

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Programa de Estudios Socio Ambientales
Convocatoria 2002 - 2004

**Consideraciones en torno a la gestión ambiental
en el Cantón Baños de Agua Santa: sociedad
civil, democracia y desarrollo sustentable**

Rafael Mendoza Lozano

Director: Teodoro Bustamante

Lectores: Fernando García

Iván Narváez

Lima, diciembre, 2007

INDICE

INTRODUCCIÓN	8
METODOLOGÍA	13

CAPÍTULO I.

MARCO TEÓRICO: EL DESARROLLO SUSTENTABLE, LA SOCIEDAD CIVIL, Y LA GESTIÓN AMBIENTAL

15

- 1.1 Antecedente histórico y legal
- 1.2 El desarrollo sustentable
 - 1.2.1 La gestión ambiental
- 1.3 La sociedad civil
 - 1.3.1 La esfera pública
 - 1.3.2 Participación ciudadana y democracia
 - 1.3.3 Juego de poder y consenso en lo local
 - 1.3.4 Clientelismo
 - 1.3.5 La comunicación en la esfera pública
 - 1.3.6 Capital social
 - 1.3.6.1 Redes de organizaciones e individuos
 - 1.3.7 Asociatividad
- 1.4 De la participación a la gestión ambiental
 - 1.4.1 Institucionalidad
 - 1.4.2 Ecoturismo y la gestión ambiental
- 1.5 Conclusiones

CAPÍTULO II

LA SOCIEDAD CIVIL DE BAÑOS: DATOS GENERALES, ASOCIATIVIDAD, ORGANIZACIONES, Y LA ESFERA PÚBLICA

43

- 2.1.- Datos generales
 - 2.1.1 Diferencias sociales
 - 2.1.2 Actividad económica
 - 2.1.3 Reseña histórica
 - 2.1.4 Geografía: Parque nacionales y corredor ecológico
- 2.2- Actores sociales
 - 2.2.1 Organizaciones deportivas, sociales y religiosas
 - 2.2.2 Organizaciones productivas
 - 2.2.3 Organizaciones sindicales
 - 2.2.4 Organizaciones vinculadas al turismo y al comercio
 - 2.2.4.1 Cámara de Turismo
 - 2.2.4.2 Cámara de Comercio
 - 2.2.5 Organizaciones políticas
 - 2.2.6 Los barrios
- 2.3 La esfera pública: redes sociales, participación en organizaciones, medios de comunicación, y discursos hegemónicos.
 - 2.3.1 Redes entre las organizaciones del cantón y prácticas clientelares
 - 2.3.1.1 La zona urbana

- 2.3.1.2 La zona rural
- 2.3.2 Discursos hegemónicos: Baños cantón ecoturístico
- 2.3.3 La identidad cantonal y la participación en eventos locales y organizaciones
- 2.3.4 Medios de comunicación y espacios de diálogo
- 2.4 Conclusiones

CAPÍTULO III

EL MUNICIPIO DE BAÑOS Y LA GESTIÓN AMBIENTAL: PLAN ESTRATÉGICO CANTONAL DE ECOTURISMO Y AMBIENTE 83

- 3.1 El contexto institucional
 - 3.1.1 Capacidad Técnica y Liderazgo
 - 3.1.2 Percepciones y Conocimientos de la Sociedad Civil Respecto al Municipio
 - 3.1.2.1 Conocimientos de la población de las parroquias y la cabecera cantonal sobre el Municipio
 - 3.1.2.2 Percepción de los ciudadanos acerca de los servicios sociales brindados por el municipio
 - 3.1.2.3 Responsabilidades del Municipio
 - 3.1.2.4 El Municipio como institución
- 3.2 Antecedente histórico y percepción de la sociedad civil acerca del problema ambiental
- 3.3 La Gestión Ambiental en Baños
 - 3.3.1 Proceso de construcción del Plan Estratégico Cantonal de Ecoturismo y Ambiente
 - 3.3.2 Resultados del Plan Estratégico Cantonal de Ecoturismo y Ambiente
- 3.4 Conclusiones

CAPÍTULO IV

RELACIONES ENTRE LA SOCIEDAD CIVIL Y LA GESTION AMBIENTAL: EL GRUPO DE SEGUIMIENTO DE LA SOCIEDAD CIVIL DEL PLAN ESTRATÉGICO CANTONAL DE ECOTURISMO Y AMBIENTE 105

- 4.1 Creación del Grupo de Seguimiento
- 4.2 Definición del papel del grupo
- 4.3 Necesidades logísticas del Grupo de Seguimiento
- 4.4 Institucionalización y legitimidad: Ordenanza y Reglamento
- 4.5 Discusiones acerca de las hidroeléctricas
- 4.6 Relaciones con el Municipio
- 4.7 Estrategia comunicativa
- 4.8 Conclusiones

CAPÍTULO V

DISCUSIÓN GENERAL 116

- 5.1 Sociedad civil, ciudadanía y participación ciudadana
- 5.2 Clientelismo y apatía política
- 5.3 Falta de institucionalidad y capacidad técnica
- 5.4 Desarrollo Sustentable

BIBLIOGRAFÍA 129

ANEXO 1 134

ANEXO 2 135

ANEXO 3 136

BIBLIOGRAFÍA

- AGARWAL, Bina. 1992. The gender and environment debate: lessons from India. En: Feminist Studies. Vol 18, n 1.
- ALBAN, Jorge; Miguel Carvajal; Jaime Domínguez; Carlos Jumbo. 2004. Gestión Pública de los Recursos Naturales. Quito: Ministerio del Ambiente – ETAPA – Ambiente y Sociedad.
- ARENDDT, Hannah. 1993. La Condición Humana. Barcelona: Paidós
- BARDHAN, Pranab. 1998. “La economía política de la política de desarrollo: una perspectiva asiática”. En: Louis Emergí y José Núñez del Arcos eds. El desarrollo económico y social en los umbrales del siglo XXI. Banco Interamericano de Desarrollo
- BENAVIDES, Margarita. 2005. Organizations of indigenous peoples and promoters of natural protected areas: in the challenge of making alliances to achieve sustainable development in the Peruvian Amazonia. Gainesville: Universidad de Florida. Documento no publicado.
- CARVAJAL, Miguel. 2001. Participación y Gestión Ambiental. Algunas Tendencias y Retos. En: Red Cántaro. Participación Ciudadana en la Gestión Ambiental. Memoria del Foro de Discusión Pública. Cuenca: Red Cántaro
- CÓRDOVA MORAN. 2001. “Que es el clientelismo?”. En: <http://www.antorchacampesina.org.mx>
- DALY, Herman E y John B. COBB, Jr. 1997. Para el bien común. Reorientando la economía hacia la comunidad, el ambiente y el futuro sostenible. Bogotá: FCE
- DEPARTAMENTO DE TURISMO DEL MUNICIPIO DE BAÑOS. 2006. En: <http://www.baniosadn.com.ec>
- DFID, OXFAM, REMURPE, CICDA. 2003. Democracia Participativa en los Andes. La experiencia de cuatro municipalidades rurales en el Perú. Lima: DFID: OXFAM: REMURPE: CICDA
- ECOCIENCIA. 2005. Encuesta de Percepción de la población con respecto al accionar municipal en el Cantón Baños de Agua Santa. Documento no publicado
- FLEURY, Sonia. Construcción de ciudadanía en entorno de desigualdad. 2004. En: Revista Instituciones y Desarrollo. Institut Internacional de Governabilitat de Catalunya. N 16. pp 133- 170

GAMIO GEHRI, Gonzalo. 2002 ¿Qué es la Sociedad Civil? Espacios Públicos y Ética Cívica. En: PALESTRA, Portal de Asuntos Públicos de la Pontificia Universidad Católica del Perú. En: http://www.pucp.edu.pe/ira/filosofiaperu/pdf/arti_filo_peru/sccivil_etica_gamio.pdf

GARRIDO, Javier. 2001. El análisis de redes en el desarrollo local. En: <http://www.ucm.es/info/eurotheo/materiales/hismat>

HABERMAS, Jurgen. 1993. Teoría de la acción comunicativa: Complementos y estudios previos. México: Editorial Rei

HIDALGO, Mauro. 1999 Ciudadanías emergentes: experiencias democráticas de desarrollo local. Quito: Abya Yala

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE BAÑOS DE AGUA SANTA. 1996. Plan Local del Cantón Baños de Agua Santa. Serie Planificación Proyecto Piloto No.2, AME, GTZ. Quito

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE BAÑOS DE AGUA SANTA. 2004. Regalo para la Tierra. Guía Oficial de Turismo. Municipio de Baños de Agua Santa: Ministerio de Turismo

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE BAÑOS DE AGUA SANTA. 2005. Plan Estratégico Cantonal de Ecoturismo y Ambiente. Ecociencia: Fundación Natura: Embajada Real de los Países Bajos: WWF

JAFARI, J. 1996. World Conference on Sustainable Tourism. In: Annals of Tourism Research, Volume 23, Number 4, pp. 958-960 (3)

KERSTENETZKY, Celia Lessa. 2003. Sobre asociativismo, desigualdades e democracia. En: República e Ciudadanía: teoría e debates contemporáneos.

LEFF, Enrique. 2000. La insoportable levedad de la globalización. La capitalización de la naturaleza y las estrategias fatales de sustentabilidad. En: Carabias Lillo y otros eds Desarrollo Sustentable. ¿Realidad o retórica? Quito: Abya – Yala.

LOVELOCK, James. 2006. A Vingança de Gaia. Río de Janeiro: Intrínseca.

MARTÍNEZ ALIER, Javier y Jordi Roca. 2000. Economía Ecológica y Política Ambiental. México D.F: PNUMA : FCE

MENÉNDEZ-CARRIÓN, Amparo. 1985. La Conquista del Voto. De Velasco a Roldós. Quito: Corporación Editora Nacional: FLACSO

MINISTERIO DE TURISMO. 2004. En: www.vivecuador.com

- MITCHELL, Bruce. 1999. La gestión de los recursos y del medio ambiente. Madrid: Grupo Mundi-Prensa
- MOWFORTH and MUNT. 2003. Tourism and Sustainability: Development and New Tourism. in the Third World. New York: Routledge
- NARAYAN, Deepa y Michael Woolcock. 2000 Social Capital: Implications Development Theory, Research, and Policy. En: The World Bank Research Observer, vol. 15 no. 2.
- NÚÑEZ M y L. BARRAGÁN. 2006. Aprendizajes y Desafíos – La intervención en lo local y lo nacional del Programa: “Conservación de la Biodiversidad, Páramos y Otros Ecosistemas Frágiles del Ecuador.” Quito: Ecociencia
- O’DONNELL, Guillermo. 1997. Contrapuntos. Ensayos escogidos sobre autoritarismo y democratización, Buenos Aires: Paidós
- ORTIZ, Santiago. 1998. Participación Ciudadana, Análisis y Propuestas para la Reforma del Estado. Quito: Universidad Andina.
- ORTIZ, Santiago. 2004. Cotacachi: una apuesta por la democracia participativa. Quito: FLACSO.
- PACHANO, Simón. 2002. “Partidos políticos y clientelismo en Ecuador”. En: “Dadme un balcón y el país es mío”: Liderazgo político en América Latina. Wilhelm Hofmeister ed. Río de Janeiro: Fundação Konrad Adenauer.
- PANAYOTOU, Theodore. 1993. Green Markets. The Economics of Sustainable Development. San Francisco: International Center for Economic Growth: Harvard Institute for International Development.
- RAMÓN, Galo y Víctor Hugo Torres. 2004. El desarrollo local en el Ecuador. Historia, Actores y Métodos. Quito: Abya – Yala: COMUNIDEC.
- RAWLS, John. 1997. Teoría de la justicia. México. Fondo de cultura económica.
- RED CÁNTARO. 2001. Participación Ciudadana en la Gestión Ambiental. Memoria del Foro de Discusión Pública. Cuenca: Red Cántaro.
- SANTOS, Boaventura de Souza y Leonardo Avritzer. 2003 “Para ampliar el canon democrático, Introducción”. En: www.ces.uc.pt/bss/documentos
- SARMIENTO, Julio. Exclusión social y ciudadanía política. Perspectivas de las nuevas democracias latinoamericanas. En: <http://www.cidpa.cl/txt/8artic04.pdf>

Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), CD ROOM. Versión 3.5. 2002

TOURAINÉ, A. 1995. La producción de la sociedad. México: IISUNAM

TURNER, Bryan. 1993. Citizenship and Social Theory. London – Newbury Park – New Delhi: SAGE

UPHOFF. 1999. Understanding Social capital: learning from the analysis and experience of participation. En Dasgupta and Seregeldin eds. Social Capital: A Multifaceted Perspective, World Bank, Washington DC.

UICN. 1997. Indigenous People and Sustainability. Cases and Actions. Utrecht: UICN

S/N Diario Hoy. 6 de enero de 2000

S/N Diario Hoy. 7 de enero de 2000

S/N. Desarrollo Sustentable. En: http://en.wikipedia.org/wiki/Sustainable_development

S/N. Informe Brundtland. En: http://en.wikipedia.org/wiki/Our_Common_Future

Documentos producidos por el Grupo de Seguimiento

Ordenanza que reconoce al grupo de seguimiento del Plan Estratégico Cantonal de Ecoturismo y Ambiente.

Reglamento del Grupo de Seguimiento del Cantón Baños de Agua Santa

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Primera Reunión del Grupo de Seguimiento

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Segunda Reunión del Grupo de Seguimiento

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Tercera Reunión del Grupo de Seguimiento

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Cuarta Reunión del Grupo de Seguimiento

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Quinta Reunión del Grupo de Seguimiento

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Sexta Reunión del Grupo de Seguimiento

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Séptima Reunión del Grupo de Seguimiento

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Octava Reunión del Grupo de Seguimiento

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Novena Reunión del Grupo de Seguimiento

EcoCiencia. 2005. Memoria de la Decima Reunión del Grupo de Seguimiento

Leyes

Constitución Política de la República del Ecuador. Quito: Corporación de Estudios y Publicaciones. 2001.

30 de julio de 1999. Ley de Gestión Ambiental. 1999. Registro oficial N 245. Quito

Internet

<http://www.tungurahua.gov.ec/Publicaciones/Archivos/ECONOMIA.pdf>

http://www.situngurahua.gov.ec/ihidrico/pea_ag_pesca.php?var=1

Para una definición de ecoturismo:

<http://www.piedrablanca.org/ecotourism-definition.htm>

Para una definición de desarrollo sustentable:

http://en.wikipedia.org/wiki/Sustainable_development

ANEXO 1

Listado de dirigentes de organizaciones y comunidades entrevistados

1. Luis Cárdenas. Presidente de la Asociación de Guías de Turismo
2. Luis Silva. Vicepresidente de la Cámara de Comercio
3. Josué Pérez. Dirigente de la Comunidad Machay
4. Jesús Flores. Secretario de la Asociación de Botes. Río Verde
5. Gem Caicedo. Presidente del Club Montalvo
6. Moisés Torres. Presidente de la Asociación de Agricultores Ecológicos
7. Ramiro Acosta. Director de Deportes del Club Social Deportivo Baños
8. Juan Medina. Miembro del Directorio de la Cámara de Turismo
9. Gonzalo Tustón. Secretario de la Pre Federación de Comunidades Agrícolas de Baños
10. Víctor Hugo López. Presidente del Barrio el Recreo
11. Saúl Merino. Dirigente de la comunidad de Runtún
12. Manuel Lescano. Presidente de Río Verde Chico
13. Secretario de la Asociación de Trabajadores Agrícolas Reina de Agua Santa

Listado de dirigentes de las Juntas Parroquiales/departamentos municipales entrevistados

14. Ligia Alascano. Teniente Política. Junta Parroquial de Río Verde
15. Cléber Cruz. Presidente de la Junta Parroquial de Río Negro
16. Segundo Adán Lezama. Teniente Político. Junta Parroquial de Ulba
17. Presidente de la Junta Parroquial de la Parroquia Lligua
18. Javier Atiencia. Saneamiento Ambiental

Listado de ciudadanos entrevistados

19. Patricia Paredes. Semanario EcoBaños
20. Yolanda Sánchez. Radio La Voz del Santuario
21. Leni. Barrio el Terminal
22. Lou Jost. Científico
23. Wilfredo Guevara. Río Verde
24. Gladys Córdova. Oficina del Ministerio de Agricultura en Baños

ANEXO 2

Entrevista semi estructurada para dirigentes de organizaciones

Datos del entrevistado: nombre, cargo, nombre de la organización/comunidad, tiempo de pertenecer a la organización.

¿Cuál es el fin/objeto de su organización?

¿Qué problemas tienen como organización?

¿Cuántos miembros tiene?

¿Su organización/comunidad, tiene relación con otras organizaciones?, ¿con cuáles?, que tipo de relación? (reuniones de trabajo, talleres, otras) ¿Qué conflictos tienen con otras organizaciones?

¿Ustedes tienen participación en la actividad turística? ¿tienen planes para hacerlo?

¿Su organización/comunidad tiene relación con el Municipio, de que tipo? (convenio, talleres, asistencia técnica, otra)

¿Como dirigente, que opinión le merece el Municipio del Cantón Baños? ¿Porqué?

¿Qué organizaciones existen en su parroquia?

Entrevista semi estructurada para dirigentes del Municipio y Juntas Parroquiales

Datos del entrevistado: nombre, cargo, nombre de la Parroquia.

¿Cuál son las labores de la Junta Parroquial/Departamento Municipal?

La Junta/ Departamento, tiene relación con otras organizaciones?, ¿con cuáles?, que tipo de relación? (reuniones de trabajo, talleres, otras)

¿Qué tipo de relación tienen con el Municipio, de que tipo? (convenio, talleres, asistencia técnica, otra)

¿Que opinión le merece el Municipio del Cantón Baños? ¿Porqué?

¿Qué organizaciones existen en su parroquia?

Entrevista semi estructurada para miembros de la sociedad civil

Datos del entrevistado: nombre.

¿Qué organizaciones existen en la parroquia/ciudad?

¿Qué relaciones se establecen con otras organizaciones?, ¿con cuáles?, que tipo de relación? (reuniones de trabajo, talleres, otras)

- ¿La gente del cantón es unida? ¿participan en actividades conjuntas? ¿porqué?
 ¿Qué tipo de relación tienen con el Municipio, de que tipo? (convenio, talleres, asistencia técnica, otra)
 ¿Que opinión le merece el Municipio del Cantón Baños?
 ¿Cuáles son los problemas políticos del cantón? ¿Cómo se toman las decisiones?

ANEXO 3

Encuesta de Opinión

1. Datos de encuesta			
a. Parroquia:		c. Nombre del encuestador/a:	
b. Fecha:		d. Número de encuesta:	
2. Datos del encuestado/a			
e. Nivel de educación:		f. Edad:	
Primaria	Secundaria	Superior	g. Sexo: F M
3. Información			
	1	2	3
k. ¿Qué tareas cree usted que son responsabilidad del Municipio?			
l. Ud. recuerda proyectos/iniciativas/programas desarrollados por la Municipalidad en los últimos cuatro años (incluyendo a la administración actual)			
m. ¿Qué servicios sociales (salud, educación, capacitación) brinda su Municipio?			
n. Recuerda los nombres de los concejales (Esperar respuesta y numerar en orden nombrado)	Washington Aguirre _____ Abelardo Balseca _____ Fernando Garzón _____ Ángel Guevara _____ • Pedro Guevara _____ • Alfonso Morales _____ • José Vieira _____		
o. Recuerda a los departamentos municipales (Esperar respuesta y numerar en orden nombrado)	• Ambiente _____ • Avalúos y Catastros _____ • Comisaría _____ • Financiera _____ • Jurídico _____ • Obras Publicas _____ • Planificación _____		

	<ul style="list-style-type: none"> • Recursos Humanos • Saneamiento • Turismo 		
p. ¿Ud. ha escuchado o leído información municipal? (obras, actividades, eventos, mensajes, etc.)	SÍ	NO	CUÁL
q. ¿Sabía usted que Baños cuenta con un Plan de Desarrollo Cantonal?			
r. ¿Sabía usted que Baños cuenta con un Plan Estratégico de Ecoturismo y Ambiente?			

4. Opinión	Muy buena	Buena	Regular	Mala
h. ¿Cómo calificaría la actual administración respecto de las anteriores?: (gestión del actual personal, alcalde y concejales)				
i. ¿Cómo calificaría al Municipio respecto de una institución ideal?: (institución)				
j. ¿Cómo calificaría los servicios municipales, alumbrado, saneamiento, recolección de basura, catastro, agua, etc?:				

5. Participación	SÍ	NO	CUÁL
s. ¿Pertenece usted a alguna organización? (cámaras, asociación, gremio, club, junta, partido, etc.)			
t. ¿Participa usted de reuniones en su barrio/parroquia?			
u. ¿Ha participado usted en reuniones de trabajo, mingas u otras iniciativas con el Municipio?			