

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
SEDE ECUADOR**

PROGRAMA: CIENCIAS POLÍTICAS

CONVOCATORIA: 2004-2006

TÍTULO: Redes Críticas y nexos entre Sociedad Civil y Estado. El caso de Jubileo 2000 Red Guayaquil

AUTOR: ANDREA MOLINA VERA

FECHA DE ENTREGA: Febrero de 2008

ASESOR: FRANKLIN RAMÍREZ GALLEGOS

LECTOR 1: CARLOS DE LA TORRE

LECTOR 2: OLAYA HANASHIRO

Quito - 2008

Dedico esta tesis a Diego Benítez mi compañero y apoyo, con el cual estamos construyendo muchos caminos juntos. A mi pequeño hijo Diego Andrés con el que compartí el tiempo para trabajar en esta investigación. A mis padres, por su constante ejemplo de vida y de apoyo incondicional. Finalmente, a los profesores de FLACSO que contribuyeron en mi formación a través de fomentar un espíritu crítico, investigador, reflexivo y de gusto por las ciencias sociales.

AGRADECIMIENTOS

Mi sincero agradecimiento a Franklin Ramírez Gallegos por su dedicación e impecable orientación para el desarrollo de este trabajo. Por sus acertados comentarios y correcciones que han sido valiosos para este documento y para mi formación.

<u>RESUMEN.....</u>	<u>6</u>
<u>PROBLEMA DE ESTUDIO</u>	<u>7</u>
CAMPO DE ESTUDIO	7
CONTEXTO DEL ESTUDIO	9
OBJETIVOS E HIPÓTESIS.....	12
HERRAMIENTAS CONCEPTUALES	13
ESTRATEGIA METODOLÓGICA Y ESTRUCTURA DEL DOCUMENTO	15
<u>CAPÍTULO I: JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL: ORÍGENES, ORGANIZACIÓN DESDE GUAYAQUIL, ENRAIZAMIENTO SOCIAL Y ESTRUCTURA ORGANIZATIVA</u>	<u>17</u>
1. ORÍGENES Y LÍNEAS DE TRABAJO DE LA ORGANIZACIÓN JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL	17
1.1 ORÍGENES DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL	17
1.2 LÍNEAS DE TRABAJO DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL	21
2. JUBILEO 2000 ORGANIZADO EN GUAYAQUIL: CAUSAS E IMPLICACIONES. CAMPO DE RELACIONES EN GUAYAQUIL.	25
2.1 CAUSAS E IMPLICACIONES DE LA UBICACIÓN DE JUBILEO EN GUAYAQUIL.....	25
2.2 RELACIONES CON LOS ACTORES TRADICIONALES EN GUAYAQUIL.....	31
3. ENRAIZAMIENTO SOCIAL Y ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LA ORGANIZACIÓN.....	36
3.1. EL ENRAIZAMIENTO SOCIAL EN EL QUE NACE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL.....	36
3.2. ESTRUCTURA DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL: DE LO LOCAL A LO TRASNACIONAL.....	40
3.3 COMPONENTE CRÍTICO Y ESTRATÉGICO EN LA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE JUBILEO.	51
<u>CAPÍTULO II: DEMOCRACIA INTERNA Y LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL.....</u>	<u>56</u>
1. CARACTERÍSTICAS DE LA DEMOCRACIA AL INTERIOR DE LA ORGANIZACIÓN.....	56
1.1 LA LIBRE ENTRADA DE LOS MIEMBROS	56
1.2 EL PROCESO DE TOMA DE DECISIONES.....	63
1.3 LA INEXISTENCIA DE FINES DE LUCRO: GENERALIDAD DEL FIN PROPUESTO	69
2. LA TENDENCIA A LA INSTITUCIONALIZACIÓN/BUROCRATIZACIÓN DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL	74

**CAPÍTULO III: JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL BAJO EL ESQUEMA DE UNA RED
CRÍTICA: ESTRUCTURA DE OPORTUNIDADES POLÍTICAS (EOP) Y ANÁLISIS DE
MARCOS DISCURSIVOS.....79**

1. LA ESTRUCTURA DE OPORTUNIDADES POLÍTICAS (EOP).....	79
1.1 DIMENSIÓN TEMPORAL DE LA EOP	80
1.2 DIMENSIÓN SISTÉMICA	82
1.3 DIMENSIÓN RELACIONAL DE LA EOP	85
1.4 DIMENSIÓN CULTURAL E INTERACTIVA DE LA EOP.....	91
2. LA CONSTRUCCIÓN DEL PLANO SIMBÓLICO DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL: EL FRAME ANALYSIS	92

**CAPÍTULO IV: JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL BAJO EL ESQUEMA DE UNA RED
CRÍTICA. POLÍTICA DE INFLUENCIA EN LA ESFERA PÚBLICA.....106**

1. POLÍTICA DE INFLUENCIA: ACTIVIDADES EN LA ESFERA PÚBLICA.....	107
1.1 LA MICRO ESFERA PÚBLICA.	109
1.2 LA MESO ESFERA PÚBLICA: LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN NACIONAL.	114
1.3 LA MACRO ESFERA PÚBLICA: LOS ACTORES INTERNACIONALES.....	115
1.4 LA CONSTRUCCIÓN DE LA ESFERA PÚBLICO-POLÍTICA: ACTORES DEL SISTEMA POLÍTICO (CONGRESO Y PARTIDOS POLÍTICOS), Y ACTORES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (GOBIERNO).....	118
2. REVISIÓN DE RESULTADOS DE LA POLÍTICA DE INFLUENCIA DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL ...	134

V. CONCLUSIONES:.....141

VI. BIBLIOGRAFÍA.....148

VII. ANEXOS152

ANEXO 1: PROPUESTAS DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL EN CUANTO A MECANISMOS DE DESENDEUDAMIENTO.....	152
--	------------

ANEXO 2: LISTA DE LOS MIEMBROS DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL	158
---	------------

RESUMEN

La presente investigación constituye un estudio de caso de Jubileo 2000 Red Guayaquil. Esta organización surgió en 1999 a raíz del reclamo internacional de diversas organizaciones de la sociedad civil sobre el problema de la deuda externa en los países del tercer mundo; y representa una organización emblemática para el estudio de las nuevas formas de acción de la sociedad civil ecuatoriana.

Jubileo 2000 Red Guayaquil es una organización cuya coordinación general se ubica en la ciudad de Guayaquil, opera articulando una red de organizaciones y personas, y desde sus inicios ha procurado influir en la agenda pública estatal promoviendo la ilegitimidad de ciertos tramos de la deuda externa, la auditoria de la deuda externa pública ecuatoriana, y algunas propuestas técnicas que involucran la renegociación de ciertos tramos de deuda.

El presente estudio parte de un marco analítico y sociológico, sobre el concepto de sociedad civil y sus distintas formas de concreción y organización; donde la sociedad civil aparece como un conjunto de organizaciones entre el Estado y el mercado que cada vez más operan bajo la lógica de redes y conexiones descentradas.

En este marco los principales hallazgos de esta tesis son: Primero, que Jubileo 2000 Red Guayaquil es una red en la que se puede encontrar y evaluar un proyecto más “ofensivo” de la sociedad civil, en el sentido de que no sólo se enfoca en proteger solidaridades que están en peligro debido a la modernización neoliberal de los 90’s, sino que existe una política de influencia hacia el Estado. Segundo, que lejos de ser una organización localista, presenta demandas y objetivos de carácter nacional, como es el caso de la demanda de una auditoria de la deuda externa pública y la vigilancia del gasto social. Finalmente, que Jubileo es una organización que opera bajo la forma de una red crítica o red pública, y que a través de sus acciones ha incidido en la conformación de espacios de opinión más plurales en el tema de la deuda externa.

PROBLEMA DE ESTUDIO

Campo de Estudio

Lo que se ha dicho acerca de la sociedad civil (SC) guayaquileña ha sido nada o muy poco. No sólo en la opinión pública; sino también en el ámbito académico. En la opinión pública se han generalizado posturas que catalogan a la SC de Guayaquil como inexistente, poco participativa, alineada con las élites locales, o dedicada sólo al ámbito filantrópico-caritativo. Mientras que, en el ámbito académico la revisión bibliográfica acerca de la sociedad civil guayaquileña, revela la existencia de un pequeño conjunto de estudios de la SC de esta ciudad, que por escasos han impedido visibilizar la heterogeneidad o las transformaciones que ha podido tener esta sociedad civil.

Respecto a las lecturas tradicionales de la SC guayaquileña se resaltan dos tipos de visiones específicas. Por un lado, los estudios que señalan que históricamente en Guayaquil se originaron los movimientos obreros y artesanales de tendencia más progresista, que en esta ciudad surgió el anarquismo como la primera tendencia socialista en Ecuador, y que en Guayaquil se dio una de las primeras protestas sociales hito de la izquierda ecuatoriana: la huelga de noviembre de 1922¹. Por otro lado, se encuentra la perspectiva de la SC en Guayaquil que tiene como texto principal el de Patricia De la Torre (2004) “Stato Nostro, la cara oculta de la Beneficencia en el Ecuador”; donde se estudia una de las más emblemáticas instituciones de la sociedad civil guayaquileña, en este texto se destacan las características filantrópicas de la sociedad civil en esta ciudad, su carácter autonómico-local-privado y los sólidos nexos entre el poder económico y político de las élites guayaquileñas.

No existe un nivel intermedio entre estas dos visiones de la SC guayaquileña: una visión idealizada y romántica que presenta a una SC contestataria, progresista, reivindicadora de derechos laborales; y una visión de una SC completamente alineada con las oligarquías locales, y con su proyecto autonómico-local-privado. En este sentido,

¹ Algunos de los principales estudios enmarcados en esta línea son los textos de: Alexei Paéz (1996) El Movimiento Obrero Ecuatoriano en el Período 1925-1960; Paéz (2001) “Los orígenes de la izquierda ecuatoriana” (2001); Jaime Durán Barba (1996) “Orígenes del movimiento obrero artesanal”, entre otros.

tampoco existen estudios acerca de la evolución de la SC guayaquileña hasta los años actuales.

Las excepciones son pocas. Los estudios más recientes que se pueden mencionar sobre la sociedad civil guayaquileña, son: el del INEDES (2001) “Las ONG’s y el modelo neoliberal: Caso Guayas” y el estudio de caso del Movimiento de Mujeres en Guayaquil de Maritza Cino (1999). El primero se concentra en examinar las actividades que desarrollaron las ONG’s en el contexto neoliberal, y su principal conclusión es que “las ONG’S asumen responsabilidades sociales sin llegar a constituirse en alternativas de desarrollo, sino sólo ejecutoras de proyectos focalizados e inmediateistas sobre todo en el sector urbano”. El segundo estudio revisa el surgimiento del Movimiento de Mujeres en Guayaquil y su destacada participación electoral en las elecciones para asambleístas en 1997. A pesar de la importancia de estos estudios, su énfasis no se centra en el funcionamiento interno de las organizaciones de la SC.

Aunque esta investigación no pretende llenar los vacíos respecto al estudio de la sociedad civil guayaquileña, la motivación principal de este trabajo sí es contribuir al conocimiento y comprensión de la SC en esta ciudad. Por lo tanto, esta tesis presenta el estudio de un tipo de organización social que pondría en evidencia la heterogeneidad de la SC, en la medida en que visibiliza a un segmento particular de la SC que no está alineado a las élites locales y que tiene como objetivos específicos influir en la agenda pública sobre un tema de carácter nacional como la deuda externa pública.

La presente investigación constituye un estudio de caso de Jubileo 2000 Red Guayaquil. Esta organización surgió en 1999 a raíz del reclamo internacional de diversas organizaciones de la sociedad civil sobre el problema de la deuda externa en los países del tercer mundo; y representa una organización emblemática para el estudio de las nuevas formas de acción de la sociedad civil ecuatoriana.

Jubileo 2000 Red Guayaquil es una organización cuya coordinación general se ubica en la ciudad de Guayaquil, opera articulando una red de organizaciones y personas, y desde sus inicios ha procurado influir en la agenda pública estatal promoviendo la ilegitimidad

de ciertos tramos de la deuda externa, la auditoria de la deuda externa pública ecuatoriana, y algunas propuestas técnicas que involucran la renegociación de ciertos tramos de deuda.

Las razones para escoger a Jubileo 2000 Red Guayaquil como estudio de caso, son las siguientes: Primero, porque lejos de ser una organización localista, presenta demandas y objetivos de carácter nacional, como es el caso de la demanda de una auditoria de la deuda externa pública y la vigilancia del gasto social². Segundo, en esta red se puede encontrar y evaluar un proyecto más “ofensivo” de la sociedad civil, en el sentido de que no sólo se enfoca en proteger solidaridades que están en peligro debido a políticas neoliberales o a la misma modernización, sino que existe una política de influencia hacia el sistema político y/o hacia el sistema económico. Tercero, que Jubileo es una organización que presenta elementos nuevos a ser estudiados, como el hecho de que es una organización que funciona en red; y que se mueve en el espacio público a través de algunos mecanismos, como son la generación de opinión y debate en los espacios públicos, y las veedurías ciudadanas.

Contexto del Estudio

Jubileo 2000 Red Guayaquil, surgen en un contexto específico tanto en el ámbito nacional-local como en el internacional-global. En relación al ámbito nacional, existen dos escenarios que confluyen para el surgimiento y la posterior consolidación de esta organización. El primero, se refiere a la crisis de legitimidad del sistema político, en particular a la crisis de los partidos políticos como canales de intermediación de demandas sociales. El segundo, hace referencia a la lenta pero continúa aparición de nuevos procesos de participación de la ciudadanía, que reclama espacios en la

² De esta manera se acoge una de las críticas de Ramírez (2003) en cuanto al carácter comunitario-local de la sociedad civil ecuatoriana, donde “lejos de celebrar las bondades de lo local como modelo de la sociedad civil, aparece una preocupación en cuanto al riesgo de aumentar segmentaciones y disparidades territoriales, económicas y políticas, que se originan en el nivel nacional y global, sin incidir ni alterar los términos por los cuales tales desigualdades se procesan y afirman” (Ramírez, 2003:13).

definición de la agenda pública y el control ciudadano de los procesos públicos-estatales a través de veedurías, observatorios ciudadanos, etc.³

En relación al ámbito local, es importante evidenciar que Jubileo surge en Guayaquil en 1999, en un período con clara hegemonía social cristiana, consolidada principalmente por la reelección de alcaldes y prefectos de este partido en la ciudad de Guayaquil y en la provincia del Guayas respectivamente. El nacimiento de esta organización con un discurso contrario al dominante en la ciudad, sugiere la existencia de un segmento de la sociedad civil guayaquileña que no se encuentra ni alineada ni cooptada por el poder local. Esto, en confluencia con otros elementos posibilitó el nacimiento de esta organización, donde la mayoría de los miembros fundadores son de la ciudad de Guayaquil.

En el ámbito internacional-global, se presentan dos procesos. Por un lado, se encuentran los avances de las reformas neoliberales del Consenso de Washington; y por otro lado, se encuentra la respuesta a los resultados de esas reformas por parte de una sociedad civil global⁴ que comienza a conformarse y a presentar propuestas alternativas al modelo neoliberal.

En relación a las reformas de corte neoliberal, en el Ecuador éstas se tradujeron en políticas con prioridades específicas, como aquellas que privilegiaban la reducción de la inflación, vía disminución de los índices de consumo e inversión pero garantizando la acumulación de capital⁵. Se trataba de políticas que privilegiaban la reducción del déficit fiscal vía disminución del gasto público, sobre todo del gasto social; políticas que privilegiaban el equilibrio macroeconómico casi en sustitución del desarrollo económico y social; políticas de desregulación del sistema financiero; y políticas de

³ P. Andrade (2005) señala que desde 1990 se ha dado un período de “democratización de la democracia” (2005: 61), en la medida en que diversos y nuevos actores sociales ensayan una expansión de la esfera pública desde la cual, y ello es lo más importante, pretenden disputar a los políticos el monopolio de las funciones de agregación de intereses y de representación política; las agencias y los funcionarios estatales se verían también frente a una exigencia de transparencia y un examen público de sus decisiones. Ramírez et. al (2005) ubica entre estas nuevas formas de participación en la esfera pública a los foros originados a partir de la constitución de 1998, el foro de la niñez, el foro ambiental, el foro de la deuda externa, etc.

⁴ Ver Kaldor, Mary (2005) *La Sociedad Civil Global. Una respuesta a la Guerra*. Barcelona Tusquets

⁵ Esto a través de la depresión de los salarios

flexibilidad y precariedad en el mercado laboral. En el caso particular de la deuda externa, las reformas neoliberales dieron prioridad al pago de la deuda externa, tanto es así que en la renegociación de la deuda externa durante el gobierno de Noboa, Acosta (2004) menciona que se renegoció la deuda, sin considerar la capacidad de pago de la economía nacional, sin períodos de gracia por la crisis de 1999, sin cláusulas de contingencia para prever la caída del PIB, etc.

En relación a la respuesta desde la sociedad civil a las políticas neoliberales, se observa la conformación de una sociedad civil global en red, que comienza a mediados de los noventa a dar respuestas a los resultados de las reformas neoliberales y que plantea propuestas alternativas al modelo económico y de globalización neoliberal.⁶ El reclamo de condonación de la deuda externa se inscribe en el marco de estas propuestas alternativas, que surgen desde la sociedad civil de los países acreedores en unión a organizaciones cristianas⁷ y posteriormente se enlaza con la sociedad civil de los países deudores.

Fue en este contexto que Jubileo 2000 Red Guayaquil adquirió notoriedad pública y visibilidad política como red de organizaciones contrarias al modelo económico dominante en el Ecuador y como voceras de una propuesta alternativa para manejar el problema de la deuda externa en particular, y para buscar un nuevo modelo de desarrollo en general.

⁶ Ejemplos de la presencia de esta sociedad civil internacional en red, son las siguientes manifestaciones: En 1999 en Seattle 50.000 manifestantes contra la cumbre de la OMC. En Bangkok de ese mismo año manifestaciones frente a la asamblea de las Naciones Unidas. En Washington de 1999 manifestaciones contra las cumbres del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional. El Foro Social Mundial, el Foro Social de las Américas, entre otros.

⁷ El nombre de Jubileo, hace referencia al libro levítico de la Biblia cristiana, en donde cada 50 años se perdonaban las deudas y se liberaban esclavos en señal de un nuevo comienzo sin cadenas. En el comienzo del nuevo milenio, el Papa Juan Pablo II realiza una resignificación de término jubileo, extendiéndolo a una preocupación por los problemas sociales de los países pobres e identificando el pago de la deuda externa como una carga pesada para el desarrollo de estos países (Carla Apostólica del Tercer Milenio emitida en 1994). Respecto al Movimiento Internacional Jubileo comienza a activarse en 1996 desde la sociedad civil de los países acreedores.

Objetivos e Hipótesis

El objetivo principal de esta investigación es describir el funcionamiento de Jubileo 2000 Red Guayaquil, a fin de aportar en el estudio de la sociedad civil guayaquileña y conocer en profundidad una de sus asociaciones.

Los objetivos específicos que se persiguen en este trabajo son los siguientes: Primero, conocer y comprender cómo funciona y se activa la forma organizativa ‘en red’ de Jubileo 2000 Red Guayaquil, a través del estudio de sus nexos con otras organizaciones, personajes públicos, organizaciones internacionales, y sobre todo, a través del análisis de las relaciones personales de sus miembros personales. Segundo, examinar las causas y las implicaciones que han significado para Jubileo tener su sede en la ciudad de Guayaquil. Tercero, analizar la “democracia interna” de Jubileo 2000 Red Guayaquil, a través de tres variables: la libre entrada de miembros a la organización, el proceso de deliberación y toma de decisiones, y la inexistencia de fines de lucro. Cuarto, determinar cómo funciona una organización que opera bajo la forma de red y que busca influir en el Estado. Para todo ello, se ha revisado las acciones desarrolladas por Jubileo 2000 Red Guayaquil desde sus inicios, el discurso de esta organización y la estructura de oportunidades políticas que han facilitado las acciones de esta organización.

La hipótesis central de esta investigación es que Jubileo 2000 Red Guayaquil, encarna una nueva forma de organización de la sociedad civil expresado en la conformación de redes críticas.

Adicionalmente, existen dos hipótesis complementarias. La primera, que las acciones de Jubileo 2000 Red Guayaquil y su trabajo a través de redes sociales, procura nuevas formas de influencia hacia el Estado y empuja hacia la conformación de espacios temáticos de *governance*⁸ en el tema de la deuda externa.

⁸ La *governance* entendida como una forma de regulación y articulación de políticas públicas, donde actúan tanto actores societales como políticos y económicos, bajo lógicas relacionales en donde los actores dejan de operar en función de subordinaciones formales (Ibarra, et. al, 2002:58).

La segunda hipótesis plantea que si bien Jubileo trabaja bajo una nueva forma organizativa de red, funciona a través de vínculos tradicionales, como los lazos familiares y de amistad; y que además de utilizar mecanismos públicos para incidir en el Estado en el tema de la deuda, no descarta la utilización de herramientas tradicionales de influencia como el lobby.

Herramientas Conceptuales

Este estudio de caso se inscribe en términos teóricos en los aportes del filósofo alemán Habermas sobre la división de la sociedad entre el mundo de la vida⁹ y el mundo de los sistemas (sistema político y económico). Cohen y Arato (1999), dos de los principales seguidores de Habermas, plantean que la sociedad civil tiene un rol político de influencia hacia los sistemas económico y/o político, y que esta influencia es sistémica:

“El papel político de la sociedad civil no está relacionado directamente con el control o la conquista del poder, sino con la generación de influencia mediante la actividad de las asociaciones democráticas y la discusión no restringida en la esfera pública cultural” (Cohen y Arato, 2000:9).

Aunque esta investigación se inspira normativamente en el modelo de Cohen y Arato (1999,2000), se reconocen ciertas limitaciones para su utilización como herramienta en el análisis sociológico. La primera, es que a nivel teórico, esta perspectiva de la sociedad civil y su política de influencia no incorpora las relaciones de poder que se encuentran presentes en las relaciones sociales.

Segundo, cuando se va a realizar una aplicación empírica de esta perspectiva teórica y normativa acerca de la sociedad civil, las categorías y definiciones pueden resultar algo ambiguas.

⁹ El mundo de la vida tiene tres componentes estructurales: la cultura, la sociedad, y la personalidad. Para estos autores la sociedad civil se ubica en la parte institucional del mundo de la vida “la sociedad civil incluiría a todas las instituciones y formas asociativas que requieren la interacción comunicativa para su reproducción y que dependen de los procesos de integración social para coordinar la acción dentro de sus fronteras” (Cohen y Arato, 2000: 483)

De manera que, partiendo del modelo de sociedad civil de Cohen y Arato, se han considerado enfoques y categorías más sociológicas, que permiten el estudio empírico de una nueva forma organizativa y de su capacidad de influencia hacia el Estado.

Entre los enfoques que se van a utilizar en esta investigación, se encuentran: la teoría de redes críticas, los nuevos espacios de *governance* temática, y el capital social crítico. En relación a la categoría de redes críticas, se va a usar la perspectiva de Ibarra (2003) y de Ibarra, Gomá y Martí (2002), estos autores señalan que una red crítica existe cuando diferentes movimientos, o movimientos y grupos de interés, o movimientos, grupos y partidos políticos establecen (formal o informalmente) una coalición: pero una coalición con un discurso crítico en relación a las estrategias dominantes de la red política correspondiente. Estos autores presentan el surgimiento de nuevos y más complejos escenarios de participación ciudadana, y de articulación de políticas públicas, donde los partidos políticos han perdido su capacidad de intermediación y canalización de las demandas sociales, y donde la ciudadanía exige una participación en la definición de políticas públicas. Estos espacios son llamados escenarios de *governance* en los cuales

“la capacidad de gobernar ya no fluye de manera unidireccional, jerárquica y monopolista desde los decidores públicos hacia los ciudadanos y el tejido social. Sino que éstos demandan espacios de implicación y compromiso de nuevo tipo, tanto en la definición de problemas y políticas, como en la gestión de programas y servicios. Estos espacios han de configurarse mediante lógicas relacionales, donde los actores dejan de operar en función de subordinaciones formales y contribuyen a articular vías deliberativas de resolución de conflictos” (Ibarra, Goma y Martí, 2002:58).

Adicionalmente, de los aportes de estos autores se ha considerado la categoría de capital social crítico, donde el capital social crítico es aquel que se presenta a través de militantes críticos de la realidad que los rodea “con un repertorio de civismo acumulado por una sociedad” (Ibarra, 2002: 62) que no nace de la nada sino que “se construye en experiencias compartidas de solidaridad y de confrontación con el mundo” (Ibarra, 2003: 9).

Por otra parte, del texto de Ariño (2006) se ha considerado la categoría de enraizamiento social. Este autor explica que el enraizamiento social en el que nacen las

organizaciones de la sociedad civil, está constituido por las redes de relaciones capaces de generar orientaciones pro-sociales y relaciones de confianza. Para este autor existen cuatro tipos de enraizamiento social: el *enraizamiento situacional*, aquel que caracteriza de modo especial las experiencias de auto-ayuda y ayuda-mutua, y que parten de una común condición biográfica; el *enraizamiento relacional*, aquel que se funda en las relaciones interpersonales, sobre la amistad, sobre el vecinazgo, sobre la pertenencia a la comunidad local; *el cultural*, aquel basado en matrices culturales o ideológicas capaces de movilizar recursos, de infundir homogeneidad de visiones y de finalidad, y de proponer normas éticas y valores compartidos, favorecer comportamientos cooperativos y relacionales de confianza; y finalmente, el *enraizamiento organizativo*, aquellas asociaciones promovidas por otras organizaciones mayores (por sindicatos, fundaciones financiadas por empresas).

En esta perspectiva se define a Jubileo 2000 Red Guayaquil como una red crítica con un sólido enraizamiento relacional y cultural, que a través de sus acciones busca influir en el Estado para la construcción de nuevos espacios temáticos de *governance* sobre la problemática del endeudamiento público.

Estrategia Metodológica y Estructura del Documento

Para cumplir con los objetivos de esta investigación de carácter cualitativo, se realizaron entrevistas a informantes claves de la organización, entre los que se encontraban tanto miembros del comité impulsor¹⁰ como miembros voluntarios fuera de este comité. Estas entrevistas se realizaron durante el mes de agosto del 2006. Adicionalmente, se revisó documentación interna de Jubileo 2000, como los documentos que presentan los objetivos de la organización, el listado de miembros, los principales pronunciamientos públicos, y la propuesta técnica de esta organización en el tema de la deuda externa. Finalmente, se realizó una revisión de prensa escrita y de páginas de Internet en relación a las actividades de Jubileo en los años más recientes y respecto a su relación con el gobierno actual.

¹⁰ Comité o Grupo Impulsor es un órgano de decisión de Jubileo 2000 Red Guayaquil. Su funcionamiento será profundizado y analizado en el capítulo respectivo

El presente documento se organiza de la siguiente manera: Capítulo 1: Jubileo 2000 Red Guayaquil: Orígenes, Enraizamiento Social, Ejes De Trabajo, y Núcleos Relacionales. En este capítulo se presentan los antecedentes para el surgimiento de Jubileo 2000 Red Guayaquil, cómo funciona y se activa la red Jubileo, y cuáles fueron las causas y las implicaciones que ha tenido para Jubileo tener su sede en la ciudad de Guayaquil.

Capítulo 2: Democracia Interna y la Institucionalización de Jubileo 2000 Red Guayaquil. En este capítulo se realiza un estudio acerca de la democracia interna de esta organización, analizando tres variables: la libre entrada de los miembros, el proceso de deliberación y toma de decisiones, y la inexistencia de fines de lucro. Adicionalmente, se revisan las reflexiones internas de los miembros de la organización, frente a la posible burocratización de Jubileo.

Capítulo 3: Jubileo 2000 Red Guayaquil bajo el esquema de una red crítica: Estructura de Oportunidades Políticas (EOP) y Análisis de Marcos Discursivos. En este capítulo se desarrollará un análisis de la estructura de oportunidades políticas y un análisis del discurso.

Capítulo 4: Jubileo 2000 Red Guayaquil bajo el esquema de una red crítica: Estructura de Oportunidades Políticas (EOP), Análisis de Marcos Discursivos y Política de Influencia. En este capítulo se describe cómo se ha desarrollado la política de influencia de esta organización a través de las actividades desarrolladas en la esfera pública y operando bajo este esquema de redes críticas. Se destaca además las veedurías llevadas a cabo por Jubileo 2000 red Guayaquil, como un mecanismo más formal de influencia.

Finalmente, se presentan algunas ideas finales a manera de conclusión. Entre las que se destacan: el carácter 'ofensivo' de esta organización, cuya demanda se inscribe en un discurso de derechos ciudadanos más que a un discurso asistencialista. La construcción de espacios más plurales en la temática de la deuda externa. El reconocimiento de una nueva forma de organización y de influencia en la que opera esta organización, entre otras.

CAPÍTULO I: JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL: ORÍGENES, ORGANIZACIÓN DESDE GUAYAQUIL, ENRAIZAMIENTO SOCIAL Y ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

Este capítulo presenta tres objetivos específicos. El primero, es conocer acerca de Jubileo 2000 Red Guayaquil, sus antecedentes y origen en relación a un movimiento internacional de perdón de deudas; y sus principales ejes de trabajo.

El segundo objetivo, es examinar las causas y las implicaciones que han significado para Jubileo haberse organizado desde la ciudad de Guayaquil. Presentándose las razones de por qué surgió un Jubileo Guayaquil y no un Jubileo Ecuador.

Finalmente, un tercer objetivo es conocer y comprender cómo funciona y se activa la forma organizativa de Jubileo 2000 Red Guayaquil, a través del estudio de sus relaciones con otras organizaciones, personajes públicos, organizaciones internacionales; pero sobre todo, a través de las relaciones personales.

1. Orígenes y líneas de trabajo de la organización Jubileo 2000 Red Guayaquil

En este apartado se revisan algunos antecedentes que permitan contextualizar el surgimiento de Jubileo 2000 Red Guayaquil y su pertenencia a un movimiento global como el de Movimiento Internacional Jubileo (MIJ). Y se realiza una breve presentación de las líneas de trabajo que orientan la acción de Jubileo 2000 Red Guayaquil.

1.1 Orígenes de Jubileo 2000 Red Guayaquil

Respecto a los orígenes de Jubileo 2000 Red Guayaquil se establecen tres antecedentes importantes. Primero, los reclamos anteriores desde la sociedad civil ecuatoriana en el tema de la deuda externa. Segundo, el contexto nacional de la crisis de 1999 y la

moratoria de pago del servicio de la deuda. Finalmente, el nuevo contexto internacional en el que surge el reclamo.

En relación al primer aspecto, se puede indicar que antes de las iniciativas del Movimiento Internacional Jubileo, en Ecuador se habían desarrollado diferentes manifestaciones por parte de la sociedad civil rechazando el pago de la deuda externa pública. Este rechazo se inició a fines de los años 80's y continuó en los años 90's, denominándose "Grupo de trabajo sobre deuda externa y desarrollo", en el cual estaban vinculadas muchas organizaciones internacionales y nacionales. Como parte de este proceso se formó el FONDAD (Fondo de Desarrollo y Deuda) en Ecuador, posteriormente se desarrolló el FONDAD-ANDINO, y a nivel internacional se conformó la EURODAD (La Red Europea de Deuda y Desarrollo), esta última todavía sigue existiendo y es parte del Movimiento Internacional de Jubileo. Por este antecedente, Alberto Acosta manifiesta que en Ecuador sí existía una sociedad relativamente sensibilizada respecto a este tema "habían actores sociales representativos, medios de comunicación, organizaciones no gubernamentales y fundaciones, así como movimientos sociales, sindicatos, y un movimiento indígena muy preocupado por el tema de la deuda externa"¹¹. Esta primera campaña aunque contó con la presencia de distintos actores a nivel nacional, surgió más desde Quito¹². Y estuvo caracterizada por una posición radical de "no pago" a la deuda externa, sin posibilidad de negociación.

En relación a la crisis económica del país y la moratoria de pago, es importante destacar que cuando se pensaba que el problema de la deuda externa ya estaba solucionado debido a las negociaciones de los bonos Brady en 1994-1995, o por la colocación de bonos del Ecuador en el mercado internacional en 1996-1997 que lo ubicaba como "deudor creíble", explota la crisis económica de 1999 en Ecuador¹³. En ese mismo año,

¹¹ Entrevista a Alberto Acosta, él es miembro fundador de Jubileo; y además, participó activamente en las iniciativas de no pago de la deuda en la década del 80. Esta entrevista se la realizó el 23 de agosto del 2006. Entrevista 1.

¹² "En Guayaquil existía el centro de estudios regional Guayaquil (CERG), con Gaitán Villavicencio" (entrevista no. 1)

¹³ El Ecuador en los años de 1998 y 1999 sufre una profunda crisis, caracterizada por algunos elementos en el ámbito económico, político, incluso en fenómenos de la naturaleza, culminando en una "caída del PIB real para 1999 de 7.3 puntos porcentuales medida en sucres y de más del 30% en dólares" (Acosta,

surge un problema con la deuda externa pública: no se podía seguir pagando la misma, y se declara la moratoria de su pago¹⁴.

Finalmente, es importante destacar el nuevo contexto internacional en el que surge esta movilización. A nivel internacional se organiza la sociedad civil de los países del primer mundo, rechazando el pago de la deuda externa de los países pobres. Esta iniciativa internacional surge inspirada en un reclamo bíblico, de perdón de las deudas, llamado año del Jubileo o año de Gracia. Este año Jubilar de la iglesia adquiere un nuevo significado y se lo relaciona con los problemas de pobreza y dependencia de los países del tercer mundo, producto entre otras cosas de deudas externas impagables. Como lo destaca Larrea en el discurso inaugural de Jubileo 2000 Red Guayaquil:

“El año jubilar es descrito como un año cada 50 en el que las desigualdades sociales se ajustan, los esclavos se liberan, las tierras se devuelven a los dueños originales y las deudas se perdonan. Desde los sectores cristianos a través del llamado del Papa Juan Pablo II para el tercer milenio nace esta resignificación del perdón de deudas. La carta apostólica “la llegada del tercer milenio” emitida en 1994 por el Papa, convoca a todas las personas para la celebración del gran Jubileo 2000, ubicando en el centro de la celebración religiosa la preocupación por los problemas sociales. En este reclamo participan organizaciones de la sociedad civil de los países del Norte y del Sur”¹⁵.

Esta iniciativa internacional nació en 1996 auspiciada por tres agencias de desarrollo cristianas en Gran Bretaña y por el World Development Movement (Movimiento para

2004:195). Algunos de los elementos de esta crisis fueron: El fenómeno del Niño en 1998, que generó serios daños en infraestructura y pérdidas en la producción agrícola; en 1999 la caída del precio de petróleo de US \$ 15 a US \$ 9 el barril, en una economía que se sostiene en las exportaciones del petróleo; la quiebra masiva del sistema financiero; el aumento del subempleo del 45% al 57% entre 1995 y 1999; y la inestabilidad política al tener 5 presidentes diferentes entre 1995 y 1999

¹⁴ “Este problema afectó en el mismo período a muchos otros países, puesto que estos problemas son de carácter sistémico” (entrevista no. 1)

¹⁵ Ramiro Larrea, “a propósito del Jubileo 2000”, discurso pronunciado en el lanzamiento de Jubileo 2000 Red Guayaquil

el Desarrollo Mundial). El siguiente año se formó la Coalición Jubileo 2000, que actualmente agrupa a más de 150 organizaciones, entre las que se encuentran: Christian Aid, CAFOD, OXFAM, TEAR, FUND, Comic Relief, TUC (Unión Sindical), Federación de Institutos de la Mujer, Ayuda en Acción y Alianza Nacional Negra. Como movimiento internacional logró extenderse a más de 60 países, entre los que se encuentran: Ecuador, Alemania, España, Honduras, Estados Unidos, Canadá, Suecia, Brasil, Australia, Italia, Filipinas, Suiza, Zimbabwe, Honduras y Bolivia, entre otros¹⁶. En Ecuador la red que se activó fue Jubileo 2000 Red Guayaquil.

Como hitos significativos en la historia de esta iniciativa internacional, constan la creación de Jubileo África en abril de 1998 en Ghana; dos convocatorias Latinoamericanas, una en Tegucigalpa (Honduras) en enero de 1999, con la participación de organizaciones de 16 países del continente y 10 entre Europa, Norte América y África; y una segunda, en Perú ese mismo año a la que asiste Ricardo Patiño y Alberto Acosta por Ecuador¹⁷, en esta reunión surge la idea de constituir un espacio Jubileo en Ecuador.

Como consta en los documentos de Jubileo “En Ecuador, específicamente en Guayaquil, se reúnen León Roldós, Melania Mora, José Gómez, Ramiro Larrea, Ricardo Patiño, Malena Briones, entre otras personas interesadas en los problemas sociales del país y acuerdan lanzar una campaña de tres meses para sensibilizar a las autoridades y a otros líderes de opinión, sobre los problemas relacionados con la deuda externa. El 19 de mayo de 1999, se concreta un primer evento, con la participación de importantes líderes, representantes del arzobispo de Guayaquil, rectores universitarios, organizaciones sociales entre otros sectores y actores. La significativa convocatoria y el importante interés despertado en este evento, conducen a la decisión de proponer una actividad que vaya más allá de los tres meses planteados originalmente como campaña.

¹⁶ <http://www.jubileeresearch.org/jubileee2000/espanol>

¹⁷ La participación de Ricardo Patiño y Alberto Acosta en esta reunión consta en el discurso pronunciado por Ramiro Larrea “a propósito del Jubileo 2000”

La iniciativa es planteada a OXFAM, entidad que decide dar apoyo a la elaboración de un primer plan estratégico de trabajo que sería la base para la acción de Jubileo 2000¹⁸.

1.2 Líneas de trabajo de Jubileo 2000 Red Guayaquil

Existen cuatro ejes de trabajo que organizan la acción de Jubileo 2000 Red Guayaquil. Esta información permite explicar la categoría de “deuda ilegítima” que es clave para la argumentación de Jubileo en su propuesta de solución en el tema de la deuda externa. A continuación se presentan los cuatro ejes de trabajo de Jubileo definidos por un miembro del grupo impulsor:

a) Los primeros ejes de trabajo se relacionan con el objetivo de socializar el tema de la deuda externa, a fin de lograr una opinión pública sensibilizada y crítica:

“Jubileo ha estado trabajando a lo largo de los años, con ciertas líneas de trabajo, una primera línea de trabajo es la investigación, sistematización de información, producción de conocimiento, de hacer esa información accesible al público común y corriente, porque antes de que existiéramos, los temas de la deuda eran manejados por cuatro o cinco personas y una de las cosas en que hemos estado trabajando es en eso, en traducir una información que parecía muy técnica, muy clasificada, muy codificada en algo que sea de fácil comprensión a la gente, y que le permita comprender entonces a la gente común y corriente cuál es la relación que hay entre el endeudamiento en el modo en que se lo ha llevado en el país durante los últimos años y su falta de ejercicios de derechos o sea salud, educación, vivienda, salario” (entrevista a Carolina Portaluppi)¹⁹.

¹⁸ Documento “Sistematización de la experiencia de Jubileo 2000: incidencia política frente al tema de la deuda externa en Ecuador”, se encuentra disponible en el cd “Los Rostros de la Deuda”.

¹⁹ Carolina Portaluppi miembro fundadora de Jubileo 2000 Red Guayaquil y miembro del grupo impulsor. Esta entrevista se la realizó el 9 de agosto del 2006. Entrevista 2.

“una segunda línea de trabajo ha tenido que ver con todo ese trabajo de sensibilización, de capacitación, de formación de una masa crítica alrededor de los temas de endeudamiento, de colocar el tema de la deuda en las agendas de las organizaciones sociales, es decir, que no sea sólo Jubileo 2000 quien trabaje el tema de la deuda, sino que el tema esté en las agendas de las organizaciones de mujeres, de los indígenas, de las organizaciones juveniles, de profesionales, etc” (entrevista no. 2).

Estos ejes de trabajo no sólo enfatizan dos tareas la de generar información pública y socializarla; sino que además, cuestionan la manera excluyente en que se ha venido trabajando el tema de la deuda externa, tanto por estar en un lenguaje muy técnico, como por haber sido una información restringida.

b) El siguiente eje de trabajo se refiere a la elaboración de propuestas, que busquen reducir el peso del pago de la deuda en el Presupuesto General del Estado, y la inversión de dichos recursos liberados en desarrollo humano y sustentable.

“el tercero, es trabajar en cuanto a la elaboración de propuestas, y ahí una de las cosas que nos dimos cuenta es que no es posible tener una propuesta en bloque sino que hay que analizar cada uno de los tramos de la deuda, así que, no es lo mismo la deuda de gobierno a gobierno (deuda bilateral), que la deuda con las multilaterales, que la deuda con acreedores privados (deuda comercial), que cada una de ellas hay que analizarlas en su propio contexto y a partir de eso plantear propuestas que sean éticas pero al mismo tiempo ojalá procuren niveles de desendeudamiento” (entrevista no. 2).

A través de este eje de trabajo se puede resaltar una característica de Jubileo, la de generar conocimiento utilizando el mismo lenguaje del sistema financiero; es decir, los miembros de la organización han logrado decodificar un lenguaje técnico-restringido, comprenderlo y formular propuestas alternativas en este mismo lenguaje. Esta

característica particular ha generado y/o fortalecido una experticia técnica en algunos miembros de la organización.

Como parte de este eje de trabajo se encuentra la opción de una auditoria de las deudas públicas, la cual permitiría determinar la ilegitimidad de ciertos segmentos de deuda, para posteriormente anularlos²⁰. En el anexo 1, se presentará de manera más completa las propuestas y mecanismos de desendeudamiento de Jubileo, por ahora es importante aclarar el término de deuda ilegítima. Esta categoría es importante para el cambio de paradigma financiero y legal que propugna Jubileo a nivel internacional:

“La categoría de ilegitimidad tiene además de la argumentación moral, (“donde un contrato no puede ser moralmente obligatorio cuando daña la salud o la vida de una de las partes), la argumentación legal, la cual empieza a ser articulada a nivel internacional, así se utiliza una definición del Profesor Joseph Hanlón, donde deuda ilegítima se da en aquellos casos en los cuales no se puede obligar al prestatario a repagar porque el préstamo original o las condiciones que conlleva el préstamo violaron la ley o el bien público, o porque aquellos fueron injustos, deshonestos, o impugnables por otra razón. Este autor indica que hay que atender tanto a los propósitos para los que se contrata los préstamos como a las condiciones en que se lo firma. En cuanto a los propósitos estos pueden ser ilegítimos cuando no benefician a la población. En cuanto a las condiciones de ilegitimidad, dentro de estas hay dos matices o grados, los préstamos o condiciones inaceptables, estas deben anularse; y los préstamos o condiciones inapropiados, que son aquellos que podrían ser aceptables en otras condiciones, pero para el caso específico del que se trata, no. Entre las inaceptables, se encuentran aquellas cuyo crédito tienen intereses de usura; o el anatocismo (es decir, intereses sobre intereses); los contraídos por

²⁰ “Es crucial luchar por el reconocimiento internacional de la ilegitimidad jurídica de ciertos segmentos de la deuda externa de nuestros países. En tanto ilegítima, esa deuda no puede ser aliviada, ni reprogramada, ni condonada, debe ser denunciada y anulada en tanto es jurídicamente incobrable” (documento propuestas de desendeudamiento de la deuda pública ecuatoriana”)

gobiernos ilegítimos (dictaduras), condiciones que violan las leyes de un estado deudor, las que violan el bien público del estado deudor, vicios de procedimiento como el de consentimiento que se concreta cuando una de las partes está obligada por las circunstancias a firmar un contrato que en otras condiciones rechazaría. Al respecto indica el documento de Jubileo, que muchos de los contratos de renegociación luego de moratorias unilaterales podrían caer en esa descripción por las condiciones apremiantes de financiamiento y las presiones políticas internacionales. Entre los créditos inapropiados se han mencionado aquellos ligados al consumo y al gasto corriente, y a aquellos involucrados en ciertas políticas públicas como el combate al terrorismo o narcotráfico, indicando que los costos de estos deberían ser asumidos por la comunidad internacional bajo otros criterios”²¹.

La categoría de deuda ilegítima es articulada internacionalmente por algunos espacios Jubileo a nivel internacional. Su propósito es cambiar el paradigma financiero en relación a las deudas públicas y generar normatividad y jurisprudencia. No sólo se trata de comprender financieramente la problemática de la deuda externa; sino también jurídicamente. En este punto se puede diferenciar la postura de Jubileo 2000 Red Guayaquil con las posturas más radicales de los 80s y 90s.

Jubileo plantea una auditoría de deudas para determinar cuáles son las ilegítimas y anularlas; de aquellas deudas que sean legítimas planea pagarlas siempre que eso no signifique incumplimientos de los derechos y necesidades básicas de la población; esto representa aunque sutilmente una diferencia frente a una solución de ‘no pago de la deuda’, la primera postura, permite avanzar en algún tipo de negociación; la segunda, elimina esta posibilidad.

²¹ Documento “Deuda Pública Ecuatoriana y Opciones de desendeudamiento: Elaboración de Estrategias para desendeudamiento, auditorías de deuda y margo legal e institucional. Este documento que puede ser encontrado en el cd “Los Rostros de la Deuda”.

c) El último eje de trabajo se refiere a propuestas internacionales en cuanto al tratamiento de la deuda externa.

“el cuarto eje es trabajar en el marco regulatorio nacional e internacional para una gestión sostenible de la deuda. Así, se han analizado leyes que están relacionadas al tema del endeudamiento a nivel de país y al mismo tiempo se ha estado trabajando con grupos de América Latina y a nivel global para todo lo que es el diseño de una nueva arquitectura financiera internacional, ya que el problema de la deuda no es un problema de Ecuador sino del tipo de relaciones internacionales que se generan en el mundo” (entrevista no. 2).

Este testimonio revela un trabajo en cuanto a propuestas de solución alternativas; y un trabajo a nivel de la sociedad civil internacional. El escenario donde se están planteando soluciones al problema de la deuda externa es local y también global, existe una sociedad civil organizada en los dos niveles.

2. Jubileo 2000 organizado en Guayaquil: Causas e Implicaciones. Campo de relaciones en Guayaquil.

La organización Jubileo a nivel internacional, se encuentra en algunos países, entre los latinoamericanos se puede mencionar a Jubileo Bolivia, Jubileo Nicaragua, Jubileo Perú, entre otros. Pero en Ecuador, la organización de Jubileo, se llama Jubileo 2000 Red Guayaquil, no red Ecuador o Jubileo Ecuador. En este apartado, se presentarán las causas y las implicaciones de que Jubileo se haya organizado desde Guayaquil; así como el tipo de relaciones con los actores tradicionales de la ciudad.

2.1 Causas e Implicaciones de la ubicación de Jubileo en Guayaquil

Las Causas

Entre las razones que se da en las entrevistas para que no haya podido surgir un Jubileo a nivel nacional, es que si bien existían organizaciones trabajando el tema de la deuda

desde Quito, existían distintas percepciones y desconfianza entre ellas, por lo que no se pudo consolidar un Jubileo Ecuador.

Por otro lado, la existencia de posturas radicales de no aceptar otra solución en el tema de la deuda que no fuera el ‘no pago sin condiciones’, pudieron también evitar un consenso para el nacimiento de un Jubileo nacional. Este aspecto además evidenciaría un carácter más pragmático de esta organización guayaquileña frente al carácter más radical de las organizaciones de Quito.

Alberto Acosta, quien estuvo en los inicios de Jubileo y quien perteneció también a la anterior campaña de la deuda externa, manifiesta su opinión respecto al tema:

“En esa época (1998-1999) habían distintos grupos en todas partes del Ecuador pero sobre todo en Quito, que trabajaban temas de deuda con distintas percepciones. Dentro de las cuales destacaba el padre Manuel Barreno con “la Asamblea del Pueblo de Dios”, quien tenía una posición ética intransigente en el sentido de que no aceptaba otra solución en la resolución del tema de la deuda que no sea el no pago sin condiciones, postura que además fue característica de la campaña anterior; es decir, la de fines de los años 80 y mitad de los 90. Esta posición limitaba trabajar las posibles soluciones al tema de la deuda. Por otro lado, había en general desconfianza entre las distintas organizaciones que trabajaban el tema, y en particular problemas con dos fundaciones con posiciones diversas. En este sentido, no habían las condiciones para formar un Jubileo nacional, y más bien se decidió no forzar las cosas y apoyar lo que se trabaje en Guayaquil” (entrevista no. 1).

“Intentamos al inicio constituir Jubileo además de Guayaquil en Quito y Cuenca pero no hubo resultados” (entrevista a Hugo Arias)²².

²² Hugo Arias, miembro fundador y del grupo impulsor de Jubileo 2000 Red Guayaquil; actualmente es el coordinador general de la organización. Esta entrevista se la realizó el 8 de agosto del 2006. Entrevista 3.

Lo primero que se destaca de las entrevistas, es la iniciativa de crear un Jubileo nacional, u otras instancias de Jubileo en Quito y Cuenca. Iniciativas que no llegaron a buen termino, debido principalmente a la desconfianza entre algunas organizaciones quiteñas y a las posturas radicales de otras. De manera que, lo que se pudo conformar fue un Jubileo Guayaquil. Estos impedimentos para crear un Jubileo Ecuador, determinaron un primer rol de Jubileo Guayaquil, el de espacio de convergencia entre organizaciones o de concertación de posturas, este rol es visibilizado en la siguiente entrevista:

“Jubileo fue un espacio, de acercamiento de las personas y de las organizaciones. Fue poco a poco un espacio de convergencia para muchas cosas, luego de un inicio con cierta conflictividad y complejidad. . . Yo recuerdo una de las primeras reuniones en la fundación de el Universo, un seminario internacional mucha gente, las distintas posiciones de la gente que habíamos trabajado deuda estaban todavía marcadas por la desconfianza entre nosotros, eso fuimos limando con trabajo, tendiéndonos la mano, haciendo cosas conjuntas, hasta aquí hicimos un taller conjunto sobre el tema en Guayaquil, y ese fue un paso interesante una señal de confianza mutua, trajimos gente de todas partes a Guayaquil, nos reunimos allá, entonces más allá de deuda nos permitió encontrar otros vínculos con otros sectores” (entrevista no. 1).

“la propuesta de Guayaquil, dio los siguientes resultados: por un lado, frente a posiciones intransigentes que podían resultar estáticas y hasta negativas se comenzó a trabajar y a repensar cómo desde la sociedad civil se podía incidir para solucionar el tema de la deuda externa; y por otro lado, con gente nueva y desde Guayaquil se lograron acercamientos de los distintos grupos hasta lograr por ejemplo un Grupo Nacional de Deuda, gracias en gran medida al esfuerzo desplegado por Jubileo 2000 Red Guayaquil” (entrevista no. 1)

Este rol primero de generador de encuentros entre las organizaciones y de convergencia de posiciones, permitió que si bien no se construyó un Jubileo nacional, sí se pudiera trabajar el tema de la deuda externa de manera más conjunta, e incluso de manera más eficiente a través de la creación del Grupo Nacional de Deuda²³. Este hecho señala a Jubileo 2000 Red Guayaquil como una organización que logró desarrollar los espacios y los acercamientos apropiados para seguir trabajando el tema de la deuda externa, sin que este trabajo se estanque por posturas radicales o intransigentes; o se paralice por las desconfianzas entre organizaciones. Se puede hablar entonces de la existencia de un capital crítico no sobre-ideologizado, sino más bien pragmático.

Las Implicaciones

Jubileo 2000 Red Guayaquil tiene algunas particularidades en su forma de trabajar, algunas de las cuales resultaron relacionadas con la ubicación de Jubileo en Guayaquil. Entre estas particularidades se van a destacar las siguientes: a) el voluntariado como práctica de todos sus miembros, b) nuevas lógicas, visiones y dinámicas de trabajo, c) demanda de otras causas sociales, y finalmente, d) la existencia de una situación estratégica mediática por estar ubicados en Guayaquil.

a) El voluntariado como práctica de todos los miembros de la organización, se destaca como relevante para diferenciar a Jubileo de otras organizaciones:

“a diferencia de otras organizaciones Jubileo 2000 Red Guayaquil no es una fundación, ni una ONG, y la gente que trabaja en ella es básicamente voluntaria, no reciben remuneración, a excepción de tres personas que trabajan a tiempo completo” (Entrevista no. 2)

²³ Los miembros del Grupo Nacional de Deuda son: CDES (Comité de Derechos Económicos y Sociales), ILDIS (Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales), REMTE (Red de Mujeres Transformando la Economía), CLAI (Consejo Latinoamericano de Iglesias), y Jubileo 2000 Red Guayaquil. Se señala que trabajan de manera más eficiente, ya que se suman esfuerzos y se evitan duplicaciones de trabajo.

“Aquí hacemos todas las actividades de manera voluntaria, pero nos ha tocado organizar eventos con otras organizaciones o personas en Quito, que han estado muy empeñadas en colaborar y que creíamos que era de manera voluntaria, pero luego nos han pasado la factura de gastos” (entrevista no. 3).

El voluntariado parece ser una diferencia encontrada entre las organizaciones de Quito que han trabajado el tema de la deuda externa y Jubileo 2000 Red Guayaquil. La mayoría de estos espacios en Quito son ONGs o centros de investigación y sus miembros reciben una remuneración por su trabajo.

b) Nuevas lógicas, visiones y dinámicas de trabajo

No necesariamente por asentarse en Guayaquil, pero tal vez sí por la incorporación de nuevas personas desde Guayaquil, se determinó otra lógica de trabajo. Como lo destacada Alberto Acosta:

“El hecho de que no haya sido una organización nacional que en un momento dado podía tener su centralidad nuevamente en Quito, sino que haya sido en Guayaquil permitió dar paso a visiones diferentes. Ya no sólo la visión del Ecuador desde Quito, sino también desde Guayaquil, se comprometieron otras personas de las que normalmente habían participado, hubo otra dinámica, una lógica diferente. Nosotros en la campaña anterior, quizás nos quedamos en un nivel más de dirigencia, más de academia, más de intelectuales y de comunicadores sociales; mientras que, con Jubileo 2000 Red Guayaquil además de llegar a esos niveles, se llega sobre todo a los sectores sociales, a los sectores populares, a los colegios, etc. realizando todo un trabajo de campañas para que la sociedad pudiera asociar el tema de la deuda externa con sus vivencias cotidianas”. (Entrevista no. 1)

El trabajo de sistematización de socializar la problemática del endeudamiento, en particular a los sectores y organizaciones populares, evidencia una nueva lógica de trabajo. Una lógica incluyente donde la participación de la sociedad civil, incorpore una sociedad civil no sólo de intelectuales, académicos, dirigentes y medios de comunicación, sino que se articulen redes con organizaciones populares, sectores de estratos económicos medios y bajos, estudiantes de colegios fiscales y privados, etc.

c) Por el hecho de estar en Guayaquil y de vincular el pago de los servicios de la deuda externa con las carencias de la población, se han generado demandas de otros grupos, como lo menciona la coordinadora ejecutiva de Jubileo, en la siguiente entrevista:

“Estar en Guayaquil ha implicado responsabilidades y demandas, o sea por ser una organización social que logra incidir, que tiene capacidad de gestión en cuanto a las acciones que desarrollamos, eso genera una serie de demandas de las organizaciones más pequeñas que demandan que Jubileo asuma diferentes luchas sociales. Eso a veces es complicado ya que podemos ser desviados del tema central, pero es que la deuda está ligada a muchas cosas, por ejemplo nosotros apoyamos el proceso de lucha de los jubilados, porque nosotros llevamos a que la gente sienta que la deuda está ligada a la vida diaria de los seres humanos. Eso nos lleva a una serie de responsabilidades ya que como introducimos el tema a través de las vivencias diarias de la gente, esto nos genera otra articulación de procesos y responsabilidades” (Entrevista no. 4)

Como lo señala la coordinadora ejecutiva, la presencia de Jubileo en Guayaquil, ha significado que otras organizaciones más pequeñas busquen su apoyo. Esto es una muestra de que hay pocas organizaciones en Guayaquil que puedan ser referente o ser demandadas para las luchas sociales de organizaciones menores y de estratos más bajos.

d) Finalmente, algo que se fue descubriendo como una fortaleza y que está relacionado con la ubicación en Guayaquil, es que existe una situación estratégica con los medios, la que es explicada por la siguiente entrevista:

“Como son tan pocas estas organizaciones en Guayaquil cualquier acto que hace Jubileo, tienen más impacto que en Quito. En Quito muchas veces este tipo de actos se repiten tantas veces en tantos espacios que dejan de ser noticia. Jubileo 2000 fue pionera en muchos de esos campos en esa ciudad y en virtud de su propio esfuerzo y trabajo cuenta además, con el respaldo de los medios de comunicación y sus fundaciones, muchos de los cuales que tienen nivel nacional están en Guayaquil, por ejemplo ECUAVISA, el Universo, y otros medios más” (Entrevista no. 1)

La situación estratégica con los medios de comunicación, se debe por un lado a que en Guayaquil no hay organizaciones que traten este tema, a diferencia de Quito. Y por otro lado, es el resultado de un trabajo estratégico de Jubileo con los medios de comunicación, sus fundaciones, editorialistas, etc.

2.2 Relaciones con los actores tradicionales en Guayaquil

En cuanto a las relaciones de Jubileo 2000 Red Guayaquil con los actores tradicionales de Guayaquil, se quiso averiguar estas relaciones considerando que existe un núcleo de actores tradicionales como La Junta de Beneficencia de Guayaquil, o actores políticos como el partido social cristiano, o instancias públicas como el municipio de Guayaquil, etc. que parecen ser una hegemonía en la ciudad.

a) Con actores de la sociedad civil Guayaquileña: se destacan principalmente las universidades y los medios de comunicación. La relación con las universidades se ha dado básicamente a través de las personas; es decir, a través de los profesores que a su vez pertenecen también a Jubileo, o través de los decanos de las facultades de economía

que tienen una visión más afín con Jubileo. Como se lo señala en las siguientes entrevistas:

“En Guayaquil se contó con algún respaldo de la Universidad de Guayaquil, que habría que rescatar, el hecho de que la universidad de Guayaquil le preste un local a Jubileo, que le de cierto apoyo y que de tiempo en tiempo el decano quiera hacer o haga cosas conjuntas sobre el tema de deuda externa es muy importante” (entrevista no. 1)

“De las universidades con casi todas tenemos una relación permanente ya sea de debate, análisis, de invitación a nuestras acciones²⁴” (entrevista no.4).

De manera que entre los actores tradicionales, las universidades parecen ser un socio estratégico natural, debido a que es un espacio de reflexión, y de debate. Además de que, existe un gran número de profesores de economía de estas universidades que forman parte de Jubileo 2000.

En cuanto a los medios de comunicación de la ciudad, existe una estrategia específica de parte de Jubileo, en particular con ciertos editorialistas con los cuales se organizan talleres o desayunos donde se explica la visión de Jubileo.

Pregunta AM: ¿Existen nexos con las organizaciones guayaquileñas tradicionales?

“Por ejemplo con los medios de comunicación como con las fundaciones de dichos medios mantenemos a veces eventos conjuntos, dialogamos con los editorialistas, tenemos un manejo con los medios establecido de acuerdo al rol que desempeñan. Por ejemplo en el

²⁴ Dentro de las universidades que mantiene este tipo de relación con Jubileo 2000 Red Guayaquil, constan: la Universidad de Guayaquil, la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Guayaquil, la Universidad de Cuenca (Facultad de Ciencias Económicas), Universidad Santa María, Universidad Espíritu Santo (Facultad de Economía), Instituto de Investigaciones Económicas y Políticas de la Universidad de Guayaquil, Instituto Tecnológico Superior Guayaquil, la FLACSO (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales)

caso de editorialistas tenemos desayunos en los cuales presentamos nuestras propuestas algunos los asumen otros no, hay excelentes editorialistas que asisten: por ejemplo el Doctor Duarte, el doctor Parducci, el Doctor Vivanco, ese nivel de editorialistas usted puede encontrar, que tienen gran credibilidad, que no necesariamente pueden coincidir en todo” (entrevista no. 4)

Esta vinculación es parte de las estrategias de convocatoria, y de colocar el tema de la deuda externa en la esfera pública. Además de estos actores sociales tradicionales, se señaló que por ejemplo a la Asociación Coordinadora del Voluntariado del Guayas (ACORVOL)²⁵ se lo ha invitado a reuniones, aunque no hayan asistido. Pero al indagar por otros actores, como por ejemplo las cámaras, se evidenció que casi no hay relación alguna, y que más bien cuando hay que confrontar alguna opinión, se lo ha hecho, como lo señala la siguiente entrevista:

“Bueno, respecto a los actores tradicionales nosotros nunca hemos dejado de convocarlos, en muchas ocasiones han ido, por ejemplo nosotros recibimos y enviamos lo que hacemos boletines, folletos, etc. con las cámaras de industria, cuando las cámaras de industria se han manifestado por ejemplo en cuanto al tema de la OXY hemos enfrentado esa posición ya que hemos informado a la población respecto a lo que esas concepciones contienen. Creo que de alguna manera lo hemos hecho de manera respetuosa pero no nos hemos callado” (entrevista no. 4)

Respecto a los nexos con los actores sociales tradicionales de Guayaquil, se encontró que Jubileo no tiene ninguna relación con los actores sociales más tradicionales como la Junta de Beneficencia de Guayaquil o con ACORVOL, ni con las cámaras de industria,

²⁵ ACORVOL fue creada jurídicamente en 1976, su red de organizaciones afiliadas suma 87 fundaciones, las áreas de trabajo son: “ACORVOL nació de la inquietud de un grupo de damas que creyeron en la necesidad de unificar esfuerzos y analizar las necesidades existentes en el país, con el fin de encontrar mecanismos tendientes a llevar a la práctica un voluntariado coordinado, capacitado y bien asesorado en el campo del bienestar social” (Historia de Acorvol)

entre otras. En relación a las primeras, la poca o ninguna relación con este sector manifiesta que Jubileo se ha separado del objetivo filantrópico-caritativo que es un rasgo muy propio de un segmento importante de las asociaciones guayaquileñas. En relación a las cámaras de industria, producción, etc. Jubileo tienen ideas contrarias respecto a algunos temas, los cuales son expuestos a través de los diferentes boletines de la organización, como por ejemplo posturas contrarias en relación al TLC.

Jubileo más bien mantiene cercanía con algunas Universidades de la ciudad, como la Universidad de Guayaquil, y con las Facultades de Economía y sus profesores. Así como también con algunos editorialistas y específicos medios de comunicación. Sin embargo, sus nexos más importantes son con las organizaciones populares y sindicales de la ciudad, entre otras.

b) Con actores políticos locales y el Municipio de Guayaquil, Jubileo no mantiene ninguna relación con los partidos políticos de la ciudad ni con el Municipio de Guayaquil. Al respecto se tienen los siguientes comentarios:

Pregunta AM: ¿existe algún conflicto con alguna instancia guayaquileña?:

“No hay ningún conflicto, no somos confrontacionales ni un grupo beligerante. En el caso de la prensa por ejemplo mantenemos buenas relaciones con todos los periódicos, en relación a las Cámaras no hay problemas de diálogo con ellas, y en cuanto al Municipio no hay relaciones con él” (entrevista no. 3)

“En cuanto a nuestra relación con el municipio, cuando el municipio no nos ha dado permiso para alguna marcha que organizamos, igual vamos a las marchas” (entrevista a Guido Pantoja)²⁶

Es interesante, destacar de los entrevistados anteriores, que no ha habido mayor confrontación con el Municipio de Guayaquil, la primera entrevista señala que no hay actitud confrontacional de parte de Jubileo, y la segunda, revela pequeños roces en

²⁶ Guido Pantoja es un miembro voluntario de Jubileo 2000 Red Guayaquil, quien es parte del movimiento por invitación de su profesor Ricardo Patiño en la Universidad de Guayaquil. Esta entrevista se la realizó el 8 de agosto del 2006. Entrevista 6.

cuanto al permiso para marchas. La poca o ninguna relación con el Municipio de Guayaquil, puede deberse a que Jubileo ha trabajado el tema del endeudamiento a nivel nacional, no el endeudamiento municipal, cuándo se preguntó al respecto, se obtuvieron las siguientes respuestas:

Pregunta AM: ¿se ha investigado el endeudamiento externo de los municipios?

“No ha sido debatido con responsabilidad ese tema (el del endeudamiento local) más que todo por falta de recursos, pero sí es una de nuestras preocupaciones, el tema del endeudamiento local, hacia dónde nos está llevando estas iniciativas, que desde el punto de vista ciudadano pueden ser importante desde la perspectiva turística, o un cambio visual de la ciudad, que ha generado un tipo de empoderamiento de la gente respecto de que su ciudad debe estar limpia, una serie de compromisos y comportamientos, pero lo que no estamos de acuerdo y vemos de manera crítica aunque todavía no tenemos los elementos de denuncia porque no lo hemos estudiado, por eso no lo hacemos, nosotros somos muy cautelosos en meternos a una campaña o en pronunciamientos sobre lo que todavía no tenemos una base sólida de una investigación profunda, lo hemos analizado como uno de los elementos que tenemos en la mira, de mostrar cuánto es el endeudamiento real y si esto fuera un boomerang, el endeudamiento local genere problemas al propio presupuesto del estado, o a la ciudadanía local, a los futuros municipios, etc” (entrevista no. 4).

“Yo creo que eso en general no se ha dado mucho, el tema de la deuda y los poderes locales, el endeudamiento externo de los poderes locales es un tema que todavía merece mayor tratamiento, yo diría que no es un tema de Jubileo nomás sino en general, yo diría que al respecto es una tarea pendiente, lamentablemente pendiente porque creo que hay muchas cosas que aclarar ahí” (entrevista no. 1)

Jubileo no mantiene ninguna relación ni con los partidos locales ni con el Municipio de Guayaquil, al contrario cuando se observa el discurso de Jubileo este es crítico a las propuestas de libre mercado y a la ideología de derecha que son dominantes en la ciudad y en el partido social cristiano que ha sido el hegemónico en la ciudad. Ello evidencia que, efectivamente en Jubileo existe un segmento de la sociedad civil guayaquileña que no está alineada con las élites locales. De hecho, dirigentes de Jubileo señalaron que el tema del endeudamiento local (municipal) es un tema pendiente en la agenda de Jubileo que todavía no ha sido abordado.

3. Enraizamiento social y estructura organizativa de la organización.

En este apartado se identificará en qué tipo de redes y relaciones sociales se asentó Jubileo para su construcción. Y por otro lado, se explicará la estructura organizativa de esta red y su funcionamiento.

3.1. El Enraizamiento social en el que nace Jubileo 2000 Red Guayaquil

El análisis del tipo de enraizamiento social permite identificar dónde se asienta Jubileo 2000 Red Guayaquil. Es decir, en qué redes y relaciones se construye esta organización. Para esto se utiliza la categoría de enraizamiento social de Ariño et. al (2006). Donde el enraizamiento social, se refiere a las “redes de relaciones capaces de generar orientaciones pro-sociales y relaciones de confianza” (Ariño, 2006: 38).

De los cuatro tipos de enraizamiento social que presenta Ariño (2006), se identifican dos categorías que nos serán de utilidad para caracterizar a la red Jubileo 2000, el enraizamiento relacional y el enraizamiento cultural:

“El enraizamiento situacional, aquel que caracteriza de modo especial las experiencias de auto-ayuda y ayuda-mutua, parten de una común condición biográfica. Pueden referirse a esta matriz las asociaciones de inmigrantes, familias, enfermos, etc. El enraizamiento relacional, aquel que se funda en las relaciones interpersonales, sobre la amistad,

sobre el vecinazgo, sobre la pertenencia a la comunidad local. Como organizaciones carismáticas, asociaciones pequeñas y cooperativas sociales en ámbito local, etc. *El enraizamiento cultural*, aquel basado en matrices culturales o ideológicas capaces de movilizar recursos, de infundir homogeneidad de visiones y de finalidad, proponer normas éticas y valores compartidos, favorecer comportamientos cooperativos y relacionales de confianza. Se refieren a esta matriz las iniciativas de inspiración religiosa, ambientalista, sindical, etc. Finalmente, se presenta el *enraizamiento organizativo*, aquellas asociaciones promovidas por otras organizaciones mayores (por sindicatos, fundaciones financiadas por empresas). En este caso no se trata tanto de un vínculo ideal, sino de una relación orgánica de filiación o esponsorización” (Ariño, 2006: 38).

El análisis de estas categorías permite identificar al enraizamiento relacional y al enraizamiento cultural, como aquellos en donde nace Jubileo 2000. Y la presencia de un enraizamiento relacional destaca la importancia de las relaciones de ‘tipo primario’ en esta organización frente a otro tipo de relaciones.

Primero, el enraizamiento relacional, aquel que se basa en las relaciones interpersonales y de amistad, es evidenciado en las entrevistas cuando se responde cómo se inició esta organización y quiénes forman parte del grupo impulsor de Jubileo²⁷.

Pregunta AM: ¿En los inicios de la organización, la gente fundadora de Jubileo, se conocían, se fueron conociendo en el camino?

“La mayoría nos conocíamos, porque por ejemplo ahí estaba Ricardo Patiño, estaba yo, estaba Miriam Alcívar del CEPAM, estaba Patricia Dávila, Alberto Acosta, Melania Mora, era un grupo que nos conocíamos, que tenían una cierta trayectoria común, entonces eso fue importante, y hemos sido muy cuidadosos de eso, de que la gente que

²⁷ El núcleo impulsor o grupo impulsor, es aquel que norma las políticas y estrategias institucionales de Jubileo 2000 Red Guayaquil, y de cuyo seno se elige al coordinador general de la organización.

esté en el grupo impulsor de la red sea gente con una trayectoria importante, con una hoja de vida limpia” (entrevista no. 2).

Tan fuerte es este primer enraizamiento relacional que ‘la mayoría’ de los convocados tenían una trayectoria en común, algunos eran amigos o por lo menos conocidos de procesos anteriores.

En la siguiente entrevista también se destaca la incorporación de un miembro de Jubileo, a través del enraizamiento relacional, puesto que era alguien conocido por los principales fundadores de Jubileo, con quien ya se había trabajado anteriormente:

Pregunta AM: ¿Cómo llegó a formar parte de Jubileo 2000 Red Guayaquil?

“Al inicio de Jubileo, cuando estaba de visita el premio nóbel de la paz Adolfo Pérez Esquivel, coincidentalmente yo desarrollaba una actividad productiva en relación a la alimentación para eventos, pero yo conocía a la gente que se iba a reunir allá, entonces luego del almuerzo se habló de una campaña sobre deuda, yo me integré a la discusión, estuvimos preparando una campaña a la que se me invitó a participar, porque en años atrás estuvimos simpatizando con algunas propuestas que Fidel Castro había planteado sobre el tema de endeudamiento. Entonces nos pareció interesante la propuesta y Ricardo Patiño y las personas que estaban desarrollando esta actividad, me invitaron a que me integrara a la campaña” (entrevista a Patricia Dávila)²⁸.

Segundo, el enraizamiento cultural, aquel basado en una matriz ideológica y/o cultural compartida también se encuentra presente en la construcción de esta red. A través de este enraizamiento se van conformando la red de voluntarios y la red de organizaciones.

²⁸ Patricia Dávila miembro de Jubileo 2000, es actualmente coordinadora ejecutiva de la organización. Esta entrevista se la realizó el 7 de agosto del 2006. Entrevista 4.

Pregunta AM: ¿Por qué un Jubileo Red Guayaquil?

“Ricardo Patiño luego de regresar de un evento regional convocó a los movimientos que de alguna manera estaban trabajando el tema de la deuda externa a conformar un grupo de deuda para tratar la gestión de la misma, tal reunión se dio en la ciudad de Quito, en la parroquia La Dolorosa, hubo una muy buena acogida y una muy buena iniciativa en principio, pero no habían las condiciones para conformar un Jubileo nacional, y más bien se decidió no forzar las cosas y apoyar lo que se trabajaba en Guayaquil” (entrevista no. 1).

Como destaca en esta entrevista una de las primeras iniciativas fue convocar los movimientos que de alguna manera estaban trabajando el tema de la deuda; si bien no se llegó a un consenso para un espacio nacional, estas organizaciones o sus miembros que tenían una afinidad en el tratamiento del tema de la deuda externa consideran apoyar a Jubileo 2000 Red Guayaquil. Este es un ejemplo de la convocatoria a unas redes que comparten un matriz ideológica y/o cultural común.

Otra forma de convocatoria que se puede inscribir en un enraizamiento cultural, se ejemplifica en el acercamiento que tuvieron algunos voluntarios para incorporarse a la red de Jubileo. Como se destaca a continuación:

Pregunta AM: ¿Cómo llegó a formar parte de Jubileo 2000 Red Guayaquil?

“Yo revisé en el periódico acerca de la visita de Pérez Esquivel y de una reunión acerca de la deuda externa. En el periódico estaba el teléfono de Jubileo y la invitación a asistir, me presenté y desde ahí formo parte de la institución” (entrevista a Azucena Rivera)²⁹.

La convocatoria abierta por la prensa, con la propuesta de trabajar el tema de la deuda externa, en el marco de un reclamo bíblico y con la presencia del premio Nóbel de la paz Pérez Esquivel, está invitando a aquellas personas u organizaciones pertenecientes a

²⁹ Azucena Rivera, es miembro voluntaria de Jubileo 2000, participa en la comisión de educación. Esta entrevista se la realizó el 8 de agosto del 2006. Entrevista 5.

una cierta matriz cultural o ideológica. Donde la matriz cultural-ideológica a la que se hace referencia considera entre otras cosas: que el problema de la deuda externa no es un problema financiero o jurídico, sino un problema social, ético y político; y finalmente, que los organismos financieros internacionales (FMI, BM) y a las políticas neoliberales han sido responsables en el atraso y la dependencia de los países pobres, etc. Estos temas van a ser corroborado en el discurso dado en el evento inaugural de Jubileo 2000 Red Guayaquil.

3.2. Estructura de Jubileo 2000 Red Guayaquil: de lo local a lo transnacional.

Para comprender la estructura organizativa con la que opera Jubileo 2000 Red Guayaquil, se ha identificado seis tipos de componentes o ‘miembros’³⁰. Se encuentran:

- a) el grupo impulsor, aquel que es el que orienta a la organización
- b) un grupo de voluntarios³¹
- c) una red de organizaciones nacionales
- d) un Grupo Nacional de Deuda
- e) algunos personajes públicos que constan como miembros consultivos
- f) una red de organizaciones internacionales

a) El primer componente lo constituye el grupo o comité impulsor. Este grupo está constituido principalmente por los miembros fundadores de la organización, quienes orientan las estrategias, posturas y plan de acción de Jubileo 2000.

Entre los miembros del grupo impulsor se encuentran las siguientes personas: Dr. Hugo Arias Palacios, Econ. Ricardo Patiño Aroca, Econ. Melania Mora de Haddaty, Monseñor José Heissemberger, Econ. Carolina Portaluppi Castro, Econ. César Sacoto

³⁰ En el anexo 2 de esta investigación se presenta la lista de miembros que forman parte de Jubileo 2000 Red Guayaquil. En este anexo se observa que existe un listado de personas y otro de organizaciones.

³¹ El voluntariado es una práctica que atraviesa a todos los miembros de la organización, pero hay una cierta distinción entre los voluntarios que forman el núcleo impulsor y aquellos voluntarios que no. Los primeros, tienen mayor espacio para las decisiones que los segundos. Así, que generalmente cuando se habla de los miembros voluntarios de Jubileo, se hace referencia a aquellos voluntarios que no forman parte del grupo impulsor.

Guzmán, Arq. Miriam Alcívar, Econ. María Rosa Anchundia, Sra. Nelly Moreno de Jaramillo.

Al investigar sobre las relaciones entre los miembros del grupo impulsor, se destaca que en su mayoría se trataba de un grupo que se conocía y que tenía cierta trayectoria en común³² o incluso que eran amigos. Esto destaca el enraizamiento relacional de la tipología de Ariño (2006). El siguiente testimonio resalta a las personas y a las relaciones personales como un elemento importante en la construcción de esta red.

Pregunta AM: ¿Y la construcción de la red, cómo se crea?

“Primero, son personas, hay muchas personas, tenemos a Patiño, Patricia Dávila, Arias, a Carolina Portaluppi, y muchas más que se me escapan, hay muchas gentes de distintos sectores que se van vinculando” (entrevista no 1).

Esta entrevista identifica a las personas antes que a las organizaciones en la construcción de la red Jubileo. Las personas permiten vincular a otras organizaciones a la red de Jubileo, y esto evidencia la importancia de las relaciones personales en la construcción de la red. Por ejemplo en el caso del ILDIS, Alberto Acosta indica que primero perteneció él a Jubileo y luego involucró a ILDIS.

“Muchos años yo tenía una relación con Jubileo y el ILDIS no, el ILDIS desde hace pocos años se vincula en el trabajo de deuda externa como organización, ese es un mérito también de Jubileo” (entrevista a no 1).

De hecho algunas organizaciones internacionales también pueden haberse vinculado primero por una persona conocida que forme parte de Jubileo. OXFAM es una ONG's internacional que apoyó financiera y técnicamente a Jubileo desde sus inicios; además de que OXFAM pertenece al Movimiento Internacional Jubileo, en este apoyo también

³² Entrevista no. 2

se puede descartar la existencia de un nexo personal entre OXFAM y Jubileo a través de una persona en común:

Pregunta AM: ¿Desde cuándo es usted miembro de Jubileo 2000 Red Guayaquil?

“Desde 1999, empezamos a trabajar en lo que iba a ser la organización de la Red, yo trabajaba en una organización internacional llamada OXFAM, y hubo una invitación a participar en un intento regional y delegamos a tres personas por Guayaquil (Ricardo Patiño), una por Quito y una por Cuenca. Cuando Patiño regresó de este evento nos planteó la posibilidad de participar en la constitución de la campaña mundial de condonación de la deuda” (entrevista no. 2).

Cabe destacar además, que en su afán por confirmar la importancia de una red de personas más que de organizaciones, se señaló en las entrevistas la forma particular de participación personal; donde la coordinadora ejecutiva de este movimiento destaca que:

“la persona miembro no puede delegar a otra persona en su nombre o en nombre de la institución, así por ejemplo: Magdalena León, participa a nombre de la REMTE; sin embargo, para nosotros es una representación personal; es decir, ella trae su visión institucional, y su adherencia a pronunciamientos es institucional, pero su participación es de ella como persona, no puede mandar a una delegada, ella tiene que venir” (entrevista no. 4).

Esta forma particular de participación vuelve a resaltar la importancia del enraizamiento relacional en donde si bien no con todas las personas hay una relación de amistad, sí se procura construir una relación personal, que es una característica de este tipo de enraizamiento.

b) Otro componente en la estructura de Jubileo son los miembros voluntarios; los cuales pueden variar dependiendo de la actividad específica. Algunos de estos miembros participan más permanentemente en Jubileo trabajando en diferentes

comisiones operativas de la organización³³, y otros miembros se activan para campañas específicas. Los miembros voluntarios en su gran mayoría se encuentran convocados por un enraizamiento cultural-ideológico³⁴. Donde se comparte una cierta escala de valores en el tema del endeudamiento público, y más generalmente en el tema del modelo de desarrollo que priorice el desarrollo social.

Respecto al voluntariado, todos los miembros de Jubileo incluyendo a los miembros del grupo impulsor trabajan por la organización sin ninguna remuneración monetaria. Como se destaca a continuación:

“Todos los miembros de la organización son voluntarios en el sentido de que trabajan en la organización por convicción y voluntad propia, sin un pago de por medio, a excepción de tres personas que representan el personal básico administrativo que trabaja a tiempo completo, son la coordinadora ejecutiva y dos personas más de administración: una contadora y un ayudante de coordinación” (entrevista no. 4).

“Todos somos voluntarios, damos de nuestro tiempo para las actividades de Jubileo, ahora por ejemplo después del trabajo en la casa voy a leer unos documentos acerca de la deuda externa y llevarlos a un lenguaje más asequible” (entrevista no. 5).

c) Un tercer componente, lo constituye la red de organizaciones nacionales. Entre las que se menciona un total de 45 instituciones: 12 educativas, 4 movimientos de mujeres, 5 organizaciones sindicales y campesinas, 2 organizaciones indígenas, 4 eclesiales, 3 de derechos humanos, 3 ambientales y ecológicas, 7 organizaciones no gubernamentales y 5 organizaciones ciudadanas³⁵.

³³ Jubileo ha estado trabajando operativamente con cinco comisiones: la de educación, difusión, comunicación, organización, investigación y relaciones internacionales.

³⁴ O por un tipo de solidaridad altruista, done “La solidaridad altruista es aquella eminentemente voluntaria, orientada por algún principio universalista y por unir a sujetos en principio lejanos y abstractos” (Ariño, 2006: 23)

³⁵ En el anexo 2 se presenta un listado de las organizaciones miembros de Jubileo.

Como se había señalado antes las organizaciones generalmente se vinculan a la red a través de las personas. Es decir, que en un buen número de los miembros de Jubileo pertenecen a su vez a otras organizaciones, las cuales terminan siendo vinculadas a la red de organizaciones de Jubileo. En este caso se encuentran: Monseñor Josef Heissenberger de la Vicaria Pastoral Social, Magdalena León Trujillo de la REMTE, María Rosa Anchundia de la REMTE-GUAYAS, Myriam Alcívar de CEPAM, Nelly Moreno de Jaramillo de Comisión de Derechos Humanos, Melania Mora del movimiento de mujeres de Guayaquil, Alberto Acosta del ILDIS, Carlos Marx Carrasco de la Universidad de Cuenca (Facultad de Economía), Anastasio Gallego de la Universidad Santa María, Sonia Loffredo de la Red Cívica Anticorrupción, Juana Reyes y Luzmila Álvarez de la Coordinadora Política de Mujeres; Delfa Mantilla de FREDEMED (Frente de Defensa y Moralización de la Educación), que es una institución alternativa a la UNE; Germán Basurto de FEDESO (Fundación Ecuatoriana de Desarrollo Social); Norberto Mina de la Asociación Frente de Mujeres Progresistas del Guasmo; Marco Rivera de Fe y Alegría; Alma Cevallos del Colegio La Asunción.

Adicionalmente, en cuanto al funcionamiento de Jubileo con el núcleo de las organizaciones se destaca que hay dos tipos de organizaciones, unas muy ligadas a la red, y otras con las que se trabaja de manera puntual y estratégica. Como lo señala la siguiente entrevista:

Pregunta AM: ¿cómo se activa la red Jubileo con las otras organizaciones, que no son las del Grupo Nacional de Deuda?

“existe una doble dinámica o vinculación; por un lado, hay instituciones que están muy fuertemente ligadas a la red, o sea que son parte de Jubileo; y por otro lado, hay un tipo de vinculación con organizaciones o grupos de la sociedad en donde a veces de manera puntual y otras de manera más estratégica se trabaja conjuntamente” (entrevista no 2).

La flexibilidad de una estructura en red, permite que efectivamente se activen diferentes organizaciones para casos específicos. Algunas se activan para campañas de educación en colegios, o de capacitación a organizaciones sociales, otras se activan para marchas de movilización (contra el TLC, a favor de los jubilados, etc.), otras se activan en pronunciamientos o cartas públicas en contra de ciertas políticas públicas, otras para veedurías específicas, etc. Es decir, estas organizaciones no necesitan asistir a reuniones de Jubileo, pero para la política de influencia a través de las diferentes actividades el pronunciamiento o la movilización conjunta genera un mayor impacto. En este componente de redes de organizaciones nacionales se distingue el enraizamiento cultural o ideológico, aquel de matriz ideológica compartida o afín.

d) Un cuarto componente importante, es el “Grupo Nacional de Deuda”, este grupo permite trabajar el tema de la deuda externa de manera más eficiente y con mayor visibilización en la esfera pública nacional. Alberto Acosta miembro de este grupo a través de ILDIS, menciona al respecto algunas características de este grupo y establece a Jubileo 2000 Red Guayaquil como el principal promotor del grupo:

“Jubileo ha ido estableciendo espacios de trabajo conjunto, la tenacidad de Jubileo y otra personas de otras organizaciones, pero resaltando mucho el papel de Jubileo que ha permitido la constitución del Grupo Nacional de deuda, que es una cuestión más ad hoc, nadie es el gerente propietario, no hay un director, un coordinador, nos ponemos de acuerdo entre todos, y hacemos trabajo entre todos, y hay organizaciones que no trabajaban antes temas de deuda que se han ido vinculando, estoy pensando por ejemplo en la REMTE, en el CLAI, el mismo ILDIS se integra al grupo nacional de deuda por el trabajo realizado por Jubileo” (entrevista no. 1).

Este “*Grupo nacional de deuda*”, reúne a las organizaciones a nivel nacional que han estado trabajando el tema de la deuda, están Jubileo 2000 Red Guayaquil, el Centro de Derechos Económicos y Sociales (CDES), el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS), la Red Latinoamericana de Mujeres Transformando la

Economía (REMTE-ECUADOR), y el Consejo Latinoamericano de Iglesias (CLAI). El siguiente testimonio identifica entre los principales objetivos de este grupo: la coordinación en el tema de la deuda y el tener más impacto al actuar conjuntamente:

“Hay conformado un Grupo Nacional de Trabajo sobre deuda externa donde están las organizaciones que de un modo más sostenido han estado trabajando el tema de la deuda como su razón de ser. Este es un grupo para coordinar, para no duplicar esfuerzos, para tener más impacto. No siempre es fácil porque hay diferentes puntos de vista, pero la idea sería que haya un grupo de trabajo más cercano, entonces en lo posible se trata de consensuar, de llegar a acuerdos, de actuar juntos en lo que podamos estar en conjunto” (entrevista no 2).

e) El quinto componente, se refiere a los personajes públicos vinculados a Jubileo. Jubileo 2000 Red Guayaquil tiene cercanía con algunos personajes públicos como editorialistas, o personajes públicos que manejan ciertos temas específicos. Dentro de los documentos de Jubileo son llamados miembros consultivos. Estos miembros no son parte de Jubileo ni asisten a las reuniones de esta organización, a ellos se los convoca para saber su opinión en relación a ciertos temas económicos o legales que se encuentran presentes al revisar el tema de la deuda externa. Pero esta cercanía en algunos momentos se puede percibir como estratégica cuando logra incorporar la problemática de la deuda externa o del gasto social en los medios de prensa o en los discursos públicos.

Por otro lado, si se quiere hacer referencia al tipo de enraizamiento que los vincula, se puede hablar de alguna matriz cultural-ideológica compartida o afín.

Entre los entrevistados se mencionaron los siguientes personajes públicos: el Abg. León Roldós, editorialistas como Nicolás Parducci, que es miembro consultivo; el Dr. Vivanco; el Dr. Ramiro Larrea Cantos miembro fundador; la Econ. Wilma Salgado, entre otros. Por otro lado, la actual coyuntura política ha determinado que uno de sus

miembros fundadores Ricardo Patiño sea uno de los personajes públicos más visibles, ya que es el actual ministro de economía³⁶.

“hay muchas gentes de distintos sectores que se van vinculando, inicialmente en esa organización estuvo muy cercano León Roldós en una de la primera reuniones que se hizo en Guayaquil, se acercó, hubo distintas personalidades en Guayaquil, que alentaron y que de hecho están en el núcleo impulsor de Jubileo” (entrevista no. 1).

Si bien en la entrevista anterior se señala que estos personajes “se van vinculando” o que algunos de ellos se vincularon como iniciativa propia, también existen personajes públicos que han sido vinculados por Jubileo, como se verá a continuación:

“hay relaciones con los medios de comunicación incluyendo sus fundaciones, con ellos se han elaborado a veces eventos conjuntos, se realizan diálogos con los editorialistas, se tiene un manejo con los medios establecido de acuerdo al rol que desempeñan, por ejemplo en el caso de editorialistas se realizan desayunos en los cuales se presentan las propuestas de la organización, de los cuales algunos asumen la misma, otros no, hay excelentes editorialistas que asisten: por ejemplo el Doctor Duarte, el doctor Nicolás Parducci, al Doctor Vivanco ese nivel de editorialistas usted puede encontrar, que tienen gran credibilidad, que no necesariamente pueden coincidir en todo” (entrevista no. 4).

A la pregunta de cómo se da el funcionamiento de los miembros consultivos, se respondió lo siguiente:

“Hay gente con la que Jubileo consulta, por ejemplo Nicolás Parducci, él no es del grupo impulsor, no participa de modo regular en las reuniones, pero generalmente es una persona a la que Jubileo siempre

³⁶ En el transcurso de esta investigación, Ricardo Patiño pasó de Ministro de Economía y Finanzas a Ministro Coordinador del Litoral, al ser creado por el Presidente Rafael Correa el Gobierno del Litoral con sede en la ciudad de Guayaquil, según decreto ejecutivo el 25 de Julio del 2007.

le consulta su punto de vista y lo mantiene informado de lo que se está haciendo, y así hay otra gente, que no participa directamente pero es consultada para conocer qué es lo que está pensando, cuál es su planteamiento porque reconocemos que a pesar de que Jubileo es el espacio organizado de la sociedad civil talvez más significativo o más representativo en el tema de la deuda, también reconocemos que no es el único a partir del cual se puede construir una reflexión ni un pensamiento sobre el tema ni las propuestas, ni la vocería sobre esto, entonces en el reconocimiento de que hay otras voces que desde otras perspectivas trabajan el tema y que pueden aportar en la construcción de propuestas entonces hay estas personas con quiénes se consultan desde ese punto de vista también del pluralismo que hemos conservado” (entrevista no. 2).

La vinculación de estos personajes públicos permite que el tema de la deuda externa sea tratado en la esfera pública, a través de distintas instancias como en los medios de comunicación.

f) Finalmente, otra de las redes importantes en la estructura de Jubileo 2000 Red Guayaquil es su participación en redes internacionales. Con estas redes se trabaja conjuntamente para eventos, intercambio de información, generación de espacios participativos, para asistencia financiera en algunos casos, y sobre todo para la política de incidencia a nivel internacional.

Entre los principales espacios a nivel internacional se encuentra: el Movimiento Internacional Jubileo, el cual agrupa a más de 150 organizaciones y más de 60 países; organizaciones como INTERMOR, OXFAM, Pan Para el Mundo; espacios de vigilancia, participación e influencia como los Observatorios Internacionales de Deuda³⁷; también se destaca la creación y participación de Jubileo en el espacio llamado

³⁷ “Somos parte del observatorio internacional de la deuda (sede en Bélgica), del Observatorio Internacional de América latina (con sede en México)” (entrevista no.3).

LATINDAD (Red Latinoamericana sobre deuda, desarrollo y derechos)³⁸. El tipo de enraizamiento presente en esta red es el enraizamiento cultural^{ideológico}.

En cuanto al Movimiento Internacional de Jubileo (MIJ), existe una historia y una dinámica, que brevemente se presentará a continuación, sobre todo porque permite remarcar la posición estratégica de Jubileo 2000 Red Guayaquil, en el marco de dos posturas del MIJ: Jubileo Norte y Jubileo Sur.

El Movimiento Internacional de Jubileo (MIJ) al que pertenece Jubileo 2000 Red Guayaquil no ha sido estático en el tiempo ni homogéneo en sus visiones, presenta algunas posturas divididas, sobre las que Jubileo 2000 Red Guayaquil ha tenido que definirse.

Las posturas existentes, son un Jubileo Norte y un Jubileo Sur. Al respecto Oscar Ugarteche escribía en el año 2000 “el Jubileo 2000 es una campaña que ha logrado articular campañas en Alemania, España, Italia y Estados Unidos, y luego, en algún momento, cuando ya había articulado su campaña del Norte, comenzó a articular su campaña en el Sur para tener más apoyo. Es decir, es una campaña desde el Norte, en el Norte, con el Norte, abierta a campañas del Sur. En consecuencia, es una campaña con altísima interlocución en el Norte”³⁹. Desde la perspectiva de este autor este movimiento tenía que llegar a su fin en diciembre del 2000, y sus logros hasta ese período habían sido que Estados Unidos, Canadá, Inglaterra y Francia, anuncien el 100% de la anulación de la deuda para los 33 países más pobres altamente endeudados, situación en la que no se encuentra Ecuador, por tener petróleo pero a la que sí pudieron acogerse Nicaragua, Honduras y Bolivia, entre los latinoamericanos. Ya en ese tiempo

³⁸ LATINDAD es la Red Latinoamericana sobre deuda, desarrollo y derechos. Durante el Foro Social de las Américas llevado a cabo en Caracas a fines de Enero del 2006, se presentó esta nueva red LATINDAD cuyos miembros lo conforman 17 instituciones y organizaciones de 9 países (Honduras, Nicaragua, Ecuador, Perú, Bolivia, Brasil, Colombia, y Uruguay), entre las organizaciones se encuentran: el Foro de Deuda Externa de Honduras, Grupo Incidencia Norte-Sur de Nicaragua, Centro de Derechos Económicos y Sociales de Ecuador, Jubileo 2000 Red Guayaquil-Ecuador, Jubileo Perú, Fundación Jubileo Bolivia, Caritas Brasil, y la campaña "En deuda con los Derechos" de Colombia. Entre los propósitos de sus miembros se encuentran: facilitar el intercambio de información, hacer incidencia de manera conjunta, aportar al movimiento ciudadano internacional, y contribuir a la integración regional y al cambio democrático de las relaciones Norte-Sur.

³⁹ Ugarteche, Jubileo 2000 Inglaterra, documento que consta en el CD “Los Rostros de la Deuda”

él vaticinaba una continuación de un Jubileo Sur. Como la campaña del Norte tenía la consigna de cancelar deudas impagables de los países más pobres y la mayoría de los países de América Latina no entraban en esa definición, comienza a plantearse una postura Jubileo Sur en América Latina, pidiendo la anulación de la deuda de todos los países del tercer mundo, sin distinción entre lo pagable y lo impagable⁴⁰. Desde esta perspectiva se decidió realizar una campaña para juntar a Latinoamérica con el resto del sur, con África, Asia, para ver los puntos en común y cómo se podía proyectar con más fuerza las demandas que se tenían, así nace una iniciativa llamada Jubileo Sur, que tiene un hito en la Cumbre Sur-Sur en Johannesburgo en Sudáfrica, en noviembre de 1999 donde fueron convocados movimientos sociales, organizaciones populares, iglesias, campañas de deuda y coaliciones contra la deuda provenientes de 35 países de África, de Asia, el Pacífico y de América Latina y el Caribe.

Acerca de esta división Jubileo Norte y Jubileo Sur, se preguntó a Hugo Arias, la postura de Jubileo 2000 Red Guayaquil, la respuesta fue la siguiente:

“Jubileo norte se refiere a los grupos de los países acreedores que mantiene una visión de reducir y/o condonar deudas, y a ellos y a sus planteamientos se unen Jubileo Guayaquil, Bolivia y Perú; es decir, la plataforma andina, sus planteamientos son: 1) revisar cuáles son las deudas ilegítimas que son las que se deberían anular⁴¹, 2) reconocer que el sistema internacional financiero acompaña a la economía de los países, y por lo tanto, no se puede no reconocer las deudas con el mismo, o aislarse de él; y 3) trabajar en el corto plazo e ir contribuyendo para una disminución de la deuda, por ejemplo a través

⁴⁰ “la campaña del Norte tenía una consigna muy concreta “cancelar la deuda impagable de los países más pobres”, pero por un lado, la mayoría de los países de América Latina no entraban en esa definición; y por otro lado, en América Latina se consideró el criterio de que no se puede hacer distinción entre países más pobres, menos pobres, un poco más ricos o un poco menos, porque hay que fijarse en la situación de los pueblos, y pueblos empobrecidos hay en todos lados, y que el problema de la deuda tiene consecuencias para los pueblos en todo lo que es el Sur, así se plantea la campaña en América Latina, como la anulación de la deuda de todos los países del tercer mundo, sin distinción entre lo pagable o lo impagable” (Beverly Keene de Diálogo 2000 Argentina) presentación que consta en el CD “Los rostros de la Deuda”

⁴¹ Jubileo se refiere generalmente a diferenciar las deudas legítimas de las ilegítimas, respecto a estas últimas señalan que no hay que pagarlas; y respecto a las primeras, indican que hay que pagarlas siempre que esto no signifique postergar el objetivo de alcanzar una vida digna para los ciudadanos.

de canjes para inversiones sociales. Así, el enfoque que tiene Jubileo norte al que se une la plataforma andina, es que frente a una posición estricta de no pago que puede llegar a ser estática, se pueden en el corto plazo realizar ciertos avances en cuanto a disminución de la deuda externa. Por otro lado, se encuentra Jubileo Sur, formado entre otros por Brasil, Uruguay, África. Ellos consideran que la única solución es la del no pago de la deuda externa, y que más bien los países deudores, como los andinos coincidentes con Jubileo norte, “le hacen el juego a los países acreedores” (entrevista no. 3).

Respecto a este tema Arias coordinador general de Jubileo Red Guayaquil, señaló que se realizó a nivel internacional una asamblea para discutir las posturas, y que aunque no se llegó a un acuerdo se aceptó las posiciones de las dos partes como un proceso; además de que concluye indicando que:

“allí entendí la posición de no pago de África Jubileo Sur, en donde esas deudas fueron impuestas por gobiernos ajenos, donde el dinero llegó directamente a cuentas personales, que nunca sirvieron para el desarrollo de la sociedad” (entrevista no. 3)

Como se puede observar en esta última entrevista, el MIJ ha pesar de tener dos posturas diferentes entre Jubileo Norte y Jubileo Sur, ha seguido trabajando aceptando las distintas posturas como un proceso, en un marco de autorreflexión. Pero que sin duda también muestran un carácter pragmático en la posición de Jubileo 2000 Red Guayaquil, de no llegar a propuestas radicales que pueden obstaculizar cualquier avance en la disminución de la deuda externa.

3.3 Componente Crítico y Estratégico en la estructura organizativa de Jubileo.

A través de la estructura organizativa de red de Jubileo, se puede identificar la presencia de dos componentes importantes de la organización. El componente crítico, pensante, reflexivo y de debate dentro de la organización; y un componente estratégico-

pragmático para alcanzar ciertos objetivos. Estos dos componentes se encuentran atravesando la estructura organizativa de Jubileo, lo que permite caracterizar a esta organización como crítica y como estratégica.

Tanto el grupo impulsor como los voluntarios más permanentes de Jubileo 2000, se constituyen en los militantes de la organización, son miembros comprometidos, voluntarios y entre ellos se generan espacios de reflexión y discusión de diferentes temas de importancia para la organización y en general para el país. Estas dos instancias conforman el componente crítico de la organización y constituyen el capital social crítico de Jubileo. Donde el capital social crítico es aquel que se presenta a través de militantes críticos de la realidad que los rodea “con un repertorio de civismo acumulado por una sociedad” (Ibarra, 2002: 62) que no nace de la nada sino que “se construye en experiencias compartidas de solidaridad y de confrontación con el mundo” (Ibarra, 2003: 9). En este sentido, se puede encontrar que la mayoría de los miembros de Jubileo han participado en otras organizaciones que han sido críticas al sistema económico dominante, como el Movimiento de Mujeres Transformando la Economía REMTE-Guayas; Movimiento de Mujeres de Guayaquil, CEPAM, organizaciones de derechos humanos, Frente de Defensa y Moralización de la Educación (FREDEMED), organizaciones populares, entre otras.

En la red de organizaciones nacionales se identifica principalmente un componente estratégico en estas vinculaciones, para efectos de movilización y para generar mayor impacto y presión. En el caso particular del Grupo Nacional de Deuda, es una instancia que obedece a objetivos estratégicos para abordar el tema de la deuda externa, aunque también se constituye en un espacio de reflexión y debate para los miembros del Grupo.

En relación a los personajes públicos cercanos a Jubileo, éstos miembros constituyen básicamente un componente estratégico, ya que permite que los temas que publicita Jubileo puedan estar en el debate de la esfera pública, y en otros caso visibiliza el trabajo de Jubileo 2000 Red Guayaquil a nivel nacional. Lo que no significa que los periodistas/editorialista o personajes vinculados no se movilicen de modo personal en términos críticos en relación al tema de la deuda externa.

Respecto a la vinculación con la red de organizaciones internacional, el principal vínculo es estratégico. Como se verá a continuación:

Respecto al financiamiento y apoyo institucional de organizaciones internacionales:

“OXFAM desde el año 2000 ha apoyado a Jubileo 2000 Red Guayaquil, apoyo financiero, de relaciones, contactos, elaboración de estudios, etc. Este apoyo ha sido permanente durante los últimos 7 años, lo que en el marco de relaciones de cooperación es importante” (entrevista no 2).

“Se busca financiamiento de organismos internacionales como INTERMOR, OXFAM, MISERIOR, PAN PARA EL MUNDO” (entrevista no 3).

A parte de la ayuda financiera que se puede recibir de las organizaciones internacionales, se encuentran las relaciones y los contactos como se ha destacado en la entrevista anterior (no. 2). Así, estas redes internacionales se constituyen en un componente estratégico, que permite entre otras cosas alcanzar espacios o interlocutores a nivel internacional para llevar las propuestas de la organización, como se observará en los siguientes testimonios:

“Dentro de la visión de Jubileo no está sólo el trabajo con la sociedad civil, sino también con los decisores políticos tanto nacionales como internacionales, entonces también hemos trabajado en muchas acciones internacionales; por ejemplo en conferencias, cumbres, encuentros, llevando las posiciones alternativas que se debaten. De hecho en el año 2000, casi al inicio de la campaña, Ricardo Patiño y yo hicimos una gira por Europa y nos reunimos con parlamentarios europeos con gente de la sociedad civil, con representantes de los gobiernos para decirles cuál era el planteamiento en el Ecuador y de

ahí se logró constituir un grupo de trabajo que tiene como punto focal Alemania, la campaña alemana que es como nuestra contraparte en colocar los temas de deuda ecuatoriana en el ámbito internacional” (entrevista no. 2).

“En cuanto a los intercambios reales respecto a estas vinculaciones internacionales, existen intercambios efectivos de información, apertura a espacios internacionales de interlocución, como es el caso de que miembros de Jubileo 2000 Red Guayaquil han viajado a Europa, a presentar propuestas al parlamento europeo. En su tiempo Wilma Salgado, también Carolina Portaluppi y Ricardo Patiño” (entrevista no. 3).

Las posturas estratégicas y los rendimientos o beneficios que se evidencian de estas relaciones con redes internacionales, determinan que la vinculación con estas redes se constituya en un componente estratégico. Así, al momento de preguntar al coordinador general sobre la relación de Jubileo con los organismos internacionales indica:

“Somos parte de los grupos de LATINDAD, EURODAD, AFRODAD⁴², que son organizaciones que se encargan de temas de desarrollo y de la deuda. Tienen una campaña permanente que tiene que ver con hacer cabildeo e incidencia respecto a temas de la deuda, frente a los gobiernos acreedores, en el espacio de las Naciones Unidas. Por ejemplo cada año se hacen asambleas internacionales donde se elaboran propuestas a nivel mundial, para presentar propuestas en bloque frente a los organismos internacionales financieros FMI, BM, BID y en general se realizan campañas internacionales para condonación de deudas” (entrevista no. 3).

⁴² EURODAD es la Red Europea sobre deuda y desarrollo. AFRODAD, sería la Red Africana sobre deuda y desarrollo.

Una vez más, se confirma a través de este testimonio la importancia estratégica de actuar conjuntamente para la política de incidencia en este caso de la sociedad civil a nivel global.

CAPÍTULO II: DEMOCRACIA INTERNA Y LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL

Bajo el supuesto de que el potencial democratizador de una organización es reflejo de la democracia practicada por ésta en su interior; es importante revisar cómo se ha dado la democracia interna de Jubileo 2000 Red Guayaquil. De manera que, uno de los aspectos que se abordará en este capítulo, es la democracia interna de la organización, a través de tres variables: la libre entrada a la organización, los procesos de toma de decisiones y la inexistencia de fines de lucro.

Por otro lado, en el afán de estudiar a Jubileo 2000 Red Guayaquil, es importante revisar cuál ha sido su postura frente a uno de los dilemas por los que generalmente atraviesan las organizaciones de la sociedad civil, que es la institucionalización: ¿si ha tenido que institucionalizarse o no? ¿Cómo se ha vivido este proceso de decisión? o ¿si ha sido burocratizada en esta institucionalización? Así, que el segundo aspecto que abordará este capítulo será la institucionalización de Jubileo 2000 Red Guayaquil.

1. Características de la democracia al interior de la organización

En este apartado se va a analizar tres variables internas de Jubileo 2000 Red Guayaquil, estas son: a) la libre entrada de los miembros a la organización, b) el proceso de toma de decisiones, y c) la inexistencia de fines de lucro. Las dos primeras tienen mayor relación con la democracia interna de la organización. Y la última, la inexistencia de fines de lucro, quiere caracterizar la generalidad o particularidad de los objetivos de Jubileo¹.

1.1 La libre entrada de los miembros

En cuanto a la libre entrada de los miembros a Jubileo 2000 Red Guayaquil, primero es importante conocer el tipo de miembros que tiene la organización. Existen básicamente

¹ Estas variables son retomadas de una propuesta de Avritzer (1999) para establecer un “status público” de las asociaciones civiles. En este trabajo más que evaluar la existencia de un status público o considerar a estas variables de manera normativa. Se las va a usar de manera sociológica para caracterizar la dimensión democrática de Jubileo 2000.

dos tipos de miembros “internos” que son: los miembros del grupo impulsor, y el resto de miembros voluntarios. Esto en contraste a un tipo de “miembro externo” a la organización, denominado “miembro consultivo”² y que en el capítulo anterior se ubicó como un núcleo de personajes públicos. De manera que, para revisar la democracia al interior de la organización se va a considerar sólo a los miembros internos; es decir, al grupo o comité impulsor y al resto de miembros voluntarios.

a) En cuanto a los miembros del grupo impulsor, éstos son: el Dr. Hugo Arias Palacios, el Econ. Ricardo Patiño Aroca, la Econ. Melania Mora, Monseñor José Heissemberger, el Econ. César Sacoto Guzmán, la Arq. Myriam Alcívar Mendoza, Sra. Nelly Moreno de Jaramillo, y la Econ. Carolina Portaluppi Castro³. Se observa en las entrevistas que la mayoría de los miembros del grupo impulsor fueron miembros fundadores de la organización, como lo indican las siguientes entrevistas:

A la pregunta de si hay miembros fundadores? se contestó lo siguiente:

“Bueno del grupo impulsor, casi todos son fundadores, no todos, pero casi todos. Están: Carolina Portaluppi, Ricardo Patiño, Melania Mora, Ramiro Larrea” (entrevista no. 4).

Al preguntar sobre quienes son los miembros del grupo impulsor, a dos de los entrevistados voluntarios se respondió:

“Son principalmente los fundadores de la organización” (entrevista no. 5 y no. 6)

Qué relación existe entre estos miembros fundadores-impulsores? Aunque ya se indicó en el capítulo anterior, es importante volver a mencionar que existe un enraizamiento relacional o proxémico que une entre sí a los miembros fundadores-impulsores, ya que la mayoría se conocía o eran un grupo de una trayectoria común, o eran un grupo de amigos. Como se indica a continuación:

² Los miembros consultivos, no pertenecen a Jubileo, pero son personas a las que Jubileo consulta, bien sea como expertos de ciertos temas; o porque Jubileo quiere conocer otra opinión.

³ En base a la entrevista no. 4

Pregunta AM: ¿en los inicios de la organización, la gente fundadora de la red, se conocían, se fueron conociendo en el camino?

“La mayoría nos conocíamos, porque por ejemplo ahí estaba Ricardo Patiño, estaba yo, estaba Miriam Alcívar del CEPAM, estaba Patricia Dávila, Alberto Acosta, Melania Mora, era un grupo que nos conocíamos, que tenían una cierta trayectoria común, entonces eso fue importante, y hemos sido muy cuidadosos de eso, de que la gente que esté en el grupo impulsor de la red sea gente con una trayectoria importante, con una hoja de vida limpia” (entrevista no. 2).

Pero para ser parte del grupo impulsor no sólo hay una condicionalidad de ser miembro fundador, condición que puede ser relajada, sino que existe más bien otras características que se quiere resguardar a fin de que no se “corrompa” este núcleo impulsor, como lo menciona la última entrevista presentada arriba “hemos sido muy cuidadosos de que la gente que esté en el grupo impulsor de la red sea gente con una trayectoria importante, con una hoja de vida limpia”; de manera que, como se verá se trata de resguardar un cierto componente de capital social crítico, en este sentido lo confirman las siguientes entrevistas:

Cuando se preguntó cómo ingresan los nuevos miembros del grupo impulsor, se responde:

“Durante los últimos años el grupo impulsor no es el mismo que originalmente era, hay gente que no está y otra que se ha incorporado, justamente porque no queríamos que haya una distancia entre el grupo impulsor y la gente que trabaja en el día a día de la red, así se fue incorporando gente que tenía un trabajo destacado y alto nivel de compromiso. Hay una discusión en este momento sobre el tema de estatutos, que todavía no se ha agotado, pero hay una absoluta convicción de que el grupo impulsor no es un grupo tallado en piedra sino que es un grupo que puede ir cambiando incorporando gente nueva, que demuestre los siguientes puntos que se quieren resguardar,

por ejemplo la pluralidad, independencia política de Jubileo frente a partidos políticos, la honestidad” (entrevista no. 2)

“Es un grupo de personas representativas, en el cuál se plantea un plan estratégico de la organización. . . que hace pronunciamientos sobre distintos temas” (entrevista no. 3)

“Yo creo que cada vez el papel del grupo impulsor sigue siendo simbólicamente muy importante, porque es un grupo plural, de gente vinculada a distintos sectores del país, todos compartiendo independientemente de lo que hagamos en nuestra vida diaria, una visión de que el país requiere encontrar alternativas de desendeudamiento y de gestión sostenible de la deuda” (entrevista no. 2).

A través de estas respuestas se puede concluir que el nuevo miembro del grupo impulsor es escogido por el propio grupo impulsor para ser parte de él. Por lo tanto, no se tiene libre entrada al mismo. Y las características que se buscan para el nuevo miembro según las entrevistas, son un “trabajo destacado, un alto nivel de compromiso, pluralidad, independencia política, honestidad”, y en otras entrevistas presentadas arriba, se mencionó que es un grupo de personas “representativas” o “vinculadas a distintos sectores del país”. De manera que, se puede concluir que para el ingreso de un nuevo miembro al grupo impulsor se demanda una especie de capital social crítico. Es decir, de personas que no sólo amplíen el capital social de la organización⁴ sino que además presenten un discurso crítico, cuestionador o alternativo. Todo lo que confirmaría el hecho de que no hay libre entrada de miembros al grupo impulsor; aunque estas barreras no sean por limitaciones de raza, género, ingreso o religión, sino por mantener un capital social crítico en el grupo impulsor.

⁴ “El capital social, según Putnam, se refiere a los aspectos de la organización social tales como redes, normas y confianza social que facilitan la coordinación y la cooperación entre los individuos, con beneficio recíproco. Según Mutti, el capital social consta de relaciones de confianza orientadas a favorecer entre los participantes la capacidad de reconocer y entenderse, de intercambiar información, de ayudarse recíprocamente y de cooperar para fines comunes”(Ariño, 2006: 37)

Una entrevista que sirve para confirmar esta conclusión, es la que se va a presentar a continuación. En donde se averiguó sobre los nuevos miembros del grupo impulsor, y se respondió que un potencial nuevo miembro, es Magdalena León. Magdalena León es actualmente miembro consultivo de Jubileo; ha trabajado el tema de la deuda externa a través del grupo nacional de deuda. Y finalmente, es una persona que puede ampliar el capital social crítico de Jubileo al formar parte de la REMTE, Red de Mujeres Transformando la Economía y estar trabajando por la causa de esta organización.

“Algunos de los miembros consultivos se pretende que sean miembros del comité impulsor, por ejemplo Magdalena León, está previsto que ella se incorpore como impulsora, y una serie de personas más, está pendiente una discusión de un nuevo grupo impulsor” (entrevista no. 4).

No sólo se puede considerar que se quiere resguardar un componente crítico del grupo impulsor; sino que además puede constituir un componente estratégico o como se ha llamado en el capítulo anterior, un capital relacional estratégico. Es decir, no sólo son miembros que van a aportar con sus opiniones, ideas, y criticidad a la organización; sino que además, son miembros con capacidad de convocatoria y movilización (capital social) o pueden ser personajes de reconocida trayectoria/honestidad, lo que repercutiría en bien del prestigio de la organización.

Por otro lado, una de las características que se destacó en las entrevistas, es que el grupo impulsor es un grupo plural, y que de hecho, en este grupo han participado miembros del sector empresarial⁵. Los entrevistados se refieren a este hecho de la siguiente manera:

⁵ Esto hace referencia al hecho de que la mayoría de los miembros del grupo impulsor y en general del mismo Jubileo, son cercanos o coincidentes con la ideología de izquierda; pero aún así participan miembros de la derecha ecuatoriana, que coinciden en el tema de la deuda externa. Entre los miembros de la derecha generalmente se ubica al sector empresarial, razón por la que destaca esta participación en las entrevistas. La coordinadora ejecutiva de Jubileo lo señala de la siguiente manera: “Siempre hay diferentes visiones, hay gente que en lo que se reconoce sobre las distintas ideologías políticas, hay gente de derecha minoritaria pero lo hay, y hay gente ligada a procesos histórico de la izquierda ecuatoriana, pero se mantienen juntos en el tema de la deuda”.

“yo creo que una de las cosas que ha logrado la convivencia pacífica de sus miembros, es el respeto entre cada uno de ellos, hay diversas y distintas ideologías, tú puedes encontrar que una empresaria se integró, y fue sensible a este tema, tiene su visión en donde no compartimos todos los temas, pero sí el de la deuda, ella de hecho fue nuestra coordinadora” (entrevista no. 4).

“recuerdo por ejemplo a Mónica Espinoza, una chica que más venía del sector empresarial fue la primera coordinadora, que tuvo mucha vitalidad, no sabía mucho del tema, es cierto, estaba conociendo del tema, pero tenía un corazón, un carisma, un enorme entusiasmo en el trabajo que puso en marcha, y fuimos sumándonos hicimos encuentros notables, a fines del 99 donde nos reunimos todos los que trabajamos el tema de deuda con gente de Europa” (entrevista no. 1)

Finalmente, es importante destacar que el grupo impulsor casi no ha cambiado en su composición, y uno de los miembros de esta organización menciona que esta es una fuente de debilidad por el poco tiempo que tienen los impulsores para dedicarle a la organización:

“El comité impulsor se ha mantenido casi de la misma forma desde su conformación, de hecho es ahora diríamos así una de las debilidades, porque cada uno de los impulsores ha asumido distintos compromisos o problemas personales, entonces ciertamente hay una administración fuerte, un coordinador general que es un impulsor comprometido, algunos otros impulsores comprometidos, pero hay debilidad en el comité impulsor en este momento incluso nos hemos replanteado todos ellos, la preocupación por esta debilidad, y hay una decisión conjunta de evaluar cuáles son las causas de estos aspectos de debilitamiento, que se ha postergado para después de las elecciones” (entrevista no. 4).

Respecto a este apartado, una de las principales conclusiones es que no hay libre entrada de miembros al grupo impulsor de la organización. La mayoría de sus miembros fueron fundadores de Jubileo 2000 Red Guayaquil, y la mayoría de ellos estaba unido por un enraizamiento relacional. Por otro lado, es el propio grupo el que decide la entrada de un nuevo miembro, y si bien las barreras de entrada no vienen dada por discriminación de género, raza, o de ingreso; se demanda del nuevo miembro un componente de capital social crítico, que además puede constituir un capital relacional estratégico. En conclusión en el nivel de libre entrada al grupo impulsor de Jubileo 2000 Red Guayaquil, se presenta un cierto déficit democrático.

b) En cuanto al resto de miembros voluntarios Si bien es cierto que la práctica voluntaria atraviesa a toda la organización, el nombre “el resto de miembros voluntarios” se refieren a los voluntarios que no son miembros del grupo impulsor. Del resto de miembros voluntarios se señala que hay voluntarios comprometidos y otros no tanto, los primeros más permanentes trabajan a través de comisiones⁶:

Pregunta AM: Acerca de los miembros voluntarios:

“Su existencia es muy variable y va a depender de las campañas que impulsemos, aunque existen miembros voluntarios más comprometidos y de participación más permanente que trabajan en las distintas comisiones” (entrevista no. 4)

Cuando se pregunta por la entrada de nuevos miembros a la organización o si se tiene alguna política de reclutamiento las respuestas indican que no hay tal política por lo menos no directamente, y que son bienvenidos los que coincidan en cuanto al tema de la deuda:

Pregunta AM: Existe alguna política de reclutamiento de miembros?

“Bueno, talvez hay un reclutamiento indirecto en las universidades y colegios, lo que ha provocado adhesiones. Jubileo 2000 es un grupo

⁶ El funcionamiento operativo de la organización, está en manos de los voluntarios más comprometidos, a través de las comisiones, éstas son cinco: de comunicación, de educación, organización, investigación y relaciones internacionales.

abierto y flexible, la gente viene cuando puede y se van cuando quieren” (entrevista no. 3).

“No hay una política específica creo yo. Al menos yo no la tengo, es un tema que está en la agenda del país, entonces por ejemplo desde los colegios normalmente se aborda y la gente que se interesa tanto profesores como estudiantes terminan vinculándose a esto, o en las universidades sobre todo en ciertas carreras y profesiones, y luego las organizaciones sociales que en el último tiempo pusieron el tema en sus agendas” (entrevista no. 2).

“Una persona que desee ser parte de Jubileo 2000 Red Guayaquil, puede presentarse él mismo o alguna persona lo presenta a la organización, el criterio es que coincida con la visión de deuda que Jubileo tiene, no importa su procedencia, si algún empresario alguna vez coincide con nosotros en los fundamentales, puede participar en Jubileo” (entrevista no. 4)

Como se puede apreciar en las respuestas, existe libre entrada para ser miembro de Jubileo, no en su instancia de grupo impulsor, pero sí como parte de sus miembros voluntarios, el requisito sería mantener una coincidencia en cuanto a encontrar una “solución humana y soberana” al problema de la deuda externa.

1.2 El Proceso de toma de decisiones

Para revisar cómo es el proceso de toma de decisiones, sobre qué se decide, y quiénes deciden; hay que revisar principalmente a qué se dedica el grupo impulsor y como es su relación con el resto de miembros de la organización.

El grupo impulsor va a ser la principal instancia de decisión dentro de la organización. Este grupo va a establecer las posturas institucionales de la organización, va a

pronunciarse sobre los temas de coyuntura, y en general va a establecer un plan estratégico anual para Jubileo. Tal como lo señalan las siguientes entrevistas:

Pregunta AM: Cuando se pregunta acerca del grupo impulsor:

“Esta instancia establece las líneas generales en Jubileo, en cuanto a decisiones institucionales y posturas institucionales de temas coyunturales económicos o políticos, etc.” (entrevista no.4)

“Es un grupo de personas representativas, que plantean un plan estratégico. Definen políticas, estrategias a realizar durante el año, como por ejemplo las propuestas de desendeudamiento. Es también un grupo que hace pronunciamientos sobre distintos temas, como por ejemplo nos pronunciamos sobre la ley de hidrocarburos, también como parte del grupo de deuda” (entrevista no. 3)

El grupo impulsor no sólo decide sobre las líneas generales de la organización, sino que elige a los coordinadores de la organización; y su máxima autoridad el coordinador general de Jubileo sale de entre sus miembros. Como se revisa en las siguientes entrevistas:

Pregunta AM: ¿Cómo se elige a la máxima autoridad de la organización?:

“Es el coordinador general, se debe elegir cada 2 años, pero el Doctor Arias está prorrogado, yo creo que en enero (2007) habrá una nueva evaluación y se decidirá. Se lo elige por consenso, alguien nomina, se evalúa los impactos, y se lo elige en el comité impulsor. El cargo del coordinador ejecutivo, es permanente soy yo que soy contratada, es un empleo, se cambia cuando yo renuncie o cuando el comité impulsor lo considere” (entrevista no. 4).

Pregunta AM: ¿Cómo se elige al coordinador general, la máxima autoridad de la organización?

“Está en el grupo impulsor, de ahí se designa y elige al coordinador general, se encuentra también un coordinador ejecutivo, que es Patricia Dávila, quien ha asumido este cargo desde el inicio de Jubileo y que siempre ha contado con el respaldo del grupo impulsor y también de la gente de la red” (entrevista no. 2).

El coordinador general al que han hecho referencia las entrevistas anteriores, es el representante oficial, vocero y coordinador de la organización. Es nominado y elegido por consenso en el comité impulsor de uno de sus miembros. Actualmente, el coordinador general es el Dr. Hugo Arias quien está en funciones prorrogadas. Desde 1999 los coordinadores generales han sido en este orden: Ricardo Patiño, quien estuvo año y medio; Mónica Espinoza, estuvo dos años y medio; y Hugo Arias dos años y medio más⁷. Aunque se prevé en los nuevos estatutos que dure dos años y pueda ser reelegido una vez más. En general cuando se han retirado los coordinadores generales de sus funciones han sido porque ellos mismos han renunciado por distintas razones.

Por otro lado, el cargo de coordinador ejecutivo del que también se hace mención en las entrevistas, es un cargo administrativo. Como lo explicó la propia coordinadora ejecutiva este puesto es pagado porque sus funciones son de tiempo completo. Este coordinador ejecutivo no ha tenido rotación, es decir su titular está en el puesto desde el inicio de la organización, y ha sido designado por el grupo impulsor de entre los miembros de la organización.

En contraposición a esta concentración de poder del grupo impulsor, se va a presentar en las siguientes entrevistas, lo que sería el contrapeso de esta práctica, a través de a) la apertura y cercanía del grupo impulsor a las bases; b) la existencia de otras instancias de decisión autónoma para el resto de miembros voluntarios: las comisiones y c) los procesos deliberativos que se practican en la organización

⁷ “Hay un parámetro en la gestión que imprime cada impulsor, nosotros en la administración somos un equipo básico únicamente nos regimos primero por las líneas institucionales regidas por el comité impulsor y segundo que cada impulsor imprime una forma del qué hacer institucional” (Patricia Dávila)

a) en cuanto a la apertura y cercanía del grupo impulsor hacia las bases

Cuando se pregunta por el grupo impulsor y las instancias de decisión:

“El comité impulsor, éste es el único órgano de decisión, lo que pasa es que una organización como la nuestra tan amplia requiere de un organismo directriz y una asamblea es una instancia demasiado amplia para que en una institución como la nuestra se tome una decisión, nosotros hacemos cada cierto tiempo eventos grandes de análisis en que recogemos opiniones, donde el comité impulsor se nutre de ese criterio, y es recogida una visión general” (entrevista no. 4).

“Tiende el comité impulsor a abrir el espacio a activistas, porque sabe que finalmente son los activistas los que en la práctica desarrollan las actividades establecidas en las planeaciones y las líneas estratégicas” (entrevista no. 4).

“existen convocatorias para un comité impulsor abierto o una asamblea ampliada, donde se discute lo que el comité impulsor pone o lo temas que se quieren aprobar” (entrevista no. 6).

Como se indica en las entrevistas anteriores hay una apertura del grupo impulsor al resto de miembros de la organización, para recoger distintas opiniones, y porque como lo indica una de las entrevistadas son “los activistas quienes desarrollan las actividades establecidas en las líneas estratégicas”; pero además es interesante destacar que otra de las entrevistas señala que no se puede tener una instancia tan grande de decisión, sino que debe existir un organismo directriz que en este caso es el grupo impulsor. Esto entra en concordancia con la necesidad de ciertos procesos burocráticos que requieren las organizaciones sociales; mientras que, la apertura a activistas, tiene concordancia con la democracia de las organizaciones sociales. En este sentido, se puede confirmar el planteamiento de Offe (1996), y es que “el permanente problema de política organizativa, es que desde el punto de vista de la eficacia organizativa tienen que aceptar, como todas las demás asociaciones, la representación y administración

burocráticas de intereses, mientras que, por otro lado, los mismos intereses que han de ser representados, sólo pueden plasmarse por métodos no burocráticos, es decir, por medio de la comunicación entre los miembros y de la formación de su identidad colectiva. . .En general, hay una tensión irresoluble, inmanente al sistema, entre la democratización y la burocratización” (Offe, 1996: 118).

b) la existencia de otras instancias de decisión, aunque el principal órgano de decisión es el grupo impulsor, existen otras instancias de decisión en donde intervienen el resto de miembros voluntarios. No sólo existe como se ha indicado, la participación en las asambleas ampliadas o “comité impulsor abierto”, los cuales sirven para la deliberación, construcción de posturas de Jubileo, y para generar una identidad colectiva alrededor de los planes estratégicos de la organización. Sino que existe una coordinación ejecutiva, formada por los coordinadores de Jubileo y miembros voluntarios de comisiones, al respecto se mencionó lo siguiente:

“el comité impulsor ha ido cambiando en el tiempo al principio el grupo impulsor era el grupo que no solamente discutía los lineamientos estratégicos de Jubileo, sino que había mucha participación y presencia en los temas de la vocería, gestión, ejecución, representación del trabajo de la Red. Pero posteriormente, algunas de estas responsabilidades han ido siendo asumidas más por la coordinación ejecutiva, que es más estable, que lo constituye Patricia Dávila (coordinadora ejecutiva) y otros miembros de la red que están vinculados al trabajo de comisiones, etc.” (entrevista no. 2).

Pero además de esta coordinación ejecutiva, existe la instancia propiamente de las comisiones, al preguntar si tienen autonomía para decidir en esta instancia y qué deciden, se respondió que en general sí hay autonomía para decidir lo que compete a cada comisión:

“En la comisión de educación a la que pertenezco, nos reunimos cada año para plantear plazos, metas, acciones, como campañas,

capacitación, etc. Y en estas comisiones existe completa autonomía para la decisión” (entrevista no. 5).

c) la deliberación como proceso de toma de decisiones, en los estudios que se han realizado de Jubileo, en particular el de Rhon y Chávez (2004), se resalta el hecho de que la toma de decisiones se realiza por consenso. En cuanto a estos procesos se ha manifestado lo siguiente:

“Entre las políticas institucionales de Jubileo 2000 se plantea la toma de decisiones concertadas” (Rhon, 2004: 13).

“sobre las líneas generales se tiene un acuerdo, nunca se ha tenido que llegar a una votación estricta que origine confrontación. Sin embargo en el nuevo estatuto se establece las normas de decisión, y participación” (entrevista no. 4)

“Sí se debate, yo mismo he estado en oposición a posturas de miembros del grupo impulsor, pero tengo toda la libertad para expresarme” (entrevista no. 6).

“Entre otras cosas lo que me gusta de Jubileo es que no es una institución jerárquica, donde no se pueda opinar, al contrario, yo puedo expresarme, y de hecho los miembros del grupo impulsor no están alejados del trabajo de las comisiones, por ejemplo generalmente en nuestra comisión de educación en las reuniones se encuentra presente Carolina que es miembro impulsor” (entrevista no. 5).

En general estas entrevistas confirman que hay un ambiente abierto para el debate y la discusión, que generalmente se ha decidido por consenso, y que no ha sido necesaria una votación formal por mayoría. Por otro lado, se señala que el comité impulsor no está lejos de sus bases bien sea porque ha “tendido a abrir el espacio a los activistas” en cuanto a las instancias de debate, o bien porque algunos impulsores asisten a las

reuniones de las diferentes comisiones de trabajo. Estas características en los procesos de decisión y de operación, permiten hablar de una cierta flexibilidad organizativa, que ha impedido una rigidez en los procesos de la organización. Y a pesar de que todos los entrevistados reconocen al comité impulsor como la instancia última de decisión, los voluntarios han manifestado que pueden opinar libremente, y que no sienten que sea una institución jerárquica.

1.3 La inexistencia de fines de lucro: generalidad del fin propuesto

Ariño (2006) va a diferenciar claramente estas dos características, y las llama: ausencia de fines de lucro, y producción de un bien público. En este apartado se van a revisar esos dos aspectos. Para el primer aspecto, se analizará cómo se da el manejo financiero de la organización, cuáles son las fuentes de financiamiento, si hay o no remuneraciones entre sus miembros o repartición de utilidades. Y para el segundo aspecto, se va a revisar si el fin que persigue Jubileo es un bien público (la generalidad) o un bien privado (la particularidad).

a) En cuanto al manejo financiero de la organización, lo primero que hay que conocer es que Jubileo 2000 Red Guayaquil al no tener personería jurídica, ha venido manejando su aspecto contable y financiero a través de CEPAM (Centro Promoción y Acción para la Mujer) quien prestó su personería jurídica para poder acceder a los recursos económicos de organismos internacionales, y lleva el aspecto contable de Jubileo.

Cuando se pregunta por la relación de Jubileo con CEPAM, el coordinador general, indica:

“CEPAM nos hay ayudado con la administración financiera. Como Jubileo no tenía constitución jurídica, y la contribución financiera del exterior requería de esta condición, CEPAM nos prestó su ayuda en esto, pero su actuación no va más allá, hemos mantenido nuestra autonomía, independencia y decisiones” (entrevista no. 3)

De manera que para su funcionamiento comenzaron a trabajar como parte del Centro Promoción y Acción para la Mujer (CEPAM). “Hanne Holst, presidenta de CEPAM prestó la personería jurídica de esta organización para que Jubileo pueda gestionar recursos”⁸; estableciéndose la existencia de un acuerdo tácito de independencia y respeto entre las dos instituciones. Como se analizó en el capítulo anterior, existe un enraizamiento relacional (del grupo de amigos) o si se quiere ver un vínculo proxémico (aquel entre los próximos, parientes, amigos, vecinos, etc.) que se traduce en la confianza personal entre los miembros de las dos instituciones, lo que se confirma cuando el coordinador general indica que Hanne Holst además de ser miembro de CEPAM, es también jubileísta; es decir, es miembro de Jubileo.

b) En cuanto a las fuentes de financiamiento y el manejo financiero de estos fondos, se observará que tanto las redes internacionales como las nacionales permiten financiar la gestión de Jubileo 2000 Red Guayaquil. En el caso de las redes internacionales, existen organizaciones pertenecientes al Movimiento Jubileo Internacional (MJI) que ha apoyado desde los inicios a Jubileo 2000 Red Guayaquil. En cuanto a las redes nacionales, uno de los principales organismos que ha apoyado a Jubileo en su gestión ha sido ILDIS (Instituto Latinoamericano de Investigación Social) y en general el Grupo Nacional de Deuda, con quienes ha organizado eventos conjuntos. En cuanto al apoyo de organismos internacionales, se menciona:

“OXFAM desde el año 2000 ha apoyado a Jubileo 2000, apoyo financiero, de relaciones, contactos, elaboración de estudios. Este apoyo ha sido permanente durante los últimos 7 años, lo que en el marco de relaciones de cooperación es importante” (entrevista no. 2)

“Se busca financiamiento de organizaciones como INTERMON, OXFAM, MISERIOR, PAN PARA EL MUNDO, UNICEF, Programa de Naciones Unidas PNUD, DED ALEMANIA” (entrevista no. 3)

En cuanto a la cooperación con organizaciones a nivel nacional, se tiene que:

⁸ Entrevista no. 3

“Jubileo es un grupo apolítico, y es parte de un conjunto más cercano llamado el Grupo Nacional de Deuda, formado por ILDIS (aquí hay incluso personal de FLACSO), CDES, CLAI, REMTE, el Observatorio de Cooperación. Nos ayudamos en la organización de seminarios, en pronunciamientos conjuntos acerca de deuda para generar más influencia, hay apoyo financiero, en el caso de ILDIS que es a nivel local la de mayor apoyo financiero, ellos nos apoya económicamente en los gastos de algunos eventos, además con aporte de personal, de investigación, etc.” (entrevista no. 3)

Pero cómo es el manejo financiero de éstos recursos económicos; es decir, existe un flujo permanente? hay excedentes? qué se hace con éstos excedentes? Estas inquietudes son respondidas en las siguientes entrevistas:

“El apoyo financiero de los organismos internacionales es por proyectos, no hay un flujo de presupuesto anual, y ciertamente este financiamiento por proyecto trae problemas de cobertura y de realización de actividades. Pero esto no ha significado que Jubileo se haya estancado en sus actividades, se hace lo que se puede” (entrevista no. 3)

“El apoyo financiero es por proyectos, se trata de cumplir lo presupuestado para el proyecto pero si no se llegara a gastar todo se devuelve el dinero” (entrevista no. 6).

Estos testimonios confirman la ausencia de fines de lucro, no se genera utilidades o beneficios que se distribuyan entre sus miembros, al contrario se busca financiamiento internacional o nacional, el cual es aprobado para proyectos específicos. Y al parecer esto no ha significado tampoco que la agenda de Jubileo esté supeditada a prioridades de los organismos que los financian.

Por otro lado, otra característica importante para confirmar la ausencia de fines de lucro de Jubileo, es la práctica de voluntariado de todos sus miembros, como se verá en el siguiente literal.

c) en cuanto al voluntariado, como se ha señalado anteriormente, esta es una práctica que atraviesa a todos los miembros de la organización, a excepción de 3 personas que trabajan a tiempo completo. Y como lo señala un miembro impulsor en la siguiente entrevista, es uno de los aspectos que fortalece la credibilidad de la organización:

En una reflexión acerca de cuáles son los puntos fuertes de la organización, indica un miembro impulsor que:

“Creo que el manejo de los recursos económicos, la forma transparente y ética en que han sido manejados también porque muchas veces los problemas se presentan por el tema del manejo de recursos, el hecho de haber definido que la incorporación de la gente a Jubileo 2000 sea voluntaria, y que con la excepción de un pequeño grupo (la coordinación ejecutiva y dos personas más) porque se dedican a tiempo completo a esto, al resto no le mueve ningún interés de tipo económico” (entrevista no. 2)

d) la producción de un bien público, Ariño (2006) al referirse a la producción de un bien público, señala “existe un cierto consenso social acerca del carácter desinteresado y socialmente benéfico, de las organizaciones no lucrativas. Son entidades que prestan un servicio a la sociedad para mejorar la calidad de vida de las personas y, en especial, de aquellos que carecen de posibilidades y recursos”. Cuando se revisa el objetivo de la organización, se puede confirmar que cumple con las características antes mencionadas y que por lo tanto se constituye en un bien público. El objetivo de la organización como tal es, “alcanzar una solución justa y humana al problema de la deuda externa impagable, que permita que esos recursos liberados sean reinvertidos en la salud,

educación, vivienda y empleo de los habitantes”⁹. Como indicaba Ariño, alcanzar una solución justa y humana al problema de la deuda, aporta en beneficio de la sociedad, para mejorar la calidad de vida de las personas; pero sobre todo el de las más necesitadas, puesto que se quiere reinvertir en derechos sociales los recursos liberados del pago de la deuda. Existe por tanto una producción de un bien público, o de otra manera, se puede decir que el objetivo que persigue Jubileo no es particularista, sino que persigue un bien general para la sociedad ecuatoriana.

Pero además, existe otro bien público que produce la organización y que es más inmediatamente palpable, y es la producción de información de la deuda externa como bien público. No sólo se busca sistematizar la información de la deuda externa para hacerla pública, sino que se la decodifica de un lenguaje técnico a un lenguaje más asequible, como se manifestó en sus líneas de trabajo¹⁰. Este pudiera ser un bien privado si se cobrara por ello, pero al ser entregado gratuitamente por Jubileo, a la persona que lo requiera, se constituye en un bien público.

En este apartado se revisó la generalidad del fin o del objetivo propuesto por Jubileo 2000 Red Guayaquil, a través de dos variables, como son la ausencia de fines de lucro y la producción de un bien público. Entre las conclusiones en este sentido, se puede mencionar que Jubileo 2000 Red Guayaquil, es una organización sin fines de lucro, ya que sus miembros trabajan de manera voluntaria; y no existen excedentes económicos que se repartan entre sus miembros, sino que más bien el financiamiento conseguido es para proyectos específicos. Y por otro lado, Jubileo se dedica a la producción de un bien público, que se puede resumir en el objetivo de la organización “alcanzar una solución justa y humana al problema de la deuda externa impagable, que permita que esos recursos liberados sean reinvertidos en satisfacer las necesidades básicas de la población”. Este objetivo general que persigue la organización le permite constituir una cierta legitimidad¹¹ a su alrededor y alrededor de sus miembros, que es

⁹ Objetivo de Jubileo 2000 Red Guayaquil, que se puede encontrar en el Cd “Los rostros de la deuda”, el cual fue proporcionado por Jubileo.

¹⁰ Entrevista no. 2, presentada en el capítulo 3 de la presente investigación.

¹¹ Legitimidad que viene dada por el fin altruista que persigue la organización, en el que no se consigue ningún beneficio particular, sino para toda la población particularmente para los más necesitados.

aprovechada para la política de incidencia de la organización, como se verá en el siguiente capítulo.

Unido a esto, la legitimidad que logra esta red, se constituye en un capital político o de referente de prestigio para las personas que pertenece a la misma. Lo que sugeriría que puede haber un cierto interés estratégico personal de participar en redes como las de Jubileo 2000 Red Guayaquil.

2. La tendencia a la institucionalización/burocratización de Jubileo 2000 Red Guayaquil

El trabajo de campo de esta investigación se lo realizó en el segundo semestre del año 2006, y a través del mismo se conoció que Jubileo estaba en proceso de constituirse en un ente jurídico para lo cual estaban evaluando una propuesta de estatutos, sobre la que se decidiría este año (2007). Esta tendencia a la burocratización estaría motivada para ganar en autonomía de gestión, sobre todo en la gestión financiera. De todas maneras, esta decisión de pasar de “una campaña” a “institucionalizarse/burocratizarse” es un proceso de reflexión al interior de la organización, entre la necesidad de formalizarse y la necesidad de la libertad y la flexibilidad.

Este proceso, es también tratado por algunos autores de la siguiente manera: Virno (2004) ve una oposición irreconciliable entre el poder constituyente y el poder constituido. Donde el poder constituyente tiene de horizonte normativo la libertad en la que se despliega la energía creadora de la multitud, del evento, de la revolución; y en cambio el poder constituido se caracteriza por las instituciones que confiscan la energía creadora de la multitud volviéndose en rigidez, burocracia, y estancamiento. Michels con su planteamiento de la “ley de hierro de las oligarquías”; donde los dirigentes del movimiento pasan a ser las nuevas élites, con privilegios y alejados de las bases, ve en la institucionalización de las organizaciones un final fatídico. Offe (1996) plantea una evidente tensión entre los procesos de institucionalización/burocratización que requieren las organizaciones sociales, y los procesos comunicativos que se enmarcan en la democracia de las organizaciones sociales (democráticas). Entre los autores del país, se

puede presentar la perspectiva de León(1997) quien al analizar el movimiento internacional de las mujeres señala que “antes que las propuestas feministas se institucionalicen y se conviertan en políticas y leyes, en pautas administrativas que transforman a militantes y promotoras en burócratas, ya hicieron su camino y cambiaron la sociedad” (León, 1997:32), su visión señala que es el movimiento de protesta y de cuestionamiento social el que logra un cambio profundo, sin el cual las leyes a favor de la nueva perspectiva del mundo desde el género, sería superficial; así su crítica indica que en las sociedades dependientes (entre ellas Ecuador), hay una rápida institucionalización y corporativización de los movimientos donde predomina la negociación e institucionalización en normas del Estado, y que éstos no generarían el cambio de comportamiento.

Bajo este marco, es interesante evidenciar que la decisión de institucionalizarse/ burocratizarse sí pasa por ser un proceso de reflexión al interior de la organización, o al menos no es un proceso fluido. En el caso de Jubileo 2000 Red Guayaquil, ésta es una organización que desde sus inicios no se había constituido en ente jurídico, y como se ha mencionado en el apartado anterior, funcionaba a través de la personería jurídica de CEPAM, esto principalmente con el objetivo de poder conseguir financiamiento internacional.

Cuando los entrevistados se refieren al nacimiento de Jubileo 2000 Red Guayaquil, hablan de que nació como una campaña. Este surgimiento revela un componente de poder constituyente al estilo de Virno, o un movimiento de protestas al estilo de León; al respecto la siguiente entrevista señala:

“Nacimos como una campaña, Jubileo 2000 Red Guayaquil, era el espacio de articulación de una campaña, cuando la campaña mundial terminó dijimos ahora qué hacemos, ya que habíamos acumulado tanto, habíamos generado un movimiento alrededor de la campaña, y entonces tomamos la decisión de que aunque la campaña había terminado nosotros continuar con el tema de deuda, entonces esa historia de constituírnos como campaña y la posibilidad de a partir de

eso ir incorporando un movimiento, realmente estuvo como en lo constitutivo de Jubileo, nunca estuvo pensado hacer una ONG, o un centro de investigaciones, o un centro de estudios, no. Somos un movimiento, todos somos bastantes anarquista, yo creo que esa ha sido la lentitud con la que se han discutido los estatutos” (entrevista no. 2).

Es interesante señalar la importancia que le dan los jubileístas a las palabras “campana” o “movimiento” y el correspondiente rechazo a ser una ONG, o un centro de investigaciones o un centro de estudios. Lo que estaría en concordancia con la fuerza creadora, innovadora y libre del poder constituyente de Virno. Los entrevistados reconocen estas características en su organización al no haberse constituido en ente jurídico. Las siguientes entrevistas destacan este aspecto:

Al preguntar por la constitución de Jubileo en ente jurídico:

“Jubileo es un movimiento, o más bien un movimiento social, no sólo una organización, sino que varias organizaciones lo trabajan. Su fuerza para la lucha está en eso, no debiera dejar de ser un movimiento” (entrevista no. 6).

“Como no queremos que esta red se burocratice y queremos que el movimiento y la fuerza de voluntades que se originaron desde el inicio permanezcan, hemos estado buscando una fórmula para el estatuto que no apague esta fuerza y movimiento que es Jubileo 2000. Y la única razón para comenzar a pensar en los estatutos es para los financiamientos” (entrevista no. 3)

En la entrevista no. 3 de hecho se percibe al estilo de Virno, que los estatutos pueden “apagar” la fuerza de Jubileo. Por lo que están “buscando” una fórmula para que no suceda esto. Pero también se comienza a ver cuál es la necesidad organizativa de los estatutos: los financiamientos. En el caso de Jubileo, como lo explicarán los entrevistados, existe una necesidad de establecer su personería jurídica, y con ello sus

estatutos, a fin de gestionar por ellos mismos sus propios recursos. Y más bien esta necesidad es revelada en la tensión planteada por Offe, entre eficiencia y democracia.

En las siguientes entrevistas se termina reconociendo la necesidad de esta institucionalización:

Pregunta AM: ¿Jubileo no ha necesitado institucionalizarse?

“Lo que pasa es que siempre necesitas un para qué, la gente piensa que institucionalizar ciertas cosas es sinónimo de una institución, o sea de una entidad jurídica, yo pienso que no, yo creo que uno puede institucionalizar o normalizar ciertos procesos sin ser una institución. Yo creo que en general es lo que hemos pensado todos, lo hemos necesitado sobre todo para la gestión de recursos, porque cuando no tienes, aunque ahorita ya Jubileo 2000, por la posición y prestigio logra negociar en el mejor sentido de la palabra recursos, pero claro necesitas una cuenta bancaria, a nombre de quién, de personas? no, hasta ahora nos hemos movido con ciertas instituciones que nos han dado el soporte sobre todo del CEPAM. Pero yo diría que para nada más necesitamos ser una entidad jurídica” (entrevista no. 2)

“CEPAM nos ha ayudado con la administración financiera. Como Jubileo no tenía constitución jurídica, y la contribución financiera del exterior requería de esta condición, CEPAM nos prestó su ayuda en esto. Pero por otro lado, sí hemos representado una carga de trabajo para CEPAM, y el mayor obstáculo respecto a no tener constitución jurídica ha sido justamente no haber poseído canales de financiamiento directo (entrevista no. 3)

Finalmente, al revisar cómo ha sido este proceso de decisión acerca de la institucionalización de Jubileo, se puede indicar que efectivamente hay una tendencia a la institucionalización de la organización, principalmente por ganar en autonomía de gestión. Pero más allá de ello, los miembros de esta organización son conscientes de las preocupaciones planteadas por los diferentes autores entre la institucionalización y la

democracia (Offe), o entre la libertad y la rigidez (Virno), o ante el riesgo de la ley de hierro de las oligarquías (Michels), razón por la que se ha visto por parte de los miembros de Jubileo, un cuidado expreso para mantener la libertad y flexibilidad de la organización. Para tal fin es también importante que la organización entre en una lógica de autorreflexión, de manera que al interior de la misma no se descuiden los procesos comunicativos, ni las lógicas de cooperación y solidaridad que unen a sus miembros.

CAPÍTULO III: JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL BAJO EL ESQUEMA DE UNA RED CRÍTICA: ESTRUCTURA DE OPORTUNIDADES POLÍTICAS (EOP) Y ANÁLISIS DE MARCOS DISCURSIVOS

La propuesta de este capítulo y del siguiente es estudiar a Jubileo 2000 Red Guayaquil como una nueva forma organizativa de la sociedad civil, que tiene un claro objetivo de influencia sobre la agenda pública, particularmente en el tema de la deuda externa; y que actúa en un nuevo escenario donde la sociedad civil de manera independiente de los partidos políticos demanda una mayor participación en el debate de los temas públicos y en algunos casos, una inclusión en la definición, ejecución y planeación de políticas públicas.

En este capítulo se desarrolla el análisis de la EOP que favoreció el surgimiento y la consolidación de Jubileo 2000 Red Guayaquil y la estrategia discursiva de Jubileo que permitirá caracterizar el discurso de Jubileo como crítico en relación a discursos dominantes en los temas de manejo presupuestario fiscal, modelos de desarrollo, deuda externa, etc. y que permita identificar aliados y opositores.

1. La Estructura de Oportunidades Políticas (EOP)

En este apartado se analizará la estructura de oportunidades políticas que posibilitó el surgimiento de Jubileo 2000 Red Guayaquil y que facilitó su posterior consolidación.

“El análisis de la EOP surge desde la teoría de los movimientos sociales, explicando el surgimiento de una acción colectiva de contestación como el conjunto de dimensiones del entramado político que proporcionan incentivos para que se desarrolle un proceso movilizador (Tarrow, 1997). Se parte pues de la tesis que existen coyunturas facilitadoras, que reducen los costes de la acción colectiva crítica, en la medida en que se descubren aperturas institucionales, élites vulnerables o sinergias con otros procesos” (Ibarra et al, 2002:69).

Estos autores van a clasificar a las EOP en tres dimensiones analíticas, que son: a) las de carácter temporal: la localización del movimiento en el ciclo vital de la contestación, a escala doméstica o incluso internacional (aprovechamiento del efecto dominó en un espacio mediático y de opinión compartido); b) las de carácter sistémico: los niveles relativos de apertura del sistema político (puntos de acceso a las instituciones, instrumentos formales de participación. . .); y c) las de carácter relacional: los niveles de inestabilidad en las posiciones de las elites frente a una acción colectiva de contestación (posibilidad de divisiones en las coaliciones de poder, disponibilidad de aliados cercanos a resortes clave de decisión. . .) (Ibarra et al, 2002: 69).

Utilizando este marco conceptual se revisará las diferentes dimensiones de la EOP en el caso de Jubileo 2000 Red Guayaquil.

1.1 Dimensión temporal de la EOP

Esta organización surge en Ecuador a mediados del mes de mayo de 1999. Inicialmente nace como una campaña de tres meses de duración y finalmente terminó siendo una organización de mayor permanencia en el tiempo. Algunos aspectos que confluyeron para facilitar el surgimiento de Jubileo que se incluyen en esta dimensión temporal de la EOP fueron los siguientes:

Primero, la existencia de un reclamo internacional de perdón de deudas, que venía siendo promovido a través de algunas organizaciones internacionales, de la iglesia cristiana a nivel internacional, y con el Papa Juan Pablo II resignificando el año jubilar de la biblia, y pidiendo un nuevo milenio sin deudas para los países pobres. Esta coyuntura internacional, no sólo ubica a Jubileo en un escenario mediático favorable; sino que facilita la obtención de recursos desde las organizaciones internacionales que forman el Movimiento Internacional Jubileo. Así, se menciona que OXFAM¹ apoyó institucional y financieramente el surgimiento de Jubileo 2000 Red Guayaquil².

¹ “OXFAM Internacional fue fundada en 1995, el nombre “OXFAM” proviene del comité de Oxford de Ayuda contra el Hambre, fundado en Gran Bretaña durante la segunda guerra mundial, en 1942. Sus distintos campos de trabajo, abarcan: educación, alivio de la deuda externa, medios de vida sostenibles, salud, VIH/SIDA, igualdad de género, desarme, acción humanitaria, democracia y derechos humanos.

Segundo, este reclamo de perdón de las deudas está conectado con otro proceso global, el movimiento alterglobalización, el cual por un lado, comienza a cuestionar la globalización al estilo neoliberal, a criticar a las grandes instituciones financieras internacionales (FMI, OMC, BM) y a preocuparse por las injusticias en las relaciones Norte-Sur; y por otro lado, presenta propuestas alternativas al modelo neoliberal, dos de ellas son introducir los conceptos de índice de bienestar económico sostenible en lugar del PIB como único indicador del estado de una nación; y exigir la condonación de la deuda externa³. Este proceso global favoreció el surgimiento de espacios como los ‘Jubileos’ en los diferentes países del Sur, no sólo por la cobertura mediática de protestas alterglobalización; sino también por la presencia en la comunidad internacional de un discurso crítico al modelo neoliberal.

Tercero, la crisis económica de 1999 que se vivía en Ecuador, fue un escenario favorable a las demandas de vigilancia de los procesos públicos desde la ciudadanía, y para un discurso crítico y de agravios como el de Jubileo 2000 Red Guayaquil. Esta organización nace en un año de crisis económica para el Ecuador, con los impactos negativos del fenómeno del Niño, con un sistema bancario quebrado, con manejos corruptos de fondos públicos⁴, con altos grados de incertidumbre por el incontrolable tipo de cambio⁵, en donde el PIB real cae en 7.3% en sucres⁶. Lo cual provocaría un

Como objetivo general busca incrementar el entendimiento y reconocimiento público de que la justicia económica y social son cruciales para el desarrollo sostenible. (<http://www.oxfam.org>)

² Entrevista No. 2.

³ Sobre el movimiento alterglobalización se puede revisar a De la Porta Donatella (2006), Olmos (2007), entre otros.

⁴ En este sentido destacan los manejos no transparentes de los gastos reservados durante el gobierno de Sixto Durán Ballén, el enjuiciamiento a su vicepresidente Dahik por el uso indebido de estos fondos; los juicios contra el gobierno de Bucaram por mochila escolar, entre otros; el presidente interino Alarcón que lo sucedió fue puesto en prisión por actos de corrupción, y finalmente, el juicio por corrupción contra el presidente destituido Mahuad.

⁵ En enero de 1999 el dólar era igual a 7.119 sucres, en Junio del mismo año, un dólar era igual a 11.905 sucres; finalmente llegó a 25.000 sucres en Enero del 2000 (Fuente: Boletín Estadístico mensual del BCE, de Febrero del 2000). Esta variación incontrolable del tipo de cambio presionaba sobre los precios de los bienes y servicios, y es una de las dimensiones que sirve para comprender el estado de desesperación e incertidumbre en que se encontraba la economía ecuatoriana.

⁶ La caída del PIB en dólares fue de 30.1%. (Acosta, 2002:261-282).

incremento de la pobreza y desempleo en la población ecuatoriana; y sobre todo una gran ola migratoria de los ecuatorianos hacia el extranjero⁷.

Este escenario favoreció la preocupación de la sociedad civil por los temas económicos, por los manejos de los fondos públicos⁸, y posibilitó una crítica al modelo neoliberal y un cuestionamiento a las élites políticas y económicas del país por su responsabilidad en esta crisis. De manera que, favoreció el surgimiento de actores sociales de fuera de estas élites, como es el caso de Jubileo 2000 Red Guayaquil, actor que además promovía la vigilancia y transparencia en los procesos de endeudamiento público, la vigilancia ciudadana en la distribución del presupuesto general del Estado, la importancia del sector social frente al pago de la deuda externa, etc. en sintonía con las preocupaciones sociales.

1.2 Dimensión sistémica

En el surgimiento de Jubileo 2000 Red Guayaquil, se pueden señalar la existencia de dos elementos que se enmarcarían en la dimensión sistémica de la EOP: la crisis del régimen político y de los partidos políticos; y los nuevos recursos formales con los que contaría la ciudadanía a partir de la Constitución de 1998.

En cuanto a la crisis de legitimidad del sistema político; existen algunos autores que destacan la fuente ilegitimidad de un régimen político en las rupturas procedimentales del mismo. Entre ellos, se encuentra Sartori (1988), Easton (1976) y Lipset (1987) que van a considerar “al deterioro del consenso procedimental”, “a la falta de adhesión a las estructuras y a las normas del régimen” y a la incapacidad “del sistema político de mantener la creencia de que las instituciones políticas existentes son las más apropiadas para la sociedad” como fuente de crisis de legitimidad del régimen político. En el caso

⁷ En cuanto a la pobreza, la pobreza por consumo aumentó del 39.4% en 1995 al 52% en 1999 según las Encuestas de Condiciones de Vida. En cuanto a la tasa de desempleo en 1997 es de 9.2; pasa al 11.5 en 1998 y llega a su punto más alto en 1999, con una tasa de 14.4% de desempleo, según las Encuestas de urbanas de empleo y desempleo (SIISE, 4.5). En relación a la migración internacional, el promedio por año desde 1990-1997 fue de 29.651 migrantes por año; mientras que, este promedio sube a 104.176 migrantes por año en el período de 1998-2000 según los datos de la Dirección Nacional de Migración (Ramírez y Ramírez, 2005: 38, 52)

⁸ En 1997 nace la Comisión Cívica Contra la Corrupción (CCCC) como parte de las presiones sociales por la investigación de corrupción en el manejo de los fondos públicos.

ecuatoriano la crisis del régimen político se va a verificar a través de las múltiples rupturas procedimentales, y a través de la desconfianza de la ciudadanía en las instituciones políticas y con ello en los partidos políticos.

Algunos ejemplos de esa ruptura procedimental en el caso ecuatoriano los presenta Pachano (2007) al mencionar el permanente proceso de reformas a la constitución y a las instituciones del sistema político en general, la incoherencia de las reformas; y la nueva solución política a los golpes de Estado en el Ecuador. Como ejemplo del permanente proceso de reformas señala que “en las dos décadas transcurridas desde el retorno a la democracia, Ecuador ha vivido un proceso permanente de reformas políticas. En ese período se han revisado reiteradamente las leyes que rigen a las elecciones y a los partidos políticos, así como las que determinan la conformación del Congreso y sus condiciones de funcionamiento. Aún más, luego de haber introducido múltiples reformas a la Constitución (1996 y 1997); en 1997 se realizó una Asamblea Constituyente para redactar una nueva carta política” (Pachano, 2007: 87). Como ejemplo de la incoherencia de las reformas, señala al actual sistema de votación personalizada, el cual además ha contribuido al debilitamiento de los partidos políticos⁹. Y en cuanto a la nueva solución a los golpes de Estado menciona que las últimas destituciones presidenciales se han caracterizado por un irrespeto a las normas del régimen político, y a la Constitución, donde el Congreso reinterpreta según se resuelva “el balance real del poder”¹⁰.

Otros autores como Ramírez y Ramírez (2005) ponen énfasis en la presencia de cinco gobiernos desde 1997 al 2000, con dos presidentes electos destituidos y con juicios de corrupción, donde una de esas destituciones, la de Abdalá Bucaram “bordeó los límites de la legalidad, no se respetó la sucesión presidencial de la vicepresidenta electa, y en razón del balance real de poder, se nombró al titular del Congreso, Fabián Alarcón, como presidente interino¹¹” (Ramírez y Ramírez, 2005: 41).

⁹ “El actual sistema de votación personalizada con listas abiertas ha venido a agudizar la fragmentación y la personalización de la política, además de dar impulso a la pérdida de cualquier referente ideológico en el elector” (Pachano, 2007:121)

¹⁰ Según Pachano en los períodos constitucionales anteriores los golpes de Estado eran resueltos con Asambleas constituyentes y nuevas elecciones.

¹¹ Se interpretó un artículo de la Constitución que permitía acusar a Bucaram de ‘incapacidad mental’.

Esta crisis de legitimidad tanto del régimen político como de los partidos políticos, se muestra también en la disminución de la credibilidad en las instituciones de representación. El estudio de auditoría de la democracia (2006) basado en una encuesta representativa a nivel nacional, muestra la disminución de confianza en las instituciones de representación del 2001 al 2006. En cuanto a la confianza en el Congreso Nacional, esta pasa de 24.7 en el 2001 a 16.7 en el 2006; la confianza en los partidos políticos pasa de 21.4 en el 2001 a 15.1 en el 2006¹². En la siguiente tabla se puede comparar el nivel de confianza en las instituciones de representación para el año 2001:

Tabla no. 1 : Nivel de Confianza en las Instituciones

Instituciones	Nivel de Confianza (escala sobre 100)	Tipo de Institución
Iglesia Católica	67.5	Institución Civil
Medios de Comunicación	58.7	Institución Civil
Fuerzas Armadas	62.8	Institución administrativa
Municipio	46.7	Institución administrativa
Defensor del Pueblo	46.5	Institución Civil
Movimientos Indígenas	46.8	Institución Civil
Policia	43.7	Institución administrativa
Prefectura	40	Institución administrativa
Tribunal Constitucional	39.8	Institución del Poder Judicial
Comisión contra la Corrupción	37.7	Institución Civil
Empresarios privados	39.5	Institución Civil
Sindicato	34.9	Institución Civil
Tribunal Supremo Electoral	34.6	Institución de representación
Fiscalía	30.1	Institución del Poder Judicial
Corte Suprema	29	Institución del Poder Judicial
Gobierno Nacional	30.5	Institución administrativa
Congreso Nacional	24.7	Institución de representación
Partidos Políticos	21.4	Institución de representación

Fuente: Auditoría de la Democracia en Ecuador, 2006
Año: 2001

Como se observa en la tabla no. 1 el nivel de confianza en el Congreso Nacional (24.7) y en los partidos políticos (21.4) son los más bajos entre las instituciones investigadas. Seguido por la Corte Suprema de Justicia (29) y el Gobierno Nacional (30.5). Estos bajos niveles de confianza en las instituciones de representación corroboran la

¹² El nivel de confianza se midió preguntándole a los entrevistados cuánto confiaban en cada una de las instituciones, a través de una escala que fue recalculada sobre 100. De manera, que 1 significa que no hay ninguna confianza, y 100 que hay toda la confianza en la institución

existencia de una crisis de legitimidad del régimen político y de los partidos políticos, no sólo desde las rupturas procedimentales sino también desde la percepción y confianza de la ciudadanía.

El segundo aspecto que se analiza como parte de la dimensión sistémica de la EOP se refiere a espacios formales de participación para la ciudadanía generados a partir de la constitución de 1998. Por un lado, destacan entre los nuevos derechos proclamados en esta constitución, la revocatoria del mandato, la convocatoria a consultas populares, etc. Por otro lado, uno de los espacios que si bien fue creado en 1997 por decreto, como la Comisión Cívica Contra la Corrupción (CCCC), fue institucionalizado en la Constitución de 1998 como órgano de control del Estado. Este nuevo espacio se ha constituido en uno de los nuevos recursos ciudadanos de vigilancia a los procesos públicos. Amparados en esta instancia Jubileo 2000 Red Guayaquil, ha ejecutado 3 veedurías ciudadanas relacionadas a la deuda externa ecuatoriana.

1.3 Dimensión relacional de la EOP

Jubileo 2000 Red Guayaquil ha logrado colocar el tema de la deuda externa en la agenda pública de los gobiernos de turno; pero hasta ahora, esa incidencia y participación ha sido posible no por una apertura sistémica institucionalizada, sino más bien por una dimensión relacional de la EOP; es decir, por la existencia de cercanos o “aliados” de Jubileo en instancias claves de poder.

En cuanto a la dimensión relacional de la EOP se analizarán dos aspectos: el primero, se refiere a la existencia de divisiones entre las élites, lo que facilitaría las acciones contestatarias, la crítica al manejo económico y político que las elites han implementado, y la aparición de otro tipo de actores de la sociedad civil, al margen de las elites tradicionales.

El segundo aspecto, se refiere a la incidencia que ha tenido Jubileo en la agenda pública respecto al tema de la deuda externa, gracias a la existencia de cercanos o “aliados” en instancias claves de poder.

En relación a la división entre las elites, se mencionarán dos instancias de ésta pugna. Una a inicio de los noventas durante el gobierno de Sixto Durán Ballén; y otra a fines de los noventas durante el gobierno de Bucaram.

En cuanto a la pugna de poderes durante el gobierno de Durán Ballén, autores como Ramírez y Ramírez (2005) mencionan por ejemplo que el proyecto neoliberal que se quiso implementar en el gobierno de Sixto Durán Ballén (1992-1996), a través del economista Alberto Dahik, no llegó a consolidarse en toda su extensión debido a que no se logró en el congreso tener una mayoría sólida, a pesar de la afinidad ideológica entre los partidos fuertes del Congreso y el gobierno. Estos autores mencionan que el PSC “vio en Dahik, desde el inicio, la figura de un potencial competidor al que había que contener. La fractura político regional del país era tan profunda que atravesaba afinidades programáticas” (Ramírez y Ramírez, 2005: 36). Parte de esta disputa se refleja en el juicio político a Dahik impulsado por el PSC, y su posterior fuga del país.

Por otro lado, la relevancia de esta disputa entre élites es tal que es mencionada por algunos autores¹³ como la principal razón para que la agenda reformista neoliberal planteada por el gobierno de Durán Ballén no logre ejecutarse en toda su extensión: “la dinámica de conflictividad política no resultaba directamente ni de la protesta social, ni de la presencia de partidos antireforma. Era la disputa entre los grupos de poder económico sobre las modalidades y beneficiarios de la reforma lo que generaba turbulencia y bloqueaba la estabilidad del proceso reformista” (Ramírez y Ramírez, 2005: 37).

De hecho los resultados económicos entre 1992 y 1996 fueron mejores que en períodos pasados, pero a pesar de esto “los partidos de gobierno experimentaron un estrepitoso fracaso electoral, este contraste deja ver los efectos de la fragmentación política expresada en la división de las elites, el peso del clivage regional y la tormentosa gestión de la reforma: partidos ideológicamente afines no podían concertar una mínima agenda de cambio político para el largo plazo” (Ramírez y Ramírez, 2005: 38).

¹³ Barrera(2001), Ramírez y Ramírez (2005)

Augusto Barrera (2001) señala al respecto que tras el aparente consenso discursivo de “liberalizar-modernizar”, el reordenamiento neoliberal dejaba ver intestinas disputas por el control del Estado entre élites que, a pesar de un discurso anti-estatista, veían en él un factor determinante para activar específicas dinámicas de acumulación y de organización del poder político (Barrera, 2001:167)

El siguiente episodio de pugna entre élites se ubica a fines de los noventa, durante el gobierno de Bucaram en 1997. En cuanto a esta disputa, Barrera (2001) señala que el programa económico planteado por Bucaram era parecido al de Durán-Ballén principalmente en cuanto al proceso de ajuste, reforma y privatizaciones; pero que “en esta ocasión otros eran los grupos poderosos representados en el gobierno” de manera que la “gran discrecionalidad de cómo y a quién vender algunas empresas estatales, ponía en tela de juicio la perdurabilidad del ranking de los grupos económicos” (Barrera, 2001:204). En este gobierno, existieron grupos económicos visibilizados como aliados del gobierno, estos eran: “la fracción disidente del grupo Noboa encabezado por Alvaro Noboa Pontón, el grupo Isaías (propietario del Filambanco) y el llamado grupo de los libaneses: Adoum, Azar y el mismo Bucaram” (Barrera, 2001:204); en contraposición a los otros grupos económicos que eran excluidos. En este escenario, Barrera señala que el derrocamiento era una idea bien vista en el entorno socialcristiano que “la estrategia de Bucaram de golpear las finanzas de algunos allegados al PSC y de disputar espacios políticos fundamentales para su proyecto, ponía en riesgo, de manera ‘inadmisible’ el poder socialcristiano” (Barrera, 2001:204-205).

Como se ha revisado, durante la década del noventa, existen claras muestras de una disputa entre élites, lo que facilitaría la acción contestataria o el surgimiento de nuevos actores desde la sociedad civil. Este entorno, se ha considerado como una de las coyunturas facilitadoras para la acción política del movimiento indígena del Ecuador, y su participación en la Asamblea de 1997 y en las elecciones de 1998¹⁴. Este escenario es también una de las coyunturas facilitadoras de Jubileo 2000 Red Guayaquil, no sólo en la aparición de un nuevo actor fuera de las élites tradicionales; sino también para un

¹⁴ Una revisión detallada de la EOP en la década de los noventa en relación al movimiento indígena se encontrará en Barrera (2001)

discurso de fiscalización del gasto público y más generalmente un discurso antineoliberal.

Otro de los aspectos de la dimensión relacional de la EOP, es la existencia de “aliados” claves en instancias de poder los cuales han permitido incorporar en la agenda pública el tema de la deuda externa y en general el tema de la fiscalización del gasto público.

Como se revisa a continuación, este ha sido uno de los aspectos más importantes para esta organización en su política de incidencia. A continuación se revisan los siguientes casos que ejemplifican esta dimensión:

Durante el gobierno de Noboa (2000-2003), el ministro de bienestar social era Raúl Patiño, hermano del coordinador de Jubileo 2000 de ese entonces, Ricardo Patiño. Es a través de este nexo familiar, que se llevó a cabo la presentación en el Club de París de la perspectiva social del problema de la deuda, en una reunión entre el Ministro Raúl Patiño y el Club de París, incluso con documentos de Jubileo¹⁵.

Luego del gobierno de Noboa, en el gobierno de Lucio Gutiérrez (2003-2004), se presentó una apertura de la agenda pública en el tema de deuda pero de muy corto plazo. Cuando comenzó el gobierno de Lucio, éste llegó con el apoyo del movimiento indígena, de hecho su ministra de relaciones exteriores fue Nina Pacari, dirigente de este movimiento. A través de ella, se logró firmar un “acuerdo de cooperación entre el ministerio de relaciones exteriores y Jubileo 2000 Red Guayaquil” el 20 de mayo del 2003. Si bien tal convenio no duró por la ruptura de la alianza y la salida de la funcionaria de esta cartera a los seis meses de gobierno, se rescata tal convenio porque colocó el tema de la deuda externa en el debate público en una instancia ejecutiva. El nexo de esta funcionaria y Jubileo 2000, puede enmarcarse en lo que se llamó en un capítulo anterior en un enraizamiento cultural¹⁶.

¹⁵ Entrevista no. 4

¹⁶ El movimiento indígena y Jubileo 2000 comparten una misma matriz cultural o ideológica, como se verá cuando se analice el discurso de Jubileo en el siguiente apartado.

En el siguiente gobierno, el de Alfredo Palacios (2004-2006) se logró consolidar una comisión auditora de deuda¹⁷, en la que participó el coordinador de Jubileo, Hugo Arias, como representante de la sociedad civil. Aunque con sus limitaciones, la creación de esta comisión contribuyó a la consolidación de la organización, entre otras cosas, porque reconoció y consolidó a Jubileo como uno de los referentes en el tema de la deuda externa. Pero sobre todo, contribuyó en la construcción de espacios y redes de *governance*¹⁸ en el tema de la deuda externa, al incorporar en esta red temática no sólo a los actores de siempre, como los técnicos del Ministerio de Economía y Finanzas o los técnicos del Banco Central del Ecuador, sino que se incorporaron miembros y representantes de la sociedad civil, así se puede señalar que esta red temática tendió a abrirse¹⁹.

Por otro lado, una de las principales dificultades de esta comisión es que no se la dotó de capacidad de gestión²⁰ que demandaba su función, pero sobre todo que no tenía independencia y autonomía política en relación a la presidencia de la república.

¹⁷ Comisión de Investigación de la Deuda Externa (CEIDEX) fue creada por decreto ejecutivo no. 1272 en el Registro Oficial No. 248, del 11 de abril del 2006

¹⁸ Estos espacios se construyen como nuevos escenarios para la articulación de políticas públicas; donde “la capacidad de gobernar ya no fluye de manera unidireccional, jerárquica y monopolista desde los decisores públicos hacia los ciudadanos y el tejido social. Sino que éstos demandan espacios de implicación y compromiso de nuevo tipo, tanto en la definición de problemas y políticas, como en la gestión de programas y servicios. Estos espacios han de configurarse mediante lógicas relacionales, donde los actores dejan de operar en función de subordinaciones formales y contribuyen a articular vías deliberativas de resolución de conflictos” (Ibarra, Goma y Martí, 2002:58).

¹⁹ Los otros miembros de esta Comisión fueron: el sacerdote Alberto Luna Tobar, quien fue presidente de esta comisión, los economistas Eduardo Valencia, Leonardo Vicuña, y Carlos Córtez, y los juristas Juana Ramos y Alfredo Castillo.

²⁰ “La Comisión nace con muchas limitaciones para poder cumplir objetivos tan ambiciosos como los que constan en el decreto de creación: dispuso tan sólo de seis meses de plazo; no tuvo poder para iniciar procesos judiciales en caso de descubrir indicios de responsabilidades; hubo falta de apoyo logístico (el Banco Central del Ecuador nos dio un local muy estrecho, muy vetusto, semiamoblado y semiequipado; la mayor parte de los investigadores tuvo que hacer su trabajo en la casa); no tuvo la colaboración técnica de las instituciones que manejan la información de la deuda: Banco Central, Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Contraloría, Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE), etc.; hubo dificultades en la obtención de información; y problemas financieros permanentes. La dirección financiera de la Presidencia aún no ha pagado a todo el personal las remuneraciones de octubre y noviembre del 2006 (estamos en febrero del 2007) Una impresora solicitada en junio 2006, nos llegó el 10 de diciembre, día que culminó la investigación. La Comisión no tuvo acceso ni siquiera a una caja chica” Entrevista realizada a Hugo Arias, coordinador de Jubileo 2000 Red Guayaquil, por Rosa María Torres del Instituto Fronesis, el 8 de febrero del 2007.

Si se quisiera determinar el nexo o la razón para tal apertura en la agenda pública de este gobierno, se puede plantear dos posibilidades, la primera que uno de los grandes promotores de la comisión auditora de la deuda, en el gobierno de Alfredo Palacios fue el ministro de gobierno Alfredo Castillo, quien se une al tema de auditoria de deuda, por la afinidad con la matriz ideológica-cultural de Jubileo; es decir, el enraizamiento cultural²¹. Y la segunda razón, que pudiera plantearse, es que esta veeduría de la deuda externa venía siendo una demanda de muchas organizaciones de la sociedad civil, y al ser retomada por este gobierno, pudo haber funcionado como un mecanismo de legitimación del gobierno.

Por otro lado, otra apertura de la agenda pública de este gobierno en el tema de la deuda externa, se dio en el ministerio de economía, a través del titular de esa cartera Rafael Correa, quien tenía cercanía con Jubileo 2000 Red Guayaquil, por lo menos a través de los boletines de Jubileo en los cuales había escrito algunos artículos y en los que se había evidenciado una cercanía de discursos; sin descartar además una relación de amistad que se pudo haber construido entre Rafael Correa y algunos miembros de Jubileo. Como coyuntura facilitadora se destaca la firma de un acuerdo de transparencia de información entre este ministerio y Jubileo:

“Cuando Correa era ministro de Economía suscribió varios acuerdos con organizaciones sociales, uno de ellos fue para promover la transparencia. En el acuerdo firmado en mayo del 2005, Patricia Dávila y Hugo Arias, firmaron como delegados de Jubileo 2000”²²

Finalmente, en el gobierno actual del Presidente Correa (2007) se observa a miembros de Jubileo 2000 en el gobierno, aunque no como representación institucional sino más bien a título personal. Como es el caso de Raúl Patiño, Ministro de Economía del actual gobierno²³; Hugo Arias, miembro de la Comisión Técnica Presidencial para la creación

²¹ Esta afinidad de matriz cultural-ideológica se puede identificar al revisar la vida pública de Alfredo Palacios, como militante de izquierda, miembro del Partido Liberación Nacional, profesor de sociología en la Universidad Central y en la Universidad de Guayaquil, etc.

²² 21 de mayo 2007 en la página Web de ciudadanía informada.

²³ En el transcurso de esta investigación, Ricardo Patiño pasó de Ministro de Economía y Finanzas a Ministro Coordinador del Litoral, al ser creado por el Presidente Rafael Correa el Gobierno del Litoral

de la nueva arquitectura financiera regional; Alberto Acosta, Ministro de Energía y Minas; Carlos Marx Carrasco, Director del Servicio de Rentas Internas; Carolina Portaluppi, subsecretaria de economía del Litoral²⁴. En tal caso se puede hablar tanto de un enraizamiento relacional (nexos de amistad), como de un enraizamiento cultural (matriz cultural/ideológica).

Estas coyunturas facilitadoras se enmarcarían; entonces, en lo que Ibarra et. al. (2002) llama dimensión relacional de la EOP; es decir, existen “aliados cercanos en resortes claves de decisión”. Aliados de Jubileo que pueden estar unidos por un enraizamiento relacional o por un enraizamiento cultural-ideológico y que posibilitan una política de incidencia al interior del gobierno. En esta misma explicación tampoco se puede descartar que al ser Jubileo 2000 Red Guayaquil una organización con cierto prestigio, y reconocida como una organización que busca un bien público, los gobiernos quieran aprovechar la cercanía con Jubileo o sus principales miembros para buscar legitimidad.

1.4 Dimensión cultural e interactiva de la EOP

Ibarra et. al. (2002), señalan que la concepción de EOP antes presentada carece de dos aspectos: de un componente cultural y de un componente interactivo. Por componente cultural de la EOP, se entiende que “toda posibilidad para la movilización social debe ser también percibida y activada en el plano de lo subjetivo, lo que requiere de claves interpretativas que doten de significado movilizador a la simple coyuntura” (Ibarra et. al, 2002:70). En cuanto a la versión interactiva de la EOP, estos autores indican que “las movilizaciones explotan y expanden el abanico de oportunidades a partir del uso estratégico de ciertas coyunturas iniciales, donde la misma acción colectiva se convierte en agente reestructurador de ese contexto” (Ibarra et. al, 2002:70).

En relación al componente cultural de la EOP Jubileo 2000 Red Guayaquil, el análisis del discurso que se realiza en el siguiente apartado, permitirá indicar que esta

con sede en la ciudad de Guayaquil, según decreto ejecutivo el 25 de Julio del 2007. En diciembre de este mismo año pasa a ser Ministro Coordinador de la Política.

²⁴ En diciembre del 2007 Carolina Portaluppi pasó de Subsecretaria de Economía a Ministra del Litoral(E).

organización logró competir en el plano de lo subjetivo por una parcela de la realidad, apelando y demandando la presencia de normas éticas y de justicia distributiva en el campo de la economía; y estableciendo un discurso crítico al discurso dominante en relación a la teoría técnico-financiera de la deuda externa. Este discurso que finalmente se convirtió en crítico al modelo neoliberal económico, logró dar sentido al surgimiento de Jubileo y a sus movilizaciones.

En relación al componente interactivo de la EOP, el caso de Jubileo 2000 Red Guayaquil presenta la posibilidad de ejemplificar algunos comportamientos estratégicos para lograr “abrir el abanico de oportunidades”, entre los que se puede mencionar la forma organizativa en red que le permite a Jubileo una estructura flexible que facilite la incorporación de muchas otras organizaciones en el momento de la protesta, la crítica o la incidencia política; la existencia de un Grupo Nacional de Deuda (GND) en cuya conformación participó Jubileo activamente, permite articular e involucrar de manera más comprometida a un conjunto de organizaciones sociales y sus redes de capital social, este grupo ha servido no sólo para generar una política de incidencia de manera eficiente sino una política con mayor impacto mediático o presión política; la relación con “aliados” claves en instancias de decisión también le ha significado a Jubileo generar nuevas coyunturas facilitadoras para la construcción de un espacio de *governance* en el tema de la deuda externa; la vinculación institucional o de relaciones personales con personajes públicos sean actores políticos, académicos, militantes de luchas sociales, etc. también le ha permitido posicionarse como un actor creíble de preocupaciones generales en contraste a objetivos particularistas.

2. La construcción del plano simbólico de Jubileo 2000 Red Guayaquil: el frame analysis

Con el propósito de analizar el plano simbólico en el cual se activa Jubileo 2000 Red Guayaquil, en este apartado se estudiarán las estrategias discursivas de esta organización.

En cuanto al análisis de marcos que es la perspectiva que se va a usar, se tiene lo siguiente:

“Para analizar la praxis de una organización en el plano simbólico, se ha desarrollado el frame analysis. Según esta perspectiva de análisis toda acción crítica desarrolla prácticas de enmarque. Construye un sistema de códigos, por medio de estrategias discursivas, que permite interpretar una cierta parcela de la realidad a partir de un cuadro alternativo de valores de referencia, enfrentado al marco dominante. El marco crítico dota de significado de injusticia a una o varias realidades sociales, atribuye nexos de causalidad entre dicha injusticia y algún tipo de agente o estructura política y, finalmente, se convierte en un marco para la acción, es decir, convence de la posibilidad de transformación por medio del proceso movilizador” (Ibarra, 2002: 72).

Este análisis de estrategias discursivas de enmarque, permite identificar la disputa de significados que se está llevando a cabo acerca de alguna parcela de la realidad, los valores alternativos que se están presentando en relación a los dominantes y los significados de justicia que están entrando en competencia. En la medida en que estos discursos doten de significado y sean compartidos se entenderá también la posibilidad de movilización o de adhesión y la posibilidad de generar un discurso contra-hegemónico.

En el caso particular del tema de la deuda externa, se observa claramente dos significados de justicia que se enfrentan: uno, el de que es justo pagar las deudas que se han contraído; el otro, en cambio critica este significado de justicia cuando se trata de deuda entre países, donde es necesario realizar un análisis de las mismas para revisar si son o no deudas ilegítimas²⁵, e incluso si son legítimas observar que el pago de ellas no hipoteque el desarrollo digno de la población. Como revisaremos a lo largo de este apartado, los valores en disputa comienzan a ascender en generalidad cuando ya no sólo se habla de la deuda externa; sino de una crítica al modelo económico neoliberal

²⁵ Donde deuda ilegítima se da en aquellos casos en los cuales no se puede obligar al prestatario a repagar porque el préstamo original o las condiciones que conlleva el préstamo violaron la ley o el bien público, o porque aquellos fueron injustos, deshonestos, o impugnables por otra razón. En el capítulo 2 se desarrolla este concepto.

principalmente por su ausencia de elementos morales que le permitan tener como prioridad al ser humano y su desarrollo digno.

En principio, el marco dominante al que se enfrenta Jubileo 2000 Red Guayaquil, son: los organismos financieros internacionales, como el FMI, el BM, las grandes potencias económicas; las políticas neoliberales que prefieren equilibrios fiscales, antes que inversión social y reducción de la pobreza; y el tecnicismo y hermetismo con que ha sido tratado el tema de la deuda externa. Dicha orientación discursiva se observa en el siguiente pronunciamiento público:

“En estos últimos días el Ministro de Economía ha dejado de pagar nuevamente los sueldos y salarios de los trabajadores de salud y educación y ha retenido, una vez más, los fondos de varias instituciones públicas para cumplir religiosamente con el pago de la deuda a los acreedores. Con esta política impuesta por el Fondo Monetario Internacional, portavoz y ejecutor de los intereses económicos y financieros de los países ricos, el gobierno está violando los derechos humanos básicos del pueblo ecuatoriano al privarles del salario, salud, educación, gestión pública y productiva y al destruir los activos del país y su capacidad de desarrollo reduciendo sistemáticamente los niveles de inversión en infraestructura, educación y salud”²⁶.

Mientras que por el contrario, el marco alternativo que propone Jubileo es impulsar políticas que prioricen un desarrollo humano y sostenible, que involucre inversión social, satisfacción de las necesidades básicas de los más pobres, y reducción de la pobreza. Adicionalmente, propone procesos democráticos a través de la vigilancia y control de la ciudadanía a las políticas de endeudamiento público, con el consecuente establecimiento de auditorías de la deuda externa. A continuación, el extracto de un

²⁶ Pronunciamiento de Jubileo 2000 Red Guayaquil, en Abril del 2004. “¡El Gobierno al servicio de la deuda, en contra del país!”. Los subrayados son propios del pronunciamiento.

pronunciamento de Jubileo y otras organizaciones sociales expresa lo dicho anteriormente:

“Proponemos: orientar la política económica a la reactivación de la producción y no a la especulación financiera; producción que debe atender las necesidades básicas de la población, como alimentación saludable, vivienda dotada del saneamiento básico, educación, salud y capacitación, generación de empleo de calidad, etc., en lugar de priorizar el pago del servicio de la deuda externa y de una inalcanzable estabilidad macroeconómica”²⁷

Un elemento a resaltar en el sentido de justicia demandado a través de los discursos es que éste se enmarca en la noción de economía moral, donde los comportamientos económicos no se definen exclusivamente por el homo economicus sino por los valores morales o normas culturales. La noción de economía moral fue acuñada originalmente por el historiador E. P. Thompson (1971) para explicar el comportamiento popular en los motines de subsistencia del siglo XVIII en Inglaterra; actualmente el término de economía moral se ha generalizado para referirse a una economía justa. Para Thompson la acción directa de la multitud en la sociedad preindustrial, frente a una subida del precio del pan, no era únicamente por la subida del precio en sí misma, sino por las implicaciones de ese hecho, se estaban violando normas y obligaciones morales de las partes sobre todo en una época de escasez. De esta noción compartida por la multitud, surge la legitimidad de la acción directa y tiene validez sentirse agraviado por una subida del precio del pan, y demandar un precio ‘justo’, un precio ‘razonable’. Mientras que, la nueva economía a la que se estaba haciendo frente era una economía de libre mercado “desinfectada de preceptos morales” donde los precios no son justos o injustos sino técnicos dependiendo de la oferta y la demanda, son precios de mercado.

Como lo resumen Bustamante (2001) para explicar las diferencias entre el sujeto económico moral y el economista moderno, en el sistema de la economía moral, las

²⁷ Pronunciamento de Jubileo 200 y representantes de la sociedad civil en relación a la deuda externa ecuatoriana, Diciembre 2002. Las letras en negrilla son propias del pronunciamento.

actividades económicas no son "variables", sino que son "relaciones" humanas, y por tanto pasibles de juicio moral y de los correspondientes sentimientos morales de las partes. En este contexto sí tiene sentido rebelarse, oponerse y resistirse a los cambios de precios, tal como tiene sentido resistir una violación de derechos o una injusticia evitable. Para un economista moderno no tiene sentido hallar agravio o injusticia en el aumento de un precio hasta entonces subsidiado, esto sería un "no sentido" (*nonsense*).

En cambio para un sujeto económico-moral, la práctica y el sentido de la economía moderna aparecen como el *sumum* de la inmoralidad, como un esfuerzo perverso por vaciar de su contenido ético a la interacción humana, y por imponer la ley de la selva en los tratos entre humanos. La eficiencia técnicamente entendida, termina por destruir la posibilidad de una solidaridad comunal entre las personas, lo cual para la economía moral es equivalente a la aniquilación de todo orden social

Esta noción de economía moral sirve a Bustamante (2001) para explicar el levantamiento indígena de Enero del 2001 en Ecuador, y caracterizar a la CONAIE como un sujeto económico-moral, fundamentado en las prácticas comunitarias de esta población. Es interesante, destacar la cercanía del movimiento indígena y de Jubileo 2000 en la noción compartida de economía moral, que se refleja en los discursos críticos al modelo neoliberal²⁸. En donde, se reclama una economía justa, humana y solidaria que vaya más allá de aquella movida por el egoísmo personal y la mano invisible del libre mercado; y que incorpore una visión ética-moral y de responsabilidad social. En donde además, se demanda que el Estado asuma su responsabilidad con la población más pobre. La noción de economía moral y la crítica al modelo neoliberal son aspectos fundamentales en los discursos de Jubileo 2000 Red Guayaquil y en los discursos del movimiento indígena, lo que permite señalar a estos dos actores compartiendo una matriz ideológica-cultural e identificarse como aliados en ciertos procesos

El discurso de Jubileo al ubicar el problema de la deuda externa fuera del ámbito financiero-técnico para llevarlo al ámbito social, ético y político, esta apelando al sujeto

²⁸ La revisión del movimiento indígena como opositor al modelo neoliberal puede ser revisada en Barrera 2001.

económico-moral a su sentido de justicia y a las solidaridades o responsabilidades que se tienen con una comunidad que sería la población más empobrecida de los países del tercer mundo, en los que se encontraría Ecuador. Se está señalando que la deuda es un agravio frente al que es legítimo movilizarse. De esta manera, el discurso de Jubileo permite una movilización de la sociedad civil y una visión de que el tema de la deuda externa dejó de ser exclusivo de los técnicos de los organismos respectivos; y pasó a ser un tema de vigilancia y debate por parte de la sociedad civil incorporando argumentos éticos y políticos, como se evidencia en el siguiente discurso:

“La deuda externa significa sufrimiento y violencia, más que un problema financiero o incluso jurídico, es fundamentalmente un problema social, ético, cultural y político, ya que violenta masiva y sistemáticamente las posibilidades de vida aquí y ahora y también en el mañana de nuestros pueblos”²⁹

Esta visión le permite a la sociedad civil ser un actor legítimo que reclama vigilancia en el tema de endeudamiento público y transparencia de información y de los procesos de endeudamiento, como se verá en el siguiente discurso:

“No sólo nos interesa conocer los manejos del sobreendeudamiento público de las últimas décadas y sus graves impactos en la economía, la naturaleza y la sociedad ecuatoriana, sino también transparentar todos los procesos de endeudamiento: negociaciones y renegociaciones, origen y condiciones de la deuda, destino, eficiencia y calidad del gasto. A través de este esfuerzo se podría incluso recuperar los valores de que se hayan beneficiado sin fundamento legítimo y sancionar a quienes hayan malversado los fondos públicos y hayan ocasionado perjuicio al país, al haber priorizado el pago de la deuda sobre las demandas del desarrollo nacional. Además, a partir de este ejercicio democrático e incluyente, se podrán proponer algunas

²⁹ Intervención del Dr. Ramiro Larrea Santos en el día del lanzamiento de la campaña local de Jubileo 2000 Red Guayaquil, Junio 18 de 1999

alternativas al manejo del endeudamiento público tanto externo como interno”³⁰

Como veremos en los siguientes discursos de la organización, desde el tema de la deuda externa, a través de la noción de economía moral, la crítica de Jubileo se convirtió en una crítica más globalizadora, se está criticando finalmente el modelo neoliberal, a la conducción económica vigente.

A continuación se analizan algunos de los pronunciamientos públicos de la organización. Los pronunciamientos públicos son discursos de alto contenido político y simbólico a través de los cuales una organización se posesiona en la esfera pública y evidencia sus características para la acción política.

Intervención del Dr. Ramiro Larrea Santos en el día del lanzamiento de la campaña local de Jubileo 2000 Red Guayaquil, Junio 18 de 1999.

“Es que, en verdad, el endeudamiento del país es una apuesta a la muerte, mientras nosotros apostamos a la vida. Por eso se reflexiona con razón sobre los costos humanos de la deuda externa y se reclama su cancelación, para lograr avanzar unidos en la construcción de alternativas de vida.

Pero también debemos creer que existe una deuda que debe ser saldada, que es la deuda social con nuestro pueblo y con todos los pueblos de América. Es necesario restaurar a quienes sufren los costos de la deuda externa, los recursos y las oportunidades que la misma les ha quitado y continuará quitando.

³⁰ Carta del Grupo Nacional de Deuda al Sr. Alfredo Palacio. Presidente de la República del Ecuador, 14 de Febrero de 2006, respecto a la comisión auditora de deuda. El Grupo Nacional de Deuda lo conforman: el Comité de Derechos Sociales Económicos y Culturales (CDES), Jubileo 2000 red Guayaquil, el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (LDIS), La Red de Mujeres Transformando la Economía (REMTE), y la Consejo Latinoamericana de Iglesias (CLAI).

Han pasado más de 500 años desde que fuimos “descubiertos” como poseedores de una inmensa riqueza; y el sometimiento y la depredación, siguen siendo la tónica que tipifica nuestra vinculación con los llamados “descubridores” y, hoy, los “desarrollados”, los “más avanzados”; en definitiva, con los centros de capital y poder.

La deuda externa significa sufrimiento y violencia, más que un problema financiero o incluso jurídico, es fundamentalmente un problema social, ético, cultural y político, ya que violenta masiva y sistemáticamente las posibilidades de vida aquí y ahora y también en el mañana de nuestros pueblos.

Cuanto más pagamos más endeudados resultamos. Lleva a la negación de los derechos esenciales que todos poseemos y a la destrucción de nuestro hogar, socava los cimientos de las sociedades democráticas y constituye una de las principales barreras para abrir paso a un desarrollo alternativo al injusto modelo neoliberal que consagra la exclusión social y la injusticia”

El ejercicio para analizar los discursos va a ser destacar de manera esquemática y textual, partes del discurso que identifiquen cuál es el marco dominante al que se enfrenta la organización, el significado de justicia que plantean, la causalidad entre dicha injusticia y algún tipo de agente o estructura política, y el marco para la acción que proponen

Análisis de la Estrategia Discursiva	
Enfrentamiento con el marco dominante	<p>Se enfrentan “los descubridores”, “los desarrollados” “los más avanzados” “los centros de capital y poder”</p> <p>vs</p> <p>“nuestro pueblo” y “todos los pueblos de América”</p> <p>Se observará que el enfrentamiento de estos opuestos, comparte afinidad con el discurso del movimiento indígena, en donde Jubileo puede encontrar aliados.</p>

<p>Significado de Justicia</p>	<p>La deuda social con nuestros pueblos vs la deuda externa con los grandes centros de poder.</p> <p>Este significado de justicia reclama como prioridad el pago de la deuda social con el pueblo empobrecido más que la deuda financiera con los grandes centros de poder. Esta noción de justicia se enmarca en una economía con visión ética y moral, donde no se puede seguir extrayendo recursos de un pueblo empobrecido, pagar una deuda a los grandes centros del poder.</p>
<p>Causalidad entre dicha injusticia y algún tipo de agente o estructura política</p>	<p>“Pagar la deuda, lleva a la negación de los derechos esenciales, a la destrucción de los hogares, socava los cimientos de las sociedades democráticas y constituye una de las principales barreras para abrir paso a un desarrollo alternativo frente al injusto modelo neoliberal que consagra la exclusión social y la injusticia”.</p> <p>Aquí se responsabiliza al modelo neoliberal, de ser un modelo injusto, excluyente, que niega el cumplimiento de derechos esenciales de la población, y que niega la posibilidad de otro modelo de desarrollo. De esta manera además, identifica a quienes pregonan este modelo, como desconocedores o ciegos de la deuda histórica, pero sobre todo de la deuda social.</p>
<p>Marco para la acción</p>	<p>“Más que un problema financiero o jurídico. Es un problema social, ético, cultural y político”.</p> <p>Esto permitirá a la sociedad civil movilizarse y demandar una participación activa en el tema del endeudamiento externo, una vez que el tema deja de ser exclusivamente técnico y se convierte en un asunto ético y político.</p> <p>Es importante destacar que Jubileo es una organización que ha</p>

	<p>generado investigación en relación al tema de la deuda externa y la ha socializado. Esto permite que no sólo sea una red de marchas y protestas, sino que se conozca el tema del endeudamiento también desde el punto de vista técnico-financiero, y se planteen posibilidades de solución también en ese campo.</p>
--	---

Este primer discurso permite confirmar que los códigos simbólicos que construye Jubileo son parte de una matriz ideológica-cultural a través de la cual ésta organización se moviliza, y los distintos actores de la red se activan. Como es el caso del movimiento indígena, que se puede considerar cercano a Jubileo a través de un enraizamiento cultural³¹. Manifestándose así, la importancia del enraizamiento cultural y no sólo del relacional a través del cual se activa la red de Jubileo y se pueden producir coaliciones.

El siguiente pronunciamiento que se va a analizar es en contra del gobierno de Lucio Gutiérrez por su política frente a la deuda externa. De los elementos nuevos que se presentan, se encuentra el reconocimiento expreso de responsabilidad tanto de instancias internacionales como nacionales. Entre las instancias internacionales se encuentran las políticas neoliberales de ajuste estructural del FMI, que ubican como fin el equilibrio fiscal, el pago de la deuda externa, la inversión extranjera y el libre comercio. Y entre las instancias nacionales, los gobiernos de turno que se alinean con los objetivos del FMI en contra de la inversión social del pueblo. Así, a través de este discurso se va a rechazar como sociedad civil nuevos endeudamientos que no sirvan para la inversión social.

³¹ Como se ha señalado anteriormente la noción de economía moral es compartida entre el movimiento indígena como lo destaca Bustamante (2001), y por Jubileo 2000 como se destaca en sus pronunciamientos públicos.

Pronunciamiento público de Jubileo 2000 Red Guayaquil y otras organizaciones de la sociedad civil, respecto a los préstamos de ajuste de consolidación fiscal y crecimiento competitivo II y reforma institucional otorgado por el Banco Mundial, durante el gobierno de Lucio Gutiérrez

“No estamos de acuerdo en que estos esfuerzos se inscriban en las políticas neoliberales de ajuste estructural del Fondo Monetario Internacional, que tienen como meta solamente el equilibrio fiscal, el pago de la deuda externa, la inversión extranjera y el libre comercio. Consideramos que la política fiscal debe tener como objetivo a corto, mediano y largo plazo el desarrollo humano integral y sostenible. El desarrollo humano sostenible exige priorizar la inversión pública en infraestructura y en capital humano (educación y salud), por sus efectos altamente redistributivos y por su impacto en el crecimiento de la economía y en la reducción de la pobreza. Lamentablemente en los presupuestos del Estado y por la presión de los mismos organismos financieros internacionales, la inversión social y la inversión en obras públicas se mantiene en niveles marginales, lo cual hace inviable a corto, mediano y largo plazo, mejorar la acumulación de capital humano, el bienestar de la población, la reducción de la pobreza y la reactivación económica. Por otra parte, los gobiernos de turno han buscado tendencialmente el equilibrio fiscal y el pago del servicio de la deuda reduciendo el gasto social o gravando más impuestos con mayores impactos negativos en los más pobres, como son el IVA y las tarifas de los servicios públicos.

¿En cuánto se endeuda el país con estos dos préstamos? De acuerdo a los datos del Banco Central, el BM tiene un préstamo programado de cerca de 1,000 millones de dólares para los 4 años de gobierno de Gutiérrez, de los cuales, 430 millones son de libre disponibilidad, que serán utilizados, sin duda, para reformas administrativas y balanza de pagos. Jubileo 2000 y las Organizaciones Sociales, RECHAZAMOS

NUEVOS ENDEUDAMIENTOS QUE NO SIRVAN PARA
INVERSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA”

Análisis de la Estrategia Discursiva	
<p>Enfrentamiento con el marco dominante</p>	<p>“Las políticas neoliberales de ajuste estructural del FMI que tienen como meta solamente el equilibrio fiscal, el pago de la deuda externa, la inversión extranjera, y el libre comercio”</p> <p>vs</p> <p>“Una política fiscal que tenga como objetivo a corto, mediano y largo plazo el desarrollo humano integral y sostenible. El desarrollo humano sostenible exige priorizar la inversión pública en infraestructura y en capital humano (educación y salud), por sus efectos altamente redistributivos y por su impacto en el crecimiento de la economía y en la reducción de la pobreza”</p> <p>El discurso presenta la oposición entre dos tipos de políticas fiscal, una enmarcada en el Consenso de Washington, que tiene como metas entre otras el equilibrio fiscal. Mientras que, existe otro tipo de política fiscal que tiene como meta el desarrollo humano integral y sostenible.</p> <p>Aquí, se presenta una parte de un debate que es más extenso entre estas dos visiones.</p> <p>Como el uso del PIB (Producto Interno Bruto) o del PIB per cápita como medición del avance del país vs el uso de otros indicadores como el Índice de Desarrollo Humano.</p> <p>El crecimiento económico vs el desarrollo humano.</p> <p>La justificación económica de que el crecimiento económico beneficiará a todos por goteo vs la argumentación moral o la argumentación de responsabilidad social que hablarían de una justicia distributiva y/o de disminución de la desigualdad de recursos.</p>

	Este discurso permite identificar aliados con otras organizaciones sociales, por ejemplo cuando se piensa en las luchas contra el Tratado de Libre Comercio.
Significado de Justicia	Un modelo de desarrollo justo tendría que “mejorar la acumulación de capital humano, el bienestar de la población, la reducción de la pobreza y la reactivación económica”
Causalidad entre dicha injusticia y algún tipo de agente o estructura política	<p>“Lamentablemente en los presupuestos del Estado y por la presión de los mismos organismos financieros internacionales, la inversión social y la inversión en obras públicas se mantiene en niveles marginales, lo cual hace inviable a corto, mediano y largo plazo, mejorar la acumulación de capital humano, el bienestar de la población, la reducción de la pobreza y la reactivación económica”.</p> <p>Aquí se establece como responsables a los gobiernos de turno que se alinean con los organismos internacionales y reducen la inversión social y productiva que es necesaria para el desarrollo de un país empobrecido</p>
Marco para la acción	A través de este discurso se promueve una actitud vigilante desde la ciudadanía a lo que hagan los gobiernos con los nuevos endeudamientos. Rechazando aquellos que no sirvan para la inversión social y productiva

La separación que se hace a través del discurso entre dos tipos de política fiscal; la primera, una política fiscal que priorice el equilibrio fiscal, el pago de la deuda externa, la inversión extranjera y el libre mercado; y la segunda, una política fiscal que ubique como fin el bienestar de la población, la reducción de la pobreza, y en general el desarrollo humano; va a tener aplicación a otro tipo de divisiones, como la que hay entre economistas “ortodoxos” y los “heterodoxos”³². Así, se va estructurando un enmarque

³² Alberto Acosta y Rafael Correa bautizaron a los economistas ortodoxos, como los OCP ortodoxos, conservadores y prudentes.

“Como ortodoxos, conservadores y prudentes (OCP), se autodenominaron cinco economistas que tienen las puertas abiertas en los grandes medios de comunicación. Ortodoxos, porque se apegan religiosamente

para la acción y para la identificación de los aliados. Por ejemplo, cuando Rafael Correa era ministro de Economía concordaba con esta división entre los economistas, y se identificaba como economistas heterodoxos.

Adicionalmente, estos discursos permiten observar que Jubileo 2000 Red Guayaquil orienta su discurso hacia la acción, hacia la posibilidad de incidencia política y hacia el cambio. Puesto que promueve la participación de la sociedad civil en los temas de endeudamiento público y de presupuestos del Estado, a través de la vigilancia y conocimiento de estos procesos, a través de las propuestas que se puedan hacer desde la sociedad civil, a través de los rechazos públicos y movilizaciones frente a nuevos endeudamientos que no busquen la inversión social y productiva; incluso a través de la demanda de una auditoría de deuda externa, que determine responsables y sanciones.

En este sentido los discursos de Jubileo también lo ubicarían como una red crítica es el sentido que menciona Ibarra et. al. (2005) “En la transición hacia las redes temáticas de *governance*, las estrategias discursivas de las redes críticas aparecen principalmente orientadas hacia la acción, la incidencia política y el cambio” (Ibarra, 2005:72).

al pensamiento neoclásico y siguen la línea del Fondo Monetario Internacional. Conservadores, porque no quieren ningún tipo de cambio en la política económica y menos aún en las estructuras sociales. Prudentes (con el capital financiero), pues pretenden, entre otras cosas, mantener cuantiosos ahorros para prevenir la posibilidad de no poder pagar la deuda cuando vengan los años de vacas flacas, sin importarles que el ingreso social per cápita en el Ecuador ascienda lentamente”. Todos ellos defienden una ideología, el pensamiento único, la ideología neoliberal, son firme creyentes de los poderes del mercado. Ellos son quienes defienden los compromisos adquiridos con el FMI y a los acreedores de deuda. "Por eso Correa plantea algo que venimos defendiendo desde hace mucho tiempo atrás y por eso también le apoyamos - dice Acosta-, que quienes participan directa o indirectamente en una negociación de deuda externa no pueden ser contratados por el FMI o ningún otro organismo multilateral sino sólo después de 10 años de cumplidas sus funciones con el Estado (Tomado del quincenario Tintají no. 68, 15 de Junio del 2005, por David Guzmán “El país de los acreedores: los dueños de la deuda externa ecuatoriana).

CAPÍTULO IV: JUBILEO 2000 RED GUAYAQUIL BAJO EL ESQUEMA DE UNA RED CRÍTICA. POLÍTICA DE INFLUENCIA EN LA ESFERA PÚBLICA

El objetivo de este capítulo es determinar cómo funciona Jubileo 2000 Red Guayaquil como una red crítica y cómo se ha desarrollado y efectivizado su política de influencia hacia el Estado.

Se constatará que Jubileo 2000 Red Guayaquil no sólo presenta un discurso crítico en relación a discursos dominantes en los temas de manejo presupuestario fiscal, modelos de desarrollo, deuda externa, etc; sino que, ha logrado vincularse con diferentes actores sociales, políticos, e internacionales para incidir en temas de políticas públicas, particularmente en el tema de la deuda externa.

Esta organización ha logrado ejercer una política de incidencia concreta en los espacios de decisión, y una participación más plural en la discusión acerca de la deuda pública. De manera que, en esta red temática ya no sólo interviene el personal del Ministerio de Economía, o los técnicos del Banco Central; sino que, se han incorporado diversos actores de la sociedad civil.

Las categorías que se utilizarán en este capítulo parten de Ibarra, Goma y Martí (2002), y son principalmente, la noción de redes críticas y el surgimiento de escenarios de *governance* o de redes de política pública. En relación a las redes críticas estos autores presentan dos características importantes para considerar. Primero, “su potencial y a menudo efectiva inserción en escenarios temáticos de *governance*, es decir, en redes principales de política pública” (Ibarra, Goma y Martí, 2002: 68). Y segundo, que “una red crítica existe cuando diferentes movimientos, o movimientos y grupos de interés, o movimientos, grupos y partidos políticos establecen (formal o informalmente) una coalición: pero una coalición con un discurso crítico en relación a las estrategias dominantes de la red política correspondiente” (Ibarra, 2003:17 en nota número 7). En relación a los escenarios de *governance* o de redes de política pública; estos espacios se construyen como nuevos escenarios para la articulación de políticas públicas; donde “la capacidad de gobernar ya no fluye de manera unidireccional, jerárquica y monopolista

desde los decisores públicos hacia los ciudadanos y el tejido social. Sino que éstos demandan espacios de implicación y compromiso de nuevo tipo, tanto en la definición de problemas y políticas, como en la gestión de programas y servicios. Estos espacios han de configurarse mediante lógicas relacionales, donde los actores dejan de operar en función de subordinaciones formales y contribuyen a articular vías deliberativas de resolución de conflictos” (Ibarra, Goma y Martí, 2002:58).

En este capítulo se revisará cuál ha sido la política de influencia de esta red, a través de sus acciones en la esfera pública; destacando el tipo de alianzas o coaliciones que se han generado con otros actores. Se presentará una descripción del tipo de veedurías en las que ha participado Jubileo, con el fin de revisar un espacio más institucionalizado de incidencia en la esfera política. Y finalmente, se analizarán los resultados alcanzados por esta organización.

1. Política de Influencia: Actividades en la Esfera Pública

El proyecto ofensivo de la sociedad civil, parte de la categoría de influencia de Cohen y Arato, donde esta categoría señala “el tipo de presión que pueden ejercer los discursos institucionalizados sobre los subsistemas (económico y/o político) sin dañar su autorregulación” (Cohen y Arato, 2000:537). En el caso de Jubileo 2000 Red Guayaquil esta influencia hacia la agenda pública en el tema de la deuda externa se ha logrado operando bajo el esquema de red crítica, y se puede examinar a través de las actividades de esta organización desarrolladas en la esfera pública.

En este apartado, se presenta cómo se han impulsado estos objetivos, a través de qué actividades en la esfera pública y con qué actores o con qué coaliciones se han desarrollado las actividades de esta organización.

Para ello, se va a utilizar la definición sociológica de esfera pública de Olvera (1999) a fin de organizar las diferentes actividades de Jubileo 2000 Red Guayaquil según el público al cual van dirigidas. La definición de esfera pública alude, en primer término, a “un espacio social en el que individuos voluntariamente reunidos intercambian

opiniones, emiten juicios, plantean demandas y procesan acuerdos. En un segundo nivel, esta noción nos remite a los espacios y a los procesos por medio de los cuales los individuos reciben, interpretan y producen información a través de los medios masivos de comunicación” (Olvera, 1999: 69). En esta definición Olvera identifica tres dimensiones de la esfera pública: la micro, meso y macroesfera,

En lo que se refiere a la microesfera pública, corresponden a este espacio, aquellos definidos funcionalmente (profesionales, empresariales, académicos, políticos, etc.); aquellos microespacios informales (clubes, cafés, grupos afines); y los medios masivos de comunicación local (estaciones de radio, los periódicos y los canales de televisión local).

En cuanto a las mesoesferas públicas, éstas “son producidas por grandes instituciones de carácter nacional” (Keane, 1997) (como los medios de comunicación nacionales, el sistema escolar y el sistema cultural).

Finalmente, las macroesferas públicas, se refieren a la red de los medios masivos de comunicación global (grandes cadenas de televisión por cable, las agencias de noticias, las redes creadas por organizaciones no gubernamentales y movimientos sociales, las organizaciones y foros multilaterales o multinacionales y, el Internet) y con ello, a la posibilidad de una sociedad civil internacional.

Mientras que, el puente de la SC con los subsistemas, apuntalarían hacia la conformación de la esfera público-política “constituida por la red que vincula medios masivos de comunicación, foros ciudadanos y el parlamento” (Olvera, 1999: 70)

Basados en esta definición de esfera pública, se clasifican las actividades de Jubileo en la micro, meso y macro esfera pública. Adicionalmente, las actividades dirigidas hacia el sistema político (congreso, partidos) y a la administración pública (gobierno y ministerios) se las va a considerar como una esfera público-política.

1.1 La Micro Esfera Pública.

Con la ciudadanía: estudiantes, organizaciones populares, indígenas, colegio de profesionales, con movimiento de mujeres.

Una de las características de Jubileo 2000 Red Guayaquil, es que difundió el tema de la deuda externa en un lenguaje asequible que permite ser discutido por la ciudadanía en general, en las universidades y colegios; y sobre todo en los sectores populares y de estratos bajos. Como lo indica un miembro de Jubileo al señalar las tareas de la organización:

“una cuarta línea de trabajo, ha tenido que ver con todo ese trabajo de sensibilización, de capacitación, de formación de una masa crítica alrededor de los temas de endeudamiento, de colocar el tema de la deuda en las agendas de las organizaciones sociales, es decir, que no sea sólo Jubileo 2000 quien trabaje el tema de la deuda, sino que el tema esté en las agendas de las organizaciones de mujeres, de los indígenas, de las organizaciones juveniles, de profesionales, etc.”
(entrevista no. 2).

Ejemplos de esta tarea son las siguientes campañas de difusión ciudadana¹: en el 2001, se llevaron a cabo campañas de difusión con la Federación de Barrios Suburbanos, con los líderes de mercados, con los empleados públicos de CONSASEP, con los líderes estudiantiles de la Universidad de Guayaquil, con los moradores de la parroquia Cristo Liberador, con el movimiento de mujeres, con los colegios de la zona norte, con los colegios de la zona sur, y con los miembros de la cooperativa 25 de julio en el cerro San Eduardo.

Otras actividades desarrolladas son las mesas de diálogo, seminarios, talleres con sectores sociales, chivas de difusión, reuniones de trabajo, afiches, folletos, carpas de

¹ “las campañas tienen un lema específico, un tiempo y un conjunto de acciones que corresponden a esos tiempos y al enunciado que las promueve” (Rhon y Chávez, 2005:17)

información, presentación de propuestas en el colegio de economistas y una “caminata por la vida y contra el endeudamiento”².

De las múltiples actividades desarrolladas para la difusión, el estudio de Rhon y Chávez (2005) señala un aumento de cobertura y participación a lo largo del tiempo, lo que es expresado de la siguiente manera:

“Las actividades realizadas son de diverso tipo. En los primeros dos años las actividades se centran más en la ciudad de Guayaquil y posteriormente se amplía la cobertura geográfica de organizaciones y participantes. Se evidencia un crecimiento constante, en el año 2004 Jubileo logra vincular a estas actividades a organizaciones de 8 provincias, realizando 2 seminarios, 5 conferencias y 10 charlas. . . .Respecto a los eventos de movilización social estos presentan un crecimiento en la cobertura, en el 2004 se registra la participación de aproximadamente 8300 personas en los diferentes eventos de capacitación, reuniones y movilización, lo que representa un importante incremento respecto del año 2003 en el cual participaron alrededor de 7.500 personas” (Rhon y Chávez, 2005:22-23).

El estudio de Rhon y Chávez (2005) revela la ampliación de dos tipos de cobertura en relación a las actividades de Jubileo. Uno la ampliación de cobertura geográfica, al trabajar más allá de Guayaquil, y dirigirse hacia otras provincias; y dos, un aumento de cobertura en participación, así se menciona que en el 2003 la participación fue alrededor de 7.500 personas, y en el año siguiente fue de 8.300 personas.

Entre los elementos a destacar en el trabajo de Jubileo con la sociedad civil, se encuentra el esfuerzo de crear conocimiento, información y estudios. Es decir, no sólo se realizan prácticas de movilización; sino que, se ha querido generar y fortalecer el conocimiento y la capacidad argumental en este tema en los diferentes públicos con los cuales se ha trabajado. De manera que, el discurso contra el modelo neoliberal o el diálogo con los acreedores de deuda externa o con los técnicos que la defienden, se

² Esta caminata logró movilizar aproximadamente a 5000 personas (Rhon y Chávez, 2005:22)

realice con conocimiento e incluso con el mismo lenguaje técnica; esto además fortalece la imagen de Jubileo como una organización seria que puede presentar alternativas de solución coherentes. Como lo señala el siguiente documento de Jubileo:

“Jubileo en un inicio tenía una visión crítica pero general sobre la deuda; una de las estrategias ha sido fortalecer la capacidad de análisis y argumentación para sostener propuestas frente al tema. Esto ha sido fundamental para poder expresar posición en diversos espacios públicos; ahora se puede considerar que Jubileo 2000 representa una visión contra hegemónica consistente. Desde esta capacidad argumental, se han podido elaborar propuestas de ley, reformas legales y otros planteamientos sobre la ilegitimidad de la deuda, sobre auditorias sociales, condonaciones, canjes, etc.”³

La generación de información, de investigaciones, y la decodificación de terminología técnica para ser entendida por un mayor número de públicos, apunta a eliminar la desigualdad participativa que se da entre públicos legos y públicos técnicos en un tema como el de la deuda externa. De manera que, esta acción de Jubileo en particular, aportaría para la democratización de la deliberación pública de este tema.

Cabe señalar que este objetivo de fortalecer el conocimiento y la capacidad argumental en el tema de la deuda externa, no es una tarea particular de Jubileo, sino que más bien es una tarea conjunta con otras organizaciones en especial del Grupo Nacional de Deuda, al que pertenece Jubileo.

El Grupo Nacional de Deuda:

Aunque este grupo ya fue mencionado en el capítulo acerca de la composición de Jubileo 2000, es importante retomarlo en este apartado, ya que constituye una organización que contribuye con la generación de mayor impacto en la esfera pública tanto en el momento de la movilización, como en los pronunciamientos públicos. Pero

³ Documento “Sistematización de la experiencia de Jubileo 2000: Incidencia Política frente al tema de la deuda externa del Ecuador”. Este documento fue facilitado por la Arq. Patricia Dávila, Coordinadora Ejecutiva de Jubileo 2000 Red Guayaquil.

no sólo contribuye a generar mayor impacto; sino también ha desarrollar conjuntamente procesos de debate en el tema de la deuda externa a través de los foros, o eventos conjuntos.

Este es un grupo al que pertenece Jubileo 2000 Red Guayaquil, formado por organizaciones que han trabajado el tema de la deuda externa y que entre ellos se constituyen en aliados cercanos o “permanentes”. Este grupo lo conforman: el Comité de Derechos Sociales Económicos y Culturales (CDES), Jubileo 2000 red Guayaquil, el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (LDIS), La Red de Mujeres Transformando la Economía (REMTE), y el Consejo Latinoamericana de Iglesias (CLAI)⁴.

Candidatos Presidenciales

En el 2002, se realizaron entrevistas entre Jubileo 2000 Red Guayaquil y candidatos presidenciales, para incidir con las propuestas de Jubileo en el tema de la deuda externa. Se realizaron en el mes de septiembre de ese año entrevistas con: Oswaldo Hurtado, Antonio Vargas, Ivonne Juez- Baki, con Lucio Gutiérrez, con Dolores Padilla (candidata vicepresidencial), con César Alarcón. De lo que se deduce que no hubo entrevistas con los candidatos de los siguientes partidos: PSC, PRIAN y PRE.

Básicamente, lo que se logró es que los candidatos presidenciales hablarán sobre sus propuestas en el tema de la deuda externa y con ello que este tema se ubique en la agenda del futuro presidente. En las entrevistas se señaló que uno de los principales logros es que actualmente todos los candidatos a la presidencia de la república en las últimas elecciones presentaron alguna propuesta en el tema de la deuda externa, tema que antes del año 2000 no estaba en las agendas de los candidatos presidenciales, ni se les preguntaba al respecto en los foros, o debates. Así, se lo expresa en la siguiente entrevista:

“si tú revisas hace diez años los planes de campaña de los candidatos no se encontraba el tema de la deuda, ahora tú ves que más de uno te

⁴ A través de las entrevistas se identificaron expresamente estas organizaciones como miembros del Grupo Nacional de Deuda. Aunque en pronunciamientos públicos también se ha encontrado a la organización Acción Ecológica, con su representante Aurora Donoso, como parte de este grupo.

habla sobre una salida de la deuda, lo hace Roldós, Correa, Damerval, ya no sólo plantean el tema en sí, si no que plantean cómo van a hacer” (entrevista no. 4).

El Observatorio de Política Fiscal (OPF)

Es importante señalar que los espacios en los cuales participa Jubileo, no son del todo homogéneos en su discurso o visión; sin embargo son espacios en donde el pluralismo de la participación es importante para ir abriendo redes temáticas o democratizando instancias a través de la participación. Este es el caso del Observatorio de Política Fiscal como veremos a través de las siguientes entrevistas:

Pregunta AM: ¿Ustedes pertenecen al Observatorio Fiscal?

“No, más bien el Doctor Arias participa en el observatorio fiscal; sin embargo que no se participa de toda la visión del observatorio, estamos ahí más bien como una estrategia de incidencia en ese espacio. No coincidimos con el director administrativo del observatorio, es más temporalmente no estamos participando.

“La participación es de incidencia en ese espacio, no coincidimos, pero hay información importante de primera mano que nos interesa, cosas estratégicas, nosotros tenemos un manejo bien amplio en la política de alianza, lo que pretendemos cuando estamos en ciertas instancias y organizaciones es colocar nuestras propuestas aunque hayan distintas visiones, creemos que el problema de la deuda pasa por un acuerdo nacional, y una decisión política del gobierno” (entrevista no. 4).

Pregunta AM: ¿Qué me puede decir de la participación de Jubileo en el observatorio fiscal?:

“Bueno es un espacio pluralista pero tiene peso de gente de derecha, del lado de izquierda estamos pocas personas (Anunziata, Carlos Marx Carrasco, Nina Pacari, yo) por lo tanto en esa instancia la

participación es compleja, minoritaria, conflictiva, pero se deja de manifiesto las distintas posiciones, se debate donde nos podamos infiltrar aunque sea estorbando pero no rehuimos de lo que creemos en nuestra responsabilidad” (entrevista no. 3)

Estas entrevistas señalan que Jubileo 2000 Red Guayaquil, aprovecha diferentes espacios públicos para ejercer su política de incidencia y poner el tema del endeudamiento externo en la esfera pública. Pero más allá de ello, estas entrevistas expresan la perspectiva de Ibarra cuando se refiere a las redes críticas como una coalición con diferentes actores, con un discurso crítico en relación a las estrategias dominantes. Así, la entrevista no. 3 señala una alianza entre los miembros de izquierda del observatorio de política fiscal, que es crítica a las posturas dominantes en este espacio.

1.2 La Meso Esfera Pública: los medios de comunicación nacional.

Con los medios de comunicación:

Desde el origen de esta organización hubo una buena acogida de los medios de comunicación para el tema de la deuda externa y para las convocatorias de Jubileo. Entre las actividades desarrolladas que involucran a los medios, se destacan las ruedas de prensa⁵, los talleres para comunicadores⁶, campañas radiales en épocas de campaña electoral, y encuentros con editorialistas⁷.

Entre los principales resultados que se pudieran mencionar de la política con los medios, es que éstos asisten cuando Jubileo tiene algo que comunicar. Así, el coordinador general de Jubileo menciona que:

“Jubileo ha tenido mucho espacio en los medios de comunicación, siempre asisten los medios a las ruedas de prensa y pronunciamientos dados por Jubileo, y creemos que es

⁵ Entre 1999 y el 2005, Jubileo tiene registrado en sus documentos 12 ruedas de prensa.

⁶ Entre los talleres para comunicadores se puede mencionar uno en el 2002, sobre “deuda externa, las propuestas de Jubileo 2000 y el proceso electoral”

⁷ En Febrero del 2003 en Guayaquil se menciona un encuentro con editorialistas sobre “el acuerdo de Londres y su importancia para la deuda ecuatoriana”

por dos razones, porque el tema de la deuda es de preocupación nacional y porque Jubileo goza de credibilidad y prestigio” (entrevista no. 3).

La coordinadora ejecutiva de Jubileo también opina que ha habido buenos resultados del acercamiento con los medios, principalmente porque ha ayudado a poner en el debate el tema de la deuda pública, como lo señala a continuación:

Pregunta AM: ¿qué han logrado con este acercamiento con los medios?

“En los medios de comunicación hemos introducido una visión de que no toda deuda debe ser pagada desde una concepción ética a raja tabla, sin ver las responsabilidades de acreedores y deudores, creo que se ha cambiado esa concepción, y esa concepción acá en el Guayas que es más arraigada. Creo que ha cambiado algunos procedimientos, visiones, prácticas de su manejo” (entrevista no 4).

Es importante destacar que la acción de Jubileo puede ser vista en doble vía. Una la de generar el debate y la comunicación en torno a la deuda externa, a través de los espacios de diálogo como son los talleres y encuentros con editorialistas. Y la otra vía se refiere exclusivamente a publicitar el tema de la deuda externa y los argumentos de la organización respecto al tema en las diferentes ruedas de prensa o espacios radiales y de televisión. Es decir, en una el público eran los comunicadores con los que se interactuaba directamente; en otra el público son los televidentes, radioescuchas o lectores de prensa.

1.3 La Macro Esfera Pública: los actores internacionales

Con actores internacionales:

Con los actores internacionales, se van a presentar dos tipos de actividades: La primera más informal, referentes a visitas a consulados o actividades de movilización. Y la segunda, más formal ya que se refiere a convenios firmados con ONGs.

Entre las actividades informales, los documentos de Jubileo 2000 Red Guayaquil mencionan las siguientes:

- a) visitas a los consulados de Italia, Francia e Israel para entregar la propuesta de Jubileo 2000 sobre el canje de deuda “El Ecuador: la deuda con los pobres” en el año 2000.
- b) Participación de una delegación en acciones de incidencia en París-Francia, organizado por el Movimiento internacional de Jubileo 2000 en Europa frente a donde se reunía el Club de París.
- c) Actividades de lobby⁸ con misión del gobierno italiano sobre deuda externa ecuatoriana.
- d) Encuentro Internacional de Arbitraje, interno y externo, con participación de varios países de América, Europa y África.
- e) Conversaciones con alemanes residentes en Quito sobre “el acuerdo de Londres y su importancia para la deuda ecuatoriana”, etc.

De este listado de actividades se destacan no sólo manifestaciones o protestas fuera del país, unidos al Movimiento Internacional Jubileo 2000; sino también actividades de lobby con personajes del gobierno de los países acreedores. Las primeras actividades más públicas e inclusivas son parte de las actividades de una macro esfera pública; en donde “la posibilidad de una contratendencia está dada por la internacionalización misma de la sociedad civil, cuyos foros crean una esfera pública civil global” (Olvera, 1999: 75). En este sentido, el Movimiento Internacional Jubileo 2000 como una red de organizaciones de múltiples países tanto de los países acreedores como de los deudores, ha generado una red de activistas que piden por la condonación de las deudas del tercer mundo, realizan gestiones y actividades de presión a los gobiernos acreedores.

Por otro lado, la importancia de ejercer presión en la macroesfera pública desde una red social internacional es reconocida por los miembros de Jubileo 2000 Red Guayaquil, como se destaca a continuación:

“Dentro de la visión de Jubileo no está sólo el trabajo con la sociedad civil, sino también con los decidores políticos tanto nacionales como

⁸ las actividades de *lobby*, lo constituyen aquellas actividades pragmática-estratégicas que buscan conectarse e influir sobre personajes con poder de decisión.

internacionales. Entonces también hemos trabajado en muchas acciones internacionales por ejemplo cuando se realizan las conferencias, cumbres, encuentros, llevando las posiciones alternativas que se debaten. De hecho en el año 2000, casi al inicio de la campaña, Ricardo Patiño y yo hicimos una gira por Europa y nos reunimos con parlamentarios europeos, con gente de la sociedad civil, con representantes de los gobiernos para decirles cuál era el planteamiento en el Ecuador” (entrevista no. 2).

Entre las actividades más formales que se desarrollan con los actores internacionales, se encuentran los convenios. Ejemplo de esto lo constituyen aquellos convenios con ONG's internacionales para financiar planes o proyectos de la organización.

Otro ejemplo importante es el convenio firmado con UNICEF. Este convenio fue acordado entre UNICEF (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia), la Secretaria de Diálogo y Planificación de la Presidencia del año 2003 y Jubileo 2000 en mayo del 2003. Tenía una duración de 6 meses y su objetivo general era apoyar la elaboración de una propuesta global que permita reducir el monto y el servicio de la deuda pública ecuatoriana a niveles sostenibles, y que favorezca la liberación de recursos para el gasto social público.

Este convenio constituye un ejemplo de la alianza con diferentes actores, ya que no sólo se realizó con UNICEF y su apoyo tanto económico, como de respaldo institucional; sino que también se lo realizó con el representante de la Secretaria de Diálogo y Planificación de la Presidencia de la República, Dr. Augusto Barrera, en donde esta instancia se comprometía entre otras cosas a: promover consensos dentro de la gestión gubernamental, coordinar la participación activa de instituciones gubernamentales relacionadas a través de la incorporación de técnicos especializados, coordinar una agenda ejecutivo-legislativo para el control y regulación del endeudamiento público, y establecer junto a Jubileo 2000 Red Guayaquil una estrategia de incidencia política al interior del Congreso Nacional.

En el marco de este convenio se desarrollaron muchas actividades, talleres, veedurías e incluso documentos⁹ en los que interactuaron diferentes actores entre organizaciones sociales (Grupo Nacional de Deuda), públicas (la Comisión de Control Cívico contra la Corrupción CCCC), de gobierno (la Secretaria de Diálogo y Planificación de la Presidencia de la República), ONGs y Cooperación Internacional (UNICEF, el Observatorio de Cooperación Internacional).

1.4 La construcción de la esfera público-política: actores del sistema político (congreso y partidos políticos), y actores de la administración pública (gobierno)

Con el congreso y los diputados

Jubileo ha desarrollado distintas actividades para poder incidir en la esfera del congreso nacional, bien sea para dar a conocer las propuestas de Jubileo en el tema de la deuda¹⁰, para realizar desayunos de trabajo donde participan algunos diputados¹¹, para participar en las mesas de diálogo sobre el presupuesto nacional convocadas por el congreso¹², o para hacer lobby con determinados diputados o bloques enmarcándose principalmente en la temática del proyecto de ley de control del endeudamiento público. Respecto a este último aspecto, Jubileo 2000 Red Guayaquil presentó un proyecto de ley para el control del endeudamiento externo a los bloques de partido del congreso nacional¹³, aunque luego no se haya considerado. Al preguntar como fue su entrada al congreso nacional, para presentar este proyecto de ley a los partidos, se responde de la siguiente manera:

⁹ Para mayor detalle revisar los documentos respectivos del cd “Los Rostros de la Deuda”

¹⁰ Se puede mencionar la reunión de Jubileo con el Presidente del Congreso Nacional en 1999 Ing. Juan José Pons para entregar las propuestas de Jubileo en el tema del endeudamiento.

¹¹ Se realizó un desayuno de trabajo en Guayaquil en el 2001 con líderes de opinión, profesionales y diputados sobre la ley de control de endeudamiento público, como consta en los documentos de Jubileo.

¹² En el 2003, se participó en el diálogo nacional sobre el presupuesto general de Estado convocado por el Congreso Nacional

¹³ Para la elaboración de este proyecto de ley Jubileo trabajó a través de metodología de taller con diferentes organizaciones sociales y además con especialistas en el tema. Se elaboraron para el efecto cuatro talleres en el 2003 y el 2004 (en Guayaquil, Quito, Cuenca y Portoviejo). En total participaron 129 personas, la mayoría representando a diversas organizaciones de la sociedad civil entre las que se destacan algunos Colegios de Economistas y de Abogados; algunos representantes de organismos estatales y algunos que participaron a título personal. Además de la elaboración de este proyecto de ley llamado “Proyecto de Ley para el Control y Racionalización del Endeudamiento Público y el Establecimiento de una Política Crediticia Estatal”, se desarrolló un análisis comparativo entre este proyecto de ley, y la ley vigente que se quería reformular “Ley Orgánica de Responsabilidad, Estabilización y Transparencia Fiscal” (documentos de Jubileo).

Pregunta AM: Cómo ha sido la entrada al Congreso Nacional?

“Yo diría que dentro del congreso hay personas que tienen mayor sensibilidad frente al tema (de la deuda) independientemente del partido político al que represente. Personas que se interesan o que ya tienen un interés sobre el tema, entonces hemos hecho varias reuniones con algunos parlamentarios de diferentes tendencias y de partidos políticos y normalmente cuando hay reuniones o talleres a nivel local o nacional promovemos que el sector político, la clase política esté ahí, porque finalmente dentro de la visión de Jubileo no está sólo el trabajo con la sociedad civil, sino también con los decisores políticos tanto nacionales como internacionales” (entrevista no. 2).

Pregunta AM: ¿Cómo se presentó la propuesta de ley en el congreso?

“La propuesta de ley fue presentada en el 2000 por Nina Pacari esto fue paralizado. Luego se visitó a cada uno de los bloques del congreso para presentar la propuesta, se visitó a todos los partidos (jefes de bloque) de izquierda a derecha, ya no se pensó en entrar al congreso a través de algún padrino, así se reactivó el proyecto que ya no era meramente legal sino también político. Realizamos lobby con los partidos tuvo buena acogida por parte de todos, pero evidentemente los más entusiastas con la propuesta fueron el partido socialista, el MPD, la ID, DP” (entrevista no. 3)

En estas entrevistas se confirma que ha habido una política de incidencia de Jubileo 2000 en la esfera del congreso nacional y con los diferentes bloques, la entrevista no. 2 sugeriría que existe una “sensibilidad personal” de ciertos diputados frente al tema del endeudamiento con los cuales se puede tener un acercamiento independiente del partido político al que pertenezcan. Mientras que, la entrevista no. 3 señala que se ha realizado lobby con los jefes de bloque del congreso, y en donde ha habido una acogida “más entusiasta” ha sido en los partidos de izquierda o centro izquierda.

En cuanto al análisis de la esfera pública en relación al congreso, se puede mencionar que si bien se ha logrado entrar en contacto con esta institución y sus partidos políticos, esto ha sido fruto o de una preocupación personal de ciertos diputados o de acciones de lobby de Jubileo, más que producto de un mecanismo institucional del congreso de debate y apertura a las demandas ciudadanas. Lo que de cierta manera, caracteriza a estos contactos o ‘puentes’ entre la sociedad civil y el sistema político, como frágiles o coyunturales. Pero, en cuanto a la noción de redes críticas, el contacto logrado con el sistema político para la presentación del proyecto de ley antes mencionado, evidencia que efectivamente Jubileo 2000 Red Guayaquil es un actor crítico, que trata de incidir en la esfera política y que ha logrado acercamientos con distintos actores de este sistema.

Con el Gobierno y la Administración Pública

Como el tema del endeudamiento externo se ha tratado en el país de manera técnica y sobre todo hermética, tener acceso a esa información ha sido una gran tarea, y en parte ha pasado por poder firmar convenios de cooperación con las instituciones gubernamentales. Así en la siguiente entrevista se destaca la firma de convenios con el ministerio de economía y de relaciones exteriores.

“En el gobierno de Lucio cuando Nina Pacari estuvo en la cancillería de relaciones exteriores se firmó un convenio de cooperación entre este ministerio y Jubileo. También se realizaron convenios con el misterio de Economía para obtener información, con Mauricio Pozo, con Diego Borja. Además, se ha tenido contacto con el BCE para obtener información” (entrevista no. 3)

En relación a este tema, es pertinente retomar la idea de que en la apertura de agenda pública ha primado una dimensión relacional de la EOP. Un ejemplo de ello, adicional a los presentados anteriormente, lo constituye la participación de miembros de Jubileo

2000 en el ministerio de economía cuando Rafael Correa fue ministro de esa cartera; y se logró impulsar las reformas al FEIREP¹⁴.

Pregunta AM: ¿otros ejemplos en relación a las estrategias para la política de incidencia de Jubileo?

“...por ejemplo cuando fue ministro de economía Rafael Correa en el 2006, estuvieron en el ministerio Carolina Portaluppi y Pablo Dávalos impulsando la reforma del FEIREP” El mismo Ricardo Patiño fue viceministro de Correa (entrevista no. 3).

Aunque aprovechar la dimensión relacional de la EOP ha dado más resultado que otro tipo de acercamientos, se han intentado también otras acciones como reuniones públicas y acciones de lobby. En cuanto a éstas últimas, se pueden mencionar:

citas con Presidentes de la República, como consta en los documentos de Jubileo, entre ellas se encuentran: en el año 2000, cita con el Presidente Gustavo Noboa, para presentar las inquietudes y propuestas de Jubileo respecto a la deuda externa.

Entrevistas con el Ing. Jorge Gallardo, Presidente de la Comisión Negociadora de la deuda externa en el año 2000.

Reuniones con el ministro de economía Mauricio Pozo en Guayaquil en el año 2003.

Otro de los aspectos que se quiere resaltar por parte de los miembros de Jubileo es que a pesar de que han llegado a incidir en la esfera política, se quiere mantener la independencia política de la organización, como se destaca a continuación:

¹⁴ “El FEIREP es el Fondo Estabilización, Inversión y Reducción del Endeudamiento Público. Constituye una cuenta de ahorro petrolero que se nutre de los ingresos que el Estado percibe por la exportación del petróleo pesado de su propiedad, que se transporta por el privado Oleoducto de Crudos Pesados (OCP). Originalmente, el 70% de los recursos ahorrados en este fondo debía destinarse a la recompra de los papeles (bonos) de la deuda pública interna y externa; y sólo el 10% a la inversión social. El 16 junio del 2005 el criterio de la mayoría parlamentaria (PSC, ID, PK) primó y se aprobó el proyecto reformativo a la Ley Orgánica de Transparencia Fiscal, que incluía que el Feirep se transforma en Fondo de Reactivación Productiva y Social del Desarrollo Científico y Tecnológico y de la Estabilización Fiscal. Este fondo se distribuirá así: 35%, para líneas de crédito; 30%, para el área social (15% educación y 15% salud); 5%, para investigación científica; 5%, para viabilidad; 5%, para protección ambiental, y el 20% restante, para estabilización petrolera” en Diario Hoy 16 de junio del 2006. Este proyecto fue presentado al Congreso por el Ministro de Economía Rafael Correa, y según la entrevista No. 3 miembros de Jubileo 2000 participaron de cerca en esta reforma desde el ministerio.

Pregunta AM: ¿Cuáles han sido las estrategias para incidir en la esfera política?

“Hemos ensayado varias cosas, resguardando siempre el pluralismo y la independencia política de Jubileo, pero evidentemente en ciertos momentos claves hemos desarrollado fuertes acciones para influir sobre ciertos temas y esto nos ha remitido a las esferas políticas por ejemplo el gobierno, nosotros mantuvimos reuniones de trabajo con Jamil Mahuad, Gustavo Noboa, con los diferentes representantes en el gobierno, para hacerles conocer la existencia de Jubileo 2000 como un grupo de la sociedad civil, y al mismo tiempo para discutir con ellos las propuestas (de Jubileo). En otros momentos sobre todo en los momentos de campañas electorales siempre hemos tendido puente con todas las candidaturas para explicar que es lo que Jubileo hace, cómo el tema puede ser colocado en sus agendas, para decirles que hay un sector de la sociedad civil que va a estar vigilante de las decisiones que ellos puedan tomar en materia de endeudamiento. En estos momentos por ejemplo Hugo Arias que es el coordinador general de Jubileo está siendo parte de esta Comisión de Auditoria de Deuda que fue una iniciativa que viene desde la sociedad civil y que no sabemos en qué circunstancias este gobierno la impulsó pero tampoco rehuimos esas responsabilidades, no tenemos ningún compromiso con el gobierno de Alfredo Palacios pero hay un integrante de Jubileo 2000 dentro de la comisión de deuda, hemos peleado porque esa comisión tenga independencia y autonomía política de la presidencia de la república pero no le rehuimos tampoco a la responsabilidad de estar ahí” (entrevista no. 2).

Como se observa en esta entrevista, se trata de dejar en claro que a pesar de sus estrategias para incidir en las esferas de decisión, es importante mantener la independencia política de Jubileo. Pero es en el actual gobierno donde hay muchos miembros de Jubileo como funcionarios del mismo, que se puede poner a prueba la independencia y autonomía de la organización, por ahora las declaraciones y acciones

del gobierno han estado en coincidencia con Jubileo en el tema de la deuda externa, y en ese sentido más bien se han firmado cartas o pronunciamientos de apoyo al gobierno¹⁵.

En cuanto a los logros que se han alcanzado en este gobierno, y que forman parte de los objetivos de Jubileo 2000 Red Guayaquil, se tiene la declaración de no pago de deuda ilegítima, la declaración del Presidente de la República de la necesidad de crear un Tribunal Internacional de Arbitraje de la Deuda, la conformación de una comisión para analizar la propuesta de reforma a la ley de Transparencia Fiscal y la conformación de una comisión auditora de la deuda externa. Como se destacará a continuación:

En cuanto al no pago de la deuda externa:

“Ecuador no pagará la deuda externa que considere "ilegítima", sobre la que realizará una exhaustiva investigación y auditoria, dijo el ministro ecuatoriano de Economía, Ricardo Patiño, dando forma a una de las principales promesas electorales del presidente Rafael Correa, que ofreció pagar sólo lo justo, siempre que no entorpezca el desarrollo del país”¹⁶

En cuanto a la creación de un Tribunal Internacional de Arbitraje:

“El presidente Correa ha pedido la creación de un Tribunal Internacional de Arbitraje de la Deuda y la renegociación conjunta de los países deudores, previo señalamiento de la deuda ilegítima, que no fue usada para el desarrollo de los países endeudados y que fue contratada por mecanismos poco claros. Correa también ha reiterado que una simple comparación de los flujos de capital de los organismos financieros de desarrollo a los países endeudados, con los montos que

¹⁵ En ese caso se encuentra el manifiesto público “Manifiesto de Quito en apoyo a la política soberana de Ecuador frente a la deuda”, 27 de abril del 2007, firmada por algunas organizaciones entre ellas el Grupo Nacional de Deuda (GND), LATINDAD, EURODAD, Jubileo Alemania (ERLASSJARD), Comité para la anulación de la deuda del tercer mundo (CADTM), Observatorio Internacional de la deuda (OID), Plataforma Interamericana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo (PIDHDD), Jubileo Sur, Centro de Derechos Económicos y Sociales (CDES), Jubileo 2000 Red Guayaquil, Consejo Latinoamericano de Iglesias (CLAI), REMTE, ILDIS, Universidad Andina, Acción Ecológica, Observatorio de la Cooperación al Desarrollo (OCD).

¹⁶ 27 de enero 2007. “Ecuador no pagará deuda ilegítima, anunció el ministro de economía”. Página web Quién debe a quién. Fuente: Prensa Sur.

éstos devuelven a los países del primer mundo, demuestra que es mucho más lo que los países pobres pagan, que lo que reciben. "Entonces ¿de qué desarrollo hablamos?", dijo en su primer mensaje presidencial"¹⁷.

Estas dos declaraciones públicas coincidentes con el discurso de Jubileo 2000 Red Guayaquil, se realizan desde el gobierno y se corresponden con la dimensión relacional de la EOP, en base a relaciones personales y a matrices culturales-ideológicas.

En cuanto a la comisión que se formó en este gobierno para analizar la propuesta de reforma de la Ley de Transparencia Fiscal, se tiene la siguiente información:

“En febrero del 2007 se creó por parte de Ministro de Economía Ricardo Patiño, una comisión formada por el Ministerio de Economía, el Contrato Social por la Educación y Jubileo 2000 Red Guayaquil, para analizar la propuesta de reforma a la ley de Transparencia Fiscal y viabilizar el aumento del 0.5% del PIB para los sectores de Educación y Salud, tal como el país lo dispuso en la última consulta popular”¹⁸.

Finalmente, en relación a la conformación de la comisión auditora de deuda¹⁹, ésta se creó por decreto ejecutivo el 9 de Julio del 2007. Es importante señalar que a diferencia de la anterior comisión auditora de deuda externa, creada en el gobierno de Palacios, esta tiene amplio respaldo en el ejecutivo, lo que puede observarse a través de los recursos y capacidad de gestión de que dispone²⁰. Pero por otro lado, el decreto No.

¹⁷ IDEM

¹⁸ Boletín de Prensa no. 20 del Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador, del 28 de febrero del 2007

¹⁹ El nombre es Comisión para la Auditoria Integral del Crédito Público (CAIC), a través del decreto no. 472

²⁰ El presupuesto de esta Comisión se hará constar en el Presupuesto General del Estado, y todas las instituciones del sector público están en la obligación de proporcionar la información que solicite la comisión, entre otras.

472²¹ menciona respecto a esta comisión su autonomía administrativa, mas no independencia política²².

Los elementos importantes en este decreto pertinentes a la noción de red crítica, son los siguientes:

Esta comisión está integrada por miembros de instituciones estatales, sociedad civil nacional y sociedad civil internacional. Entre los miembros estatales, se encuentran el Ministro de Economía y Finanzas, el Contralor y el Procurador del Estado, y el Presidente de la Comisión de Control Cívico de la Corrupción. Entre los representantes de la sociedad civil nacional, se encuentran: Hugo Arias (Jubileo y Grupo Nacional de Deuda-GND), Aurora Donoso (Acción Ecológica y GND), Ricardo Ulcuango (movimiento indígena), Franklin Canelos (Consejo Latinoamericano de Iglesias y GND), Karina Sáenz (Jubileo) y César Sacoto (Jubileo), con sus respectivos suplentes también designados por el Presidente de la República²³. Entre los miembros principales y los suplentes representantes de la sociedad civil nacional se encuentran miembros de Jubileo 2000 Red Guayaquil, así como de otras organizaciones como de Acción Ecológica, y el movimiento indígena. Entre los representantes de la sociedad civil a nivel internacional, se encuentran: Gail Hurley (EURODAD), Maria Lucía Fatorelli (Jubileo Sur-Brasil) y Oscar Ugarteche (Asesor Técnico Congreso Peruano)²⁴.

Esta comisión va a revisar y evaluar los procesos de negociación del endeudamiento público desde 1976 al 2006, con el fin de determinar su legitimidad, legalidad, transparencia, calidad, eficacia y eficiencia, considerando aspectos legales, financieros,

²¹ Decreto firmado el 9 de Julio del 2007

²² Algunos artículos del decreto ilustran la no independencia política: Primero, Art. 1 “Créase la Comisión para la Auditoría Integral del Crédito Público (CAIC), adscrito al Ministerio de Economía y Finanzas, con autonomía administrativa y plazo definido”. No hay una declaración expresa de su autonomía política, sí de la administrativa. En contraposición en cambio cuando se creó la CCCC por un año, no se señalaba su adscripción a ninguna instancia del gobierno, sino que se regía internamente. Segundo, Art. 5 “La CAIC tendrá una duración de un año calendario, que puede ser renovable por el tiempo que considere necesario para el cumplimiento de sus objetivos, a criterio del Ministro de Economía y Finanzas”; la dependencia al Ministerio de Economía y Finanzas, se evidencia sobre todo en este artículo, cuando es el ministro el que puede renovar el tiempo de la CAIC si lo considera necesario.

²³ Entre los suplentes hay miembros de la REMTE, de CDES y de Jubileo.

²⁴ Los suplentes respectivos son: Jürgen Kaiser (Jubileo 2000 Internacional), Alejandro Olmos y Eric Toussaint.

impactos económicos, sociales, ecológicos, regionales, de género, y sobre pueblos y nacionalidades.

Esta comisión presentará informes al Ministerio de Economía en el cual consten responsables, las responsabilidades deberán ser canalizadas a las instancias de control y judiciales para iniciar las acciones correspondientes (administrativas civiles y/o penales). Por otro lado, esta comisión propondrá normas y políticas públicas orientadas a fortalecer la auditoría sobre crédito público, como función permanente del Estado.

Como se observa, la conformación de los miembros de esta comisión ejemplifica la noción de red crítica que se ha venido planteando en relación a Jubileo 2000 Red Guayaquil; y la noción de espacio de *governance* o red pública en el tema de la deuda externa, como nuevo escenario de articulación de políticas públicas, esto último sobre todo al considerar que la Comisión tiene que proponer “normas y políticas públicas orientadas a fortalecer la auditoría sobre crédito público, como función permanente del Estado”.

Veedurías relacionadas al manejo de endeudamiento público.

Las veedurías ciudadanas así como la influencia a través de la esfera pública de opinión, corresponden al “proyecto ofensivo” de la sociedad civil; pero presentan una interacción más concreta, directa e institucionalizada entre la sociedad civil y el sistema político o las instancias gubernamentales. Dentro del análisis se podría haber ubicado a las veedurías con el resto de acciones de la esfera pública de Jubileo (más particularmente en la esfera público-política), pero se quiere analizar esta acción por separado debido a ser mecanismos institucionalizado.

Además de la comisión auditora que se revisó en el apartado anterior, y que recién empieza a funcionar, Jubileo ha desarrollado de tres veedurías ciudadanas. En este apartado se revisará la conformación y gestión de estas instancias dando énfasis a la noción de redes críticas.

En los documentos de Jubileo respecto al nacimiento de estas veedurías consta lo siguiente:

“la conformación de la veeduría sobre manejo de la deuda pública fue fruto de dos procesos. Por un lado, el que ha impulsado organizaciones de la sociedad civil –liderados por Jubileo 2000-, que se orienta al conocimiento crítico, la difusión, la sensibilización y la búsqueda de alternativas al problema de la deuda.

Por otro, el experimentado por la CCCC, que ha ido ampliando su enfoque temático y sus procedimientos para encarar las múltiples expresiones de la corrupción. Así, en el común entendimiento de que la deuda pública constituye un tema prioritario para el país (dados sus magnitudes, impactos e implicaciones), y que su dinámica no escapa al fenómeno de la corrupción, se planteó la necesidad de integrar éste como un tema de veeduría ciudadana”²⁵.

Estas veedurías fueron impulsadas por el convenio entre Jubileo, UNICEF, y la Secretaria de Diálogo y Planificación en mayo del 2003; y contaron no sólo con el apoyo de la CCCC bajo este nuevo enfoque²⁶; sino que participaron organizaciones internacionales, como UNICEF; instancias del Estado, como la Secretaria de Diálogo y Planificación de la Presidencia de la República, a través Secretario Augusto Barrera; así como de múltiples organizaciones de la sociedad civil²⁷.

De acuerdo al coordinador de Jubileo 2000 Red Guayaquil, en particular para tales veedurías se han escogido ciertos casos emblemáticos que permitan evidenciar la posibilidad de deudas ilegítimas en el proceso de endeudamiento. Estos estudios, en general han permitido conocer las situaciones de corrupción en el proceso de

²⁵ Documento de Jubileo 2000 Red Guayaquil: “Manejo de la deuda pública ecuatoriana externa e interna. Informe final”. Este documento se puede encontrar en el CD “Los Rostros de la Deuda”

²⁶ “El día tres de octubre del 2003, el Pleno de la CCCC se pronuncia a favor de la realización de procesos de evaluación y auditoría de la deuda externa pública, demandando que se aseguren procesos transparentes, autónomos e independientes con participación de la sociedad civil” (documentos de Jubileo 2000 Red Guayaquil: “Propuesta de la sociedad civil para la auditoría de la deuda”).

²⁷ La información detallada se encuentra en el documento “Convenio de Cooperación UNICEF, Jubileo 2000”, en el CD “Los rostros de la deuda”

endeudamiento público, así como los perjuicios e impactos. Los tres casos de veeduría impulsados por Jubileo 2000 Red Guayaquil, son: a) la fiscalización de la construcción de la carretera Cuenca-Moyeturo-Naranjal, examinando el impacto social y ambiental, b) el seguimiento del manejo de endeudamiento asociado al salvataje bancario, la crisis financiera y la AGD, y c) una revisión del Canje de Deuda de los bonos Brady y bonos globales. Estas veedurías fueron realizadas en el año 2003 y la de los bonos Brady en el 2002.

Si bien las veedurías ciudadanas contra la corrupción son impulsadas con el apoyo institucional de una instancia estatal como la CCCC, no se puede descartar que el presidente de tal comisión es parte de Jubileo 2000 Red Guayaquil, y que de esta manera pudo haberse dado una mayor apertura para la realización de estas veedurías en particular²⁸, a través de la afinidad con la matriz cultural-ideológica.

A manera de ejemplo se va a analizar brevemente la veeduría relacionada a la fiscalización de la construcción de la carretera Cuenca-Moyeturo-Naranjal, donde se detallaran estos aspectos.

Los miembros de la comisión encargada de esta veeduría fueron: Carlos Marx Carrasco, decano de ciencias económicas de la Universidad de Cuenca; Agustín Guillén, coordinador provincial del FIDEH Azuay (Foro Interamericano de derechos humanos); el Presbítero Fernando Vega Cuesta; Paola Sarmiento, Apoyo de Jubileo 2000 Red Guayaquil y UNICEF, y Diego Orellana, como apoyo de investigación del veedor Agustín Guillén, comisionado provincial del FIDEH²⁹. Esta conformación permite visibilizar la creación de redes de trabajo con distintos actores, los cuales posteriormente pueden pasar a formar parte de la red de Jubileo y activarse en otro momento. Aquí se desataca la participación de la Universidad de Cuenca, del Foro Interamericano de Derechos Humanos, la Iglesia, UNICEF y Jubileo 2000. Es además,

²⁸ El Dr. Ramiro Larrea Santos fue presidente de la CCCC en los años en que se llevaron a cabo estas veedurías. De todas maneras, hay que señalar que en las entrevistas realizadas se indicó que el Dr. Ramiro Larrea se separó temporalmente de Jubileo para mantener independencia de ciertos procesos mientras era presidente de la CCCC, según la entrevista no. 4

²⁹ Tanto Paola Sarmiento como Agustín Guillén, constan como miembros técnicos de apoyo a la comisión.

una comisión formada tanto por activistas como por técnicos; de manera que se genere un análisis consistente y serio. En el caso de las otras dos veedurías se ratifica esta conformación de las comisiones donde figuran activistas y activistas-técnicos, de manera que se pueda comprender la terminología técnico-financiera-legal de temas como el salvataje bancario, o el proceso de negociación de los bonos Brady.

En el caso de esta veeduría los documentos de Jubileo reportan la lista de asistentes a los talleres, esta lista es pertinente para resaltar la conformación de diferentes actores en la red temática de deuda externa. La nómina de los participantes a los talleres de esta veeduría es la siguiente: La Junta Parroquial, el Teniente Político de Moyeturo, UNOCAM, Comunidad San Felipe, ALDES, Comunidad Cochabamba, Comunidad Eugenio Espejo, Comunidad San Pedro, Comunidad Luz María, Comunidad Hierba Buena, Comunidad Chifla, Seguro Social Campesino Moyeturo, Promoción de la Mujer Luz María, Barrio 3 de Noviembre, Promoción de la Mujer Pueblo Nuevo, Promoción de la mujer y la Familia Cuenca, Colegio Moyeturo, Curva del Retorno, Comité Pro mejoras San Pedro, Promoción de la Mujer y la Familia Hierba Buena.

Los miembros que asistieron a los talleres de esta veeduría revelan el nivel de participación e inclusión que se quiso priorizar en las discusiones y debates. La numerosa cantidad de comunidades participantes refleja la importancia que se da a los poblados afectados para que participen en las discusiones; esto sin desconocer a las autoridades respectivas quienes también fueron parte de los talleres, como el Teniente Político de Moyeturo y la Junta Parroquial, adicionalmente se encuentran organizaciones de mujeres y de campesinos. Este trabajo de talleres participativos no sólo genera debate y conocimiento alrededor de los temas públicos por parte de la sociedad civil; sino que además, en la mayoría de los casos genera lazos de confianza, y de reciprocidad con los promotores de la veeduría, en este caso con Jubileo 2000 Red Guayaquil, construyendo más redes de participación y de apoyo con otras organizaciones.

De manera que, una de las características que se puede destacar de estas veedurías, es que se constituyeron en oportunidades para la generación de procesos deliberativos y posiblemente en espacios de creación de solidaridades (ampliación de la red crítica).

Entre los resultados encontrados en la veeduría de la carretera Cuenca-Moyeturo-Naranjal, se tiene que: “a) trazado inadecuado de la carretera (sobre líneas sísmicas, consecuentemente sobre zonas inestables) y omisiones técnicas que incrementaron sus costos³⁰; b) falta de estudios previos del impacto ambiental previsible; c) inoperancia en la mitigación de impactos ambientales, económicos y sociales³¹. Esta veeduría estableció que hay una corresponsabilidad de la entidad que concedió el crédito y de las entidades, empresas y personas involucradas en las fases de planificación, ejecución y mitigación”³².

En relación a estas tres veedurías se puede señalar que si bien las respectivas comisiones presentaron los informes finales a la CCCC, señalando responsabilidades, impactos y afectados, no se han desarrollado las acciones legales necesarias para sancionar o resarcir daños, bien sea por falta de voluntad política o por falta de recursos legales³³.

En general, como se ha evidenciado a lo largo de este capítulo, las acciones ejercidas por Jubileo hacia la esfera política, bien sea congreso nacional o gobierno han incluido desde acciones públicas, lobby, hasta aprovechar la cercanía de algún “aliado” en las esferas de poder. Dependiendo de la instancia a la que se dirigen, se han desarrollado más ciertas acciones, o han tenido más éxito ciertas acciones. Así en el congreso nacional, se ha desarrollado lobby con los bloques de los partidos para explicar propuestas o reformas de leyes, y esta cercanía ha tenido mayor acogida entre los partidos de izquierda. Por otro lado, cuando se ha querido influir en la presidencia de la

³⁰ “Los materiales fueron depositados en laderas inferiores, siendo arrastrados por las corrientes hidrográficas alledañas, afectando severamente a 9 comunidades y sus áreas de cultivo” (Auditoría ciudadana de la deuda ecuatoriana)

³¹ Documento “Informe final de veeduría ciudadana de la deuda pública ecuatoriana”, se encuentra en el CD “Los rostros de la deuda”

³² Entre los responsables el informe de veeduría menciona a los personeros del: BID, MOP, HIDALGO-HIDALGO, COLISA, Fiscalizadora VERA-INDETEC, CREA, varias consultoras, y los organismos de Control

³³ En realidad la Constitución (art. 220 y 221) establece que la CCCC es preventora e investigadora; los resultados de sus investigaciones tienen que ser remitidos al Ministerio Público y a la Contraloría General del Estado.

república y las agencias gubernamentales, se ha logrado más éxito cuando se ha tenido alguna persona en estas instancias que sea cercana a Jubileo bien sea por un enraizamiento relacional (parentesco, amistad) o por un enraizamiento cultural.

Dentro de las acciones dirigidas al Estado se debe mencionar a las veedurías desarrolladas por Jubileo, como un ejercicio democrático desde la sociedad civil, en donde en los talleres respectivos se ha incluido a otras organizaciones sociales y a otras instancias tanto del Estado como de organismos internacionales; y a través de los cuales se van incorporando procesos deliberativos. Adicionalmente, es importante destacar que este tipo de talleres se constituye en un espacio donde se van generando alianzas con organizaciones sociales, que pueden sumarse a la red de Jubileo.

Estas acciones ubicarían a Jubileo 2000 Red Guayaquil, como una organización que actúa bajo la forma de una red crítica, ya que trabaja conjuntamente con actores de la sociedad civil, actores políticos, ONGs y organismos internacionales, para poder influir en las instancias de decisión. Y así poder llevar a cabo el objetivo de priorizar la inversión y desarrollo social antes que el pago de la deuda externa; concretando este objetivo en los presupuestos del estado, en las políticas fiscales, o en las reformas de leyes.

A continuación a manera de resumen de la política de influencia de Jubileo 2000 Red Guayaquil, se presenta el siguiente gráfico, señalando los principales actores con los que ha interactuado Jubileo y sus principales actividades, que ya se han detallado en este capítulo.

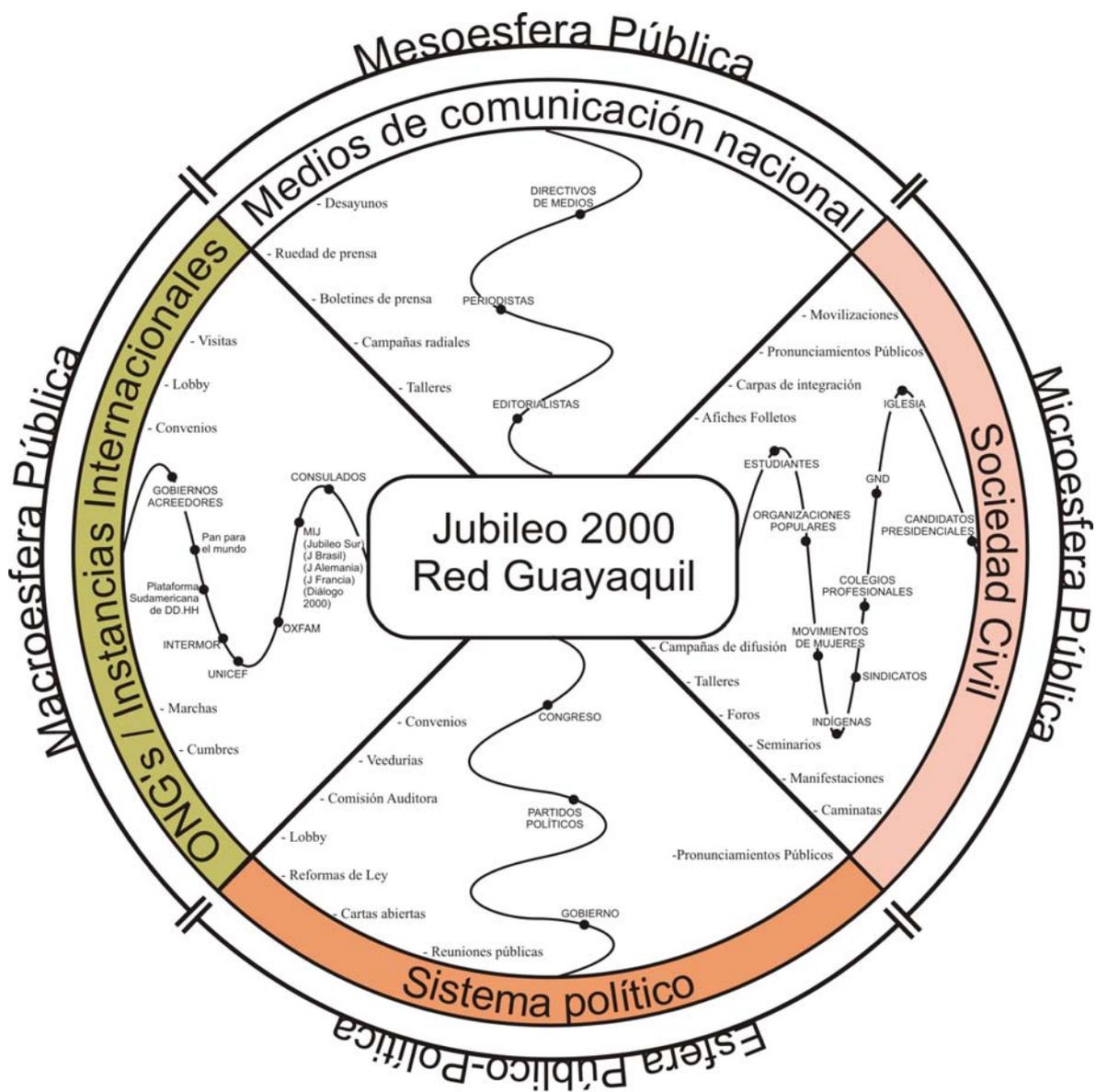


Gráfico No. 1: La política de influencia de Jubileo 2000 Red Guayaquil a través de la esfera pública

El gráfico no. 1 presenta cuatro espacios de la esfera pública en la que actúa Jubileo: el de la microesfera pública, que se realiza en el ámbito de la sociedad civil; el de la mesoesfera pública, cuyo actor principal en este caso son los medios masivos de comunicación nacional; la macroesfera pública, que se da a nivel internacional; y finalmente, una cuarta instancia en construcción: la esfera público-política.

En cada espacio se encuentran los nodos a lo largo de una curvilínea, cada nodo en la misma representa un actor con el que interactúa Jubileo 2000 Red Guayaquil; y en cada espacio se encuentran las actividades desarrolladas por Jubileo.

En la microesfera pública de la sociedad civil, los nodos o actores con los que se ha relacionado Jubileo son múltiples, se destacan: los estudiantes, organizaciones populares, movimiento de mujeres, movimiento indígena, colegio de profesionales, Grupo Nacional de Deuda (GND), la iglesia, los candidatos presidenciales, etc. Entre las actividades desarrolladas se encuentran: campañas de difusión, talleres, foros, seminarios, manifestaciones, caminatas, afiches, folletos, carpas de información, pronunciamientos públicos, movilizaciones, etc.

En la mesoesfera pública, que se realiza principalmente con los medios de comunicación de carácter nacional, se destacan como actores específicos: editorialistas, periodistas, directivos de medios, presidentes de fundaciones de los medios. Y entre las acciones: talleres, campañas radiales, boletines de prensa, ruedas de prensa, desayunos.

En la macroesfera pública, se encuentran los siguientes actores: gobiernos acreedores, ONGs (UNICEF, OXFAM, etc.), el Movimiento Internacional Jubileo (MIJ) con organizaciones como Jubileo Sur, Jubileo Brasil, Diálogo 2000, etc.), los consulados de los países acreedores. Entre los repertorios de acción en esta esfera, destacan: cumbres, marchas, plantones en el Club de París, participación en los Foros Sociales de las Américas, convenios, visitas y lobbys.

En relación a la esfera público-política, esta instancia no es un espacio institucionalizado, abierto a los actores y al debate; más bien este espacio traduce los intentos de la sociedad civil, en este caso de Jubileo, por construir el puente entre la sociedad civil y la esfera política, a fin de que sean incorporadas las demandas de la ciudadanía en esta temática al interior de las instancias de decisión. En este caso, los actores con los que se ha entrado en contacto son: el gobierno y sus agencias de administración pública, los partidos políticos, y el congreso nacional. Entre las acciones generadas en este espacio, se encuentran: reuniones públicas, cartas abiertas, proyectos

de ley, reformas de ley, lobby, comisión auditora de deuda, veedurías, convenios, y pronunciamientos públicos.

Este tipo de acción en su conjunto ha logrado generar una participación más plural en la temática de la deuda externa, con la posibilidad real de reformas a leyes, de vigilancia presupuestaria, y de auditoria de crédito público. Lo que está construyendo un espacio de *governance* demandado desde la ciudadanía, con Jubileo 2000 como actor crítico.

2. Revisión de resultados de la política de influencia de Jubileo 2000 Red Guayaquil

Para revisar los resultados alcanzadas a través de las acciones de Jubileo 2000 Red Guayaquil, se utilizarán los ámbitos consideradas por Ibarra et. al (2002). Estos autores van a considerar cuatro ámbitos para examinar. “El ámbito simbólico que son los cambios en los sistemas de valores, opiniones, actitudes y conductas sociales e individuales, así como en la formación de nuevas identidades colectivas; el interactivo, con la capacidad de hacer emerger nuevos actores políticos o de generar cambios en la estructura de representación política y en los sistemas de alianzas; el institucional, con la habilitación de nuevos procedimientos administrativos y la creación de nuevos espacios y mecanismos estables de negociación con las autoridades; y el sustantivo, empujando el cambio de ciertas políticas gubernamentales en marcha, obteniendo derechos individuales, civiles y sociales, y en definitiva creando nuevas oportunidades para la movilización (Ibarra et. al ,2002:51). Esta diferenciación de ámbitos permite identificar resultados que no sean sólo lograr la condonación de la deuda.

A continuación se presenta un cuadro que lista los principales resultados de la política de incidencia de Jubileo 2000 Red Guayaquil a través de estas dimensiones.

Tipo de Impacto
Simbólico <ul style="list-style-type: none">• Creación de un Grupo Nacional de Deuda• Aprendizaje de los miembros de la organización respecto al lenguaje y tecnicismo del tema de endeudamiento público y gasto público• Aprendizaje de los miembros de Jubileo y de las organizaciones

participantes, respecto a al conocimiento y elaboración de propuestas de ley (propuesta de ley para en endeudamiento público) en los talleres desarrollados

- Conciencia de los ciudadanos y de las organizaciones sociales acerca de la problemática de endeudamiento público
- Incorporación del tema de deuda externa en las agendas de candidatos presidenciales durante las dos últimas elecciones
- Lograr apertura en los medios para posicionar en el debate público el tema de deuda externa
- Presentación al Club de París la perspectiva social de la problemática de deuda externa (Ministro de Bienestar Social: Raúl Patiño)
- Aprendizaje de acciones de incidencia a nivel internacional en el marco de una sociedad civil más amplia. Como ejemplo de estas acciones se encuentran el plantón frente a donde se reunía el Club de París organizado por MIJ, al evento asistió una delegación de Jubileo 2000 Red Guayaquil.
- Generación y sistematización gratuita de información acerca de la deuda externa en Ecuador
- Desarrollo de 3 veedurías enmarcadas en la instancia de la CCCC. Hay tres resultados simbólicos del ejercicio de estas veedurías. Primero, el cambio de enfoque de la CCC hacia los procesos de endeudamiento público, considerando que éstos no han escapado del fenómeno de la corrupción. Segundo, el trabajo en talleres en donde se debatía con distintas organizaciones tanto sociales como autoridades públicas los distintos temas. Tercero, hacer público los malos manejos de fondos públicos y los responsables de los mismos; determinando e incorporando la categoría de deuda ilegítima para estos procesos.

Institucional

- Convenios entre UNICEF, la Secretaria de Diálogo y Planificación de la Presidencia del año 2003 y Jubileo 2000 para apoyar en la elaboración de una propuesta de desendeudamiento público que favorezca a la liberación de recursos para el sector social.
- Convenios con el Ministerio de Economía y con el BCE para obtener información
- Participación en observatorios públicos como: el Observatorio de Política Fiscal
- Participación en el Observatorio de Deuda Externa. Jubileo es miembro del Observatorio Internacional de la Deuda (sede en Bélgica), del Observatorio Internacional de América latina (con sede en México).
- Creación de LATINDAD (Red Latinoamericana sobre deuda,

desarrollo y derechos). Este espacio fue creado en Enero del 2006 durante el Foro Social de las Américas llevado a cabo en Caracas. Jubileo pertenece a esta red, y uno de los propósitos de la misma es facilitar intercambio de información, hacer incidencia conjunta, “contribuir al cambio democrático de las relaciones Norte-Sur”)

- Creación y participación en la Comisión Auditora de Deuda durante el gobierno de Palacios y en la actual comisión durante el gobierno de Correa.

Sustantiva

- La participación de Jubileo en el diálogo nacional sobre el presupuesto general del Estado convocado por el Congreso Nacional en el 2003
- Propuestas de ley para el control de endeudamiento externo (Ley de Transparencia Fiscal)
- Impulsar la reforma del FEIREP en el 2006. Esta propuesta fue presentada al Congreso por el Ministro de Economía de este año Rafael Correa, en la propuesta trabajaron como funcionarios del ministerio un miembro de Jubileo 2000
- La Comisión para la Auditora Integral del Crédito Público (CAIC) creada en el 2007 durante el gobierno de Correa, es para un año y puede ser renovable. Actualmente, entre sus actividades se encuentra la de proponer normas orientadas a fortalecer la auditoría sobre crédito público como función permanente del Estado, pero son decididas finalmente por el Ministerio de Economía.
- La Creación de la Comisión técnica Presidencial para la creación de la nueva arquitectura financiera regional. Miembro de esta comisión es el Econ. Hugo Arias coordinador general de Jubileo 2000 Red Guayaquil.
- La condonación de la deuda con Noruega

Elaboración: propia

En el ámbito simbólico, se observa que existen resultados efectivos que involucran algunos cambios en los valores y actitudes que en gran parte se debe a la labor de Jubileo sin desmerecer todo el esfuerzo del Grupo Nacional de Deuda.

Un primer resultado simbólico es la creación y el trabajo conjunto del Grupo Nacional de Deuda, donde Jubileo actuó como mediador y espacio de encuentro para las diversas posturas de sus miembros, así lo reconoce uno de sus integrantes³⁴.

³⁴ Entrevista no. 1

Otro resultado simbólico lo que constituye la incorporación de la temática de la deuda externa en la agenda de: los candidatos presidenciales, los movimientos y organizaciones sociales.

Se encuentran también ejemplos que expresan cambios en actitudes, como: la apertura de enfoque de corrupción de la CCCC³⁵ para poder realizar veedurías sobre los procesos de endeudamiento externo público, la presentación de la perspectiva de lo social en la problemática de la deuda externa al Club de París, a través del Ministerio de Bienestar Social.

Otros resultados a nivel simbólico involucran los procesos de aprendizaje de los miembros de Jubileo, tanto en la comprensión de un tema que era manejado técnicamente como en el trabajo de talleres con organizaciones sociales y en trabajo de influencia como parte de una sociedad civil global. Además, de la generación y sistematización de información en el tema de la deuda externa.

En el ámbito institucional, se han encontrado algunos resultados que en su mayoría son para un período específico en el tiempo, como los convenios con UNICEF o con ciertos ministerios o en el caso de instancias como la comisión auditora de deuda. Estos espacios aunque cortos en el tiempo, son parte de un proceso de incorporar el tema del endeudamiento público en espacios de la agenda pública y de generar espacios de debate y participación de la sociedad civil, ampliando así la red de actores que participa de esta red temática.

Como resultado de este ámbito se ubican los espacios internacionales que pueden resultar en espacios de negociación con las autoridades, se encuentran: los observatorios de la deuda externa a nivel internacional, LATINDAD, etc. estos espacios manifiestan

³⁵ “la CCC ha ido cambiando su enfoque temático y sus procedimientos para encarar las múltiples expresiones de la corrupción. Así, en el común entendimiento de que la deuda pública constituye un tema prioritario para el país, y que su dinámica no escapa al fenómeno de la corrupción, se planteó la necesidad de integrar éste como un tema de veeduría ciudadana” (Documento de Jubileo “Manejo de la deuda pública ecuatoriana externa e interna. Informe final”. Este documento se puede encontrar en el CD “Los Rostros de la Deuda”

un escenario más complejo de participación ciudadana, donde la sociedad civil vigila procesos y realiza pronunciamientos públicos al respecto.

Respecto al ámbito sustantivo los resultados son lentos ya que no sólo dependen de una demanda social sino de la voluntad política de los tomadores de decisiones, sea el legislativo o el ejecutivo.

Entre los principales resultados al interior del país, se encuentran la reforma al FEIREP (fondo de Estabilización, Inversión y Reducción del Endeudamiento Público) impulsada a través de Ministro de Economía del 2006 Rafael Correa, reforma que cambiaba los porcentajes de los recursos incrementado el área social y la investigación científica. Y la creación de la Comisión para la Auditora Integral del Crédito Público (CAIC), creada por un lapso de un año renovable, esta instancia inicialmente es un resultado simbólico; pero en la medida que logre institucionalizar recomendaciones para los endeudamientos públicos, podrá ser un resultado sustantivo. Actualmente, entre las actividades de esta comisión se encuentra la de proponer normas orientadas a fortalecer la auditoria sobre crédito público como función permanente del Estado, pero son decididas finalmente por el Ministerio de Economía.

Otro de los escenarios pendientes al momento de examinar resultados sustantivos es la nueva reingeniería regional latinoamericana que se ha impulsado en este gobierno, que es llevada por la Comisión Técnica de la Presidencia de la República, de la cual forma parte el coordinador de Jubileo 2000, Hugo Arias. Esta nueva arquitectura financiera impulsa la creación de instancias de crédito para la región que incorpore una lógica de desarrollo de los países de la región y sustituyendo a las instancias del FMI y el BM.

Un resultado sustantivo particular que es además simbólico es la condonación de la deuda con Noruega, en este resultado participaron múltiples organizaciones de la sociedad civil ecuatoriana e internacional a través de información, presión social, publicitando el tema en los medios, foros, etc. para que el Gobierno Noruego considere ilegítima una deuda con el Ecuador. La investigación de la deuda de Noruega fue

llevada a cabo por el Centro de Derechos Económicos y Sociales (CDES) analizando los diferentes criterios que hacían de esta deuda como ilegítima³⁶.

Este hecho constituye un logro en las luchas de organizaciones de la sociedad civil, tanto del país acreedor, como del deudor. Entre las organizaciones que participaron se encuentran: La Campaña de Noruega para la Cancelación de la Deuda del Tercer Mundo (SLUG), La Campaña Noruega de la Deuda, La Ayuda de la Iglesia de Noruega, EURODAD, El Centro de Derechos Económicos y Sociales del Ecuador (CDES), y las demás organizaciones que manifestaron su apoyo a la propuesta de anulación de esta deuda, a través de manifiestos, comunicados, y cartas a los gobiernos, como el Grupo Nacional de Deuda. Es decir, que se activó una red internacional de la sociedad civil para ejercer presión en esta temática y respecto a este segmento de deuda. El 2 de octubre del 2006 el gobierno Noruego anunció la anulación de las deudas de Ecuador, Perú, Jamaica, Egipto y Sierra Leona; de manera unilateral, sin condiciones, y sin considerarla Ayuda Oficial para el Desarrollo (ODA).

Este resultado es sustantivo en dos aspectos: Uno, desde el punto de vista de la condonación de una parte de la deuda externa; y dos, si bien el gobierno acreedor de Noruega no declaró que esta sea una deuda ilegítima, sí reconoció corresponsabilidad del país acreedor en un proyecto de préstamo; de manera, que para la propuesta internacional que quiere impulsar el MIJ como solución al problema de la deuda externa, sí va creando antecedentes. El movimiento Jubileo Internacional, y las organizaciones sociales que trabajan por el tema de la deuda externa, tienen como objetivo el cambio de paradigma financiero y legal de reconocer la categoría de deuda

³⁶ “En el marco de la Campaña de Exportación Naviera promovida por Noruega, la Flota Bananera Ecuatoriana (sociedad anónima), compró cuatro barcos frigoríferos a un astillero noruego, con aval del gobierno ecuatoriano entre los años 1979-81, por un valor de 56.9 millones de dólares. En 1987 quiebra FBE transfiriendo la deuda al Estado Ecuatoriano. El saldo de la deuda pendiente era de 31 millones de dólares, de los cuales 13.6 millones constaban en los acuerdos del Club de París, éste último monto tras varias renegociaciones, altos intereses y castigos por mora, subieron a 51 millones en el 2001. La ilegitimidad de la deuda proviene de varias causales: a) el crédito no obedecía a los intereses de Ecuador, sino a los de los astilleros de Noruega, b) el procedimiento fue ilegal pues carecía de la evaluación requerida de viabilidad técnica y financiera del proyecto, c) el ilegal que el Estado avale y asuma deuda privadas, d) tanto la usura (14% de interés), como la capitalización de intereses (anatocismo) aplicadas a la deuda ecuatoriana en el Club de París son condenadas por la ley y las costumbres ecuatorianas” (Primer Simposio Internacional: Sobre Deuda Pública, Auditoria Popular, y Alternativas de Ahorro e Inversión para los Pueblos de América Latina)

ilegítima lo cual constituye una de las defensas claves para una propuesta de solución de deuda a nivel internacional.

Finalmente, en el ámbito interactivo no se ha visibilizado ningún resultado, ya que las participaciones electorales que han tenido algunos miembros Jubileo a nivel nacional han sido personales. Las alianzas para candidaturas presidenciales tampoco se han dado como Jubileo como organización. En relación a este aspecto, Jubileo ha tratado de mantenerse independiente de los actores políticos razón por la cual no ha avalado públicamente ninguna candidatura presidencial, a pesar de que algunos de sus miembros o personajes cercanos han sido candidatos presidenciales³⁷. No ha habido ninguna postura o pronunciamiento de Jubileo para apoyar alguna candidatura. Lo que sí se ha desarrollado en el gobierno actual y es un tema pendiente de evaluar es la incorporación de miembros de Jubileo como funcionarios públicos; aunque lo hacen a título personal y no institucional.

³⁷ En las elecciones del 2006, participaron electoralmente: Rafael Correa, allegado a Jubileo 2000 Red Guayaquil, escribía en los boletines de la organización acerca de los temas de gasto público. César Sacoto Guzmán, fue candidato vicepresidencial de Pachakutik y es miembro de Jubileo. Finalmente, el León Roldós estuvo en las reuniones iniciales de Jubileo y figura en el listado de miembros de la organización

V. CONCLUSIONES:

La motivación para el desarrollo de esta investigación se origina a partir de la poca existencia de estudios acerca de la sociedad civil guayaquileña, y de las posturas generalizadas en la opinión pública de que no existe SC en Guayaquil, o esta es poco participativa, alineada con las élites locales, o dedicada sólo al ámbito filantrópico-caritativo. De manera que, el objetivo principal de esta investigación fue aportar al conocimiento de la sociedad civil de esta ciudad, a través del estudio de una organización que permitiera visibilizar la heterogeneidad de características que se pueden encontrar en la SC guayaquileña

Respecto a la motivación principal planteada anteriormente, se presentan algunos hallazgos: Primero, Jubileo 2000 Red Guayaquil representa un segmento de la sociedad civil guayaquileña que no tiene ninguna relación ni con los actores sociales tradicionales de Guayaquil como la Junta de Beneficencia de Guayaquil, o la Asociación Coordinadora del Voluntariado del Guayas (ACORVOL)¹; ni con las cámaras de industrias, entre otras. En relación a las primeras, la poca o nada relación con este sector manifiesta que Jubileo se ha separado del objetivo filantrópico-caritativo que es un rasgo muy propio de un segmento importante de las asociaciones guayaquileñas. En relación a las cámaras de industria, producción, etc. Jubileo tienen ideas contrarias respecto a algunos temas, los cuales son expuestos a través de los diferentes boletines de la organización, como por ejemplo posturas contrarias en relación al TLC.

Segundo, respecto a los poderes locales, se encontró que Jubileo no tiene ninguna relación con el Municipio o con los partidos hegemónicos en la ciudad. Al contrario, el discurso de Jubileo es crítico a las propuesta de libre mercado y de ideología de derecha del partido social cristiano. Ello evidencia que, efectivamente en Jubileo existe un segmento de la sociedad civil guayaquileña que no está alineada con las élites locales.

¹ ACORVOL fue creada jurídicamente en 1976, su red de organizaciones afiliadas suma 87 fundaciones, las áreas de trabajo son: “ACORVOL nació de la inquietud de un grupo de damas que creyeron en la necesidad de unificar esfuerzos y analizar las necesidades existentes en el país, con el fin de encontrar mecanismos tendientes a llevar a la práctica un voluntariado coordinado, capacitado y bien asesorado en el campo del bienestar social” (Historia de Acorvol)

De hecho, dirigentes de Jubileo señalaron que el tema del endeudamiento local (municipal) es un tema pendiente en la agenda de Jubileo que todavía no ha sido abordado.

Tercero, Jubileo más bien mantiene cercanía con algunas Universidades de la ciudad, como la Universidad de Guayaquil, y con las Facultades de Economía y sus profesores. Además, sus nexos más importantes son con las organizaciones populares y sindicales de la ciudad, entre otras o con algunos editorialistas y específicos medios de comunicación.

Finalmente, las acciones de Jubileo se orientan a ejercer influencia en la agenda pública en la temática de la deuda externa y el gasto público, representando así un proyecto “ofensivo” de la sociedad civil y no uno “defensivo” más caritativo o asistencial. Un importante segmento de la sociedad civil guayaquileña se ha caracterizado por desarrollar labores caritativas y filantrópicas, que sirven para paliar en algo las necesidades de la población pobre. Muchas de estas organizaciones no trabajan sobre las causas estructurales de la pobreza y desigualdad; o la mayoría de las veces sus labores caritativas no se inscriben en un discurso de derechos; sino que se experimentan como ‘deferencias’ que hay que agradecer. Estos elementos calificarían a este proyecto de la sociedad civil como “defensivo”; en contraste a uno “ofensivo” que pretenda ejercer presión para abordar las causas de la pobreza y desigualdad; pero que sobre todo inscriba las demandas sociales en un discurso de derechos. Desde este punto de vista, Jubileo representa un proyecto más ofensivo de lo que tradicionalmente se ha encontrado en la sociedad civil guayaquileña.

La hipótesis central de esta investigación establecía que Jubileo 2000 Red Guayaquil encarna nuevas formas de organización y de influencia de la sociedad civil; expresadas en la conformación de redes críticas.

Los principales resultados encontrados al respecto fueron los siguientes: Primero, Jubileo 2000 Red Guayaquil, funciona bajo la modalidad de una red crítica o de una coalición de actores críticos. Es una red de actores, no jerarquizada, flexible que se activa para momentos específicos. En esta red crítica se encuentran actores sociales, y

actores políticos. En cuanto a los actores sociales de la red se puede mencionar, que existe un núcleo duro de organizaciones llamado Grupo Nacional de Deuda con el que se trabaja la política de incidencia en el tema de la deuda externa. A parte de las organizaciones del Grupo Nacional de Deuda, existen otras organizaciones sociales que se articulan puntualmente para diferentes acciones en la esfera pública (ONG's, medios, movimiento indígena, etc.). En cuanto a los actores políticos, como los partidos políticos, pueden existir alianzas o acercamientos puntuales, en ciertos temas, como por ejemplo: propuestas al congreso en temas de política fiscal, gasto social, o endeudamiento público.

Segundo, cada espacio de participación o de posibilidad de influencia, activa una coalición determinada de organizaciones. Así por ejemplo en el observatorio de política fiscal se produce una coalición informal entre Jubileo y algunos miembros de este espacio que están más identificados con las organizaciones sociales, o con el trabajo de minorías, etc. En el congreso nacional, para presentar propuestas de ley se activa otro tipo de alianzas, que normalmente involucra a partidos de izquierda. Para la firma de cartas públicas a gobiernos acreedores o al gobierno de turno se activan los nexos con otras organizaciones sociales; para las veedurías de deuda, participan otras coaliciones de organizaciones.

Tercero, las diferentes coaliciones construidas por Jubileo 2000 Red Guayaquil en cada espacio de participación, no son fruto de acuerdos formales entre las organizaciones; más bien se basan en la confianza, en el reconocimiento mutuo de un capital social crítico, en el reconocimiento de las matrices ideológicas e incluso en las mismas relaciones de amistad.

Cuarto, la red crítica no sólo está conformada por actores nacionales, sino también globales. Las organizaciones de Jubileo 2000 han sido apoyadas por algunas organizaciones sociales de los países acreedores de la deuda. Las manifestaciones, foros y gestiones a nivel internacional en donde ha participado Jubileo 2000 Red Guayaquil ha tenido el apoyo de algunas organizaciones internacionales, como el Movimiento

Internacional Jubileo, OXFAM, etc. confirmando la cada vez más importante presencia de una sociedad civil global.

Finalmente, un aspecto de la definición de una red crítica es la existencia de un discurso crítico frente a las estrategias dominantes, en este caso en relación a la problemática de la deuda externa. Al respecto, se ha identificado en el discurso de Jubileo un componente de lo que E. P. Thompson (1971) denomina la “economía moral de la multitud”. En donde, tiene sentido indignarse, movilizarse, sentirse “agraviado” cuando se entiende como injusticia el pago de los servicios de la deuda externa a los países del primer mundo, a costa de las necesidades básicas de los más pobres. De esta manera, Jubileo demanda que el problema de la deuda externa no se aborde sólo en el ámbito financiero-económico-técnico; sino que se identifique como una problemática ética, social y política, donde el Estado y los ciudadanos asuman la responsabilidad ética y solidaria que tienen con la población más pobre.

Este discurso le permite a Jubileo pasar de la problemática de la deuda externa a una crítica hacia la economía en su conjunto, demandando ‘otra economía posible’ donde se incorpore la ética, la justicia y la solidaridad. Y constituirse en un actor crítico frente al discurso dominante de una economía “desinfectada de preceptos morales”.

En esta investigación se plantearon dos hipótesis complementarias. La primera señalaba que las acciones de Jubileo 2000 Red guayaquil y su trabajo a través de redes críticas procura nuevas formas de influencia hacia el Estado y empuja hacia la conformación de espacios temáticos de *governance* en el tema de la deuda externa. La segunda hipótesis se refería al tipo de herramientas que utiliza Jubileo para su política de influencia.

Respecto a estas hipótesis se encontró lo siguiente:

Primero, con la presión de Jubileo 2000 Red Guayaquil y del Grupo Nacional de Deuda, se ha ampliado y pluralizado el espacio de debate público sobre el tema de la deuda externa y endeudamiento público. Este debate ya no se encuentra exclusivamente acotado a los técnicos del Ministerio de Economía y Finanzas, a los técnicos del Banco Central, o a los técnicos de los organismos internacionales. El problema del

endeudamiento ha llegado a diferentes públicos como organizaciones populares, colegios, grupo de mujeres, etc. para ser conocido, entendido, y debatido; ampliando así el espectro social del debate político sobre tal temática. Ello coloca por delante la idea de la sociedad civil como factor clave de fortalecimiento y ‘densificación’ de la esfera pública en las sociedades democráticas modernas.

Segundo, al reconocer que esta apertura temática se ha generado desde la misma sociedad civil, a través de Jubileo 2000 y del Grupo Nacional de Deuda, sin la participación o mediación de los partidos políticos, se estaría perfilando el nuevo escenario de *governance* que menciona Ibarra et. al (2002): un escenario más complejo de generación de políticas públicas, donde la ciudadanía demanda mayor incorporación en las definiciones, las formulaciones, y el control de aquellas. Estas prácticas permiten pensar que en el Ecuador de cambio de siglo emergería un espacio de *governance* en el tema de la deuda externa y del endeudamiento público.

Tercero, en el escenario planteado por Ibarra se propone la idea de que la legitimación de la democracia se da en la medida en que la sociedad civil sea incluida en la toma de decisiones sobre temas públicos, en la definición de políticas públicas, etc. Así, la gestión de Jubileo 2000 Red Guayaquil y del Grupo Nacional de Deuda ha contribuido a que desde el gobierno actual, por ejemplo, se empiece a configurar de manera más formal un espacio de *governance* a través de la Comisión Auditora de Deuda Externa, con representantes de la sociedad civil nacional, internacional, y funcionarios públicos del Ministerio de Finanzas.

Cuarto, esta red crítica ha generado una política de influencia que utiliza diversos mecanismos participativos y de acciones colectivas públicas. Además se han utilizado mecanismos de influencia más tradicionales que incluyen el lobby político y las relaciones personales. De manera que, si bien el proceso de influencia que ha generado esta red ha articulado ciertos nuevos espacios de participación en el sentido de *governance*; también es cierto que ha dependido de personas y relaciones personales concretas lo que puede a futuro limitar la posibilidad de que estos espacios participativos se institucionalicen y sean efectivos.

En relación a los objetivos específicos de esta investigación, éstos se han desarrollado en cada capítulo y de alguna manera han sido retomados por el objetivo central y las hipótesis anteriormente desarrolladas. Sin embargo, quedan dos aspectos particulares que tienen relación con los objetivos específicos y que no han sido tratados antes. Uno es la calidad de la democracia interna de esta organización, y el otro se refiere a la producción de conocimiento e información de Jubileo 2000 como parte de su política de influencia.

Respecto a la democracia interna de esta organización, se encontró que no existe libre entrada a la instancia denominada “grupo impulsor”, lo cual puede afectar la democracia interna de Jubileo. La principal explicación encontrada al respecto, es que el capital social crítico que representan los miembros del grupo impulsor es ‘custodiado’ o ‘protegido’ a través de la selectividad en la incorporación de nuevos miembros a este grupo.

En relación a la generación de información, Jubileo 2000 Red Guayaquil ha tenido como uno de sus objetivos específicos generar y socializar información referente a la deuda externa. Para lo cual ha sistematizado y recopilado información y datos del endeudamiento externo y de los presupuestos fiscales. Esta generación de información ha permitido que Jubileo pueda hablar de los temas de la deuda externa en el mismo lenguaje que los técnicos-funcionarios del BCE, el Ministerio de Economía, o los organismos financieros internacionales; y que planteen junto con el Grupo Nacional de Deuda, propuestas alternativas al problema de endeudamiento externo. Adicionalmente, esta generación de información y decodificación de términos ha generado y/o fortalecido una ‘experticia’ técnica en los miembros de la organización.

En suma, esta investigación fue un estudio de caso de carácter cualitativo, en base a entrevistas a informantes claves y revisión de documentos. El trabajo de campo para esta investigación se llevó a cabo en el mes de agosto y septiembre del 2006, antes de las elecciones presidenciales que se realizaron un mes después y que generaron un nuevo escenario con la participación de miembros de Jubileo en el gobierno electo. De

manera que, el nuevo escenario político, con las nuevas preguntas y desafíos que involucra, no ha sido considerado para este trabajo. A futuro, una tarea pendiente sería examinar los efectos de este nexo entre los miembros de Jubileo 2000 y el gobierno actual en relación a la autonomía e independencia de Jubileo.

VI. BIBLIOGRAFÍA

ANDRADE, Pablo (2005). “Democracia liberal e inestabilidad política en el Ecuador”, Revista Oasis No. 11, Universidad Externado, Colombia.

ARATO, Andrew; COHEN, Jean (1999). “La Sociedad Civil y la Teoría Social” en La Sociedad Civil de la Teoría a la Realidad coordinado por Alberto Olvera. El Colegio de México, México

ARATO, Andrew (1999). “Surgimiento, ocaso y reconstrucción del concepto de sociedad civil y lineamientos para la investigación futura” en La Sociedad Civil de la Teoría a la Realidad coordinado por Alberto Olvera. El Colegio de México, México

ARATO, Andrew; COHEN, Jean (2000) [1992]. Sociedad Civil y Teoría Política. FCE México.

ARIÑO et. al (2006). “Rasgos distintivos y tendencias de las asociaciones y organizaciones no lucrativas (Capítulo II)” en Asociacionismo y organizaciones no lucrativas en España, (mimeo)

AVRITZER, Leonardo (1999). “Modelos de sociedad civil: un análisis de la especificidad del caso brasileño” en La Sociedad Civil de la Teoría a la Realidad coordinado por Alberto Olvera. El Colegio de México, México

AVRITZER, Leonardo (1999). “El nuevo asociacionismo latinoamericano y sus formas públicas: propuestas para un diseño institucional” en La Sociedad Civil de la Teoría a la Realidad coordinado por Alberto Olvera. El Colegio de México, México

AVRITZER, Leonardo (2002). Democracy and the public space in Latin America Princeton University Press, New Jersey

BARRERA, Augusto (2001), *Acción Colectiva y crisis política: el movimiento indígena ecuatoriano en los noventa*. CLACSO-CIUDAD-ABYA YALA, Quito.

BUSTAMANTE, Fernando (2001). *Economía Política y Economía Moral. Reflexiones en torno a un levantamiento*. *Coyuntura Política en Ecuador Debate* no. 52 Abril, 2001. Quito-Ecuador.

FUNG, Archon; WRIGHT, Eric Olin (2005). “El Poder de Contrapeso en el Gobierno Participativo con Poder de Decisión” en *Democracia en Profundidad: Nuevas formas institucionales de gobierno participativo con poder de decisión*. Proyecto Utopías Reales. Universidad Nacional de Colombia.

GARRETÓN; Manuel (1999) “Situación actual y nuevas cuestiones de la democratización política en América Latina” en *Sociedad civil en América Latina: representación de intereses y gobernabilidad*, Meter Hengstenber/Kart Kohut /Günther Maihold eds. Editorial Nueva Sociedad, Caracas

HERNÁNDEZ, Andrés (comp.) (2002). *Republicanismo Contemporáneo: Igualdad, democracia deliberativa y ciudadanía- Siglo del Hombre Editores-CIDER-Universidad de los Andes*, Bogotá-Colombia

IBARRA, Hernán (2006). *La victoria de Rafael Correa y la ola progresista en América del Sur en Ecuador Debate* no. 69 Diciembre, 2006. Quito-Ecuador.

IBARRA, Pedro (2003). *The social movements: from promoters to protagonists of democracy* en *Social Movements and Democracy*, Pedro Ibarra (edited by), Palgrave Macmillan, New York

IBARRA, Pedro; Gomá, Richard y Martí, Salvador (2002). “Redes de acción colectiva crítica e impactos políticos” en *Creadores de Democracia Radical. Movimientos Sociales y Redes de Políticas Públicas*, Icaria: Barcelona, España.

INEDES (2001). Las ONG's y el modelo neoliberal: Caso Guayas. Ediciones Abya-Yala. Quito-Ecuador

KALDOR, Mary (2005). La Sociedad Civil Global. Una respuesta a la Guerra. Barcelona Tusquets

LEÓN, Jorge (1997). Movimientos sociales sin causa y con intereses. Entre la propuesta y el corporalismo. Íconos no. 29 FLACSO-Quito.

MESCHKAR, Kalus (1999). “Una crítica a la ideología de la sociedad civil” en Sociedad civil en América Latina: representación de intereses y gobernabilidad, Meter Hengstenber/Kart Kohut /Günther Maihold eds. Editorial Nueva Sociedad, Caracas

MOREANO, María Elena (2000). Derechos humanos en la nueva constitución. AbyaYala, Quito-Ecuador

OLVERA, Alberto (1999). Apuntes sobre la esfera pública como concepto sociológico. En Metapolítica Vol. 3 No. 9. Centro de Estudios de Política Comparada. DF México-México

PACHANO, Simón (2007). La Trama de Penélope. Procesos Políticos e Instituciones en el Ecuador. FLACSO-Ecuador. IDEA Internacional

PANFICHI, Aldo (2002). Sociedad civil, esfera pública y democratización en América Latina: Andes y Cono Sur. FCE, México.

PERUZZOTTI, Enrique (2002). “Emergencia, desarrollo, crisis y reconstrucción de la sociedad civil Argentina” en Sociedad civil, esfera pública y democratización en América Latina: Andes y Cono Sur. Coord. Aldo Panfichi. FCE, México

PORTANTIERO, Juan Carlos (1999). “La sociedad civil en América Latina: entre autonomía y centralización” en Sociedad civil en América Latina: representación de

intereses y gobernabilidad, Meter Hengstenber/Kart Kohut /Günther Maihold eds. Editorial Nueva Sociedad, Caracas

RAMÍREZ, Franklin, (2003) “Tendencias de la sociedad civil en el Ecuador siglo XXI” en Enciclopedia Política del Ecuador. Editorial Planeta Quito-Ecuador

RAMÍREZ, Franklin; MUÑOZ, Pabel; CASTELLO, Paula (2005) “Trayectorias y conversiones de la multitud de abril” Taller El Colectivo Quito-Ecuador (mimeo)

RAMÍREZ Gallegos, Franklin; RAMÍREZ, Jacques Paul (2005). La estampida migratoria ecuatoriana. Crisis, redes transnacionales y repertorios de acción migratoria. Centro de Investigaciones CIUDAD. Quito-Ecuador.

SALAZAR, Luis (1999). “El concepto de Sociedad Civil (usos y abusos)” en Sociedad civil en América Latina: representación de intereses y gobernabilidad, Meter Hengstenber/Kart Kohut /Günther Maihold eds. Editorial Nueva Sociedad Caracas 1999

SELIGSON, Mitchel; CÓRDOVA, Polibio (2002). Auditoria Democrática. La cultura política en el Ecuador, Informe Confidencia, Quito

SINTOMER, Yves (2004). El imperativo deliberativo. Estudios Políticos No. 24. Universidad de Antioquia, Medellín, Colombia

THOMPSON E.P. (1971). The Moral Economy of the English Crowd in the Eighteenth Century. Past and Present, no. 50 pp 76-136. Oxford University Press

VIRNO, Paolo (2004). A grammar of multitude: for an analysis of contemporary forms of life. Los Angeles/New York semiotext(e).

VII. ANEXOS

Anexo 1: Propuestas de Jubileo 2000 Red Guayaquil en cuanto a mecanismos de desendeudamiento

En cuanto a la elaboración de mecanismos de desendeudamiento, la explicación que viene a continuación está basada en el documento “Deuda Pública Ecuatoriana y Opciones de desendeudamiento: Elaboración de Estrategias para desendeudamiento, auditorías de deuda y marco legal e institucional”¹.

Las propuestas de desendeudamiento presentadas por Jubileo 2000 Red Guayaquil, son un conjunto de mecanismos complementarios, que recoge además propuestas e iniciativas sugeridas por diferentes organizaciones que han trabajado el tema de la deuda; éstas van desde controles a los niveles de endeudamiento, hasta auditoría de deudas para determinar las legítimas y las ilegítimas, tribunal internacional de deudas, y canje de deuda. Todo esto, enfatizando en la participación ciudadana a través de las veedurías en los diferentes procesos donde esta sea factible.

En cuanto a los controles del nivel de endeudamiento, el documento mencionado señala que la idea es empezar ordenando ‘la casa’ con esfuerzos de auditoría a las deudas anteriores, a sus renegociaciones y a las que están actualmente desembolsándose, con un control adecuado a los procesos que requieran nuevos endeudamientos y/o a los nuevos procesos de renegociación que deberán abrirse en el futuro próximo.

Estos mecanismos deben incluir un componente de veeduría ciudadana en distintos momentos de cada proceso y un componente técnico, no se trata de crear nuevas instancias de participación ciudadana, sino que hay que fortalecer para esto las instituciones del país; para lo que es urgente rescatar para el Congreso Nacional el control de la política de endeudamiento público.

¹ Documento producto del convenio entre UNICEF, la Secretaria de Diálogo de la Presidencia y Jubileo 2000 Red Guayaquil

En cuanto a la opción de no pago, el documento manifiesta que las deudas legítimas hay que pagarlas siempre que esto no signifique hipotecar el desarrollo de la gente y su calidad de vida; además de que consideran que hay beneficiarios de las deudas externas de nuestros países que es necesario que asuman su responsabilidad en el tema, antes de movilizar a la sociedad para que esas deudas desaparezcan. Por ello sostener una tesis indiscriminada de no pago podría terminar abonando a la causa de quienes encierran oscuros intereses².

A pesar de que consideran que la postura de “no pago” de hace dos décadas ha perdido un poco de terreno, Jubileo indica que sí son válidos algunos reclamos en este sentido, destacando la postura de la deuda ecológica donde el eje de esta línea pasa por el reconocimiento del agudo desbalance entre el consumo y la polución generada por los países industriales y el valor intrínseco del “no-desarrollo” capitalista de áreas y sectores del mundo subdesarrollado, donde en el reclamo de la deuda ecológica los países subdesarrollados son los acreedores, aunque reconocen dificultades en las valoraciones de tal deuda.

Una de las principales propuestas de Jubileo es que si bien las deudas deben pagarse por principio, correspondería definir con precisión, las excepciones. Así, optan por una auditoria de las deudas, que permita determinar la ilegitimidad de ciertos segmentos de deuda, y si es ilegítima, debe ser anulada³.

La categoría de ilegitimidad tiene además de la argumentación moral, (“donde un contrato no puede ser moralmente obligatorio cuando daña la salud o la vida de una de las partes), la argumentación legal, la cual empieza a ser articulada a nivel internacional, así se utiliza una definición del Profesor Joseph Hanlón, donde deuda ilegítima se da en

² Así, se menciona en ese sentido “Por un lado ha habido ya ocho condonaciones de la deuda a los deudores del Banco Nacional de Fomento en las últimas décadas y aunque en su momento hubieron diversos grados de movilización y apoyo social, en los hechos los beneficiarios fueron los grandes intereses locales en perjuicio de un funcionamiento de largo plazo de esta institución más orientado a los campesinos y a los artesanos.” (documento propuestas de desendeudamiento de la deuda pública ecuatoriana”)

³“Es crucial luchar por el reconocimiento internacional de la ilegitimidad jurídica de ciertos segmentos de la deuda externa de nuestros países. En tanto ilegítima, esa deuda no puede ser aliviada, ni reprogramada, ni condonada, debe ser denunciada y anulada en tanto es jurídicamente incobrable” (documento propuestas de desendeudamiento de la deuda pública ecuatoriana”)

aquellos casos en los cuales no se puede obligar al prestatario a repagar porque el préstamo original o las condiciones que conlleva el préstamo violaron la ley o el bien público, o porque aquellos fueron injustos, deshonestos, o impugnables por otra razón.

Este autor indica que hay que atender tanto a los propósitos para los que se contrata los préstamos como a las condiciones en que se lo firma. En cuanto a los propósitos estos pueden ser ilegítimos cuando no benefician a la población. En cuanto a las condiciones de ilegitimidad, dentro de estas hay dos matices o grados, los préstamos o condiciones inaceptables, estas deben anularse; y los préstamos o condiciones inapropiados, que son aquellos que podrían ser aceptables en otras condiciones, pero para el caso específico del que se trata, no. Entre las inaceptables, se encuentran aquellas cuyo crédito tienen intereses de usura; o el anatocismo (es decir, intereses sobre intereses); los contraídos por gobiernos ilegítimos (dictaduras), condiciones que violan las leyes de un estado deudor, las que violan el bien público del estado deudor, vicios de procedimiento como el de consentimiento que se concreta cuando una de las partes está obligada por las circunstancias a firmar un contrato que en otras condiciones rechazaría. Al respecto indica el documento de Jubileo, que muchos de los contratos de renegociación luego de moratorias unilaterales podrían caer en esa descripción por las condiciones apremiantes de financiamiento y las presiones políticas internacionales. Entre los créditos inapropiados se han mencionado aquellos ligados al consumo y al gasto corriente, y a aquellos involucrados en ciertas políticas públicas como el combate al terrorismo o narcotráfico, indicando que los costos de estos deberían ser asumidos por la comunidad internacional bajo otros criterios. Jubileo indica que “la aplicación de estos principios no debería disputarse caso por caso sino sistemáticamente, creando la normatividad y la jurisprudencia adecuada”⁴. Así, su propuesta en general va en “impulsar la constitución de una institucionalidad adecuada para llevar adelante los procedimientos internacionales de insolvencia que rigurosamente, como en el caso de la declaración de bancarrota, establezcan las condiciones de reprogramación y alivio de la deuda soberana. Por otro lado, debe desplegarse un esfuerzo masivo de auditorías ciudadanas para la revisión técnica de los contratos de deuda que permitan detectar los casos señalados. Adicionalmente, estas iniciativas empatan con la necesidad de un Tribunal

⁴ Documento “Propuestas de desendeudamiento de la deuda pública ecuatoriana”, 2000, pp3

Internacional de Arbitraje”⁵ (documento “propuestas de desendeudamiento de la deuda pública ecuatoriana).

En general las posibilidades acerca de la nulidad de deudas ilegítimas se puede observar en la condonación de la deuda de Noruega, investigación llevada a cabo por Centro de Derechos Económicos y Sociales (CDES)⁶, donde el gobierno Noruego, el 2 de octubre de este año, anunció la anulación de las deudas de Ecuador, Perú, Jamaica, Egipto y Sierra Leona; de manera unilateral, sin condiciones, y sin considerarla Ayuda Oficial para el Desarrollo (ODA). Jostein Hole Kobbeltvedt⁷ (2006) destaca que “a pesar de que el gobierno no está describiendo la deuda explícitamente como ilegítima, es sin embargo el primer gobierno acreedor en reconocer su responsabilidad en un proyecto de préstamo fracasado”. Además cabe considerar que este hecho constituye un logro en las luchas de organizaciones de la sociedad civil, tanto del país acreedor, como del deudor, tales como: La Campaña de Noruega para la Cancelación de la Deuda del Tercer Mundo (SLUG), La Campaña Noruega de la Deuda, La Ayuda de la Iglesia de Noruega, Eurodad, El Centro de Derechos Económicos y Sociales del Ecuador (CDES), y las demás organizaciones que manifestaron su apoyo a la propuesta de anulación de esta deuda, a través de manifiestos, comunicados, y cartas a los gobiernos, como en general el Grupo Nacional de Deuda.

En cuanto al Tribunal Internacional de Arbitraje, como instancia objetiva e independiente, donde los acreedores no sean juez y parte en su propio litigio; respecto a este tribunal se destacan algunos aspectos: en primer lugar, la lógica de esta instancia, es

⁵ IDEM

⁶ “En el marco de la Campaña de Exportación Naviera promovida por Noruega, la Flota Bananera Ecuatoriana (sociedad anónima), compró cuatro barcos frigoríferos a un astillero noruego, con aval del gobierno ecuatoriano entre los años 1979-81, por un valor de 56.9 millones de dólares. En 1987 quiebra FBE transfiriendo la deuda al Estado Ecuatoriano. El saldo de la deuda pendiente era de 31 millones de dólares, de los cuales 13.6 millones constaban en los acuerdos del Club de París, éste último monto tras varias renegociaciones, altos intereses y castigos por mora, subieron a 51 millones en el 2001.

La ilegitimidad de la deuda proviene de varias causales: a) el crédito no obedecía a los intereses de Ecuador, sino a los de los astilleros de Noruega, b) el procedimiento fue ilegal pues carecía de la evaluación requerida de viabilidad técnica y financiera del proyecto, c) el ilegal que el Estado avale y asuma deuda privadas, d) tanto la usura (14% de interés), como la capitalización de intereses (anatocismo) aplicadas a la deuda ecuatoriana en el Club de París son condenadas por la ley y las costumbres ecuatorianas” (Primer Simposio Internacional: Sobre Deuda Pública, Auditoria Popular, y Alternativas de Ahorro e Inversión para los Pueblos de América Latina)

⁷ Participante del movimiento contra la deuda en Noruega

similar a las leyes que existen en los países desarrollados donde se garantiza la integridad de los deudores en problemas⁸; en segundo lugar, se resolverían varios temas del funcionamiento financiero internacional: entre ellas se eliminarían las situaciones en las cuales los acreedores son juez y parte, como sucede con el FMI, el Banco Mundial y el Club de París; se aclararía el tema de la jurisdicción de los créditos que con el argumento de que se trata de contratos privados entre un Estado y un acreedor, público o privado se fija actualmente en Nueva York o Londres, aplicando de facto las leyes de los acreedores, mientras que los deudores están perdiendo soberanía; finalmente, se establecería una instancia de regulación de los mercados financieros mundiales.

Otra de las alternativas que se presenta son las operaciones de canje de deuda, aunque se advierte que con ésta alternativa no se va a arreglar el problema de la deuda externa, ya que se considera que el canje de la deuda es marginal, pero aún así, se señala que en base a la experiencia de estos canjes se debe diseñar una estrategia para un nuevo refinanciamiento con el Club de París, además de establecerse criterios de legitimidad antes de definir el tipo de deudas sujetas a canje, y de incorporar un componente de participación ciudadana para validar los procesos.

En cuanto a esta alternativa, se explica que las modalidades más comunes son el canje de deuda por naturaleza y el canje de deuda por desarrollo, cuando a través de esta operación se financia parcialmente proyectos de protección ambiental o desarrollo social, cultural y académico; además de la existencia del canje por participación accionaria, donde se canjearía deuda generalmente con un descuento, por participación accionaria en empresas. Respecto a las experiencias de Ecuador en canje de deuda bilateral, se señala que ha habido estas operaciones a través del Club de París con cuatro países: Bélgica, Suiza, Alemania e Italia, donde el mecanismo usado incluyó la creación de fondos de contraparte local; en donde el caso más completo y sistemático fue el convenio con Suiza, en donde la reducción de deuda externa fue a cambio de apoyar programas sociales y de protección del ambiente, para el cual había contraparte

⁸ “La ley estadounidense, por ejemplo, protege a los poderes gubernamentales a la vez que a los individuos afectados como contribuyentes en situaciones de insolvencia o de iliquidez. Los acreedores reciben lo que razonablemente se puede esperar bajo las circunstancias” (documento propuestas de desendeudamiento de la deuda pública ecuatoriana”)

local, y se creó el Fondo contravalor Ecuatoriano-Suizo, que en 8 años de su existencia se cofinanció 104 proyectos de desarrollo, con un impacto en más de 30.000 familias pobres. Es importante señalar además, que Jubileo ha destacado que la dolarización ha complicado el escenario de esta alternativa, ya que con la rigidez fiscal que implica este sistema monetario, la contraparte local de los proyectos no se realiza, así se indica que esto ha frenado la negociación con Italia y las intenciones de España de un proyecto de canje de deuda atado a la migración.

A breves rasgos esta es la propuesta de Jubileo 2000 Red Guayaquil, en términos generales, adicionalmente por tramo de deuda se presentan los siguientes mecanismos específicos: a) en cuanto a la deuda comercial, la opción planteada es poner en riesgo el pago para forzar una nueva renegociación, además de que implicaría reformar la Ley de Responsabilidad Fiscal que asegura, con calendarización, la recompra de los papeles de deuda; b) en cuanto a la deuda bilateral, se establece como alternativa, invalidar la opción del Club de París, explorar opciones de condonación, valorar tramos de la deuda para posible recompra en el mercado, y el canje de deuda antes mencionado; c) en cuanto a la deuda multilateral, indican que las posibilidades de negociación se darán en base al planteamiento del Club de Deudores⁹ o del Tribunal Internacional de Arbitraje.

⁹ De la misma forma en que hay club de acreedores, por ejemplo con el Club de París, implicando en los hechos una contradicción con la lógica de la economía de mercado (competencia perfecta) y no colusión; de igual forma se habla de un club de deudores para poder negociar en bloque y coordinar acciones.

Anexo 2: Lista de los miembros de Jubileo 2000 Red Guayaquil

En cuanto a los nombres de las personas y las organizaciones que pertenecen a Jubileo 2000 Red Guayaquil, tenemos el siguiente listado:

Entre los miembros que forman parte de Jubileo 2000 Red Guayaquil, que constan en sus documentos, se encuentran: Dr. Ramiro Larrea Santos, Dr. Hugo Arias Palacios, Abog. León Roldós Aguilera, Ec. Ricardo Patiño Aroca, Ec. Melania Mora de Haddaty, Monseñor José Heissemberger, Ec. Alberto Acosta Espinoza, Ec. Wilma Salgado Tamayo, Ec. Zonia Palán Tamayo+, Ec. Magdalena León Trujillo, Ec. Oswaldo Padilla, Ec. Enrique Sierra, Ec. Carlos Marx Carrasco, Ec. César Sacoto Guzmán, Ec. Carlos León Gonzales, Lcdo. Anastasio Gallego, Ec. Mónica Espinoza Martínez, Ec. María Rosa Anchundia Places, Arq. Myriam Alcívar Mendoza, Sra. Nelly Moreno de Jaramillo, Ec. Carolina Portaluppi Castro, Arq. Patricia Dávila Aveiga, Lcda. Ivonne Benítez Rodríguez; y entre la nómina de miembros voluntarios están: Dra. Azucena Rivera Espinel, Ab. Jacqueline Aspiazu, Arq. Sonia Loffredo, Soc. Ana Alvarado Orellana, Sra. Juana Reyes, Sr. Guido Pantoja Murillo, MS. Delfa Mantilla, Lcda. Zoila Bustos, Ec. German Basurto, Lcda. Justina Casco, Arq. Luzmila Alvarez, Sra. Norberta Mina, Sr. Marco Rivera, Sor Alma Cevallos, Sr. José Giler Moreira, Ing. Mariana Giler Hernández, Ec. Elena Chang

Entre las organizaciones que forma parte de Jubileo 2000 Red Guayaquil, se encuentran las siguientes:

En las organizaciones educativas están: Universidad de Guayaquil, Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Guayaquil, Universidad de Cuenca (Facultad de Ciencias Económicas), Universidad Santa María, Universidad Espíritu Santo (Facultad de Economía), Instituto de Investigaciones Económicas y Políticas de la Universidad de Guayaquil, Instituto Tecnológico Superior Guayaquil, Colegio Fiscal Clemente Yerovi Indaburu, Colegio Alemán Humboldt, Colegio La Asunción, Colegio Liceo Cristiano de Guayaquil, Colegio Celestin Freinet.

En los movimientos de mujeres constan: Movimiento de mujeres de Guayaquil, Red Latinoamericana de Mujeres transformando la economía (Capítulo Ecuador REMTE), Coordinadora Política de Mujeres (CPM), Organización de Mujeres afroecuatorianas.

En las organizaciones sindicales y campesinas, se encuentran: Federación de Trabajadores Libres del Guayas (FETLIG), Federación Nacional de Campesinos Libres del Ecuador (FENACLE), Unión Nacional de Educadores, UNE del Guayas, Federación Provincial de Trabajadores de la Salud (Guayas).

En las organizaciones sindicales y campesinas, se encuentran: Federación de Trabajadores Libres del Guayas (FETLIG), Federación Nacional de Campesinos Libres del Ecuador (FENACLE), Unión Nacional de Educadores, UNE del Guayas, Federación Provincial de Trabajadores de la Salud (Guayas).

Entre las organizaciones indígenas, constan: el Consejo Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), y la Federación de Indígenas (FEINE).

En las organizaciones de derechos humanos constan: Comité Permanente por la Defensa de los Derechos Humanos, Asamblea Permanente de Derechos Humanos, y la Comisión Diocesana de Derechos Humanos.

Por las organizaciones ambientalistas y ecologistas, se encuentran: Acción Ecológica, Comité Ecológico del Litoral, CEDENMA

En las organizaciones no gubernamentales se encuentran: Instituto latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS), Centro de Derechos Económicos y Sociales (CDES), Centro de Promoción y Acción de la Mujer (CEPAM), Fundación María Guare, Fundación Ecuatoriana de Desarrollo Social (FEDESOS), Fundación Hierbabuena, Red Cántaro del Azuay

De los organismos ciudadanos, se encuentran: Observatorio sobre la Cooperación Internacional, Comisión Cívica de Control Cívico de la Corrupción, Contrato Social por la Educación, Observatorio de la Política Fiscal y la Red por el no pago (Azuay).