

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES - SEDE ECUADOR  
MAESTRÍA EN ESTUDIOS AMAZÓNICOS 1991-93.

DESARROLLO SUSTENTABLE AMAZÓNICO.  
ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO PLANTEADAS  
EN EL MARCO DEL TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA (1978-1992).

Desider Kremling Gomez

versión final  
Quito, marzo de 1996.

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES - SEDE ECUADOR  
MAESTRÍA EN ESTUDIOS AMAZÓNICOS 1991-93.

Titulo:

DESARROLLO SUSTENTABLE AMAZÓNICO. ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS DE  
DESARROLLO PLANTEADAS EN EL MARCO DEL TRATADO DE COOPERACIÓN  
AMAZÓNICA (1978-1992).

Autor:

Desider Kremling Gomez

Asesor de Tesis:

Lcdo. Teodoro Bustamante

Versión final  
Quito, marzo de 1996

Introducción.....01

Capitulo I

Desarrollo, medio ambiente y sustentabilidad: definiciones y criticas.....05

1. Bases del concepto "desarrollo socio-económico"
2. La inviabilidad del modelo de los países industrializados a los contextos histórico-cultural de los países pobres
3. Desarrollo y medio ambiente
4. Sustentabilidad: definiciones y ambigüedades
5. Comentarios sobre el concepto "desarrollo sustentable"

Notas

Capitulo II

El Tratado de Cooperación Amazonica en la literatura existente.....26

1. Expansionismo, diplomacia y el Tratado de Cooperación Amazónica
2. El enfoque diplomático sobre el TCA
3. Política exterior, autonomía y desarrollo

Notas

Capitulo III

La Amazonia brasileña en una perspectiva histórico-ambiental: políticas desarrollistas e impactos socio-económicos .....34

1. Datos generales sobre la Amazonia brasileña
2. Generalidades: el proceso de formación de ambientes humanos en una perspectiva histórica
3. Reordenamiento del espacio socioambiental: prerequisites al ciclo de acumulación capitalista en la frontera
4. Relaciones socioeconómicas, semiproletarización y urbanización en la Amazonia brasileña

Notas

Capitulo IV

Proceso de surgimiento y consolidación del Tratado de Cooperación Amazónica: análisis a partir del caso brasileño, 1978-1992.....55

1. Dictadura y desarrollismo en los años 70.
2. El Tratado de Cooperación Amazónica durante el período militar en Brasil (1978-85)
3. El Tratado de Cooperación Amazónica y el proceso de redemocratización (1985-89): crisis, ambientalismo y modernización.
4. El gobierno Collor y las cuestiones ambiental y amazónica

Notas

## Capitulo V

### Cambios institucionales y autonomia relativa de las estructuras internas

del Tratado de Cooperacion Amazónica, 1989-92.....71

1. Fines, ámbitos de decisión y organismos internos
  - a. Ámbitos de decisión
  - b. Organismos internos
2. Dinamización Institucional del Tratado de Cooperación Amazónica
3. La Conformación de una Estructura Interna en el Tratado de Cooperación Amazónica
4. Análisis de los principales aspectos de la estructura interna del Tratado de Cooperación Amazónica

Notas

## Capitulo VI

### Desarrollo sustentable amazónico:

#### las políticas y estrategias propuestass por

los organismos internos del Tratado de Cooperación Amazónica -  
criterios, objetivos y alcances .....87

1. El lenguaje oficial del Tratado de Cooperación Amazonica y el concepto "desarrollo sustentable"
2. Desarrollo sustentable amazónico: la elaboración de los organismos internos
3. Las dimensiones del desarrollo sustentable amazónico
4. Comentarios finales: alcances de las politicas de desarrollo sustentable para la región

Notas

Conclusiones.....100

Literatura consultada.....103

## RESUMEN

La tesis intenta establecer una discusión en torno al desarrollo sustentable amazónico analizando los principales aspectos del surgimiento y consolidación del Tratado de Cooperación Amazónica en el proceso de elaboración de propuestas de desarrollo sustentable para la Amazonia.

Después de más de quince años de su suscripción formal, el Tratado de Cooperación Amazónica, y su estructura institucional, constituye un que cuyo objetivo es elaborar una política de desarrollo a escala integral para la Amazonía. Ello se da bajo un proceso de cooperación internacional que establece las directrices básicas de la coordinación entre las decisiones políticas, las estrategias y planes globales y la aplicación de proyectos de desarrollo en las regiones amazónicas de los ocho países miembros.

En nuestra propuesta de estudio, el Tratado de Cooperación Amazónica, en cuanto acuerdo internacional, en cuanto mecanismo de cooperación técnica y proponente de políticas, constituye un ámbito de confluencia de influencias y presiones que tienen su dimensión dentro de los respectivos formas de relacionamiento internacional de cada país y también dentro de las prioridades nacionales de desarrollo para las respectivas regiones.

El campo de estudio referente a las relaciones internacionales entre los países amazónicos y la conformación del Tratado de Cooperación fue objeto de estudios críticos, los cuales contribuyen a conformar una visión de los amplios aspectos de las relaciones entre los países signatarios.

El ámbito de los procesos políticos internos y su relación con el comportamiento externo hacia el Tratado de Cooperación Amazónica no fue, sin embargo, suficientemente considerado. En nuestra perspectiva, buscaremos explicar, a través de la experiencia brasileña, algunos elementos que explican el proceso del Tratado, desde 1978 hasta 1992, período en el cual se procesan algunos cambios importantes en el posicionamiento y argumentación del acuerdo sobre el desarrollo de las respectivas regiones amazónicas.

En este sentido es importante mencionar algunos elementos importantes que contribuyen a ubicar la argumentación del Tratado.

En el primer capítulo, buscaremos establecer una síntesis sobre las diversas concepciones sobre el "desarrollo sustentable" evidenciando algunas inconsistencias y ambigüedades. También buscaremos algunas referencias en las bases y concepciones sobre el desarrollo socio-económico, ya que este tendría que abarcar la propia definición "desarrollo sustentable".

El segundo capítulo, explota aspectos de la literatura existente sobre el Tratado de Cooperación Amazónica, enfocando sus principales ejes de análisis.

El tercer capítulo establece una discusión sobre la formación historia de la Amazonia brasileña, ya que es una región en donde se ha dado una variedad cambios profundos en las sociedades locales. Como región de "frontera", con gran riqueza de recursos naturales (gran disposición de tierras, recursos forestales, mineros), y sin que haya sido incorporada integralmente a la dinámica de los modelos de desarrollo nacional, sufre distintas presiones y cambios radicales; se conforma en una región bastante específica. Esto necesariamente tiene peso en la eficiencia y eficacia de las propuestas de política planteadas por el TCA.

El cuarto capítulo, busca discutir el proceso del TCA entre 1978 y 1992, basándonos en un análisis de los principales momentos del proceso político y social vivido en Brasil, desde fines de la década de 70 hasta los 90, y su influencia sobre el Tratado de Cooperación Amazónica. Es importante observar más que la perspectiva diplomática y geopolítica, las transformaciones ocurridas en la sociedad civil que expliquen el proceso del TCA y su discurso sobre el desarrollo sustentable.

El quinto capítulo, discute sobre los principales elementos de la

estructura interna del Tratado, la cual es responsable por la elaboración de una argumentación de base técnico-científica y coordinador de las propuestas de desarrollo para la Amazonia.

El ultimo capítulo, extrae las principales orientaciones de las políticas de desarrollo planteadas en el marco del Tratado de Cooperación Amazónica, buscando observar su coherencia interna y así discutir algunos elementos acerca de los alcances de la propuesta del Tratado de Cooperación Amazónica en cuanto política integral de desarrollo.

**1. El Tratado de Cooperación Amazónica como objeto de estudio: ejes centrales de discusión.**

Orientaremos nuestro estudio de acuerdo a las siguientes ideas centrales:

- a) De 1978 a 1992 se observa un cambio sustancial en el discurso y en la practica, particularmente en los contenidos y prioridades sobre el desarrollo amazónico. De la enunciación formal reiterativa y de sesgo predominantemente diplomático (78-85) al planteamiento de una cooperación basada en términos científico-técnicos y la adopción del concepto "desarrollo sustentable" como eje de las políticas y propuestas de desarrollo para la región (1986-92).
- b) este cambio implica observar las fuerzas que llevan a la adopción de temas nuevos y la reformulación del discurso sobre la Amazonía, lo cual se refleja a nivel de los posicionamientos oficiales y a nivel del funcionamiento institucional. El Tratado de Cooperación Amazónica constituye, por lo tanto, un ámbito de elaboración de discursos que busca fundamentar un modo de comprender la realidad amazónica y que pretende establecer los medios de

acción correspondientes a la solución de problemas y búsqueda de alternativas.

- c) las características formales del Tratado de Cooperación Amazónica y los fines que persigue, requiere considerarlo como un espacio de deliberación y ejecución, constituido por instancias, jerarquía y normas de funcionamiento. Grosso modo, establecemos la distinción entre una **estructura deliberativa de "alto nivel"** constituida por los cuerpos diplomáticos de los países miembro y sostenida de acuerdo a los criterios de la cooperación y las relaciones diplomáticas; y una **estructura interna** encargada de especificar y ejecutar los lineamientos globales de políticas enunciados en las instancias de alto nivel. Como tales, las dos instancias son las responsables por la elaboración de criterios sobre el desarrollo amazónico.
- d) la emergencia de un nuevo discurso esta dimensionada por un aspecto esencial que caracteriza la estructura y el funcionamiento institucional del Tratado: el **limitado potencial de decisión** del Tratado de Cooperación Amazónica en cuanto elaborador y ejecutor de políticas de desarrollo sustentable que observen prioritariamente las necesidades locales de las poblaciones - eje central del desarrollo sustentable amazónico.