tendencia descendente es también visible en otros géneros de conflictos. La conflictividad social como forma de oposición política ha disminuido en el marco del proceso preelectoral.*

### Número de conflictos por mes

**L**a reducción del número de conflictos durante el último período (nov. 2012-febrero 2013), 182 conflictos, respecto del período precedente (jul.-oct. 2012), 229 conflictos, no

hace más que confirmar una tendencia de decrecimiento del número de conflictos desde hace poco menos de dos años. Cuando el número de conflictos desciende de 286 en el período de julio-octubre 2011 a 182 en el actual período.

### Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
NOVIEMBRE / 2012	63	34.62%
DICIEMBRE / 2012	37	20.33%
ENERO / 2013	48	26.37%
FEBRERO / 2013	34	18.68%
<b>TOTAL</b>	<b>182</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** -UI-CAAP-

Si se considera la evolución de la frecuencia de los conflictos en el mediano y largo plazo, encontraríamos de nuevo una fase de disminución de la conflictividad, después de un período

durante los años 2009 – 2011, en el que los conflictos incrementan su frecuencia debido a su instrumentalización como una forma de oposición política al gobierno. Se podría pensar en una coyun-

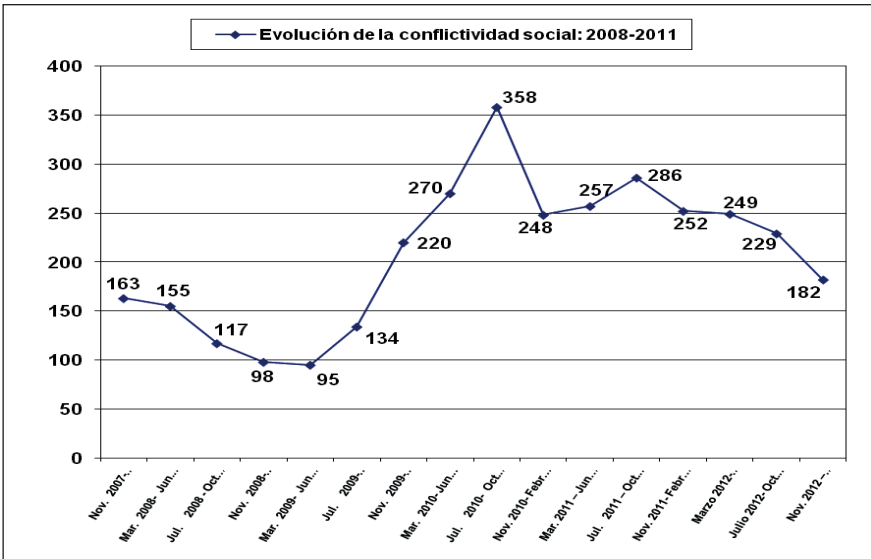
tural politización de los conflictos sociales. La fase pre-electoral habría supuesto o bien una tregua de este tipo de conflictividad instrumentalizada como

oposición política, o bien la conflictividad regresaría de nuevo a los niveles más bajos registrados antes de la fase 2009-2011.

**Evolución de la conflictividad social: 2008-2011**

Períodos	Número conflictos	Tasas crec.
Nov. 2007- Febr.2008	163	—
Mar. 2008- Jun. 2008	155	-4.9
Jul. 2008 - Oct. 2008	117	-24
Nov. 2008- Febr.2009	98	-16
Mar. 2009- Jun. 2009	95	-3
Jul. 2009 - Oct. 2009	134	41
Nov. 2009 - Febr.2010	220	64
Mar. 2010- Jun. 2010	270	22.7
Jul. 2010- Oct. 2010	358	32.6
Nov. 2010- Febr. 2011	248	-30.7
Mar. 2011 – Jun. 2011	257	3.6
Jul. 2011 – Oct. 2011	286	11.2
Nov. 2011- Febr. 2012	252	-13.4
Mar. 2012- Jun. 2012	249	-1.2
Julio 2012- Oct. 2012	229	-8.7
Nov. 2012 – Febr. 2013	182	-24.8

Fuente: Observatorio Conflictividad Socio-Política: CAAP. *Revista Ecuador Debate*, Nº 73- Nº 84



La evolución de la curva de la conflictividad, de ascenso y descenso en el curso de los 5 últimos años es muy significativa, sobre todo leída a la luz de lo que consideramos una *coyuntural politización de la conflictividad social*, al margen de esa otra politización más estructural de los conflictos sociales, y que responde a procesos de más larga duración, y que no tienen necesaria y directamente que ver tanto con la frecuencia como con las formas e intensidades de los conflictos.

Si la conflictividad desencadenada entre octubre 2009 y octubre 2011 tenía por objeto reforzar la oposición política y debilitar el gobierno con miras a las elecciones del 2013, tal estrategia parece no haber tenido éxito de acuerdo a los resultados electorales. Esto mismo resulta aún

más pertinente en el caso de los conflictos indígenas, quienes protagonizaron el escenario de la conflictividad y oposición durante este período con 249 conflictos étnicos en 2009, y 263 en el 2010 (Cfr. *Kipus*, N° 53, 54, 55)<sup>1</sup>.

### Género del conflicto

Comparando las frecuencias de los conflictos del último período con el anterior (julio - octubre 2012), aumenta el número y porcentaje de la *conflictividad indígena* (de 9, 3.9% a 13, 7%); se reduce el número de conflictos (de 51 a 44) pero aumenta su porcentaje en el sector *laboral público* (del 22% al 24%); y también la *política partidista* no en número pero si en el porcentaje respecto del total de la conflictividad (de 9% a 11%).

### Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	5	2.75%
CIVICO REGIONAL	10	5.49%
INDIGENA	13	7.14%
LABORAL PRIVADO	35	19.23%
LABORAL PUBLICO	44	24.18%
POLITICO LEGISLATIVO	5	2.75%
POLITICO PARTIDISTA	21	11.54%
PUGNA DE PODERES	3	1.65%
URBANO BARRIAL	46	25.27%
<b>TOTAL</b>	<b>182</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

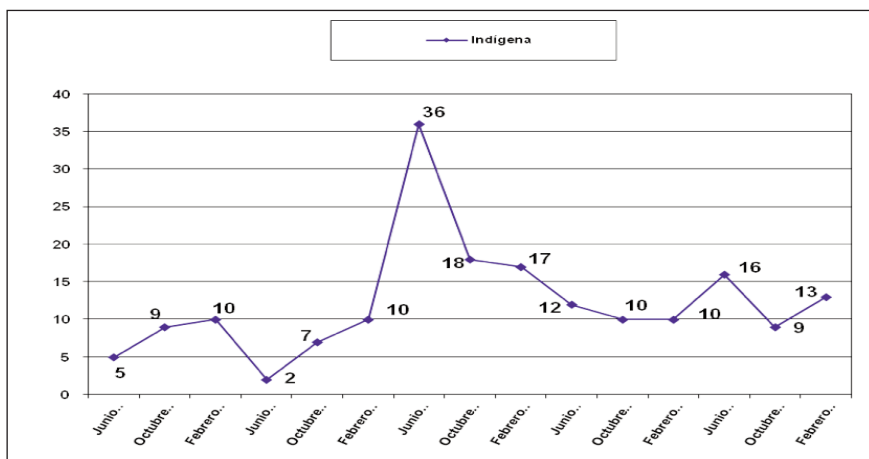
Elaboración: UI-CAAP

La conflictividad étnica, que también se politiza como todos los conflictos sociales, al volverse protestatarios,

acusa una coyuntural politización entre el 2009 y 2011.

1 Para un desarrollo más amplio de esta cuestión cfr. J. Sánchez Parga, "Conflicto indígena, oposición política y su construcción mediática", en *Araucaria*, año, 14, N° 28, segundo semestre 2012.

AÑOS	INDÍGENA	TCA%E
Junio 2008	5	
Octubre 2008	9	80.0
Febrero 2009	10	11.1
Junio 2009	2	-80.0
Octubre 2009	7	250.0
Febrero 2010	10	42.9
Junio 2010	36	260.0
Octubre 2010	18	-50.0
Febrero 2011	17	-5.6
Junio 2011	12	-29.4
Octubre 2011	16	33.3
Febrero 2012	10	-37.5
Junio 2012	16	60.0
Octubre 2012	9	-43.8
Febrero 2013	13	44.4
<b>TOTAL</b>	<b>190</b>	



El otro género de conflicto que aumentó en porcentaje respecto del período anterior es el *urbano barrial* (de 19.6% a 25%). Si sumamos la frecuencia de la conflictividad laboral del sector público y del sector privado, que ha disminuido respecto del período anterior en número (de 104 a 79) y también en porcentaje respecto del total de la conflictividad (de 45% a 43%). Observamos que se mantiene la constante de

su reducción durante los dos últimos años, a partir de Julio – Octubre 2011, cuando ambas conflictividades sumaban 150 conflictos cuatrimestrales.

### Sujeto del Conflicto

Sólo la conflictividad étnica aumenta en número de frecuencias respecto del período anterior (de 9 a 13), y también en porcentaje (de 3.9% a 7%).

**Sujeto del conflicto**

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMARAS DE LA PRODUCCION	1	0.55%
CAMPESINOS	4	2.20%
EMPRESAS	14	7.69%
ESTUDIANTES	8	4.40%
FUERZAS ARMADAS	4	2.20%
GREMIOS	8	4.40%
GRUPOS HETEROGENEOS	1	0.55%
GRUPOS LOCALES	9	4.95%
IGLESIA	3	1.65%
INDIGENAS	13	7.14%
ORGANIZACIONES BARRIALES	41	22.53%
PARTIDOS POLITICOS	27	14.84%
POLICIA	1	0.55%
SINDICATOS	4	2.20%
TRABAJADORES	44	24.18%
<b>TOTAL</b>	<b>182</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** UI-CAAP

El otro conflicto que aumenta en número y porcentaje respecto del anterior período es el de las organizaciones barriales (de 36, 15.7% a 41, 22.5%).

Según estos datos, a la reducción del número de conflictos respecto del período anterior contribuyen casi todos los sujetos y géneros de la conflictividad, y no de un determinado grupo o sector social, lo cual significa que se trata de un fenómeno de sociedad.

**Objeto del conflicto**

Respecto del período anterior disminuye el número de denuncias por corrupción (de 59 a 46), aunque se mantiene el mismo porcentaje (25%). Así mismo se reduce notablemente el número de conflictos laborales (de 55 a 32), incluso en porcentaje respecto de la conflictividad total en comparación con el anterior período (de 24% a 17%).

**Objeto del conflicto**

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	46	25.27%
DEMANDAS DE FINANCIAMIENTO	25	13.74%
LABORALES	32	17.58%
OTROS	33	18.13%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	29	15.93%
SALARIALES	17	9.34%
<b>TOTAL</b>	<b>182</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** UI-CAAP



En cambio *otros conflictos* aumentan sólo en porcentaje (de 13% a 18%), así como los *rechazos a las políticas estatales* (de 13% a 16%), pero no en número. Finalmente aumentan ligeramente los conflictos salariales respecto del período anterior (de 13,5% a 17,9%).

### Intensidad del conflicto

Entre el repertorio de los conflictos, el que presenta la forma de mayor intensidad o violencia siguen siendo las *protestas*, el más frecuente en número y porcentaje 55,30%, aunque también acusa un descenso respecto del período anterior.

#### Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	25	13.74%
BLOQUEOS	6	3.30%
DESALOJOS	9	4.95%
DETENCIONES	16	8.79%
ESTADO DE EMERGENCIA	3	1.65%
HERIDOS/MUERTOS	9	4.95%
INVASIONES	2	1.10%
JUICIOS	9	4.95%
MARCHAS	9	4.95%
PAROS/HUELGAS	4	2.20%
PROTESTAS	55	30.22%
SUSPENSION	29	15.93%
TOMAS	6	3.30%
<b>TOTAL</b>	<b>182</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** UI-CAAP-

La otra forma de conflicto, en cierto modo relacionada con las protestas son las *marchas* o movilizaciones, y que también muestra una importante disminución en su número respecto del período anterior (de 19 a 9, del 8% al 4%).

Según esto cabe sostener que respecto del anterior cuatrimestre la conflictividad no sólo se reduce en términos cuantitativos sino también en intensidad. La única forma de conflicto que ha observado una mayor frecuencia respecto del

período anterior son las *detenciones*, la cuarta expresión de intensidad en términos absolutos y porcentuales.

### Intervención estatal

En cuanto a la intervención estatal, hay que destacar las actuaciones del poder judicial, muy relacionadas con el aumento de las detenciones, que respecto del período anterior pasan de 22,9% a 33,18%.

## Intervención estatal

INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CORTE CONSTITUCIONAL	3	1.65%
GOBIERNO CANTONAL	3	1.65%
GOBIERNO PROVINCIAL	11	6.04%
JUDICIAL	33	18.13%
LEGISLATIVO	13	7.14%
MILITARES/POLICIA	3	1.65%
MINISTROS	35	19.23%
MUNICIPIO	11	6.04%
NO CORRESPONDE	48	26.37%
POLICIA	19	10.44%
PRESIDENTE	3	1.65%
<b>TOTAL</b>	<b>182</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

El otro dato interesante son las intervenciones de los Ministros, que se mantienen las más altas, aumentando en porcentaje, 19%, aunque un poco menos en número que en el período anterior (de 39 a 35). Pero resulta sobre todo muy significativa la disminución de las intervenciones del Presidente en comparación con el anterior período (de 19, 8% a 3, 1.6%), lo que se podría atribuir, quizás, a la campaña electoral.

Finalmente cabe subrayar la disminución de las intervenciones de milita-

res y policías respecto de los períodos anteriores.

## Desenlace del conflicto

Los conflictos cuya resolución ha sido aplazada se reducen casi a la mitad respecto del período anterior, pasando de 56, 24% a 27, 14%. Así mismo disminuyen los conflictos positivamente resueltos en relación con el anterior período (de 44, 19% a 30, 16%). Sólo aumentan los conflictos rechazados (de 30, 13% a 37, 21%).

## Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	27	14.84%
NEGOCIACION	68	37.36%
NO RESOLUCION	10	5.49%
POSITIVO	30	16.48%
RECHAZO	39	21.43%
REPRESION	8	4.40%
<b>TOTAL</b>	<b>182</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

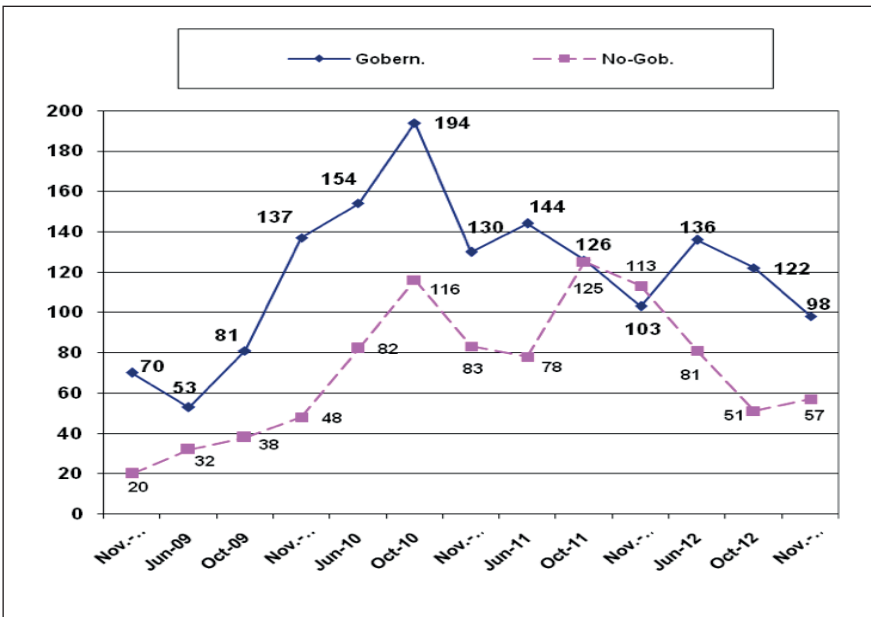
Aunque se reduce el número de conflictos negociados (de 78 a 68) el porcentaje respecto del total ha crecido en relación con el período anterior (de

34% a 37%). De igual manera el número de conflictos no resueltos se reduce (de 12 a 10), aunque su porcentaje aumenta casi igual (de 5.2% a 5.4%).

**Indices de gobernabilidad del conflicto: 2009-2013**

PERÍODOS	GOBERNABILIDAD.	%	NO-GOB.	%	INDICE-GOBERNAB.
Nov.-Febr. 09	70	71	20	20	51%
Jun-09	53	56	32	33	23%
Oct-09	81	60	38	28	32%
Nov.-Febr. 10	137	62	48	22	40%
Jun-10	154	62	82	30	32%
Oct-10	194	54	116	32	22%
Nov.-Febr.11	130	52	83	33	19%
Jun-11	144	56	78	30	26%
Oct-11	126	44	125	44	0%
Nov.-Febr.12	103	41	113	55	-14%
Jun-12	136	54	81	32	22%
Oct-12	122	53	51	26	27%
Nov.-Febr.13	98	54	57	31	23%
<b>Promedios</b>	<b>115</b>	<b>56</b>	<b>71</b>	<b>32</b>	<b>24%</b>

Fuente: Observatorio de Conflictividad, *Ecuador Debate*, N° 76-87



Si se suma el número de conflictos *negociados* (68) y los que han tenido una *resolución positiva* (30), y se compara el total 98, con el de los conflictos *no resueltos* (10), los *rechazados* (39) y los *reprimidos* (9), total 58, tendríamos un *índice de gobernabilidad de los conflictos* de 40. De hecho, tal índice de gobernabilidad había sido de 71 en el período anterior.

### Número de conflictos por regiones

Comparando la conflictividad por regiones respecto del anterior período, el número de conflictos en la Costa se reduce ligeramente (de 77 a 70) aunque el porcentaje es relativamente superior (de 30% a 33%)

#### Número de conflictos por regiones

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	70	38.46%
SIERRA	102	56.04%
AMAZONIA	9	4.95%
INSULAR	1	0.55%
<b>TOTAL</b>	<b>182</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** -UI-CAAP-

Es significativa la disminución de los conflictos en la Sierra entre los dos últimos períodos, donde pasan de 133 a 102 (de 58% a 56%), y sobre todo en la Amazonía, de 18 a 9 (de 7.8% a 4.9%), donde la conflictividad suele ser predominantemente indígena y en torno a luchas coyunturales por recursos medioambientales.

### Número de conflictos por provincia

Se reduce el número de conflictos en aquellas provincias, donde la conflictividad ha sido generalmente elevada o donde había aumentado considerablemente en el período anterior, como es el caso de El Oro, Manabí y Tungurahua.

## Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	7	3.85%
BOLIVAR	1	0.55%
CAÑAR	0	0.00%
CARCHI	4	2.20%
CHIMBORAZO	2	1.10%
COTOPAXI	1	0.55%
EL ORO	2	1.10%
ESMERALDAS	3	1.65%
GALAPAGOS	1	0.55%
GUAYAS	49	26.92%
IMBABURA	1	0.55%
LOJA	0	0.00%
LOS RIOS	2	1.10%
MANABI	5	2.75%
MORONA SANTIAGO	1	0.55%
NAPO	1	0.55%
ORELLANA	1	0.55%
PASTAZA	2	1.10%
PICHINCHA	79	43.41%
SANTA ELENA	0	0.00%
SANTO DOMINGO DE LOS TSACHILAS	8	4.40%
SUCUMBIOS	3	1.65%
TUNGURAHUA	7	3.85%
ZAMORA CHINCHIPE	2	1.10%
<b>TOTAL</b>	<b>182</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** UI-CAAP-

El aumento de la conflictividad en Esmeraldas y también en Santo Domingo y Carchi parece responde a una tendencia: consolidar un nivel de conflicti-

vidad relativamente elevada en dichas provincias. Como había sido el caso del Azuay en las dos últimas décadas.