

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

PROGRAMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN

ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

La gestión local en el desarrollo del cantón Tena

AUTOR: Leonardo Patricio Bustos Guerrón

Tena, Junio del 2006

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

PROGRAMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN

ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

La gestión local en el desarrollo del cantón Tena

AUTOR: Leonardo Patricio Bustos Guerrón

DIRECTOR: Dr. Santiago Ortiz

LECTOR DE TESINA: Dr. Víctor Hugo Torres

Tena, Junio del 2006

Dedicatoria:

A mi querida esposa,

mis tiernas hijas y valiosos padres y hermanos,

quienes con su esfuerzo y sacrificio, supieron inculcarme

valores morales para ser cada día mas humano.

*“No puede haber una sociedad floreciente y feliz
cuando la mayor parte de sus miembros
son pobres y desdichados.”*

SMITH, Adam

ÍNDICE

1	Caracterización del cantón	2
	Datos generales: ubicación, extensión, población	2
	Breve Historia: periodización/hitos mas importantes.....	4
2	Aspectos territoriales	6
	Conceptos	6
	Transformaciones del territorio.....	7
3	Aspectos económicos	8
	Conceptos	8
	Descripción de la economía local: breve descripción de sectores productivos ...	12
	Ventajas competitivas y comparativas de la localidad	13
4	Aspectos de desarrollo humano	15
	Conceptos	15
	Análisis de Educación, pobreza, salud, servicios con Indicadores sociales	19
5	Identidades	30
	Conceptos	30
	Identidades étnicas y locales	37
6	Aspectos políticos, institucionales y administrativos	41
	Concepto de gestión/desarrollo local/ sostenido e institucionalizado	41
	Tejido Social y participación	44
	Planificación	49
	Capacidad Institucional y descentralización	51
	Articulación con sistemas nacionales	54
	Resultados de Desarrollo	54
	Temas transversales	57
7	Conclusiones	58
	Potencialidades y limitaciones del territorio: ambientales, físicos, sociales y económicos	59
	Principales Conflictos: Caracterizar y ubicar tendencias (escenarios posibles) ...	62

Tipo de Municipio: tradicional/Tradicional con cambios/moderno/participativo....	63
¿El gobierno local impulsa sus potencialidades del territorio?	64
¿El gobierno local logra manejar conflictos y tener una base social para impulsar el desarrollo local?	64
¿Hay actores o elites que tienen un proyecto y son capaces de impulsarlo?	64
8 Propuesta de desarrollo	64
Propuestas para una visión de futuro	65
Propuestas para líneas de acción estratégica	65

Anexos

Bibliografía

ÍNDICE GENERAL

1. Caracterización del cantón

- 1.1 Datos generales: ubicación, extensión, población
- 2.1 Breve Historia: periodización / hitos mas importantes

2. Aspectos territoriales

- 1.1 Conceptos
- 2.1 Transformaciones del territorio

3. Aspectos económicos

- 1.1 Conceptos
- 2.1 Descripción de la economía local: breve descripción de sectores productivos
- 3.1 Ventajas competitivas y comparativas de la localidad

4. Aspectos de desarrollo humano

- 1.1 Conceptos
- 2.1 Análisis de Educación, pobreza, salud, servicios con Indicadores sociales

5. Identidades

- 1.1 Conceptos
- 2.1 Identidades étnicas y locales

6. Aspectos políticos, institucionales y administrativos

- 1.1 Concepto de gestión/desarrollo local/ sostenido e institucionalizado
- 2.1 Tejido Social y participación
- 3.1 Planificación
- 4.1 Capacidad Institucional y descentralización
- 5.1 Articulación con sistemas nacionales
- 6.1 Resultados de Desarrollo

7.1 Temas transversales

7. Conclusiones

1.1 Potencialidades y limitaciones del territorio: ambientales, físicos, sociales y económicos

2.1 Principales Conflictos: Caracterizar y ubicar tendencias (escenarios posibles)

3.1 Tipo de Municipio: tradicional/Tradicional con cambios/moderno/participativo

¿El gobierno local impulsa sus potencialidades del territorio?

¿El gobierno local logra manejar conflictos y tener una base social para impulsar el desarrollo local?

¿Hay actores o elites que tienen un proyecto y son capaces de impulsarlo?

8. Propuesta de desarrollo

1.1 Propuestas para una visión de futuro

2.1 Propuestas para líneas de acción estratégica

Anexos

Bibliografía

SÍNTESIS DEL CONTENIDO

La tesina trata de la actual preocupación por comprender e investigar los fenómenos sociales, políticos y económicos en su dimensión local, con el firme objetivo de analizar la gestión local en el desarrollo del cantón Tena, así como su participación en la formación de ciudadanía; en definitiva se pretende analizar si las acciones, especialmente de la Municipalidad, favorecen a la mayoría de población de forma equitativa y democrática.

Para el desarrollo del objetivo planteado es necesario preguntarnos si: ¿Verdaderamente la gestión Local del cantón Tena permite que los grupos humanos especialmente los del sector rural, participan de una distribución equitativa de los recursos?, ¿Los programas y proyectos llevados a efecto desde la municipalidad dinamizan el sector socio – económico?

El presente estudio empieza con la caracterización del cantón Tena, donde se describe que el Cantón Tena se ubica en la parte baja y alta de la Provincia del Napo, con una temperatura media de 25° (Grados)¹, humedad constante y lluvias casi todo el año, la cantidad máxima de lluvia se produce en las estribaciones de la cordillera donde se condensan las grandes masas de vapor que trae el viento desde el Amazonas. Se realiza una breve reseña histórica, donde se enfatiza la periodización, hitos entre otros.

En los aspectos territoriales se describen varios conceptos como *urbanismo rural, territorio*, y se analiza la transformación del territorio; de igual manera en el aspecto económico abordamos diferentes conceptos, se realiza una descripción de la economía local: breve descripción de sectores productivos y se pone énfasis en la ventajas competitivas y comparativas de la localidad.

Los aspectos de desarrollo humano se analiza diferentes conceptos y posteriormente se hace un análisis de Educación, pobreza, salud, servicios con

¹ *Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tena*

Indicadores; con lo que respecta al tema de identidad, se aborda a las nacionalidades kichwas del cantón.

En el tema relacionado a aspectos políticos, institucionales y administrativos se describen conceptos tales como gestión, desarrollo local, sostenido e institucionalizado, en el tema de tejido Social y participación, así como en lo relacionado a planificación, capacidad Institucional y descentralización, articulación con sistemas nacionales, resultados de Desarrollo y temas transversales, se lo desarrolla con una amplia investigación en entrevistas y recopilación bibliográfica de la administración municipal 1996 – 2000. Se describen valiosas experiencias de la municipalidad del cantón Tena y de diferentes federaciones indígenas que se han vinculado a procesos de desarrollo, y que están en permanente coordinación con las instituciones públicas y privadas con la finalidad de gestionar y controlar los intereses de la comunidad.

Las potencialidades y limitaciones del territorio, como son: ambientales, físicos, sociales y económicos son también parte importante de análisis para conocer el grado de desarrollo y confrontar con los indicadores sociales.

Finalmente se realizan una serie de interrogantes sobre la administración municipal, ¿Que tipo de Municipio es el del cantón Tena?, de pronto es una administración tradicional / Tradicional con cambios / moderno / participativo.

¿El gobierno local impulsa sus potencialidades del territorio?, ¿El gobierno local logra manejar conflictos y tener una base social para impulsar el desarrollo local? ¿Hay actores o elites que tienen un proyecto y son capaces de impulsarlo

Para concluir con la investigación se realiza una propuestas para una visión de futuro

La gestión local en el desarrollo del cantón Tena

CONTENIDO

Introducción: delimitación del tema/pregunta Principal/objetivos/ contenidos (redactados)

La provincia de Napo, y en general la amazonía Ecuatoriana, mantienen los más altos niveles de analfabetismo (15% en el censo de 1990, frente a 10% nacional) y deserción escolar (entre el 8% en los últimos años).

Al alto grado de pobreza ubicado en el sector (todos los sectores rurales del Cantón Tena se encuentran por encima de la media nacional, medida por NBI), incide directamente en la calidad educativa. La mayor parte de escuelas funcionan en el esquema unidocente, carecen de materiales, textos y profesores, están ubicadas en infraestructuras precarias, sin servicios de batería sanitaria o agua, y son de difícil acceso para los niños que en ella estudian.

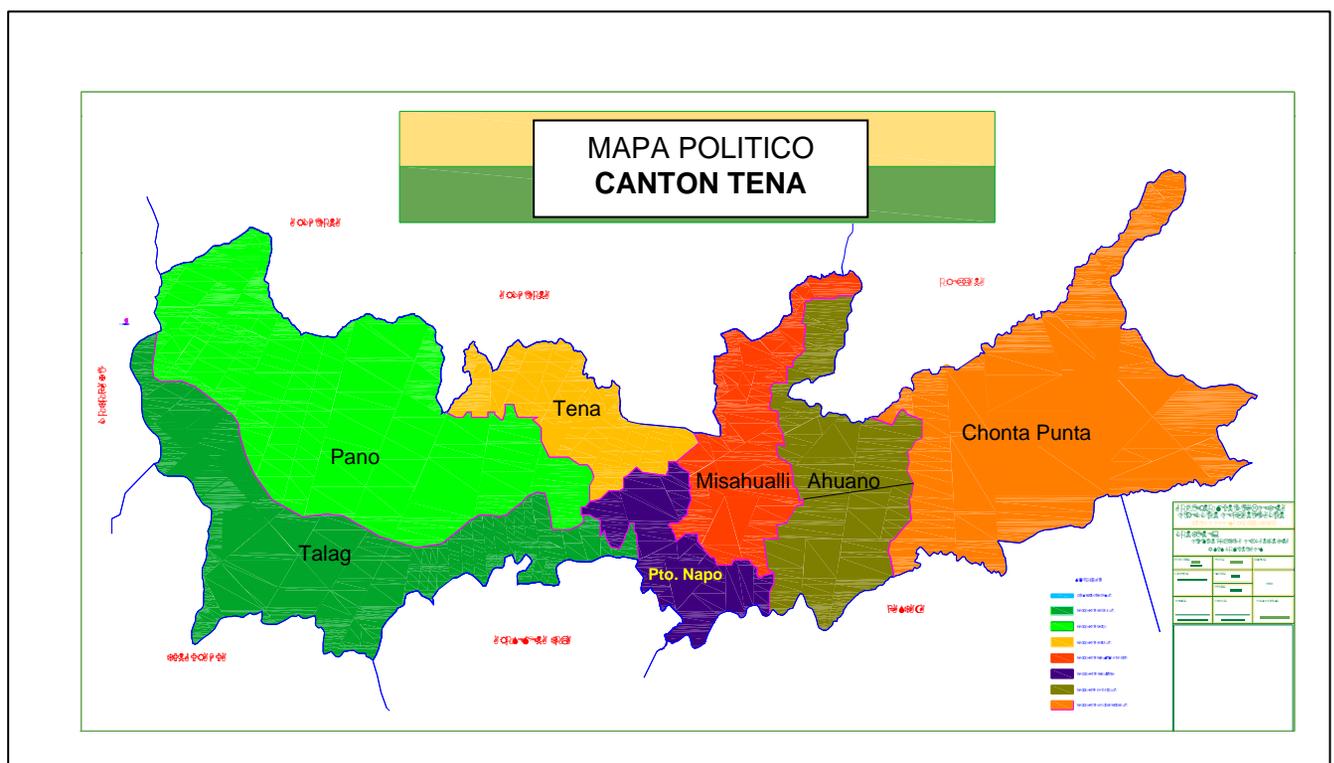
El presente estudio se enmarca dentro de la actual preocupación por comprender e investigar los fenómenos sociales, políticos y económicos en su dimensión local, con el firme **objetivo** de analizar la gestión local en el desarrollo del cantón Tena, así como su participación en la formación de ciudadanía; en definitiva se pretende analizar si las acciones, especialmente de la Municipalidad, favorecen a la mayoría de población de forma equitativa y democrática.

Para el desarrollo del objetivo planteado es necesario preguntarnos si: ¿Verdaderamente la gestión Local del cantón Tena permite que los grupos humanos especialmente los del sector rural, participen de una distribución

equitativa de los recursos?, ¿Los programas y proyectos llevados a efecto desde la municipalidad dinamizan el sector socio – económico?.

Estas interrogantes nos van a permitir analizar el grado o nivel de desarrollo socio económico del cantón; además vamos a conocer si las acciones o actividades de la gestión local se encuentran centralizadas o polarizadas a ciertos sectores privilegiados.

1. Caracterización del cantón Tena



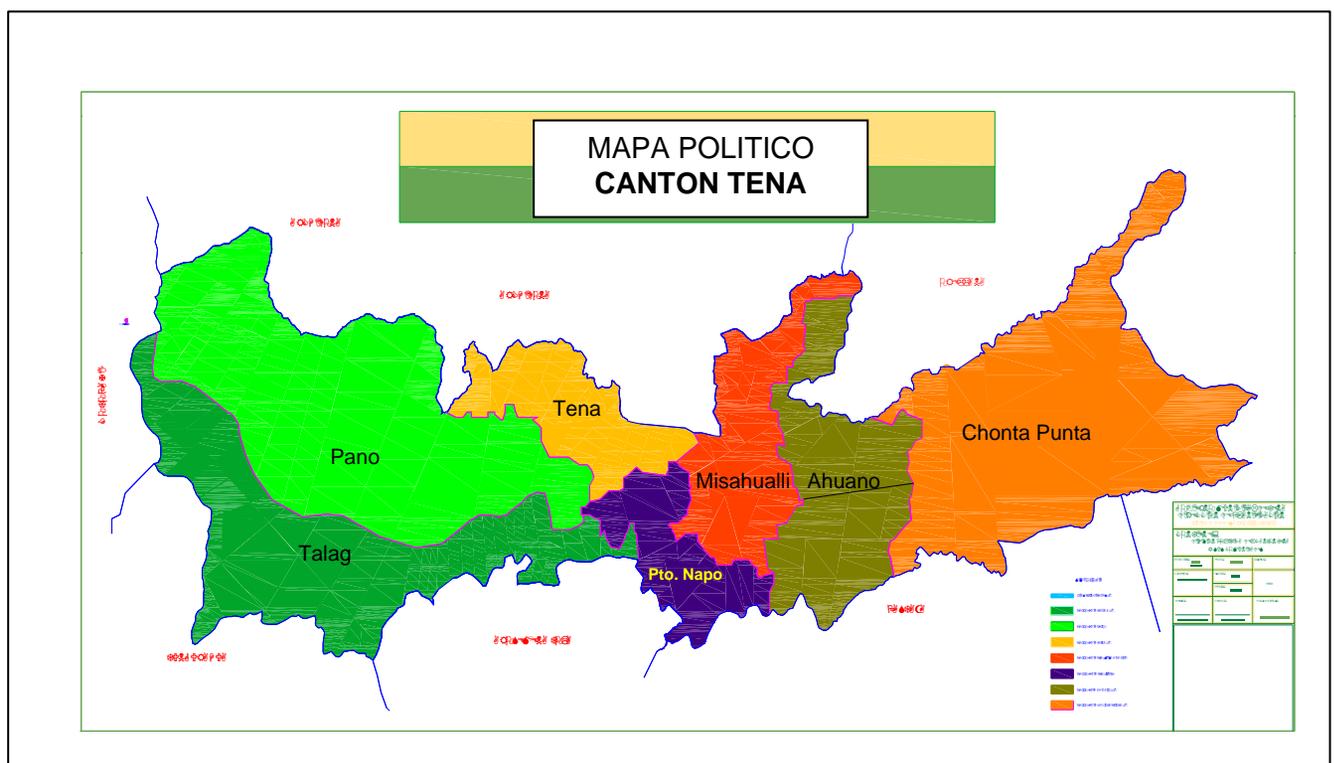
1.1 Datos generales: ubicación, extensión, población

El cantón Tena se constituye como tal, el 30 de abril de 1969, y su fundación española el 15 de Noviembre de 1560. El Cantón tena se llama así en honor al río que cruza la ciudad del mismo nombre que es la cabecera cantonal y capital de la provincia del Napo. Tiene 3.894 kilómetros cuadrados. Está ubicado al

equitativa de los recursos?, ¿Los programas y proyectos llevados a efecto desde la municipalidad dinamizan el sector socio – económico?.

Estas interrogantes nos van a permitir analizar el grado o nivel de desarrollo socio económico del cantón; además vamos a conocer si las acciones o actividades de la gestión local se encuentran centralizadas o polarizadas a ciertos sectores privilegiados.

1. Caracterización del cantón Tena



1.1 Datos generales: ubicación, extensión, población

El cantón Tena se constituye como tal, el 30 de abril de 1969, y su fundación española el 15 de Noviembre de 1560. El Cantón tena se llama así en honor al río que cruza la ciudad del mismo nombre que es la cabecera cantonal y capital de la provincia del Napo. Tiene 3.894 kilómetros cuadrados. Está ubicado al

suroeste de la provincia de Napo. Limita: al **Norte:** Cantones Archidona y Loreto; **Sur:** Provincias de Tungurahua y Pastaza; **Este:** Cantón Orellana y **Oeste:** Provincias de Cotopaxi y Tungurahua

El cantón Tena de este a oeste asciende paulatinamente desde su límite con el cantón Orellana, a unos 300 metros sobre el nivel del mar, hasta la cordillera Oriental donde se hallan montes como El Quilindaña y Cerro Hermoso, en la cordillera de los Llanganates. Cerca y alrededor de la ciudad de Tena existen elevaciones menores como el Pasourco, Pullurco, Chiuta, Tamburo, Itaurco, etc.

La cordillera de Galeras entra al territorio del cantón Tena, en el sector donde nace el río Pusuno, en la línea divisoria con el cantón Loreto El río Napo es la principal arteria fluvial del cantón Tena. Este río, conocido en el tiempo de la conquista como río Santa Ana o río de la Canela, se forma un poco más arriba de Puerto Napo en la confluencia del Jatunyacu con el Anzu.

Por la margen izquierda desembocan en el Napo el Misahuallí, Pusuno y Suno. Por la derecha los ríos Arajuno y Rodríguez. El río Bueno, afluente del Suno sirve de límite con el cantón Loreto. Al río Misahuallí desemboca el Tena que pasa por el centro de la ciudad del mismo nombre donde recibe las aguas del Pano. En la cordillera Oriental y en las estribaciones de la misma encontramos lagunas como Yanacocha, Tambo Grande, Conga, Chaupi rumi, Zapala, Yanacocha de San Antonio, la Soledad, etc.

Tena por ser la cabecera cantonal y capital de la provincia de Napo, se concentra la administración provincial. Está dividida por el río Tena, y el Pano, que se unen en el centro de la ciudad, cuenta con una población de *46.007 habitantes de los cuales el 64% vive en la zona rural y el 36% vive en la zona*

*urbana*¹, esto implica la presencia mayoritaria de población indígena en el cantón. Posee una tasa del crecimiento del 3,05% anual²

Políticamente se encuentra conformado por las parroquias de Chonta Punta, Ahuano, Misahualli, Puerto Napo, Pano, Talag y Tena; todas sus parroquias a excepción de Tena son rurales.

El Cantón Tena se ubica en la parte baja y alta de la Provincia del Napo, con una temperatura media de 25° (Grados)³, humedad constante y lluvias casi todo el año, la cantidad máxima de lluvia se produce en las estribaciones de la cordillera donde se condensan las grandes masas de vapor que trae el viento desde el Amazonas.

El colono ha aprendido del indígena a aprovechar perfectamente los recursos de la naturaleza. Los cultivos, la vivienda, vestido, las costumbres, etc. son la respuesta a las exigencias del entorno natural.

1.2 Breve Historia: periodización / hitos mas importantes

En los tiempos que los españoles fundaron las ciudades de Archidona, Avila y Alcalá del Río Dorado, se repartieron las tierras, incluidos los indígenas que allí habitaban, para su explotación y beneficio. Ante esta circunstancia los indígenas cansados de soportar los excesos de los españoles huyeron hacia la selva; escogieron las orillas de los ríos Tena, Pano y Napo para formar sus centros poblados.

Con la llegada de los misioneros Jesuitas estas concentraciones humanas tomaron los nombres de Tena, Puerto Napo, San Javier (actualmente Puerto Misahualli), Ahuano, Santa Rosa, entre otras. Fueron pueblos que pertenecían al radio de influencia de Archidona.

¹ *SIISE, Censo de población y Vivienda año 2001*

² *INEC, CENSO 1962 - 2001*

³ *Plan Estratégico de Desarrollo del Cantón Tena*

Los Quijos, en determinado momento de la historia, perdieron su idioma original y pasaron a formar parte de los Kichwas o yumbos. Los grupos Kichwas se diferenciaban unos a otros tomando el nombre del lugar donde habitaban, así teníamos los Panos, Misahuallíes, Ongotas, Ahuanos etc.

En el tiempo de la conquista española el cantón Tena formó parte del territorio de la Gobernación de Quijos; en los primeros años de república fue parte de la provincia de Pichincha como parte integrante del cantón Quijos. Desde los años de 1861 se crea la provincia de Oriente y este territorio entra a formar parte de ella. El nombre de cantón Napo se mantiene hasta el 30 de abril de 1969⁴ en que pasa a denominarse Tena.

Con la construcción de la carretera Puerto Napo – Puyo llegaron los colonos de la sierra y la costa. El mayor interés de los colonos es la tierra y van ocupando los sitios más cercanos a Tena y Archidona, la cacería y pesca disminuye notablemente por lo que los indígenas se alejan más de los centros poblados para poder subsistir y venden las tierras a precios muy bajos. Los que venden las tierras se alejan a las zonas del Coca, el Aguarico y Riveras del Río Napo. Los que deciden quedarse tienen que legalizar la posesión de sus tierras ante el IERAC, como si fueran colonos. Reciben títulos individuales siendo de esta forma fácilmente engañados para la venta de tierra a los colonos.

La Federación de Organizaciones Y Nacionalidades Kichwas Indígenas de Napo FONAKIN ha venido desarrollando su labor de fortalecimiento de la unidad con las comunidades de bases, luchando siempre por el desarrollo cultural, social, político y económico, sobre todo por el reconocimiento de sus derechos a la tierra mediante la legalización de la escritura global; producción agrícola mediante cultivos asociados; ejecución de proyectos productivos como la piscicultura, avicultura, artesanía y otros que generen una economía sustentable; protección de la salud a través de prácticas de la medicina natural y ritos de sanación espiritual por acción del yachak; desarrollo de la educación

⁴ www.tena.gov.ec

intercultural bilingüe para la formación humana y mejoramiento de las condiciones de vida espiritual y material en beneficio comunitario.

En definitiva, el nivel organizativo de la FONAKIN, no se mantiene estacionariamente en el ámbito provincial, sino que trasciende a espacios regionales hasta llegar a conformar, la Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana CONFENIAE, inclusive elevan el proceso organizativo con la constitución de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador CONAIE, cuya posición permite la participación en la Administración Educativa Intercultural Bilingüe y en la conducción política nacional con el Movimiento Político PACHAKUTIK.

2. Aspectos territoriales

2.1 Conceptos

No cabe duda de que el campo y la ciudad son realidades cada vez más próximas e interdependientes. En los espacios rurales se asiste al retorno de la población que busca una mayor calidad de vida, y comienza a estar vigente un nuevo concepto denominado ***urbanismo rural***.

El territorio, en esta primera aproximación, deja de ser un apelativo propio de los espacios rurales, para constituir una unidad global de intervención, un espacio continuo campo-ciudad. Se da así paso a una situación abierta con mutuas influencias, en las que parece consolidarse un armazón completamente nuevo.

El territorio es, por tanto, el espacio que acoge y en cuyo seno se desarrolla la vida social, la actividad económica, la organización política., el presente y el futuro de una comunidad social. En el Manifiesto de Figaredo⁵, se señala que:

⁵ *El Manifiesto de Figaredo es un documento consenso suscrito por los departamentos de Geografía de 15 universidades españolas, en relación al desarrollo rural.*

intercultural bilingüe para la formación humana y mejoramiento de las condiciones de vida espiritual y material en beneficio comunitario.

En definitiva, el nivel organizativo de la FONAKIN, no se mantiene estacionariamente en el ámbito provincial, sino que trasciende a espacios regionales hasta llegar a conformar, la Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana CONFENIAE, inclusive elevan el proceso organizativo con la constitución de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador CONAIE, cuya posición permite la participación en la Administración Educativa Intercultural Bilingüe y en la conducción política nacional con el Movimiento Político PACHAKUTIK.

2. Aspectos territoriales

2.1 Conceptos

No cabe duda de que el campo y la ciudad son realidades cada vez más próximas e interdependientes. En los espacios rurales se asiste al retorno de la población que busca una mayor calidad de vida, y comienza a estar vigente un nuevo concepto denominado ***urbanismo rural***.

El territorio, en esta primera aproximación, deja de ser un apelativo propio de los espacios rurales, para constituir una unidad global de intervención, un espacio continuo campo-ciudad. Se da así paso a una situación abierta con mutuas influencias, en las que parece consolidarse un armazón completamente nuevo.

El territorio es, por tanto, el espacio que acoge y en cuyo seno se desarrolla la vida social, la actividad económica, la organización política., el presente y el futuro de una comunidad social. En el Manifiesto de Figaredo⁵, se señala que:

⁵ *El Manifiesto de Figaredo es un documento consenso suscrito por los departamentos de Geografía de 15 universidades españolas, en relación al desarrollo rural.*

“más allá de una simple delimitación geográfica, el espacio rural hace referencia a todo un tejido económico y social que comprende un conjunto de personas, territorios, culturas y actividades diversas”.

El territorio se presenta, por tanto, como un sistema activo en continua evolución y, como tal, es la referencia primera para el desarrollo.

Es importante conocer la concepción del concepto de territorio a partir de la cosmovisión indígena, además es necesario diferenciar el concepto de territorio del término *tierra*. Este último es derecho de todo ser humano, en forma individual, mientras que el *territorio* es privativo de los pueblos. Constituye un espacio físico, bajo influencia cultural y control político de un pueblo.

Ejercer el derecho al territorio permite acceder colectivamente a sus recursos y controlar los procesos sociales, políticos y económicos que ocurran en ese espacio. Los títulos de propiedad de la tierra que otorga el Estado actualmente priva a los pueblos indígenas del derecho a los recursos del subsuelo y del derecho a administrar su propia biodiversidad.

2.2 Transformaciones del territorio

Según *María Elena Porras Paredes* en su análisis **“Hacia una nueva perspectiva de análisis”** señala que:

Existe una nueva lectura de la historia territorial o llamada también "historia de límites" del Ecuador supone, hoy en día, la utilización de nuevos conceptos y referentes metodológicos en el tratamiento y comprensión del tema, en acuerdo con las propuestas desarrolladas por diversos especialistas nacionales y extranjeros que desde tiempo atrás vienen estudiando el proceso de la organización del espacio y el territorio en el Ecuador.

Una aproximación al tema de la historia del espacio y el territorio en el Ecuador exige un manejo apropiado de la noción de espacio, categoría utilizada especialmente por algunos geógrafos franceses contemporáneos Olivier Dollfus, Robert Brunet y Jean Paul Deler, entre otros - , quienes han aplicado este concepto al estudio del espacio andino, en particular. Su interés primordial radica en caracterizar al espacio en sus diversas manifestaciones y relaciones con la sociedad que lo produce.

Así, frente al "espacio geográfico", definido como el espacio concreto natural, se encuentra el "espacio social", organizado y controlado en función de las necesidades de reproducción de la sociedad. De manera que el espacio geográfico se convierte en un "espacio social", cuya estructura es reflejo de la sociedad que o ha organizado.

En cada período de la historia, la humanidad va grabando su sello o dejando huellas en el espacio, en relación con las estructuras económicas y sociales que le son propias y con sus reglas de funcionamiento. La relación entre la sociedad y el espacio va a determinar el "espacio geográfico social"⁶, definido como un conjunto apropiado, explotado, recorrido, habilitado y administrado por cualquier sociedad.

En definitiva se trata de comprender cómo se ha organizado ese espacio en esa geografía tan particular, como es la de los Andes ecuatorianos; conocer quiénes y cómo lo intervinieron; entender que cuando estos espacios se superponen, coinciden o se transforman, ello supone también la generación de conflictos y competencias entre las sociedades, y aceptar que estos espacios pueden desaparecer o destruirse, por la disgregación de las sociedades que

⁶ Porras M. www.dlh.lahora.com.ec

los crearon, pues al no ser inmutables o variar en su origen, duran tanto como las sociedades y las intervenciones humanas.

Como categoría ligada a la primera a la del espacio, está además la de territorio, cuyo definición contiene un doble significado: primero, como "una porción cualquiera del espacio terrestre, en general delimitado", y, el segundo, más objetivo y rico, en tanto contiene una idea de apropiación, de pertenencia o al menos de uso del espacio.

Aspectos económicos

3.1 Conceptos

Desde el inicio de los años ochenta, las iniciativas locales surgieron como resultado de la conjunción de esfuerzos a nivel local para encarar los crecientes problemas provocados por la crisis estructural. Dichas iniciativas trataban de dar respuestas apropiadas, en cada territorio, a las circunstancias específicas de los diferentes problemas que desde el nivel central y las políticas macroeconómicas monetaristas no son capaces de resolver.

De esta forma a nivel, y con una colaboración decisiva desde las municipalidades, se fue desplegando un conjunto de diferentes iniciativas orientadas a apalear de alguna manera los problemas sociales y económicos .

En definitiva las ***Iniciativas de desarrollo Local***.- *“trata de encaminar de forma más integral los diferentes problemas de los recursos humanos locales para el empleo y la innovación de la base productiva y tejido empresarial existente en el ámbito local”*⁷. Dicho en otras palabras, se trata de un proceso de coordinación entre los actores sociales y la sociedad civil local con la finalidad de apuntalar las acciones minimizando de esta forma esfuerzos y maximizando los resultados en el interior del territorio.

⁷ Albuquerque F, Cuaderno de DEL, numero1, Buenos Aires, Julio de 2004, Pág. 51

los crearon, pues al no ser inmutables o variar en su origen, duran tanto como las sociedades y las intervenciones humanas.

Como categoría ligada a la primera a la del espacio, está además la de territorio, cuyo definición contiene un doble significado: primero, como "una porción cualquiera del espacio terrestre, en general delimitado", y, el segundo, más objetivo y rico, en tanto contiene una idea de apropiación, de pertenencia o al menos de uso del espacio.

Aspectos económicos

3.1 Conceptos

Desde el inicio de los años ochenta, las iniciativas locales surgieron como resultado de la conjunción de esfuerzos a nivel local para encarar los crecientes problemas provocados por la crisis estructural. Dichas iniciativas trataban de dar respuestas apropiadas, en cada territorio, a las circunstancias específicas de los diferentes problemas que desde el nivel central y las políticas macroeconómicas monetaristas no son capaces de resolver.

De esta forma a nivel, y con una colaboración decisiva desde las municipalidades, se fue desplegando un conjunto de diferentes iniciativas orientadas a apalear de alguna manera los problemas sociales y económicos .

En definitiva las ***Iniciativas de desarrollo Local***.- *“trata de encaminar de forma más integral los diferentes problemas de los recursos humanos locales para el empleo y la innovación de la base productiva y tejido empresarial existente en el ámbito local”*⁷. Dicho en otras palabras, se trata de un proceso de coordinación entre los actores sociales y la sociedad civil local con la finalidad de apuntalar las acciones minimizando de esta forma esfuerzos y maximizando los resultados en el interior del territorio.

⁷ Alburquerque F, Cuaderno de DEL, numerol, Buenos Aires, Julio de 2004, Pág. 51

En la provincia de Napo en especialmente en el cantón Tena, la economía de las familias es diversa, existen zonas al interior del Cantón en las cuales se puede observar un mayor peso de la **economía tradicional**.- que es el sistema que utilizamos los homínidos para sobrevivir; en otras zonas, especialmente las cabeceras parroquiales su población trabaja como funcionarios públicos y básicamente el comercio.

Podemos anotar claramente que en el cantón existen dos actividades: las actividades económicas y las **actividades de subsistencia tradicional**.- que es aquella que en la cual que se consume todo lo que se produce, como son la caza, la pesca, la recolección, y el intercambio de productos y artesanías. En los últimos años se han incorporado como nuevas actividades la ganadería y el **ecoturismo**.- basada en la naturaleza, en la que la motivación principal de los turistas sea la observación y apreciación de esa naturaleza o de las culturas tradicionales dominantes en las zonas naturales.

La incorporación del ecoturismo como estrategia de reproducción económica, obedece a que el actual modelo productivo ganadero, a pesar de que no ha mejorado su situación de sobrevivencia, ha generado impactos muy graves en el ecosistema. Consideran que el ecoturismo puede constituir una alternativa a este modelo, dada la riqueza de recursos naturales, paisajísticos y culturales de que disponen. Han implementado experiencias que han tenido mucho éxito, como el proyecto de autogestión ecoturística comunitaria de la "Red Indígena del Alto Napo para la Convivencia Intercultural y el Ecoturismo" (RICANCIE), en Capirona, que se ha convertido en un modelo muy interesante para la Región Amazónica. Actualmente debaten propuestas para enfrentar las consecuencias negativas que genera inevitablemente el turismo.

Actualmente en las chacras se realizan cultivos asociados que contienen una gran diversidad y especies del mismo género, con períodos de descanso; En algunas comunidades del cantón especialmente las cercanas a la carretera

tienen monocultivos y se ha deforestado los bosques con la finalidad de extraer la madera. Los productos agrícolas más importantes para el autoconsumo y el **mercado local**.- en función de un área geográfica, se puede hablar de un mercado local, - son el plátano, yuca, maíz, fréjol, frutas tropicales; para el autoconsumo y mercado provincial y nacional: maíz, naranjilla, café y el cacao.

En la zona rural la huerta es sumamente importante, no solo para la reproducción económica de las comunidades indígenas, sino para su reproducción socio – cultural; El primer producto que se siembra es la yuca y el plátano ya que constituye la base de su alimentación diaria. El cuidado de la huerta está a cargo de las mujeres y los niños, además de estar sujeta a ciertas normas y rituales que forman parte fundamental de su **cosmovisión**.- es decir de la forma o manera de ver e interpretar el mundo, y deben ser respetadas estrictamente.

La caza y pesca es una de las actividades productivas más características de los pueblos y nacionalidades kichwas del cantón; su realización está regulada por los contenidos de su cosmovisión que es determinante en la relación del hombre con la selva; entre los animales que cazan podemos encontrar: monos, guatusas, guantas, capibara, ardilla, oso hormiguero, armadillo, venado; entre las aves: pájaros, tucanes, guacamayos, aracarí, codorniz, entre otros. Esta actividad se ha modificado notablemente debido a la influencia externa; así, se va perdiendo el uso de la pucuna y de dardos envenenados con curare, los cuales han sido sustituidos por la escopeta y la carabina, introducidas por los colonos.

La practica de la pesca es otra importante actividad tradicional de subsistencia; la realizan utilizando, trampas, cerco de cañas, sedales, redes y el barbasco; últimamente, debido a la influencia de los colonos, han incorporado la pesca con anzuelo y el uso de dinamita.

Complementariamente, la recolección es una actividad fundamental y necesaria para la subsistencia; recolectan diversas frutas, se tienen preferencia por muy famosa chonta, de la cual es utilizada en su totalidad, es decir de las hojas tiernas se extrae el yuyo o palmito, las hojas maduras la utilizan para los techos de las viviendas, del tallo se extrae la madera que es utilizada para la vivienda y en la pulpa del tallo de la chonta se extraen los “Chonta curos” o gusanos de chonta; además frutos de otras variedades de palmas, huevos de pájaros y varios tipos de insectos y un tipo de hormiga comestible.

Como consecuencia de su acelerada articulación a la **economía de mercado**.- aquélla en la que las relaciones entre productores y consumidores se rige por las leyes de la oferta y la demanda -, tanto mestizos como indígenas, se ven obligados a adoptar la ganadería como nueva estrategia productiva de sobrevivencia; la selva se ha transformado en grandes haciendas ganaderas lo que provoca deforestación intensiva, degradación ecológica, reducción del territorio, alteración de sus actividades tradicionales de subsistencia, transformación de la estructura organizativa y cambios en su identidad y cultura.

Es necesario señalar la **población Económicamente activa** del cantón.- que es el principal indicador de la oferta de mano de obra en una sociedad. Las personas económicamente activas son todas aquellas que, teniendo edad para trabajar (12 años y mas) están en capacidad y disponibilidad para dedicarse a la producción de bienes y servicios económicos en un determinado momento.

Para el presente estudio también conoceremos la **línea de vida** del cantón.- la cual es una representación gráfica de la evolución del Cantón, esto nos va a permitir tener una idea clara de las tendencias históricas y la situación actual, también nos da pistas sobre el tipo de variables que han afectado positivamente y negativamente el desarrollo de Tena.

3.2 Descripción de la economía local: breve descripción de sectores productivos

En el cantón Tena, por ser un cantón con alto índice de población de nacionalidad kichwa que habita en la zona especialmente rural, existe una alta producción de productos de la zona que abastecen el mercado local e incluso el provincial. Estos productos de la zona que son básicamente el plátano, yuca, maíz y frutas endémicas son comprados por los comerciantes a precios muy bajos. Para el cantón Tena es importante resaltar los años que han originado un cambio en el comportamiento normal que de una u otra forma han permitido alterar la dinámica del cantón.

Es así como a fines de la década de los ochenta e inicio de los noventa empieza una ola de emigrantes atraídos por el la explotación del caucho, desde el Coca hacia abajo y especialmente las zonas de los ríos Curaray, comienzan a estar dominadas por la fiebre del caucho. Este producto empieza a ser explotado por empresas, aventureros y comerciantes que cometen abusos y explotan a los indígenas. A comienzos de siglo empieza la ocupación de tierras por los blancos y en la década de 1920 se establecen colonias oficiales y espontáneas en los alrededores de la zona Tena-Archidona que se considera propicia por su mejor clima en comparación con las poblaciones del medio y bajo Napo.

Según algunos autores el auge del cacao en la costa Ecuatoriana corresponde el auge del caucho en la región amazónica del Napo. Con la diferencia que desde el punto de vista económico el cacao significó muchos ingresos al país, mientras que la explotación del caucho representó una mínima parte de los ingresos del Ecuador, esto obedece también a que su exportación se la realizaba por Iquitos, los en el cual los impuestos se pagaban en dicha ciudad. De todas maneras, el caucho significó según Blanca Muratorio (o.c.) "la movilización forzada y la explotación de miles de trabajadores indígenas por un pequeño grupo de aventureros y comerciantes ecuatorianos y extranjeros,

muchos de los cuales terminado el auge del caucho se establecieron en la Amazonía formando las burguesías locales cuyos descendientes todavía mantienen cierto poder económico en sus respectivas áreas de influencia"⁸.

Con la reforma agraria de 1960 se da inicio a una segunda oleada de migrantes especialmente de la serranía Ecuatoriana, los cuales ocupan gran parte del territorio que pertenecían a los indígenas kichwas.

La producción del cantón es principalmente agrícola y pecuaria. Las riberas del Napo son lugares aptos para la producción de maíz, arroz, cacao, citrus, yuca, plátano, etc. En las zonas que corresponden a las parroquias de Tena, Puerto Napo, Misahuallí se cría ganado vacuno. Algunas haciendas tienen sementales finos para mejorar las razas de carne y leche.

También, pero en menor escala, se crían chanchos, gallinas, y se experimenta con criaderos de tilapias. La producción agrícola cubre la demanda del cantón y el excedente sale hacia otras provincias. Los mercados para el ganado de carne son Ambato y Quito. La producción de leche se consume totalmente en el lugar.

3.3 Ventajas competitivas y comparativas de la localidad

Para determinar las ventajas competitivas y comparativas que posee el cantón Tena, es necesario partir de los conceptos de cada uno de los términos:

Suelen llamar ventaja comparativa a aquellas condiciones que no provienen de la dotación específica de recursos naturales de un país o de otros factores semejantes, sino de las habilidades y la tecnología que se incorporan a los procesos productivos. El término **ventaja competitiva**, popularizado por Michael Porter, se refiere a las condiciones o atributos complejos (difíciles de imitar) que dan a una empresa, región o localidad una ventaja en el mercado

⁸ www.explored.com.ec/ecuador/continue/napo3

frente a la otra, es decir, esas condiciones o atributos tiene que ayudarnos a competir mejor, tiene que darnos mayores probabilidades de éxito.

El término ***ventaja comparativa***, formulado por primera vez por el Economista David Ricardo a comienzos del siglo XIX, que explica los beneficios que obtienen todos quienes participan en el comercio internacional. También se la denomina teoría del coste comparativo. La misma afirma que, en unas condiciones técnicas dadas, el producto total que se obtiene de la especialización y el cambio, en lugar de la autarquía y el aislamiento económico, se maximizará si cada país o región se especializa en la producción de aquellos bienes o servicios en los que su costo comparativo sea relativamente menor. Aunque Ricardo formuló tal principio sólo para el comercio internacional destacó también que el mismo es claramente aplicable a todas las formas de especialización o división del trabajo e intercambio, ya sea entre personas, empresas o naciones.

Una vez definido los términos señalados anteriormente, analizaremos la situación del cantón Tena. Dentro de los sectores o ramas de la producción el que mas se ha desarrollado es el turístico, es así como:

“Los agentes productivos y empresarios, se han involucrado en la adopción y utilización de los resultados de las actividades de investigación y desarrollo para la innovación (I+D+I)”⁹

Es decir, los agentes productivos del sector han incorporado cambios sustanciales, nuevas técnicas de servicio y atención al cliente lo que les ha permitido ser competitivos en el mercado Nacional e Internacional. Francisco Albuquerque las denomina “*innovaciones tecnológicas e innovaciones sociales*”.

⁹ Albuquerque F, *Enfoque del Desarrollo Económico Local, Cuaderno DEL, No.1* Pag. 2

La infraestructura hotelera en el cantón, en los últimos años se ha incrementado considerablemente, complementando y aprovechando la diversidad de atractivos turísticos naturales que existen, como son los ríos, las cavernas, las montañas, la propia cultura kichwa es uno de los atractivos para realizar turismo comunitario. En las riberas del río Napo se levantan importantes hoteles de selva y otras instalaciones que atraen al turista extranjero. Navegar por los ríos en kayaks, canoas, botes, balsas o en simples boyas es un deporte que cada día tiene más adeptos. Es que los ríos Misahuallí, Tena, Jatunyacu y Napo constituyen una tentación difícil de rechazar, los turistas de diferentes latitudes del mundo llegan atraídos por la práctica de este deporte. Las comunidades kichwas tienen su propia red de turismo comunitario. Cabañas de arquitectura kichwa, guías nativos, ritos shamánicos ancestrales, comida típica, plantas medicinales, música y danza, leyendas y tradiciones son parte de esta singular oferta que atrae a un número creciente de turistas especialmente extranjeros. El mapa shamánico cantonal es diverso y atractivo. Los shamanes siempre tuvieron fama de poderosos, se hallan legalmente organizados en una asociación que busca erradicar la presencia de timadores y falsos curanderos

En resumen el sector turístico ha sabido optimizar y aprovechar las ventajas comparativas para convertirlas en ventajas competitivas, lo que le ha permitido ser el eje principal dinamizador de la economía en el cantón durante los últimos 20 años.

4 Aspectos de desarrollo humano

4.1 Conceptos

El término Desarrollo humano, es un concepto como muchos de los de nuestro tiempo fueron extraídos desde la concepción de la economía, ideándolo como crecimiento económico y fusionado a él, el de progreso económico, explicándolo con índices estadísticos de ingreso per capita, producto interno bruto (PIB), balanza de pagos y balanza comercial. Parecía que si andábamos

La infraestructura hotelera en el cantón, en los últimos años se ha incrementado considerablemente, complementando y aprovechando la diversidad de atractivos turísticos naturales que existen, como son los ríos, las cavernas, las montañas, la propia cultura kichwa es uno de los atractivos para realizar turismo comunitario. En las riberas del río Napo se levantan importantes hoteles de selva y otras instalaciones que atraen al turista extranjero. Navegar por los ríos en kayaks, canoas, botes, balsas o en simples boyas es un deporte que cada día tiene más adeptos. Es que los ríos Misahuallí, Tena, Jatunyacu y Napo constituyen una tentación difícil de rechazar, los turistas de diferentes latitudes del mundo llegan atraídos por la práctica de este deporte. Las comunidades kichwas tienen su propia red de turismo comunitario. Cabañas de arquitectura kichwa, guías nativos, ritos shamánicos ancestrales, comida típica, plantas medicinales, música y danza, leyendas y tradiciones son parte de esta singular oferta que atrae a un número creciente de turistas especialmente extranjeros. El mapa shamánico cantonal es diverso y atractivo. Los shamanes siempre tuvieron fama de poderosos, se hallan legalmente organizados en una asociación que busca erradicar la presencia de timadores y falsos curanderos

En resumen el sector turístico ha sabido optimizar y aprovechar las ventajas comparativas para convertirlas en ventajas competitivas, lo que le ha permitido ser el eje principal dinamizador de la economía en el cantón durante los últimos 20 años.

4 Aspectos de desarrollo humano

4.1 Conceptos

El término Desarrollo humano, es un concepto como muchos de los de nuestro tiempo fueron extraídos desde la concepción de la economía, ideándolo como crecimiento económico y fusionado a él, el de progreso económico, explicándolo con índices estadísticos de ingreso per capita, producto interno bruto (PIB), balanza de pagos y balanza comercial. Parecía que si andábamos

bien en estas variables los países iban bien, pero si sucedía todo lo contrario, estábamos subdesarrollándonos.

Sin embargo otros autores como Pablo González Casanova en su texto, La democracia en México, realiza una explicación más amplia, con datos y reflexiones señalando que crecimiento económico no es lo mismo que desarrollo. De igual manera la CEPAL también se suma a la clarificación y precisión del concepto. Desarrollo para ellos no sólo era crecimiento, sino sobre todo bienestar económico-social, que se demostraba en más y mejores empleos, mayor acceso a bienes materiales, a servicios como la salud y la educación, entre otros.

En torno a esas polémicas y concepciones, al sujeto humano se le concebía como un homo economicus, como criatura y no como creador, como un ser que recibía y no un ser que construía. Ante esta preocupación la UNESCO reflexionó y reconsidera el concepto de desarrollo humano, que se difundió en el informe de la Comisión presidida por Jacques Delors titulado La educación encierra un tesoro, donde menciona:

*“El concepto de desarrollo humano es mucho más amplio que el proveniente de las teorías convencionales del desarrollo económico. Los modelos de crecimiento económico se refieren al aumento de PNB, en lugar del mejoramiento de la calidad humana. Al considerar el **desarrollo de los recursos humanos**, se trata a los seres humanos como un insumo en el proceso de producción: un medio antes que un fin. En los enfoques del bienestar social se considera a los seres humanos como beneficiarios y no como agentes de cambio en el proceso de desarrollo. El enfoque de necesidades básicas se centra en proporcionar bienes y servicios materiales a grupos de población que padecen privaciones, en lugar de ampliar las opciones en todas las esferas”.*

Es así como en el concepto de desarrollo humano se reúnen la producción y la distribución de productos y la ampliación y aprovechamiento de la capacidad humana. En el desarrollo humano se analizan todas las cuestiones sociales- sean éstas el crecimiento económico, el comercio, el empleo, la libertad política o los valores culturales- desde la perspectiva del ser humano, por ende, se centra en ampliar las opciones humanas.

Por lo tanto se puede definir que el desarrollo humano es un proceso conducente a la ampliación de las opciones de que disponen las personas. En principio, esas opciones pueden ser infinitas y pueden cambiar a lo largo del tiempo. Pero a todos los niveles de desarrollo, las tres opciones esenciales para las personas son: poder tener una vida larga y saludable, poder adquirir conocimientos y poder tener acceso a los recursos necesarios para disfrutar de una vida decorosa. Si no se dispone de esas opciones esenciales, muchas de otras oportunidades permanecen inaccesibles. El desarrollo humano, va desde la libertad política, económica y social hasta las oportunidades de ser creativos y productivos y de disfrutar del autorrespeto personal y de derechos humanos garantizados.

Otra situación muy importante e imprescindible en el desarrollo humano, es la participación, la justicia, la democracia y equidad. Definitivamente el desarrollo humano no se logrará si no establecemos una sociedad políticamente más participativa, más justa, más democrática, no sólo participando en procesos electorales, sino sobre todo, como una forma de vida que asimile la familia, el salón de clases y las organizaciones sociales, es decir la sociedad. Donde haya un justo equilibrio entre la responsabilidad de la sociedad con cada uno de los individuos, pero también la responsabilidad de los ciudadanos con la sociedad, donde se consideren parte de un todo y se entienda que calidad plena de vida es ejercer la libertad, los derechos, pero también la responsabilidad y obligaciones.

Para Amartya Sen¹⁰, el desarrollo, debe estar centrado en la persona y no en los bienes, superando el reduccionismo del homo economicus. Las reflexiones de Amartya Sen y el concepto de desarrollo humano se inscriben en una línea de pensamiento crítico sobre el desarrollo iniciada en los primeros años setenta, que ha cuestionado la preocupación exclusiva por el crecimiento de la producción de bienes, y se ha centrado en los problemas de la distribución, de la necesidad y de la equidad.

No podemos dejar de lado la concepción del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), los cuales definen al Desarrollo Humano como:

"El proceso por el cual se ofrecen mayores oportunidades a las personas. entre estas, las más importantes son una vida prolongada y saludable, el acceso a la educación y a los recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida decente. Otras oportunidades incluyen la libertad política, la garantía de los derechos humanos y el respeto a sí mismo".

Este concepto deriva directamente de la noción de desarrollo como proceso de expansión de las capacidades humanas, que ha sido formulado por Amartya K. Sen.

El PNUD propone además, un nuevo indicador para la medición del desarrollo humano, el "**Índice de desarrollo humano**" o IDH; El cual es un índice global entre un valor mínimo de cero y un máximo de uno, que se calcula a partir de indicadores parciales que reflejan la longevidad, la educación y el ingreso real per cápita¹¹. El IDH permite una medición mucho más ajustada de los logros reales del crecimiento en función del ser humano, proporcionando una

¹⁰ Stein Rosa Helena, *Unidad de Políticas Comparadas, documento de trabajo*

¹¹ La longevidad se considera resultado de las condiciones de salud y nutrición y se expresa como esperanza de vida al nacer. El acceso a la educación se calcula a partir de la proporción de población alfabetizada y de los años de escolaridad promedio. El ingreso real, por último, se obtiene a partir del PIB per cápita ajustado según el coste de la vida local, calculado a partir de paridades del poder adquisitivo (PPA) y de acuerdo a la utilidad marginal del ingreso.

panorámica más realista de la situación mundial, pero también tiene límites. Hay que recordar que el concepto de desarrollo humano es mucho más rico que lo que pueda reflejar el IDH o cualquier otro indicador más complejo.

Se puede definir muy claramente que el Desarrollo Humano es el proceso de ampliación de las **capacidades**¹² de las personas. Este proceso implica asumir, entre otras cosas, que el centro de todos los esfuerzos del desarrollo deben ser siempre las personas y que estas deben ser consideradas no sólo como beneficiarios sino como verdaderos sujetos sociales.

Para que exista o se dé un verdadero desarrollo que permita mejorar las condiciones y calidad e vida de las personas, es necesario que coexistan los conceptos como:

Equidad: Igualdad de oportunidades para todos. Especial énfasis se pone en la equidad del desarrollo humano entre Hombres y Mujeres, diversos grupos sociales, y territorial.

Potenciación: Libertad de la personas para incidir, en su calidad de sujetos del desarrollo, en las decisiones que afectan sus vidas.

Cooperación: Participación y pertenencia a comunidades y grupos como modo de enriquecimiento recíproco y fuente de sentido social.

Sustentabilidad: Satisfacción de las necesidades actuales sin comprometer las posibilidades de satisfacción de las mismas por parte de las generaciones futuras.

¹² Amartya Sen, argumenta que es todo expresión de libertad, es decir, la propia capacidad que las personas tienen para hacer uso de sus cualidades adquiridas, es decir, lo que la persona puede ser o hacer ("opciones") y lo que llega efectivamente a ser o hacer ("logros"), y no a los bienes de los que dispone. El disfrute de una larga vida, una mayor educación, la dignidad y el respeto de sí mismo son elementos que permiten ampliar la gama de opciones disponible para el individuo.

Seguridad: Ejercicio de las oportunidades del desarrollo en forma libre y segura con la confianza de que éstas no desaparecerán súbitamente en el futuro.

Productividad: Participación plena de las personas en el proceso de generación de ingresos y en el empleo remunerado.

4.2 Análisis de Educación, pobreza, salud, servicios con Indicadores sociales

Para realizar el análisis de educación, hacemos referencia a lo que indica el Dr. Juan Ponce Jarrín:

“La educación constituye un bien colectivo que no puede regularse mediante el simple funcionamiento del mercado”¹³

En los actuales momentos, existe un consenso respecto a la importancia de la educación para mejorar el capital humano y consecuentemente obtener un crecimiento económico y el bienestar social. Sin duda alguna en el Ecuador ha existido una mejora en el campo educativo, esto se da con la reducción de la tasa de Analfabetismo, aumento de la escolaridad, la matriculación superior de igual manera se ha incrementado, entre otros, pero sigue habiendo problemas respecto a la desigualdad en su cobertura y calidad de la oferta educativa, que afecta principalmente a la población rural que es principalmente indígena.

En el cantón Tena la situación de la educación no difiere de la realidad nacional, para reafirmar lo indicado, analizaremos algunos indicadores de educación, con sus respectivos conceptos y poder tener un panorama claro del cantón.

Con lo que respecta a la **educación de la población** del cantón Tena, tenemos que el analfabetismo (**ver anexo No 1**)..- que son aquellas personas que no saben leer o escribir o que solo leen o solo escribense encuentra por

¹³ Pobreza y capital humano en el Ecuador, pág. 59

encima de los indicadores tanto provincial como Nacional. A pesar que en el transcurso de los años la situación a mejorado no deja de estar por encima de los indicadores nacionales. Debemos señalar que, la tasa de analfabetismo es un indicador del nivel de retraso en el desarrollo educativo de una sociedad. Es muy importante para detectar las desigualdades en la expansión del sistema educativo, en especial en el caso de los grupos más vulnerables de la población.

El analfabetismo es una muestra de las deficiencias, históricas y actuales, del sistema educativo en cuanto a garantizar una mínima educación a la población; es también un indicador de los retos que enfrenta un país en el desarrollo de su capital humano. Sirve especialmente para visualizar las diferencias generacionales en las oportunidades de educación. es del

De igual manera, **la Escolaridad (ver anexo No. 1)**.- que es el número promedio de años lectivos aprobados en instituciones de educación formal en los niveles primario, secundario y superior universitario, superior no universitario y postgrado por las personas de una determina edad, en definitiva se trata de una medida de la escolaridad alcanzada por la población, en particular por las personas adultas. En el caso del cantón Tena sucede exactamente igual que el analfabetismo, el nivel de escolaridad está por debajo de los indicadores nacionales, demostrando un retraso en la educación de la población.

Con lo que respecta a la cobertura y acceso a la educación en el cantón, tomaremos como referencia algunos indicadores, entre los cuales tenemos: la **Tasa Bruta de Escolarización**.- que es el número de alumnos/as matriculados o que asisten a establecimientos de enseñanza de un determinado nivel, independientemente de su edad, expresado como porcentaje del total de la población del grupo de edad que, según las normas reglamentarias o convenciones educativas, corresponde a dicho nivel.

Como se puede determinar **(ver anexo 2)** muy claramente, este indicador se ha incrementado en los años analizados, superando los indicadores

nacionales. La tasa bruta de escolarización en las edades de 6 – 11 años es superior al 100%, dato que por sí solo ya detecta un problema de repetición o de sobre-edad.

Este indicador da cuenta de la expansión de la matrícula en establecimientos de enseñanza en cada uno de los niveles del sistema educativo entre la población, independientemente de las normas de edad existentes para asistir a cada nivel.

La Tasa Neta de Escolarización (ver anexo2) .- que es el número de alumnos/as matriculados o que asisten a establecimientos de enseñanza de un determinado nivel y que pertenecen al grupo de edad que, según las normas reglamentarias o convenciones educativas, corresponde a dicho nivel, expresado como porcentaje del total de la población del grupo de edad respectivo.

Este indicador da cuenta de la expansión de la matrícula en establecimientos de enseñanza en cada uno de los niveles del sistema educativo entre la población que, según su edad, debería asistir a cada nivel. Si bien no es una medida de la calidad de la educación, permite, de manera indirecta, detectar problemas del sistema si se la relaciona con la tasa bruta de matrícula.

Oara el caso del cantón Tena, este indicador es aceptable en el primer nivel(6-11años), ya que de cada 10 niños en esta edad, estan matriculados 9, el problema se origina en el segundo y tercer nivel; cuyos indicadores son alarmantes, situandose por debajo de la media nacional.

La diferencia entre las tasas neta y bruta de matrícula o asistencia permite estimar la cantidad de alumnos/as del nivel que son repetidores o tienen una edad mayor a la reglamentaria. Mientras mayor es la diferencia entre las dos tasas, más graves son los problemas de repetición escolar o alumnos/as con edades superiores a las establecidas ("sobre-edad").

La oferta del sistema educativo en el cantón podemos medirla con dos indicadores: alumnos por aula y alumnos por planteles.

Alumnos por aula.- Número promedio de alumnos/as por cada aula en los planteles de los distintos niveles del sistema educativo. Este indicador da cuenta de la oferta de aulas en el sistema educativo. Se trata de un medida interna al sistema educativo; esto es, relaciona la disponibilidad de aulas de clase con el tamaño del alumnado.

Alumnos por planteles.- Número promedio de alumnos/as por cada plantel o establecimiento docente según los distintos niveles del sistema educativo. Este indicador da cuenta de la oferta de planteles en el sistema educativo nacional. Se trata de un medida interna al sistema educativo; esto es, relaciona la disponibilidad de planteles con el tamaño del alumnado.

Como se demuestra en el **anexo No.3**, el cantón Tena no tiene problemas respecto a estos indicadores ya que están mucho mejor que la media provincial, nacional e incluso internacional; es decir la oferta del sistema educativo en el cantón Tena es aceptable.

Los logros educacionales de un país dependen de la inversión en recursos humanos e infraestructura para la educación. La inversión en la capacidad instalada de la educación es un reflejo de las políticas de desarrollo del capital humano.

Para conocer la calidad de la educación tomaremos como muestra, la promoción escolar, la repetición escolar y la deserción escolar en el cantón.

Promoción escolar.- Se considera promovidos a los alumnos/as que han cumplido los requisitos para aprobar el grado o año escolar y pueden continuar los estudios en el siguiente grado del nivel. Un sistema educativo es eficiente cuando logra sus objetivos de enseñanza, en un tiempo adecuado y sin desperdicio de recursos humanos y financieros.

Dos graves problemas que afectan a la eficiencia del sistema educativo son la repetición y la deserción. El alumno/a que ingresa al sistema educativo tiene tres opciones: aprobar, repetir o desertar. Por tanto, los tres fenómenos están estrechamente interrelacionados. La repetición y la deserción implican un desperdicio de recursos económicos y humanos que afectan los niveles de eficiencia del sistema.

Repetición escolar.- Los repetidores son aquellos alumnos/as que no aprueban un determinado año lectivo y deben cursarlo nuevamente. Es muy común que los niños/as que repiten los primeros grados o cursos de un nivel, especialmente en los sectores pobres, abandonen la enseñanza antes de terminarla. La repetición puede, además, ser un síntoma de falta de adecuación del sistema escolar a las particularidades de los diferentes grupos sociales o culturales. En general, la repetición reduce la escolaridad alcanzada por la población y le resta eficiencia al sistema.

Deserción Escolar.- Se considera desertores a los alumnos/as que abandonan un grado o año escolar antes de terminarlo. La deserción o abandono de los estudios, al igual que la repetición, es otro problema que afecta a la eficiencia del sistema educativo. Afecta también mayoritariamente a los sectores pobres y a la población rural.

La deserción tiende a ocurrir con frecuencia alrededor de los 10 años, edad en la cual los niños/as comienzan a trabajar. Se ha estimado que el 34% del alumnado de las escuelas primarias rurales abandonan sus estudios antes de completar el nivel, dos veces el número de desertores que en las ciudades.

En el **anexo No. 4** podemos determinar el comportamiento de estos tres indicadores de eficiencia educativa en el cantón, y se establece que la promoción y la deserción se encuentran por encima de la media provincial y nacional, a excepción de la repetición escolar la cual se encuentra por debajo de la media nacional.

El alto porcentaje de deserción escolar especialmente en los 6tos. grados es preocupante, ya que de cada 10 desertan 4,5 esto origina desperdicios de recursos y mas que todo reduce la tasa de escolarización. Los efectos de este fenómeno son desastrosos, generalmente estas personas que no quieren o no tienen posibilidades de seguir estudiando incrementan las tasas de desempleo.

Es muy cierto lo que dicen algunas personas respecto a que el mundo ha progresado proporcionalmente más en los últimos cincuenta años que en toda la historia, no lo es menos el hecho de que la desigualdad entre las naciones es una de las características que mejor definen al mundo contemporáneo. Este fenómeno se traduce, sobre todo, en las grandes diferencias existentes entre los pueblos en el acceso a bienes y servicios básicos, y es consecuencia de los procesos económicos que, con diferentes resultados, se han experimentado en las últimas décadas.

Las cifras de personas que carecen de lo básico para sobrevivir con un mínimo que garantice un nivel elemental de salud son altas, como por ejemplo : *“más de 1.200 millones de seres humanos no tienen acceso a agua potable; 1.000 millones carecen de vivienda estimable; existen 840 millones de personas mal nutridas, de los cuales 200 millones son niños menores de cinco años, y 2.000 millones de personas padecen anemia por falta de hierro; 880 millones de personas no tienen acceso a servicios básicos de salud; y 2.000 millones de personas carecen de acceso a medicamentos esenciales”*¹⁴. En resumidas cuentas, nada menos que el 80% de la población mundial vive en la pobreza. Cabe destacar que la falta de salud no es ni causa ni efecto de la pobreza, es un componente más de la misma, un hecho sustancial a ella y un parámetro que, quizás como ningún otro, ayuda a identificarla.

La preocupación por determinar quienes resultan afectados por la pobreza y el deseo de medirla han oscurecido a veces el hecho de que la pobreza es

¹⁴ PNUD, *Informe sobre Desarrollo Humano 2003*

demasiado compleja para reducirse a una dimensión única de la vida humana. Ha pasado a ser común que los países fijen una línea de pobreza basada en el ingreso o en el consumo. Aunque este concepto - se ocupa de una dimensión importante de la pobreza, da sólo una imagen parcial de las muchas formas en que se puede afectar la vida humana. Alguien puede disfrutar de buena salud y vivir mucho tiempo pero ser analfabeto, con lo cual queda excluido del aprendizaje, de la comunicación y la interacción con otros. Otra persona puede estar alfabetizada y ser muy bien educada pero ser susceptible de morir en forma prematura por características epidemiológicas o disposición física. Todavía una tercera persona puede estar excluida de la participación en el importante proceso de adopción de decisiones que afectan su vida. La privación de ninguno de ellos puede comprenderse por el nivel de su ingreso.

Muchos autores concuerdan con que la Pobreza es la carencia de recursos necesarios para satisfacer las necesidades de una población o grupo de personas específicas, sin tampoco tener la capacidad y oportunidad de como producir esos recursos necesarios . Sin duda la pobreza es relativa y se mide de diferentes formas . La definición de pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica general de cada área o región, y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida dominante en ella.

Un ejemplo muy claro para explicar que la pobreza es relativa es que para un habitante de un país desarrollado ser pobre talvez signifique no tener automóvil, casa de verano, etcétera, mientras que en un país no desarrollado, en vías de desarrollo o subdesarrollado, signifique no tener que comer, vestir o con que curarse. Sin embargo, en sus respectivas sociedades, ambos son pobres, porque pertenecen al escalón más bajo de la distribución del ingreso.

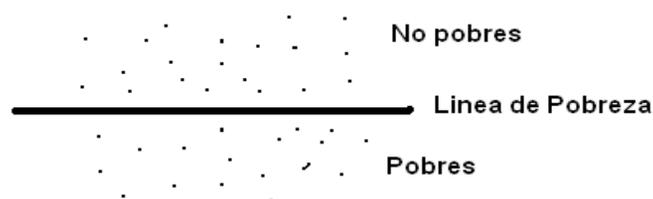
Para el análisis de la pobreza en el cantón Tena tomaremos como referencia a indicadores sociales como Necesidades básicas insatisfechas (NBI) e Incidencia de la pobreza de consumo

Las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).- Que es el número de personas (u hogares) que viven en condiciones de “pobreza”, expresado como

porcentaje del total de la población en un determinado año. Se considera “pobre” a una persona si pertenece a un hogar que presenta carencias persistentes en la satisfacción de sus necesidades básicas incluyendo vivienda, salud, educación y empleo. La pobreza se refiere a las privaciones de las personas u hogares en la satisfacción de sus necesidades básicas, en particular las necesidades materiales. Algunos enfoques, además de observar los resultados materiales de la pobreza, se refieren también a la ausencia de ciertas capacidades individuales y colectivas.

Para un mejor comprensión utilizando el método indirecto o de línea base se ha elaborado el **grafico No.1** el cual señala muy claramente que las personas cuyos ingresos son superiores o acceden al costo de la canasta básica, no son considerados pobres; pero las personas cuyos ingresos no les permite superar el costo de la canasta básica es decir están por debajo de la línea de pobreza son considerados pobres. La línea de pobreza es el valor monetario de una canasta básica de bienes y servicios para una persona para un período determinado. Aquellos hogares cuyo consumo por persona es inferior a esta línea son considerados "pobres".¹⁵

Gráfico No. 1

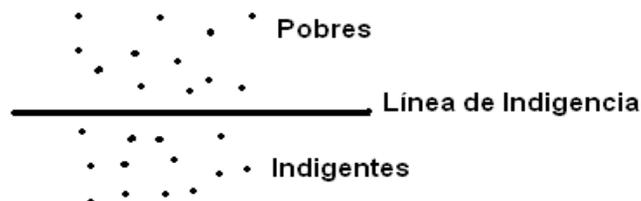


De igual manera para explicar la extrema pobreza o indigencia, se ha elaborado el grafico No.2 el cual señala que las personas cuyos ingresos son inferiores al costo de una canasta de alimentos se los considera indigentes. La línea de extrema pobreza o indigencia es el valor monetario de una canasta básica de bienes alimenticios, que refleja el costo necesario para satisfacer los requerimientos nutricionales mínimos. Aquellos hogares cuyo consumo no

¹⁵ SIISE

alcanza a cubrir ni siquiera los requerimientos nutricionales mínimos son considerados "indigentes".

Gráfico No. 2



En suma, según el método indirecto:

“Una persona o un hogar es indigente, cuando sus ingresos (o su consumo) están por debajo de la línea de indigencia, es decir cuando no puede ni siquiera satisfacer sus necesidades alimenticias; en tanto que es pobre, cuando sus ingresos (o consumo) están por debajo de la línea de pobreza, es decir cuando no puede satisfacer sus necesidades básicas (alimentación, educación, vivienda, vestido y salud)”¹⁶.

La Salud es una problemática mundial, no exenta a países desarrollados o ricos. Es un tema muy controversial, abierto, y amplio de tratar, debido a que data desde la Salud Pública, Prevención, Educación, Nutrición o Alimentación, Medioambiente

La Salud es un factor muy importante, tanto así que si buscamos en un documento relacionado al tema de la pobreza, encontramos esta palabra citada en mas de un 30 % de su contenido. Se dice que la Salud es el estado del ser orgánico que ejerce normalmente todas las funciones.

La situación de salud en el cantón Tena, comparte los rasgos generales que distinguen a los sectores rurales del Ecuador, en el presente estudio

¹⁶ SIISE, *Líneas de pobreza y extrema pobreza de consumo*

tomaremos algunos indicadores sociales para determinar el área de salud en el cantón.

Empesaremos identificando las principales causas de muerte en el cantón Tena, que es un indicador de resultado que refleja las condiciones que determinan la incidencia de las principales causas de muerte de la población, entre las principales tenemos: Diarrea y gastroenteritis de presunto origen infeccioso, Enfermedades cerebro-vasculares, Ahogamiento y sumergimiento accidentales, Tuberculosis respiratoria, Accidentes de transporte, Lesiones auto inflingidas intencionalmente, Agresiones, Neumonía y Enfermedades del hígado.

Desnutrición crónica.- Es un indicador que nos determina el número de niños/as menores de 5 años que muestran indicios de desnutrición crónica o baja talla para su edad, expresado como porcentaje del total de niños y niñas de ese grupo de edad en un determinado año. La desnutrición crónica es el resultado de desequilibrios nutricionales sostenidos en el tiempo y se refleja en la relación entre la talla del niño/a y su edad. Se considera que un niño/a de una edad dada manifiesta una deficiencia de talla cuando su altura es menor a la mínima que se espera para esa edad según los patrones de crecimiento para una determinada población. En el cantón Tena, **(ver anexo No. 5)** se tiene una tasa de desnutrición muy alta, especialmente en la zona rural, la desnutrición es uno de los principales problemas de salud en los cantones amazónicos y en general en los países en desarrollo. Esta tasa de desnutrición en el cantón Tena, contribuye directamente a la mortalidad infantil y a rezagos en el crecimiento físico y desarrollo intelectual de las personas.

De igual manera, **el Índice de oferta en salud.-** el índice de oferta en salud (IOS) es una medida que resume las diversas dimensiones de la oferta de servicios de salud en las parroquias y cantones del país. El presente indicador, que resume en una sola medida la dotación de recursos humanos de la salud (médicos, odontólogos/as, obstetricas, enfermeras/os; auxiliares de enfermería)

y físicos (establecimientos de salud: centros, subcentros y dispensarios) en cada unidad territorial, dentro del cantón Tena, es deficitaria y requiere atención prioritaria, se puede identificar claramente que de todas las parroquias, la del Tena es la que mayor índice de oferta en salud tiene.

Los medios sanitarios de eliminación de excretas.- Que es el número de hogares que cuentan ya sea con letrina o con excusado conectado a la red pública de alcantarillado o a un pozo, expresado como porcentaje del total de hogares. Este indicador mide la disponibilidad de medios sanitariamente aceptables para dicha eliminación en ámbitos urbanos y rurales: incluye tanto excusados o retretes con conexión a la red de alcantarillado o a pozos (con o sin tratamiento), como letrinas exteriores. Las condiciones de vivienda y de saneamiento ambiental definen, en gran medida, la forma de vida de la población; la vivienda inadecuada y la falta de saneamiento básico son manifestaciones visibles de la pobreza. El bienestar y la salud de los miembros del hogar dependen de las condiciones sanitarias de la vivienda. La eliminación de excrementos humanos en forma higiénica es necesaria para asegurar un ambiente saludable y proteger a la población de enfermedades crónicas. Los sistemas de saneamiento básico evitan la contaminación del suelo y del agua. La falta de sistemas de saneamiento básico favorece la proliferación de vectores así como de agentes infecciosos.

El servicio de **Recolección de basura.-** es un indicador de saneamiento ambiental el cual determina que el bienestar y la salud de los miembros del hogar dependen de las condiciones sanitarias de la vivienda y de su entorno. La eliminación sanitaria de desperdicios sólidos es fundamental para asegurar un ambiente saludable a la población. Este indicador mide la cobertura de los servicios de recolección de basura (ya sea contratados o públicos), en contraste con la frecuencia de viviendas u hogares que deben eliminar sus desechos de manera tal que constituye un riesgo sanitario.

Hacinamiento.- Es otro indicador de saneamiento ambiental que determinan el número de hogares que viven en condiciones de hacinamiento, expresado como porcentaje del total de hogares. El hacinamiento o "sobrepoblación"--es un reflejo indirecto de las condiciones sociales, económicas y sanitarias de la población. Se considera que un hogar está hacinado si cada uno de los dormitorios con los que cuenta sirve, en promedio, a un número de miembros mayor a tres. La vivienda inadecuada o de mala calidad y el hacinamiento figuran entre las manifestaciones más visibles de la pobreza.

Un requisito para buenas condiciones de habitación es tener suficiente espacio para los integrantes del hogar. El hacinamiento puede provocar problemas de salud y la falta de privacidad en el hogar, tensiones entre sus miembros. No debemos descuidar que el concepto de hacinamiento, en especial en su aplicación para aquellos Pueblos y Nacionalidades que conservan un patrón de vida más tradicional, requiere mayor reflexión y la incorporación de otros criterios que reflejan la diversidad.

Red de alcantarillado.- se refieren únicamente a las viviendas conectadas a la red pública de alcantarillado o sumideros subterráneos. Las medidas excluyen a las viviendas que disponen de otros medios sanitarios para la eliminación de excrementos y aguas servidas, como pozos sépticos, estercoleros o letrinas. Incluye: alcantarillado sanitario (conjunto de tuberías y obras complementarias necesarias para la recolección de aguas residuales, constituidas por los desechos líquidos provenientes de las viviendas, instituciones, establecimientos comerciales e industriales); y alcantarillado combinado (conjunto de tuberías y obras complementarias que funciona como alcantarillado sanitario y alcantarillado pluvial destinado a la recolección de aguas lluvias).

Servicio eléctrico.- Número de viviendas que disponen de (u hogares cuyas viviendas disponen de) servicio eléctrico, expresado como porcentaje del total de viviendas (u hogares). Se refiere a todo tipo de servicio eléctrico domiciliario:

red pública, sistemas cooperativos, empresas particulares o sistemas de uso exclusivo de la vivienda. No implica constancia del servicio o forma de contrato algunos.

Servicio telefónico.- El servicio telefónico es esencial para el desarrollo social y económico. Se trata de un servicio básico para los hogares; dada su funcionalidad múltiple y su desarrollo tecnológico dejó de ser un servicio electivo o suntuario. En la actualidad es, además, la vía de acceso a otras formas de comunicación global (Internet, correo electrónico, etc.). Es un indicador que nos da a conocer el número de viviendas que disponen de (u hogares cuyas viviendas disponen de) servicio telefónico, expresado como porcentaje del total de viviendas (u hogares).

En el **anexo No. 6**, se determina que las parroquias rurales como Chontapunta, Talag , Ahuano son las menos atendidas con los servicios básicos, centrandose la acción local en las zonas urbanas de la parroquia Tena y Puerto Napo.

5 Identidades

5.1 Conceptos

La forma, tal vez, más evidente en que se muestra la identificación de los individuos con una cultura es en la aceptación de los valores éticos y morales que actúan como soportes y referentes para preservar el orden de la sociedad. Su aceptación y cumplimiento hacen más soportable las tareas que los individuos deben cumplir y, a la vez que conserva a los individuos en el grupo, limita la acción del indiferente y el peligro de los disidentes.

En la vida del hombre y la mujer están siempre presentes las preguntas: ¿quién soy yo?, ¿quiénes somos nosotros? En el transcurso de la vida se les da respuesta una y otra vez, sin contestarlas jamás completamente. Por mucha

red pública, sistemas cooperativos, empresas particulares o sistemas de uso exclusivo de la vivienda. No implica constancia del servicio o forma de contrato algunos.

Servicio telefónico.- El servicio telefónico es esencial para el desarrollo social y económico. Se trata de un servicio básico para los hogares; dada su funcionalidad múltiple y su desarrollo tecnológico dejó de ser un servicio electivo o suntuario. En la actualidad es, además, la vía de acceso a otras formas de comunicación global (Internet, correo electrónico, etc.). Es un indicador que nos da a conocer el número de viviendas que disponen de (u hogares cuyas viviendas disponen de) servicio telefónico, expresado como porcentaje del total de viviendas (u hogares).

En el **anexo No. 6**, se determina que las parroquias rurales como Chontapunta, Talag , Ahuano son las menos atendidas con los servicios básicos, centrandose la acción local en las zonas urbanas de la parroquia Tena y Puerto Napo.

5 Identidades

5.1 Conceptos

La forma, tal vez, más evidente en que se muestra la identificación de los individuos con una cultura es en la aceptación de los valores éticos y morales que actúan como soportes y referentes para preservar el orden de la sociedad. Su aceptación y cumplimiento hacen más soportable las tareas que los individuos deben cumplir y, a la vez que conserva a los individuos en el grupo, limita la acción del indiferente y el peligro de los disidentes.

En la vida del hombre y la mujer están siempre presentes las preguntas: ¿quién soy yo?, ¿quiénes somos nosotros? En el transcurso de la vida se les da respuesta una y otra vez, sin contestarlas jamás completamente. Por mucha

claridad que a veces se alcance, estas preguntas vuelven a surgir. Para la psicología, **la identidad** es una necesidad básica del ser humano. Poder responder a la pregunta quién soy yo? es tan necesario como el afecto o la alimentación. La respuesta que se logra no es absoluta y siempre está cambiando, pero nunca dejamos de buscarla.

Erich Fromm plantea que:

"Esta necesidad de un sentimiento de identidad es tan vital e imperativa, que el hombre no podría estar sano si no encontrara algún modo de satisfacerla".

Según lo que él expone, la identidad es una necesidad afectiva (sentimiento)¹⁷, cognitiva (conciencia de sí mismo y del vecino como personas diferentes) y activa (el ser humano tiene que tomar decisiones haciendo uso de su libertad y voluntad). Se puede afirmar, entonces, que la identidad tiene que ver con nuestra historia de vida, que será influida por el concepto de mundo que manejamos y por el concepto de mundo que predomina en la época y lugar en que vivimos. Por lo tanto, hay en este concepto un cruce individuo-grupo-sociedad, por un lado, y de la historia personal con la historia social, por otro.

Los individuos, los grupos y las culturas tienen conflictos de identidad. Todo lo que es rechazable y que es parte nuestra conforma una identidad negativa. Tendemos a reprimir aquellos aspectos que consideramos negativos porque nos producen angustia y/o sentimientos de culpa y/o depresión, es decir, porque nos bajan la autoimagen y la autoestima. Así, si un grupo o una cultura considera negativo pertenecer a una raza determinada, ser de un determinado sexo o pertenecer a una determinada religión, las personas incluidas en ese grupo se sentirán inferiores, culpables, etc. Es la "construcción social de la realidad" la que institucionaliza y legitima lo que se entiende por "la realidad": las mujeres son inferiores, los indios y negros son muy simples o tontos, en fin. Como sabemos, algunos de estos rasgos negativos se han atribuido a la

¹⁷ Reacción psicofísica que sucede a los fenómenos de la conciencia –Diccionario Filosófico

cultura latinoamericana, puesto que las identidades colectivas implican una cosmovisión y una cultura relativamente comunes.

Para estudiar el tema de la identidad se suelen sugerir dos caminos: preguntarse por la manera en que cada una de las diversas disciplinas intenta abordar el tema de la identidad, a partir de la definición que cada una le da a este concepto (identidad como concepto transdisciplinario), o confrontar las varias definiciones con las concepciones que tienen acerca de sí mismas las sociedades llamadas "primitivas".

En una época en que interesa más lo que nos distingue, proponerse un estudio acerca de la identidad puede parecer un desafío. El tema de la diferencia caracteriza a nuestra época: diferencias étnicas, de género, de culturas. Ante el fenómeno de la "globalización", cuya consecuencia más clara es la homogenización, tendemos a encerrarnos cada uno en nuestra particularidad, en nuestra identidad separada, propia. Por otra parte, hay quienes insisten en proclamar la unidad del ser humano, recuperando la certeza de la existencia de una naturaleza común. Sin embargo, si esto se hace desde los parámetros de la cultura occidental dominante, la trampa que acecha es el etnocentrismo. Es decir, la tendencia del grupo o la etnia más poderoso/a es siempre a autodesignarse o pensarse a sí mismo como "los hombres" o "los humanos" y a designar a los otros grupos o las otras etnias como los "no hombres", incluso como los "animales o los malos". (4) Por lo demás no falta quién piensa que toda cultura es etnocéntrica, pues toda cultura busca la autoafirmación de sus valores.

Nos encontramos, así, frente a un doble movimiento: la actitud etnocéntrica, que proclama desde sí la unidad del ser humano, o la singularidad desconectada versus la unidad globalizante. Frente a esto, Lévi-Strauss aconseja que cada identidad cultural salga de su etnocentrismo y que busque establecer relaciones de colaboración entre los seres humanos. Las culturas no estarían abiertas espontáneamente a lo universal, pues los esquemas con que se abren al mundo son de carácter particular.

Si por una parte, podemos afirmar que todos los seres humanos somos iguales y, por otra, que todos los seres humanos somos distintos y únicos, hay también una tercera mirada que afirma que hay seres humanos que son parecidos entre sí y distintos de otros. Esta es la perspectiva de las naciones, culturas, etnias, clases sociales, etc. En este nivel aparece el concepto de **identidad cultural y colectiva**¹⁸. Los niveles anteriores corresponden también a los conceptos de identidad individual y universal, respectivamente.

Es decir que en cada persona conviven estos tres niveles, superpuestos y simultáneos: yo como un ser único, yo como ser humano y yo como perteneciente a una determinada raza, etnia, etc. Mirada desde este punto de vista, la identidad latinoamericana sería cultural y macro social: incluiría a varias identidades parciales que se superponen, sin negarse las unas a las otras, pero sí diferenciándose.

Hay una identidad personal y varias identidades colectivas. No hay un solo "nosotros", sino varios, no excluyentes, sino superpuestos en la diversidad de la persona. La identidad distingue nuestro colectivo de otros, así como la identidad individual distingue a nuestra individualidad de otras. La identidad colectiva es a la vez común y diferente, según el contexto.

Son muchas las identidades colectivas y algunas incluyen a otras. En algunos contextos culturales se da mayor relevancia a algunos "nosotros" (por ejemplo, "nosotros los blancos") y, por lo tanto, cualquier otra característica queda relegada a un segundo plano.

Sin lugar alguno, cada persona no es una isla, surge la pregunta a la que necesariamente se llega al hablar acerca de la identidad. Es la que interroga por el paso de lo individual a lo universal y a la inversa. Un estudio de las

¹⁸Los referentes a la propia cultura, especialmente aquellos relacionados más directamente con la creación artística, se perfilan en este apartado como los elementos necesarios para la construcción de una identidad que al mismo tiempo aparece como individual, en cuanto que el sujeto se encuentra inmerso en su propio contexto cultural; y como colectiva, en relación al concepto de participación de una cultura concreta.

estructuras profundas de la identidad en su aspecto relacional, nos demuestra que la cuestión del otro aparece como una parte constitutiva de la propia identidad. La identidad personal y cultural supone la identidad del otro o de los otros. Siempre y, recíprocamente, "nosotros" seremos un "otros" para "ellos". Por lo tanto, hay que distinguir entre la identidad para mí (la "auto identidad") y la identidad para ellos (la "meta identidad").

Esto significa que existe en todo grupo un aspecto relacional de la identidad y que, por lo tanto, al estudiar una cultura se debe poner énfasis en la relación de identidad que ésta mantiene con otros grupos. El ser humano vive siempre en relación, consigo mismo y con otros. El vínculo entre nosotros y el otro depende no del parecido, sino de la diferencia. Estamos unidos no por un puente, sino por un abismo.

La "identidad de la diferencia" puede llevar a que un grupo le niegue valor humano a otro y justifique su marginación, su persecución e, incluso, su aniquilación. El grupo así marginado va sofocando y negando sus distintos niveles de identidad, puesto que su identidad global se halla en peligro. Al verse amenazada su identidad, también se ve amenazada su posibilidad de construcción de la realidad, es decir, su concepción del mundo. Es el caso de los indígenas americanos ante las invasiones hispánicas e inglesas. En un primer momento fueron aniquilados, hoy sólo los marginan.

Toda identidad va cambiando y supone alteridad. No se puede reconocer una identidad, si a la vez no se reconoce una alteridad que se presenta como su antagonista. Por ejemplo, para algunos yo puedo ser culto y para otros ignorante o mediocre. Estos antagonismos nos crean conflictos con los demás, pero también con nosotros mismos. Si el otro no confirma mi identidad, se transforma en una amenaza y es frecuente que se intente evitar el contacto con aquéllos que nos amenazan, que ponen en riesgo mi identidad, mi auto imagen y mi autoestima.

El tema de la identidad afecta a todas las sociedades y a casi todas las disciplinas. Se puede decir que la identidad es evolutiva y está en proceso de cambio permanente, lo que implica la afirmación de particularidades, pero también de diferencias y relaciones con los otros.

Como hemos visto, el concepto de identidad individual y colectiva implica cambio y relación. Así, **la aculturación** es, precisamente, el fenómeno que resulta del contacto entre grupos de individuos de culturas diferentes, proceso que implica la pérdida o desarraigo de una cultura precedente, con cambios subsecuentes en uno o ambos grupos en contacto y, además, significa la consiguiente creación de nuevos fenómenos culturales. Esto último se refiere a una cultura que emerge a partir de contactos diversos originando una identidad o culturas híbridas¹⁹.

No se puede evitar la aculturación e incluso puede estimarse como normal la pérdida de algunas pautas o costumbres. Sin embargo, cuando la aculturación ocurre por la vía de la dominación, la pérdida puede ser grave, afectando la memoria histórico-cultural del grupo y restándole autonomía para sus proyectos culturales. Ha sido el caso de las culturas indígenas de América, donde el etnocentrismo y el racismo de los invasores generó una pérdida de la cultura propia, combinada con una "cultura de resistencia". Es decir, a la desaparición de lo propio se unió la negativa a asumir la cultura del invasor. Esta actitud se manifiesta en las culturas indígenas hasta hoy.

En los quinientos años de historia latinoamericana la aculturación ha sido asimétrica, esto es, por dominación. La identidad indígena se transformó en mestiza y la negra en mulata. En estos quinientos años, son más de trescientos los de dominación por parte de Europa. Ni blanco, ni europeo, tampoco occidental, el latinoamericano se ha transformó en un ser con una identidad difusa y una baja auto imagen.

¹⁹ *García Canclini, Néstor, Culturas híbridas, Estrategias para entrar y salir de la modernidad*

Resumiendo, el conflicto de identidad se genera por la relación de dominación y por las formas de "meta identidad o identidad para ellos" que los latinoamericanos hemos recibido de Europa y Norte América. Casi siempre los latinoamericanos hemos sido el considerados inferiores, lo que nos ha llevado a la presión de una identidad y una auto imagen negativa y a una desvaloración de nuestra propia cultura.

Gabriel García Márquez lo sintetizó de manera admirable y provocadora en una reunión en París:

“El escritor italiano Giovanni Papini –dijo- enfureció a nuestros abuelos en los años cuarenta con una frase envenenada: “América está hecha con los desperdicios de Europa”. Hoy no sólo tenemos razones para sospechar que es cierto, sino algo más triste: que la culpa es nuestra. Simón Bolívar lo había previsto, y quiso crearnos la conciencia de una identidad propia en una línea genial de su carta de Jamaica: “Somos un pequeño género humano”..... Terminamos por ser un laboratorio de ilusiones fallidas. Nuestra virtud mayor es la creatividad, y sin embargo no hemos hecho mucho más que vivir de doctrinas recalentadas y guerras ajenas, herederos de un Cristóbal Colón desventurado que nos encontró por casualidad cuando estaba buscando las Indias”.

Un aspecto central en esta historia de dominación ha sido la evangelización de los pueblos indígenas. Los misioneros, que en su mayoría pertenecían a congregaciones jesuitas y franciscanas, buscaban convertir a los indios y salvar sus almas, no importándoles si para ello debían recurrir a la fuerza e incluso a la aniquilación. Las dificultades y resistencias para captar al otro como un "otro" no sólo se dieron en el plano teórico sino que se tradujeron en un verdadero genocidio, puesto que cuando no se acepta al "otro" se termina por eliminarlo.

El predominio del demonismo como ideología propia de la Edad Media y la creencia en la dualidad del alma fueron dos factores que favorecieron esta realidad de encuentros y desencuentros, entre la ley de Dios y las leyes de los hombres.

La historia de la Conquista es entonces la historia de cómo se trata de legitimar la superioridad de los europeos y la inferioridad o sub-humanidad de los indígenas. Matanzas, torturas, trabajo esclavo, despojos, son todas formas que implican la no aceptación del otro.

La cultura, entonces, empieza a redefinir su papel frente al desarrollo, de una manera más activa, variada y compleja gracias entre otros motivos, a las propias transformaciones del concepto de cultura que se ha desprendido progresivamente de su asimilación inoportuna y simbiótica con las humanidades y las bellas artes. Ya la cultura no es lo valiosamente accesorio, el “cadáver exquisito” que se agrega a los temas duros del desarrollo como: el ingreso per cápita, el empleo o los índices de productividad y competitividad, sino una dimensión que cuenta decisivamente en todo proceso de desarrollo tanto como el fortalecimiento institucional, la existencia de tejido y capital social y la movilización de la ciudadanía.

5.2 Identidades étnicas y locales

Conviene aclarar que cuando se habla de identidades étnicas no se les entiende como sujetos que engloban una unidad absoluta en su comportamiento y coherencia definida y autorreferida por sus características culturales, sino como actores sociales que pueden tener composiciones multiétnicas, clasistas o de territorio. Reconocemos también que ello ha culminado en un proceso de hibridación social como bien lo define García Canclini²⁰. Sin embargo, nosotros entendemos que la constitución de lo

²⁰*Culturas híbridas. Estrategias para entrar y salir de la modernidad*, Grijalbo, México, 1990

indígena en el interior de las relaciones sociales que con forman la estructura de la sociedad se caracteriza, por la reafirmación de sus valores, prácticas culturales y cosmovisión, además, permiten un reconocimiento en función de la reafirmación cultural, política y social que realizan los indígenas frente a otras culturas.

En toda la región Amazónica a raíz de la construcción de las carreteras, se dio un fenómeno migratorio, el cual ocasionó el desplazamiento de los kichwas aborígenes a otras zonas. El mayor interés de los colonos fue y es la tierra, en el caso del cañón Tena se ocupó los sitios más cercanos a Tena y Archidona, por lo que los indígenas se alejan más de los centros poblados para poder subsistir y venden las tierras a precios muy bajos. Los que venden las tierras se alejan a las zonas del Coca, el Aguarico y Riveras del Río Napo. Los que deciden quedarse tienen que legalizar la posesión de sus tierras ante el IERAC, como si fueran colonos. Reciben títulos individuales siendo de esta forma fácilmente engañados para la venta de tierra a los colonos.

Los kichwas del Alto Napo desde un principio luchaban por conservar la organización de su vida comunitaria y libertad de las familias. Con el crecimiento de las comunidades y la actividad comercial de los colonos, inician también los abusos y atropellos de parte de los hacendados, misioneros y autoridades, por lo mismo se comienza a organizarse para orientar nuevos conceptos de vida dentro del marco social del Estado ecuatoriano.

En definitiva, desde que se abre la carretera del Puyo - Tena, hasta 1969²¹, en que se funda la "FEPOCAN" Federación Provincial de Organizaciones Campesinas del Napo, transcurren diez años de reiterados intentos del pueblo indígena por defenderse organizadamente del abuso de colonos y autoridades.

De esta forma se consolida la organización del sector indígena y poco a poco se reduce el dominio de los hacendados ya que aumenta el comercio y la

²¹ *Plan estratégico de Desarrollo de la FONAKIN*

competencia de los colonos. Los indígenas ya no están dispuestos a dejarse engañar y reclaman sus derechos laborales mediante juicios de trabajo, la explotación que han sufrido por muchos años.

Es importante señalar que los primeros dirigentes de FEPOCAN salen del sector de Pano en donde la influencia de los hacendados y misioneros es menor. En el Valle del Río Pano nunca se pudieron organizar grandes haciendas porque los indígenas pelearon mucho y los blancos-mestizos se vieron obligados a concentrarse en la zona de Tena y Archidona.

Las primeras actividades de la Organización se centran en la defensa de la tierra debido a la incursión de colonizadores que con engaños compraban las propiedades de los indígenas y por otro lado, la lucha contra los abusos de las autoridades. La tierra es legalizada individualmente, pero muchos indígenas con engaños venden sus lotes a colonos, por lo que surge la necesidad de legalizar las tierras a nivel comunitario para que las familias no puedan vender. Se daba solución de los conflictos a nivel interno de la Organización para evitar el abuso de poder de algunas autoridades, y cuando los conflictos eran con colonos la Organización intervenía con las autoridades en defensa de los derechos de los indígenas. La Organización se fortalecía y se expresaba en las movilizaciones conjuntas en Tena y Archidona para frenar los atropellos contra el pueblo indígena. Con el paso del tiempo el nombre de Federación de Organizaciones Indígenas de Napo – FOIN, toma fuerza a tal punto que se promocionó en las bases con el fin de recalcar el componente indígena con cultura e identidad propia en la Organización.

Posteriormente la Misión Josefina auspicia la formación de una nueva organización a partir de un grupo de catequistas. Esta organización se crea oficialmente con el nombre de FOCIN – Federación de Organizaciones Campesinas e Indígenas del Napo - Diversos partidos políticos (Democracia Popular y CFP) apoyan a esta nueva organización pero manipulándola para sus fines partidistas.

La Federación de Organizaciones Indígenas de Napo FOIN ha venido desarrollando su labor de fortalecimiento de la unidad con las comunidades de bases, luchando siempre por el desarrollo cultural, social, político y económico, sobre todo por el reconocimiento de sus derechos a la tierra mediante la legalización de la escritura global; producción agrícola mediante cultivos asociados; ejecución de proyectos productivos como la piscicultura, avicultura, artesanía y otros que generen una economía sustentable; protección de la salud a través de prácticas de la medicina natural y ritos de sanación espiritual por acción del yachak; desarrollo de la educación intercultural bilingüe para la formación humana y mejoramiento de las condiciones de vida espiritual y material en beneficio comunitario.

Bajo este proceso de desarrollo histórico, la vida organizativa del Pueblo Umawa Kichwa Hablante del Alto Napo ha fortalecido sus propios valores culturales como: la identidad cultural, trabajo comunitario, solidaridad, administración y conservación de la tierra, producción de la economía de subsistencia, prácticas de espiritualidad, organización social y política, entre los principales, es decir su cultura oral, logrando inclusive el reconocimiento y respeto de los derechos consuetudinarios de las nacionalidades y pueblos indígenas del Ecuador por parte del gobierno ecuatoriano y de la sociedad mestiza a través de la Constitución Política del Estado Ecuatoriano, por lo menos en términos teóricos de la ley suprema, ya que en la práctica persiste el racismo generado por la sociedad dominante que promueve el divisionismo en el interior de la organización social y política mediante diversas estrategias como la compra de conciencia de ciertos dirigentes que se debilitan ante el poder del dinero y traicionan a su pueblo, ofrecimientos demagógicos de las autoridades que se concluye en la simple firma de acuerdos y el incumplimiento del mismo se traduce en mentira del gobierno y fracaso de la lucha indígena.

Posteriormente la Municipalidad de Tena en 1992, año de inicio de la gestión municipal de Don Alex Hurtado, determina que únicamente los grupos

indígenas tienen un esquema organizativo²², vinculado en ese momento en la Federación de Organizaciones Indígenas de Napo (FOIN) actualmente FONAKIN.

Pronto la Administración Local toma nota de la necesidad de tener interlocutores válidos para la realización de políticas, ejecutando, a partir de 1994, y en el marco del "Plan de Acción de Tena" (PAT, apoyado por UNICEF) una serie de proyectos sociales con un componente participativo.

Entre esos proyectos destaca la República Ecológica de los Niños, la Oficina Municipal de la Juventud (creada en convenio con la Dirección Nacional de la Juventud), la Oficina Municipal de la Mujer, y el proyecto de tercera edad, que introducen los temas generacional y de género en el cantón, formando nuevos actores sociales que anteriormente no existían. Son básicamente oficinas que forman organizaciones, estas oficinas promueven procesos de organización y formación de ciudadanía en sus respectivos grupos objetivo, capaces de reconocer y aceptar la identidad amazónica como tal.

6 Aspectos políticos, institucionales y administrativos

6.1 Concepto de gestión/desarrollo local/ sostenido e institucionalizado

Partimos en primera instancia del concepto de **gestión.-** que significa “*el conjunto de trámites que se llevan a cabo para resolver un asunto*”²³. Tomar las decisiones oportunas en los momentos precisos y siempre sobre la base de una información veraz, concreta y global de los servicios externalizados significa disponer de una gestión.

Gestión es un término, que hace referencia a algo que a veces se menosprecia porque no es tan espectacular o visible como otros elementos

²²La fortaleza del movimiento proviene en parte como eco del proceso que los grupos indígenas ecuatorianos impulsan en los años 90 a 92, relacionados con el quinto centenario .

²³ Diccionario de la lengua española © 2005 Espasa-Calpe S.A

indígenas tienen un esquema organizativo²², vinculado en ese momento en la Federación de Organizaciones Indígenas de Napo (FOIN) actualmente FONAKIN.

Pronto la Administración Local toma nota de la necesidad de tener interlocutores válidos para la realización de políticas, ejecutando, a partir de 1994, y en el marco del "Plan de Acción de Tena" (PAT, apoyado por UNICEF) una serie de proyectos sociales con un componente participativo.

Entre esos proyectos destaca la República Ecológica de los Niños, la Oficina Municipal de la Juventud (creada en convenio con la Dirección Nacional de la Juventud), la Oficina Municipal de la Mujer, y el proyecto de tercera edad, que introducen los temas generacional y de género en el cantón, formando nuevos actores sociales que anteriormente no existían. Son básicamente oficinas que forman organizaciones, estas oficinas promueven procesos de organización y formación de ciudadanía en sus respectivos grupos objetivo, capaces de reconocer y aceptar la identidad amazónica como tal.

6 Aspectos políticos, institucionales y administrativos

6.1 Concepto de gestión/desarrollo local/ sostenido e institucionalizado

Partimos en primera instancia del concepto de **gestión.-** que significa "el conjunto de trámites que se llevan a cabo para resolver un asunto"²³. Tomar las decisiones oportunas en los momentos precisos y siempre sobre la base de una información veraz, concreta y global de los servicios externalizados significa disponer de una gestión.

Gestión es un término, que hace referencia a algo que a veces se menosprecia porque no es tan espectacular o visible como otros elementos

²²La fortaleza del movimiento proviene en parte como eco del proceso que los grupos indígenas ecuatorianos impulsan en los años 90 a 92, relacionados con el quinto centenario .

²³ Diccionario de la lengua española © 2005 Espasa-Calpe S.A

pero que es el catalizador que permite que el resto de los elementos (Técnicos y humanos) se comporten adecuadamente. De gestionar bien o mal depende en gran medida el éxito o no de una operación.

Gestión ha existido desde tiempos muy antiguos, históricamente relacionada con proyectos de ingeniería de construcción de obras civiles (como los proyectos de ingeniería hidráulica en Mesopotamia, donde entraban en juego la logística o la creación de equipos de trabajo, con sus categorías profesionales definidas, o la cultura ingenieril desarrollada por el Imperio Romano, donde aparece el control de costes y tiempos y la aplicación de soluciones normalizadas, como por ejemplo en la construcción de una calzada), y en “campañas militares”, donde también entran en juego muchos elementos de gestión (identificación de objetivos, gestión de recursos humanos, logística, identificación de riesgos, financiación, etc.).

Pero es a partir de la Segunda Guerra Mundial cuando el avance de estas técnicas desde el punto de vista profesional han transformado la administración por Proyectos en una disciplina de investigación.

Gestión de desarrollo local.-

La definición de las características centrales de gestión de desarrollo local es un ejercicio bien complejo, el desarrollo basado en la utilización de recursos endógenos y llevado adelante por empresas pequeñas en coordinación con los actores sociales, ha ido surgiendo sin mucho respaldo político – administrativo desde las instancias centrales de la administración pública. El respaldo político, por parte de las instituciones públicas locales y la convicción de que se debe desempeñar un papel en el fomento e impulso del desarrollo, son factores decisivos en estas iniciativas de desarrollo local.

El desarrollo local puede definirse, como señala la Organización Internacional del trabajo como “ un proceso participativo que fomenta los acuerdos de

colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio determinado, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas tanto competitivas como comparativas locales en el contexto global.

Para comprender de mejor manera el significado de desarrollo local aludiremos a varios conceptos recopilados:

“El desarrollo local no es una política más de carácter vertical, que vendría a sumarse a las que ya existen desde el Estado, la región, o desde Europa. El desarrollo local es un modo diferente de concebir el desarrollo, asimilado durante largo tiempo al crecimiento”.

“El desarrollo local es cualitativo y no cuantitativo. No se mide por índices ni por niveles. Comprende la idea de progreso. Hace referencia, a la vez, a los recursos de los territorios; a los hombres que trabajan en estos territorios, a las culturas que los sustentan; a los lugares de que se componen. Pero también a los principios que los gobiernan y a los actores que los animan”.

“El desarrollo local es, al mismo tiempo, endógeno y exógeno, económico y social, público y privado. Considera los territorios como lugares donde se articulan las dinámicas productivas de las empresas, donde los poderes públicos redistribuyen sus medios y ayudas; donde cobran vida las asociaciones”.

“El desarrollo local reconoce a la economía de proximidad como la economía de la solidaridad. Pero no restringe sus posibilidades de intervenir a unos límites administrativos que corresponden a otra época. Es abierto, móvil, incierto”

“El desarrollo local no es cartesiano ni keynesiano. Se construye sobre las aspiraciones de las personas, sobre el ejercicio de la concertación y el partenariado al servicio de la voluntad de cooperar, para alcanzar logros con una dimensión colectiva”.

“El desarrollo local transforma a los habitantes en ciudadanos, a los trabajadores en actores, a los poderes públicos en garantes del bien común, a las subvenciones en proyectos, a los espacios abstractos en territorios de vida”²⁴.

Gestión sostenido e institucionalizado

Gestionar significa conducir los asuntos de alguien y, también, ejercer las acciones relacionadas con la autoridad o mando sobre una determinada organización. A los gestores se les añade una nueva noción de responsabilidad, que se trata de ser responsable frente a los resultados obtenidos y no únicamente frente a la adecuación entre la actividad efectiva y la actividad prevista.

En la gestión es muy importante el suministro de información para la toma de decisiones, sobre todo en el ámbito político, ya que las personas naturales o jurídicas que llevan a cabo gestiones con recursos públicos lo hacen en virtud de una función asignada por una Ley o porque ejercen cargos en los cuales son escogidos directa o indirectamente por los ciudadanos, y por tanto, una información incorrecta puede desembocar en una decisión políticamente incorrecta.

La gestión como proceso sostenido e institucionalizado en la planificación y acción comunbitaria, está orientada a la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales que le permiten el logro de una vida digna, de acuerdo a sus propias posibilidades y con el apoyo solidario de sus semejantes. La

²⁴ *Fundación INFODAL, Departamento de Documentación, www.me.gov.ar/spu/guia_tematica*

acción orientada a la satisfacción de sus necesidades, implica el hacerse a si mismo, el tomar las decisiones por uno mismo y no dejar que otros decidan por uno y en este sentido la autogestión conduce a una conquista gradual del poder.

De esta manera se promueve a que a gestión sostenida e institucionalizada promueva la organización al interior de una sociedad, es decir que se convierta en el medio apropiado para defender y expresar sus propios intereses, además, se fomenta la autonomía e independencia en la toma de desiciones sobre su futuro en el logro de una calidad de vida adecuada.

Definitivamente para que la gestión alcance los resultados como tal la población debe realizarlos como un proceso sostenido, que permita institucionalizar y crear una cultura de gestión en la colectividad

6.2 Tejido Social y participación.-

Al plantear la idea de convivencia cotidiana sugiere abordar y conceptualizar un espacio, un lugar y un conjunto de personas donde sea posible desarrollar la interacción. Todas estas características corresponden a una comunidad.

El pasaje, la manzana y su entorno son espacios donde las personas ensayan las relaciones sociales inmediatas, enmarcadas en un contexto de fuerte cercanía física e intensidad social. Al respecto, Fernando Castillo señala: "En el vecindario poblacional, la red de relaciones sociales es intensa y nítida, cada cual conoce relativamente bien a quienes son sus vecinos más próximos y establece algún tipo de relaciones con ellos", algunas veces de carácter positivo y otras negativo"²⁵

De esta forma, si se da relevancia a los distintos tipos de expresiones culturales en un sentido amplio, se busca generar una propuesta de

²⁵ Castillo y Obile; Estudios de Economía aplicada, 1984, en Fuenzalida ;1991, Pag 23

intervención social que trabaje desde las potencialidades culturales, artísticas, recreativas, en una sociedad compleja y sobredeterminada por la racionalidad instrumental.

Tomando en cuenta estas condiciones es que se pretende colaborar con la reconstrucción del tejido social desgastado pero aún latente en algunos barrios ya que el sólo hecho de compartir condiciones materiales de existencia no hace de los sectores populares urbanos un sujeto colectivo; son las experiencias compartidas en torno a sus organizaciones y sus luchas por la consecución y defensa de sus derechos ciudadanos y ciudadanos las que van configurando en los pobladores urbanos una identidad colectiva, desde la cual se presentan y representan frente al conjunto de la sociedad.

El tejido social adquiere relevancia ya que la garantía de continuidad y consolidación de las experiencias organizativas están asociadas a los nexos que establezcan con el tejido de las relaciones cotidianas que pre-existen en el barrio o zona de acción. Los individuos que entran a formar parte de los grupos y organizaciones participan ya de relaciones, (familia, vecindad, trabajo, religión), que han configurado una subjetividad compartida legítima, es decir que el tejido social es como una red bastante tupida que en algunos puntos está y en otras se agolpan relaciones de cotidianeidad

Así el tejido social está constituido por distintos elementos tales como el desarrollo local, la participación, organización, ciudadanía, democracia, cultura y capital social que incluye a su vez varios elementos como la vida cotidiana, representaciones de mundo, relaciones cotidianas, autonomía y autodeterminación.

De acuerdo al criterio vertido anteriormente, un elemento constitutivo del tejido social es el capital social, que consiste en todos aquellos elementos acumulados por las personas a lo largo de su vida y tienen relevancia para una nueva conceptualización de las políticas públicas, que implica un mayor papel para la sociedad civil, la democratización en relación a las reformas del Estado, y como visión llevada a lo micro, apunta al potencial del capital social en la

implementación práctica de estos grandes principios de democratización y aumento del peso de la sociedad civil en la gestión de la economía y del estado que consiste; esto conlleva a procesos de socialización muy útiles para enfrentar las situaciones futuras de manera efectiva, esto a su vez incluye las representaciones del mundo y de la vida cotidiana entendida como

Como vemos el tejido social está compuesto por una serie de elementos que en una interacción cíclica lo van conformando, y al cual podemos definir como:

"El entramado de relaciones cotidianas que implican a su vez relaciones de micro vínculos en un espacio local y social determinado como lo es el barrio, donde sus habitantes (vecinos) como actores sociales aportan procesos de participación, organización, ciudadanía, democracia, cultura, recreación y capital social al relacionarse entre ellos para obtener algún fin determinado y al interactuar con su entorno y medio macro- social"²⁶

No obstante el tejido social se ha visto desgastado por múltiples factores y uno de ellos y creo que el más sobresaliente es la "Politiquería"²⁷.

La ciudad del Tena al ser capital de provincia, alberga los diferentes ministerios, Consejo Provincial y al Gobierno Municipal. Los organismos del régimen seccional dependiente mantienen una débil capacidad de gestión, que se originan en las dificultades de comunicación con el centro y con los espacios de trabajo dentro de la provincia y el cantón así como también por la falta de capacitación del recurso humano local, la escasez de recursos financieros y técnicos. Existen en el sector ONGs dedicadas a diferentes campos, las cuales han sabido ganarse buena reputación así como existen otras que no tienen un esquema claro de financiamiento. Los cambios políticos influyen mucho sobre la actuación de los organismos públicos, generando

²⁶ Castro y Gachón :1999

²⁷ Vocablo utilizado para referirse a cualquier acto impropio realizado por un político, cuando dicho acto es llevado a cabo por un adversario de quien habla.

inestabilidad en el sector, y dificultando la coordinación y concertación. El rápido crecimiento demográfico, ha ejercido una gran presión en la demanda de infraestructura y servicios básicos que permita satisfacer las necesidades de la población, esto es en el campo de la salud, educación, medio ambiente, producción, participación social y turismo.

En el caso del cantón Tena la municipalidad durante los años 90 realizó algunas acciones para fortalecer el tejido social mediante la creación de instancias que permitan a la colectividad participar en procesos de desarrollo, entre esos proyectos destaca la República Ecológica de los Niños, la Oficina Municipal de la Juventud (creada en convenio con la Dirección Nacional de la Juventud), la Oficina Municipal de la Mujer, y el proyecto de tercera edad, que introducen los temas generacional y de género en el cantón, formando nuevos actores sociales que anteriormente no existían. Son básicamente oficinas que forman organizaciones.

Estas oficinas de una u otra manera han promovido procesos de organización y formación de ciudadanía en sus respectivos grupos objetivo, a las ves que se ha buscado el establecimiento de servicios y redes de servicios que permitan la superación de problemas sociales específicos. Así se encuentra en funcionamiento la “Consultoría de Familia” (para la superación de conflictos intrafamiliares y problemas de maltrato), la “Casa de la Juventud”²⁸ (con diversos servicios, entre ellos el de salud reproductiva para adolescentes), la “Casa del Abuelo”, la República Ecológica de los Niños.

Sería largo describir las actividades de estas oficinas. El tema fundamental es que cada vez se genera una mayor “actoría social” en el Cantón. La apertura a procesos de participación ciudadana, y la relevancia de la concertación institucional, propugnando la democratización del poder local, donde la democracia se vive en la participación, por la cual se eligen autoridades en procesos electorarios cada cuatro años, debe “legitimarse” con una

²⁸ Folleto, *Memorias trabajando con actores sociales*.

participación permanente de la comunidad, en espacios que permitan expresar sus necesidades y encontrar soluciones conjuntas. El movimiento barrial se va impulsando con otros procesos. La relación directa del Municipio con los barrios, para acciones específicas, se impulsa con el proyecto de Aprovechamiento de Desechos Sólidos. Las reuniones barriales dan lugar a una forma de participación y de concientización alrededor de un tema específico: la recolección y tratamiento de la basura.

Dentro del mismo "Plan de Acción de Tena" PAT, se impulsó la creación del "Comité de Coordinación Interinstitucional", que nace como una asociación de órganos del sector público con sede en el Tena, y fue creciendo, con el ingreso de las ONG's, y posteriormente, se incluyeron los presidentes de los barrios, y los representantes de las organizaciones de niños (República Ecológica), de jóvenes, mujeres y ancianos. La intervención de otros actores, como los del sector productivo, se va dando paulatinamente.

El Comité de Coordinación Interinstitucional ha dado lugar a la formación de comités sectoriales, actualmente en el cantón existen las denominadas "mesas de diálogo" por sectores, que están en permanente coordinación con las instituciones públicas y privadas con la finalidad de gestionar y controlar los intereses de la comunidad.

No hay que olvidarnos del sector indígena del cantón, que con el paso del tiempo, ha perdido unidad y fortaleza, por diversos factores que van desde procesos culturales de división hasta intervenciones políticas. De la Ex – FOIN (actualmente FONAKIN) en 1992 se desmembran en el Cantón Tena algunas organizaciones de segundo grado (FOCIN, FAOICIN, FISEN, entre otras)

Actualmete la municipalidad mantiene estrechas relaciones directamente con las Federaciones, a pezar que se mantienen relaciones con todas las

organizaciones de segundo grado, para determinadas acciones el municipio opta por trabajar directamente con las comunidades de base mediante el DRIN²⁹.

Es un reto de todos los ecuatorianos, de buscar la forma dar vida al tejido social local que no está muerto sino tan sólo dormido, para así partir desde él hacia la construcción de una mejor sociedad, más justa, democrática y solidaria que nos permita alcanzar el buen vivir.

6.3 Planificación

Empesaremos el desarrollo de este tema con las dos sigientes freses:

“El hombre que no hace planes no progresa en la vida”³⁰.

“Planifica tu trabajo; luego, trabaja en tu plan”³¹.

La planificación en el Ecuador como actividad del Estado se remonta a 1954 con la creación de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA), organismo que emprendió una labor sistemática en la formulación de propuestas y programas de desarrollo.

En 1979, la JUNAPLA es sustituido por el Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE), entidad que favoreción la incorporación de metodologías y tecnologías de primera con la participación de técnicos especializados en las diferentes áreas del desarrollo.

Posteriormente, la Cosntitución Política del Estado vigente desde el 10 de agosto de 1998, reformó sustancialmente el Sistema de Planificación Nacional

²⁹ Dirección de Desarrollo Rural Integral. Comprende obras de agua segura, letrización, aula de uso múltiple y apoyo a la producción en la comunidad seleccionada.
²⁹⁻³⁰ <http://asde.scouts-es.net/gs284/diccionario/m-r.html>

al eliminar el Consejo Nacional de Desarrollo y redefinir las competencias del anterior sistema de Planificación Nacional y de su institucionalidad.

Para cumplir con el nuevo mandato de la Carta Magna se creó la oficina de Planificación (ODEPLAN). A esta instancia técnica, dependiente de la Presidencia de la República, se le delegó el establecimiento de políticas generales, económicas y sociales del Estado de acuerdo con las directrices del Presidente de la Nación.

Finalmente, el 20 de febrero de 2004, se creó la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), con la tarea principal de diseñar el Sistema Nacional de Planificación e integrar el Sistema Nacional de Información.

La técnica de la Planificación, nacida de múltiples experiencias en el ámbito político, comunitario, eclesial, sindical, cooperativo, municipal, viene en ayuda de quienes planifican: técnicas para el diagnóstico situacional, dinámicas de participación social para escuchar las múltiples voces que explican lo que pasa, para hacer una primera lectura y demarcar los primeros pasos.

Cuando escuchamos la palabra “planificación” pensamos que es asunto exclusivo de los técnicos o profesionales, por lo menos esa es la concepción de la mayoría de la población.

Pero, definitivamente la planificación debe ser necesariamente, multi e interdisciplinaria en donde exista una verdadera participación del pueblo. Al igual que las tijeras, el martillo, la entena, el desarmador, el soplete, la planificación es una herramienta que facilita el trabajo y la gestión de las organizaciones para solucionar sus necesidades y problemas.

Quienes planifican hacen realidad sus aspiraciones, pueden seguir actuando siempre, y de paso, van fortaleciendo a su organización.

El vocablo **PLANIFICACIÓN**, tal como se lo ha empleado en el cantón Tena por parte de la municipalidad, se refiere al proceso mediante el cual el gobierno local con el apoyo de la ciudadanía, producen planes y seleccionan proyectos de desarrollo. Como producto de esto en el año de 1996 se elaboró el Plan Estratégico de Desarrollo, el cual es un reflejo de las convicciones humanistas y el sentido ecológico de la gente del Tena, que ha sabido plasmar una visión de futuro que conjuga el necesario desarrollo económico, el desarrollo social y el desarrollo sustentable.

En resumen, es importante recordar que la planificación del desarrollo regional es uno de los primeros pasos del proceso de desarrollo, y que su producto final es un informe que contiene una propuesta de acción, aunque el verdadero desarrollo puede no producirse durante algún tiempo.

6.4 Capacidad Institucional y descentralización

En general, el proceso de descentralización en el País ha ganado una dinámica interesante en los últimos años. A pesar de algunos avances notables, el proceso muestra graves defectos que se explican principalmente por la alta fragmentación del sistema político y la consecuente falta de organizadores del interés colectivo.

Definitivamente los procesos de descentralización han tenido en sistemas políticos altamente fragmentados y volátiles, y de averiguar las opciones de la cooperación internacional para llevar adelante a estos procesos, el caso de Ecuador parece particularmente interesante, por un lado, el contexto político está caracterizado por una extrema fragmentación tanto del sistema político como de los actores políticos y por el otro lado, el proceso de descentralización ha mostrado una dinámica interesante en los últimos años contando con una amplia rama de intervenciones de diversas agencias de la cooperación internacional.

Sin duda alguna, el regionalismo divide el país en los planos económico, político y cultural. Las tres principales regiones costa, sierra y amazonía tienen contextos estructurales tan diversos que parece muy difícil de agregar intereses y de orientarlos hacia bienes colectivos de carácter nacional. Además, la multiétnicidad del país contribuye a la fragmentación estructural y a la diversidad de intereses; este hecho ha adquirido importancia desde que el movimiento indígena ha ganado peso político, en los años 90.

Con respecto a los partidos, el sistema político del Ecuador se compone de un alto número de partidos y demás actores políticos y es extremadamente volátil. En comparación con otros países latinoamericanos, Ecuador es uno de los más fragmentados con respecto al sistema de partidos.

Aparte del regionalismo, factores institucionales como el sistema electoral y el clientelismo todavía profundizan esta tendencia hacia la fragmentación. Además, la doble crisis económica y política que vivió el país en los años pasados contribuyó decisivamente a la alta volatilidad de actores políticos intensificando políticas a corto plazo y conflictos de distribución.

Las políticas de descentralización como parte sustancial de las estrategias de modernización y reforma del estado y la generación de condiciones que permitan asignar roles más protagónicos a las comunidades y actores sociales en la construcción de alternativas de desarrollo y la búsqueda de consensos políticos, son los ejes alrededor de los cuales la municipalidad de Tena, ha perfilado las propuestas de descentralización y desconcentración.

Existen muchas inquietudes sobre este fenómeno (Descentralización); no existe conocimiento claro de su significado y de cómo se realiza este proceso; cuáles son las condiciones previas para la descentralización; cómo influye en las finanzas municipales y la capacidad de gestión; cuál es el aporte de la participación social, en la toma de decisiones tanto técnicas como políticas; cuáles son sus objetivos logros y limitaciones.

En esta perspectiva, se dimensiona el rol del Municipio de Tena, como la instancia más inmediata de representación de la comunidad y con mayor estabilidad en el ordenamiento institucional local, capaz de identificar con más precisión sus demandas y sobre esa base establecer los ejes de un proceso de desarrollo que considere todas las dimensiones: económicas, social y humana, cultural y ambiental. La perspectiva de la gestión municipal ha sido desde la administración 1992 -2002 de orientarse a la constitución de verdaderos gobiernos locales capaz de promover e impulsar el desarrollo local y nacional con reglas que sean claras para poder beneficiar a todos y no solamente a ciertos sectores.

La administración de 1992 – 2000, ha realizado importantes acciones para impulsar un cambio cultural en la población Tenense, cierta apertura a considerar al Municipio y al Alcalde de una manera distinta, no “caciquista” o “paternalista”, sino como un ente que ejerce el poder local, que busca mejorar la eficiencia de la administración y promover el Desarrollo Humano Sustentable.

Las primeras acciones que empezó realizando la municipalidad es casa adentro, la capacitación al personal municipal fue muy importante para dar un giro de 360 grados y concientizar que la municipalidad es el actor principal del desarrollo local.

Respecto a la *capacidad institucional y descentralización* se ha terminado en este periodo con los siguientes catastros: Inquilinato y Predial. Está en ejecución la Actualización del Catastro Multifinalitario de Tena, proyecto con el Instituto Geográfico Militar –IGM-. En lo relacionado a los ingresos propios de la municipalidad estos son de aproximadamente el 10%, lo cual no permite realizar tomas de decisiones a mediano plazo, y creando una gran dependencia del gobierno central. El alcalde goza de buena popularidad por lo que tiene gran apoyo de la mayoría de la población.

En el seno de la municipalidad se ha dado pequeños cambios en la estructura organizacional, además se cuenta con un equipo técnico capacitado, conocedores de la realidad. En la localidad existe un cuadro político local incipiente, los cuales no están preparados para candidatos. El personal de la municipalidad, se ha capacitado a menudo a pesar del reducido presupuesto para capacitación. En la parte legislativa existen algunas ordenanzas relacionadas con el desarrollo local y la participación, pero no son suficientes, es necesario anotar que una de las políticas de la nueva administración es el fortalecimiento en temas de descentralización, por lo que se han firmado convenios para el efecto.

La *capacidad institucional y descentralización* del cantón ha logrado un funcionamiento o resultado de alta calidad y, por lo tanto, coadyuva claramente al logro de un proceso de desarrollo sostenible e institucionalizado. La capacidad institucional comprende el liderazgo, organización y funcionamiento municipal, la capacidad de asumir procesos de mejoramiento institucional, generación de ingresos municipales y manejo de sistemas de información. Podemos detallar rápidamente el proceso piloto de descentralización y desconcentración en el municipio del Tena, entre los objetivos del proceso tenemos:

- Formular una propuesta de Plan de Transferencias de competencias acorde con el Plan nacional de Descentralización y Desconcentración.
- Transferir las competencias en las cuales se demuestre capacidades para su ejecución por parte del municipio.
- Poner en marcha sistemas de gestión descentralizados y desconcentrados de los servicios públicos de competencia del Municipio.
- Desarrollar un marco institucional Municipal acorde con las políticas nacionales de modernización, puntualmente en los campos de; estructura orgánico funcional del Municipio, reingeniería de procesos

administrativos y de sistemas financieros, reordenamiento de competencias actualmente ejecutadas por el municipio y en los soportes normativos requeridos.

6.5 Articulación con sistemas nacionales

La municipalidad de Tena se articula a sistemas nacionales es así como se tiene firmado convenios internacionales como por ejemplo: Hermandad con el Municipio de Santa Clarita; Investigación y Asistencia Técnica con la Universidad Ciencias de la Vida de Noruega, y están aprobados la suscripción con Universidades como Central del Ecuador y Politécnica; con las juntas parroquiales existe poca relación. Hoy en día se trabaja en la actualización del Catastro Multifinalitario de Tena, proyecto con el Instituto Geográfico Militar – IGM. Existe una participación en programas nacionales e internacionales especialmente en temas turísticos y de conservación ambiental, para estar en permanente coordinación con todos los actores sociales especialmente con los indígenas y campesinos se creó la una oficina que coordina permanentemente con estos grupos sociales mas vulnerables del cantón.

6.6 Resultados de Desarrollo

Como se mencionaba en párrafos anteriores, para que exista desarrollo es necesario planificar, y es a partir de este principio, que la municipalidad de Tena a buscado el tan anhelado desarrollo. La planificación local hace referencia a los procesos de planificación participativa que ha realizado la municipalidad. Estos han permitido a la institución local incorporar herramientas de participación y formulación de planes para su ejercicio. Se ha constatado que el Municipio de Tena cuenta con un Plan Estratégico de Desarrollo, con contenidos de orientación, programas y proyectos, que están destinados a mejora la calidad y nivel de participación, así como también cuenta con la asignación presupuestaria municipal para su cumplimiento.

Esta muy clara la amplia participación que se ha conseguido con la creación de las diferentes oficinas municipales, los cuales han originado el fortalecimiento de la democracia. En el tema de resultados de desarrollo se tiene que En la reunión de Gobiernos Locales de Sudamérica (realizada en Bogota a inicios del mes de noviembre de 2005) el Municipio de Tena fue elegido como sede para desarrollar este componente, esto es una muestra de los logros alcanzados. En lo que concierne a procesos participativos, el Consejo Cantonal de Salud se encuentra funcionando desde 1997, a partir de la declaración al Municipio de Saludable.

Respecto a obras de inversión pública, está listo los programas de saneamiento ambiental (agua potable, alcantarillado pluvial y sanitario, y tratamiento de los desechos) para la capital del cantón y sus respectivas cabeceras parroquiales. Las áreas de trabajo y los logros obtenidos en función de los procesos de transferencias y delegación de competencias, son los siguientes:

SALUD

- Fortalecimiento de la Junta Cantonal de Salud
- Desarrollo e implantación de los procedimientos e instrumentos para la ejecución de las transferencias. Se suscribió con el Ministerio de Salud el convenio para la implantación del Sistema Descentralizado, se realizaron los estudios de categorización de los usuarios.
- Implantación del Fondo Cantonal de Salud.
- Articulación y puesta en servicio de las Redes de Salud. Se cuenta con la definición de los prestadores tanto públicos como privados que conformarán dicha red.
- Se tercerizó la Administración del barco hospital "SAMARINA, a través de la ONG, Aliñambi de la ciudad de Tena.

EDUCACIÓN

- Definición de alternativas de mecanismos y espacios para la concertación de los aspectos de educación en el nivel cantonal.
- Definición de los instrumentos legales requeridos para la descentralización.

Estos dos aspectos se los desarrolló en un trabajo interinstitucional con el Ministerio de Educación – Proyecto EB/PROBEC, en función de articular el esquema de los Centros Educativos Matrices, “CEMs”

MEDIO AMBIENTE

- Conformación de la MANCOMUNIDAD DE LOS MUNICIPIOS de; Arajuno, Santa Clara, Arosena Tola, Tena, Archidona y Quijos, en función de la administración del impacto ambiental producido por la construcción del SOTE. Se firmo la carta de “Constitución de la Mancomunidad de los Municipios del Alto Amazonas” y actualmente se trabaja en la institucionalización correspondiente.

CATASTRO RURAL

- Desarrollo del pre catastro mediante la convocatoria a la presentación de los títulos por parte de propietarios.
- En la oficina Municipal de Avalúos y Catastros se efectúa la actualización de los registros prediales en función de la regularización y titularización de los predios rurales.
- Con base en lo anterior se desarrollan los esquemas para la integración con el Catastro Urbano.
- En el Nivel Nacional se estudian los procedimientos e instrumentos para la transferencia correspondiente y se elaboran las propuestas de los soportes normativos para su implantación.

GESTION DESCENTRALIZADA MUNICIPAL

- Definición de las alternativas de gestión descentralizada de instituciones y campos municipales. En esta área se avanza en la conformación de la COOPERATIVA MUNICIPAL DE USUARIOS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO, con la participación de las Juntas Barriales y con la asesoría del Programa PRAGUAS del Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano. Con el cambio de administración en el año 2000, este proceso se desintegra. Igualmente se avanza en los estudios para la tercerización de los talleres y el Mercado Municipal y de las Casa de la Juventud y los Ancianos.

PLANIFICACIÓN Y PARTICIPACION SOCIAL

- Conjuntamente con la Oficina de Planificación de la Presidencia de la República (hoy Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo - SENPLADES) se trabajó en la implantación de los procesos de planificación participativa complementaria con el Sistema Nacional de Planificación.

SISTEMA DE INFORMACIÓN

- Conclusión del Censo Cantonal
- Articulación del sistema Informático Municipal con el INFOPLAN de la presidencia de la República.
- Implantación del Sistema Informático financiero Municipal.

6.7 Temas transversales

En la actualidad, las nuevas autoridades municipales (2005 – 2009), han empezado su administración utilizando la planificación establecida, es decir, dándole uso y el verdadero valor al Plan Estratégico de Desarrollo Cantonal elaborado con el consenso y participación de la población de Tena en el año de

1998. Para esto se ha realizado algunos cambios y actualizaciones al Plan. Como líneas generales del Plan Estratégico están la opción por el eco turismo como alternativa de desarrollo, la comprensión de la necesidad de intervenir en la salud, la educación y la producción como elementos centrales del mejoramiento de las condiciones de vida, y la importancia de la participación social, el fortalecimiento institucional y el respeto al ambiente como base de éste proceso. La determinación del desarrollo humano se produce a través del trabajo sectorial prioritario en salud, educación y producción que permiten el mejoramiento de las capacidades de las personas para conseguir una mejor calidad de vida.

Este trabajo se basa, a su vez, en programas de: dotación de infraestructura básica; protección del medio ambiente; planificación y ordenamiento territorial; fortalecimiento institucional; participación Social. La orientación de que el ecoturismo se convierta en norte estratégico tiene implicaciones en todos los programas, por ejemplo, en el direccionamiento de la formación de las personas y del fortalecimiento institucional; la forma, impactos e identidad de las obras de infraestructura; la movilización y participación social, entre otros.

7 Conclusiones

La pobreza abiertamente trae como resultado un sin número de factores incidentes en la misma, ya que hunden sigilosamente a las naciones que padecen de ella. Para las naciones desarrolladas los resultados de la pobreza son más difíciles de combatir que los mismos factores que la provocan .

Los resultados de la pobreza son la consecuencia de la mala aplicación y administración de los planes de lucha contra los factores que inciden en la pobreza, y a su vez es el grito de reclamo de quienes la padecen . Son simple y llanamente las formas de vidas adoptadas y las formas de cómo subsistir en medio de la pobreza .

1998. Para esto se ha realizado algunos cambios y actualizaciones al Plan. Como líneas generales del Plan Estratégico están la opción por el eco turismo como alternativa de desarrollo, la comprensión de la necesidad de intervenir en la salud, la educación y la producción como elementos centrales del mejoramiento de las condiciones de vida, y la importancia de la participación social, el fortalecimiento institucional y el respeto al ambiente como base de éste proceso. La determinación del desarrollo humano se produce a través del trabajo sectorial prioritario en salud, educación y producción que permiten el mejoramiento de las capacidades de las personas para conseguir una mejor calidad de vida.

Este trabajo se basa, a su vez, en programas de: dotación de infraestructura básica; protección del medio ambiente; planificación y ordenamiento territorial; fortalecimiento institucional; participación Social. La orientación de que el ecoturismo se convierta en norte estratégico tiene implicaciones en todos los programas, por ejemplo, en el direccionamiento de la formación de las personas y del fortalecimiento institucional; la forma, impactos e identidad de las obras de infraestructura; la movilización y participación social, entre otros.

7 Conclusiones

La pobreza abiertamente trae como resultado un sin número de factores incidentes en la misma, ya que hunden sigilosamente a las naciones que padecen de ella. Para las naciones desarrolladas los resultados de la pobreza son más difíciles de combatir que los mismos factores que la provocan .

Los resultados de la pobreza son la consecuencia de la mala aplicación y administración de los planes de lucha contra los factores que inciden en la pobreza, y a su vez es el grito de reclamo de quienes la padecen . Son simple y llanamente las formas de vidas adoptadas y las formas de cómo subsistir en medio de la pobreza .

Algo muy controversial es que, según podemos analizar, la pobreza como tal trae insalubridad y la insalubridad trae pobreza .

7.1 Potencialidades y limitaciones del territorio: ambientales, físicos, sociales y económicos

Una de las potencialidades que posee el cantón Tena es su ecosistema, su cultura, su gente, los atractivos turísticos, los recursos naturales, de los cuales se están aprovechando las ventajas comparativas y transformándolas en ventajas competitivas. Una muestra de esto es el gran impulso que se ha dado al ecoturismo. El ecoturismo es una importante actividad económica en el cantón. Existe una infraestructura turística que progresa paulatinamente. Tena cuenta con varios hoteles que se ha convertido en un destino turístico a nivel mundial. En Tena laboran los guías que hacen turismo de selva visitando ríos, playas, lagunas, mostrando la flora, la fauna, la riqueza piscícola, las costumbres, tradiciones, artesanías y cultura de las comunidades indígenas. En las riberas del Napo se levantan importantes hoteles de selva y otras instalaciones que atraen al turista extranjero, la oferta turística es en verdad interesante.

Investigaciones realizadas demuestran que la riqueza en minerales, calizas, recursos agrícolas como el cacao, plantas medicinales, etc., que se encuentran en la región, son subexplotados.

A pesar de que la amazonía posee en gran medida el bosque húmedo tropical de alta biodiversidad, es al mismo tiempo la región más frágil, pues requiere de protección para no causar desequilibrios en la flora y fauna, de igual manera su tipo de suelo, arenoso – arcilloso, es muy pobre en nutrientes y no permite el desarrollo de la agricultura a gran escala, no obstante la mayor parte de la población especialmente rural, subsiste a partir de la producción agropecuaria.

La inexistencia de una promoción turística organizada en el cantón Tena, tanto a nivel interno como a nivel internacional, es una de las grandes limitaciones que está afectando a su desarrollo; El producto turístico amazónico carece de una caracterización determinada, por lo que es indispensable definir la imagen de su producto turístico.

La dificultad más sobresaliente que impide el total desempeño no solamente del sector turístico, sino de las demás ramas de la economía, es el pésimo estado de las carreteras, esto afecta el acceso de los turistas y el encarecimiento de los productos alimenticios especialmente elaborados que llegan de las dos regiones del país.

La ausencia de información y el bajo nivel de conocimiento que afecta a la mayor parte de establecimientos impide que la población estudiantil pueda desarrollar su creatividad, su interés por la investigación y su capacidad potencial para la creación de alternativas tendientes a mejorar sus condiciones y calidad de vida. El nivel de conocimiento que se maneja en los establecimientos educativos es sumamente limitado. Los educadores carecen de oportunidades reales de mejorar su formación personal, hay ausencia de material bibliográfico, desconocen las lenguas indígenas y su cultura, y, en consecuencia, los estudiantes tampoco reciben los beneficios que les corresponde. Por otra parte, la información de cualquier tipo -cultural, social, política, científica- que se recibe en la región amazónica es prácticamente nula. Los medios de comunicación y su distribución son escasos por lo que la inserción en la sociedad actual es sumamente baja. Con respecto al futuro, se mantiene la tendencia -como es el caso también de las zonas rurales del país- de relacionarse más con el pasado que con el futuro, debido en parte al aislamiento en que vive la población.

El nivel de seguridad ciudadana, es un potencial más del cantón, es una de las zonas del Ecuador con menor índice de delincuencia, con posibilidades de

disfrute real de los espacios públicos, a más de la amabilidad y hospitalidad de su gente.

El ambiente sano, no degradado, expresado en bajos niveles de contaminación del suelo, el aire, agua, sónicos y visuales es también un gran potencial del cantón. La existencia de dos culturas (Kichwa y blanco mestiza) se constituye en otro pilar que fortalece al cantón. El tipo de educación que se ofrece a la población sigue siendo insuficiente pues no toma en cuenta la realidad actual del país, y menos la del mundo. En el sistema educativo no se han realizado transformaciones que permitan atender las necesidades de la persona, ni menos aún actualizar los conocimientos. Los programas que se ofrece a la población rural no han superado el nivel de servicios y mano de obra barata. Desde la década de los 60, con la introducción de las llamadas carreras cortas para la capacitación de mecánicos, carpinteros, zapateros, sastres, costureras, etc., se ha ampliado la oferta a otras áreas en las que se incluye la peluquería, floristería, manualidades y otras similares que tienden a dar ocupación emergente sin perspectivas de competencia en el mercado nacional, menos aún en el internacional. De alguna manera, y con características de baja calidad, apenas ayudan a solucionar necesidades de tipo doméstico.

El abandono de la zona rural por la falta de perspectivas que nacen de una educación tradicional y el centralismo, incide en el bajo nivel de desarrollo, no sólo del cantón Tena, sino del país. Esto denota, que el centralismo también se da a nivel local, por cuanto las parroquias del cantón Tena como Chonta Punta, Talag, Pano, mantienen los más altos índices de pobreza (NBI), analfabetismo, de deserción escolar, de repitencia escolar, promoción escolar (eficiencia del sistema educativo), el acceso y cobertura a la educación es muy reducida en el sector rural, es decir, las acciones del Gobierno Locales se centran con mayor fuerza en la zona urbana, dejando relegada a la zona rural, originando marginalidad y desigualdad en el desarrollo del cantón. En términos generales quienes viven en el medio rural ocupan los últimos lugares en los indicadores

de desarrollo, principalmente por los altos déficit de servicios básicos y la acumulación creciente de necesidades insatisfechas.

El analfabetismo es un factor relativo, ya que en las sociedades del Tercer Mundo la definición de analfabeto se acerca más al límite inferior del "analfabeto absoluto". En las sociedades industrializadas será analfabeto aquel que ignore ciertas complejidades sociales y tecnológicas. En todos los casos y el cantón Tena no es la excepción, el analfabeto se encuentra como ya dijimos anteriormente, en las capas más pobres de la sociedad. Es más frecuente que un analfabeto se defina como pobre que como analfabeto, porque para él es más significativo ser un trabajador mal remunerado que no saber leer.

7.2 Principales Conflictos: Caracterizar y ubicar tendencias (escenarios posibles)

En este punto vamos a tratar de construir posibles escenarios futuros sobre la base de varias preguntas, con el propósito es explorar la capacidad del cantón para sostener su economía a pesar de choques externos, la capacidad de adaptarse a presiones competitivas, y el nivel de estancamiento de sus potencialidades.

La pregunta que hay que considerar de inmediato es: ¿Qué pasaría con el turismo en el cantón Tena, si se firmara el Tratado de Libre comercio con los Estados Unidos de Norte América (TLC)? De acuerdo a la entrevista realizada al señor alcalde, Ing. Washington Varela, señala que el TLC es una oportunidad para ampliar la cobertura del mercado turístico del cantón, beneficiándose de este, la mayor parte de la población incluidas las comunidades indígenas kichwas que están relacionadas con esta actividad, lo que permitirá la dinamización de la economía local.

De ante mano señala, que se está fortaleciendo el sector turístico mediante la ejecución de varios proyectos que permitirán incrementar tanto la calidad del servicio como la capacidad instalada para receptor turistas.

Una acción que hay que resaltar, es la continuidad en la utilización del Plan Estratégico de Desarrollo (elaborado en 1998), respecto a la ejecución de obras y la participación ciudadana. De esta manera la ciudadanía está inmersa en la planificación del desarrollo del cantón.

Por otro lado el Municipio se encuentra gestionando en organismos y entidades internacionales el financiamiento de proyectos que tendrán un gran impacto en la sociedad y que van a permitir mejora la calidad de vida de los habitantes

Otro de los escenarios posibles es: que sucedería con la nacionalidad kichwa ante cualquier variación originada por el TLC? Ante esta interrogante se plantea que el sector indígena se encuentra organizado, en el cual todos exhiben un nivel de fortaleza muy importante, que les permite mantener altos grados de cohesión social, desarrollar procesos de defensa de su lengua, formas tradicionales de autoridad, culturas y tradiciones, así como enfrentar el contacto con las dinámicas nacionales con relativo éxito. Su posición al interior del orden Político - administrativo del cantón ha venido mejorando en los últimos años.

7.3 Tipo de Municipio: tradicional / Tradicional con cambios/ moderno / participativo

¿El gobierno local impulsa sus potencialidades del territorio?

En este sentido, el Municipio de Tena como la entidad más contigua de representación de la comunidad y con mayor estabilidad en el ordenamiento institucional local, trata de identificar con mayor precisión sus demandas y sobre esa base establecer los ejes de un proceso de desarrollo que considere todas sus dimensiones: económicas, sociales y humanas, cultural y ambiental.

Para impulsar los procesos de desarrollo la municipalidad parte de la concepción de participación social, la cual supone impulsar la construcción de actores con capacidad de provocar decisiones; esto es, actores que posean niveles de conocimiento necesario y suficiente como para poder identificar los problemas, las prioridades y las estrategias de negociación que garanticen la consecución de los objetivos que concentra en su acción. En este sentido se puede señalar que la municipalidad de Tena tiene como base del proceso de desarrollo la participación constituyéndose en un municipio moderno y participativo.

El cambio más importante en la vida institucional de la Municipalidad, lo logra el 10 de Agosto de 1997 por parte del Concejo Municipal de Tena, el cual aprobó una ordenanza que cambió el nombre de su propia institución. Dejo de lado el título de **“Ilustre Municipio”** que es una entidad seccional autónoma, que tiene como objetivo central la atención de las necesidades de la ciudad, del área urbana y de las rurales de la respectiva jurisdicción; Las funciones que “tradicionalmente” desarrolla un Municipio son la Planificación y Equipamiento de los espacios urbanos, la prestación de servicios básicos de saneamiento, y la realización de obras de infraestructura local; y pasó a llamarse **“Gobierno Municipal de Tena”**, esto implicó asumir las funciones de decidir el rumbo, de liderar y dirigir cuando el consenso no sea viable; con esta nueva estructura administrativa se pretendió y se consiguió enfatizar la necesidad de dar paso a un nuevo municipio, que rebase el papel de administrador y proveedor de ciertos servicios hacia un efectivo gobierno local, facilitador, promotor, normador, concertador, que mejore la capacidad de gestión y de negociación con organismos que se encuentran presentes en la jurisdicción correspondiente.

Privilegia el desarrollo humano sustentable e impulsa importantes y novedosos proyectos sociales que lo ubican entre los municipios más modernos, descentralizados y progresistas del país y América.

¿El gobierno local logra manejar conflictos y tener una base social para impulsar el desarrollo local?

Como la municipalidad de Tena, tiene como base de todo proceso de desarrollo la participación, se le facilita tener una base social para impulsar procesos de desarrollo, en la actualidad el alcalde y la municipalidad gozan de popularidad, credibilidad y buena aceptación que son razones importantes para ejecutar proyectos concensuados y participativos.

El alcalde a delineado estrategias para que se involucren directamente los actores sociales en la definición y ejecución de la agenda de desarrollo a fin de ampliar los niveles de gobernabilidad.

¿Hay actores o elites que tienen un proyecto y son capaces de impulsarlo?

Dentro de los actores mas importantes en el cantón Tena se encuentra la Federación de barrios, y las federaciones indígenas (FENAKIN, FONAKIN, FOCIN, FICEN, FAOSCAN, entre otras).

Estos actores sociales, han impulsado diferentes proyectos sociale, de conservación ambiental y económicos que han sido cofinanciados directamente por el ECORAE para mejorar sus niveles y calidad de vida.

8 Propuesta de desarrollo

Las propuestas de desarrollo para el cantón Tena, además de generar un crecimiento económico, deben fomentar verdaderas políticas sociales en función de :

- Distribuir sus beneficios equitativamente;
- Regenerar el medio ambiente en lugar de destruirlo;
- Potenciar a las personas en lugar de marginarlas

¿El gobierno local logra manejar conflictos y tener una base social para impulsar el desarrollo local?

Como la municipalidad de Tena, tiene como base de todo proceso de desarrollo la participación, se le facilita tener una base social para impulsar procesos de desarrollo, en la actualidad el alcalde y la municipalidad gozan de popularidad, credibilidad y buena aceptación que son razones importantes para ejecutar proyectos concensuados y participativos.

El alcalde a delineado estrategias para que se involucren directamente los actores sociales en la definición y ejecución de la agenda de desarrollo a fin de ampliar los niveles de gobernabilidad.

¿Hay actores o elites que tienen un proyecto y son capaces de impulsarlo?

Dentro de los actores mas importantes en el cantón Tena se encuentra la Federación de barrios, y las federaciones indígenas (FENAKIN, FONAKIN, FOCIN, FICEN, FAOSCAN, entre otras).

Estos actores sociales, han impulsado diferentes proyectos sociale, de conservación ambiental y económicos que han sido cofinanciados directamente por el ECORAE para mejorar sus niveles y calidad de vida.

8 Propuesta de desarrollo

Las propuestas de desarrollo para el cantón Tena, además de generar un crecimiento económico, deben fomentar verdaderas políticas sociales en función de :

- Distribuir sus beneficios equitativamente;
- Regenerar el medio ambiente en lugar de destruirlo;
- Potenciar a las personas en lugar de marginarlas

8.1 Propuestas para una visión de futuro

Una visión de futuro para el cantón Tena es :

Un cantón cuyas ventajas comparativas le conducen al eco – turismo como actividad económica mas viable, con el firme propósito de ver superado los niveles de pobreza extrema en el sector rural e integrar el cantón al país a traves de sistemas viales, fluviales y de transporte aéreo.

Complementariamente para el cumplimiento de la visión de futuro es necesario establecer lineas de acción o lineas de trabajo para el desarrollo, en las que se refleje la identidad y las fortalezas; de acuerdo a las potencialidades, características físicas y ventajas comparativas del cantón se puede establecer que el desarrollo del Tena, debe originarse en el manejo adecuado de los recursos naturales; es decir establecer como norte estratégico el ecoturismo.

8.2 Propuestas para lineas de acción estratégica

Cuando se asume que erradicar la pobreza es tarea de todos, es importante cambiar la visión de la pobreza como carencia que tienen muchos integrantes de la sociedad; reconociéndola como generadora de acción.

Las directrices básicas para alcanzar el desarrollo del cantón deben estar orientadas a enfrentar la problemática de la pobreza e inequidad social, mediante una efectiva priorización de acciones y aprovechamiento de las potencialidades de la localidad.

Se debe optar por alternativas sostenibles de desarrollo, concordantes a la realidad nacional y local, que conlleven a cambios cualitativos en el campo social, productivo y medio ambiental; Para lo cual se debe asumir políticas de estado que permitan fijarse objetivos y desarrollar programas de acción.

Las propuestas o líneas de acción estratégicas para el cantón Tena de acuerdo a las potencialidades ambientales, físicas y sociales del cantón se propone las siguientes:

- ❑ Contar con buena infraestructura, equipamiento y servicios adecuados que garanticen el bienestar de sus habitantes y afluencia turística.
- ❑ La preservación del medio ambiente, mediante el cuidado y protección de los recursos naturales y su biodiversidad, toda vez que constituye la esencia del eje dominante de la economía local.
- ❑ Impulsar el desarrollo turístico mediante la adecuada coordinación, promoción e inversión correspondiente, es decir, prestar particular atención en áreas de pobreza y desarrollo social.
- ❑ Acelerar el crecimiento económico. El crecimiento es el arma más poderosa en la lucha para mejorar la calidad de vida. Un crecimiento más rápido requerirá políticas que estimulen la estabilidad local, que muevan recursos hacia sectores más eficientes y que se integren con la economía nacional.
- ❑ Crear el marco físico urbano y rural adecuado asumiendo una coherente política de ordenamiento territorial.
- ❑ Fortalecimiento institucional, en función del rol a cumplir en el marco del norte estratégico del cantón.
- ❑ Fortalecimiento del sistema de organización social, étnico, género y generacional. Otra de las estrategias transversales del Programa, ha sido lograr la equidad entre los géneros y la atención preferente a la mujer por cuanto gran parte de la gestión de los asentamientos humanos es protagonizada por mujeres que se constituyen en jefas de hogar y porque este es un grupo que ha sido históricamente postergado de los beneficios del desarrollo, por estas razones es un grupo que ha recibido atención prioritaria por parte del Programa, tanto en las acciones de capacitación y liderazgo, como en el desarrollo de proyectos productivos. El objetivo es revalorizar su rol en la comunidad, elevar el nivel de sus ingresos y mejorar sus capacidades técnico-profesionales.

- La gestión institucional, la cogestión y la autogestión deben ser armónicamente desarrollados, para ello es necesario que los gobiernos locales y centrales reconozcan la participación comunitaria como un nuevo recurso que amplía la base democrática en la toma de decisiones. Ello permitirá impulsar los principios de igualdad de oportunidades, los procesos de desarrollo indispensables para el mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades, de las ciudades y del país.
- La educación y la salud, como respuesta a necesidades y derechos legítimos para un desarrollo sustentable.
- Mejorar el sistema de integración en el ámbito nacional como local, mediante la implementación de un adecuado sistema vial comunicacional, etc.

Anexos

Anexo No. 6

Medios sanitarios de eliminación de excretas	
Parroquia	Porcentaje
Ahuano	16,33%
Chontapunta	9,10%
Pano	33,55%
Puerto Misahualli	28,55%
Puerto Napo	39,43%
Talag	15,38%
Tena	71,60%

Recolección de basura	
Parroquia	Porcentaje
Ahuano	10,18%
Chontapunta	88,00%
Pano	30,32%
Puerto Misahualli	20,63%
Puerto Napo	16,19%
Talag	12,77%
Tena	70,20%

Hacinamiento	
Parroquia	Porcentaje
Ahuano	47,39%
Chontapunta	60,41%
Pano	45,03%
Puerto Misahualli	43,23%
Puerto Napo	43,91%
Talag	52,84%
Tena	30,17%

Red de alcantarillado	
Parroquia	Porcentaje
Ahuano	3,56%
Chontapunta	0,49%
Pano	14,84%
Puerto Misahualli	14,29%
Puerto Napo	13,20%
Talag	1,86%
Tena	58,47%

Servicio Electrico	
Parroquia	Porcentaje
Ahuano	18,58%
Chontapunta	4,40%
Pano	45,16%
Puerto Misahualli	38,76%
Puerto Napo	48,84%
Talag	35,90%
Tena	88,04%

Servicio Electrico	
Parroquia	Porcentaje
Ahuano	0,51%
Chontapunta	0,39%
Pano	3,87%
Puerto Misahualli	10,85%
Puerto Napo	8,30%
Talag	0,80%
Tena	37,60%

Fuente: Censo de población y vivienda - INEC - 2001
 Elaboración: Leonardo Bustos

Bibliografía

- Ortiz, P., Asuntos indígenas, Autodeterminación
- Torres, V., Sistema de Desarrollo Local, SISDEL
- Ojeda, L., La descentralización en el Ecuador, avatares de un proceso, Ediciones Abya Yala, 2000.
- Alburquerque, F., El enfoque del Desarrollo Económico Local, Buenos Aires Julio de 2004.

- Gobierno Municipal de Tena, Plan estratégico de desarrollo del cantón Tena, administración 1996 -2000
- Proyecto DSO, Nuevas estrategias Municipales frente a los desafíos del desarrollo local
- Gobierno Municipal de Tena, Folleto Un modelo hacia el desarrollo sustentable en la amazonía, Asesoría de Relaciones Internacionales, 1997.
- Comisión Amazónica de desarrollo y medio ambiente, Amazonía sin mitos, Editorial Oveja Negra
- Santos, E., Ecuador, Hacia el diseño de una teoría del desarrollo humano, Universidad Central del Ecuador.
- Roldos, L., La necesidad de una alternativa.
- Moncada, J., Desarrollo Económico, Pasado y perspectivas, Ediciones Abya Yala, USO, Quito 1996
- Mosquera, C., Documento de apoyo, Gestión Local, participación y modelos de gestión de servicios.
- Yacelga, F., Construyendo la autogestión comunitaria, Unidad 1.1, Las organizaciones comunitarias, Primera edición, Quito diciembre 1999.
- IULA/CELCADEL, Cuaderno de desarrollo Local, segunda época, No.8, Quito, Febrero de 1992
- Ortiz, S., Experiencia participativa del cantón Cotacachi 1996-2000, Sistematización Modulo de gestión Social de los recursos naturales, Enero 2003.

- Gret, M.&Sintomer, Yves., Porto alegre, Desafios de la democracia participativa, Ediciones Abya – Yala, 2002
- Bobbio, N., El futuro de la democracia, Fondo de Cultura Económica, Mexico.
- García, Á., Estado Multinacional, Una propuesta Democrática y pluralista para la extinción de la exclusión de las naciones indias, Editorial Maltesca, La Paz, Abril de 2005.
- CAMAREN, Gestión Social de los Recursos Naturales, Quito-Ecuador, 2004
- Carrión, F., Procesos de Descentralización en la Comunidad Andina, Primera edición, enero del 2003, Quito – Ecuador.
- Manguashca, J., Historia y región en el Ecuador, 1830-1930, Corporación Editora Nacional, Quito-Ecuador, 1994.
- Colecciones Lumarso, Economía Política y Plan de Desarrollo, Guayaquil-Ecuador, 1974.