

ECUADOR

www.flacsoandes.edu.ec

Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

DIRECTOR

Francisco Rhon Dávila
Director Ejecutivo CAAP

EDITOR

Fredy Rivera Vélez

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 18

ECUADOR: S/. 29.000

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 6

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR S/. 10.000

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 568452

e-mail: Caap1@Caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

PORTADA

Magenta Diseño Gráfico

DIAGRAMACION

DDICA

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

Quito - Ecuador, agosto de 1997

EDITORIAL

COYUNTURA

Nacional: Coyuntura del subdesarrollo / 5-15

Marco Romero

Política: Fragilidad y limitaciones del Gobierno Interino / 17-27

Hernán Ibarra

Conflictividad Social: Marzo de 1997 - Junio de 1997 / 29-40

Internacional: El pacífico: Océano del siglo XXI / 41-54

Wilma Salgado

TEMA CENTRAL

El pueblo vs el ciudadano / 55-61

José Sánchez-Parga

Los usos políticos de las categorías pueblo y democracia / 62-77

Carlos de la Torre Espinosa

Negación, exaltación y desencanto de las culturas populares en América Latina / 78-92

Hernán Ibarra

Pueblo-pueblo de Dios en el pensamiento teológico de la Iglesia de América Latina / 93-104

Hernán Rodas

Muerte y resurrección del pueblo / 105-114

Mario Unda

ENTREVISTA

Las polisemias de lo "popular" y lo "ciudadano" / 115-119

Entrevista realizada a Franz Hinkelammert

PUBLICACIONES RECIBIDAS / 121-128

DEBATE AGRARIO

La mora en tierras de colonización / 129-142

Darwin Velez Valarezo

Los gremios agropecuarios y el nuevo enfoque para la agricultura / 143-150

Rubén Flores

ANALISIS

Introducción a los proyectos de reforma constitucional "en materia de derechos de los pueblos indígenas" formulado por la Cocopa y las observaciones hechas por el Gobierno / 151-181

Andrés Guerrero

Manejo y costos de intermediación financiera rural / 182-193

Milton Maya

CRITICA BIBLIOGRAFICA

Economía monetaria del Ecuador / 195-198

Jaime Morillo Batlle

Comentarios de Carlos Marchán Romero

Conflictividad Social:

Marzo de 1997 - Junio de 1997

Durante el periodo comprendido entre marzo y junio de 1997, los conflictos sociales presentaron características que podrían ser interpretadas como la expresión de, por un lado, los rezagos y efectos socio-políticos del gobierno de Abdala Bucaram y, por el otro, las condiciones y expectativas políticas generadas a partir de la asunción al poder de Fabián Alarcón.

En el último cuatrimestre se registró una disminución del número mensual de conflictos sociales: así, mientras en marzo se reportaron 65 conflictos, en junio se presentaron 52 conflictos. Esta disminución tendencial del número mensual de conflictos podría ser tomada como un indicador indirecto de la capacidad

gubernamental para gestionar el conflicto. Por ejemplo, se podría decir que aquella constituye una reversión de la tendencia a la elevación de la frecuencia de los conflictos sociales verificada durante los meses comprendidos entre noviembre de 1996 y febrero de 1997.

NUMERO DE CONFLICTOS POR MES

FECHA	FRECUENCIA	%
Marzo/97	65	27.54
Abril/97	62	26.27
Mayo/97	57	24.15
Junio/97	52	22.04
TOTAL	236	100%

Sin embargo, al interpretar la tendencia a la disminución del número de conflictos sociales por mes, se deben tener en cuenta otros factores. En primer lugar, y apreciada en términos del número absoluto de conflictos registrados, la conflictividad social durante el gobierno de Fabián Alarcón no ha disminuido sino que se ha incrementado ligeramente: mientras en el último cuatrimestre del Bucaramato se presentaron 208 conflictos, durante el lapso comprendido entre marzo y junio de 1997 se registraron 236 conflictos. En segundo lugar, y como lo

sugiere el manejo gubernamental del prolongado paro de los trabajadores y profesionales del sector salud, la disminución en el número mensual de conflictos sociales no puede tomarse inmediatamente como indicador de una creciente capacidad gubernamental para procesar los conflictos con prontitud.

Con respecto los escenarios del conflicto, durante el cuatrimestre comprendido entre marzo y junio de 1997, se observaron las siguientes tendencias generales.

NUMERO DE CONFLICTOS POR REGIONES

REGION	FRECUENCIA	%
Sierra	123	52.12
Costa	92	38.98
Amazonía	10	4.24
Insular	2	0.85
Nacional	9	3.81
TOTAL	236	100%

A similitud de lo acontecido durante el último cuatrimestre del Bucaramato, la mayoría de los conflictos reportados entre marzo y junio ocurrieron en la sierra (52,12%) y en la costa (38,98%). En correspondencia con esta tendencia regional se observa que, en la distribución de la conflictividad por provincias, la mayoría de los conflictos sucedieron en Pichincha (45,8%) y en Guayas (21,2%). Sin embargo, al comparar el último cuatrimestre del Bucaramato

con el período comprendido entre marzo y junio de 1997, se observa que se produjo una disminución relativa de los conflictos acaecidos en Pichincha y, simultáneamente, un aumento relativo de los conflictos en Guayas. A su vez, entre marzo y junio de 1997, se observa un incremento de la conflictividad social en Manabí y El Oro, provincias éstas que no aparecían como escenarios notorios de conflicto durante el Bucaramato.

NUMERO DE CONFLICTOS POR PROVINCIAS

PROVINCIA	FRECUENCIA	%
Azuay	4	1.7
Cotopaxi	1	0.4
El Oro	13	5.5
Esmeraldas	8	3.4
Galápagos	2	0.8
Guayas	50	21.2
Imbabura	2	0.8
Loja	4	1.7
Los Ríos	5	2.1
Manabí	16	6.8
Nacional	9	3.8
Napo	4	1.7
Pastaza	4	1.7
Pichincha	108	45.8
Sucumbios	1	0.4
Tungurahua	4	1.7
Zamora Chinchipe	1	0.4
TOTAL	236	100%

Con respecto al objeto de los conflictos, durante el período marzo a junio de 1997, se aprecia que la Sociedad Civil ecuatoriana canalizó buena parte de sus esfuerzos hacia el combate a la corrupción (35,5%) y hacia la obtención de financiamiento (17,4%). Independientemente de cuales-

quiera que fuesen sus beneficios a largo plazo, la preocupación ciudadana por la corrupción le ha proporcionado cierto margen de gobernabilidad al régimen de Fabián Alarcón: apenas el 8,5% de los conflictos sociales se estructuraron en torno al rechazo explícito de la política estatal.

OBJETO DEL CONFLICTO

OBJETO	FRECUENCIA	%
Denuncias de Corrupción	94	35.5
Financiamiento	41	17.4
Laborales	16	6.8
Otros	55	23.3
Rechazo Política Estatal	20	8.5
Salariales	20	8.5
TOTAL	236	100

La concentración del conflicto social en el tema de la corrupción, sin embargo, no necesariamente implicó cambios significativos en los protagonistas de la mayoría de los conflictos. A similitud de los últimos meses

del Bucaramato, los trabajadores y los partidos políticos se mantuvieron como los sujetos centrales en el 54,2% de los conflictos desatados durante el periodo marzo a junio de 1997.

SUJETO DEL CONFLICTO

SUJETO	FRECUENCIA	%
Campeños	6	2.5
Cámaras de la Producción	2	0.8
Empresas	15	6.4
Estudiantes	5	2.1
Fuerzas Armadas	1	0.4
Gremios	3	1.3
Grupos Heterogéneos	9	3.8
Grupos Locales	13	5.5
Indígenas	7	3.0
Organizaciones Barriales	20	8.5
Partidos Políticos	59	25.0
Policía	7	3.0
Sindicatos	20	8.5
Trabajadores	69	29.2
TOTAL	236	100.0

En correspondencia con esto último, y en lo relativo al género de la conflictividad social, se observa que la mayoría de los conflictos sociales estu-

vieron relacionados con el problema laboral de los trabajadores públicos (38,6%) y con las actividades proselitistas de los partidos (11,9%).

GENERO DEL CONFLICTO		
GENERO	FRECUENCIA	%
Campesino	6	2.5
Cívico Regional	24	10.2
Indígena	7	3.0
Laboral Privado	23	9.7
Laboral Público	91	38.6
Político Legislativo	20	8.5
Político Partidista	28	11.9
Pugna de Poderes	11	4.7
Urbano Barrial	26	11.0
TOTAL	236	100

Por otra parte, los paros y las huelgas representaron el 19,5 % de las formas de acción y movilización utilizadas por los sujetos sociales. La renovada importancia adquirida por el paro y la huelga en los centros de trabajo no significa que "la calle" haya dejado de ser escenario para el conflicto social: las marchas, las protes-

tas y los bloqueos representaron conjuntamente el 16,5 % de los conflictos desatados durante los meses de marzo a junio de 1997.

Finalmente, y con respecto a la intensidad y desenlace de los conflictos sociales reportados, conviene destacar las siguientes tendencias.

INTENSIDAD DEL CONFLICTO

INTENSIDAD	FRECUENCIA	%
Amenazas	27	11.4
Bloqueos	12	5.1
Desalojos	6	2.5
Detenciones	14	5.9
Estado de Emergencia	4	1.7
Heridos / Muertos	4	1.7
Invasiones	2	0.8
Juicios	19	8.1
Marchas	14	5.9
No corresponde	32	13.6
Paros / Huelgas	46	19.5
Protestas	13	5.5
Suspensión	23	9.7
Tomas	20	8.5
TOTAL	236	100

Durante el período marzo a junio de 1997, y en comparación con la práctica política propia del régimen Bucaramista, el manejo gubernamental de la conflictividad social parecería ser más satisfactorio: el 45,8% de los conflictos fueron procesados mediante la negociación, el recurso a la represión fue mínimo (0,8%) y los resultados de

los conflictos fueron calificados como positivos por las partes y/o por la opinión pública (19,5%). No obstante merece destacarse que el porcentaje de conflictos cuya resolución fue aplazada se mantuvo alto (28,4%), circunstancia ésta que expresa la precariedad de los mecanismos institucionales de mediación entre Sociedad Civil y Estado.

INTERVENCION ESTATAL

INTERVENCION	FRECUENCIA	%
Gobierno Provincial	11	4.7
Judicial	40	16.9
Legislativo	32	13.6
Militares / Policía	1	0.4
Ministros	51	21.6
Municipio	17	7.2
No corresponde	39	16.5
Policía	21	8.9
Presidente	24	10.2
TOTAL	236	100

DESENLACE DEL CONFLICTO

DESENLACE	FRECUENCIA	%
Aplazamiento Resolución	67	28.4
Negociación	108	45.8
No resolución	13	5.5
Positivo	46	19.5
Represión	2	0.8
TOTAL	236	100

DISTRIBUCION DE CONFLICTOS POR
SUJETO DEL CONFLICTO Y GENERO DEL CONFLICTO
Periodo: Marzo - Junio 1997

SUJETO DEL CONFLICTO	G E N E R O D E L C O N F L I C T O																		TOTAL	
	CAMPESTINO		INDIGENA		CIV. REGION/URB.		BARRIA		LABORAL PUB		LABORAL PRI		POLIT.PARTI		POLIT.LEGIS		PUGNA PODER			
	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%
FUERZAS ARMADAS	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	1	1.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	1	0.4
GREMIOS	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	1	1.1	2	8.7	0	0.0	0	0.0	0	0.0	3	1.3
EMPRESAS	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	3	3.3	12	52.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0	15	6.4
SINDICATOS	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	19	20.9	1	4.3	0	0.0	0	0.0	0	0.0	20	8.5
ORGANIZACIONES BAR	0	0.0	0	0.0	0	0.0	20	76.9	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	20	8.5
ESTUDIANTES	0	0.0	0	0.0	0	0.0	5	19.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	5	2.1
TRABAJADORES	0	0.0	0	0.0	1	4.2	0	0.0	61	67.0	7	30.4	0	0.0	0	0.0	0	0.0	69	29.2
CAMPESTINOS	6	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	6	2.5
INDIGENAS	0	0.0	7	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	7	3.0
GRUPOS LOCALES	0	0.0	0	0.0	13	54.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	13	5.5
GRUPOS HETEROGENEO	0	0.0	0	0.0	9	37.5	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	9	3.8
CAMARAS DE LA PROD	0	0.0	0	0.0	1	4.2	0	0.0	0	0.0	1	4.3	0	0.0	0	0.0	0	0.0	2	0.8
POLICIA	0	0.0	0	0.0	0	0.0	1	3.8	6	6.6	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	7	3.0
PARTIDOS POLITICOS	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	28	100.0	20	100.0	11	100.0	59	25.0
TOTAL	6	100.0	7	100.0	24	100.0	26	100.0	91	100.0	23	100.0	28	100.0	20	100.0	11	100.0	236	100.0

DISTRIBUCION DE CONFLICTOS POR
 INTENSIDAD DEL CONFLICTO Y GENERO DEL CONFLICTO
 Periodo: Marzo - Junio 1997

INTENSIDAD DEL CONFLICTO	G E N E R O D E L C O N F L I C T O																		TOTAL	
	CAMPESTNO		INDIGENA		CIV. REGION		URB. BARRIA		LABORAL PUB		LABORAL PRI		POLIT. PARTI		POLIT. LEGIS		PUGNA PODER			
	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%		
NO CORRESPONDE	0	0.0	0	0.0	6	25.0	0	0.0	7	7.7	2	8.7	3	10.7	10	50.0	10	90.9	38	16.1
BLOQUEOS	1	16.7	2	28.6	4	16.7	3	11.5	2	2.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	12	5.1
PARDOS/HUELGAS	0	0.0	1	14.3	0	0.0	2	7.7	33	36.3	3	13.0	1	3.6	0	0.0	0	0.0	40	16.9
TOMAS	1	16.7	2	28.6	0	0.0	6	23.1	10	11.0	0	0.0	1	3.6	0	0.0	0	0.0	20	8.5
PROTESTAS	0	0.0	0	0.0	0	0.0	7	26.9	1	1.1	2	8.7	0	0.0	0	0.0	0	0.0	10	4.2
MARCHAS	1	16.7	1	14.3	3	12.5	3	11.5	4	4.4	2	8.7	0	0.0	0	0.0	0	0.0	14	5.9
DESALTIOS	0	0.0	0	0.0	0	0.0	2	7.7	4	4.4	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	6	2.5
AMENAZAS	1	16.7	0	0.0	2	8.3	1	3.8	10	11.0	5	21.7	3	10.7	4	20.0	1	9.1	27	11.4
DETENCIONES	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	4	4.4	0	0.0	10	35.7	0	0.0	0	0.0	14	5.9
HERIDOS/MUERTOS	1	16.7	0	0.0	2	8.3	1	3.8	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	4	1.7
INVASIONES	1	16.7	0	0.0	0	0.0	1	3.8	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	2	0.8
SUSPENSION	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	12	13.2	6	26.1	3	10.7	2	10.0	0	0.0	23	9.7
JUICIOS	0	0.0	1	14.3	3	12.5	0	0.0	4	4.4	3	13.0	7	25.0	4	20.0	0	0.0	22	9.3
ESTADO DE EMERGENC	0	0.0	0	0.0	4	16.7	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	4	1.7
TOTAL	6	100.0	7	100.0	24	100.0	26	100.0	91	100.0	23	100.0	28	100.0	20	100.0	11	100.0	236	100.0

DISTRIBUCION DE CONFLICTOS POR
 DESENLACE DEL CONFLICTO Y GENERO DEL CONFLICTO
 Período: Marzo - Junio 1997

DESENLACE DEL CONFLICTO	G E N E R O D E L C O N F L I C T O																TOTAL			
	CAMPE S I N O		I N D I G E N A		C I V. R E G I O N		U R B. B A R R I A		L A B O R A L P U B		L A B O R A L P R I		P O L I T. P A R T I		P O L I T. L E G I S				P U E N A P O D E R	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
NEGOCIACION	0	0.0	1	14.3	7	29.2	5	19.2	45	49.5	10	43.5	18	64.3	16	80.0	6	54.5	108	45.8
POSITIVO	0	0.0	3	42.9	6	25.0	5	19.2	21	23.1	3	13.0	5	17.9	3	15.0	0	0.0	49	20.8
REPRESION	0	0.0	0	0.0	0	0.0	1	3.8	1	1.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	2	0.8
NO RESOLUCION	2	33.3	1	14.3	2	8.3	4	15.4	1	1.1	1	4.3	1	3.6	0	0.0	1	9.1	12	5.1
APLAZAMIENTO RESOL	4	66.7	2	28.6	9	37.5	11	42.3	23	25.3	9	39.1	4	14.3	1	5.0	4	36.4	65	27.5
TOTAL	6	100.0	7	100.0	24	100.0	26	100.0	91	100.0	23	100.0	28	100.0	20	100.0	11	100.0	236	100.0

DISTRIBUCION DE CONFLICTOS POR
INTERVENCION ESTATAL Y GENERO DEL CONFLICTO
Periodo: Marzo - Junio 1997

INTERVENCION ESTATAL	G E N E R O D E L C O N F L I C T O																TOTAL			
	CAMPESTINO		INDIGENA		CIV. REGION		URB. BARRIA		LABORAL PUB		LABORAL PRI		POLIT. PARTI		POLIT. LEGIS				FUERA PODER	
	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%
NO CORRESPONDE	0	0.0	3	42.9	3	12.5	6	23.1	20	22.0	2	8.7	5	17.9	0	0.0	0	0.0	39	16.5
POLICIA	3	50.0	0	0.0	2	8.3	5	19.2	7	7.7	1	4.3	3	10.7	0	0.0	0	0.0	21	8.9
MINISTROS	2	33.3	1	14.3	5	20.8	4	15.4	34	37.4	5	21.7	0	0.0	0	0.0	0	0.0	51	21.6
PRESIDENTE	1	16.7	1	14.3	6	25.0	2	7.7	3	3.3	4	17.4	2	7.1	1	5.0	4	36.4	24	10.2
LEGISLATIVO	0	0.0	1	14.3	1	4.2	1	3.8	7	7.7	4	17.4	2	7.1	12	60.0	4	36.4	32	13.6
MUNICIPIO	0	0.0	0	0.0	3	12.5	7	26.9	4	4.4	3	13.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	17	7.2
MILITARES/POLICIA	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	1	1.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	1	0.4
GOBIERNO PROVINCIA	0	0.0	0	0.0	4	16.7	1	3.8	5	5.5	1	4.3	0	0.0	0	0.0	0	0.0	11	4.7
JUDICIAL	0	0.0	1	14.3	0	0.0	0	0.0	10	11.0	3	13.0	16	57.1	7	35.0	3	27.3	40	16.9
TOTAL	6	100.0	7	100.0	24	100.0	26	100.0	91	100.0	23	100.0	28	100.0	20	100.0	11	100.0	236	100.0

DISTRIBUCION DE CONFLICTOS POR
OBJETO DEL CONFLICTO Y GENERO DEL CONFLICTO

Período: Marzo - Junio 1997

OBJETO DEL CONFLICTO	G E N E R O D E L C O N F L I C T O																		TOTAL			
	CAMPESENO		INDIGENA		CIV. REGION		URB. BARRIA		LABORAL PUB		LABORAL PRI		POLIT. PARTI		POLIT. LEGIS		PUGNA PODER					
	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%	NO	%		
SALARIALES	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	18	19.8	2	8.7	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	20	8.5
LABORALES	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	16	17.6	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	16	6.8
FINANCIAMIENTO	2	33.3	1	14.3	16	66.7	4	15.4	15	16.5	3	13.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	41	17.4
RECHAZO POLITICA E	1	16.7	1	14.3	4	16.7	3	11.5	3	3.3	2	8.7	3	10.7	0	0.0	3	27.3	20	8.5		
DENUNCIAS DE CORRU	1	16.7	1	14.3	1	4.2	7	26.9	28	30.8	8	34.8	20	71.4	16	80.0	2	18.2	84	35.6		
OTROS	2	33.3	4	57.1	3	12.5	12	46.2	11	12.1	8	34.8	5	17.9	4	20.0	6	54.5	55	23.3		
TOTAL	6	100.0	7	100.0	24	100.0	26	100.0	91	100.0	23	100.0	28	100.0	20	100.0	11	100.0	236	100.0		