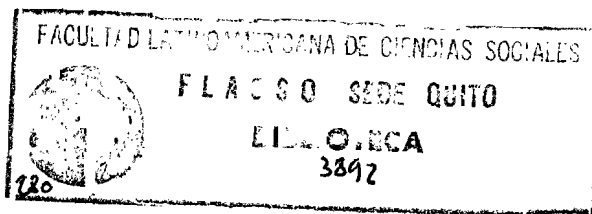


V152
c.1



FLACSO - Biblioteca

I N V A S I O N E S D E T I E R R A S Y
D E S A R R O L L O U R B A N O D E L A
C I U D A D D E G U A Y A Q U I L

TESIS PARA OPTAR A LA MAESTRIA EN CIENCIAS SOCIALES. FLACSO
1982

HERNAN VALENCIA

CAPITULO II

DESARROLLO URBANO DE GUAYAQUIL Y EL
MODELO DE ACUMULACION ACROEXPORTADOR
ANTECEDENTES PARA LA FORMACION DEL
SUBURBIO Y SU EVOLUCION.

INDICE DEL CAPITULO

| | | <u>Pág.</u> |
|-------|---|-------------|
| 1. | Introducción | 60 |
| 2. | Evolución de la economía cacaotera ecuatoriana.- Algunos indicadores hasta la crisis de - 1930 | 60 |
| 2.1 | Antecedentes | 60 |
| 2.2 | Las crisis en los años 20 y 30 | 62 |
| 3. | El modelo de desarrollo económico agroexportador y sus efectos sobre la distribución regional de la población | 64 |
| 3.1 | Antecedentes demográficos regionales | 64 |
| 3.2 | La provincia del Guayas y su región | 66 |
| 3.3 | Antecedentes demográficos de la ciudad de Guayaquil | 66 |
| 3.3.1 | Su gran expansión demográfica durante el siglo XIX | 66 |
| 3.3.2 | La importancia relativa de la expansión demográfica de Guayaquil respecto de Quito durante el presente siglo | 70 |
| 3.3.3 | Algunas conclusiones | 78 |
| 4. | La discutible relación causal unívoca de dos fenómenos: El migratorio y las "invasiones" y su innegable articulación relativa, mediaticada por otros factores | 81 |
| 4.1 | Nuestro criterio analítico | 81 |
| 4.2 | La relación más general del fenómeno urbano de Guayaquil: fluctuaciones del mercado exterior, migraciones y su explosión demográfica. | 83 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 4.2.1 | El modelo de desarrollo económico agroexportador y su importancia en el origen de Guayaquil | 83 |
| 4.2.2 | Los últimos años del 1800 | 85 |
| 4.2.3 | La primera mitad de 1900 | 90 |
| 4.3 | Las características socioeconómicas de la producción cacaotera y su relación con el fenómeno urbano de Guayaquil.- Un intento de construcción de la causalidad | 104 |
| 4.3.1 | La concentración de la tenencia de la tierra agrícola costeña en el período de producción cacaotera como factor básico en la formación de las relaciones sociales de producción en el agro del litoral | 108 |
| 4.3.2 | Las relaciones sociales de producción agraria en la costa, durante el período cacaotero como obstáculo para la formación de economías agrícolas | 111 |
| 4.3.3 | La evolución física y social de la ciudad de Guayaquil: como sustento material en la formación de su fenomenología | 116 |
| 4.4 | La conjunción de los factores en el contexto socioeconómico urbano de Guayaquil | 130 |
| 4.4.1 | Efectos del modelo agroexportador cacaotero sobre el desarrollo urbano del puerto: su implicación en la formación de una restringida oferta habitacional. El tugurio | 130 |
| 4.4.2 | Dinámica urbana y contradicciones sociales generadas en el marco de la exportación bananera: La formación del suburbio | 138 |

1. INTRODUCCION

En el desarrollo económico nacional la acción de los procesos agrarios sobre las concentraciones urbanas, aún más directa hasta la exportación petrolera, hizo que las diferentes funciones, las variaciones regionales de la producción agrícola, así como los cambios, sean técnicos o sociales de sus procesos productivos, maticen la evolución de las diferentes ciudades ecuatorianas.

En la formación de los espacios regionales ecuatorianos, la apertura al mercado internacional como país proveedor de materias primas, puede considerarse de sustantiva importancia sobre la grativación y generación de los desequilibrios regionales que con algunas variaciones perduran hasta hoy.

Sin embargo, no es pertinente atribuir de manera exclusiva a variables externas la formación de tales fenómenos, existen condiciones internas, muy importantes y sin su estudio el conocimiento es parcial.

2. EVOLUCION DE LA ECONOMIA CACAOTERA ECUATORIANA. Algunos Indicadores hasta la crisis de 1930

2.1 Antecedentes

Sabemos que la Costa fue productora de cacao desde el siglo

XVII y que su importancia mayor la adquirió a partir de la década de 1870, Hammerly nos dice que las exportaciones entre los años 1765 y 1809 se duplicaron por dos ocasiones. 1/

CUADRO N° 4

PRODUCCION Y EXPORTACION DE CACAO, 1790, 1809, 1822

| AÑOS | PRODUCCION ANUAL EN CARGAR <u>1/</u> | EXPORTACION <u>2/</u> | 2/1 |
|------|---|-----------------------|------|
| 1790 | 56.000 | 50.956 | 0.91 |
| 1809 | 150.000 | 100.000 | 0.67 |
| 1822 | 185.000 | 141.021 | 0.76 |

FUENTE: Hammerly 1973: 21-22

La Costa respondió activamente a la demanda internacional de productos tropicales orientando hacia el comercio exterior, productos como la cascarilla (corteza de la quina), el caucho y por supuesto el cacao. Las exportaciones crecieron significativamente, su promedio valor dado en dólares entre 1852 y 1878 fue de \$ 3.435.000 con una exportación de cacao, promedio para los mismos años, de 170.000 quintales, habiendo cerrado el año de 1878 con una producción anual de 105.734 quintales y una exportación global en dólares de 3.365.100. 2/

1/ HAMMERLY, Michael T. ob. cit. p. 107

2/ Las cifras tienen como fuente las estadísticas recopiladas por Luis Alberto Carbo, ob. cit. p. 447 y 449.

En esos mismos años de 1852 a 1878 el promedio de las importaciones fue algo menos de tres millones de dólares, lo cual comparado con las exportaciones muestra una balanza comercial relativamente estable, a excepción del año 1889 en el cual las compras sobrepasaron a las ventas en 1'310.200 dólares. 1/

2.2 Las crisis en los años 20 y 30

Iniciado el presente siglo, la tendencia hasta la década de los años 20 indica un crecimiento sostenido de la economía nacional. (véase el gráfico N° 2, p.100). Sin embargo es significativo anotar que si bien la producción de cacao pasó de 692.089 qq. en 1908 a 971.678 qq. en 1914, en esos mismos años las exportaciones globales de los productos exportables apenas variaron de 11.9 millones de dólares a 12.5 millones y no obstante que 1917 fue uno de los dos años de mayor producción de cacao (1'009.767 qq.), en dólares el país apenas alcanzó a exportar 12.3 millones. 2/

1/ Véase a Luis A. Carbo, Historia Monetaria y Cambiaria del Ecuador, Banco Central, 1978.

2/ La falta de confiabilidad en las cuantificaciones sobre la producción agrícola, para esa época no nos permite ser categóricos, sin embargo permite suponer que las variaciones de los precios en el mercado internacional minaron la economía nacional incluso antes de las muy conocidas crisis.

A partir de 1914 las fluctuaciones de los ingresos nacionales, por ventas, se volvieron significativamente más irregulares que en los años anteriores. Hasta que en los primeros años de 1920 se rompió drásticamente la tendencia de relativo equilibrio que la economía ecuatoriana mostró respecto del mercado externo desde fines del siglo pasado; propiamente 1920 es el último año de ese período, a partir del siguiente la capacidad de compra de divisas por parte del sucre descenderá casi en un 50% (véase el gráfico N° 2 y el cuadro N° 10, p. 95), y las exportaciones globales valor dado en millones de dólares bajarán de 20,2 en 1920 a 9.4 en 1921 y a 7,6 millones en 1923.

Aunque, desde 1924, hasta 1928 las exportaciones presentaron una pequeña recuperación ya para ese último año las importaciones sobrepasaron el volumen de divisas que por concepto de ventas ingresaron al país y, en general el período comprendido entre 1920 y 1933 muestra una indudable tendencia decreciente, presentándose una caída muy sensible de las exportaciones entre 1928 y 1933. Este es posiblemente el momento más crítico del modelo agroexportador ecuatoriano y se origina en la muy conocida depresión del capitalismo mundial de los años treinta; en 1933, por ejemplo, ingresaron a la caja fiscal tan solo 4.2 millones de dólares por exportaciones, notándose incluso un decrecimiento de la producción del cacao, así de 877.404 qq. en 1922, bajó a 300.845 qq. en 1931 y en 1933 llegó a descender hasta tan sólo una producción de 239.222 qq. de cacao. El ingreso en dólares recién para 1943 (22.6 millones de dólares), logró superar el de 1920 (20.2 millones de dólares). 1/

1/ Véase Carbo Luis A. ob. cit.

Del descenso de la producción se puede deducir, para el período, efectos negativos sobre el empleo agrícola, y de ello los primeros sin duda fueron las migraciones; produciéndose en un momento en que la población de la costa ya había crecido significativamente; y, que la contracción de la economía nacional se agudizaba con la crisis mundial de los años 30, en conjunto podemos afirmar que se aceleró la pauperización de amplios sectores de población rural, algunos de los cuales se integraron a otras ramas de la producción agrícola como la tagua y el arroz, 1/ y otros se dirigieron a las ciudades.

3. EL MODELO DE DESARROLLO ECONOMICO AGROEXPORTADOR Y SUS EFECTOS SOBRE LA DISTRIBUCION REGIONAL DE LA POBLACION

3.1 Antecedentes Demográficos Regionales

El Ecuador en su conjunto, siempre ha estado altamente dotado del factor trabajo, sin embargo, en los inicios de la explotación caoftera en el período colonial y hasta el siglo pasado, su distribución en las diferentes regiones fue notoriamente diferencial. 2/

1/ QUINTERO, Rafael. El mito del populismo en el Ecuador, FLACSO, 1980.

2/ HAMMERLY, ob. cit., especialmente a inicios de la inserción al mercado mundial y la presencia de esclavos en la Costa ecua-
/ ...

Durante los siglos XVII y XIX, los datos demográficos nos indican que la concentración de la población en la Sierra era dominante, incluso entrado el siglo XX, en 1942 la Sierra absorbía el 61.1% en relación al 32.6% de la Costa. 1/ Mayor era la diferencia remontándose a 1780, donde según Hammerly, la relación porcentual fue de 92.43% en la Sierra y tan sólo el 7.57% en la Costa. En los años de la Independencia, de acuerdo a los estudios de los esposos Piedad y Alfredo Costales, 2/ por el año 1825, la Sierra absorbía el 81.9% de la población total del país, el Oriente el 3.4% y el Litoral el 14.7%, todo lo cual indica que si bien la Costa hasta el siglo pasado estaba significativamente despoblada en cambio su tasa de crecimiento fue sustantivamente mayor que la de la Sierra, entre 1780 y 1858 las tasas de crecimiento acumulativo anual promedio fueron para el Litoral 1.76% y para la Sierra el 0.55% anual. 3/

Esta dinámica que refleja el movimiento migratorio hacia la Costa, se explica por la evolución de una economía regional activada por

/... toriana, también véase a Rafael Quintero, ob. cit. Respecto a los sistemas de endeudamiento y leyes de control sobre la movilidad de la fuerza laboral en la Costa y en la Sierra. pp. 69-71, quienes citan a J. F. Uggén, Peasant mobilization in Ecuador. A case study of the Guayas province. 1975.

1/ MIDDLETON, Alan, ob. cit. T. II. Anexos estadísticos

2/ PEÑAHERRERA de Costales, Piedad y Costales Alfredo S. Historia del Ecuador. T. U. Quito. Talleres Gráficos Nacionales, 1964.

3/ Porcentajes deducidos de los datos proporcionados por Hammerly, ob. cit.

el comercio exterior y que genera por una parte una "especialización regional... la Costa con una amplia disponibilidad de tierras que se incorporarán a la producción tropical de exportación" y que recibirá de la Sierra "población de trabajadores y alimentos baratos para su mantenimiento". 1/

3.2 La Provincia del Guayas y su Región

La fundamental acción del comercio exterior en la expansión económica y demográfica de la Costa incide tempranamente en el desarrollo desigual incluso de la propia región del litoral, manifestándose por ejemplo en la desigual implantación de la población. En el cuadro N° 5 , elaborado por Hammerly vemos que la provincia del Guayas en relación a los Ríos y Manabí en 1765 posee el 57.5% y en 1840 concentra, de la población incluida en las tres provincias (85.123 H), el 64.4%. 1/ y siendo más significativo el crecimiento de los cantones Portoviejo, Jipijapa y Guayaquil respecto de los otros entre 1825 y 1840. (Ver Cuadro No. 6).

3.3 Antecedentes Demográficos de la Ciudad de Guayaquil

3.3.1 Su gran expansión demográfica durante el siglo XIX. De acuer-

1/ PONCE, A., y Valencia H. ob. cit. p. 4.

CUADRO N° 5

DISTRIBUCION Y DENSIDAD DE LA POBLACION EN EL
DISTRITO DE GUAYAQUIL de 1765

| UNIDAD ADMINISTRATIVA MODERNA | POBLACION | DENSIDAD POR KM2 |
|----------------------------------|-----------|---------------------|
| Guayas | 12.792 | 0.60 |
| Los Ríos | 4.297 | 0.72 |
| Manabí | 5.250 | 0.25 |
| Distrito | 22.445 | 0.45 |

FUENTE: HAMMERLY, ob. cit. p. 88

CUADRO N° 6

POBLACION DE LA ANTIGUA PROVINCIA DE GUAYAQUIL POR CANTONES
1825 - 1839 / 1840

| CANTON | 1825 | % | 1839/1840 | % | TASAS DE CRECIMIENTO |
|-------------|--------|------|-----------|------|-------------------------|
| Guayaquil | 16.139 | 22.3 | 22.278 | 25.8 | 2 |
| Daule | 14.093 | 19.4 | 14.080 | 16.3 | -0.006 |
| Santa Elena | 11.656 | 16.1 | 13.503 | 15.7 | 1 |
| Baba | 5.761 | 7.9 | 6.464 | 7.5 | 1 |
| Babahoyo | 4.606 | 6.4 | 3.581 | 4.2 | -2 |
| Jipijapa | 6.733 | 9.3 | 10.128 | 11.7 | 3 |
| Portoviejo | 5.957 | 8.3 | 8.707 | 10.1 | 3 |
| Montecristi | 4.754 | 6.6 | 4.806 | 5.6 | 0.1 |
| Machala | 2.793 | 3.9 | 2.659 | 3.1 | -0.3 |

FUENTE: HAMMERLY

ELABORACION: AUTOR

do a las cifras que para 1840 (13.093 h.) y para 1842 (18.000) cita Hammerly 1/ Guayaquil llega a crecer a una tasa del 17% entre esos años. Pero si consideramos a tales datos dentro de un margen más amplio y si incluyéramos en él un período anterior encontraríamos que, entre 1790 (6.000 h.) y 1804 (23.700 h.), su crecimiento posiblemente se lo puede considerar del orden del 6.1%. 2/

Antes de continuar es importante tomar en consideración que las tasas calculadas, al igual que los datos de población, hasta mediado el presente siglo, no deben considerarse como irrefutables, sino como aproximaciones dada la variedad de fuentes, el desconocimiento acerca de los criterios usados en los censos y otros fenómenos que como la peste bubónica, la fiebre amarilla, la piratería, los incendios y posibles modificaciones en las corrientes migratorias, generadas en la articulación de las urbes con su región y entre regiones, en las diferentes coyunturas de la producción y exportación agrícola.

Sin embargo, e insistiendo en la relatividad de los datos y considerando algunos autores, en un margen amplio de tiempo y fuentes, podemos asumir que la relación de la ciudad de Guayaquil respecto a

1/ Las tasas han sido calculadas en base a los datos de Hammerly, ob. cit. Hammerly cita a Huerta, Guayaquil en 1842 p. 245 para la cifra de 1840 y al Correo, 13.X.1842, para la correspondiente a 1842. No se tomó la que para este último año indica Mascoyte (20.000 h) pues se optó por la cifra menor, si se considera ésta su tasa sería del orden del 0.24.

2/ Idem.

su provincia, a fines de siglo e inicios del presente fluctuaba alrededor del 30%. 1/

3.3.2 La importancia relativa de la expansión demográfica de Guayaquil respecto de Quito, durante el presente siglo. Las actividades político administrativas a nivel nacional que debió ejercer Quito y el constituir el centro del sistema hacendario, si bien en un primer momento tan sólo de la Sierra norte "compartiendo con Riobamba y Cuenca -ejes de la Sierra centro y sur respectivamente- irá ampliando su ámbito regional, especialmente a partir del período bananero (1948) hasta convertirse en el eje de toda la Sierra". 2/

Es en este sentido y por esta razón que podemos considerar que la bicefalía ecuatoriana es consecuencia entonces, no sólo del carácter capitalino de Quito, sino de la formación de dos grandes espacios económicos complementarios al modelo general primario exportador.

1/ Véase P. Merlo. Características de la población del Ecuador y su distribución en el territorio. JUNAPLA-INE. Quito 1977; Rafael Quintero, El mito del populismo en el Ecuador, FLACSO, 1980; Alan Middleton ob. cit. FLACSO 1978; INE; Ecuador, en cifras. 1938-1942. Quito 1944; Esteban del Campo: "El proceso de urbanización en el Ecuador hasta 1900" en Revista Punto.

2/ PONCE A, Valencia H. ob. cit. p. 2. Véase acerca del desarrollo de Quito y de la distribución regional en el modelo de acumulación agroexportador y sus variaciones en el período petrolero. Alicia Ponce en Desarrollo Urbano de Quito y problema habitacional. FLACSO, 1980.

La relación de estos dos núcleos urbanos con sus regiones no ha sido aún estudiada de manera satisfactoria, en especial respecto al fenómeno demográfico y sus implicaciones antes del censo de 1950. Sin embargo existen algunos datos sobre los cuales se han apoyado todos los estudios que hacen referencia a las características demográficas de los dos principales centros poblacionales ecuatorianos y es apoyados en ellos que además se han estructurado los criterios explicativos del fenómeno urbano de Guayaquil, razón por la cual vamos a ahondar en un análisis un tanto minucioso de tales datos, ya que de acuerdo a nuestro criterio, el fenómeno de expansión violenta y predominante de Guayaquil respecto de Quito muy cierto hasta inicios del presente siglo, se lo ha transferido mecánicamente y de manera homogénea a todos los períodos de su formación, sirviendo esto, además, como sombrero mágico del cual salieron y siguen haciéndolo todas las explicaciones de los problemas urbanos del puerto principal.

Por la importancia de tales juicios preestablecidos para nuestro estudio, puntualicemos algunas observaciones: partimos del hecho cierto que Guayaquil de una condición demográfica significativamente menor que Quito (19% y 81% respectivamente para 1780. Ver Cuadro N° 7), creció de tal manera que para los años de 1890 ya igualó la población de la capital y ^{que} en los censos de 1950 y 1962 además, el puerto demostró poseer tasas de incremento poblacional mayores que la otra ciudad. Todo esto es cierto, pero son las inflecciones de este movimiento lo que nos interesa, ya que es sobre ellas que también existen pre-conceptos muy difundidos y si bien no podemos aún hacer afirmaciones

categorías por la poca confiabilidad de los datos poblacionales anteriores a 1950, pero apoyados en esta misma condición podemos poner en duda algunas de las nociones tradicionalmente aceptadas, esto a través de un análisis en principio de los mismos datos que permita escapar de cierto tipo de generalizaciones, tanto cuanto de aquellas afirmaciones sólo fundamentadas en actos de fe sobre lo ya escrito.

Una primera cuestión posible de ser deducida de los datos (muy conocidos de acuerdo a tales fuentes), indicados en el Cuadro Nº 7, es que si sacamos la relación porcentual existente entre las dos ciudades podemos observar que en la expansión demográfica de Guayaquil respecto de Quito pueden distinguirse algunos momentos entre los cuales los más significativos son: hasta 1892 muy dinámico; hasta 1942 en el cual significativamente las dos ciudades mantienen su distancia (indicando un similar crecimiento de Quito, en un período en el que tradicionalmente se ha supuesto que Guayaquil creció con tasas no comparables); luego de 1942 hasta 1962 en que Guayaquil retorna a un crecimiento más acelerado que la capital y por último desde 1962 hasta 1974 en el cual Quito indica una mayor tasa de incremento poblacional.

La segunda observación es que desde 1892 hasta 1950, es decir en 58 años Quito mantiene un crecimiento poblacional en una proporción relativamente equilibrada ya que contiene en promedio el 46% de la población de las dos ciudades.

CUADRO N° 7

POBLACION DE LAS CIUDADES DE QUITO Y GUAYAQUIL (en miles y porcentajes)
1970-1982

| AÑO | QUITO | % | GUAYAQUIL | % |
|------|-------|----|-----------|----|
| 1780 | 25 | 81 | 6 | 19 |
| 1830 | 35 | 74 | 12 | 26 |
| 1840 | 20 | 61 | 13 | 39 |
| 1857 | 36 | 59 | 25 | 41 |
| 1892 | 40 | 47 | 45 | 53 |
| 1923 | 82 | 47 | 92 | 53 |
| 1933 | 107 | 46 | 127 | 54 |
| 1938 | 128 | 47 | 147 | 53 |
| 1942 | 139 | 47 | 154 | 53 |
| 1950 | 210 | 45 | 259 | 55 |
| 1962 | 355 | 41 | 511 | 59 |
| 1974 | 626 | 42 | 853 | 58 |

FUENTE: T. Hammerly, Historia Social y Económica de la Antigua Provincia de Guayaquil 1763-1842 (Guayaquil 1972). Ecuador en cifras. 1938-1942 Quito 1944. P. Merlo, Características de la población del Ecuador y su distribución en el territorio, JUNAPLA, INE, Quito 1977. E. del Campo, "Proceso de urbanización en el Ecuador hasta 1900 en Revista PUNTO. J. Estrada y regionalismo y migración. Archivo histórico del Guayas, Guayaquil. 1977. A. Middleton (ver en bibliografía título) FIACSO. 1980. INEC, Proyección de la población del Ecuador 1974-1994. Quito 1979

ELABORACION: Autor

Y además, también se puede observar que de acuerdo a tales datos, comunmente utilizados, al contrario de lo que siempre se ha supuesto, es posible que Guayaquil no haya mantenido siempre y de manera constante tasas de crecimiento poblacional mayores que la ciudad capital. El Cuadro No 8 por lo contrario estaría afirmando que entre 1920 y 1942 Quito creció con incrementos relativos mayores.

Estas situaciones llevan a suponer que las anteriores afirmaciones sobre la historia demográfica de Quito y de Guayaquil apenas se han sustentado en una simple resta de las diferencias cuantitativas reales entre las dos ciudades, pero no en un análisis ponderado de acuerdo a los años transcurridos y la obtención de sus tasas de crecimiento correspondientes.

Es en función de esta situación que hemos creído importante recopilar el mayor número de datos de población sobre Guayaquil, calcular las tasas y reconstruir año a año su posible evolución demográfica (Véase Cuadro N° 10, p. 95, y las fuentes por años; pp. 96-98) con lo cual graficando comparativamente (Gráfico N° 1, p. 77), se observar (situación sólo posible de ser afirmada o refutada con investigaciones más documentadas) el hecho que aparentemente entre 1932 y 1945 la población de Quito es mayor que la de Guayaquil. Al nivel de nuestro estudio actual solo podemos dejar sentada la duda.

Esta evolución demográfica de las dos ciudades debe necesariamente relacionarse con las coyunturas nacionales más sustantivas, para que el análisis de sus variaciones cuantitativas realmente sean signi-

CUADRO N° 8

COMPORTAMIENTO COMPARATIVO DEL CRECIMIENTO DEMOGRAFICO DE QUITO Y
GUAYAQUIL. VARIACION PORCENTUAL POR CADA Y-Y y TASA CORRESPONDIENTE

| PERIODOS | Y-Y (años) | GUAYAQUIL | | QUITO | |
|-----------|---------------|-----------|------|-------|------|
| | | %* | TASA | %* | TASA |
| 1780-1830 | 50 | 100 | 1.4 | 40 | 0.7 |
| 1830-1840 | 10 | 8 | 0.8 | -43 | -5.4 |
| 1840-1857 | 17 | 92 | 3.9 | 80 | 3.5 |
| 1857-1892 | 35 | 80 | 1.7 | 11 | 0.3 |
| 1892-1920 | 28 | 104 | 2.6 | 75 | 2 |
| 1920-1933 | 13 | 38 | 2.5 | 52 | 3.31 |
| 1933-1938 | 5 | 16 | 2 | 20 | 3.6 |
| 1938-1942 | 4 | 5 | 1.2 | 20 | 2.1 |
| 1942-1950 | 8 | 68 | 6.7 | 51 | 5.3 |
| 1950-1962 | 12 | 97 | 5.8 | 69 | 4.5 |
| 1962-1974 | 12 | 67 | 4.4 | 76 | 4.8 |

* Incremento porcentual por cada período

FUENTE: Cuadro N° 7

ELABORACION: Autor

y de sus causas en los diferentes períodos, en el Ecuador, apenas se ha iniciado.

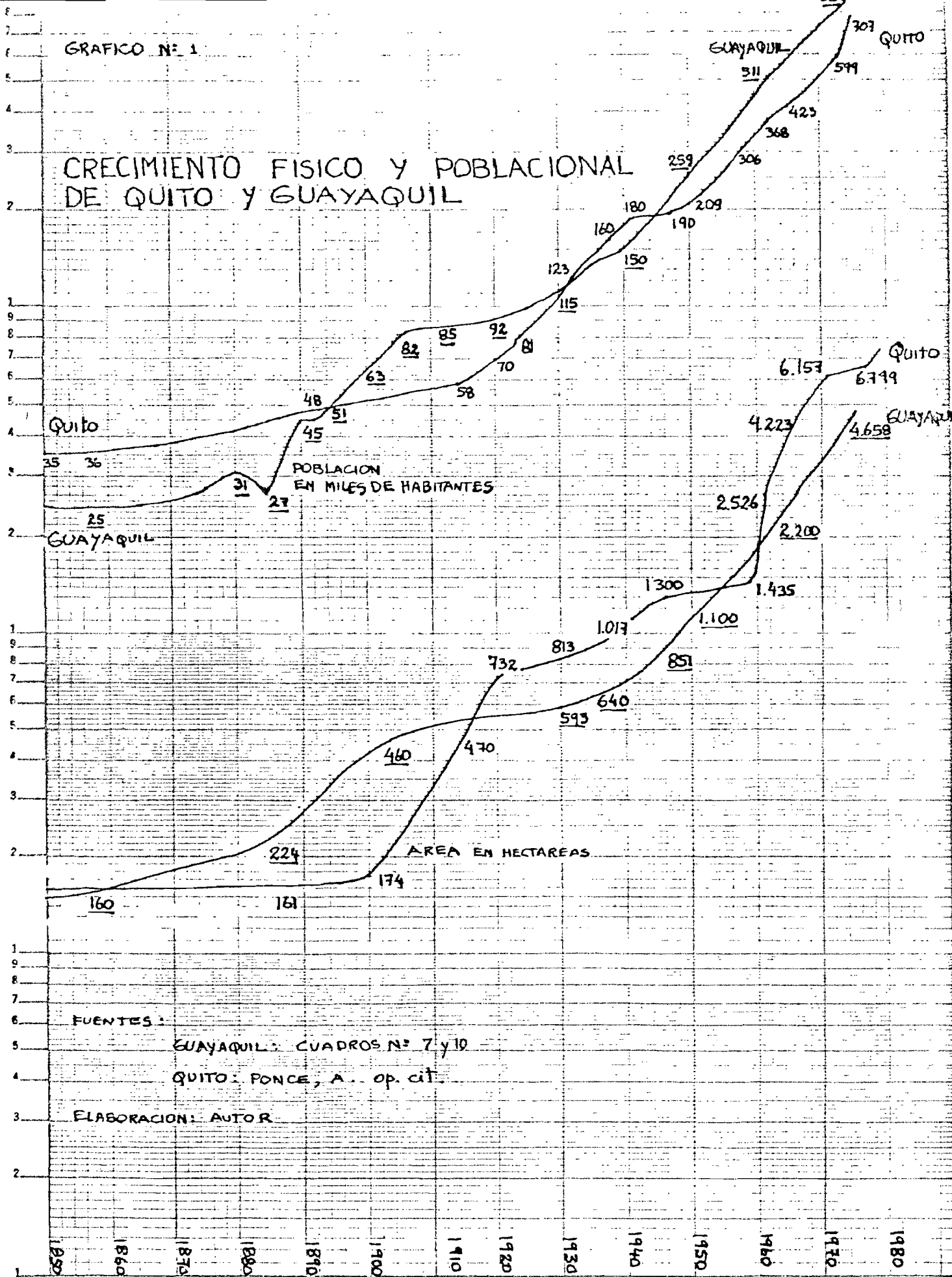
Por ejemplo respecto a Quito, y a la última década, las modificaciones relativas a su crecimiento en relación a la diferencia de las tasas de 1962 y 1974, si bien es indudable que obedecen al nuevo modelo de acumulación: el agro-minero exportador, y la dinámica que el capital financiero generó en dicha ciudad, pero por otra parte, queda aún por estudiar, por ejemplo, la relación de lo anterior con los cambios agrarios en la serranía, en los que la correlación de algunas de sus manifestaciones, parece ser significativa.

La ausencia de "invasiones" en Quito, por ejemplo, la formación de los "barrios periféricos" y la presencia de "urbanizaciones clandestinas" son situaciones que deben relacionarse estrechamente a factores estructurales explicativos así como otros aspectos tales como la capacidad diferencial de unas y otras tierras para la producción agrícola y esto porque la expansión de cada una de las fronteras urbanas de Quito y Guayaquil, cada cual con distintas tierras (unas con diferente vocación agrícola y simplemente pantanosas otras), consideramos que de alguna manera han actuado sobre el distinto peso que las municipalidades serranas y costeñas han tenido y hoy tienen sobre la tenencia de la tierra urbana. 1/

1/ En particular aquellas que son objeto de la acción popular para la formación de los barrios conocidos como "periféricos" en Quito y suburbios en Guayaquil.

GRAFICO N° 1

CRECIMIENTO FISICO Y POBLACIONAL DE QUITO Y GUAYAQUIL



FUENTES:

GUAYAQUIL: CUADROS N° 7 y 10

QUITO: PONCE, A. op. cit.

ELABORACION: AUTOR

SEMILOGARITMICO
OFFSET EDITORIAL PATRIA

Por otra parte, debe también explicitarse en qué medida ha influido sobre el desarrollo urbano de Quito y sus contradicciones la venta campesina de los minifundios que en la década anterior y en la presente parece ser una manifestación importante. Consideramos así que todo esto en alguna medida gravita sobre la forma de acceso al suelo urbano en Quito y por otra parte de las clases sociales subalternas, y en su diferencia con la forma dada en Guayaquil.

3.3.3 Algunas Conclusiones. Sobre Guayaquil en el siglo pasado actuaron diversos agentes aleatorios, como incendios y epidemias en contra de su expansión demográfica y sin embargo entre 1857 y el año 20 del siglo actual esta ciudad casi duplica dos veces su población.

Entre los 18 años comprendidos entre 1920 y 1938, el puerto crece a una tasa del 2.6%, lo cual significa un incremento del 60% de la población de 1920 (82.000 h.). 1/

/... Esto tiene que ver con el sistema de arrendamiento usado en la Costa para acceder posteriormente a la propiedad sobre tierras municipales.

1/ En 1922, su población fue mermada por los acontecimientos de noviembre. Recordemos que en Guayaquil desde 1916 se agudizaron los conflictos sociales, al respecto dice Quintero: "en 1914 estalló una huelga entre los trabajadores del ferrocarril de Manabí, dos años más tarde serían los cacahueros los que la declaraban en búsqueda de mejores salarios; el mismo año, en octubre, los obreros de los carros urbanos de Guaya-

/ ..

Su tendencia desde fines del siglo pasado hasta inicios del presente, a duplicarse poblacionalmente, se da respecto a 1892 en 35 años (80% de aumento) y luego hasta 1920 el período comprendido es de 28 años (104%), pero los incrementos de 76% para 1950 y 97% para 1962 son en lapsos tan sólo de 12 años. En el siguiente período intercensal 1962-1974, en igual número de años, disminuye su crecimiento a 67%, esto puede verse en el Cuadro N° 9

CUADRO N° 9

TENDENCIA DE CRECIMIENTO DEMOGRAFICO EN GUAYAQUIL
(1857 - 1974)

| PERIODO | AÑOS | INCREMENTO % | TASA |
|-------------|------|-----------------|------|
| 1857 a 1892 | 35 | 80 | 1.7 |
| 1892 a 1920 | 28 | 104 | 2.6 |
| 1920 a 1938 | 18 | 60 | 2.6 |
| 1938 a 1950 | 12 | 76 | 1.8 |
| 1950 a 1962 | 12 | 97 | 5.8 |
| 1962 a 1974 | 12 | 67 | 4.4 |

FUENTE: Cuadro N° 9

ELABORACION: Autor

/... quil, que trabajaban hasta 18 horas diarias protagonizaron una protesta, y en noviembre pararon los ferroviarios; el propietario rural se suma a las protestas declarándose una huelga en el Ingenio Valdez donde exigen una jornada de 8 horas. Estas protestas constituyeron el telón de fondo de la gran huelga general del 15 de noviembre de 1922". ob. cit. pp. 166-167

Esta gran huelga concluyó con una represión brutal, conocida como la masacre de 1922. La revista Vistazo de Guayaquil, en 1959 publica un artículo al respecto, escrito por un testigo de los sucesos. Vistazo, noviembre 1959. (VER ANEXO N° 2)

De acuerdo a los datos antes mencionados, podemos apreciar la significativa presencia que las migraciones tienen en la formación de la ciudad de Guayaquil. De ahí que generalmente se señale a las migraciones como la causa principal de las invasiones en las ciudades de la Costa, en particular en el puerto principal.

Respecto a lo cual, consideramos necesario relativizar su acción. Las migraciones hacia las ciudades actúan expandiéndolas poblacionalmente, es decir incrementando cuantitativamente los sujetos sociales participantes de las concentraciones urbanas, pero respecto de las invasiones esta población es tan sólo un actor potencial.

Con esto queremos refutar aquellas afirmaciones o análisis que parten de premisas tales como: que dado un flujo masivo de migrantes (a una ciudad), por tanto y de manera unívoca su resultado serían las invasiones urbanas.

Este tipo de afirmaciones reclaman preguntas tales como ¿por qué? si de acuerdo al Censo de 1974 la tasa de migración a la capital para la década de los 70, muestra un incremento sustancial a tal punto que su tasa de crecimiento demográfico bruto (4.8) es mayor que de Guayaquil (4.4). Por qué entonces en Quito el acceso al suelo urbano de los sectores sociales subalternos no es vía invasiones?

Y, si consideramos la relación antes vista entre las dos ciu-

dades en especial para los años comprendidos entre 1920 y 1942, entonces nuestra inquietud de que existen otras mediaciones es aún mayor. La respuesta a tal cuestión por supuesto no está en razonamientos de índole sicologista, cultural o racista, 1/ la causalidad de tal fenómeno sólo puede encontrarse en la identificación y análisis de la acción de sus múltiples factores interactuantes; en su evolución histórica y en la identificación de aquellos otros que en el desarrollo de su contradicción se han articulado posteriormente incrementando su complejidad.

4. LA DISCUTIBLE RELACION CAUSAL UNIVOCA DE DOS FENOMENOS:

El migratorio y las "invasiones" y su innegable articulación relativa mediatizada por otros factores.

(Un intento de reinterpretación)

4.1 Nuestro criterio analítico

La aparente obvia relación de causalidad que teóricamente se establece entre migrantes e "invasores", es en realidad una generalidad esquemática. No todas las ciudades latinoamericanas que soportan altas tasas migracionales resuelven los conflictos habitacionales con "inva-

1/ Un ejemplo muy claro de este tipo de interpretaciones es el realizado por J. Estrada y en Regionalismo y migración. En el que siendo posible encontrar abundantes datos referenciales, en cambio su análisis se sustenta en múltiples juicios de valor.

siones" por lo menos no en todos los momentos de su evolución histórica. Ya en el capítulo anterior mencionamos ligeramente el caso de los "barrios piratas" que en Colombia e incluso en ciudades de otros continentes son formas dominantes de acceso al suelo de los estratos sociales de menores ingresos; acerca de lo cual Quito es otro ejemplo. 1/

Esta forma interpretativa de índole reduccionista demográfica, se origina a partir de construir la causalidad de un fenómeno social, sobre la acción, aparentemente unívoca, de solo un fenómeno, en este caso, las migraciones, sin considerar que estas son en realidad el enlace de las contradicciones internas y externas de la urbe objeto del flujo, las cuales hacen el contexto económico, social y político del cuerpo fenomenológico en cuestión bajo la perspectiva histórica que le implique.

De la simple reducción del problema a la óptica de un solo vector, se han desprendido sin mucho análisis algunas frases interpretativas así por ejemplo AITEC indica que "en el año de 1922, decae la producción de cacao... miles de campesinos son despedidos de las plantacio-

1/ Cabe indicar que detras de las diferentes formas de acceso al suelo por parte de los sectores sociales de menores ingresos, el contenido en esencia es el mismo: las implicaciones estructurales de la oferta restringida y de la demanda insolvente de la vivienda en las ciudades capitalistas del tercer mundo; pero aunque así sea no abordaremos ese nivel del análisis, (con intención de develar dichas relaciones causales fundamentales: *por ser bien conocidas*), sino en la medida que nos permita entender la forma denominada "invasiones" y algunas de sus connotaciones más importantes para el caso Guayaquil.

nes, produciéndose fuertes migraciones principalmente a Guayaquil. En este momento histórico del país se encuentran las bases de la generación del suburbio en esta ciudad". 1/ Como puede verse en los diferentes estudios existentes sobre Guayaquil, esta con algunas variaciones, es la introducción típica; sin embargo *demostraremos más adelante que* la formación de sus "áreas suburbanas" obedece a múltiples factores y diversos períodos de su evolución.

4.2 La relación más general del fenómeno urbano de Guayaquil: fluctuaciones del mercado exterior, migraciones y su explosión demográfica

4.2.1 El modelo de desarrollo económico agroexportador y su importancia en el origen de Guayaquil. Como podemos deducir de las páginas anteriores, es indudable que el origen de Guayaquil y muchos aspectos de su formación se explican en su articulación al proceso productivo del agro costeño. Esta articulación tiene que ver con el papel jugado como soporte físico para el desarrollo del modelo primario exportador.

En efecto, la concentración de las actividades demandadas por

1/ AITEC. Estudio para la racionalización del equipamiento comunal y plan para el asentamiento controlado. Guayaquil. 1974 (AITEC: Acción internacional técnica).

el comercio internacional, expandió su dinámica urbana, constituyéndose en el puerto de llegada de un intenso flujo fluvial de mercaderías exportables y puerto de embarque y desembarque del comercio exterior: agroexportación e importación de artículos manufacturados.

Ya para los setenta de ese siglo, Golberg describe el movimiento de Guayaquil de intensa vida en el río "por el que van y vienen de 15 a 20 vapores y cientos de otros transportes, y en cuya playa tiene lugar todo el intercambio del comercio exterior". 1/

En uno de los informes consulares de 1894, citados en un estudio reciente, se decía: "más de 600 (entre balandras y Chatas), de menor calado visitan regularmente Guayaquil y dan trabajo a más de 2.000 personas. Su desplazamiento promedio es de 15 toneladas". 2/

Sin duda, fue esa peculiar localización de la ciudad, que le per-

1/ GOLBERG, Joseph. Hacia el Ecuador, relatos de viaje, Universidad Católica, Quito, 1977, p. 18.

2/ CHAMBERS, G. Cónsul británico en Guayaquil en 1894. P. P. Consular Reports Annual Series N° 1528, Annex C. Nota. Citado por G. Ortiz en La incorporación del Ecuador al mercado mundial: la coyuntura socioeconómica 1875-1895. Al respecto de la dinámica urbana de Guayaquil durante el siglo pasado véase también a J. Estrada Y. en El puerto de Guayaquil, 2 Vol. 1972-1974; también a Eliecer Enríquez B. Comp. en Guayaquil a través de los siglos, Quito, 1946; y, a Modesto Chavez Franco en Crónicas del Guayaquil antiguo, Imprenta y talleres Municipales, Guayaquil, 1944.

mitió ser puerto marítimo fluvial, y concentrar en ella múltiples actividades y le permitió además, imponer su predominio sobre el resto de ciudades del país a excepción de Quito, ciudad que relativiza el efecto de absorción poblacional dinámica del puerto, por las razones ya antes expuestas.

Es la evolución de esta función, la que nos interesa analizar, porque es alrededor de esta dinámica que se va a generar, el efecto más general y más antiguo sobre su morfología urbana: su expansión demográfica vía migraciones, y porque es a partir de ellas, de su mera cuantificación, que se ha construido comunmente la explicación de las contradicciones sociales urbanas del puerto, en particular las "invasiones".

4.2.2 Los últimos años del 1800

Guayaquil en las últimas décadas del siglo pasado mostró variaciones significativas en su crecimiento demográfico. Entre 1880 y 1885 su población aparece disminuída en alrededor de 4.000 habitantes, si calculáramos una tasa supuesta de variación anual, esta sería del orden del 2.8% decreciente, en contraposición a un 10.8% que los datos indicarían respecto de 1890, incremento que se atenuaría en alguna medida de acuerdo a los datos que se refieren a 1892 y 1899 entre los cuales la ciudad habría crecido a un 4.2% anual. (VEASE EL CUADRO N° 10)

Si bien, además de la poca confiabilidad de los datos ya tantas

veces antes indicada, debemos considerar los efectos que el reducido control sobre las enfermedades permitió que en muchas ocasiones las epidemias diezmaran a la población; 1/ sin embargo de esto, cabe indicar que tales datos poblacionales guardan una significativa relación con ciertos hechos políticos nacionales.

Esta es una época política muy conflictiva para el país, en especial para la región de la Costa y en la que el mismo puerto vivió momentos sangrientos, por ejemplo en 1883; en ese año Eloy Alfaro y José María Sarasti, el primero general de los liberales y el segundo de los conservadores cercaron a dicha ciudad para terminar derrocando el último bastión de Ignacio de Veintimilla, "el 9 de julio de 1883, Guayaquil fue tomada luego de un sangriento combate". 2/

Para los mismos años comprendidos entre 1880 y 1885, los datos existentes acerca de la producción del cacao indican que esta disminuyó en un 55%, así como en un 45% el valor de las exportaciones nacionales; y, es justamente el año de 1883 cuando las exportaciones alcanzan el nivel más bajo hasta 1877. 3/ (Ver Cuadro No. 10 y Gráfico No. 2).

1/ Véase al respecto a Julio Estrada Ycaza, en El Hospital de Guayaquil, Guayaquil, 1974.

2/ Pareja D., Alfredo. Ecuador, la república de 1830 a nuestros días, edt. Universitaria, Quito, 1979, p. 189.

3/ Debe además considerarse que en 1884, la Asamblea Constituyente dictó la Ley de Monedas que reemplazó el peso de ocho reales al sucre de cien centavos. Véase a Luis A. Carbo, Historia cambiaria y monetaria del Ecuador. Banco Central, Quito, 1978. Para ese año las importaciones mostraron conjuntamente con el año de 1882, los límites más bajos en compras hasta terminar el siglo.

Es posible que la disminución de población observada durante los primeros años de 1880, fuera consecuencia fundamentalmente de un desalojo de la ciudad de una población temerosa de las guerras y por el contrario, el incremento en la segunda mitad de esa década un retorno incrementado por las nuevas condiciones que de relativa prosperidad vivió el país en la época que se conoció como "el progresismo".

Este asomó como fórmula política ^{conciliadora} desde el gobierno efímero de Antonio Borrero (1875-1876), *sin embargo* de 1884 a 1888, Plácido Caamaño, a más de sus serias limitaciones ~~para~~ afrontar el desarrollo ecuatoriano fue altamente represivo frente a las nuevas tendencias políticas de esa época de la república, es decir que de "progresismo", realmente, sólo puede aplicarse al gobierno de Antonio Flores Jijón (1888-1892).

En esos años, por ejemplo, a pesar que de 1886 hasta 1892, la producción de cacao decreció en 44.4%, las exportaciones se expandieron en un 84.9%, lo cual indica que el descenso de la producción cacaotera estuvo compensada por la presencia de otros productos exportables. Además la activación significativa de las importaciones debieron también coadyuvar a un incremento correspondiente de las actividades del puerto.

Pero esta dinámica absorción poblacional que Guayaquil alcanzó entre 1885 y 1890 (10.8% anual), debió enfrentarse al hecho de que la actividad del puerto, no sólo dependía del volumen interno de producción agraria, sino que por el propio encadenamiento al mercado internacional,

en momentos de su historia en que la posibilidad de una economía urbana relativamente autónoma aún era incipiente, los fenómenos económicos exteriores generarían efectos inmediatos sobre el funcionamiento del modelo agroexportador ecuatoriano y por ende sobre el movimiento urbano de Guayaquil.

La acelerada expansión de los indicadores del comercio exterior, desde 1885 hasta 1890, se transformó en un rápido descenso, que con algunas fluctuaciones, prácticamente llegó hasta 1897. En esos años se produjo el fenómeno monetario que Carbo denomina "crisis internacional de la plata" 1/ la depreciación del referido metal afectó al valor intrínseco del sucre (de plata), lo cual si bien en principio fue relativamente gradual, en cambio para el año de 1893 fue muy pronunciado llegando a su máximo en 1897. Los efectos en nuestra economía fueron inmediatos. "Esta crisis internacional obligó a los bancos establecidos en el Ecuador a restringir el crédito bancario, y uno de los efectos usuales de esta medida fue la disminución en el valor total de nuestras importaciones". 2/

No obstante del fenómeno monetario, en un primer momento la tendencia en el ámbito agrario fue de crecimiento, el cacao amplió su volumen de producción de 227 mil quintales en 1891 a 578 mil en 1899, es decir un incremento de 154.6%. Pero coincidiendo con los años más críticos de la devalua-

1/ CARBO, Luis A., ob. cit. pp. 43-48

2/ Ibid. p. 44

cion de la plata, es decir entre 1890 y 1897 se presentó un pronunciado descenso no sólo de la producción de cacao sino además de las exportaciones e importaciones. Este fenómeno no puede atribuirse de manera exclusiva a lo antes mencionado, sin relacionarse dialécticamente a diversos factores que sin duda incidieron sustantivamente sobre toda la dinámica económica y política nacional. El impacto económico sobre el conjunto de la población que debió generar la devaluación internacional de la plata, sin duda fue la base que sustentó el momento culminante, para la aceptación masiva de las ideas liberales de Alfaro como alternativa. La chispa fue "la venta de la bandera"; 1/ y, las revueltas si bien consolidaron el gobierno en 1895, continuaron hasta 1896, incidiendo a su vez sobre el desarrollo interno de la economía nacional.

Durante la década de 1890 Guayaquil, aunque ya no como los años anteriores, creció con una tasa bastante elevada: 4.2%, que en relación al crecimiento promedio observable en la evolución total de su vida demográfica es significativamente alta.

Para este momento nos encontramos a fines de siglo y la población de Guayaquil, de acuerdo al informe de la Intendencia de 1899, es

1/ Nos referimos al uso que se hizo de la bandera ecuatoriana, para la venta del crucero "Esmeralda" por parte de Chile al Japón. Cuando a este último país se encontraba en guerra con China y Chile había declarado su neutralidad. El escándalo fue de grandes proporciones toda vez que hubo pruebas de crecimiento y requerimientos de dinero para efectuar la operación.

de 60.000 habitantes. 1/ que respecto a 1880 (31.000 ha.) denota un incremento de 94% (véase el cuadro N°10), su extensión en hectáreas pasó de 224 en 1886 a 460 en 1903, y el número de casas en 1896 alcanzó a 3.136 unidades. 2/ véase el cuadro n° 11 . p. 105.

4.2.3 La primera mitad del 1900. El inicio del nuevo siglo significó para el puerto principal, un cambio en el ritmo de desarrollo urbano. La construcción del ferrocarril hasta Quito, la incorporación de un cuerpo de bomberos (de gran efectividad), así como el agua potable y la canalización influirían favorablemente en su consolidación urbana.

De acuerdo a los datos disponibles, en los primeros años de 1900, la población creció en Guayaquil a una tasa de 5.3%. Entre aquellos aspectos que consideramos incidieron en tal expansión demográfica está sin duda la construcción del ferrocarril. 3/ Por otra parte el ser-

1/ ROCA, Octavio, Informe de la Intendencia de la provincia del Guayas, Guayaquil, 1899.

2/ Véase el cuadro N° 11 , el número de casas en ese año se obtuvo de restar del dato de 1895, las 1.130 casas destruidas en el gran incendio de 1896. Bajo el supuesto que entre esos dos años no se construyeron un significativo número de edificaciones. Lo cual implica situarse antes de la reconstrucción. Sin embargo es posible que bajo el criterio censal de la época no se consideraron viviendas precarias.

3/ Ecuador firmó el primer contrato para la construcción del ferrocarril Quito-Guayaquil en 1897 y el segundo en 1898. De acuerdo a...

vicio de la proveedora de agua contra incendios desde 1905, que según Carbo "en corto plazo produjo una bien considerable reducción en las primas anuales de los seguros contra incendios efectuados por las respectivas compañías extranjeras", 1/ lo cual permitió que disminuya el riesgo de la inversión en construcciones, las que desde 1882 a 1906 pasaron de 2.303 unidades de viviendas a 3.444 unidades, un incremento del 49.5%, es decir un crecimiento lento para los 24 años comprendidos, en cambio de 1906 (3.444 u.) a 1918 (6.291 u.) en doce años creció en 82.7% (véase el Cuadro N^o 11).

Entre 1900 y 1907 el movimiento fluctuante de la producción cañera indica una tendencia al estancamiento, lo cual no sólo correspondió a la región de la Costa sino que además se perdieron las cosechas de la Sierra, de tal modo "que el Congreso ordenó la importación de víveres por cuenta del Estado para proveer a las poblaciones serranas y liberó la introducción de algunos artículos de primera necesidad", 2/ esta es la razón de que las importaciones hayan evolucionado rápidamente entre 1904 y 1908, expandiéndose en un 78.6%.

/... do a estos contratos se formó en EE.UU. la "The Guayaquil & Quito Railway Company". Véase Carbo ob. cit. pp. 60-63

1/ Carbo, Luis A. ob. cit. p. 62

2/ Carbo, Luis A. ob. cit. p. 66

Superada la crisis de 1907, el fomento a la producción cacaotera a través de las cédulas hipotecarias (que entre 1900 y 1903 se incrementaron en un 242.1, 1/) permitió que en seis años hasta 1913, la producción de cacao se ampliara en 127% y que para 1916 alcanzará su máxima expansión llegando a 1'079.000 quintales.

Enmarcado en este contexto, el fenómeno demográfico respecto de Guayaquil, por el lapso de 18 años mostró el crecimiento más lento de su historia por un período tan largo. De 1905 a 1918 creció apenas al 0.7%, modificándose levemente al siguiente año a un 1.1%. 2/

Este estancamiento consideramos que se debió a diversas circunstancias históricas, además es factible que la expansión dinámica de la población en el período anterior, de manera significativa, haya saturado las posibilidades de ocupación en una ciudad que, independiente del movimiento portuario, aún la diversificación de sus actividades era muy relativa (las obras de alcantarillado por ejemplo recién se iniciaron al finalizar los años 20).

1/ Ibid. p. 65. Carbo indica que estas en ese período pasaron de S/. 4'191.000 a 16'829.000, y que se orientaron básicamente al fomento de la producción cacaotera. (para todos estos datos referirse al Cuadro N° 10)

2/ Todas las tasas las hemos construido a partir de un escogitamiento del mayor número de datos poblacionales para los diferentes años, buscando en lo posible fuentes originales. Véase fuentes de población, por años, p. 84.

Por otra parte en 1906 fue derrocado Lizardo García, en 1911 fue derrocado Eloy Alfaro, un año antes hubo una crisis entre las relaciones de Ecuador con Perú, a lo cual se sumó la rebelión de Concha en Emeraldas en 1913, todos estos hechos muestran una conflictiva inestabilidad política nacional. Luego vino la primera Guerra Mundial.

Desatado el conflicto bélico internacional, las importaciones cayeron notoriamente. Alterada la articulación del país al comercio exterior se expandió la producción interna, en este período el cacao alcanza los mayores índices de crecimiento. Se produce la brecha favorable más significativa entre el volumen de exportaciones y de las importaciones. El mecanismo de extracción del excedente nacional, por parte del capitalismo mundial, a través del permanente juego adverso de relaciones de precios se debilita fortaleciendo la tendencia de acumulación interna, esto concuerda con la observación de Carbo en el sentido que es en este período que "comenzaron a surgir los primeros millonarios en el Ecuador".

Fue el debilitamiento de las importaciones en el período lo que fortaleció la reinversión al interior del país y permitió una expansión de la producción agrícola, tanto para la exportación, así como para el consumo interno. Es de suponer, que en este período la disminución del crecimiento poblacional urbano en el caso de Guayaquil se explica en múltiples factores, por una parte en las relaciones políticas, en especial del 11 y del 13, por otra parte en la expansión del empleo agrí-

cola costeño de 1907 a 1916 1/ y la disminución del empleo urbano relativo a la actividad importadora, en especial desde 1912 a 1918, pudo ser significativa. Por otra parte el posible estancamiento poblacional de Guayaquil entre 1918 y 1923 nótese que coincide con la sangrienta represión estatal de 1922.

El positivo desarrollo de la producción cacaotera hasta 1916, fue frenado por las plagas a partir de 1918. A diferencia del criterio de Carbo consideramos que la estabilidad económica en este período no se debe fundamentalmente a la política monetaria interna sino a la coyuntura internacional, dadas las condiciones favorables impuestas por la guerra mundial: para el caso ecuatoriano de ampliación de las exportaciones, en especial de cacao y restricción de las importaciones; pero el permanente mecanismo de transferencia de excedentes instrumentado vía "intercambio desigual", implementado por los países industrializados fue fortalecido por un lado con la notoria disminución de los precios (para 1916 por ejemplo, la Asociación de Agricultores se negó a vender sus existencias a consecuencia de que el precio del cacao en el exterior fue menor que lo que le había costado a la referida asociación); 2/ y, por otro ejerciendo un control sobre el flujo de sus divisas prohibiendo las importaciones; este fue el caso de Inglaterra y Francia que cerraron las importaciones de cacao en 1917. En todo caso el crecimiento eco-

1/ Se refiere a la expansión de la producción del cacao de lo cual se deduce el crecimiento del empleo en el agro costeño. Véase Cuadro No. 10 y Gráfico No. 2 .

2/ Véase a Carbo, ob. cit. p. 85

DISTRIBUCION ANUAL DE LA POBLACION DE GUAYAQUIL, DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES NACIONALES,
 VARIACION DE LAS COTIZACIONES DEL SUCRE Y EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE CACAO
 (1880 - 1982)

| AÑOS | POBLACION DE GUAYAQUIL | | | EXPORTACIONES | | IMPORTACIONES | | COTIZACION DEL SUCRE | | PRODUCCION DE CACAO | |
|------|------------------------|--------|--------|---------------|--------|---------------|--------|----------------------|--------|---------------------|--------|
| | (Miles) | (Tasa) | Indice | (Mill.Dol) | Indice | (Mill.Dol) | Indice | Dolar por sucre | Indice | Miles de qq | Indice |
| 1880 | 31 | | 100 | 8.2 | 100 | 5.0 | 61 | | | 347 | 32 |
| 1881 | 30 | | 97 | 5.0 | 61 | 4.4 | 54 | | | 224 | 21 |
| 1882 | 29 | | 94 | 5.5 | 67 | 3.4 | 41 | | | 212 | 20 |
| 1883 | 29 | | 94 | 4.9 | 60 | 3.9 | 48 | | | 157 | 15 |
| 1884 | 28 | | 90 | 5.9 | 72 | 5.6 | 68 | | | 183 | 17 |
| 1885 | 27 | -2.8 | 87 | 5.3 | 65 | 3.4 | 41 | | | 257 | 24 |
| 1886 | 30 | | 97 | 8.6 | 105 | 6.0 | 73 | | | 417 | 39 |
| 1887 | 33 | | 106 | 8.9 | 109 | 5.9 | 72 | | | 355 | 33 |
| 1888 | 37 | | 119 | 9.0 | 110 | 6.4 | 78 | | | 289 | 27 |
| 1889 | 41 | | 132 | 7.9 | 96 | 9.2 | 112 | | | 257 | 24 |
| 1890 | 45 | 10.8 | 145 | 9.8 | 120 | 9.1 | 111 | | | 392 | 36 |
| 1891 | 45 | | 145 | 7.4 | 90 | 6.9 | 84 | | | 227 | 21 |
| 1892 | 45 | 0 | 145 | 7.7 | 94 | 6.2 | 76 | | | 350 | 32 |
| 1893 | 47 | | 152 | 8.5 | 104 | 6.4 | 78 | | | 434 | 40 |
| 1894 | 49 | | 158 | 7.6 | 93 | 5.9 | 72 | | | 414 | 38 |
| 1895 | 51 | | 165 | 5.6 | 68 | 5.1 | 62 | | | 385 | 36 |
| 1896 | 53 | | 171 | 5.8 | 71 | | | | | 377 | 35 |
| 1897 | 55 | | 177 | 4.4 | 54 | 7.6 | 93 | | | 358 | 33 |
| 1898 | 58 | | 187 | 7.2 | 88 | 4.8 | 59 | | | 453 | 42 |
| 1899 | 60 | 4.2 | 194 | 9.1 | 111 | | | | | 578 | 54 |
| 1900 | 63 | | 203 | 7.5 | 91 | 6.5 | 79 | 0.49 | 1.294 | 411 | 38 |
| 1901 | 67 | | 216 | 8.0 | 98 | 7.4 | 90 | 0.49 | 1.294 | 513 | 48 |
| 1902 | 70 | | 226 | 9.0 | 110 | 7.2 | 88 | 0.50 | 1.320 | 536 | 50 |
| 1903 | 74 | | 239 | 8.9 | 109 | 5.6 | 68 | 0.50 | 1.320 | 499 | 46 |
| 1904 | 79 | | 255 | 10.9 | 133 | 7.8 | 95 | 0.51 | 1.346 | 613 | 57 |
| 1905 | 82 | 5.3 | 265 | 9.3 | 113 | 8.2 | 100 | 0.52 | 1.373 | 472 | 44 |
| 1906 | 83 | | 268 | 10.9 | 133 | 8.9 | 109 | 0.52 | 1.373 | 496 | 46 |
| 1907 | 83 | | 268 | 11.4 | 139 | 9.9 | 121 | 0.49 | 1.294 | 429 | 40 |
| 1908 | 84 | | 271 | 11.9 | 145 | 10.0 | 122 | 0.47 | 1.241 | 692 | 64 |
| 1909 | 84 | | 271 | 11.3 | 138 | 9.0 | 110 | 0.48 | 1.267 | 691 | 64 |
| 1910 | 85 | | 274 | 12.8 | 156 | 7.8 | 95 | 0.48 | 1.267 | 799 | 74 |
| 1911 | 86 | | 277 | 12.1 | 148 | 10.7 | 130 | 0.50 | 1.320 | 854 | 79 |
| 1912 | 86 | | 277 | 13.1 | 160 | 10.7 | 130 | 0.47 | 1.241 | 782 | 72 |
| 1913 | 87 | | 281 | 14.6 | 160 | 8.5 | 134 | 0.47 | 1.241 | 935 | 86 |
| 1914 | 87 | | 281 | 12.5 | 152 | 8.3 | 101 | | | 972 | 90 |

FUENTES POR AÑOS

- 1740 Municipio de Guayaquil, Esquema Urbano de Guayaquil, 1975, p. 23
- 1765 IBID
- 1780 HAMERLY, ob. cit. pp. 83-98
- 1790 IBID
- 1804 IBID
- 1825 Censo de la Sociedad Económica. Hamerly, "Documentos inéditos sobre e impresos raros de la Sociedad Económica de Amigos del País de Guayaquil". Cuadernos de Historia y Arqueología, Guayaquil, - 1970, citado por Julio Estrada Y, en Regionalismo y Migración, - p. 219.
- 1830 MIDDLETON, Alan. Distribución del gasto público y migraciones in ternas en el Ecuador, Véases T. II. Anexos Estadísticos, FLACSO, 1979.
- 1840 Registro Municipal, 30.VI.1840, Archivo Histórico de Guayaquil
- 1842 MIDDLETON, Alan, ob. cit.
- 1857 Boletín Municipal de Estadística, Guayaquil, citado por J. Estrada Y. ob. cit.
- 1866 Censo Municipal, Los Andes, 29.VI.1867, Archivo Histórico del - Guayas.
- 1875 Boletín Municipal de Estadística, Guayaquil
- 1879 Censo Municipal, Boletín Municipal de Estadística, Guayaquil VI. 1935.
- 1880 CAMPOS, Francisco. Informe de los trabajos municipales durante - el año de 1880, Guayaquil 1887, citado por J. Estrada Y. ob. cit.
- 1882 IBID
- 1883 CAMPOS, Francisco, Compendio Histórico de Guayaquil, Guayaquil - 1894.
- 1884 LA UNION, 9.IX.1884, citado por J. Estrada Y. ob. cit.
- 1885 Boletín Municipal, 8.VIII.1885, Archivo Histórico del Guayas, - Guayaquil.
- 1886 WOLF, Plano 1887 (Manzanas), Area Municipal de Guayaquil, ob. - cit.
- 1887 CAMPOS, Francisco, Informe ob. cit. Véases además Alan Middleton, ob. cit.
- 1890 CASAS: CAMPOS Francisco. Compendio ob. cit. Habitantes: Censo In tendencia, Boletín Municipal de Estadística, VI, 1935, Archivo - Histórico del Guayas.

- 1891 CAMPOS, F., Compendio op. cit.
- 1892 El Republicano, I.IV.1895, Archivo Histórico del Guayas (CASAS), Población, Rafael Quintero, El Mito del Populismo en el Ecuador
- 1895 CAMPOS, F., IBID
- 1896 MIDDLETON, Alan, op. cit.
- 1899 ROCA, Octavio. Informe de la Intendencia de la Provincia del Guayas en 1899, Guayaquil 1900, Archivo Histórico del Guayas, Guayaquil.
- 1903 MUNICIPIO DE GUAYAQUIL, op. cit. (MANZANAS) Según plano de Otto Von Buchwald.
- 1905 Censo Intendencia, Boletín Municipal de Estadística, Guayaquil, vi. 1935
- 1906 BARBOSA, Genaro, Almanaque ilustrado de Guayaquil para 1907, - Guayaquil 1906, cit. por J. Estrada Y., op. cit.
- 1909 Rodríguez A., Villavicencio G., notas para la discusión del Problema de la vivienda en América Latina: el caso de Guayaquil. La ciudad en el capitalismo ecuatoriano. Revista Ciencias Sociales, Universidad Central, Quito 1981 (AREA)
- 1910 El Ecuador Guía 619, cit. por J. Estrada Y., op. cit.
- 1918 NOBOA, Carlos Manuel, América Libre, Guayaquil en 1920, Guayaquil VI, 1935, Archivo Histórico del Guayas.
- 1920 MIDDLETON, Alan, op. cit.
- 1923 QUINTERO, Rafael, op. cit.
- 1925 NOBOA, Carlos Manuel, Directorio General de Guayaquil y sus alrededores, Guayaquil 1926, cit. por J. Estrada Y., op. cit.
- 1928 Plano General de Guayaquil 1928 de. I. Granja, Guayaquil 1928 - (MANZANAS)
- 1929 RODRIGUEZ, A., VILLAVICENCIO G., op. cit. (AREA)
- 1935 MUNICIPIO DE GUAYAQUIL, op. cit. p.23
- 1938 MIDDLETON Alan, op. cit.
- 1942 IBID
- 1944 MUNICIPIO DE GUAYAQUIL, op. cit. p. 23 y RODRIGUEZ A. VILLAVICENCIO, G., op. (AREAS)
- 1946 Censo Preliminar, Véase Estrada Y., op. cit. (población)
- 1950 INEC. Primer Censo de Población 1950. Area: Véase Municipio de Guayaquil, op. cit. p. 23
- 1952 Departamento de Planeamiento Urbano, Municipio de Guayaquil y RODRIGUEZ y VILLAVICENCIO, op. cit. (AREAS)

- 1957 Anuario Estadístico, J. Estrada Y., op. cit.
- 1962 INEC, Segundo Censo de Población, 1962, Areas: Véase Tudor Engineering Company, 1967
- 1974 INEC, Tercer Censo de Población 1974, Areas: Véase Municipio de Guayaquil, Esquema, op. cit. p. 23
- 1975/82 INEC, Proyección de la población del Ecuador, 1974-1994. Quito, 1979

mico del Ecuador en el período, que afirma Carbo es relativo, lo cual se puede apreciar en la caída tendencial de la capacidad adquisitiva de divisas por el sucre (véase la curva correspondiente a esos años en el Gráfico N° 2), desde 1911 hasta 1918 su decremento es constante, la recuperación de 1918 a 1920 es consecuencia del período de inflación internacional de postguerra; considérese que el precio del cacao en New York se elevó de 10.25 dólares por quintal en 1918, a S/. 14.75 en 1919, alcanzando la cifra de 26.75 dólares el quintal en 1920; este fenómeno lo controló de manera inmediata el capital internacional por medio de lo que se conoció como la "deflación de postguerra", así en el mercado norteamericano el precio del cacao de 26 3/4 centavos de dólar por libra en marzo de 1920, descendió a 12 centavos en diciembre de ese año y a un mínimo de 5, 3/4 centavos en 1921. 1/ La consecuencia fue para el Ecuador la variación negativa de nuestro tipo de cambio, elevándose el precio del dólar en un 136% desde 1919 hasta 1924. Esta medida interna, con origen en la presión externa, evitó la quiebra de los exportadores, aumentó el costo de las importaciones y terminó afectando a los sectores sociales subalternos que fueron quienes sufrieron con agudeza la contracción económica. Siendo en el modelo agroexportador la célula regional del Guayas la inmediatamente afectada, esto incidió significativamente sobre ciertos actores urbanos de Guayaquil como los trabajadores asalariados y no asalariados, los comerciantes e importadores; y, fue allí donde reventó la rebelión el 15 de noviembre de 1922.

1/ Ibid. pp. 55-109.

GRAFICO NR 3

GRAFICO NR 2

BOBILACION DE GUAYAQUIL, EXPORTACIONES E IMPORTACIONES NACIONALES, VARIACION DE LAS COTIZACIONES DEL SUCRE Y EVOLUCION PARCIAL DE LA PRODUCCION DEL CACAO: 1880-1982

BOBILACION DE GUAYAQUIL

SUCRE A SUCRE

EXPORTACIONES

IMPORTACIONES

108

112

228

BOBILACION DE GUAYAQUIL

TUENTE DE CUADRO NR 10
ELABORACION: AUTOR

SEMI-LOGARITMICO
ORIENTACION VERTICAL

1880 1890 1900 1910 1920 1930 1940 1950 1960 1970 1980

Si bien la medida monetaria permitió sortear la crisis a los exportadores evitando su quiebra y transfirió las pérdidas al pueblo en general, de todas maneras era el fin del período ecuatoriano cacaotero a partir de ese momento el descenso de la producción fue inmediato. Para 1933 la producción de cacao era el 27.3% de la que correspondió a 1922.

En 1924 se derogó el decreto conocido como "incautación de giros" a raíz de que un incremento de los precios y el aumento exportable de otros productos como el algodón y el azúcar permitieron al país aumentar el volumen de las exportaciones. 1/ Entre 1924 y 1931 se logró mantener un equilibrio relativo de la moneda y una balanza comercial favorable y creciente hasta 1928, ya en ese año las importaciones superaron a las exportaciones iniciándose el fenómeno de la depresión mundial de los años 30.

De 1931 a 1940 el precio del dólar subió en 217%, las exportaciones bajaron de 14.8% millones de dólares en 1928 a 4.2 millones de dólares en 1933, manteniéndose las compras nacionales por encima de las ventas en un largo período comprendido entre 1928 y 1941.

1/ En ese año "el valor total de nuestras exportaciones se elevó a 12'632.561 dólares, contra 8'064.361 dólares en 1923. En 1924 se exportaron 32.260 quintales de algodón con un valor declarado de 474.934 dólares y 22.335 quintales de azúcar con un valor declarado de 82.587 dólares". Carbo, ob. cit. pp. 112-113.

A este fenómeno económico acompaña un incremento en la tasa demográfica del puerto, que crece de 1923 a 1933 al 3.3% y de 1933 a 1938 al 3%; sin embargo el promedio ponderado de dicho crecimiento entre 1923 y 1938 es de 3.2 en comparación a la tasa promediada entre 1885 y 1905 que fue de 5.22% y entre 1905 y 1942 el incremento promedio ponderado obedeció al 1.7%, es decir que requirió 37 años para aumentar en un 92.5% el número de habitantes, mientras que en 12 años hasta 1954 la expansión demográfica añadió un 111% a la población de 1942. Esto indica que si bien a partir de 1923 se reactivó el proceso de concentración poblacional de Guayaquil, es a partir de 1942 que este se vuelve explosivo, en este sentido podemos observar en el Gráfico N° 2, que de acuerdo a los datos recopilados de 1942 a 1946 el puerto aumenta al 8.8%, al 4.6% de 1946 a 1950 y de 1950 a 1962 a una tasa de 5.8%. 1/

Este comportamiento permite proponer hipotéticamente (hasta que se realicen nuevos estudios) que la expansión demográfica del puerto principal si bien fue sostenida hasta 1944 fue relativamente lenta en comparación a la que se desarrolla en los años subsiguientes, que el crecimiento explosivo de esos últimos años si bien tiene que ver con las condiciones creadas por las crisis de 1920 y de 1930, pero fueron catalizadas por los efectos sobre el país de la segunda guerra mun-

1/ Entre 1938 y 1942 puede observarse en el gráfico correspondiente y en el Cuadro N° 10, que el incremento es apenas de 4.76%, esto sin duda se debe a los desajustes generados por el conflicto bélico con el Perú de 1941.

dial. En este sentido la atenuada acción sobre el fenómeno migracional (entre 1920 y 1930), en especial de la depresión de los años 30, se explicaría en alguna medida en la diversificación de la producción agrícola de la Costa, al respecto Quintero dice "la paralización de otros centros productores de arroz durante la guerra europea (1914-1918), la ampliación del mercado interno y la demanda del mercado colombiano hacia fines de los años 30, fueron factores que obraron favorablemente para la reconstitución de la clase terrateniente costeña... Por los informes diplomáticos mexicanos conocemos también que en el mes de enero de 1931 se habían exportado a Colombia desde Ecuador tres cuartos de millones de kilos de arroz de primera calidad. 1/

Estos dos períodos encontrados en la evolución demográfica de Guayaquil indican que la interpretación de la formación del "suburbio" y la tendencia a la opción de acceso al suelo urbano por los sectores sociales subalternos vía "invasiones", implica así mismo analizar las condiciones urbanas del puerto en relación a la diferente presión que las fuerzas demográficas ejercieron en los dos períodos. A este respecto consideramos que el primero corresponde a la formación del "tuquerío central" y el segundo al desencadenamiento de las "invasiones".

El primero tiene que ver con las condiciones socioeconómicas de la población migrante, así como al desarrollo de la economía urbana gua-

1/ QUINTERO, Rafael, ob. cit. p. 208.

yaquileña. En este sentido podemos observar que en el Cuadro N° II el punto máximo de densificación corresponde para la una fuente a 1950 y para la otra fuente 1952, lo cual es consecuente con el análisis de los datos anteriores. Además, como veremos más adelante es sólo a partir de mediados los años 50 que con Miraflores y Urdesa irrumpen las urbanizaciones sobre la anterior tendencia del desarrollo urbano, 1/ lo cual ya nos remitiría a los efectos dinámicos sobre la ciudad generados por el cultivo, transportación, almacenamiento y exportación del banano.

El apareamiento tardío de la oferta habitacional privada actuó sobre la movilidad habitacional de los diferentes sectores sociales haciéndola restringida, considerando que es a partir del período bananero que se consolidan los estratos sociales medios. La articulación de esto con una presión demográfica de estratos sociales pauperizados dió origen a la saturación habitacional, conformándose el "tugurio central".

4.3 Las características socioeconómicas de la producción cacaotera y su relación con el fenómeno urbano de Guayaquil. Un intento de construcción de la causalidad

Hemos visto cómo el primer marco para el desarrollo de la ciudad de Guayaquil proviene de las propias condiciones generadas por el

1/ Consideramos que "El Centenario" no fue una urbanización en sentido estricto sino una lotización.