

Mundo Siglo XXI



Revista del Centro de Investigaciones Económicas,
Administrativas y Sociales del Instituto Politécnico Nacional

SEP

**LOS PELIGROS DE UNA GUERRA NUCLEAR
EN MEDIO ORIENTE**
MICHEL CHOSSUDOVSKY

LIBERTAD, IGUALDAD Y UTOPIA
RUTH LEVITAS

**LA INMERSIÓN DE BRASIL
EN LA GLOBALIZACIÓN**
MILTON SILVA/SERGIO BERUMEN

FLUJOS DE CONOCIMIENTO: MÉXICO Y COREA
JAIME ABOITES

**COMPETITIVIDAD Y GLOBALIZACIÓN
EN LA INDUSTRIA MEXICANA**
HUMBERTO MERRIT

**ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE LOS
PROGRAMAS AMBIENTALES**
MA. DEL PILAR LONGAR/ROBERTO ROMERO

ALTERIDAD Y CORPORALIDAD
JORGE GASCA



No. 8, Primavera 2007

"La Técnica al Servicio de la Patria"



ISSN 1870-2372

www.ipn.mx



INSTITUTO POLITÉCNICO NACIONAL

DIRECTORIO

José Enrique Villa Rivera
Director General

Efrén Parada Arias
Secretario General

Yoloxóchitl Bustamante Díez
Secretaria Académica

Luis Antonio Ríos Cárdenas
Secretario Técnico

Luis Humberto Fabila Castillo
Secretario de Investigación y Posgrado

José Madrid Flores
Secretario de Extensión e Integración Social

Héctor Martínez Castuera
Secretario de Servicios Educativos

Mario Alberto Rodríguez Casas
Secretario de Administración

Luis Eduardo Zedillo Ponce de León
Secretario Ejecutivo de la Comisión de Operación y Fomento de Actividades Académicas

Jesús Ortiz Gutiérrez
Secretario Ejecutivo del Patronato de Obras e Instalaciones

Luis Alberto Cortés Ortiz
Encargado del Despacho de la Oficina del Abogado General

Fernando Fuentes Muñiz
Coordinador de Comunicación Social

Arturo Salcido Beltrán
Director de Publicaciones

Mario Sánchez Silva
Director del Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales

Índice

Editorial 1

Fundamentos y Debate



Michel Chossudovsky

Los peligros de una guerra nuclear en Medio Oriente 5



Ruth Levitas

Más allá del derecho burgués: libertad, igualdad y utopía en Marx y Morris 17



Sergio Berumen/Milton Silva-Guterres

La inmersión de Brasil en la globalización económica en la década de los noventa 29



Ma. del Pilar Longar/Roberto Romero

Análisis Estadístico de los Programas Nacionales de Normalización en Materia Ambiental, período 2001-2006 39



Gabriel Rangel/Mónica Sosa

Análisis del desarrollo económico del municipio de Tehuacán, Puebla y líneas de acción para su desarrollo local 45

Mundo Siglo XXI es una publicación del Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales del Instituto Politécnico Nacional. Año 2007, número 8, revista trimestral, abril 2007. Certificado de Reserva de Derechos al Uso Exclusivo del Título Número 04-2005-062012204200-102, Certificado de Licitud de Título Número 13222, Certificado de Licitud de Contenido Número 10795, ISSN 1870 - 2872. *Impresión:* Estampa artes gráficas, privada de Dr. Márquez No. 53. Tiraje: 2,000 ejemplares. *Establecimiento de la publicación, suscripción y distribución:* Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales, IPN, Lauro Aguirre No. 120, Col. Agricultura, C.P. 11360, México D.F., Tel: 5729-60-00 Ext. 63117; Fax: 5396-95-07. e-mail: ciecas@ipn.mx. Precio del ejemplar en la República mexicana: \$40.00. Las ideas expresadas en los artículos son responsabilidad exclusiva de los autores. Se autoriza la reproducción total o parcial de los materiales, siempre y cuando se mencione la fuente. No se responde por textos no solicitados.

Mundo Siglo XXI



Artículos y Miscelánea

-  **Jaime Aboites A.**
México y Corea: Estudio Comparado de Flujos de Conocimiento 61
-  **Humberto Merritt**
Competitividad y globalización en la industria mexicana: el papel de los Centros Tecnológicos de Investigación y Desarrollo 69
-  **Genaro Sánchez Barajas**
Lineamientos de política económica para abatir el desempleo a partir de la solución de problemas sustantivos de las empresas mexicanas 89
-  **Jorge Gasca Salas**
Alteridad, corporalidad social del sujeto y politicidad 97

Proyección CIECAS

-  **Feng Xiawen/Mario Sánchez/Manuel Díaz**
El Impacto de los mercados financieros internacionales de la política cambiaria de China 112

Mundo Siglo XXI agradece ampliamente al profesor Sergio Elisea por facilitarnos el acceso a una de sus más recientes pinturas, *La voz en la ciudad*, para elaborar con base en ella nuestra portada.

Mundo Siglo XXI

Luis Arizmendi
Director

CONSEJO EDITORIAL

Jaime Aboites, Víctor Antonio Acevedo, Carlos Aguirre, Francisco Almagro (Cuba), Guillermo Almeyra (Argentina), Elmar Altvater (Alemania), Jesús Arroyo, Guillermo Aullet, Alicia Bazarte, Sergio Berumen, Julio Boltvinik, Joel Bonales, Atilio Borón (Argentina), Roberto Castañeda, Filiberto Castillo, Axel Didrikson, Bolívar Echeverría (Ecuador), Carlos Fazio, Magdalena Galindo, Alejandro Gálvez, Juan González García, Jorge Gasca, Diódoro Guerra, Oscar Guerra, Héctor Guillén (Francia), John Holloway (Irlanda), Michel Husson (Francia), Ramón Jiménez, Argelia Juárez, María del Pilar Longar, Luis Lozano, Irma Manrique, Ramón Martínez, Francis Mestries, Humberto Monteón, Alberto Montoya, David Moreno, Alejandro Mungaray, Abel Ogaz, Enrique Rajchenberg, Federico Reina, Humberto Ríos, Gabriela Riquelme, Luis Arturo Rivas, Blanca Rubio, Américo Saldivar, José Augusto Sánchez, John Saxe-Fernández (Costa Rica), Horacio Sobarzo, José Sobrevilla, Abelino Torres Montes de Oca, Carlos Valdés, Guillermo Velázquez

David Márquez
Diseño Gráfico

Xóchitl Morales
Corrección de Estilo
y Formación

**Octavio Aguilar
Gricelda Guzmán**
Corrección de Estilo

Raquel Barrón
Secretaría

Lineamientos de política económica para abatir el desempleo a partir de la solución de problemas sustantivos de las empresas mexicanas

GENARO SÁNCHEZ BARAJAS*

RESUMEN: Este ensayo muestra, a través de un análisis, la situación actual del las MYPES y el desempleo juvenil en México. El autor evidencia lo que a su parecer es el principal problema del estrato empresarial y el desempleo, con base en leyes, datos y encuestas oficiales. Asimismo, predice escenarios que llegan hasta 2030; sin quedarse en el espacio analítico, Genaro Sánchez propone una política para estos sectores, evidentemente importantes en el desarrollo económico del país.

Antecedentes

Desde que el ser humano apareció en la faz de la tierra tuvo que luchar para conseguir satisfactores que le permitieran sobrevivir, generalmente en condiciones adversas, ya fuera por el clima, la insuficiencia de bienes o por lo rudimentario de sus instrumentos para cazar, pescar, pastorear y sembrar la tierra. El grado de dificultad lo orilló a desarrollar su capacidad creativa, a volverse diestro en algo; situación que en alguna forma constituye el origen del trabajo, actividad que en su momento le permitió obtener provecho de la naturaleza, como también en su momento del grupo en que convivía, manifestándose en este último con la creación del régimen de propiedad privada, primero de la tierra y después del resto de los medios de producción, propiedad que evolucionó, se acrecentó y se perfeccionó con el sistema capitalista en que surgieron la clase patronal y los asalariados.

* Profesor de la Facultad de Economía de la UNAM.

Este sistema opera a través de la interacción de dos fuerzas concurrenciales: la oferta y la demanda, cuya sincronización pudiera significar que la economía se halla en equilibrio, generalmente no se alcanza por los motivos que describen a la perfección las leyes del capitalismo, entre otras, la propia ley de la oferta y la demanda, la de la movilidad y de la acumulación del capital. El desequilibrio entre las fuerzas concurrenciales genera crisis, que a su vez, repercuten en los niveles de empleo de un país. De ahí que sea difícil que una economía opere a toda su capacidad y mantenga niveles de empleo pleno en todas sus actividades durante largos periodos, salvo en ocasiones excepcionales.

La economía mexicana se gestó, evolucionó y alcanzó su madurez actual dentro del capitalismo, cuya última expresión es el neoliberalismo globalizador, en el que las empresas transnacionales han sido las más beneficiadas y, lo más grave, han limitado la capacidad de gestión de los Estados nacionales; en el mejor de los casos, han subordinado o condicionado la estrategia de los programas de desarrollo de sus gobiernos a las perspectivas de los mercados internacionales, en los que las transnacionales ocasionalmente en países como México incorporan algunas medianas empresas en sus sistemas de producción flexible, principalmente industriales, reservando los mercados nacionales para la distribución y venta de sus bienes y servicios, en los que de manera complementaria operan las micro y pequeñas empresas, sobre todo las de los sectores comercio y servicios, en condiciones de marginación, porque ellas como la mayoría de las micro y pequeñas industrias no son incorporadas a sus cadenas productivas ni a las innovaciones tecnológicas que periódicamente aplican para ser competitivas internacionalmente, es decir exportando, sector en que las micro y pequeñas unidades de producción mexicanas tienen una modesta participación.

Potencial de las micro y pequeñas empresas, MYPES

Estos estratos empresariales constituyen 98.6% del total de las empresas registradas en el país, de ahí que simplemente por su número deberían de recibir atención institucional prioritaria, dado que constituyen la principal fuente de empleo por unidad de inversión en el país. Datos oficiales desde 1989 revelan que ocupan 66.0% de los trabajadores registrados, empresas que por su esfuerzo productivo aportan 25.0% del total de las remuneraciones y generan 30.6% del PIB con sólo emplear 27.0% del total de activos fijos netos de la planta productiva nacional.

Este desequilibrio en sus indicadores pone de relieve por una parte, el potencial que tienen para coadyuvar sustantivamente en la solución del problema crónico del desempleo en el país, por la otra, que con la puesta en vigor

hace unos años de la *Ley Federal de Competencia* para eliminar las prácticas monopólicas en el territorio nacional, resulta extraño que no se les haya apoyado con programas de fomento acordes con los problemas que aquejan a sus empresarios. Hoy en día se observa que las MYPES están rezagadas en la capacitación de sus recursos humanos: apenas se capacita a 20.0% de sus directivos y técnicos, por ciento que contrasta con 70.0% de las grandes empresas. Lo anterior aunado al desconocimiento del inventario nacional de innovaciones tecnológicas en los procesos de fabricación, de maquinaria y equipo, eficientes y baratos para procesar materias primas e insumos nacionales, explica en parte el porqué las MYPES nada más aportan 16.9% valor agregado censal bruto.

Derivado de lo anterior, cabría preguntarse porqué dentro del reducido margen de maniobra que le dejan las transnacionales al gobierno mexicano, éste no ha diseñado una política objetiva de fomento para estos estratos. Al respecto, con el fin de brindar información oportuna para el diseño apropiado de la citada política, es conveniente decir que la última encuesta levantada por el INEGI sobre micronegocios en el país, señala que están registrados 4.4 millones y que para alrededor de 80.0% de sus empresarios entrevistados, tres son sus problemas principales: la competencia excesiva, la escasez de clientes y las ganancias reducidas. Sólo 11.1% de ellos considera que el crédito y la escasez de recursos económicos constituyen su principal problema. Como puede observarse *sus problemas principales son estructurales y no operacionales*; éstos se derivan del modelo de economía establecido, mismo que además de constreñir la demanda nacional reduce los ingresos fiscales y limita la capacidad del Estado para apoyar las MYPES.

Esta política de estabilización económica considera que los aumentos salariales se fijen en función del índice inflacionario y no de la productividad de los trabajadores, situación que hace poco atractiva su capacitación, hasta podría pensarse que es innecesaria. Igualmente, al perder dinamismo el poder de compra y con ello los planes de expansión de las empresas, ocasiona que la contratación del crédito no sea vital para la operación y consolidación de las empresas, aun más, que en el ámbito de la tributación, los impuestos directos e indirectos crezcan menos que el potencial que brindaría una economía con crecimiento significativo. En consecuencia, establecer programas de fomento para empresas que no venden a una población sin poder adquisitivo, ocasiona que *no se aprovechen a plenitud los programas* oficiales en vigor; es claro que al no haber demanda permanente, las empresas quiebran y cierran, provocando desempleo. Mi experiencia de campo revela que son pocas las micro empresas que operan y se consolidan después de dos años, la mayoría sólo dura en operación unos cuantos meses.

Consecuencias

Lo anterior genera un círculo vicioso, limita la capacidad rectora del Estado en la economía, los pocos recursos fiscales se destinan a programas con metas coyunturales y no resolutorias de los serios problemas de las empresas, se cancela la posibilidad de aprovechar los recursos humanos capacitados, la recuperación de la inversión es insuficiente y no rentable, se pierde la cartera de clientes que garantiza de la estabilidad de una empresa y, lo más preocupante, desaparecen los empleos permanentes, bien remunerados y con las prestaciones sociales de ley.

Al respecto, este escenario negativo en el ámbito económico lo resume el Dr. Eduardo Loría de la Facultad de Economía de la UNAM, de la siguiente manera: “el desarrollo del país comenzó a presentar dificultades desde hace 22 años, de 1982 a la fecha el PIB per cápita avanzó 0.6% anual, cifra varias veces inferior a la media de 3.0% reportada entre 1935 y 1981”.

Esto vinculado a los programas de educación y visto en la perspectiva del empleo ha determinado que instituciones como el Instituto Mexicano de la Juventud comente que, de acuerdo con los resultados de su encuesta del 2000, revela que 72% de los jóvenes entrevistados informaron que su empleo no tiene relación con los estudios que realizaron a nivel profesional o técnica, motivo por el cual considera que “la solución tal vez se encuentre en compartir plazas como sucede en Europa. Se comparte el empleo y el sueldo; cada joven trabaja cuatro horas diarias en vez de ocho”.

En este contexto, es recomendable seguir con detenimiento la evolución que tenga la propuesta actual de reforma laboral del gobierno francés para aumentar el empleo entre los jóvenes, quienes con el apoyo de sindicatos y otras organizaciones sociales, la impugnan por considerar que discrimina contra ellos al no darles garantía en caso de cesantía, principalmente durante el periodo de prueba en las empresas, mismo que en opinión de algunos expertos quizás podrá reducirse para protegerlos mejor.

Vista en esos términos, la aplicación del gasto público en México luce inadecuada puesto que se eroga en programas educacionales y de desarrollo empresarial desarticulados entre sí e ineficientes porque no fomentan la creación de empresas sólidas ni incorporan al personal calificado a unidades de producción o de servicios relacionadas con su formación académica, es decir, porque no atacan de raíz los problemas de desarrollo nacional.

A partir de este diagnóstico urge que se tomen medidas correctivas a la brevedad posible; sin embargo debe tomarse en cuenta que los estímulos económicos para incrementar la *competitividad* de los factores de la producción (en opinión de Krugman es la forma elegante de llamarle a la

productividad) no producen resultados inmediatos como exige la problemática nacional, de manera que aun cuando el nuevo presidente cambie de política económica, de que le dé congruencia a los programas al instrumentarla, además de la reacción lenta de las fuerzas económicas, se enfrenta a serias limitantes de naturaleza estructural física, productiva y de servicios, mismas que se deben atender para acelerar el crecimiento hasta **quizás en dos años**.

Reflexión: ¿Qué hacer para resolver el problema del desempleo en el país?

La opinión generalizada indica que en el futuro inmediato seguirá vigente el modelo neoliberal y por ende tendrá prioridad la política económica de estabilización con crecimiento hacia afuera. En estas condiciones el Estado mexicano debe tener capacidad de respuesta al desafío que plantea el dinamismo en el crecimiento de la PEA, ya que pasará de 43 millones en 2005 a 64 millones en 2030, misma que posiblemente observe la siguiente composición estructural: 97.9% estén empleados y 2.1% estén desocupados. De los primeros, 4.1% serán patrones; 24.2% trabajarán por su cuenta; 61.1% serán asalariados; 8.3% trabajarán sin percepción monetaria alguna y quizás 0.2% estarán en el rubro de “otros trabajadores”.

La situación es crítica porque muchos piensan que no habrá reformas estructurales en el corto plazo. La composición esperada en el poder legislativo de 2006 a 2012 no augura consensos expeditos entre las fuerzas políticas del país. En consecuencia, no hay una visión optimista sobre el establecimiento de condiciones técnicas ni productivas para dinamizar la economía; prevalecen la insuficiente y por consiguiente cara oferta de energéticos, la escasa inversión en investigación y desarrollo, de la cual se deriva el rezago tecnológico, las prácticas empresariales no competitivas, la ausencia de infraestructura física, social y productiva competitivas, etcétera. Situación que en parte explica que en México la tasa de desempleo haya aumentado anualmente de 3.8% en el año 2001 a 5.9% durante 2004, y que afortunadamente decreció a 5.6% en el 2005. No obstante, en febrero pasado nuevamente registró un por ciento parecido al de años anteriores: 3.6% a nivel de perspectiva por el impacto que produce, es conveniente mencionar que en Estados Unidos la tasa de desempleo en febrero pasado fue de 4.8%, superior a la estimada de 4.7%.

Esta situación corrobora la necesidad de diseñar una política autónoma hasta donde sea posible para disminuir la dependencia de la evolución de la economía norteamericana, que debe caracterizarse por *una mayor intervención del Estado en la economía* con una política económica que aun cuando la estabilice también la dinamice con programas de mayor cobertura social y de protección a las MYPES para que efectivamente generen más empleo, para que la

mayoría realmente se vincule a las cadenas productivas y de servicios, así como parar que mejore su posicionamiento en las exportaciones directas o indirectas al mercado internacional.

Referencias para el diseño de una política económica que impulse el empleo, basada en la solución de los problemas sustantivos de las empresas mexicanas

Conviene recordar lo señalado en párrafos anteriores: el INEGI desde 1992 viene dando a conocer la opinión de los empresarios de estos estratos sobre los principales problemas que les aquejan: para la mayoría estos son: la competencia excesiva, la falta de clientes y por consiguiente las escasas utilidades que obtienen; o sea que la falta de *crédito* no es su principal obstáculo para operar competitivamente en un mercado globalizado. Lamentablemente esta información no es utilizada en el diseño de las políticas de fomento de las MYPES.

Su inobservancia será perjudicial para las MYPES y la normatividad que se implemente carecerá de visión sobre el futuro de la doctrina internacional que la sustenta: *más mercado y menos Estado*. El profesor John Gray de la London School of Economics (2004:8) señala que “el gobierno de Bush pasará a la historia como la administración que cavó la tumba del mercado libre global. Posiblemente sólo sea una cuestión de tiempo que Estados Unidos deje con un palmo de narices a la Organización Internacional de Comercio. En este caso, el comercio volverá a ser un asunto de negociaciones bilaterales entre gobiernos y bloques. El sistema internacional volverá a ser una sociedad de Estados soberanos.”

Con respecto al crédito, en *todos lados se continúa insistiendo menos en el círculo de los microempresarios*, en que su escasez es uno de sus principales problemas a resolver para hacerlos competitivos. Por ejemplo, hace apenas unos cuantos meses, cuando se inauguró el canal de televisión de MONITOR, si no mal recuerdo fueron invitados el primer día de su inauguración el C. Gobernador del Banco de México y el C. Secretario de Hacienda y Crédito Público, quienes hablaron entre otras cosas, de la estabilidad macroeconómica y de que ya se estaba en condiciones de conceder un poco más de crédito, preferentemente para las MYPES. En esta perspectiva, no se ve próximo el desarrollo promisorio de las empresas, puesto que institucionalmente se apuesta a soluciones que poco tienen que ver con los problemas principales de los diferentes estratos empresariales, en particular de las MYPES.

A mayor abundancia, el 23 de marzo pasado, el periódico *El Financiero* publicó como nota principal que “Impulsará al país la expansión del crédito.”

Suponiendo, sin conceder que el crédito fuera uno de los principales problemas, la encuesta del último trimestre del 2005, cuyos resultados dio a conocer hace poco el periódico *El Financiero*, revela al igual que las anteriores, que los proveedores constituyen la fuente principal de financiamiento para las empresas, seguidos por la banca comercial y, en menor medida, por el apoyo crediticio que otorga la banca de desarrollo. Esto parece contradictorio ya que dentro de la política de fomento, por una parte, se le concede una gran importancia al crédito y por la otra, éste no proviene en cantidades significativas de la banca comercial que se supone debería de estar motivada por la política institucional de fomento; como tampoco de la banca de desarrollo: institución especializada creada por el gobierno federal para afrontar los problemas de liquidez de las MYPES.

Propuesta

Propongo que la solución al problema del desempleo se fundamente en una *política* de apoyo objetivo y sustantivo del Estado mexicano, la cual debe guardar congruencia con la situación real de los empresarios y no a ultranza, con los compromisos establecidos internacionalmente. Esta política debe establecer la *competencia regulada* sectorial, temporal y regionalmente entre las MYPES mexicanas. Para delimitar la acción del Estado, su intervención en la economía, su implementación debe sujetarse a las facultades que le fija la Carta Magna y a la normatividad establecida en la *Ley Federal de Competencia*, así como en las experiencias exitosas registradas, digamos, en España y en Estados Unidos.

Dar solución a los problemas torales de las MYPES es resolver problemas del tejido económico que se sustenta en el social y en el demográfico. El desarrollo económico de estas empresas es condición necesaria para el desarrollo social y garante de la paz social en el país.

Actividades específicas de los programas a instrumentar:

1. El Estado, por medio del Ejecutivo Federal, formulará la *reglamentación* necesaria para normar la operación espacial, temporal y sectorialmente para cada uno de los tamaños de empresa.
2. Al contar con esos ordenamientos, conjuntamente con las agrupaciones de empresarios elaborará los programas de *organización y administración* suficientes para apoyar y supervisar a las empresas.
3. El Estado, en coordinación con las organizaciones empresariales, monitoreará de manera permanente el mercado para conocer las necesidades y preferencias de los consumidores, mismas que constituirán la base para

actualizar la política, la normatividad y sus programas correspondientes de *fomento selectivo* entre las empresas, que en turno, de acuerdo con la demanda detectada, quizás nuevamente serían organizadas para competir rentable y abiertamente con un horario y en un espacio preestablecidos. El propósito es como dice Drucker: hay que fabricar lo que se vende, no vender lo que se fabrica.

4. En esta forma sin aumentarlo, se optimizará el modesto *gasto público* promoviendo selectivamente y no de manera indiscriminada como sucede en la actualidad, sólo las actividades económicas de interés prioritario para el consumidor. Ello no excluye la libertad de que las empresas operen en las que estimen conveniente, estén o no apoyadas institucionalmente.

5. Con esta programación espacial, temporal y sectorial, **se garantizará que los micronegocios tengan clientes y que la competencia sea menor entre ellos.**

6. La suficiencia presupuestaria para instrumentar la organización y administración institucional ahora sí hará posible, que se aprovechen mejor los programas en vigor, tales como la vinculación de las MYPES con las medianas y grandes empresas por medio de las cadenas productivas y comerciales; el desarrollo empresarial; la formación de recursos humanos técnicos y directivos; de abasto y suministro de materias primas; asistencia técnica; su asociación en alianzas estratégicas comerciales, financieras y tecnológicas; los crediticios, etcétera, *misimos que en la actualidad al no atacar de raíz los principales problemas de las empresas producen modestos resultados.*

Alcance de esta política

Al resolverse los problemas principales de los empresarios con esta política de competencia regulada, indudablemente que aumentarán los niveles de empleo en las diferentes actividades que integran la economía mexicana. Para cuantificar su efecto se parte de la clasificación o estratificación empresarial que el H. Congreso de la Unión dio a conocer cuando promulgó el 13 de diciembre del 2002, la Ley para el Desarrollo de la Competitividad de las MYPES, ordenamiento en el que se indica que los criterios para definir los tamaños de las empresas por sector económico son los siguientes:

Criterios de estratificación empresarial: número de trabajadores

Tamaño	Industria	Comercio	Servicio
Micro	hasta 10	hasta 10	hasta 10
Pequeña	11 a 50	11 a 30	11-50
Mediana	51-250	31 a 100	51-100
Grande	251 y más	101 y más	101 y más

Enseguida, se toma como referencia la Encuesta Nacional de Micronegocios realizada por INEGI el año 2002, en la que se informa que ese año estaban registrados 4.4 millones de micronegocios en el país. Claramente se observa que independientemente de que dichas empresas estén clasificadas en cualesquiera de los sectores económicos o tamaños de empresa anteriores, un cálculo sencillo pero ilustrativo muestra que si con esta política de fomento cada una de las empresas contratara un trabajador adicional, el número de asalariados aumentaría en 4.4 millones, cantidad que corrobora la capacidad de las MYPES para abatir el desempleo.

Dada la magnitud del impacto es conveniente reiterar que **este es un documento en el que se sugieren políticas para mejorar el empleo**, no establece metodología alguna para elaborar programas operativos, por consiguiente no hay un serio rigor técnico en el cálculo de los resultados. El cuidado especial se puso en el diseño de los lineamientos que caracterizan esta política. De ahí que estos números deben verse con la reserva del caso, sin un enfoque de “cifras alegres”.

Es indiscutible que en la fase de elaboración de los programas correspondientes será cuando se establezca una metodología adecuada para determinar con más precisión el impacto en el empleo y por consiguiente en el PIB; el aumento real puede ser mayor o menor que los 4.4 millones de empleos obtenidos y sin embargo, dado el gran número de estos estratos empresariales, cualesquiera que sea el dato definitivo siempre será significativo porque dentro de la metodología a utilizar se incluirán no sólo el número de micronegocios, también la actividad económica (existen unas que son intensivas en mano de obra, otras no), el monto de las inversiones públicas, cuantía de los programas de gasto específico y sus correspondientes multiplicadores del efecto que provocan en cada uno de los tamaños de empresa, entre otros.

Evaluación: análisis de sensibilidad ex-ante

Sin modificar la normatividad existente, sin elaborar lineamientos adicionales *en las leyes primarias*, inclusive, sin cambiar de política económica en el corto plazo, el Estado puede instrumentar la política de *competencia regulada* con programas específicos para resolver los *principales* problemas de las MYPES. Bastará que su promoción y operación giren en torno a la Ley Federal de Competencia por *constituir este ordenamiento en el marco regulatorio* a partir del cual el Estado puede alentar o restringir la libre competencia entre **todas** las empresas mexicanas en lugares y con horarios específicos para que tengan más clientes, para que se reduzcan los competidores y aumenten sus ganancias en beneficio de una vida

prolongada de las empresas que, además de incrementar el empleo permanente y mejorar su remuneración, garantizaría la recuperación rentable de la inversión, pero sobre todo, las empresas aprovecharían de mejor manera los programas de fomento que los tres órdenes de gobierno tienen en vigor. Sin duda serían mucho mejor sus resultados, tanto los institucionales como los de las organizaciones empresariales y de las instituciones docentes y de investigación, dado que el entorno institucional favorable gestaría sinergias que coadyuvarían a aumentar la competitividad empresarial y el empleo de las MYPES, mismas que al ser por ejemplo, vinculadas a *clusters*, a cadenas productivas y de servicios y, en general a los esfuerzos que despliega actualmente la Secretaría de Economía y sus homólogas estatales y municipales, mejorarían su participación en la creación de la riqueza nacional, en su distribución equitativa y uso sustentable de los recursos naturales del país. Esta mejoría en su operación incrementaría sus activos fijos, el valor agregado que generan y podría convertirlas en la bujía del desarrollo sustentable con equidad y justicia social.

Al ser la Ley Federal de Competencia un ordenamiento que tiene como objetivo principal el desalentar la creación de monopolios y por consiguiente, la promoción de la creación de micro, pequeñas y medianas empresas, sus lineamientos dan la pauta para elaborar los programas regulatorios de la competencia entre las empresas. La experiencia exitosa del **intervencionismo de Estado** legislando y promoviendo la competencia regulada se localiza además del ordenamiento mexicano descrito, por ejemplo, en la Ley Antimonopolios de hace aproximadamente cien años en EU; recientemente, en España con la *Ley Ordenación del Comercio Minorista*, cuyos resultados convendría evaluar para derivar lecciones útiles para México.

Con en esta propuesta realista y ecléctica, *no se plantea el dilema entre el populismo y el estatismo, tampoco que debe existir más mercado que Estado, no, se sugiere que contando con la guía institucional, se indica cómo poner el mercado al servicio del empresario y del consumidor*; independientemente de que se complementa con los mejores resultados obtenidos con la aplicación de los diversos programas aplicados en el pasado inmediato. En este sentido, convendría estudiar su vinculación con el programa **oportunidades**, ya que el Estado no tienen como objetivo permanente toral el combate per sé a la pobreza, sino la mejoría en la calidad de vida de los mexicanos. Debe de haber un límite a partir del cual la población antes marginada ahora ya cuente con elementos que hayan mejorado su autoestima y desee formar su propio negocio. En este punto surgirá su vinculación con las MYPES como eslabón productivo que les permitirá generar sus propios ingresos en el mediano plazo.

Con este concepto de competencia regulada que tiene como eje rector la planeación espacial, temporal y sectorial

por tamaño de empresa, se combinan en el corto plazo los beneficios de la teoría y de la práctica institucional de manera preferencial para el mejor desarrollo *independiente* de las MYPES en el mercado interno y, en el largo plazo, su apertura al exterior mediante su *vinculación* en alianzas estratégicas, directa e indirectamente con los programas de exportación de las grandes empresas que incursionan en el vasto mercado mundializado de la actualidad.

En esta forma se logra mejorar la competitividad macroeconómica y microeconómicamente, en virtud de que el Estado organiza, administra, fomenta y sugiere actividades y lugares que cuenten con demandas plenamente identificadas; hace seguimiento, evalúa y actualiza, pero nunca más produce ni manipula los precios del mercado. Microeconómicamente, porque no coarta la iniciativa de los empresarios, no restringe su libertad para elegir la actividad económica en la que se pretendan realizar, por el contrario, ahora sí se preocupan por calificar a sus recursos humanos y obtener financiamiento para iniciar, consolidarse o ampliarse competitivamente en el mercado.

Factibilidad de esta política económica

2. Los antecedentes internacionales y del país muestran que desde el momento que existe normatividad en la materia, prácticamente el problema, en términos generales ya no es de legislación sino de operación, de elaboración y puesta en marcha de los programas antes mencionados, cuya justificación anual para darles suficiencia presupuestaria se hará en la exposición de motivos de la Ley de Ingresos y del Presupuesto de Egresos de la Federación. Por consiguiente ya no es necesario generar la idea y mucho menos consensarla entre los integrantes del Congreso de la Unión. Será responsabilidad del Ejecutivo instrumentarla por medio del ejercicio del gasto público en cada año fiscal. La Carta Magna y su derivación en La Ley Federal de Competencia acotarán la participación del Estado promoviendo con esta política el empleo a través de las micro y pequeñas empresas mexicanas.

Puesto que no se modificará la política económica nacional en el futuro inmediato, se continuará con la política laboral de contención salarial, con la restricción monetaria, con política fiscal de equilibrio presupuestal y la financiera de un menor endeudamiento externo e interno; en particular, si se hace referencia a la nueva ley para la elaboración del presupuesto de egresos federal que idealmente recomienda cero déficit. Dicho en otras palabras, no se perturbará la estabilidad macroeconómica ni las finanzas sanas del gobierno, sólo se optimizará la aplicación del gasto de fomento en programas para actividades de interés para los consumidores, es decir, que distribuyan mejor la demanda con procedimientos de organización y administración para incentivar la creación

y comportamiento competitivo de las empresas, mismas que al contar con mercado para sus bienes y servicios tomarán el riesgo de reinvertir sus utilidades y contratar más personal para la expansión de su aparato productivo o distributivo.

En esa forma *se dará respuesta a la pregunta que se hace sobre cómo crecer más rápido*. Definitivamente la proliferación de empresas sanas y con perspectivas de crecimiento en un plano de competencia regulada además de resolver el problema del desempleo, gradualmente eliminará las profundas desigualdades económicas, sociales y políticas que prevalecen en la sociedad mexicana. Así, el objetivo de crecer con estabilidad se alcanzará a través de la consolidación y aumento de empresas exitosas que al tener una demanda permanente serán la piedra de toque para asegurar el crecimiento y desarrollo nacional.

2. El grado de intervencionismo del Estado mexicano que se sugiere es menor al que practica el *Estado chino*, cuya política económica es instrumentar por un solo partido político, que a través de una planeación centralizada utiliza instrumentos distintos a los convencionales en el “mundo occidental” para atraer inversiones foráneas en grandes cantidades y para dinamizar su economía, la cual sin haber dado el gran salto tecnológico que recomiendan los manuales de desarrollo económico, registra tasas de crecimiento de alrededor del 9% y en el año 2010 será la primera exportando, situación que repercutirá en una mejor calidad de la vida de su sociedad.

La intervención del Estado mexicano continuará siendo congruente con las recomendaciones de las modernas teorías de la competitividad, en virtud de que en México *como en Estados Unidos* el Estado creará la normatividad para gestar el entorno macroeconómico favorable, además de supervizar la buena marcha de las empresas.

2.1. En este sentido es que la actual discusión sobre el contenido de las reformas que deben de hacerse para mejorar su normatividad, fortalecerá su capacidad para acotar mejor el intervencionismo del Estado y las maniobras de las empresas, es decir, cuidará que no se violen las garantías jurídicas contenidas en la Carta Magna, como que su alcance favorezca la eficiencia de los mercados. Parece haber consenso en torno a que el **desplazamiento** sea parte esencial de la competencia, así como la libertad de sustituir un bien o servicio por otro de origen nacional o extranjero con objeto de que se atienda la demanda oportunamente y no ocasione manipulaciones lucrativas en los precios, derivadas de su escasez relativa o transitoria.

3. El análisis de los resultados y en particular de la opinión de los empresarios entrevistados cuando el INEGI realizó la Encuesta Nacional de Micronegocios el año 2003, muestra que los empresarios sin apoyo institucional ya iniciaron un cambio territorial de sus escalas de producción o de distribución, debido a la excesiva competencia que lejos de producir un crecimiento vigoroso en sus empresas, ha generado una modesta rentabilidad empresarial, la cual ha **ocasionado su desplazamiento geográfico** hacia lugares con mayor demanda efectiva, dentro de los que destacan Jalisco, Baja California y Veracruz.

Este cambio de residencia de las empresas obligadas por la falta de oportunidades en el lugar de su creación, fue externada por un número significativo de empresarios, urgidos por recuperar su inversión, dar empleo y contar con un ingreso que les permita realizarse. Esta rotación debe apoyarlo el Estado con una política económica basada en la planeación espacial, temporal, sectorial y por tamaño de empresa como la descrita en párrafos anteriores.

Es indudable que al vincular estos estratos empresariales con los de la mediana y gran empresa a través de una política integral planteada en el próximo Plan Nacional de Desarrollo, que contenga los incentivos para su crecimiento, los resultados serán más importantes puesto que al mejorar el poder de compra y reducir la competencia entre las empresas, aumentarán los planes de expansión empresarial en espacios que cuenten con demanda identificada por el Estado y las organizaciones empresariales, situación que provocará en consecuencia un mayor dinamismo y empleo remunerado para la clase trabajadora mexicana.