

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

**PROGRAMA DE MAESTRIA EN POLÍTICAS SOCIALES Y
DESARROLLO DE GESTIÓN LOCAL**

AUSPICIADA POR EL FONDO DE SOLIDARIDAD

TITULO:

**ANÁLISIS Y CARACTERIZACIÓN DE ESCENARIOS DE
PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA LA GESTIÓN COMPARTIDA
EN LA APLICACIÓN DE LA LEY DE LA MATERNIDAD GRATUITA.
ESTUDIO DE CASO DE LA PROVINCIA DE COTOPAXI**

POR:

MARÍA BELÉN MOLINA SALAZAR

QUITO, 31 DE MARZO DE 2004

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

Programa de Maestría en Políticas Sociales y Desarrollo de Gestión Local

Auspiciada por el Fondo de Solidaridad

Título: Análisis y caracterización de escenarios de participación ciudadana para la gestión compartida en la aplicación de la Ley de la Maternidad Gratuita y Atención a la Infancia. Estudio de caso de la provincia de Cotopaxi

Autor: María Belén Molina Salazar

Director: Oscar Darío Forero Usma

Quito, 31 de marzo de 2004

INDICE

INDICE	III
PRESENTACIÓN	5
INTRODUCCIÓN	7
CAPITULO I	12
1. MARCO CONTEXTUAL	12
1.1 Gestión social, compartida y participativa	12
1.1.1 Gestión	12
1.1.2 Gestión Pública	13
1.1.3 Gestión Social	13
1.1.3.1 El área social	14
1.1.3.2 Los programas del área social	17
1.1.4 Gestión compartida	22
1.1.4.1 Concepto	25
1.1.4.2 Normativa que la ampara	25
1.1.5 Gestión Participativa	29
1.1.5.1 Participación ciudadana y social en la gestión pública (Cultura y participación)	29
1.1.6 Gestión social, compartida y participativa	34
CAPITULO II	37
2. METODOLOGÍA	37
2.1 Introducción	37
2.2 Metodología utilizada en la investigación	38
2.3 El paso a paso	39
2.3.1 Recolección de datos	39
2.3.1.1 Información Primaria	39
2.3.1.2 Información Secundaria	43
2.3.1.2.1 Teórica	43
2.3.1.2.2 Contextual	43
2.3.1.2.3 Otras actividades académicas	44
2.3.2 Descripción y análisis de los datos	44
2.3.3 Interpretación de los datos	45
CAPITULO III	47
3. ENFOQUE DEL TRABAJO INVESTIGATIVO	47
3.1 Antecedentes	47
3.2 Alcance y limitaciones de la investigación	50
3.2.1 Objetivos específicos	50
3.2.2 Preguntas relevantes	51
3.2.3 Supuestos teóricos	51
3.3. Discusión sobre los puntos enunciados	53
CAPITULO IV	60
4. MARCO CONTEXTUAL	60
4.1 Mirada cronológica de la evolución del área social en el Ecuador	60
4.2 Cotopaxi	64

4.2.1	Situación social	64
4.3	Gestión local-regional en la Provincia de Cotopaxi	67
4.3.1	Participación ciudadana	70
4.4	Contexto general de la salud	72
4.4.1	Declaración Universal de los Derechos Humanos	74
4.4.2	La Constitución de la República del Ecuador	74
4.4.3	Ley del Sistema Nacional de Salud	75
4.4.4	Política Nacional de Salud	75
4.4.5	La Convención sobre la eliminación de todas las formas de Discriminación contra la mujer	77
4.4.6	Ley de Maternidad Gratuita y su Reglamento	78
4.5	Contexto de salud en la Provincia de Cotopaxi	80
4.5.1	Servicios materno-infantiles prestados en la Provincia de Cotopaxi	88
CAPITULO V		92
5. HALLAZGOS Y ESCENARIOS DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI		92
5.1	Posibilidad y ventajas de la Gestión Compartida	92
5.2.	Implicaciones del Modelo de Gestión Compartida	95
5.2.1	Decisión política	95
5.2.2	Articulación de instituciones y organismos presentes en el territorio para la prestación de un servicio	96
5.2.3	Capacidad institucional para llevar a cabo el proceso	97
5.2.4	Participación ciudadana	97
5.2.5	Por la pertenencia étnica	98
5.2.5.1	Indígenas	98
5.2.5.2	Mestizos	100
5.2.5.3	Montubios	101
5.2.6	Zona en la que viven	102
5.2.6.1	Rurales o Urbanos	103
5.2.7	Área de participación	104
5.2.8	Por género	105
5.2.9	Con quienes	106
5.2.10	Otros escenarios de participación integrada	108
5.3	Escenarios de participación ciudadana	109
5.3.1	Escenario de participación urbana	109
5.3.2	Escenario de participación rural	110
5.3.3	Escenario de participación unificada	112
CONCLUSIONES		115
BIBLIOGRAFÍA		117
ANEXOS		124

Se identificará las características de la prestación (cobertura, calidad, continuidad, # de usuarios, indicadores de eficiencia, financiamiento y seguimiento)			encuentros en los cuales hubo mucho interés pero no se ha aplicado nada		
Se identificará las características de las poblaciones atendidas (accesibilidad al territorio, características étnicas).					
Se identificará si existe articulación entre los programas sociales.					
5. ¿Cómo se toman las decisiones?	Existe liderazgo, pero existen algunos problemas con el Concejo. Existe mayoría en contra con el alcalde	A pesar de que el territorio es muy diverso, el alcalde tiene una gran liderazgo, que se refleja en sus 11 años de continuidad			Dentro de la comunidad, estas deben ir a la alcaldía con solicitud de obras, para que según prioridades de pongan en el presupuesto de los años siguientes-
Se identificará de quien dependen las decisiones al interior de la institución	Existe creatividad con los directores departamentales, con ellos la cosa es más fácil. Hay recorte de recursos.				
Se identificará procesos de tomas de decisiones no institucionales.					
Se identificará la existencia de decisiones articuladas entre instituciones gubernamentales, no gubernamentales y con la comunidad.					
6. ¿Participa la sociedad civil? Cómo?	No hay práctica de tirar puentes a la sociedad, las cosas se manejan de arriba hacia abajo y no de abajo hacia arriba	En general se ve mayor organización y participación en las zonas rurales, en el sector urbano, los moradores son más pasivos		La sociedad civil, tiene más vinculación con las ONG's, mayormente se refleja esta vinculación con las zonas rurales.	Se realizan pocas reuniones amplias entre alcalde y comunidad. Existe todavía un problema de discriminación a los indígenas y viceversa. Todavía no se legitima el poder indígena en la zona urbana.
Se identificarán procedimientos que vinculen a la sociedad civil con la gestión de la institución					
Se identificarán las características de la población que participa y la forma en que lo hace.					
Se identificará el tipo de relación que se establece a partir de la participación social.					
7. ¿Cuál es el mapa político del territorio?	El alcalde no se cierra, el mayor obstáculo no se da por el Alcalde sino por los demás.		Con el prefecto se visitan, pero no hay mayor coordinación		
Se identificará la composición política de la institución					

Se identificará la composición política en el territorio.					
Se identificará el tipo de relacionamiento entre las diferentes líneas políticas del territorio					
8. ¿Existen experiencias de articulación de la gestión? Cuáles y qué lecciones aprendidas generaron?	No hay experiencias de articulación con nadie, solo el patronato realiza estas funciones		El MAG apoya en recolección de basura.	Existe un proyecto manejo y recolección de basura en coordinación con la Fundación Natura y el Proyecto Patria con apoyo del MAG	
Se identificará las experiencias institucionales de articulación y sus características.					
Se identificarán las características del territorio donde se han llevado a cabo esas experiencias.					
Se identificarán el tipo de relacionamiento que generan esas articulaciones.					
9. ¿Cuales son los principales obstáculos, problemas que supone el trabajo articulado?	No existen problemas económicos, el mayor obstáculo es el político y el celo tradicional.				La gente se uniría al programa pero con la condición de que el partido del acalde no se metiera.
Se identificarán los principales obstáculos institucionales para la ejecución de esa articulación.	Los malos consejos de los asesores que debilitan la realización de programas sociales.				
Se identificarán características territoriales que obstaculizan la ejecución de la articulación.					
Se identificarán los obstáculos derivados del relacionamiento con los otros actores.					
10. ¿Son superables? ¿En qué condiciones? ¿Cuál es la disposición para hacerlo?	Realización del Plan estratégico, se ha dado pasos para ello con reuniones entre concejo y técnicos				
Se identificará estrategias de superación de los obstáculos y la voluntad para llevarlos a cabo.	Los técnicos deben cambiar el diálogo con el alcalde, darle				

Se identificarán las características territoriales que posibilitarían la superación de los obstáculos.	más ideas. Ejecución del plan				
Se identificarán las características del relacionamiento con otros actores que posibiliten la superación de los obstáculos y la voluntad de hacerlo.					

PREFECTURA
César Umajinga
Prefecto

Matriz n°1

Preguntas	Dimensión institucional D1	Dimensión territorial D2	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales D3	Relacionamiento con otros actores institucionales D4	Relacionamiento con la comunidad D5
1. ¿Existe planificación del desarrollo del territorio?	Si existe plan de desarrollo, fue realizado en el año 2001 y se han tardado dos años en publicitarlo. Fue una iniciativa del Consejo Provincial. Ningún cantón tiene plan de desarrollo solo plan estratégico. Dentro de la institución hay un equipo técnico externo que se encarga del seguimiento del plan de desarrollo. Existe además dentro del municipio	El plan de desarrollo trató de abarcar la diversidad de la provincia, especialmente las dos regiones, costa y sierra.	Se pretende realizar una mancomunidad entre los Alcaldes y la Prefectura de la provincia de Cotopaxi. Se han realizado 25 planes de desarrollo para las parroquias, para que se puedan acomodar a su trabajo o modificar.	Otras organizaciones como APN, SWSAID, Plan Internacional, T-Suizos, Cruz Roja Suizos apoyaron en la elaboración del plan.	
En esta dimensión se identificará si la institución posee una planificación propia					
Se identificarán las características territoriales a las que responde el plan (nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial o comunitario)					
Se identificará si existe en el territorio alguna planificación, de quién y si fue compartida con otros					

Se identificará si existe participación y seguimiento de los planes	un Comité de Gestión. El Plan de Desarrollo fue realizado a través de la Gestión propia y con el apoyo de organizaciones internacionales.				
2. ¿Qué lugar ocupa lo social en esa planificación?	Abarca nueve ejes de desarrollo, entre ellas participación y control social, y participación de los actores. Lo social tiene un lugar prioritario.	Se ha divulgado el plan de desarrollo a través de 4500 líderes, y se ha dado información por parroquias			
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de la planificación institucional.					
Se identificará si la planificación social ha respondido a las diferencias territoriales identificadas					
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de las otras planificaciones y la articulación existente en las mismas.					
3. ¿Qué programas sociales se ejecutan en el territorio en donde y quiénes lo hacen?	En Salud existe un equipo multidisciplinario. Se han realizado obras de agua potable, saneamiento, letrinas, aguas servidas. En educación se ha realizado infraestructura, como aulas, viviendas escolares, centros de información.			Tierra de Hombres en Sigchos Plan Internacional, Salud en convenio con el Movimiento indígena	
Se identificarán los programas sociales que están bajo la responsabilidad de la institución					
Se identificarán las características de los lugares donde se prestan los servicios					
Se identificará si existe relación entre las instituciones prestadoras de servicios y que relación se establece.					
4. ¿Cómo lo hacen?	Las obras sociales se realizan la mayoría con administración directa, en la que las comunidades ponen la mano de obra y la Municipalidad los materiales.				
Se identificará las características de la prestación (cobertura, calidad, continuidad, # de usuarios, indicadores de eficiencia, financiamiento y seguimiento)					

Se identificará las características de las poblaciones atendidas (accesibilidad al territorio, características étnicas).	El Plan de Desarrollo todavía no se ejecuta, han estado en la publicidad del mismo.			
Se identificará si existe articulación entre los programas sociales.				
5. ¿Cómo se toman las decisiones?	Consejeros: 2 Pachacutik 1 PRE 1 PSC 2 ID 1 MPD Todos los consejeros trabajan en beneficio del desarrollo.	Como la población de la provincia de Cotopaxi es muy variada, la realización del presupuesto participativo es de acuerdo a las prioridades de cada región.		
Se identificará de quien dependen las decisiones al interior de la institución				El congreso de la comunidad indígena se reúne, para tomar decisiones de cada una de las parroquias. El presidente de cada delegación de segundo grado (más o menos 56 juntas parroquiales)
Se identificará procesos de tomas de decisiones no institucionales.				
Se identificará la existencia de decisiones articuladas entre instituciones gubernamentales, no gubernamentales y con la comunidad.	Se ha realizado un presupuesto participativo, donde se priorizan obras de cada sector.			
6. ¿Participa la sociedad civil? Cómo?	Se coordina con referencia a Plan de Desarrollo y al Plan Estratégico.	El prefecto manifiesta que existe racismo entre las comunidades indígenas y los mestizos, por ejemplo se tomas decisiones en quechua para que los mestizos no entiendan. Sin embargo todo mestizo tiene acceso a la comunidad	Existe coordinación con otros alcaldes	
Se identificarán procedimientos que vinculen a la sociedad civil con la gestión de la institución				
Se identificarán las características de la población que participa y la forma en que lo hace.				
Se identificará el tipo de relación que se establece a partir de la participación social.				
7. ¿Cuál es el mapa político del territorio?	Dentro de la Prefectura, Pachacutik es la línea política más poderosa.		El Prefecto y el Alcalde se reúnen de acuerdo a los temas que vayan a	
Se identificará la composición política de la institución				

Se identificará la composición política en el territorio.			afrontar.	
Se identificará el tipo de relacionamiento entre las diferentes líneas políticas del territorio				
8. ¿Existen experiencias de articulación de la gestión? Cuáles y qué lecciones aprendidas generaron?	Casi todas las propuestas de proyectos u obras al prefecto se deben realizar de en mancomunidad. Si se presentan proyectos individuales el prefecto no acepta y no se realizan.			
Se identificará las experiencias institucionales de articulación y sus características.	Existen experiencias como Guaytacamac de agua que cubre 10 comunidades, existen otros proyectos de riego, vialidad con otros municipios.			
Se identificarán las características del territorio donde se han llevado a cabo esas experiencias.				
Se identificarán el tipo de relacionamiento que generan esas articulaciones.				
9. ¿Cuales son los principales obstáculos, problemas que supone el trabajo articulado?	Uno de los obstáculos principales es la falta de recursos.		En los cantones pequeños el ingreso de recursos es muy rebajado, lo que produce muchos problemas	Las ONG's tienen como política la ayuda a las parroquias rurales y no a las urbanas
Se identificarán los principales obstáculos institucionales para la ejecución de esa articulación.	Existen problemas políticos, por la diversidad de partidos existentes, esto no permite hacer las cosas.			
Se identificarán características territoriales que obstaculizan la ejecución de la articulación.				
Se identificarán los obstáculos derivados del relacionamiento con los otros actores.				
10. ¿Son superables? ¿En qué condiciones? ¿Cuál es la disposición para hacerlo?	Para el prefecto los obstáculos pueden ser solucionados, siempre y cuando exista		Para el alcalde, cree que si se pueden solucionar los	

Las comunidades indígenas son muy pobres

Se identificarán estrategias de superación de los obstáculos y la voluntad para llevarlos a cabo.	colaboración de los otros organismos.		problemas y que el trabajo conjunto es mas factible entre los municipios alternativos.		
Se identificarán las características territoriales que posibilitarían la superación de los obstáculos.					
Se identificarán las características del relacionamiento con otros actores que posibiliten la superación de los obstáculos y la voluntad de hacerlo.					

DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN Y EL ASESOR EXTERNO DE LA PREFECTURA

Luis Negrete:

Matriz n°1

Preguntas	Dimensión institucional D1	Dimensión territorial D2	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales D3	Relacionamiento con otros actores institucionales D4	Relacionamiento con la comunidad D5
<p>1. ¿Existe planificación del desarrollo del territorio?</p> <p>En esta dimensión se identificará si la institución posee una planificación propia</p> <p>Se identificarán las características territoriales a las que responde el plan (nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial o comunitario)</p> <p>Se identificará si existe en el territorio alguna planificación, de quién y si fue compartida con otros</p> <p>Se identificará si existe participación y seguimiento de los planes</p>	<p>Plan de Desarrollo Participativo. Existe gran aceptación del plan de desarrollo.</p> <p>Existe un comité de gestión para dar seguimiento al Plan de Desarrollo.</p> <p>El Comité está formado por un funcionario del Consejo Provincial, dos consejeros y un directos de planificación, dos delegado de las ONG´s, 2 de los Indígenas, 2 del Comité de la Junta Parroquial, y q de las asociación de las municipalidades.</p>			<p>Existe presencia de otras ONG´s para fortalecer la presencia del movimiento indígena</p>	<p>El levantamiento de información se realizó con 4000 personas, se realizaron visitas a todas las juntas parroquiales para socializar la metodología y recogiendo datos.</p>

2. ¿Qué lugar ocupa lo social en esa planificación?	Lo social ocupa un lugar relevante.				
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de la planificación institucional.					
Se identificará si la planificación social ha respondido a las diferencias territoriales identificadas					
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de las otras planificaciones y la articulación existente en las mismas.					
3. ¿Qué programas sociales se ejecutan en el territorio en donde y quiénes lo hacen?	Se realizan programas medioambientales. Programas de regadíos por canal abierto o sistema de expulsión o agua potables, letrización y alcantarillado				
Se identificarán los programas sociales que están bajo la responsabilidad de la institución					
Se identificarán las características de los lugares donde se prestan los servicios					
Se identificará si existe relación entre las instituciones prestadoras de servicios y que relación se establece.					

Preguntas	Dimensión institucional	Dimensión territorial	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales	Relacionamiento con otros actores institucionales	Relacionamiento con la comunidad
4. ¿Cómo lo hacen? Se identificará las características de la prestación (cobertura, calidad, continuidad, # de usuarios, indicadores de eficiencia, financiamiento y seguimiento)	Existe un nuevo modelo de gestión, con una metodología propia.		Existe un acercamiento con las Juntas Parroquiales para que presenten sus demandas y		

Se identificará las características de las poblaciones atendidas (accesibilidad al territorio, características étnicas).			problemas.		
Se identificará si existe articulación entre los programas sociales.					
5. ¿Cómo se toman las decisiones?					
Se identificará de quien dependen las decisiones al interior de la institución					
Se identificará procesos de tomas de decisiones no institucionales.					
Se identificará la existencia de decisiones articuladas entre instituciones gubernamentales, no gubernamentales y con la comunidad.					
6. ¿Participa la sociedad civil? Cómo?	El prefecto va a las comunidades ya que considera que la vinculación cercana es lo más importante para la realización de obras y la toma de decisiones. El prefecto es un hombre de procesos			Existe una fuerte relación entre los movimientos indígenas y las OSG's	Los movimientos indígenas dan las directrices para la toma de decisiones y el Alcalde debe rendir cuenta a dicho movimiento.(UNOSI S) Sin embargo, algunas comunidades todavía presentan la solicitud de obras para su parroquia o comunidad. Estas son devueltas a las juntas parroquiales para que después de un acuerdo, y se presente una sola solicitud.
Se identificarán procedimientos que vinculen a la sociedad civil con la gestión de la institución					
Se identificarán las características de la población que participa y la forma en que lo hace.					
Se identificará el tipo de relación que se establece a partir de la participación social.					
7. ¿Cuál es el mapa político del territorio?	Con los miembros de Pachacutik la relación es muy	Con un prefecto indígena, sienten	Con la ID hay una relación muy pobre,		Existe una presencia fuerte del

Se identificará la composición política de la institución	buena, con otras tendencias es más difícil	que debe proteger a sus comunidades, dejando un poco de lado a los mestizos y a los montubios especialmente. El PSC, prevalece fuertemente en la provincia. El PRE y DP, tiene una presencia por pasión presidencial. La Sociedad Patriótica tiene una presencia coyuntural.	en especial con el alcalde de Sigchos.		Movimiento Indígena César Omaginga.
Se identificará la composición política en el territorio.					
Se identificará el tipo de relacionamiento entre las diferentes líneas políticas del territorio					
8. ¿Existen experiencias de articulación de la gestión? Cuáles y qué lecciones aprendidas generaron?			Se han dado servicios para otorgar empleo con otros municipios. Se reúnen esporádicamente para la realización de obras y presupuesto para obras	Con CODERECO, se realiza cruce de información para que no exista duplicidad de obras.	El presupuesto se realiza con la participación activa de la población.
Se identificará las experiencias institucionales de articulación y sus características.					
Se identificarán las características del territorio donde se han llevado a cabo esas experiencias.					
Se identificarán el tipo de relacionamiento que generan esas articulaciones.					
9. ¿Cuales son los principales obstáculos, problemas que supone el trabajo articulado?	Las distintas tendencias políticas de cada uno de los concejales. Existe celo político con otros municipios, por ejemplo la mana donde hay acercamiento con la sociedad civil, pero no hay con la alcaldía		Entre los Alcaldes de la provincia, incluso los de su misma tendencia existen celos políticos, más aún cuando responden a otras líneas, especialmente el		Existen reuniones periódicas entre el alcalde y la comunidad, lo que cusa muchos celos a las otras autoridades.
Se identificarán los principales obstáculos institucionales para la ejecución de esa articulación.					
Se identificarán características territoriales que obstaculizan la ejecución de la articulación.					

Se identificarán los obstáculos derivados del relacionamiento con los otros actores.			PSC.		
10. ¿Son superables? ¿En qué condiciones? ¿Cuál es la disposición para hacerlo?	Deben acabarse los celos políticos. Mejor capacitación de los técnicos. Cambiar la mentalidad de los políticos	El territorio diverso no ayuda a la toma de decisiones mancomunadas.		Con las ONG's no existen mayores problemas	La comunidad está dispuesta a producir el acercamiento entre comunidades, inclusive con los de otras regiones, pero siempre y cuando estén al mando de un líder que los guíe.
Se identificará estrategias de superación de los obstáculos y la voluntad para llevarlos a cabo.					
Se identificarán las características territoriales que posibilitarían la superación de los obstáculos.					
Se identificarán las características del relacionamiento con otros actores que posibiliten la superación de los obstáculos y la voluntad de hacerlo.					

**SAQUISILI
ALCALDE**

En el sector urbano el problema mayor es la recolección de basura y tratamiento
Existen problemas de ferias, se necesita una ampliación del mercado
Proyecto de reordenamiento territorial
Terminal terrestre
Embelllecimiento de la ciudad
Actividades productivas, como el mejoramiento genético de los ovinos y la acumulación del abono orgánico

Matriz nº1

Preguntas	Dimensión institucional D1	Dimensión territorial D2	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales D3	Relacionamiento con otros actores institucionales D4	Relacionamiento con la comunidad D5
1. ¿Existe planificación del desarrollo del territorio?	Existe un Plan Cantonal lanzado por la Comunidad en				

En esta dimensión se identificará si la institución posee una planificación propia	1999. Fueron dos años de difusión y desde este año se está ejecutando			
Se identificarán las características territoriales a las que responde el plan (nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial o comunitario)				
Se identificará si existe en el territorio alguna planificación, de quién y si fue compartida con otros				
Se identificará si existe participación y seguimiento de los planes				
2. ¿Qué lugar ocupa lo social en esa planificación?	El mayor problema en lo que se refiere al área rural es el área de salud, el mejoramiento de la educación. El alcalde considera que debe existir un desarrollo integral con promoción social.	En el área rural un problema grave es la constante pérdida de años, especialmente en las zonas más alejadas. El 60% de la población es rural. Existen 42 comunidades Jatarishu y 42 comunidades periféricas		
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de la planificación institucional.				
Se identificará si la planificación social ha respondido a las diferencias territoriales identificadas				
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de las otras planificaciones y la articulación existente en las mismas.				
3. ¿Qué programas sociales se ejecutan en el territorio en donde y quiénes lo hacen?	Educación con Monseñor Leonidas Proaño. Existe la radio Latacunga.	Una gran dificultad para la prestación de servicios es la lejanía de las comunidades indígena, por ello la existencia de organismos internacionales que se encargan de la prestación de estos servicios		Trabajan Plan Internacional y otras organizaciones para que las comunidades más alejadas puedan tener acceso a información. Dan equipamiento necesario
Se identificarán los programas sociales que están bajo la responsabilidad de la institución	Desde el municipio se están realizando obras de adecuación y equipamiento de las escuelas.			
Se identificarán las características de los lugares donde se prestan los servicios	Existe Patronato Municipal de Amparo Social, otorga dos guarderías.			
Se identificará si existe relación entre las instituciones prestadoras de servicios y que relación se establece.				
4. ¿Cómo lo hacen?	La mayoría de las obras se	El alcalde manifiesta		El financiamiento de

Se identificará las características de la prestación (cobertura, calidad, continuidad, # de usuarios, indicadores de eficiencia, financiamiento y seguimiento)	realizan mediante administración directa, sin embargo existen otras que no se pueden realizar y se realiza con contratista y es más caro.	que existe cobertura en todo el cantón con el servicio de salud, sin embargo es muy pobre en recursos.		obras y servicios sociales es mayormente de organizaciones internacionales.	
Se identificará las características de las poblaciones atendidas (accesibilidad al territorio, características étnicas).	Las obras que se dedican a la educación son básicamente infraestructura, más o menos un 30% del presupuesto.				
Se identificará si existe articulación entre los programas sociales.	A través del Patronato se dan los servicios sociales a niños, mujeres y ancianos. Para los ancianos existe el Centro de Desarrollo Humano equipado para 3era edad e indigentes.				
5. ¿Cómo se toman las decisiones?	Las decisiones deben pasar por los Concejo Municipal, pero no tiene mayor problema, las cosas pasas por consenso. Dentro de la institución existen cuatro comités: Comité de Desarrollo Territorial urbano, Comité de Educación, Comité de Salud y el Comité de Desarrollo Sustentable y Medio Ambiente. (4 Pacahcutik, 1 DP, 1MPD, 1PRIAN)				Las comunidades indígenas tienen mucho poder de decisión, ya que forman parte del Movimiento Indígena del Alcalde a donde el accede para consultar decisiones y además a rendir cuentas.
Se identificará de quien dependen las decisiones al interior de la institución					
Se identificará procesos de tomas de decisiones no institucionales.					
Se identificará la existencia de decisiones articuladas entre instituciones gubernamentales, no gubernamentales y con la comunidad.					
6. ¿Participa la sociedad civil? Cómo?	El alcalde opina que se debe discutir con la comunidad cualquier obra que se realice para el mejoramiento de la calidad de vida. Es de esta forma como se pusieron de acuerdo para la ejecución del Plan de Desarrollo	Dadas las condiciones del territorio y por la dispersión de las comunidades, existe problemas para llegar con todos los servicios a la comunidad. Sin embargo esta se		Existen Organizaciones internacionales que trabajan directamente con las comunidades indígenas, por ejemplo el PDA.	La comunidad trabaja en la preparación del presupuesto en la siguiente manera: Primero analiza sus problemas y necesidades y
Se identificarán procedimientos que vinculen a la sociedad civil con la gestión de la institución					
Se identificarán las características de la población que participa y la forma en que lo hace.					

<p>Se identificará el tipo de relación que se establece a partir de la participación social.</p>		<p>organiza y trata de realizar proyectos por su propia cuenta de acuerdo al territorio en el que viven.</p>			<p>elabora el presupuesto. A través de administración directa la comunidad ejecuta y se empodera de la obra. La comunidad tiene una participación activa en la prestación de servicios especialmente en lo que se refiere a campañas de inmunización del MSP, donde se trabaja coordinadamente.</p>
<p>7. ¿Cuál es el mapa político del territorio?</p> <p>Se identificará la composición política de la institución</p> <p>Se identificará la composición política en el territorio.</p> <p>Se identificará el tipo de relacionamiento entre las diferentes líneas políticas del territorio</p>			<p>Existe relación con otros niveles de gobierno, pero se consideran muy pobres por que no asisten a las reuniones o se mandan delegados. Con el AME regional no hay mucha relación porque no hay convocatoria. La última reunión fue hace tres meses.</p>		

<p>8. ¿Existen experiencias de articulación de la gestión? Cuáles y qué lecciones aprendidas generaron?</p>	<p>Se quería hacer algo parecido a la experiencia de Cotacachi, sin embargo en Saquisilí en proceso ha sido más lento. El apoyo de otras organizaciones como IEE, APN (Ayuda Popular Noruega)</p>		<p>Existieron dos experiencias de trabajo coordinado con los Gobiernos locales alternativos de la provincia, para equipamiento combinado, informática, etc. Existe coordinación entre estas instituciones, MSP, Centros de Salud, Seguro Social en campañas de inmunización. Existe una pequeña coordinación con otras alcaldías en prestamos de maquinarias.</p>	<p>Las organizaciones que apoyaron este proceso son internacionales y han capacitado para generar el proceso pero ha sido muy lento.</p>	<p>A través de la administración directa y la participación de la comunidad, los costos de las obras se abaratan y se pueden realizar más obras.</p>
<p>Se identificará las experiencias institucionales de articulación y sus características.</p>					
<p>Se identificarán las características del territorio donde se han llevado a cabo esas experiencias.</p>					
<p>Se identificarán el tipo de relacionamiento que generan esas articulaciones.</p>					
<p>9. ¿Cuales son los principales obstáculos, problemas que supone el trabajo articulado?</p>	<p>Los problemas se dan por la posición política de cada alcalde en su propio territorio</p>				
<p>Se identificarán los principales obstáculos institucionales para la ejecución de esa articulación.</p>					
<p>Se identificarán características territoriales que obstaculizan la ejecución de la articulación.</p>					
<p>Se identificarán los obstáculos derivados del relacionamiento con los otros actores.</p>					

10. ¿Son superables? ¿En qué condiciones? ¿Cuál es la disposición para hacerlo?	Existe por parte de la alcaldía decisión política para realizar una nueva administración municipal.				Tienen apoyo de las organizaciones indígenas que apoyen a la gestión local articulada.
Se identificará estrategias de superación de los obstáculos y la voluntad para llevarlos a cabo.	Dentro del municipio está en Comité de Desarrollo Territorial que lidera proceso interinstitucionales además de los comités estratégicos.				
Se identificarán las características territoriales que posibilitarían la superación de los obstáculos.	Espera que exista un proyecto grande y con el liderazgo del prefecto si se puede dar.				
Se identificarán las características del relacionamiento con otros actores que posibiliten la superación de los obstáculos y la voluntad de hacerlo.					

**Departamento de Planificación
Cinthia Almache**

Matriz n°1

Preguntas	Dimensión institucional D1	Dimensión territorial D2	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales D3	Relacionamiento con otros actores institucionales D4	Relacionamiento con la comunidad D5
1. ¿Existe planificación del desarrollo del territorio?	Plan Participativo de Desarrollo Cantonal de Saquisilí.	Para la elaboración del Plan de desarrollo se hicieron talleres en cada área de trabajo. Salud, educación, desarrollo urbano, medio ambiente			
En esta dimensión se identificará si la institución posee una planificación propia	Existe una Unidad de Planificación creado para dar seguimiento al Plan de Desarrollo				
Se identificarán las características territoriales a las que responde el plan (nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial o comunitario)					
Se identificará si existe en el territorio alguna planificación, de quién y si fue compartida con otros					
Se identificará si existe participación y seguimiento de los planes					

2. ¿Qué lugar ocupa lo social en esa planificación?	Lo social es prioritario. Se hace un seguimiento de que el plan de desarrollo se cumpla.				
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de la planificación institucional.	Sin embargo el patronato es quien se encarga de ello.				
Se identificará si la planificación social ha respondido a las diferencias territoriales identificadas					
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de las otras planificaciones y la articulación existente en las mismas.					
3. ¿Qué programas sociales se ejecutan en el territorio en donde y quiénes lo hacen?	Existen obras de infraestructura tanto para la zona urbana como para la zona rural.			Existen instituciones como Visión Mundial, PDA, Plan Internacional que prestan servicios sociales.	
Se identificarán los programas sociales que están bajo la responsabilidad de la institución	Capacitación para riego.				
Se identificarán las características de los lugares donde se prestan los servicios					
Se identificará si existe relación entre las instituciones prestadoras de servicios y que relación se establece.					
4. ¿Cómo lo hacen?	Las prestaciones de servicios sociales en la zona rural generalmente se realizan a través de organizaciones internacionales y en la zona urbana por medio del municipio con administración directa aunque algunas veces también tienen el apoyo de	Dentro del territorio existen varias organizaciones que responden a las características del terreno.	FONEPE.	Para la ejecución de proyectos sociales el financiamiento es externo.	
Se identificará las características de la prestación (cobertura, calidad, continuidad, # de usuarios, indicadores de eficiencia, financiamiento y seguimiento)		Por ejemplo Pastoral Social que tiene un crédito para	Dirección Hispana y Bilingüe. Existen dos redes educativas interculturales, una que se llama Vagio y la otra de Monseñor Leonidas	Con Visión Mundial existen niños patrocinados en salud, educación, tienen una	
Se identificará las características de las poblaciones atendidas (accesibilidad al territorio, características étnicas).					

<p>Se identificará si existe articulación entre los programas sociales.</p>	<p>otras organizaciones-. La cobertura en servicios no es baja, sin embargo tampoco es suficiente, especialmente en agua en la zona rural.</p>	<p>que los campesinos periféricos y madres de escasos recursos para que tengan microempresas condicionadas a que sus hijos tengan educación y atención médica. También existe la casa campesina. Existe el seguro social campesino, en el Área 4 de salud.</p>	<p>Proaño.</p>	<p>formación evangélica. Plan Internacional presta servicios de salud, educación, atención a menores. UNICEF dan fortalecimiento en salud, educación, levantamiento de indicadores.</p>	
<p>5. ¿Cómo se toman las decisiones? Se identificará de quien dependen las decisiones al interior de la institución Se identificará procesos de tomas de decisiones no institucionales. Se identificará la existencia de decisiones articuladas entre instituciones gubernamentales, no gubernamentales y con la comunidad.</p>	<p>Para la toma de decisiones se trata de coordinar con todos. Con el Concejo toma resoluciones en consenso por que solo hay una pequeña minoría. Además las obras se coordinan de acuerdo con el Plan y con aprobación del concejo.</p>				<p>Las comunidades participan activamente en la toma de decisiones con el presupuesto participativo.</p>
<p>6. ¿Participa la sociedad civil? Cómo? Se identificarán procedimientos que vinculen a la sociedad civil con la gestión de la institución Se identificarán las características de la población que participa y la forma en que lo hace. Se identificará el tipo de relación que se establece a partir de la participación social.</p>	<p>Existe el presupuesto participativo, donde tanto sectores urbanos como rurales pueden acceder.</p>				<p>La sociedad civil participa activamente. En principio esta clientelar pero ahora se coordina actividades. Diagnostican su problemas y programan actividades y realizan un trabajo conjunto.</p>

7. ¿Cuál es el mapa político del territorio?					
Se identificará la composición política de la institución					
Se identificará la composición política en el territorio.					
Se identificará el tipo de relacionamiento entre las diferentes líneas políticas del territorio					
8. ¿Existen experiencias de articulación de la gestión? Cuáles y qué lecciones aprendidas generaron?	Si se coordinan actividades y trabajos conjuntos. Por ejemplo ecológico existe un trabajo conjunto.	La ejecución de obras coordinadas evita la duplicidad de esfuerzos, se optimiza recursos. Integra actores involucrados a la población abierta.			
Se identificará las experiencias institucionales de articulación y sus características.	Para el Mercado (Camal) nuevo PROPDEPINE				
Se identificarán las características del territorio donde se han llevado a cabo esas experiencias.					
Se identificarán el tipo de relacionamiento que generan esas articulaciones.					
9. ¿Cuales son los principales obstáculos, problemas que supone el trabajo articulado?	El único obstáculo que se podría ocasionar es el político.		Existen celos políticos con los demás alcaldes		
Se identificarán los principales obstáculos institucionales para la ejecución de esa articulación.	Existen otros problemas económicos				
Se identificarán características territoriales que obstaculizan la ejecución de la articulación.					
Se identificarán los obstáculos derivados del relacionamiento con los otros actores.					
10. ¿Son superables? ¿En qué condiciones? ¿Cuál es la disposición para hacerlo?	Si existe voluntad política, del alcalde para realizar un programa social articulado.		Se deberían dar mas reuniones entre alcaldes y prefecto.		

Se identificarán estrategias de superación de los obstáculos y la voluntad para llevarlos a cabo.					
Se identificarán las características territoriales que posibilitarían la superación de los obstáculos.					
Se identificarán las características del relacionamiento con otros actores que posibiliten la superación de los obstáculos y la voluntad de hacerlo.					

PUJILI

Verónica Herrera – Jefe del Departamento de Educación y Cultura

Matriz n°1

Preguntas	Dimensión institucional D1	Dimensión territorial D2	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales D3	Relacionamiento con otros actores institucionales D4	Relacionamiento con la comunidad D5
<p>1. ¿Existe planificación del desarrollo del territorio?</p> <p>En esta dimensión se identificará si la institución posee una planificación propia</p> <p>Se identificarán las características territoriales a las que responde el plan (nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial o comunitario)</p> <p>Se identificará si existe en el territorio alguna planificación, de quién y si fue compartida con otros</p> <p>Se identificará si existe participación y seguimiento de los planes</p>	<p>Sólo existe Plan de Descentralización Cantonal de Turismo desde el 2002</p> <p>En base del plan se han sacado proyectos de desarrollo turístico. Cada mes o dos meses el ministerio hace control para analizar lo que esta hecho</p>				
<p>2. ¿Qué lugar ocupa lo social en esa planificación?</p>		En el catón existe un hospital que no actúa			

Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de la planificación institucional.		como hospital sino como Centro de Salud porque le falta instrumentos y médicos.		
Se identificará si la planificación social ha respondido a las diferencias territoriales identificadas				
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de las otras planificaciones y la articulación existente en las mismas.				
3. ¿Qué programas sociales se ejecutan en el territorio en donde y quiénes lo hacen?	Existen graves problemas de agua, el agua se da desde las 4 de la mañana hasta las nueve de la noche. No existe educación, la gente utiliza el agua buena para el regadío, desperdicia mucho. El Programa social más importante del Municipio en este momento es Plan Cantonal con respecto a la erupción del volcán Cotopaxi. Se pretende realizar un plan de acuerdo con la realidad de la provincia, que integre Jefe Político, Fuerzas Sociales y el Municipio del Cantón. En el área de salud se pretende restaurar el Hospital y que se adapte a la situación.	Las comunidades indígenas están mal acostumbradas por que como reciben todo gratis de ellas en muy difícil que tenga una costumbre contributiva y no quieten pagar por nada. Se cobra un dólar al año por agua.		Visión Internacional, PDA, CCF, son ONG's que colaboran con las comunidades indígenas.
Se identificarán los programas sociales que están bajo la responsabilidad de la institución				
Se identificarán las características de los lugares donde se prestan los servicios				
Se identificará si existe relación entre las instituciones prestadoras de servicios y que relación se establece.				
4. ¿Cómo lo hacen?	Existe el IEPI Comunitaria, en salud, para ayuda de la madre embarazada y cuidado del niño. La función del hospital es la capacitación para evitar la mortalidad infantil y		En algunos proyectos tenemos la colaboración del Consejo Provincial, para	
Se identificará las características de la prestación (cobertura, calidad, continuidad, # de usuarios, indicadores de eficiencia, financiamiento y seguimiento)				

Se identificará las características de las poblaciones atendidas (accesibilidad al territorio, características étnicas).	desnutrición. Existen Brigadas médicas, hace dos meses vinieron acá para ayudar a las zonas rurales.		realizar el Plan de Capacitación a Profesores de primaria (computación-internet)		
Se identificará si existe articulación entre los programas sociales.					
5. ¿Cómo se toman las decisiones?	Se toma en conjunto con la dirección involucrada en el tema. Nada hace arbitrariamente. Se ejecuta con cada instancia.				Existe diálogo con las otras comunidades, pero Pujilí tiene un territorio muy disperso y el alcalde no va a todas las comunidades.
Se identificará de quien dependen las decisiones al interior de la institución					
Se identificará procesos de tomas de decisiones no institucionales.	Hay 3 IDE, 3 Pachacutik, 1 MPD,				
Se identificará la existencia de decisiones articuladas entre instituciones gubernamentales, no gubernamentales y con la comunidad.					
6. ¿Participa la sociedad civil? Cómo?	Se realizan obras por administración directa. Las comunidades ponen la mano de obra y el Municipio pone la maquinaria y el diseño. Sin embargo hay muy poco trabajo conjunto.	Las comunidades indígenas son el 50% de la población y están dividido en Zumbacho, Gangage, La Esperanza, Anguamarca, Pillalo			La sociedad civil se reúne mucho para fiestas, ahí participa activamente. Se convoca a los jefes de los Barrios y a todos los jefes de organizaciones locales para que presenten sus demandas y proyectos a la alcaldía. La comunidad rural ayuda en la elaboración del presupuesto
Se identificarán procedimientos que vinculen a la sociedad civil con la gestión de la institución					
Se identificarán las características de la población que participa y la forma en que lo hace.					
Se identificará el tipo de relación que se establece a partir de la participación social.					
7. ¿Cuál es el mapa político del territorio?	Existe mucho individualismo, para ella cada uno lleva a el agua a su molino.		Con los otros alcaldes se reúnen por ser socios de la empresa eléctrica. Dicen que existe		
Se identificará la composición política de la institución					
Se identificará la composición política en el territorio.					

<p>Se identificará el tipo de relacionamiento entre las diferentes líneas políticas del territorio</p>			<p>participación directa entre Prefecto y comunidades, lo que causa problemas</p>		
<p>8. ¿Existen experiencias de articulación de la gestión? Cuáles y qué lecciones aprendidas generaron?</p>			<p>No hay trabajo conjunto con otras alcaldías o el Consejo Provincial.</p>		
<p>Se identificará las experiencias institucionales de articulación y sus características.</p>					
<p>Se identificarán las características del territorio donde se han llevado a cabo esas experiencias.</p>					
<p>Se identificarán el tipo de relacionamiento que generan esas articulaciones.</p>					
<p>9. ¿Cuales son los principales obstáculos, problemas que supone el trabajo articulado?</p>	<p>Falta de diálogo entre los actores del municipio. Capacitación a los técnicos</p>	<p>Uno de los problemas más graves es que el Prefecto solo ayuda a las comunidades indígenas de la provincia y se olvida de las zonas urbanas.</p>			
<p>Se identificarán los principales obstáculos institucionales para la ejecución de esa articulación.</p>					
<p>Se identificarán características territoriales que obstaculizan la ejecución de la articulación.</p>					
<p>Se identificarán los obstáculos derivados del relacionamiento con los otros actores.</p>					
<p>10. ¿Son superables? ¿En qué condiciones? ¿Cuál es la disposición para hacerlo?</p>	<p>El alcalde es una persona de diálogo; si se podría dar una colaboración general.</p>		<p>Deberían dejar las cuestiones políticas y trabajar en un fin común.</p>		
<p>Se identificará estrategias de superación de los obstáculos y la voluntad para llevarlos a cabo.</p>					

Se identificarán las características territoriales que posibilitarían la superación de los obstáculos.				
Se identificarán las características del relacionamiento con otros actores que posibiliten la superación de los obstáculos y la voluntad de hacerlo.				

ALCALDE PUJILÍ
Lcdo. Marcelo Arroyo Ruiz

Matriz n°1

Preguntas	Dimensión institucional D1	Dimensión territorial D2	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales D3	Relacionamiento con otros actores institucionales D4	Relacionamiento con la comunidad D5
1. ¿Existe planificación del desarrollo del territorio? En esta dimensión se identificará si la institución posee una planificación propia Se identificarán las características territoriales a las que responde el plan (nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial o comunitario) Se identificará si existe en el territorio alguna planificación, de quién y si fue compartida con otros Se identificará si existe participación y seguimiento de los planes	El alcalde no cree en la planificación, por tanto las obras se realizan a medida que vienen los pedidos.	Según el alcalde el Plan de Desarrollo Provincial no responde a las necesidades del cantón, jamás se le preguntó o convocó a él para el desarrollo del mismo. Por eso el no toma en cuenta dicho Plan.			
2. ¿Qué lugar ocupa lo social en esa planificación?					

Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de la planificación institucional.					
Se identificará si la planificación social ha respondido a las diferencias territoriales identificadas					
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de las otras planificaciones y la articulación existente en las mismas.					
3. ¿Qué programas sociales se ejecutan en el territorio en donde y quiénes lo hacen?	El problema principal del cantón es la falta de agua, potable. Existe agua pero solo entubada y en las poblaciones rurales no ni esa. Hay un programa de defensa del niño que se someten al código de la niñez. Maternidad, se esta llevando adelante, hay un comité de usuarios en maternidad. Cruz Rojas	La mala educación de la población indígena hace que ellos desperdicien el agua, dejándola para el ganado o para el regadío.	El Prefecto tiene una relación directa con las comunidades rurales y no con la zona urbana de Pujilí, lo que perjudica en la prestación de servicios sociales.	Si existen ONG's que ayudan en Pujilí pero mayormente lo hacen en las zonas rurales.	
Se identificarán los programas sociales que están bajo la responsabilidad de la institución					
Se identificarán las características de los lugares donde se prestan los servicios					
Se identificará si existe relación entre las instituciones prestadoras de servicios y que relación se establece.					
4. ¿Cómo lo hacen?	Educación: se da material didáctico, aparatos de amplificación, mapas, obras de infraestructura, equipamiento de escuelas			Existen ONG's pero como no hay vinculación con el alcalde no dijo nada al respecto.	
Se identificará las características de la prestación (cobertura, calidad, continuidad, # de usuarios, indicadores de eficiencia, financiamiento y seguimiento)					
Se identificará las características de las poblaciones atendidas (accesibilidad al territorio, características étnicas).					
Se identificará si existe articulación entre los programas sociales.					
5. ¿Cómo se toman las decisiones?	Las decisiones se toman de forma tradicional, cualquier cosa debe pasar por el				La comunidad no participa en la toma de decisiones.
Se identificará de quien dependen las decisiones al interior de la institución					

Se identificará procesos de tomas de decisiones no institucionales.	concejo.				Tienen un papel pasivo de solicitar obras y después esperar que se les dé.
Se identificará la existencia de decisiones articuladas entre instituciones gubernamentales, no gubernamentales y con la comunidad.					
6. ¿Participa la sociedad civil? Cómo?					Existe una buena relación con las fuerzas vivas de Pujilí, con el Presidente de las Fuerzas campesinas. Existen otras fuerzas, de entre los que están el cura párroco, el jefe político, y los rectores de escuelas y colegios.
Se identificarán procedimientos que vinculen a la sociedad civil con la gestión de la institución					
Se identificarán las características de la población que participa y la forma en que lo hace.					
Se identificará el tipo de relación que se establece a partir de la participación social.					
7. ¿Cuál es el mapa político del territorio?				Con los alcaldes tiene una buena relación, se reúne por el asunto de la Empresa eléctrica. Con el Consejo Provincial la relación no es buena, considera que el Prefecto es egoísta y que sólo ayuda a la población de Simbagua	
Se identificará la composición política de la institución					
Se identificará la composición política en el territorio.					
Se identificará el tipo de relacionamiento entre las diferentes líneas políticas del territorio					
8. ¿Existen experiencias de articulación de la gestión? Cuáles y qué lecciones aprendidas generaron?	No hay proyectos en conjunto, cada Municipalidad trabaja por su lado, pero estaría dispuesto a tener una experiencia por				

Se identificará las experiencias institucionales de articulación y sus características.	que opina que se deben realizar a como de lugar las obras que beneficien al cantón.				
Se identificarán las características del territorio donde se han llevado a cabo esas experiencias.					
Se identificarán el tipo de relacionamiento que generan esas articulaciones.					
9. ¿Cuales son los principales obstáculos, problemas que supone el trabajo articulado?	Falta de capacitación de los técnicos.				
Se identificarán los principales obstáculos institucionales para la ejecución de esa articulación.					
Se identificarán características territoriales que obstaculizan la ejecución de la articulación.					
Se identificarán los obstáculos derivados del relacionamiento con los otros actores.					
10. ¿Son superables? ¿En qué condiciones? ¿Cuál es la disposición para hacerlo?	Capacitación a los técnicos de la municipalidad. Deben dejar de lado las cuestiones políticas, no buscar el liderazgo político. Los políticos deben tener un mentalidad social, sino la cuestión sería muy difícil.		Los alcaldes deben tener un buen proyecto en común para realizarlo.		
Se identificará estrategias de superación de los obstáculos y la voluntad para llevarlos a cabo.					
Se identificarán las características territoriales que posibilitarían la superación de los obstáculos.					
Se identificarán las características del relacionamiento con otros actores que posibiliten la superación de los obstáculos y la voluntad de hacerlo.					

LA MANÁ

Jorge Villareal – Director de Recursos Humanos

Matriz n°1

Preguntas	Dimensión institucional D1	Dimensión territorial D2	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales D3	Relacionamiento con otros actores institucionales D4	Relacionamiento con la comunidad D5
<p>1. ¿Existe planificación del desarrollo del territorio?</p> <p>En esta dimensión se identificará si la institución posee una planificación propia</p> <p>Se identificarán las características territoriales a las que responde el plan (nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial o comunitario)</p> <p>Se identificará si existe en el territorio alguna planificación, de quién y si fue compartida con otros</p> <p>Se identificará si existe participación y seguimiento de los planes</p>	<p>Se está elaborando el Plan de Desarrollo Cantonal, en manos del Ing. De la Salesiana de Quito.</p> <p>Están en la recopilación de datos, apenas se está elaborando.</p>				
<p>2. ¿Qué lugar ocupa lo social en esa planificación?</p> <p>Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de la planificación institucional.</p> <p>Se identificará si la planificación social ha respondido a las diferencias territoriales identificadas</p> <p>Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de las otras planificaciones y la articulación existente en las mismas.</p>					

3. ¿Qué programas sociales se ejecutan en el territorio en donde y quiénes lo hacen?	El problema principal la vialidad y la disposición final de los desechos sólidos.	El territorio tiene cuatro parroquias, 2 urbanas y 2 rurales.	El Consejo Provincial no ayuda porque no tiene maquinaria		
Se identificarán los programas sociales que están bajo la responsabilidad de la institución	Tienen una escuela municipal. Existe un Seguro Campesino	Hay 32.000 hab., en todo el cantón,			
Se identificarán las características de los lugares donde se prestan los servicios		17.000 urbanos, 5000 en parroquias urbanas y 8000 en la periferia.			
Se identificará si existe relación entre las instituciones prestadoras de servicios y que relación se establece.		No hay mucha población indígena, máximo el 2%. Hay 6 comunidades.			
4. ¿Cómo lo hacen?	No funciona el hospital.		Hay campañas de inmunización, con el MSP, con la alcaldía, el Centro de Salud y los medios de comunicación y particulares.	FEP: Capacitación	
Se identificará las características de la prestación (cobertura, calidad, continuidad, # de usuarios, indicadores de eficiencia, financiamiento y seguimiento)	Educación: Se ha creado una escuela para los niños que trabajan 220 niños. El financiamiento de la escuela es con fondos del Municipio, el paga a los profesores, pero falta la infraestructura.		(Paludismo) MEC Y DEP, hay provisión de viviendas para los profesores	Creación de Microempresa	CAP: ayuda social para microempresas
Se identificará las características de las poblaciones atendidas (accesibilidad al territorio, características étnicas).	Salud, hay un centro Materno Infantil, que funciona como Centro de Salud, todos van a Quevedo.				
Se identificará si existe articulación entre los programas sociales.	En la Maná todo médico es pagado.				
5. ¿Cómo se toman las decisiones?	El concejo:				
Se identificará de quien dependen las decisiones al interior de la institución	1 MPD 1 Independiente				
Se identificará procesos de tomas de decisiones no institucionales.	1 PRE 1 PSC				

Se identificará la existencia de decisiones articuladas entre instituciones gubernamentales, no gubernamentales y con la comunidad.	2 Pachacutik Todas las decisiones del Concejo tienen una unanimidad. El concejo mide las necesidades de la población con los pedidos existentes y se hacen obras.				
6. ¿Participa la sociedad civil? Cómo?		Existe una falta de integración en la provincia por ser costa.	Las Juntas Parroquiales, presionan mucho para que se den las cosas.		Se trabajan las obras con Mingas en el campo, el municipio o pone el material y el financiamiento. No se realizan asambleas, las únicas que se realizan son en el campo. Hay dos radios comunitarias: La Mana y la Radio Popular.
Se identificarán procedimientos que vinculen a la sociedad civil con la gestión de la institución					
Se identificarán las características de la población que participa y la forma en que lo hace.					
Se identificará el tipo de relación que se establece a partir de la participación social.					
7. ¿Cuál es el mapa político del territorio?	El alcalde es Independiente, y está tres años y medio.	Las relaciones con el Prefecto son cordiales, pero hay problemas por la ideología política.	Con los alcaldes se reúnen por la Empresa Eléctrica. De manera informal se reúnen varias veces.		
Se identificará la composición política de la institución					
Se identificará la composición política en el territorio.					
Se identificará el tipo de relacionamiento entre las diferentes líneas políticas del territorio					
8. ¿Existen experiencias de articulación de la gestión? Cuáles y qué lecciones aprendidas generaron?	No hay integración de los gobiernos seccionales. No hay gestión directa con las autoridades nacionales por		Casi nada hace el MOP. Se intentó una coordinación entre	FEP: Capacitación Creación de Microempresa CAP: ayuda social	

Se identificará las experiencias institucionales de articulación y sus características.	que es independiente.		Alcaldes para tener una auditoria con el Presidente para acabar la carretera a Maná pero solo dos vinieron.	para microempresas Existen organizaciones ecológicas que presionan más de 400 miembros. Con PRAGUAS, se ha realizado el Sistema de Agua Potable y letrinización, donde el Municipio pone el 30%, el Estado el 60% y la Comunidad el 10%.	
Se identificarán las características del territorio donde se han llevado a cabo esas experiencias.					
Se identificarán el tipo de relacionamiento que generan esas articulaciones.					
9. ¿Cuales son los principales obstáculos, problemas que supone el trabajo articulado?	Celos políticos entre los alcaldes, la lejanía de este cantón, y la diferencia de regiones existente entre los demás cantones y la Maná	El cantón la Maná, está a cuatro horas de Latacunga por un carretero sin asfalto, por lo que se hace más difícil el acceso y la unión de la provincia.			
Se identificarán los principales obstáculos institucionales para la ejecución de esa articulación.					
Se identificarán características territoriales que obstaculizan la ejecución de la articulación.					
Se identificarán los obstáculos derivados del relacionamiento con los otros actores.					
10. ¿Son superables? ¿En qué condiciones? ¿Cuál es la disposición para hacerlo?	Los problemas si son superables con voluntad de los alcaldes y mayor capacitación a los técnicos.				Se debería dar mayor vinculación entre la comunidad y el Alcalde, no sólo como prestador de obras sino de realizador de proyectos que mejoren la calidad
Se identificará estrategias de superación de los obstáculos y la voluntad para llevarlos a cabo.					
Se identificarán las características territoriales que posibilitarían la superación de los obstáculos.					

Se identificarán las características del relacionamiento con otros actores que posibiliten la superación de los obstáculos y la voluntad de hacerlo.					de vida de los pobladores.
--	--	--	--	--	----------------------------

Juntas parroquiales Cotopaxi

Matriz nº1

Preguntas	Dimensión institucional D1	Dimensión territorial D2	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales D3	Relacionamiento con otros actores institucionales D4	Relacionamiento con la comunidad D5
<p>1. ¿Existe planificación del desarrollo del territorio?</p> <p>En esta dimensión se identificará si la institución posee una planificación propia</p> <p>Se identificarán las características territoriales a las que responde el plan (nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial o comunitario)</p> <p>Se identificará si existe en el territorio alguna planificación, de quién y si fue compartida con otros</p> <p>Se identificará si existe participación y seguimiento de los planes</p>	Nadie tiene. Lo que hay son planes operativos.		El concejo provincial hizo un plan de desarrollo. El aporte de las juntas se recogió en talleres parroquiales, priorización de las necesidades. El problema es la generalidad del plan provincial. El proceso de priorización de las mayorías no respeta las necesidades de la parroquia. Latacunga está actualizando su plan cantonal de desarrollo		

2. ¿Qué lugar ocupa lo social en esa planificación?			Educación necesidad priorizada. Existe necesidad de que el ½ ambiente sea importante.		
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de la planificación institucional.					
Se identificará si la planificación social ha respondido a las diferencias territoriales identificadas					
Se identificará el espacio que lo social ocupa dentro de las otras planificaciones y la articulación existente en las mismas.					
3. ¿Qué programas sociales se ejecutan en el territorio en donde y quiénes lo hacen?	Inscripciones del Bono de desarrollo humano	Los ministerios atienden a los centros poblados. Hay muy mal mantenimiento de vías, aislamiento.	PRADEC Dir. Prov. MBS Coordinación con MBS para inscripciones del Bono de desarrollo humano Alimentación escaolar ORI , INNFA, FEP PDA, Programa DE esducación a distancia de Monseñor Leónidas Proaño	Fundaciones CCEF Ecuador – educación y salud de niños, Cruz Roja – microcentro de salud que permanece cerrado	
Se identificarán los programas sociales que están bajo la responsabilidad de la institución					
Se identificarán las características de los lugares donde se prestan los servicios					
Se identificará si existe relación entre las instituciones prestadoras de servicios y que relación se establece.					

Preguntas	Dimensión institucional	Dimensión territorial	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales	Relacionamiento con otros actores institucionales	Relacionamiento con la comunidad
<p>4. ¿Cómo lo hacen?</p> <p>Se identificará las características de la prestación (cobertura, calidad, continuidad, # de usuarios, indicadores de eficiencia, financiamiento y seguimiento)</p> <p>Se identificará las características de las poblaciones atendidas (accesibilidad al territorio, características étnicas).</p> <p>Se identificará si existe articulación entre los programas sociales.</p>					
<p>5. ¿Cómo se toman las decisiones?</p> <p>Se identificará de quien dependen las decisiones al interior de la institución</p> <p>Se identificará procesos de tomas de decisiones no institucionales.</p> <p>Se identificará la existencia de decisiones articuladas entre instituciones gubernamentales, no gubernamentales y con la comunidad.</p>	En asamblea		Verticalmente. En Salcedo se atienden los pedidos mediante oficio, manejo político de obras.		
<p>6. ¿Participa la sociedad civil? Cómo?</p> <p>Se identificarán procedimientos que vinculen a la sociedad civil con la gestión de la institución</p> <p>Se identificarán las características de la población que participa y la forma en que lo hace.</p> <p>Se identificará el tipo de relación que se establece a partir de la participación social.</p>	Espacios de consulta, asamblea		Relaciones no hay, con los alcaldes es mínima, no se sienten partícipes de las decisiones, no representado por las decisiones.		Poco participa la sociedad civil. En espacios de consulta hay mediación de los presidentes de barrios y comunidad. Gremios (junta de agua, riego, org. 2º grado) celosos de Junta parroquial provoca descoordinación
<p>7. ¿Cuál es el mapa político del territorio?</p>		Actual cambio	Latacunga alcalde		

<p>Se identificará la composición política de la institución</p> <p>Se identificará la composición política en el territorio.</p> <p>Se identificará el tipo de relacionamiento entre las diferentes líneas políticas del territorio</p>		<p>político de una hegemonía PSC y popular democracia a una Pachacutik. Saquisilí alternativo. Los otros partidos son tradicionales. Cuando hay un alcalde de un partido y un Vice de otro tienen que unirse para trabajar. Salcedo tiene el concejo en contra.</p>	<p>PSC, 2 concejales Pachacutik, mayoría contra el Alcalde pero una vez adentro fueron absorbidos por la administración. Pasa en otros también.</p>	
--	--	---	---	--

Preguntas	Dimensión institucional	Dimensión territorial	Relacionamiento con otras instituciones gubernamentales	Relacionamiento con otros actores institucionales	Relacionamiento con la comunidad
<p>8. ¿Existen experiencias de articulación de la gestión? Cuáles y qué lecciones aprendidas generaron?</p> <p>Se identificará las experiencias institucionales de articulación y sus características.</p> <p>Se identificarán las características del territorio donde se han llevado a cabo esas experiencias.</p> <p>Se identificarán el tipo de relacionamiento que generan esas articulaciones.</p>	<p>Se siente la necesidad de trabajo conjunto. Se puede romper la lógica clientelar desde las juntas. Demostrar capacidad de gestión.</p>		<p>Latacunga H2O potable. Antes eran imposiciones de la autoridad o necesidad. Tradicionalmente alcalde o prefecto hacen la obra.</p>		<p>Hoy 50% de participación de los usuarios para que se cuide, para generar más valoración. La participación de la gente se ve. Antes eran manipulados. Participan por respuestas positivas, pero no confían en el manejo político. Cuando ve sus necesidades satisfechas si aporta, participa. (seguridad – aporte frente a respuesta)</p>
<p>9. ¿Cuales son los principales obstáculos, problemas que supone el trabajo articulado?</p> <p>Se identificarán los principales obstáculos institucionales para la ejecución de esa articulación.</p> <p>Se identificarán características territoriales que obstaculizan la ejecución de la articulación.</p>	<p>Celo político La Junta existe y está en la ley pero falta voluntad política.</p>		<p>Falta voluntad política, más allá de las dificultades físicas, sino habrían abierto espacios de</p>		

Se identificarán los obstáculos derivados del relacionamiento con los otros actores.			coordinación. Se va a medir en el nuevo período, atienden a las parroquias por política. Convocan a la junta para hacer política no como oportunidad de coordinar. Celo político	
10. ¿Son superables? ¿En qué condiciones? ¿Cuál es la disposición para hacerlo?	Son superables en la medida en que hagamos proyectos, con planes no sólo con demandas. Tener propuestas a negociar no a pedir. Sinó seguirá siendo presa de partidos políticos, antes del nivel central.			
Se identificará estrategias de superación de los obstáculos y la voluntad para llevarlos a cabo.				
Se identificarán las características territoriales que posibilitarían la superación de los obstáculos.				
Se identificarán las características del relacionamiento con otros actores que posibiliten la superación de los obstáculos y la voluntad de hacerlo.				

DATOS DE LA ENTREVISTA

Fecha: 05.08.03
 Entrevistadora: Sofía Starnfeld
 Entrevistados:

NOMBRE	PARROQUIA	CANTÓN	TELÉFONO	DIRECCIÓN

--	--	--	--	--

Procedimiento: La entrevista se realizó a un grupo de presidentes de Juntas Parroquiales Rurales de la provincia de Cotopaxi, entre ellos el representante de la agrupación provincial, luego de un taller de capacitación al que asistiendo en las oficinas de CONAJUPARE en Quito.

Recomendaciones: Planificar reuniones específicas a nivel cantonal que permitan una identificación más clara de las relaciones específicas con el nivel de gobierno más cercano.

MATRIZ ANALÍTICA

A continuación, se presenta la matriz construida a partir de la lectura de cada dimensión y reagrupación de las respuestas, identificando la variable a la que aportan.

ASPECTOS DIMENSIONES	INTERES EN LO SOCIAL	VOLUNTAD DE ARTICULACION CON OTROS NIVELES DE GOBIERNO Y OTRAS ORGANIZACIONES LOCALES	VIABILIDAD POLÍTICA PARA LA ARTICULACIÓN
1. Dimensión institucional	<p>En cuatro cantones de la provincia hay plan de desarrollo local, de los cuales solo uno está ejecutándose, dos son letra muerta ya que no cuentan con el aval del Alcalde (caso específico de Sigchos y Pujilí) y el tercero no se ejecuta porque para las autoridades las necesidades de los mimos han cambiado. Los otros cantones quieren realizar un plan de desarrollo, la Maná ya contrató un técnico y los otros buscan apoyo para hacerlo.</p> <p>El Plan de Desarrollo de la Prefectura es la obra prioritaria en la Provincia, promoverla les ha tomado dos años y este es el primero de ejecución.</p> <p>Con lo referente a servicios sociales prestadas por las municipalidades, la mayoría se basan en obras de infraestructura (aulas, viviendas para docentes, escuelas, canchas, pisos, letrinas etc.), dotación de instrumentos tanto</p>	<p>El mayor problema existente al momento de medir la voluntad de articular tiene que ver con la falta de capacitación de los funcionarios de la Institución tanto a nivel político (Consejo Provincial o Concejo Cantonal) como a nivel técnico (los directores de los departamentos de Planificación, Desarrollo Rural y Gestión local, así como la Promoción Social)</p> <p>Otro problema que también dificulta la vinculación es la diversidad de las tendencias políticas de los concejales municipales de todos los cantones y los consejeros provinciales.</p> <p>A pesar de que existe una influencia indígena todavía se siente celos políticos entre los alcaldes y prefecto.</p> <p>Sin embargo existe una voluntad conjunta de resolver estos problemas,</p>	<p>La viabilidad política dentro de la institución depende enormemente del Concejo Municipal en los casos de las alcaldías y del Consejo Provincial en el caso de la Prefectura.</p> <p>Los casos más difíciles son los de Salcedo, Pujilí y Pangua donde tiene una mayoría en contra. En este último se ha logrado formar consensos en algunas resoluciones</p> <p>En los otros cantones también existe variedad de tendencias políticas, sin embargo han logrado acuerdos conjuntos y las propuestas del alcalde son aceptadas en su mayoría.</p> <p>Los partidos más problemáticos son los MPD, en los casos de los gobiernos tradicionales y los PSC en los gobiernos alternativos.</p>

	<p>para escuelas como para los centros de salud o subcentros. En los cantones de Sigchos y Latacunga existen ambulancias que realizan controles médicos tanto a la población urbana como la rural.</p> <p>La mayor parte del presupuesto se va en dichas obras; la mayoría se los realiza por administración directa, es decir que se cuenta con la mano de obra de la comunidad.</p> <p>Sin embargo existen casos como el de Sigchos donde existe una fuerte campaña de salud, financiada por organismos internacionales, y una pequeña parte por la municipalidad.</p> <p>Obras prioritarias para los municipios es también el agua, siendo en unos cantones el problema más grave como el caso de Pujilí donde no hay agua permanente o en los casos de Pangua, Sigchos, Saquisilí, donde no existe agua potable, para todo el sector urbano, menos para el sector rural. El problema de toda la provincia es el asunto del alcantarillado.</p> <p>Otras obras sociales como cuidado de niños, mujeres embarazadas, cuidado de ancianos y algunos servicios de salud, son brindados por el patronato municipal, institución a cargo de la esposa del alcalde y en algunos casos por la promotora social del municipio (Pangua, Latacunga y Sigchos)</p> <p>Otros casos dignos de resaltar son los de Maná donde existe una escuela Municipal para niños trabajadores de la calle, y el comedor comunitario de niños y ancianos. En el caso de Pangua, existen grupos productivos de frutas y caña de azúcar.</p>	<p>los alcaldes, prefecto y técnicos están abiertos a una nueva propuesta.</p>	<p>Los alcaldes de Saquisilí, Sigchos, La Maná, Pangua y el Prefecto, tienen gran liderazgo frente a la comunidad. Existen sindicatos en todas las alcaldías y prefectura pero no son problema para el desarrollo de sus actividades.</p>
--	---	--	---

	En Latacunga existe una clínica de rehabilitación donde existen tarifas diferenciadas. En Pangua también hay un hospital pero faltan médicos especializados.		
2. Dimensión territorial	<p>La población de la provincia de Cotopaxi es muy variada, tienen un alto componente indígena, así como también población mestiza y montubia. La accesibilidad a los cantones como Sigchos, La Maná y Pangua es muy dificultoso por la calidad de la carretera, incluso a las parroquias rurales los demás cantones (son parroquias muy dispersas), lo que impide que se de un relacionamiento directo entre municipio y comunidad.</p> <p>La atención social en la zona rural es muy baja por parte de la municipalidad y la mayor parte del apoyo recibido es por parte de las organizaciones sociales y organizaciones internacionales presentes en el territorio (evangélicas, católicas, etc.). La mayor parte de la población de la provincia es rural (especialmente en lo que se refiere a agua y alcantarillado).</p> <p>Por la lejanía de las parroquias existe colaboración de otros cantones para parroquias no pertenecientes a estos.</p>	<p>Dentro de la dimensión territorial, el problema más grave que se mide para la articulación es la diversidad de población existente en la provincia, unos corresponden a la población mestiza, otros en su gran mayoría a la población indígena y un sector poblado por montubios (caso de un sector de Pujili, Pangua y la mayor parte de La Maná. Se ha manifestado la existencia de racismos entre estas poblaciones lo que no ayuda a la toma de decisiones conjuntas.</p> <p>Todos ellos ven por necesidades diferentes y soluciones encaminadas en diferentes sentidos que se podrían unir en mancomunidades pequeñas donde lo que prime sean las características regionales y necesidades comunes.</p>	El mayor problema de viabilidad política en el ámbito territorial es la diferencia de poblaciones, (mestiza, indígenas, montubios) y la fuerte presencia del componente indígena que ha creado un rechazo con las otras poblaciones.
3. Relacionamiento con otros niveles de gobierno	<p>Existe poco relacionamiento con otros niveles de gobierno seccionales y del gobierno central, para la prestación de servicios sociales, sin embargo, existen acciones aisladas, como el Seguro Campesino que para la prestación de servicios de salud coordina con el municipio para dar su prestación.</p> <p>En los casos de construcción de infraestructura existen convenios con el MIDUVI o el BEDE para que les den</p>	<p>La voluntad de articularse con otros niveles de gobierno a pesar de tener un componente institucional complejo, se cuenta con la prestación de servicios por parte del gobierno central de manera aislada y esporádica, especialmente con los Ministerios y organismos centrales (MEC, MIDUVI, MBS, MSP, FISE, MAG) instituciones que en su mayoría dan financiamiento para que se desarrollen</p>	<p>Existen reacciones en contra de las Juntas Parroquiales, creen que no va a poder realizar obra con los recursos que les dan, que al contrario va a ser un derroche de los mismos.</p> <p>No existe una integración directa entre los gobiernos seccionales y tampoco existe una coordinación directa con las autoridades nacionales por ser de diferente línea política a la del</p>

	<p>financiamiento, especialmente en el caso de escuelas, viviendas para docentes, letrinas, etc. En el caso de educación también existen acciones coordinadas con el MEC. Con las Direcciones Hispana y Bilingüe de Educación existe dos redes educativas, la una de Vagio y la otra Leonidas Proaño (Saquili), que trabajan con otra lógica, existiendo una fuerte coparticipación de los padres de familia, alumnos, maestros y autoridades administrativas.</p> <p>Con el Ministerio de Bienestar Social y el INNFA coordinan actividades aisladas para la prestación de servicios a los patronatos, en algunos cantones seleccionados por la coyuntura.</p> <p>El MSP coordinan campaña de inmunización con las municipalidades y los Centros de Salud.</p> <p>Con el AME, PRODEPINE, ODEPLAN, existen coordinación para la elaboración de planes de desarrollo.</p>	<p>obras de infraestructura y muy pocos proyectos sociales.</p> <p>Con respecto a otras alcaldías, existe voluntad de trabajar pero en obras prioritarias como vialidad, proyectos de riego para comunidades indígenas y parroquias rurales. Hoy existen pequeñas convenios para préstamo de maquinarias o de volquetas con material.</p> <p>Con el Consejo Provincial, también existe coordinación para la realización de obras aisladas, referentes a vialidad, agua potable o alcantarillado, para lo cual la Prefectura otorga una parte del financiamiento.</p> <p>A pesar de que existen planes de desarrollo para las parroquias, estas no las pueden poner en práctica, porque aún se están formando, sin embargo existe un acercamiento con las Juntas Parroquiales por parte de la mayoría de cantones a excepción del alcalde de Sigchos, quien considera que antes de existir juntas parroquiales, debería existir una campaña de alfabetización de los vocales.</p> <p>A las reuniones con el AME asisten, esporádicamente los alcaldes de la regional, y por las reuniones de la Empresa Eléctrica.</p>	<p>régimen.</p> <p>A pesar de esto las relaciones entre gobiernos seccionales, tratan de ser cordiales, pero muy superficialmente, ya que no hay podido coordinar actividades sustentables juntos. Los técnicos opinan que las cabezas municipales deben dejar a un lado los celos políticos y trabajar mancomunadamente.</p>
<p>4. Relacionamiento con otros actores institucionales</p>	<p>El relacionamiento con las organizaciones internacionales o sociales dentro del sector rural es muy amplio.</p> <p>Casos como Tierra de Hombres (Servicios de Salud en Sigchos), Plan Internacional, (en</p>	<p>Cada institución tiene su propia forma de prestar servicios, y se vinculan entre instituciones dependiendo de las obras que se vayan a realizar, en dichas obras las decisiones se toman en forma</p>	<p>Con respecto a las otras instituciones presentes en el territorio, no existen mayores problemas. Sin embargo alcaldes como el de la Maná y el de Latacunga manifiestan que existen</p>

	<p>todos los cantones en las parroquias rurales), PRAGUAS, Operación Ecuador, APN, SWISAIE, T Suizos, Cruz Roja, ORI, (toda la provincia) Visión Internacional y UNICEF (Saquisilí).</p> <p>Existe relacionamiento con actores institucionales locales como cooperativas de transporte, Organizaciones de Granjas Integrales.</p> <p>La comunidad en un relacionamiento directo con las ONG's han creado varias microempresas condicionadas a que los hijos de los micro-socios accedan a los servicios de educación, salud y atención a la mujer embarazada precautelando la mortalidad infantil y la posterior desnutrición de la criatura.</p>	<p>bipartita, ONG's y alcaldía o prefectura. Existe la creencia de que la existencia de un convenio podría obligar a los actores tanto de los gobiernos seccionales como otros actores institucionales.</p> <p>Los alcaldes tradicionales opinan que la mayor cantidad de ONG's participan más con parroquias rurales, discriminando las zonas urbanas.</p>	<p>algunas ONG's que vienen solo a promocionarse con la pobreza ajena para obtener mayores recursos y que otras ONG's se han olvidado del sector urbano y que solo trabajan con el sector rural o indígena.</p>
5. Relacionamiento con la comunidad	<p>En lo que respecta al ámbito social, la comunidad rural, especialmente, participa en todo lo que sea convocado por la Municipalidad o la Prefectura. Sin embargo aún existen sesgos clientelares, donde la población urbana espera que todos los servicios sean dotados por la Institución sin ningún tipo de colaboración por parte de la comunidad. Se da en mayormente en las municipalidades tradicionales como Latacunga, Salcedo, Pujilí, La Maná y Pangua, sin embargo en las dos últimas la comunicación entre Alcalde y comunidad es bastante buena.</p> <p>La comunidad indígena mayoritariamente trabaja en mingas para construir, remodelar, limpiar obras sean estas viales, de agua potable, alcantarillado, aulas escolares, viviendas, canchas, letrinas, es decir toda obra que se pueda realizar por administración</p>	<p>La comunidad indígena y rural trabaja activamente en coordinación con otros actores institucionales, especialmente con las ONG's y OSG's, para la realización de proyectos o programas sociales. La articulación ente ellos casi no tiene mayor problema.</p> <p>Con las alcaldías y las prefecturas el problema básico que se da en algunos cantones es que la participación no se de abajo hacia arriba sino de arriba hacia abajo, el alcalde se dirige hacia las comunidades pero en un sentido paternalista sin permitir que exista articulación con la comunidad para la ejecución de programas sociales, a no ser que se refiera a la realización de infraestructura donde si existe una participación activa de la comunidad. Las alcaldías consideran que la</p>	<p>Los movimientos indígenas tienen mucho poder en la Provincia de Cotopaxi, especialmente en los gobiernos alternativos, donde sus cabezas deben rendir cuentas a las comunidades a la cual pertenecen. La elaboración del presupuesto participativo ayuda mucho a la toma de decisiones por parte de la comunidad. (Saquisilí, Sigchos y la Prefectura)</p> <p>El problema radica en una mutua no aceptación de diferencias raciales en el territorio, así los mestizos aún no legitiman la presencia de los indígenas en el poder y los indígenas tratan solo de contribuir al mejoramiento de sus comunidades, siendo los más olvidados las poblaciones montubias. En los gobiernos tradicionales la</p>

	<p>directa, lo que logra un empoderamiento de la obra y que en lo posterior sea cuidada por las comunidades o moradores de la zona.</p> <p>Existen también otros niveles de participación donde no solo se realiza mano de obra, sino también se da la toma de decisiones sobre las obras prioritarias que se deben realizar en el cantón o en la parroquia a la cual ellos corresponden (Saquisilí, Prefectura de Cotopaxi, Sigchos en menor medida). En Saquisilí existe su propio sistema de administración de justicia y existe control social, ya que el Alcalde rinde cuentas a la Comunidad Jatunsaqchi, quienes se reúnen en una asamblea, llamada Congreso del Movimiento Indígena.</p> <p>Se han dado experiencia de realización de presupuestos participativos, especialmente en los gobiernos alternativos como la Prefectura, Sigchos (primer año) y Saquisilí.</p> <p>Existen radios comunitarias, en el caso de La Maná, Saquisilí y Sigchos, donde la comunidad tienen una alta participación.</p> <p>Existen casos especiales donde la comunidad aporta para la realización de obras sociales, por ejemplo, financia una parte de los sueldos de los maestros para que se queden más tiempo, dan para el bus, se costean algunos de los servicios de salud, ayudan a mantener el comedor comunitario (La Maná).</p> <p>En algunos cantones existe el Comité de Usuarías de maternidad (Pangua y Sigchos)</p>	<p>Prefectura solo ayuda a las comunidades indígenas por él ser parte de estas, olvidándose de las zonas urbanas</p>	<p>comunidad ejerce presión ante las autoridades, pero no tiene la misma fuerza que en los gobiernos alternativos.</p>
--	---	--	--

ANEXO 3

ANEXO No. 3

- **Entrevistas a Juan Vásquez, especialista en Ley de Maternidad de UNICEF, el martes 28 de octubre de 2003.**

Propuesta de la Ley de Maternidad:

Es una Ley de derechos políticos social que garantiza un conjunto de prestaciones mínimas a las mujeres embarazadas y a los niños menores de cinco años.

En una ley aprobada por primera vez en 1994.

Fortalece el trabajo de Ministerio de Salud Pública, y Municipios en una cogestión, diferenciándose de la descentralización, que implicaría un traspaso de competencias, y recursos.

Con la LMGAI, se da un acercamiento entre el MSP, el municipio, y la ciudadanía, para el ejercicio de los derechos de la población.

Entre 1994 y 1999 a pesar de la promulgación de la Ley, no pasa mayor cosa.

En 1998, se quiere iniciar la aplicación de la ley, sin embargo no existe claridad para los municipios, por lo que lo hacen con gran discrecionalidad.

A mediados del 2000 se empezó a trabajar en la aplicación de la Ley, el AME, estuvo vinculado y algunos municipios.

Los municipios no se sienten parte de la Ley, a contrario la Ley coacciona para que se hagan parte de la aplicación de la misma.

Posteriormente en la entrevista se hablaron de los Comités de Gestión, de cuántos se crearon el inicio de la promulgación de la Ley y cuántos están funcionando.

En principio se crearon 130 Comités de Gestión, sin embargo, hoy en día, sólo funcionan 17. Según la visión de Juan Vásquez, no es tan fácil, implementar los Comités de Gestión y que “hay mucho camino por caminar”.

La LMGAI, se implementa de forma corporativa técnica y política. Existe un ciudadano del cantón en los Comités de Gestión.

La LMGAI no excluye la articulación del Sistema nacional de Salud.

IMPACTO

Hablamos de los impactos de la ley, es decir la tendencia a la reducción de la mortalidad, sin que este hecho se deba únicamente a la aplicación de la Ley.

Además se evidencia un incremento de la cobertura de servicios de maternidad a las mujeres embarazadas, a las madres y a los niños menores de cinco años. Entre las atenciones podemos encontrar: Control prenatal, parto institucional, atención a menores de cinco años, conserjería de planificación y prevención del cáncer.

La ley incluye el control de natalidad, como vasectomía y control del SIDA. Un acceso universal al test siempre y cuando el investigado este completamente informado de lo que se le va a realizar y que consienta la realización del mismo.

En el 2001 se dieron 6000 test de SIDA y 300.000 controles de embarazo.

PROBLEMAS:

Barreras culturales: la gente no va porque no quiere o porque no pueden asistir. Se debe crear un enfoque intercultural

No hay constancia entre el control pre-natal y atención al parto.

Existe una sobre registro de maternidad infantil.

POSIBLES SOLUCIONES:

Trabajos con parteras.- hay que generar un trabajo conjunto entre parteras y los centros de salud tradicionales, donde se puedan trabajar en equipo. Sin embargo existe un problema con la Política Nacional, ya que hay otros sitios donde hay participación comunitaria

TRABAJO DE UNICEF EN COTOPAXI:

Se está trabajando en Saquisilí, con la Fundación Eugenio Espejo, UNICEF impulsa la Ley para que se pueda aplicar en los momentos más difíciles.

COMO TRABAJA EL COMITÉ DE GESTION:

Se reembolsa una cierta cantidad de dinero por los suministros y medicinas utilizados en un mes, posterior a la declaración de los insumos utilizados.

Lo que falta es la capacidad instalada y la infraestructura de las Unidades Operativas, ubicadas en el proceso central.

El Fondo de Solidaridad cuenta con 15 millones de dólares, para los reembolsos desde el año 2000, lo que falta es que se constituyan los Comités de Gestión conformados por el Alcalde, el Director del Centro, Subcentro de salud o la Unidad Operativa existente en la jurisdicción del municipio y un miembro de la sociedad civil.

- **Entrevista a Magdalena Álvarez, especialista en la aplicación de la Ley de Maternidad de AME el miércoles, 5 de noviembre de 2003.**

La aplicación de la LMGAI, es un proceso que no tiene precedentes para que funcione.

El MSP, actúa en 180 municipios, por convenios. Se asumió que iban a administrar recursos y que eso era bueno. El rechazo se dio a nivel del MSP, por desconocimiento.

Esto no es una etapa previa de la descentralización, es una cogestión entre dos instituciones, este caso el MSP y el Municipio.

El Comité de Usuarias, es un proceso de veedurías populares en la que están involucradas la parte técnica y la parte política.

Para la creación de los Comités de Gestión, se inicia una etapa de capacitación del AME, con apoyo de UNICEF y del MSP con apoyo de la OPS.

Se dan los resultados en los cuales el MSP conoce el verdadero fin de la aplicación de la Ley, es decir que exista una co-administración de los dineros destinados a la maternidad y atención a los niños menores de cinco años.

Según el AME, existían al principio 20 Comités de Gestión como planes pilotos y ahora ya hay 40.

El problema que dicha institución encuentra es que los médicos son resistentes al control por no personas que no son médicos.

El Comité de Usuarias, organiza a las mujeres y eso facilita el trabajo del Comité de Gestión ya que tienen donde ir a reclamar.

El 5% fueron motivados por la comunidad.

El 15% fueron motivados por el AME

El 80% fueron motivados por el MSP.

El Comité de Gestión: vela por la gratuidad del servicio, por una buena calidad de atención. En papeles más del 90% de los municipios tienen comités de gestión.

El Comité de Gestión tiene como fin realizar una auditoria técnica financiera para que los Centros, Sub-centros y Unidades Prácticas de Salud, realicen bien su trabajo.

Dos problemas se aproximan:

1. Especializar los Comités de Gestión
2. Los otros no inmersos para que estén en igualdad de condiciones pero a doble velocidad.

La LMGAI tiene que resolver los problemas estructurales de salud.

- 40 municipios, transportan a mujeres a otros hospitales con el financiamiento del municipio.
- El MSP, entrena parteras para que trabajen en función de los médicos occidentales.

AME y UNICEF realizan capacitación, con motivación de la alcaldía, jefes de área y comunidad.

- **Entrevista con la Dra. Mónica Cañas el día viernes 14 de diciembre de 2003.**

Existen 36 Comités de Gestión para el manejo de los fondos destinados a la aplicación de la LMGAI.

Más o menos en el mes de junio o julio del año 2000, se crearon los primeros Comités de Gestión con apoyo del AME y CONAM

El 19 de julio estaba listo para la firma de los alcaldes.

El alcalde es el presidente del Comité de Gestión, se firmaron 110 municipios pero no se pudieron legalizar porque los alcaldes no enviaron los documentos que debían.

Actualmente existen 126 convenios con los municipios. Existen 36 Comités de Gestión a quienes se entregan los recursos económicos.

Son acciones sociales conjuntas en la localidad, ya que el alcalde también debe poner recursos, específicamente la movilización de las madres al momento de dar a luz y de los niños menores de cinco años.

En las áreas grandes la idea es que tanto el municipio como el Centro o Subcentro de Salud puedan cubrir todo el territorio, sea con insumos, ambulancia o profesionales de la salud.

Existe el trabajo con parteras, especialmente en los casos donde se han formado el Seguro Social Campesino con apoyo de la Unidad de Maternidad Gratuita del Ministerio de Salud Pública.

En Cotacachi, tienen todos los documentos protocolizados ya que se ha hecho mucha presión para que funcione el co-trabajo entre parteras y médicos tradicionales.

El problema más grave está en el MSP por el cambio permanente de área. En algunas cuentas cambian la firma muchas veces.

A los Jefes de Área no les gusta entregar información. El Director Provincial no permite para salir de esto, piden cartas del Ministro para que firme.

UNICEF, financian algunos talleres con los municipios para la programación actual. Se apoyan mucho en la introducción de las medicinas tradicionales y la ayuda para combatir la violencia intra-familiar. Antes se decía que el MSP, normaba, pero ahora hay muchos impedimentos para que la Unidad Ejecutiva de la LMGAI para que se ejecuten los programas.

En enero, la salud indígena entre todo para iniciar la capacitación de parteras y la iniciación de la medicina tradicional.

La Unidad Ejecutiva es una unidad adscrita al MSP con autonomía administrativa y financiera, pero no dicha autonomía implica que no existan partidas para el seguimiento de los Comités de Gestión.

Una de las limitaciones más graves es la falta de recursos, especialmente en los casos en que los Comités de Gestión ejecutan el gasto, una atribución prohibida, pero sin embargo no pueden hacer monitoreos al cumplimiento de la ley.

Los índices de si ha disminuido o no las muertes de mujeres al momento de dar a luz o la muerte de niños al nacer no pueden ser medidos tan solo con la LMGAI, ya que se le puede atribuir a esto el avance tecnológico y el Bono de Desarrollo Humano.

En Guamate, el 95% de las comunidades tienen por lo menos un vehículo para movilizarse, o se compromete a una persona para que realice este trabajo.

Se realizan rede de cooperativas donde se ayudan entre comunidades.

En Daule existe un servicio de radios y se realizan operaciones a través de estos.

Se ha dado la amenaza 502, que quiere decir que existen Comités de Usuaría creados a través del CONAMU, quienes deben incentivar no ejecutar la ley, sin embargo, existen Comités de Usuarías en lugares donde no existen Comités de Gestión y no tienen de que hacer veedurías.

- **Entrevista a la Dra. Nidia Rodríguez, el martes 28 de noviembre de 2003.**

Mesa de trabajo para definir la estrategia del Comité de Usuarías conformada por ocho instituciones.

Comité de Apoyo y seguimiento

Participación se materializa en el Comité de Usuarías en 14 provincias. Se participa como individuo, sin que tenga que representar a una organización sea de segundo o de tercer grado.

Los comités de usuarias son autónomos, es decir que su constitución no depende de la existencia de un organismo que lo legitime.

Tienen responsabilidad, es decir que el Comité de Usuarías exige investigación.

Existen Comités de Usuarías cantonales y parroquiales

Los Comités de Usuarías son veedurías que deben estar garantizadas por el Comité de salud y el CONAMU.

- **Grupo de Discusión del Comité de Usuarías de la Parroquia Eloy Alfaro**

Quieren generalizar 0,50 centavos de pago para todos en el Centro de Salud No. 4 de la Parroquia Eloy Alfaro de Quito.

Quieren cobrar por tanto no informan al Comité de Usuarias sobre la gestión financiera del Centro de Salud y lo que se realiza con el dinero transferido por el Gobierno.

El Director del Centro es el Dr. Ochoa avalizado por el Dr. Enrique Hinojosa Vargas que llevo recientemente al Centro de Salud.

El Dr. Ochoa manifiesta que no hay dinero para el abastecimiento de medicinas. Dicen que el Comité de Usuarias molesta

Se recomienda realizar un oficio al Ministro de Salud y se propone realizar una asamblea de mujeres en el barrio.

Las mujeres del Comité de Usuarias dicen que otras mujeres del barrio están de acuerdo con el pago de 0,40 centavos, para que se puedan atender, toman como ejemplo a Yaruquí, donde cobran a la gente una colaboración voluntaria, que poco a poco se hace obligatoria.

El comité de la parroquia Eloy Alfaro esta legalmente reconocido y capacitado, por el CONAMU.

Los del Centro de Salud quieren posesionar a otra mujer que no pertenece al Comité de Usuarias de Eloy Alfaro, por tanto el oficio se va a realizar al MSP, al INNFA (dirigido a la Presidenta, es decir a la Dra. Ximena Bohorquez), al CIF, al CAS (cuya presidenta es la Dra. Ximena Bohorquez).

El CONAMU, promueve y debe dar seguimiento a los Comités de Usuarias.

Hay una nueva reforma ingresada por la Primera Dama, que lo hizo sin consultar a nadie y se dice que no tiene un apoyo adecuado y que no era el momento adecuado para ello.

En Quito se está formando los Consejos Zonales de Salud, y Eloy Alfaro es uno de estos.

En total existen 8 consejos.

Se debe promocional los Consejos zonales y el Consejo Metropolitano de salud es el encargado de esto.

Faltan que se conformen más Comités de Usuarias para que la fuerza de la mujeres aumente y no se piense que la Ley de Maternidad es papel muerto.

Cuando los Comités de Usuarías se forman y no existe el Comité de Gestión, institución a donde tiene que pasar el dinero para que repongan a los Centros y Subcentros de Salud cuando hayan ocupado suministros parte de las prestaciones establecidas en la Ley de Maternidad.

El Ministro de Salud, dice que ha transferido el dinero para las unidades operativas, pero finalmente no se sabe si se dio dicha transferencia, por que no hay justificativos de los gastos y no existen los Comités de Gestión.

El Comité de Usuarías puede hacer control sobre los gastos y los ingresos.

Los sub-centros de salud no pueden ser cerrados, sólo pueden botar a la gente con la cual existe un contrato de riesgo compartido.

Uno de los problemas más graves es la falta de comunicación a las mujeres sobre sus derechos, por tanto no pueden exigir que se los cumpla. La falta de educación es uno de los problemas más graves.

A las mujeres no les gusta luchar por sus derechos. Hay gente que no participa, simplemente son mujeres que acompañan pero la momento del reclamo no están.