

ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

No. 47, Septiembre 2013
ISSN 1390-1249
CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53
Vol. 17, Issue 3, September, 2013
Quito – Ecuador



FLACSO
ECUADOR

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Sede Ecuador

ÍCONOS. Revista de Ciencias Sociales
Número 47, Septiembre 2013
Quito-Ecuador

ISSN: 1390-1249 / CDD: 300.5 / CDU: 3 / LC: H8 .S8 F53
(Vol. 17, Issue 3, Septiembre 2013)

Íconos, Revista de Ciencias Sociales es una publicación de Flacso-Ecuador. Fue fundada en 1997 con el fin de estimular una reflexión crítica desde las ciencias sociales sobre temas de debate social, político, cultural y económico del país, la región andina y América Latina en general. La revista está dirigida a la comunidad científica y a quienes se interesen por conocer, ampliar y profundizar, desde perspectivas académicas, estos temas. *Íconos* se publica cuatrimestralmente en los meses de enero, mayo y septiembre.

Íconos. Revista de Ciencias Sociales hace parte de las siguientes bases, catálogos e índices:

CLASE, *Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales* – UNAM, México.

e-revist@, *Plataforma Open Access de Revistas Científicas Españolas y Latinoamericanas* – CSIC, España.

DIALNET – Universidad de la Rioja, España.

DOAJ, *Directory of Open Access Journal* – Lund University Libraries, Suecia.

FLACSO-Andes – FLACSO, Ecuador

Fuente Académica – EBSCO Information Service, Estados Unidos.

HAPI, *Hispanic American Periodical Index* – UCLA, Estados Unidos.

Informe Académico – Thompson Gale, Estados Unidos.

LATINDEX, *Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas, de América Latina, el Caribe, España y Portugal* - México

RedALyC, *Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe* – UAEM, México.

Sociological Abstracts – CSA-ProQuest, Estados Unidos.

Ulrich's Periodical Directory – CSA-ProQuest, Estados Unidos.

Los artículos que se publican en la revista son de responsabilidad exclusiva de sus autores; no reflejan necesariamente el pensamiento de *Íconos*.

Todos los textos e imágenes incluidos en esta obra están registrados bajo la licencia Reconocimiento No-Comercial No-Obras Derivadas 3.0 de *Creative Commons* Ecuador (cc by-nc-nd). <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/ec/>.

Director de Flacso-Ecuador: Juan Ponce

Director de Íconos: Mauro Cerbino

Editora de Íconos: María Pía Vera

Correctora de estilo: Patricia Castañeda

Asistentes editoriales: Virginia Cordero y Dana Morbidelli

Comité editorial: Catalina León (U. de Cuenca), Franklin Ramírez (FLACSO-Ecuador), Fredy Rivera (FLACSO-Ecuador) Hernán Ibarra (CAAP), Liisa North (U. York, Canadá), Susana Wappenstein (FLACSO-Ecuador), Víctor Bretón (U. de Lleida).

Comité asesor internacional: Andrés Guerrero (España), Blanca Muratorio (U. Vancouver, Canadá), Bruce Bagley (U. Miami, EEUU), Carlos de Mattos (PUC, Chile), Carmen Diana Deere (U. de Florida), Cecilia Méndez (U. California, Santa Bárbara, EEUU), Flavia Freidenberg (U. Salamanca, España), Francisco Rojas (FLACSO, Costa Rica), Javier Auyero (UT- Austin, EEUU), Joan Martínez Alier (FLACSO-Ecuador), Joan Pujadas (U. Rovira i Virgili, España), Lorraine Nencel (CEDLA, Holanda), Luca Queirolo (U. de Génova), Magdalena León (U. Nacional, Colombia), Rob Vos (ISS, Holanda), Roberto Follari (U. Cuyo, Argentina).

Coordinador del dossier “Vía crucis de la cooperación internacional: ¿crisis terminal o reSurrección”

Daniele Benzi y Fredy Rivera

Imagen de portada: Antonio Mena

Diseño y diagramación: Antonio Mena/Shiti Rivadeneira

Impresión: Rispergraf

Envío de artículos, información, solicitud de canje: revistaiconos@flacso.edu.ec

Suscripciones, pedidos y distribución: lalibreria@flacso.edu.ec

©FLACSO-Ecuador

Casilla: 17-11-06362

Dirección: Calle La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro, Quito-Ecuador

www.flacso.org.ec/html/iconos.html

Teléfonos: +593-2 323-8888 Fax: +593-2 323-7960

CDD 300.5, CDU 3, LC: H8 .S8 F53

Íconos: revista de ciencias sociales. –Quito: Flacso-Ecuador, 1997-

v. : il. ; 28 cm.

Ene-Abr. 1997-

Cuatrimstral- enero-mayo-septiembre

ISSN: 1390-1249

1. Ciencias Sociales. 2. Ciencias Sociales-Ecuador. I. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Ecuador)

ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

No. 47, Septiembre 2013
ISSN 1390-1249
CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53
Vol. 17, Issue 3, September, 2013
Quito - Ecuador

Sumario

Dossier

Vía crucis de la cooperación internacional: ¿crisis terminal o resurrección?	
Presentación del Dossier.	9-14
Daniele Benzi	
Cooperación para el desarrollo: anatomía de una crisis	15-29
Koldo Unceta Satrustegui	
Más allá de la ayuda: una nueva métrica de la ayuda oficial al desarrollo post-2015	31-45
Rafael Domínguez Martín	
Elementos críticos sobre cooperación internacional en el Magdalena Medio colombiano	47-67
Edgar Alberto Zamora Aviles	
Cooperación china en América Latina. Las implicaciones de la asistencia para el desarrollo	69-85
Adriana Erthal Abdenur y Danilo Marcondes de Souza Neto	
La cooperación brasileña y china en la agricultura africana. Un estudio de prácticas.	87-100
Frédéric Goulet, Jean-Jacques Gabas y Eric Sabourin	

Diálogo

- Dilemas *queer* contemporáneos: ciudadanía sexual, orientalismo y subjetividades liberales** 103-118
Un diálogo con Leticia Sabsay
María Amelia Viteri y Santiago Castellanos

Temas

- Pensar la diferencia. Carencia y política en Pierre Clastres** 121-133
Sebastián Barros
- La economía del narcotráfico y su dinámica en América Latina** 135-153
Daniel Pontón C.

Reseñas

- "Lejos de tus pupilas". Familias transnacionales, cuidados y desigualdad social en Ecuador**
de Gioconda Herrera 157-159
Silvia Vega Ugalde
- Nuevas ruralidades. Expresiones de la transformación social en México**
de Hernán Salas, Ma. Leticia Rivermar y Paola Velasco (ed.) 160-162
Adriana Sandoval Moreno
- Toacazo. En los Andes equinocciales tras la Reforma Agraria**
de Víctor Bretón 163-164
Luis Alberto Tuaza
- El Estado en el Perú. Una agenda de investigación**
de Eduardo Dargent 165-167
Luis Meléndez Guerrero
- Ciudades Rebeldes. Del derecho de la ciudad a la revolución urbana**
de David Harvey 168-170
José Mansilla

ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

No. 47, Septiembre 2013
ISSN 1390-1249
CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53
Vol. 17, Issue 3, September, 2013
Quito - Ecuador

Summary

Dossier

Via Crucis of International Cooperation: Terminal Crisis or Resurrection?

Introduction to the Dossier 9-14
Daniele Benzi

Development Aid: The Anatomy of a Crisis 15-29
Koldo Unceta Satrustegui

**Beyond Aid: A New Metric for Official Development
Assistance Post-2015** 31-45
Rafael Domínguez Martín

**Critical Elements on International Aid in Colombia's
Magdalena Medio** 47-67
Edgar Alberto Zamora Aviles

**China's Cooperation in Latin America: Implications for
Development Assistance** 69-85
Adriana Erthal Abdenur y Danilo Marcondes de Souza Neto

**Brazilian and Chinese Cooperation in Africa Agriculture.
A Practice-based Study** 87-100
Frédéric Goulet, Jean-Jacques Gabas y Eric Sabourin

Diálogo

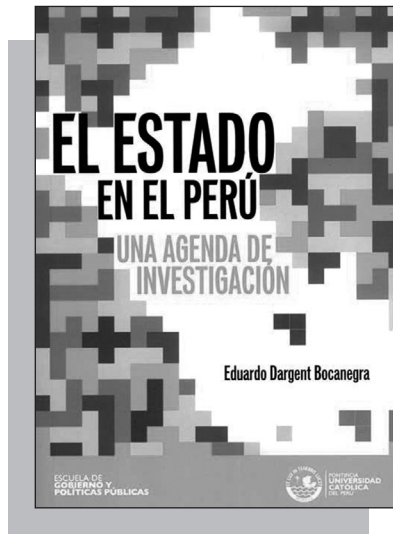
- Contemporary Queer Dilemmas: Sexual Citizenship, Orientalism, and Liberal Subjectivities** 103-118
A Dialogue with Leticia Sabsay
María Amelia Viteri y Santiago Castellanos

Temas

- On difference. Lack and politics in Pierre Clastres** 121-133
Sebastián Barros
- The Drug-Trafficking Economy and Its Dynamics in Latin America** 135-153
Daniel Pontón C.

Reseñas

- "Lejos de tus pupilas". Familias transnacionales, cuidados y desigualdad social en Ecuador**
de Gioconda Herrera 157-159
Silvia Vega Ugalde
- Nuevas ruralidades. Expresiones de la transformación social en México**
de Hernán Salas, Ma. Leticia Rivermar y Paola Velasco (ed.) 160-162
Adriana Sandoval Moreno
- Toacazo. En los Andes equinocciales tras la Reforma Agraria**
de Víctor Bretón 163-164
Luis Alberto Tuaza
- El Estado en el Perú. Una agenda de investigación**
de Eduardo Dargent 165-167
Luis Meléndez Guerrero
- Ciudades Rebeldes. Del derecho de la ciudad a la revolución urbana**
de David Harvey 168-170
José Mansilla



Eduardo Dargent
El Estado en el Perú. Una agenda de investigación
 Pontificia Universidad Católica del Perú,
 Lima, 2012, 84 págs.

El último libro de Eduardo Dargent nos deja con más preguntas que respuestas. Esa es su principal virtud. En *El Estado en el Perú. Una agenda de investigación*, Dargent parte del diagnóstico de la escasez de estudios sobre el Estado en este país —aunque remarca que este problema no es solo nacional—, a diferencia de otros temas ampliamente abordados, como los partidos políticos, los conflictos y movimientos sociales. Si bien no profundiza en las causas de este descuido académico, el autor, desde las canteras de la ciencia política, nos proporciona una valiosa agenda de temas por investigar en torno al Estado peruano; pero no solo eso, sino que también nos guía con algunas recomendaciones metódicas para abordar a este “viejo desconocido”.

Dargent propone “diseccionar” el Estado: descomponerlo en partes para estudiarlo mejor. Esto se debe a que un enfoque uni-

tario y homogéneo del Estado dificulta el reconocimiento de importantes datos y los contrastes que pueden aparecer en su interior. Es así como el abordaje académico de las dependencias estatales, desde las oficinas ministeriales a los municipios distritales, e incluso de las comisarías rurales, adquiere suma pertinencia. Sin embargo, estos estudios particulares no deben perderse en su especificidad, sino orientar sus resultados hacia el conocimiento general del Estado. Para este cometido, Dargent también señala que no solamente se debe recurrir al diálogo con otras disciplinas —como la gestión pública, la sociología y la economía—, sino también al auxilio de diversas técnicas y metodologías —desde la estadística hasta la observación participante—, así como al empleo del enfoque comparado. Respecto a este último, solamente extrapolando nuestras conclusiones a otros países daremos cuenta de la real envergadura de las instituciones estatales, evitando con ello la formulación de argumentos sobredimensionados.

Antes de pasar a los temas de estudio propuestos por Dargent, es necesario preguntarnos sobre lo que el autor entiende por Estado. Este es un concepto bastante complejo, del cual hay un sinnúmero de definiciones: desde las concepciones instrumentalistas —como propone el marxismo clásico— hasta las más legalistas —como la de Hans Kelsen—. Dargent, sin ahondar en el asunto y esquivando muchas problemáticas, parte de la clásica definición propuesta por Max Weber, que concibe al Estado como una organización que monopoliza el uso legítimo de la fuerza en una determinada jurisdicción territorial. De los múltiples términos que suelen acompañar a este complicado concepto, el autor privilegia el de “capacidad”, el mismo que está compuesto por dos dimensiones que no siempre van de la mano: autonomía

y efectividad. Así, cuando hablamos de un Estado con alta capacidad podríamos referirnos a la ausencia de injerencia indebida en la toma de decisiones (autonomía), y/o a la eficacia del Estado a la hora de implementar sus decisiones políticas (efectividad).

Aclaradas estas nociones básicas y con base en una elemental revisión bibliográfica sobre el Estado en el Perú y en el mundo, Dargent se sumerge en seis campos temáticos en torno a los cuales sugiere diversas líneas de investigación. Estas áreas de estudio son: capacidad estatal; burocracia y organizaciones estatales; agenda, adopción e implementación de políticas; Estado y relaciones internacionales; alcance del Estado, territorio y actores ilegales; y Estado e historia. Dargent recomienda tratar estos temas desde dos distintos tipos de estudios: descriptivos y explicativos. Mientras los primeros tienen como meta documentar y describir ciertos aspectos de la realidad, el segundo busca –a partir de dichas descripciones– entender por qué ocurre lo observado. Sin el ánimo de ser exhaustivos en nuestra narración, sino con la intención de generar inquietud por la lectura del libro, a continuación señalamos algunos ítems de la agenda de investigación propuesta por el autor.

Para el tema de “capacidad estatal”, Eduardo Dargent propone como primera tarea describir los niveles de capacidad en los distintos sectores del Estado, tomando conciencia de los contrastes entre una instancia estatal y otra; así como la variación temporal de cada una de ellas. De allí continuará la indagación por las causas de estos distintos niveles de capacidad estatal, para lo que recomienda la formulación de investigaciones que comparen instituciones de similares condiciones pero con diferentes grados de desempeño. ¿Por qué el Banco Central de Reserva de Perú posee elevada capacidad, a

diferencia de los ministerios de Salud o Educación?, ¿por qué la Oficina de Epidemiología tiene mayor estabilidad que el resto de oficinas del Ministerio de Salud en el país?, son algunas de las preguntas sugeridas por Dargent.

Con respecto a “burocracia y organizaciones estatales”, el autor denuncia la escasa atención académica que ha recibido este tema y propone documentar el nivel profesional de la burocracia, su régimen laboral, su relación con actores privados, así como su grado de autonomía, entre otros aspectos. Sobre las organizaciones estatales, hace referencia a la falta de estudios centrados en las interacciones y en los cambios de estos organismos; llamando la atención, además, respecto a las diferencias entre sus funciones legales y lo que en la práctica realmente hacen.

Para el estudio sobre “agenda, adopción e implementación de políticas” también demanda interés de parte de los académicos. Dargent argumenta que se debe poner énfasis en el conocimiento de las fuentes de las políticas estatales y los actores que las promueven y patrocinan; es decir, dar cuenta del proceso de establecimiento de la agenda de políticas en el Perú. Por su parte, en la etapa de implementación de políticas se debe trascender el nivel descriptivo, dando cuenta de los factores causantes del éxito o fracaso de las políticas públicas en distintas áreas del Estado.

Sobre el eje temático de “Estado y relaciones internacionales”, Dargent propone estudiar los efectos de la política nacional sobre la forma en que el Estado actúa internacionalmente (*second image*); y viceversa, esto es, los efectos de factores internacionales sobre el propio Estado (*second-image reversed*). Con el propósito de inspirar nuevas hipótesis de trabajo, el autor plantea que los desafíos y los apoyos internacionales contribuyen a que el

Estado profesionalice algunas de sus instancias. Las cancillerías de la región y la Oficina de Epidemiología del Ministerio de Salud de Perú serían ejemplos de esto último.

Por otra parte, para el tema “alcance del Estado, territorio y actores ilegales”, el politólogo recomienda dar cuenta de los sectores de la sociedad y del territorio en los que el Estado ha logrado penetrar con éxito y en los que no, y propone ahondar en las causas y efectos de esa diferenciada penetración. Esto también le da cabida al autor para sugerir estudios sobre los actores sociales ilegales que resisten la autoridad estatal. Con esta lógica, al abordar el campo temático de “Estado e historia”, Dargent sugiere analizar el cambio histórico del poder del Estado en el territorio. Teniendo en consideración los trabajos existentes sobre la historia del Estado peruano, el autor recomienda investigaciones que desde la ciencia política –y desde las ciencias sociales en general– se propongan comprender la formación del Estado-nación, la relación del Estado con el ejército, los proyectos emprendidos por las élites políticas y económicas, además de los cambios experimentados por la estructura estatal.

Es evidente que la revisión bibliográfica que desarrolla Dargent es incompleta: la lista de textos que están ausentes no es corta. Sin embargo, esta obra es un “primer peldaño”, tal como considera su autor, que facilita la investigación del Estado –sobre todo, pero no solo– en el Perú. El ordenamiento y clasificación bibliográfica por temas específicos (siem-

pre perfectible), y la sugerente lista de problemas para investigar justifican esta calificación.

A pesar de las cualidades del libro, creemos que los tipos de estudio propuestos por Dargent –descripción y explicación– son insuficientes, o al menos es necesario diferenciarlos de un tercero: el interpretativo. Este enfoque, centrado en las representaciones y significados de los actores sociales, tal vez contribuya menos a la documentación y búsqueda de las causas de los fenómenos que estudiamos; sin embargo, su contribución será grande a la hora de formular y responder a preguntas como, ¿cuál es la percepción de los funcionarios públicos sobre su entorno laboral?, ¿qué opinan sobre los problemas que presentan sus distintos sectores?, ¿cuál es la solución que dan a estos problemas?, ¿qué piensan los beneficiarios de los programas sociales emprendidos por el gobierno?, ¿en qué medida estos programas contribuyen a mejorar la percepción ciudadana sobre el Estado?

Entender al Estado en todos sus niveles, conocer las causas de sus fortalezas y debilidades, y lo que piensan sus principales agentes son asuntos relevantes no solo para el académico, sino también para el político y el gestor público. El libro de Dargent contribuye a este fin, ya que algunas de sus conclusiones son fácilmente generalizables para otros países de la región, lo que alimenta sus virtudes.

Luis Meléndez Guerrero
Estudiante de maestría, FLACSO-Ecuador