

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEDE ECUADOR  
DEPARTAMENTO DE DESARROLLO, AMBIENTE Y TERRITORIO  
CONVOCATORIA 2012-2014**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE MAESTRÍA EN DESARROLLO  
LOCAL Y TERRITORIAL**

**LA CENTRALIDAD RURAL DE LA MICROREGIÓN DEL NOROCCIDENTE  
DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO: MODELOS DE  
DESARROLLO, PROCESOS E INFLUENCIAS EN LAS DINÁMICAS  
SOCIALES Y ECONÓMICAS TERRITORIALES. CASO PARROQUIA DE  
GUALEA**

**DIANA CRISTINA MASSA MANZANILLAS**

**DICIEMBRE 2014**

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEDE ECUADOR  
DEPARTAMENTO DE DESARROLLO, AMBIENTE Y TERRITORIO  
CONVOCATORIA 2012-2014**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE MAESTRÍA EN DESARROLLO  
LOCAL Y TERRITORIAL**

**LA CENTRALIDAD RURAL DE LA MICROREGIÓN DEL NOROCCIDENTE  
DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO: MODELOS DE  
DESARROLLO, PROCESOS E INFLUENCIAS EN LAS DINÁMICAS  
SOCIALES Y ECONÓMICAS TERRITORIALES. CASO PARROQUIA DE  
GUALEA**

**DIANA CRISTINA MASSA MANZANILLAS**

**ASESOR DE TESIS: MAURICIO LÓPEZ OROPEZA**

**LECTORES/AS: ROBERTA CURIAZI**

**ANA LUCÍA TORRES**

**DICIEMBRE 2014**

## **DEDICATORIA**

**CON PROFUNDO AMOR, RECUERDO Y ADMIRACIÓN**

**A mí querida familia:  
Mami Isabel, papi Ángel, abuelita Lastenia, ñaño Fernando  
POR SER LA RAZÓN DE VIVIR MI VIDA**

**A mis apreciadas/os panitas y compañeras/os  
POR SER PARTE ESENCIAL DE LOS CAMINOS DE LA VIDA**

**A Gualea y sus habitantes  
POR SER UN TERRITORIO CON SENTIDO PROFUNDO, LLENO DE  
SABIDURÍAS, RECUERDOS Y ESPERANZAS**

## AGRADECIMIENTOS

Una tarde de lunes, lluviosa pero nostálgicamente alegre, llena de palabras precisas y melodías hechas canción; vuelvo a reafirmar que la razón le aplaude al tiempo en medio de la objetividad y el deseo. Puedo reconocer los caminos y los puentes del miedo y la negación. Abrir las puertas y hasta las ventanas del olvido y del silencio. Aceptando este recorrido del aprendizaje desde lo cariñoso que producen las ausencias y los instintos de la parte humana del ser, al momento de iluminar sus sueños y meditar sus profundas posturas del corazón. Bajo esta premisa de trayectoria trazada con memoria, alegría y nostalgia puedo mencionar lo siguiente:

Capítulo I: entre complejidad y lucidez

Yo no quiero que pienses tanto, cumbiera intelectual  
Yo voy a rezarle a tu santo, para que seas más normal  
Para que te puedas soltar (...) Y ella me sigue dando cátedra todo el día  
Aunque por suerte de vez en cuando su cuerpo respira  
(Kevin Johansen, Cumbierita Intelectual)

Capítulo II: entre la memoria y la añoranza

Los cien años de Macondo suenan, suenan en el aire  
Y los años de Gabriel trompetan, trompeteando anuncian  
Y encadenado Macondo sueña con José Arcadio  
Y aunque la vida pasa siendo remolino de recuerdos [...] Mariposas amarillas Mauricio  
Babilonia, mariposas amarillas que vuelan liberadas (Celso Piña, Macondo)

Capítulo III: entre certezas y absurdidades

Dices que a veces no comprendes qué dice mi voz  
¿cómo quieres que yo sepa lo que digo?  
si entre los dedos se me escapa volando una flor  
y yo la dejo que me marque el camino (Extremoduro, La vereda de la puerta de atrás)

Capítulo IV y Conclusiones: entre pausas, delirios y utopías

Sabemos que utopía significa precisamente eso: no lugar, ningún lugar (Saramago aborrece ésta palabra utopía). Sin caer en idealismos o esencialismos, ni tampoco ser en función de tener, puedo mencionar la siguiente consideración, dejando a un lado la retórica y los mitos: la realidad y la utopía construyen esperanzas. Por ello, retomo a Herman Hesse con su libro el Lobo Estepario, quien menciona que todas las "aclaraciones", toda la psicología, todos los intentos de comprensión necesitan, desde luego, de los medios auxiliares, teorías, mitologías, ficciones; y un autor honrado no debería omitir al final de una exposición la resolución en lo posible de estas ficciones.

Cuando digo "arriba" o "abajo", ya es esto una afirmación que necesita explicarse, pues un arriba y un abajo no los hay más que en el pensamiento, en la abstracción. El mundo mismo mundo no conoce ningún arriba ni abajo (Hesse, 2011: 56). Es así, que la elaboración de este documento, estuvo atravesado por un sin número de chaquiñanes de búsquedas y encuentros entre el pasado y el presente; entre la confusión y la lucidez. Forjados por historia y reflexiones; atravesados por aquel vaivén de emociones que nos sensibiliza y que nos permite vivir en plenitud. Por éstas y más razones, mantengo un agradecimiento profundo a ellas y ellos:

**Mami Isabel**, porque te extraño en presencia y palabra, pero sin duda alguna, veo y siento esa luz y color que trasciende en las memorias y corazones andantes de todas y todos quienes compartimos y conformamos tu vida. Creo en esa ETERNIDAD del reencuentro con tanto amor y tanta libertad. **Familia:** abuelita Lastenia, papi Ángel, ñaño Fernando, por la sencillez de sus vidas, su paciencia incondicional, su alegría de vivir, su humanidad, sus palabras de esperanza, sus luchas sociales y sus grandes deseos de cambiar el mundo. **Amigas y amigos:** Carito, Kathy, Dani, Feli, Luchito, Julito, Aleja, Xavicho, Toñita, Sandrita, Vilmita, Gabi, por las palabras sentidas, abrazos incondicionales y millón de experiencias vividas con tanto amor y tanta cumbia. **Compañeras y compañeros de Desarrollo Local y Territorial:** Nilson, Julín, Andresiño, Eli, Lauri, Dani, Kuymi, Alex, Pao, Meche, Vero, Miguel, Carlita, Vicente por sus conocimientos, experiencias y calidad humana durante este recorrido llamado FLACSO. **Profesor y director de tesis:** Mauricio, por toda su gran voluntad, reflexiones desbordantes y el poder de transmitir su palabra.

En sí, agradeciendo a todas y todos quienes han acompañado en este proceso, con todas sus raíces y esencias de conocimiento, sinceridad y cariño. Brindo por ustedes, porque su amistad y compañerismo me sostiene de cumbia madre, aunque los tiempos aparenten ser distintos y diversos. Abrazos sin dimensión alguna, cargados de mucho cariño, admiración y consideración. Cada año reafirmó que el amor es más fuerte, desde sus diferentes manifestaciones y con sus distintas formas. Y aquí estamos, para vivir, porque siempre será un nuevo día, como diría Facundo Cabral: para cantar, para reír, para volver a ser feliz. De cara al sol, caminaré, y con la luna, volaré. En este punto, ya no hay palabras.

## ÍNDICE

<b>Contenido</b>	<b>Páginas</b>
RESUMEN .....	9
INTRODUCCIÓN.....	2
Metodología Utilizada .....	4
CAPÍTULO I.....	6
Transición del modelo de desarrollo dominante a la territorialización del desarrollo .....	6
Construcción y Deconstrucción del modelo de Desarrollo Neoliberal .....	6
Construcción de alternativas desde la deconstrucción del desarrollo neoliberal.....	10
El Desarrollo desde el Territorio .....	13
El Territorio: una construcción conceptual .....	16
Dimensión social y construcción del territorio.....	17
Dinámicas Territoriales .....	21
Centralidades rurales .....	23
La noción de centralidad a nivel rural .....	25
CAPÍTULO II.....	27
Re-construcción histórica a nivel social, cultural, económico y productivo de la parroquia de Gualea.....	27
Primer período: Fundación de la parroquia y presencia de haciendas (1801-1900) ..	28
Segundo período: Explotación forestal y de la caña (1901-1965).....	30
Tercer período: Transformación del territorio, de cañaverales a pastizales (1966-1999).....	34
Cuarto período: Turismo, agroindustria y extractivismo (2000-actualidad).....	35
CAPÍTULO III .....	41
Dinámicas territoriales, sociales y económicas de la parroquia de Gualea a partir de los actores sociales y sus relaciones con el contexto y las parroquias aledañas .....	41
Dinámicas económicas-productivas .....	43
Agricultura: Caña de azúcar .....	43
Agricultura: Café .....	46
Agricultura: Autoconsumo .....	48
Ganadería Bovina de Leche y Carne .....	48

Piscicultura .....	50
Otras actividades productivas .....	51
Turismo.....	52
Organización, mercados y redes de comercialización.....	55
Minería .....	57
Tenencia de la tierra .....	58
Tenencia del agua .....	60
Dinámicas Sociales.....	61
Características demográficas .....	62
Movilidad de la Población.....	63
Organización social .....	65
Relaciones sociales y de conflicto .....	72
Identidad .....	72
CAPÍTULO IV .....	78
Construcción de las “centralidades rurales” entre Gualea y sus parroquias aledañas (Nanegalito, Nanegal y Pacto), a partir de las dinámicas territoriales sociales y económicas-productivas .....	78
Criterios para la conformación de “centralidades rurales” .....	79
Actividades productivas: agricultura (Caña de azúcar y derivados) .....	79
Actividades productivas: Ganadería de engorde y de leche .....	81
Actividades productivas: Otras actividades pecuarias.....	83
Turismo como servicio privado y acción comunitaria .....	85
Minería .....	88
Acceso a servicios básicos.....	90
Infraestructura y Acceso a Servicios Sociales de Educación .....	96
Infraestructura y Acceso a Servicios Sociales de Salud .....	97
Movilidad en torno a vías y transporte público .....	98
Distribución y tasas de crecimiento poblacionales.....	101
Conformación de organizaciones sociales.....	103
CONCLUSIONES.....	109
La relación centro-periferia entre la urbe de Quito y sus parroquias rurales del noroccidente.....	109

La centralidad rural como estrategia de poder dominante.....	109
Marco de disputa entre la localidad rural y sus centralidades .....	110
La centralidad rural se construye desde los modelos de desarrollo y las dinámicas propias de cada territorio .....	111
Reconocimiento de los campos sociales, económicos, ambientales, culturales y políticos en las zonas rurales del DMQ: establecimiento de estrategias y políticas estatales que trasciendan el carácter productivo.....	112
Los territorios rurales y la potenciación de los encadenamientos productivos dentro del cambio de la matriz productiva .....	113
El sentido comunitario de Gualea como necesidad y práctica dentro de un territorio y tiempo específico.....	114
Límites en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GAD's seccionales y el cambio de matriz productiva a partir del turismo.....	114
El rol del gobierno actual dentro de los escenarios rurales .....	115
La situación de campo entre lo abstracto y lo concreto.....	116
La potenciación de la minería en los territorios rurales, a partir de los instrumentos y normativas legales. ....	117
Los servicios básicos en las zonas rurales .....	118
BIBLIOGRAFÍA .....	121
ANEXOS .....	121

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Población según género .....	62
Tabla 2. Caracterización de la población según su auto identificación con la cultura y costumbres .....	62
Tabla 3. Procedencia principal del agua recibida según Parroquias Noroccidente .....	91
Tabla 4. Tipo de servicio higiénico o escusado según parroquias Noroccidente DMQ.	93
Tabla 5. Procedencia de luz eléctrica según parroquias Noroccidente DMQ .....	94
Tabla 6. Organizaciones económico-productivo a nivel de las parroquias Noroccidente DMQ.....	103
Tabla 7. Organizaciones sociales a nivel de las parroquias Noroccidente DMQ.....	104

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Evolución de la población de 1950-2010 .....	63
Gráfico 2. Abastecimiento de agua por red pública .....	90
Gráfico 3. Alcantarillado/conectado a red pública .....	92
Gráfico 4. Procedencia de energía eléctrica/ red de empresa eléctrica de servicio público .....	94
Gráfico 5. Eliminación de basura por carro recolector.....	95
Gráfico 6. Crecimiento poblacional de las 4 parroquias Noroccidentales del Distrito Metropolitano de Quito. ....	102

## RESUMEN

Es evidente que a nivel de la historia, ha estado presente la dificultad de comprender el mundo rural; ligado esto, siempre a miradas de desarrollo que se plantean a nivel de región, asociadas a las estrategias de las grandes ciudades y a su crecimiento poblacional. Lo rural, dentro de la planificación territorial, ha cobrado sentido según la funcionalidad hacia la urbe y siempre relacionada con actividades específicamente agrarias.

Es así que este estudio aporta e invita a hacer una lectura de los territorios con dinámicas locales y rurales, a partir del entendimiento de realidades micro-regionales, que llevan implícitas relaciones, coincidencias, contradicciones y problemas a nivel de su dimensión espacial (interna y externa). Aportes y problemas, éstos, que generan importantes transformaciones en el territorio y contextos que promueven mecanismos de inclusión y rechazo.

A partir de esta realidad se configuran relaciones desiguales entre los territorios y surgen las paradojas de las dinámicas rurales a nivel de la concentración de la población, la extensión geográfica y sus actividades sociales y económico-productivas que caracterizan a cada una de las parroquias. Sin olvidar que en estos procesos de desarrollo territorial también se configuran relaciones de similitud, ya que responden a contextos y procesos históricos que caracterizan en conjunto a las parroquias rurales del Noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, aquellos espacios rurales que se encuentran inmersos, atados y/o fortalecidos desde sus poblaciones aledañas. Las mismas que tienen mayor o menor incidencia de actividades productivas, económicas, culturales e ideológicas modernas ligadas al paraguas del desarrollo tradicional o capitalista.

## INTRODUCCIÓN

En este trabajo investigativo se visualiza la realidad de la parroquia de Gualea en relación a sus parroquias aledañas rurales del Noroccidente del DMQ (Nanegal, Nanegalito y Pacto), donde se puede identificar que su realidad ha sido moldeada por los procesos históricos. Ésto es por las relaciones y contradicciones que se han generado en su interior entre sujetos sociales y territorio, así como las dinámicas productivas que responden a procesos migratorios (inmigración y emigración) en relación a la urbe, a los auges y declives de las plazas laborales, en sí dinámicas nacionales y de la región Latinoamericana que inciden en las localidades.

Cabe mencionar que las dinámicas que se construyen en los territorios rurales a nivel del Noroccidente de Quito no sólo se enfocan en actividades productivas, sino también hacen referencia a identidades, memorias, manifestaciones culturales, relaciones simbólicas y prácticas comunitarias que denotan el sentido de pertenencia y valoración del territorio, respondiendo a rasgos y elementos culturales que muestran formas de organización, procesos históricos diversos, relaciones internas y externas con la naturaleza y poblaciones aledañas; en sí, el estilo y concepción de la vida en un determinado contexto de vida, que es el territorio de pertenencia.

En ese sentido se puede visualizar que uno de los factores que promueven dinámicas territoriales en los ámbitos rurales de América Latina y de Ecuador son las centralidades urbanas y rurales, que según varios autores generan externalidades o impactos en los territorios, ya sean positivos o negativos; partiendo que éstas, a nivel histórico están relacionadas a la atractividad de flujos entre el espacio y la interacción social. Hay que tomar en cuenta que la base conceptual de las centralidades expuestas por el DMQ está articuladas y consolidadas, además con usos de mayor actividad, con la presencia de equipamientos y la dotación de espacio público. Sin embargo, en esta investigación vamos a encontrar otros criterios contextuales que determinan la conformación de centralidades a nivel rural. Estos criterios giran entorno al ámbito social como la cobertura de servicios básicos, servicios sociales y la organización de individuos y colectivos, asimismo dentro del ámbito económico-productivo como: las actividades relacionadas a los cultivos de caña de azúcar, la ganadería y sus derivados, la minería y el turismo. Dentro de estos criterios se podrá evidenciar varios rasgos que

crean diferencias entre las parroquias y que, sobre todo, acentúan una relación a nivel de poblados en situación de centralidad y poblados en situación de periferia.

Si bien su comprensión es a partir de un estudio de caso, los insumos y aportes de esta investigación, también nos va a permitir pensar y re-pensar sobre las visiones, los mecanismos y las prácticas que se pretendan promover y fortalecer desde los procesos basados en la articulación territorial dentro de las zonas rurales, siendo esto un desafío a escala local-rural, que demanda respuestas bajo el principio de armonía y bienestar frente a las crecientes desigualdades, a la competitividad excluyente y al desarraigo de los individuos. Por tanto, la organización del trabajo en cuatro partes fundamentales:

En el Capítulo I se hace una reflexión sobre los modelos de desarrollo vigentes y su proceso de transición hacia alternativas al desarrollo como la territorialización y re-territorialización. Sobre todo se posiciona las entradas teóricas sobre la construcción social del territorio y las expresiones del mismo, a través de las dinámicas se construyen a nivel de las localidades rurales, siendo las centralidades a nivel rural, una expresión de relaciones en el territorio dentro de la lógica centro-periferia.

En el Capítulo II a manera de contexto, se resaltan las características de la parroquia rural en base a su situación geográfica, entorno social y económico desde una perspectiva de proceso de construcción del territorio a partir de una reconstrucción histórica de la parroquia de Gualea en relación a sus parroquias aledañas. La cual permite analizar los dinamismos sociales y productivos que dan cuenta de la realidad actual de Gualea como territorio en situación de periferia en relación a sus centros aledaños.

En el Capítulo III se verá cómo la construcción social del territorio de Gualea está marcada por las dinámicas sociales y económicas que atraviesan en esta parroquia, desde una serie de hallazgos cualitativos y cuantitativos. Asimismo, estas dinámicas territoriales van a identificar factores o elementos que relajan las condiciones y situaciones actual de Gualea en relación a las parroquias aledañas.

Finalmente, en el Capítulo IV se construye una serie de criterios desde las dinámicas territoriales, que determinan la centralidad rural de la parroquia de Gualea en relación a su entorno. De esta manera, se podrá contrastar la teoría de centralidad con la realidad del territorio, así resaltando, elementos contextuales para la construcción

teórica de centralidad a nivel rural, como también, dilucidar la visión de desarrollo que atraviesa a estos criterios y realidades.

En este proceso investigativo, se refleja este cuestionamiento: ¿Los procesos de “centralidad rural” de la micro-región del Noroccidente del DMQ, que responden a modelos de desarrollo tradicional, influyen en las dinámicas territoriales socio-culturales y económico-productivas de Gualea y las parroquias aledañas?

En tales términos, responder la pregunta de investigación implica tener presente los siguientes objetivos:

Objetivo General: analizar las dinámicas territoriales en la parroquia de Gualea a nivel social y económico, a partir de los procesos de centralidad rural de la micro-región del Noroccidente del DMQ, para evidenciar los modelos de desarrollo que se promueven en las zonas rurales, sus influencias y las repercusiones dentro del territorio

Objetivos Específicos: a) Contextualizar la parroquia de Gualea, desde la reconstrucción histórica a nivel social y económico como sustento de la identidad del lugar. b) Determinar las dinámicas territoriales sociales y económicas de la parroquia de Gualea a partir de los actores sociales y sus relaciones con el contexto y las parroquias aledañas. c) Visibilizar la construcción de las “centralidades rurales”, a partir de las dinámicas territoriales sociales y económico-productivas.

### **Metodología Utilizada**

A partir de los objetivos de esta investigación, y desde una reflexión de las posibles rutas e instrumentos metodológicos, se propone que la parte central de esta investigación será abordada desde una metodología cualitativa, para lo cual se ha seleccionado el estudio de caso, para poder determinar los distintos factores, y elementos que evidencian las condiciones de la parroquia de Gualea en relación, a las poblaciones aledañas, es así, que el sentido investigativo parte desde el acercamiento a los discursos e interpretaciones desde los actores del sector sobre las dinámicas sociales y productivas, que se construyen y constituyen en su propio territorio. Este enfoque, permitirá determinar las centralidades rurales a partir de las dinámicas territoriales de la parroquia de Gualea, dentro de la caracterización de las actividades que dinamizan el territorio (económicas/productivas), la identificación de actores sociales e

institucionales y algunas de las relaciones de colaboración, conflicto e intereses, que existen entre los actores involucrados.

En función de la flexibilidad propia del diseño cualitativo, se adopta las fases de trabajo más bien como momentos investigativos. En ese sentido, para la investigación bibliográfica, se destina al desarrollo teórico de conceptos y se utiliza a varios autores vinculados a visiones que engendran la dimensión social y las relaciones que se construyen en el territorio (respaldado en el Marco Teórico). Para así, dar pie a la investigación contextual e investigación de campo en territorio. Con este fin, se realizó un trabajo con los actores claves del territorio, los articulados a las organizaciones locales, aquellos que no pertenecen a ningún proceso asociativo pero conocen de la historia de la parroquia, los actores vinculados a los dinamismos productivos y sociales y los técnicos de instituciones públicas. La decisión de escoger a estos informantes o referentes específicos a entrevistar se basa según referencias territoriales según perfiles, ya sea edad, género, cargo y conocimiento de la temática por vivencias, estudios o trabajos.

Para este componente cualitativo, se realizaron entrevistas semi estructuradas a nivel individual (26) y grupal (3) y conversaciones informales para alimentar la historia de la parroquia y características de la zona; complementar datos de las dinámicas territoriales sociales y económico-productivas, como el manejo del discurso y técnicas de las centralidades en las zonas rurales del Distrito Metropolitano de Quito. Todos los detalles de los actores participantes se encuentran en el Anexo 1.

Esta estrategia cualitativa se fue construyendo paulatinamente desde múltiples momentos, unos más y otros menos estructurados y formales, según la información recopilada a nivel documental y bibliográfico, como también en los hallazgos y constataciones que se iban obteniendo durante el acercamiento en territorio. La información recopilada en las entrevistas, fue sistematizada en matrices según temáticas centrales de la tesis, a nivel de capital económico productivo (ver anexo 2), capital social, político y cultural (ver anexo 3), centralidades (ver anexo 4) e historia y características de Gualea (ver anexo 5).

## **CAPÍTULO I**

### **Transición del modelo de desarrollo dominante a la territorialización del desarrollo**

Vivimos, sin duda, en una época de cambio histórico, inmersos en un proceso de globalización dentro un sistema mundial desigual, donde aún predominan teorías y enfoques del desarrollo con características positivistas, clientelares, instrumentales y acumulativas, que imperan de manera homogénea dentro los contextos ya sea a escala mundial, regional, nacional y local. Por ello en este capítulo, desde una aproximación teórica, se afronta esta realidad a partir de la deconstrucción del modelo de desarrollo neoliberal y la construcción de propuestas, estrategias y alternativas que permitan a la humanidad delinear otros caminos para ver y vivir el desarrollo desde procesos contextuales y endógenos, que resalten la construcción del tejido social desde sus dinámicas dentro de los territorios.

Tomando en cuenta que la noción de territorio va más allá del espacio físico, posicionamos para este estudio la categoría teórica de construcción social del territorio dentro de un espacio geográfico específico, donde se establecen y consolidan relaciones y lazos entre poblaciones, recursos y el lugar, construyendo así una identidad territorial. Asimismo, para poder tener un acercamiento y dimensión de lo que originan y construyen los territorios, se plantea entradas teóricas de las dinámicas territoriales que sustentan la importancia de una lectura amplia sobre los cambios, los procesos, los movimientos y las transformaciones que se suscitan en los territorios. Específicamente, uno de los factores que promueven dinámicas territoriales en los ámbitos rurales de América Latina y de Ecuador son las centralidades urbanas y rurales, que básicamente están relacionadas al manejo territorial desde la atractividad de flujos y la multifuncionalidad de los elementos según las decisiones de los gobiernos centrales y seccionales.

#### **Construcción y Deconstrucción del modelo de Desarrollo Neoliberal**

A nivel histórico las tendencias conceptuales del desarrollo se han encasillado en diferentes visiones y posturas dentro de los ámbitos teóricos y prácticos. En este marco,

Boisier (2003) resalta que los adjetivos del desarrollo son varios e incluso redundantes, lo que ha producido una verdadera polisemia del desarrollo como concepto y sustantivo.

Si bien este concepto, que se ha desarrollado en el siglo XX y resulta de carácter trascendente, influyó sobre las políticas nacionales en varios países del mundo a partir de la culminación de la Segunda Guerra Mundial, también se caracteriza como un concepto cargado de sentidos comunes, que direccionan al “desarrollo” desde los avances y progresos alcanzados dentro de una lógica de crecimiento económico y bienestar social.

Incluso para Escobar (2007), el significado del desarrollo dentro del imaginario social y las dinámicas de modernización se representa como el dominio mental y práctico en base a la negación de las diversidades, la creación de discursos de poder y las disyuntivas del espacio geopolítico. De ésta manera, se instaure el subdesarrollo, como un rótulo de la dominación global que toma Estado público con el presidente estadounidense Harry Truman (1949) y se consolida con la ONU, la Alianza para el Progreso y el Consenso de Washington. De modo que se simboliza a las sociedades y países subdesarrollados por su situación imperfecta dentro del proceso ideal establecido por sociedades capitalistas, cuyo discurso homogeneizador es el crecimiento y la modernización. En este punto, la expresión geográfica polariza al mundo y al interior de los países, por un lado, los países industriales, avanzados, desarrollados, centros territoriales y, por otro lado, los países subdesarrollados, atrasados, pobres, dependientes y periféricos. Por tanto, realidades internas son representadas como espacios, grupos y actividades avanzadas y modernas, a diferencia de los primitivos, atrasados y marginales (Sunkel, 1998: 16).

A partir de este contexto, en América Latina, y a nivel rural, surgen algunos enfoques de desarrollo que básicamente responden a posturas y debates teóricos en relación al desarrollismo. Es así que se distinguen cinco enfoques: modernización, estructuralismo, dependencia, neoliberalismo y neoestructuralismo. En el desarrollo de estos enfoques se pueden presenciar correlaciones entre ellos, sin dejar de lado sus propias características (Kay, 2001: 337).

El enfoque de la modernización, por un lado, maneja el concepto de marginalidad como las consecuencias sociales que aparecen en las zonas rurales; por otro, pone mayor énfasis tanto en las soluciones tecnológicas como en los problemas del desarrollo

rural, por ejemplo difundiendo la revolución verde. En este marco, las nuevas tecnologías agropecuarias de los países avanzados se tenían que difundir a los productores tradicionales o campesinos que eran parte de los países atrasados o marginales, a través de centros de investigación públicos y privados, quienes diseñaban programas de desarrollo rural en base a la agricultura comercial y el mercado. En América Latina, la institución involucrada en el desarrollo rural con enfoque modernizador es el Instituto Interamericano de Ciencias Agropecuarias (IICA), que es parte de la Organización de Estados Americanos (OEA) que, décadas más tarde, con la evolución de los enfoques del desarrollo, se convierte en el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (Kay, 2001:344-345).

En esta misma línea, quienes formularon el enfoque estructuralista sobre el desarrollo fueron miembros de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), un organismo regional de las Naciones Unidas, creado en 1947 en Santiago de Chile. (Kay, 2001: 345). Para Escobar (2007) los estructuralistas consideran que la activa intervención del Estado en la economía se sostenía en el estructuralismo económico y el desarrollismo de la CEPAL. El desarrollo era pensado desde arriba, dirigido y planificado por el Estado-Nación. La planificación del desarrollo regional respondía a la Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), es decir, una planificación asociada a la industrialización, sustitutiva de importaciones y además, se encargaba de la producción para abastecer al mercado interno. Pero a finales de los setenta e inicios de los ochenta la crisis del modelo industrialista, la apertura económica de los mercados, la privatización de empresas como también la crisis de los países latinoamericanos, redujo directamente el papel del Estado en la economía, lo que generó un retroceso de las políticas sociales.

En este contexto, las principales críticas al estructuralismo surgieron al interior del enfoque de la dependencia,

[...] donde se pueden distinguir al menos dos corrientes principales: una estructuralista o reformista y otra marxista o revolucionaria. Aunque ambas tienen mucho en común, sobre todo en la caracterización de la dependencia, difieren en sus orígenes teóricos y en sus propuestas políticas. Las mismas denominaciones de ambas tendencias son bien explícitas respecto a su raigambre teórica (estructuralista y marxista) y respecto a sus enfoques generales de la vía para romper la dependencia, nacional e internacionalmente

reformando el sistema capitalista o substituyéndolo por un sistema socialista (Kay, 2001: 360).

Este enfoque coloca su atención principalmente al análisis de la industrialización en Latinoamérica y a las relaciones económicas y financieras internacionales.

A partir de los enfoques estructuralista y de la dependencia surge el enfoque neoliberal con la finalidad de ampliar la apertura de los mercados y potenciar la industrialización. Para este fin, se intenta crear un marco y reglas económicas que sean aplicables por igual a todos los sectores económicos, sin hacer distinciones entre la agricultura, industria y servicio. Incluso, crear diferencias y priorizaciones de la esfera urbana sobre la rural. También, este enfoque se concentra en cinco áreas principales: gestión fiscal, privatización, mercado de trabajo, comercio y mercados financieros. Esto con la intención de proteger las empresas industriales en los mercados domésticos, en sí, mediando entre las economías nacionales y la global. Por tanto, las reglas económicas deben ser iguales para el capital nacional como para el capital extranjero y, en el caso, las políticas públicas deben ser neutrales, exceptuando cuando se trata de corregir situaciones que crean sesgo en ciertos sectores, ya sea a favor o en contra, como también en las que impiden alcanzar la competencia perfecta en los mercados nacionales y extranjeros, tanto de productos como de los factores productivos (Kay, 2001:387-391).

Posteriormente, con estos antecedentes de los enfoques de desarrollo se instaura el enfoque neoestructuralista, el mismo que surgió a finales de los Ochenta y principios de los Noventa como una respuesta estructuralista al enfoque neoliberal y también como un intento de acomodarse a la nueva realidad modelada por la globalización y el neoliberalismo. En este sentido, el estructuralismo se está mostrando capaz de reflexionar críticamente sobre algunas de sus propias premisas y de adaptarse a las circunstancias históricas cambiantes, en lugar de permanecer enclavado en el pasado (Kay, 2001:398).

De acuerdo con estos enfoques, el modelo y discurso del desarrollo se constituye como “una impostura conceptual, por su pretensión universalista y, una impostura práctica, por sus contradicciones profundas” (Latouche, 2004:53). Se aplica de forma indiferencial sobre sociedades y culturas muy diversas, sin tener en cuenta sus saberes, sus técnicas, sus formas de vida en sí, sus particularidades (Morín, 2011: 27).

Por ejemplo, las influencias e imposturas del desarrollo sobre las dinámicas del mundo rural se visualizan a través de la ampliación de la agricultura y la ganadería industrializadas y la mercantilización de la tierra, que conducen a daños humanos y medioambientales, tales como la urbanización creciente, la desaparición de los campesinos, las migraciones, la destrucción de las agriculturas de subsistencia, la reducción de la biodiversidad, la degradación general de los suelos y la calidad de los productos (Morín, 2011: 203-207).

De ahí que Escobar (2008) pretende explicar que el desarrollo tiene como finalidad constituir un sistema global dominante a través de acciones y mecanismos ideológicos, políticos, económicos, militares y religiosos, que promueven la desaparición irreversible del mundo rural, la competencia entre fuerzas de poder, el consumismo desenfrenado, el individualismo, la homogeneidad de la diversidad en concepto y discurso, y el pasotismo de las personas frente a sus realidades y contextos.

Sin embargo, desde fines de la década de los Noventa, se hacen explícitas críticas al modelo de desarrollo neoliberal y surgen propuestas de desarrollo alternativo, donde se enfatiza la satisfacción de necesidades humanas, el cumplimiento de los derechos humanos y la inclusión del ámbito ecológico y medio ambiente. Asimismo, aparecen propuestas discursivas e ideológicas, como la ecología política y el post-desarrollo, que manifiestan la disconformidad con el sistema, confrontan al desarrollo desde su deconstrucción y plantean nuevas formas de hacer y ver al mundo con la participación de la academia alternativa, las acciones ciudadanas y las tradiciones de pueblos y nacionalidades de occidente y oriente.

Estas posturas nos invitan a pensar en algo “más allá del desarrollo”, desde nuestras propias visiones, convicciones y quehaceres cotidianos como seres individuales y sociales. En sí, visualizar nuevos imaginarios “más allá de la modernidad” y los regímenes de la economía, la colonialidad y la explotación de la naturaleza y las personas (Escobar, 2005).

### **Construcción de alternativas desde la deconstrucción del desarrollo neoliberal**

Escobar (2007) concibe que la deconstrucción del desarrollo como discurso y el posicionamiento del discurso del otro estilo de desarrollo, se pueda dar a través de un

cambio de visión que denota conceptos objetivos y no considera conceptos hegemónicos que imponen niveles y condiciones de vida estándares y utópicos.

Desde esta premisa, la deconstrucción del desarrollo incide en la descolonización del pensamiento. Por tanto, confrontar el desarrollo implica deconstruirlo y a la vez plantear alternativas que se enfoquen en la distribución de la riqueza equitativa, la satisfacción de necesidades básicas, la relación armónica del ser humano con la naturaleza, la consolidación del tejido social y la relación directa con los territorios. En este último punto, la comprensión del desarrollo desde los territorios va más allá de reduccionismos. Según Boisier (2004), esta relación entre territorios y desarrollo implica marcar caminos y miradas vinculadas a la valoración y la revaloración de las relaciones endógenas que se construyen entre los actores sociales y los contextos.

En este panorama de las discusiones, críticas y alternativas sobre el desarrollo se identifican dos grupos o tendencias: por un lado, las discusiones internas de las disciplinas que sustentan el desarrollo, desde la presencia del mercado o del Estado; y, por otro lado, los cuestionamientos de origen externo, donde los contextos no son relevantes y prevalecen visiones de instituciones financieras y no financieras de cooperación internacional.

Por eso es necesario distinguir los “desarrollos alternativos” de las “alternativas al desarrollo”. Primero, “desarrollos alternativos” se enfocan en la retroalimentación y reconstrucción del desarrollo contemporáneo, a través de conceptos, según sus articulaciones con las dimensiones sociales y del entorno. En cambio, las “alternativas al desarrollo” apuntalan a generar otros ordenamientos sociales, económicos y políticos de lo que venimos llamando desarrollo (Gudynas, 2011: 42).

Por lo tanto, al momento de construir “alternativas al desarrollo” desde su complejidad e integralidad, es apropiado considerar los siguientes enfoques teóricos.

Por un lado, Sen (2000) reconoce al desarrollo como un proceso de expansión de libertades y capacidades de las personas, con la finalidad de construir destinos sin dependencias y a la vez fomentar la colaboración y compromiso entre unos y otros. Por otro, Coraggio (2004) concibe que para empezar a construir una alternativa es fundamental reconocer la negatividad y permanencia de esta realidad económica, sobre todo del mercado-centrismo que establece y domina todas las otras dimensiones de la construcción de las sociedades.

Sin embargo, Latouche (2004) menciona que la alternativa al desarrollo no debería ser una imposible vuelta atrás, ni tampoco repetir o adoptar formas de un modelo establecido. Por ello, propone al decrecimiento convivencial y el localismo, como ideas movilizadoras, de lo que podría ser una alternativa al desarrollo.

Pero Guimaraes (2006) reconoce estos esquemas alternativos al momento de integrar el papel del Estado y los agentes del desarrollo, para consolidar capacidades y habilidades que se enfoquen en el aprendizaje de la realidad desde su entendimiento e interpretación, a partir de las dimensiones objetivas y subjetivas del mundo como sistema donde se articulan y construyen relaciones entre los actores sociales, la naturaleza, los contextos, los entornos y las diversas formas de vida.

Ante estas cuatro posturas (Sen, Coraggio, Latouche y Guimaraes), la capacidad de crear alternativas al desarrollo se puede enfocar en tres aspectos: primero, en el protagonismo (roles y respuestas) que asuman los actores y movimientos sociales al momento de configurar sus resistencias y sus alcances en los discursos, las teorías y las prácticas según sus contextos o propias realidades; segundo, el ejercicio del Estado y las instituciones como agentes viables que promuevan la política y la gestión desde la participación como eje transversal en la transformación de visiones, enfoques y metodologías de trabajo y acción; tercero, el establecimiento de las relaciones sociales entre los seres humanos y su entorno, sin perder su conciencia individual.

Sin olvidar que estas alternativas no son medidas meramente pragmáticas o técnicas, “ni tampoco es una cuestión política. Es social y ciertamente cultural. Y en última instancia, de índole espiritual entendiendo a la espiritualidad como aquello que genera acciones concretas y resultados reales que generen el bien común” (Capalbo, 2011: 9).

A partir de estos elementos teóricos centrales, se pretende cuestionar las paradojas del presente (la distribución de la riqueza, el sobre crecimiento económico, el bienestar social, la relación ser humano-naturaleza, los sistemas de poder, etc) y hacer énfasis en la posibilidad de construir nuevos esquemas o alternativas al desarrollo, donde esté presente el reconocimiento de la diversidad y la participación de personas y/o grupos sociales e institucionales desde la vinculación y la dinámica con los territorios y su carácter endógeno.

## **El Desarrollo desde el Territorio**

De alguna manera, el cambio de época al que se encuentra inmerso el desarrollo marca la construcción y de-construcción de otras miradas del concepto, las mismas que dejan de lado a prácticas y acciones positivistas, clientelares, instrumentales y acumulativas. En sí, Boisier (2004) nos invita a dimensionar el desarrollo a partir de planteamientos teóricos y conceptuales, que abarcan diferentes ámbitos: subjetivos, constructivistas, axiológicos y endógenos. Los mismos que marcan caminos y miradas vinculadas a la valoración y re-valoración del territorio.

Este acercamiento y construcción de otras miradas del desarrollo en relación al territorio nos invita a hacer énfasis en los contextos y los actores sociales: por un lado, la articulación y complementariedad que existe entre los procesos sociales y las zonas urbanas, rurales y periféricas sin dejar de lado los campos económicos, políticos, ambientales y culturales; por otro, las relaciones sociales de los individuos y colectivos que se construyen y constituyen en base a la mismidad, alteridad y otredad.

En este sentido, un aporte conceptual que responde a la comprensión del desarrollo desde los territorios y de manera específica a los procesos de transformación rural en América Latina es el Desarrollo Territorial Rural, desarrollado por el Centro Latinoamericano de Desarrollo Rural (RIMISP), que propone evidenciar la construcción social de los territorios con identidad.

## **Desarrollo Territorial Rural**

A nivel histórico han existido varios cambios en los contextos rurales; por ende, la búsqueda de nuevos enfoques que aborden el desarrollo rural desde el territorio para América Latina y el Caribe, dejando a un lado visiones de desarrollo y ruralidad sectorial y con visión segmentada o ligada a características agrícolas, de pobreza y de mercado, desvinculada de los núcleos urbanos y sin una concepción social del territorio.

La incorporación de la dimensión territorial en las propuestas de desarrollo, para Schejtman y Berdegué, implica también “la integración de conceptos de la heterogeneidad social de los espacios y los actores, la multisectorialidad en el empleo agrícola o no agrícola, la articulación intersectorial agrícola, industrial, comercio y servicios, la incorporación de vínculos urbano-rurales y el componente institucional” (Bengoa, 2006:59).

Por tanto, el Desarrollo Territorial Rural se define como: “un proceso de transformación productiva e institucional de un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural” (Schejtman y Berdegué (2003) citado en Bengoa, 2006:59). Una definición, ésta, que despliega dos aspectos como la transformación productiva y el desarrollo institucional. La primera implica cambios en la economía del territorio, a través de la articulación de mercados dinámicos; es decir cambios en los componentes de empleo y producción en el espacio rural. El segundo, en lo que respecta al desarrollo institucional, tiene como finalidad la cohesión social entre actores y agentes a nivel interno y externo del territorio rural, como también la modificación de reglas formales e informales en torno a los beneficios de la transformación productiva y la exclusión de los pobres en los procesos de construcción de propuestas y acciones de desarrollo a nivel rural (Bengoa, 2006:59).

Esta postura conceptual está vinculada a una noción de pobreza rural desde pensamientos y procesos productivos y económicos, puesto que desconoce la dinámica social del territorio rural, es decir no se resalta las diversas relaciones sociales que se construyen en la población que la integra, dándole sentido de comunidad e identidad colectiva. Las mismas que permiten existir, mantenerse, generar cambios y crecer en vinculación con la realidad política, social, cultural, ambiental y económica.

A partir de varios estudios de desarrollo territorial realizados a nivel rural en países como Ecuador, Colombia, Perú, México, Centroamérica, Argentina y Chile, Sumpsi (2006) menciona que la definición de desarrollo territorial rural propuesta por Schejtman y Berdegué requiere de condiciones mínimas para que exista las interrelaciones entre desarrollo institucional y productivo, ya que existen contradicciones en las realidades rurales; es decir, en estos territorios rurales muchas veces carecen de recursos naturales, de capital y talento humano, como también de políticas públicas de fortalecimiento de potencialidades humanas, institucionales y productivas. Es así que puede o no existir algún tipo de transformación, ya sea institucional o productiva. Por ende, el concepto de desarrollo territorial rural propuesto por los dos autores anteriores, o el BID que incorpora el eje de transformación social, no responden a la diversidad de contextos y a la solución de problemas claves en los ámbitos rurales, vistos de una manera sistémica u holística.

Incluso, varias de las experiencias de propuestas de desarrollo territorial rural aplicadas en países de América Latina son de alcance limitado. Por un lado, los programas y proyectos que se llevan a cabo son promovidos por agencias de cooperación internacional u ONG's. Es así que responden a tiempos determinados, temáticas específicas y fondos presupuestados en relación a la duración de la propuesta. Por ello, su carácter localista y puntual difiere de la sostenibilidad de los procesos de desarrollo dentro de los territorios.

Según Sumpsi (2006) las condiciones mínimas para que los cambios institucionales generen cambios productivos, o viceversa, se engloban en cinco puntos: 1) la definición de un territorio desde sus dimensiones naturales, culturales, identitarias, en consideración de su entorno; 2) la sostenibilidad de los programas de desarrollo rural con enfoque territorial, descentralizado y participativo; 3) la participación de instituciones públicas y organizaciones privadas y no gubernamentales en las propuestas productivas y emprendedoras; 4) el acceso a recursos financieros para inversiones productivas y/o existencia de políticas públicas de fomento productivo; y 5) los instrumentos económicos adecuados para el desarrollo productivo-créditos accesibles (Sumpsi, 2006, citado en Bengoa, 2006: 103-104).

Sin embargo, las articulaciones y cambios que se dan entre las transformaciones productivas e institucionales no están exentas de riesgos y problemas, siendo estos: 1) la captura del programa y clientelismo por parte de élites locales y grupos políticos, 2) la falta de capacidad técnica y profesionales del desarrollo rural local, 3) la falta de seguimiento y evaluación de los resultados e impactos de los programas y proyectos ejecutados, 4) la falta de coordinación y articulación con otras políticas y programas llevados a cabo por los diferentes niveles de gobierno y 5) las dificultades para escalar el enfoque territorial local a nacional desde su gestión, objetivos y agentes (Sumpsi, 2006, citado en Bengoa, 2006: 105-106).

A partir de la conceptualización de desarrollo territorial rural de Schejtman y Berdegú (2003) en base a las transformaciones institucionales y productivas, como también la propuesta de Sumpsi (2006) de las condiciones mínimas y las limitaciones entre estas transformaciones, Beduschi (2006) sugiere que la lectura de los territorios dentro del ámbito rural sobrepasen los límites sectoriales (productivo e institucional) y se remita a la participación y negociación de los actores sociales e institucionales en

espacios comunes, para así visualizar la conformación de relaciones colectivas en pro de una construcción social del territorio.

Está claro que los conceptos de desarrollo territorial propuestos por los autores anteriores tienen posturas que limitan el análisis de los territorios rurales a nivel contextual. Sin embargo, nos proporcionan aportes significativos al momento de entender al territorio como una construcción social y también como un espacio de identidad, donde los actores sociales e institucionales construyen relaciones endógenas y exógenas. Por tanto, se configuran dinámicas territoriales que trascienden los ámbitos económicos y productivos.

En este sentido, la construcción del concepto y lineamientos de acción del desarrollo territorial rural deben partir de la idea central de que los territorios rurales puedan impulsar su propio desarrollo: aceptar que cada ruralidad es contextualmente diferente, con una dinámica particular, de propios pensamientos, elementos culturales y formas de organización social y económica. Sin dejar de lado, los vínculos que se presentan con actores internos y agentes externos de los entornos urbanos, rurales y periféricos.

### **El Territorio: una construcción conceptual**

En la construcción de la noción de territorio Schneider (2006) expresa la existencia de diferentes configuraciones teóricas y conceptuales del término, algunas ligadas al ámbito **natural o de origen**, como es el caso de las guerras de conquista. Otras modalidades se identifican en base a la concepción de **campo individual**, donde la territorialidad se hace presente desde las relaciones, sentidos y sentimientos de pertenencia a un lugar e incluso una entrada para mirar al territorio, como un **espacio** desde la forma, la estructura, la función y los procesos que se dan internamente.

Estas entradas conceptuales de territorio son de alcance limitado al momento de hacer una lectura del territorio y la territorialidad de manera holística e integral, o sea como sistema territorial complejo, ya que no existe una conexión entre el ser humano como individuo-colectivo y el contexto (recursos, organizaciones, medio ambiente, etc.); es decir existe un desconocimiento de su dimensión social (humana, económica, cultural, ambiental, política).

Sin embargo, existen posturas de autores que articulan diferentes perspectivas de territorio (física, natural y espacial) a partir de las relaciones sociales y sus construcciones. En este caso, el planteamiento de territorio como construcción social en base a “la configuración espacial de los recursos o elementos naturales, como también la conformación de redes y ejercicio de poder” (Sosa, 2012:26).

Consecuentemente con este concepto, los territorios se convierten en espacios multidimensionales que se construyen y constituyen a partir de las relaciones sociales, y éstas son relaciones de poder. Por tanto, el ejercicio del poder que construye el territorio pasa por determinados procesos y dinámicas a nivel local y global que básicamente responden a intereses sociopolíticos y socioculturales (Sosa, 2012:26-27).

Adicionalmente, las transformaciones y efectos que se dan en el territorio, también responden a los procesos de homogeneización desde el neoliberalismo y la globalización, donde se materializa la diferenciación social y la fragmentación espacial, siendo resultado de la acumulación del capital y la subordinación del poder.

En este sentido, la conceptualización e interpretación de lo que es, e implica, un territorio como construcción social está atravesado por los sistemas y/o relaciones de poder, las mismas que se encuentran proyectadas en los espacios y, así mismo, marcan las dinámicas de los territorios a nivel interno y externo, sin dejar de lado las vertientes políticas, económicas y culturales que configuran las características y tipologías de los territorios, dentro de las escalas locales, regionales y globales.

### **Dimensión social y construcción del territorio**

Abramovay (2006) y Martínez (2010) hacen énfasis en pensar el territorio desde su dimensión social y las relaciones tangibles e intangibles, que se construyen dentro del mismo. En sí, esta dimensión se refiere “a las relaciones que establecen y las acciones que realizan los grupos sociales en general en el proceso de organización, apropiación y construcción del territorio” (Sosa, 2012: 35).

Siguiendo esta línea, los actores sociales generan vínculos directos con el territorio. Los procesos y estructuras (económica, política, ecológica, simbólica) que se configuran son resultado de dinámicas sociales complejas. Esta configuración social del territorio está ligada a las identidades, los intereses de los actores sociales y otros

factores como la etnia, el género, las capacidades y potencialidades. Por tanto Abramovay (2006) y Martínez (2010) asumen la noción de arenas sociales y/o de campos sociales de Bourdieu en función de los actores sociales e instituciones como agentes de cambio y de transformación social. Para Bourdieu (2000), los agentes de cambio representan el capital social, mismo que se encuentra articulado a las otras esferas de la dinámica social. Para tal efecto, “ el capital social nunca es totalmente independiente del capital económico y del capital cultural de un individuo determinado, ni del de la totalidad de individuos relacionados con éste, si bien no es menos cierto que no puede reducirse inmediatamente a alguno de ellos” (Bourdieu, 2000:150).

Por eso cabe rescatar que el capital social es también organización tanto individual como colectiva, según sus rasgos y estéticas culturales, sociales e históricas. En este sentido Abramovay (2006) coincide con Martínez (2010) al momento de considerar que un territorio es un espacio en el que se teje relaciones sociales a partir de la cooperación; por ello, las relaciones que se desenvuelven en un espacio a partir de las arenas o campos responden a la construcción de ordenes sociales basados en las relaciones entre los actores individuales o colectivos (Abramovay en Manzanal, 2006: 60). El análisis de las relaciones sociales en el territorio recupera y anima a seguir aportando al debate del capital social y su articulación con los contextos económicos, políticos, sociales y culturales.

Estos argumentos resaltan el potencial que tiene el territorio desde los propios actores sociales e institucionales a partir del reconocimiento de las relaciones complejas, diversas e integrales que existen entre el ser como individuo y como sociedad; un reconocimiento de las capacidades y la utilización de recursos dentro de los ámbitos culturales, políticos, económicos, ambientales, entre otros. Estas relaciones (complejas, diversas e integrales), según Sosa (2012: 42) se construyen “dentro y fuera del territorio o, a su vez, con otros territorios en los diferentes contextos y escalas territoriales: global, nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial. Así el territorio se concreta como relación social”

De esta manera, la dinámica social que se vive y construye en las comunidades se consolida en un ente en movimiento; por tanto asumimos que las relaciones sociales pueden integrarse y fragmentarse, dándole sentido de comunidad e identidad colectiva. Por ende, el capital social estaría en la capacidad de existir, mantenerse, generar

cambios y crecer. Sin olvidar que la confianza, solidaridad, reciprocidad y cooperación también son elementos básicos del capital social, en este caso visto como un recurso intangible de la sociabilidad que tiene la capacidad de movilización como otro tipo de recursos que contribuyen al logro de objetivos individuales y colectivos.

Asimismo, dentro de la dimensión social del territorio podemos señalar que los procesos de participación en los territorios responden a necesidades y expectativas según la vivencia y experiencia. Es decir, su sostenibilidad debe tomar en cuenta los conocimientos propios, saberes de antepasados, experiencias acumuladas, elementos de origen cultural como el lenguaje, calendarios agrícolas, formas de justicia, relaciones de poder, formas de organización, obligaciones, derechos, recursos disponibles, necesidades y la relación armónica y significativa que se pueda tener con la naturaleza.

A partir de estas consideraciones, las miradas territoriales van a permitir visualizar y entender a la dimensión social, como espacios multidimensionales que se construyen y constituyen a partir de las relaciones sociales en las dimensiones del desarrollo, bienestar y felicidad. Para profundizar, la valoración de los territorios desde los actores y relaciones sociales, nos ayudamos del trabajo de Sosa (2012) sobre ¿cómo entenderé el territorio?, donde el autor hace una aproximación conceptual de la construcción social del territorio como:

[...] sujetos (como los pueblos), actores (como los grupos de interés) e instituciones sociales (como la familia, la comunidad, el gobierno local o el Estado en su conjunto) que se expresan como formas de organización social, redes y tejidos sociales, formas de acción colectiva, que inclusive se articulan en la escala regional, nacional y transnacional, con cohesiones y conflictos, con solidaridades territoriales y trans territoriales, con relaciones convergentes y divergentes que despliegan en la cotidianidad sus paradigmas, saberes y sentidos comunes, experiencias de vida, racionalidades, pedagogías; su conciencia sobre el estar ahí y sentirse parte del lugar; sus concepciones y discursos, capacidades, intereses, actitudes al cambio, agendas y proyectos de desarrollo; sus mecanismos de información y comunicación que expresan reivindicaciones y demandas, sus sueños y aspiraciones, que en su relación en y con el territorio – especialmente tratándose del territorio histórico, ocupado ancestralmente –, constituyen contenidos a partir de los cuales el territorio es construido, apropiado y transformado (Sosa, 2012: 46).

Esta afirmación es de gran relevancia para la concepción de una construcción social territorial dentro del estudio de caso. En este punto, las aproximaciones conceptuales de la dimensión social del territorio nos proponen el reto de mirar al desarrollo desde el

territorio rebasando las posiciones de controversias y disociaciones entre los aspectos económicos y políticos, poniendo mucho énfasis en la construcción y la valoración de los campos sociales y sus componentes tangibles e intangibles.

### **Cultura e Identidad Territorial**

En la construcción social del territorio las relaciones humanas se crean y se sostienen dentro de un órgano social, visto como la cultura; o sea, se plasma la idea de apropiación cultural y simbólica del territorio. Para Geertz (1997) la definición de cultura se puede entender como: “un esquema históricamente transmitido de significaciones representadas en símbolos, un sistema de concepciones heredadas y expresadas en formas simbólicas con las cuales los hombres comunican, perpetúan y desarrollan su conocimiento y sus actitudes frente a la vida” (Geertz, 1997: 88).

En este sentido, la cultura representa la base de las relaciones sociales de una sociedad históricamente dada, la misma que incorpora conocimientos, formas de comunicación, ya sea a través de símbolos e imaginarios, en relación a sus visiones de mundo y representaciones de la vida desde su ser individual y colectivo. Por tanto, la cultura es el órgano o matriz social, donde se construye la identidad y se cohesionan los individuos y las colectividades, desde sus procesos históricos y de trascendencia, como también desde las percepciones y los estilos de vida.

Es por ello que la apropiación y construcción del territorio también se enfoca en aquellas relaciones subjetivas y representativas para las sociedades, ya sean relaciones afectivas, simbólicas, de rituales o ceremonias, de costumbres, de tradiciones, de mitos, entre otras. En el caso de los territorios rurales existen varias manifestaciones culturales, relaciones simbólicas y prácticas comunitarias, que denotan el sentido de pertenencia y valoración del territorio. Respondiendo a rasgos y elementos culturales que muestran formas de organización, procesos históricos diversos, relaciones internas y externas con la naturaleza y poblaciones aledañas, en sí, el estilo y concepción de la vida. Es así que, desde la cultura, se asigna un valor simbólico al territorio. Por tanto, el territorio también es un espacio dinámico y sentido en base a significaciones, representaciones, pertenencias y apropiaciones.

Dentro de ésta lógica el territorio, para Urrutia (2009), es la base de la identidad cultural, puesto que en él se construyen y constituyen referentes simbólicos y relatos

históricos que permiten a los actores individuales y colectivos, compartir las mismas tradiciones y expresiones culturales. Por ello, la idea de identidad como un elemento central en la constitución del territorio, ya sea como condición a priori o también como un elemento a construir a partir de un proyecto consensuado sobre la proyección, la vocación e interés del desarrollo de aquel territorio (Schejtamn y Berdegué, 2004, citado en Ranaboldo, 2009: 90), y nos confirma esto al definir al “territorio como un elemento de la identidad de un grupo que lo ubica como parte de lo propio y lo diferencia de lo ajeno; lo hace parte de sus componentes, de su ser colectivo en donde, al mismo tiempo, el grupo pertenece al territorio” (Sosa, 2012: 108).

En este marco, Rojas (2009) presenta que la identidad no es un hecho consumado, puesto que es una producción que nunca se completa, que siempre está en proceso o transformaciones constantes y, además, es constituida en un espacio donde los agentes sociales pugnan por asegurar las reproducciones, las diferencias y las transformaciones del mundo social y simbólico. Es decir que la identidad es cambiante, no está definida para siempre, ni tampoco es estática; surge de los sujetos y sus relaciones de poder que, a partir de ella, construyen sus referentes sociales y culturales como plantea Ibarra (1998).

Así territorio e identidad están estrechamente relacionados: al mismo tiempo, que el territorio es una construcción social, también es un ente, donde se configura y constituye la identidad desde sus representaciones, imaginarios y relaciones sociales; cuyos sujetos determinan la significación del común dentro de la localidad y remarcan el fortalecimiento de los procesos de construcción, representación, apropiación y transformación del territorio.

### **Dinámicas Territoriales**

En los territorios se suscitan y construyen dinámicas territoriales que hacen referencia a los cambios, los procesos, los movimientos y las transformaciones. Estas dinámicas territoriales pueden ser de comercialización, distribución poblacional o geográfica, entre otras. Sin embargo, estas dinámicas territoriales y sus efectos no están exclusivamente determinadas al interior del territorio, ya que existen diversos factores y/o tendencias externas a nivel económico, político, cultural, ambiental y social, intensificadas por la

globalización, cuya influencia es directa o indirecta en la estructura, re-estructura y dinámicas del desarrollo de los territorios (RIMISP, s/a: 12).

Por tanto, las dinámicas territoriales también se constituyen al interactuar con su entorno y no dependen solamente de lo que pasa dentro de sus territorios. Es así que los actores sociales e institucionales del territorio pueden construir socialmente su capacidad y poder de interacción con otros actores que se movilizan en su entorno. Dentro de la misma lógica, los determinantes de las dinámicas de desarrollo territorial son las relaciones entre actores sociales, instituciones y recursos en los territorios, cuyos efectos se perciben en términos de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental (RIMISP, 2008).

Es importante entender, para nuestro estudio de caso, las vinculaciones y las transformaciones que se dan en los territorios e, incluso, a través de un análisis histórico o de hitos poder marcar la tendencia del proceso a seguir dentro de las dinámicas, así captando el escenario más amplio de los territorios. Debemos tomar en cuenta que estas vinculaciones y transformaciones pueden ser sociales, económico-productivas, étnicas, de género, entre otras. En este sentido, la dinámica genera vínculos con los territorios y, a su vez, atrae a los diferentes actores, ya que el capital social dinamiza las lógicas virtuosas. En esta misma línea, “los actores sociales y sus interacciones juegan un rol clave para determinar las dinámicas territoriales” (RIMISP, 2008:1).

Otro aspecto que nos permitirá desarrollar un análisis de las dinámicas territoriales tiene que ver precisamente con entender esas relaciones locales y globales. Para López (2012), las lecturas de dinámicas territoriales no dejan de mirar lo local en relación con lo nacional y lo internacional, ya que son esferas sistémicas y holísticas. Sin olvidar que los territorios pueden ser también vistos como una construcción social o como campos en los que se pone de frente la voz de los protagonistas desde sus posturas, intereses y realidades. Este autor plantea una línea metodológica al momento de desarrollar una lectura dinámica del territorio. La estructura metodológica es la siguiente: 1) Evolución histórica, 2) Análisis geográfico, 3) Caracterización de las actividades que dinamizan el territorio (económicas/productivas), 4) Actores sociales e institucionales y 5) Relaciones de colaboración, conflicto e intereses. De hecho, este recorrido metodológico será aplicado en nuestra investigación, el mismo que nos va a permitir tener una lectura integral de nuestro territorio de estudio.

## **Centralidades rurales**

Las dinámicas territoriales que se construyen por el crecimiento demográfico y la expansión de centros a nivel urbano han desencadenado en la transformación de las formas de organización territorial y a la asignación de nuevos significados urbanos a las sociedades; por tanto se modifican también aspectos como la movilidad y la accesibilidad, según las actividades cotidianas de los pobladores.

Cabe mencionar que la transformación de las formas espaciales o de organización territorial responde a procesos sociales, sino ambientales, económicos, culturales, etc y, en general, espaciales, que giran alrededor de tendencias históricas en base a intereses dominantes. Castells (1995) presenta a estos procesos socio-espaciales como: a) La concentración y centralización de los medios de producción, unidades de dirección, fuerza de trabajo, mercados y medios de consumo; b) la especialización de la localización espacial de acuerdo con los intereses del capital y con la eficacia de la producción, el transporte y la distribución industrial; c) el mercado de bienes raíces (incluyendo la especulación en tierras) para la conformación de áreas residenciales en la ciudad; d) la movilización de la población y de los recursos en la ciudad, cambiándolos de lugar hacia donde son requeridos con el fin de maximizar la ganancia (Castells, 1995: 37-39).

En este punto, Raffestein (2011) hace hincapié en que la cohesión de las relaciones económicas, la ciencia y la tecnología dan origen a las grandes centralidades. Las relaciones construidas en base al crecimiento económico también producen efectos de marginalidad en los territorios. De ahí surge la idea de mirar estos fenómenos en relación a las escalas; es decir, lo que sucede a pequeña y gran escala responde a problemas estructurales y del sistema mundial, cuya representación espacial y simbólica está ligada a la idea de centro y periferia u organizaciones en situación de centralidad o de marginalidad (Raffestein, 2011:131).

Hay que tomar en cuenta que, desde un recorrido histórico, la construcción del concepto de centralidad ha estado ligado a los procesos de estructuración urbana, cuya representación es de orden espacial y geométrico, como la Teoría de los lugares Centrales de Walter Christaller (1933), cuya propuesta teórica es la distribución urbana de las ciudades en el espacio a través del área de influencia en relación al mercado, donde se establece una relación fundamental entre el lugar y la función. Para ello el

autor considera dos conceptos: 1) la población umbral y 2) el alcance o difusión de un bien. El umbral se define como un mínimo de población requerida para provocar la oferta de un determinado bien o servicio. Es así que las áreas de influencia serán proporcionales al equilibrio que exista entre la oferta y la demanda. El alcance es la distancia máxima que el consumidor recorrería para comprar un artículo o acceder al servicio (Christaller, 1933, citado en Aguilera (Comp.), 2000: 465).

A partir de este planteamiento se hace necesario también profundizar la realidad del sistema de relaciones que se construye a partir de los lugares centrales. Para Raffestein (2011) la presencia de lugares de agrupación o nudosidades en base a relaciones económicas, la ciencia y la tecnología provocan discontinuidades en la distribución u ordenamiento del espacio. Por tanto, esta caracterización espacial de los lugares centrales remite a las relaciones de poder y dominación que se ejercen en esta distribución espacial; de ahí que las relaciones de poder se vinculan a hablar de la situación de centralidad o situación de marginalidad, siendo estos dos términos que conllevan una intención y se definen el uno en relación al otro.

A partir de esta relación entre centralidad y marginalidad, el mismo autor invita a traspasar términos estáticos y geométricos que hagan referencia al centro o a la periferia, y así poder abordar nociones dinámicas y específicas en torno a organizaciones o grupos en situación de centralidad y de organizaciones o grupos en situación de marginalidad (Raffestein, 2011: 130-132).

Dentro de esta lógica, Raffestein (2011) también expresa a la ciudad capital como centralidad, donde se concretizan materialmente las estrategias nacionales. Es así que la configuración de un espacio-temporal no es autónoma: depende de las intenciones y acciones que se deciden desde un poder central, sean actores sociales o institucionales; por tanto la centralidad modela los contextos desde su propia perspectiva, ya sea de una manera parcial o total; por tanto, esta centralidad puede ser multidimensional (política, económica y cultural) o únicamente de carácter político, económico o cultural. De esta manera, la centralidad puede manifestarse en una sola ciudad o en muchas, pero no exime que la marginalidad se manifieste en formas distintas (Raffestein, 2011: 130-135).

En esta misma perspectiva Castells (1976) afirma que la centralidad puede abordarse desde los ámbitos económicos, político-institucional, ideológico y de modos

de relaciones sociales. Si bien Carrión (1987) considera que la formación de centralidades depende de la concentración de ciertas funciones urbana y la centralización de actividades con una función integradora, no quita según Lefebvre (1973) que estos lugares se conviertan en lugares de interacción, en los cuales los ciudadanos se representan, se identifican y se apropian de su territorio a través del tiempo.

Teniendo en cuenta los elementos básicos del concepto de centralidad, se hace preciso entenderla según la atractividad de flujos y su multifuncionalidad en correspondencia con decisiones de los poderes centrales y seccionales en base al manejo del territorio. Ejemplo de ello: las centralidades dentro de los contextos urbanos y rurales se articulan y consolidan según los usos de mayor actividad, la presencia de equipamientos y la dotación de espacio público e, incluso, en la concentración de actividades e intuiciones relacionadas con la educación, salud, recreación, cultura, servicios básicos, movilidad, empresas, instituciones públicas y capitalidad. En este punto es importante visualizar y analizar las dinámicas que conforman las distintas actividades desarrolladas en la interacción social, no obstante las centralidades también generan externalidades o impactos, ya sean positivos y/o negativos en cada contexto y realidad territorial.

Dentro de este contexto la formación de nuevas centralidades tienen que ver con los efectos que produce la globalización sobre las urbes, ya sea desde su estructura, organización o imagen, para así determinar si las actividades de centralidad en la urbe entran en el sistema mundial.

### **La noción de centralidad a nivel rural**

A partir de las diferentes perspectivas e implicaciones de las centralidades vistas en los párrafos anteriores. Podemos llegar a determinar, que las centralidades son entendidas como espacios que concentran una serie de bienes, actividades y servicios para los habitantes del entorno. Asimismo, atraen flujos y generan conectividad, por ende, las centralidades también responden a un todo articulador de espacios a nivel social, cultural, económico-productivo, ambiental y político. Sin olvidar, que estos espacios

centrales construyen jerarquías o polaridades respecto a los límites de influencia, en si, con su entorno.

Trasladar este concepto de centralidad al entorno rural, implica tomar en cuenta la demografía, paisaje, mercados, relaciones sociales de producción y con la urbe. Puesto que, en las áreas rurales, la concentración de equipamientos y servicios es disfuncional, debido a las bajas densidades poblacionales, a las grandes distancias entre poblaciones y a la dificultad de accesibilidad de algunos sectores. En este sentido, se puede mencionar que algunos de los determinantes en la conformación de centralidades a nivel rural, están vinculados a los siguientes criterios: a) Concentración de equipamientos, servicios y actividades productivas, b) Accesibilidad por medio de vías y transporte público, c) Distribución y tasas de crecimiento poblacionales, d) Actividades económicas-productivas y e) Capital social. Asimismo, otros elementos del contexto o realidad territorial donde se desarrolla esta investigación, que generen atracción de flujos, concentración de actividades y construyan jerarquías, serán considerados como criterios para determinar una centralidad en las áreas rurales.

Cabe mencionar, que a nivel del Distrito Metropolitano de Quito, se impulsa el fortalecimiento de las centralidades parroquiales rurales como nodos de servicios sociales, comerciales y culturales a través de la implementación de equipamiento, infraestructura y accesibilidad dirigida a fortalecer encadenamientos productivos rurales. Así mismo, dentro de la estrategia territorial se pretende la asociación entre las centralidades o a centralidades mayores como las de la Ciudad-Distrito, con el fin de buscar complementariedad y sinergias con sus vecindades (Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial DMQ, 2012-2022: 29).

## **CAPÍTULO II**

### **Re-construcción histórica a nivel social, cultural, económico y productivo de la parroquia de Gualea**

A manera de contexto, la siguiente investigación se localiza en la parroquia rural Gualea, ubicada al Noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito (DMQ), en la provincia de Pichincha. Este territorio es parte de la micro-región del Noroccidente del DMQ, la misma que está conformada por cuatro parroquias rurales: Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto.

Actualmente Gualea está conformada por 11 barrios. El territorio tiene una topografía diversa: responde a la zona de media y baja montaña, con temperaturas que oscilan entre los 20 y 24 grados centígrados, correspondientes a un clima cálido-húmedo. Tiene una elevación que encuentra entre los 700 y 1800 metros sobre el nivel del mar. Sus límites geográficos son: al Norte-Provincia de Pichincha, al Sur-Cantón San Miguel de los Bancos, al Este-Parroquias Nanegal y Nanegalito y al Oeste-Parroquia Pacto (PDOT Gualea, 2012: 30-31).

La microrregión noroccidental del DMQ está conformada por cuatro parroquias: Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto. Cuenta con un territorio de 94.818 ha, que representa el 22.4% del territorio total del Distrito Metropolitano de Quito y acoge a 12.485 habitantes. El número de habitantes de la microrregión, con respecto al total de población del DMQ (2'239.191 habitantes), representa el 0,56%. (INEC, 2010). Por otro lado, según el Censo de Población y Vivienda (2010), actualmente Gualea tiene una población aproximada de 2025 habitantes. Los pobladores son campesinos mestizos, “ligados a las varias actividades productivas: agricultura, ganadería, piscicultura. Una de las actividades económicas más importante es la elaboración de panela que sin embargo no cuenta con fuentes directas de comercialización (PDOT Gualea, 2012: 53)”.

Por ello en este capítulo, se hace hincapié en la importancia de la construcción social del territorio como punto de entrada para explicar las dinámicas que se conforman en el mismo. Se va a tener un acercamiento a diferentes fuentes de investigación que nos permitan conocer un sin número de acontecimientos que han determinado la transformación social del territorio, para así interpretar y entender los diferentes cambios que se han suscitado a través del tiempo en el noroccidente de Quito,

de manera específica en las parroquias de Gualea y Pacto, tomando en cuenta los auges y declives de la producción como factor principal en la movilidad de los actores del territorio, ya sea desde su salida e ingreso y, asimismo, los nuevos aspectos que viven actualmente los habitantes.

De ésta manera los hallazgos que se obtengan de ésta re-construcción social e histórica del territorio nos van a permitir determinar - en un momento posterior de este estudio - la existencia de factores concretos de las dinámicas históricas que expresan dinamismos territoriales. En este capítulo se presenta cuatro cortes socio-históricos que sistematizan los insumos y hallazgos cualitativos y cuantitativos dentro del proceso de construcción social del territorio. Los cortes socio-históricos para la construcción del contexto dentro de esta investigación son los siguientes:

1er. Fundación de la parroquia y presencia de haciendas (1801-1900)

2do. Explotación forestal y de la caña (1901-1965)

3er. Transformación del territorio, de cañaverales a pastizales (1966-1999)

4to. Turismo, Agroindustria, extractivismo (2000-actualidad)

En cada período se describen las expresiones sociales y productivas existentes en el territorio; asimismo se identifica el proceso de construcción del tejido social, los actores sociales y sus relaciones. Sin olvidar que cada corte refleja una recopilación histórica que recoge la memoria de los pobladores en combinación con el trabajo de fuentes secundarias (libros, documentos, artículos, etc.), lo que ha permitido tener un acercamiento a la visión de los actores acerca de su propia perspectiva histórica dentro del territorio al que pertenecen.

### **Primer período: Fundación de la parroquia y presencia de haciendas (1801-1900)**

En este primer corte histórico se visualiza la conformación de las parroquias de Gualea y Pacto y la consolidación de sus asentamientos humanos. Cabe mencionar que Gualea está inmersa en una zona de profundidad histórica, que fue habitada por la agrupación étnica denominada “yumbo”<sup>1</sup>; por tanto los vestigios arqueológicos encontrados en ésta zona datan a la época aborígen y colonial. Sin embargo, para este caso de estudio

---

<sup>1</sup> La referencia “Yumbo” se refiere a la agrupación étnica que habitaba en la franja subtropical del Pichincha, se constituyó desde los años 800 al 1560 (Espinosa, 2005).

partimos desde el siglo XIX, donde las dinámicas sociales y económicas que configuran estos territorios están ligadas a las primeras inmigraciones de colonos a la zona del Noroccidente de Pichincha.

En esas épocas la actividad productiva de la zona del Noroccidente se dinamiza por la presencia de las haciendas. En los siglos XVII y XVIII las haciendas se ubicaban en los poblados yumbos de Nanegal, Gualea, Pacto y Mindo (Ramón, 2001:42), posiblemente porque eran territorios donde podrían tener la mano de obra indígena disponible, aunque la mayoría de los yumbos se negaron a someterse a una disciplina laboral que entrañase perder su autonomía de grupos tribales. Es así que los yumbos prefirieron huir a regiones inhóspitas antes que convertirse en esclavos laborales. Por estas razones las haciendas cañeras se vieron en la necesidad de traer mestizos, negros y mulatos y así cubrir el déficit de mano de obra. Sin embargo, esta medida no fue suficiente. El abastecimiento de mano de obra continuó siendo un gran problema incluso en el siglo XIX, para las haciendas de la zona, a pesar que algunas de ellas habían incorporado trapiches hidráulicos (Espinosa, 2005: 93).

Para el siglo XVIII y XIX, en la zona existe una fuerte presencia de mestizos y mulatos que incluso es mayor en número a la población indígena. Así, por ejemplo, los padrones de 1840 indican que la población mestiza en Mindo y Gualea era mayor a la población indígena. Una parte de estos mestizos eran de origen serrano, y otros descendientes de los propios yumbos. La presencia de los primeros se explica básicamente por la importación de mano de obra que tuvieron que hacer los hacendados de la zona ante la escasez de mano de obra indígena (Espinosa, 2005: 61-62).

Posteriormente, en la segunda mitad del siglo XIX, se lleva a cabo la primera Ley de División Territorial de la República (1861), la misma que reconoce a las poblaciones de Mindo, Nanegal y Gualea como parroquias civiles (Instituto de la ciudad de Quito, 2012: 86). De ahí que, el 29 de mayo de 1861, Gualea se transforma en una parroquia del cantón Quito. Para ese entonces Pacto no existía, solamente algunos caseríos dentro de la montaña, pertenecientes a la jurisdicción de la parroquia de Gualea (Echarte, 1977:23).

En este período la parroquia de Gualea y la parroquia aledaña (Nanegal) son pobladas por colonos dedicados a la explotación de productos agrícolas. Muchos de ellos eran migrantes provenientes de la provincia de Imbabura y de Colombia. El interés

de su llegada fue por las explotaciones caucheras e incluso la legislación de tierras baldías de esos años habilitó y estimuló aquellos procesos colonizadores (Instituto de la ciudad de Quito, 2012: 86).

Hay que tomar en cuenta que para esa época ya se habían consolidado algunas haciendas. En el ámbito administrativo de Gualea estaban las haciendas Lolloto (y anexas Tulipe y Tatucito), Pucará y Saguangal (Marchán y Otros, 1984: 184-252). Estas haciendas fueron organizadas alrededor de la producción de azúcar y el aguardiente.

Marchán (1984) indica que la hacienda Pucará pertenecía al Convento de la Merced, quienes en el año 1835 vendieron esta propiedad. La hacienda Saguangal pertenecía a los Padres de la Merced y ellos arrendaban a un español en el año 1833. La práctica de arrendar, hipotecar e incluso vender las haciendas era muy común en las haciendas de la Sierra norte central. Los ingresos de los arrendatarios eran buenos y sus contratos se renovaban de manera anual (Marchán 1988, citado en Martínez, 2001:58).

### **Segundo período: Explotación forestal y de la caña (1901-1965)**

A inicio de este corte histórico, en 1910 se inicia una lenta migración de colonos procedentes de todo el país, pero principalmente de la provincia de Pichincha. En 1926 se declara la zona como tierras baldías sujeta a concesiones para colonos. A partir de 1900 se va conformando la población de Pacto y parece que existen ya propiedades escrituradas. En este marco, en 1936 se independiza Pacto de Gualea formando una parroquia aparte, con los límites actuales (Echarte, 1977:24). En Pacto a partir de 1945 se da un crecimiento significativo por la migración de colonos provenientes de provincias australes del país y del departamento de Nariño-Colombia (La Administración Noroccidental La Delicia, 2000:40).

Posteriormente, a finales de los años Cuarenta se lleva a cabo la construcción de la vía Quito-Nono-Noroccidente, convirtiéndose en un hito importante dentro de este corte histórico, ya que dinamizó la producción e incrementó la comercialización de bienes importados y exportables para la zona del noroccidente de Pichincha; de manera específica, hubo exportación de panela desde Pacto y Gualea. En sí, durante la primera mitad del siglo XX, en el noroccidente se inició una dura competencia de la producción de panela entre finqueros y las grandes haciendas (Espinosa, 2005:95).

Cabe mencionar que, antes de que se mejoren los caminos, la circulación de los productos dentro de los circuitos internos entre las poblaciones aledañas como también el intercambio comercial entre sectores de la sierra y el declive andino, estuvo a cargo de arrieros, quienes disponían de bueyes y recuas de muelas. En este marco existen dos tipos de arrieros según su origen étnico: por un lado, los mestizos de Nono y Cotacollao y, por otro, los indígenas de Nayón, también conocidos como “nayones”. Los arrieros de Nono se especializaron en el comercio de la panela; sacaban dicho producto desde Pacto, Gualea, Nanegal y Nanegalito hacia Nono, y desde allí a Quito. (Espinosa, 2005: 112-114).

En esta misma línea, cuando empezó la construcción de la carretera Nono-Tandayapa, se abrió una nueva ruta que desde Nono bajaba por la Sierra, Guarumos y llegaba a Tandayapa. En ese punto se dividen: un ramal se dirigía hacia Mindo y los Bancos y otro hacia Nanegal Chico, Gualea y Pacto. Sí bien ésta obra vial tuvo alcances importantes para la comercialización de productos, la construcción de la carretera por el camino de herradura fue un proceso lento (Espinosa, 2005: 79-82). En este punto la participación de moradores, comités pro-mejoras y representantes de Nanegalito, Nanegal, Gualea y Pacto fue clave para que la obra avance hacia los distintos recintos y parroquias.

Antes se venía a pie, con cabestrillos, es decir con toros que servían para la carga. Para hacer el carretero, hacíamos mingas, cada 15 días, subíamos a Nanegalito, pues en ese tiempo vivíamos en Pacto. Sabían salir muchas personas de varios recintos, para hacer minga para el carretero (Entrevista grupal, EG01, 2014).

Es así que los pobladores del sector llevan a cabo prácticas comunitarias como la minga y el “makipura” (presta-manos) para consolidar fines comunes. Tal es el caso de la apertura de caminos de herradura, el avance de la carretera Quito-Nono-Noroccidente o acciones importantes para la comunidad. Por tanto, el tejido social en aquellas épocas se afianzó por medio de acciones compartidas, ya sea para su subsistencia o labores cotidianas. Resultado de ello, en 1952 la carretera llegó a Gualea y Nanegal. En 1957 se inauguró un camino lastrado entre Nanegalito y Nanegal, y en 1961 la carretera de Nanegalito a Pacto quedó terminada (Lippi, 1998:79 citado en Espinosa 2005:87).

En ésas mismas condiciones, en Gualea en el año 1952 se construye el Parque Central. Sin olvidar que para el año 1951 los padres capuchinos ingresan a la zona de

Gualea. De ahí que, para 1955, se edifica la Iglesia de Gualea ubicada en el parque central del barrio Gualea centro (Guía de Identidad Comunitaria y Turística, 2013: 7).

El padre Luis de Viscarret organizaba mingas cada 15 días o 3 semanas para arreglar el sector del parque, eran las/los jóvenes quienes trabajaban y las adultas mayores preparaban comida para quienes trabajaban. En el parque se solía jugar pelota de tabla. En general, estas mingas eran necesarias porque todo era monte (Entrevista individual, EI04, 2014).

Asimismo, en el año 1958 se construye el Convento de los Padres Capuchinos en Gualea Centro. Por otro lado, los padres capuchinos constituyen a Gualea en parroquia eclesiástica, el 7 de julio de 1951 (PDOT Gualea, 2012:30).

A partir de la construcción de la carretera Quito-Nono-Noroccidente se dinamiza la explotación de bosques primarios para el comercio de la madera. Este hecho, y la necesidad de implementar límites a las propiedades, impulsaron el auge de la producción de caña de azúcar en Nanegal, Pacto y Gualea, ya sea como panela o aguardiente. Por eso se requirió mano de obra, la misma que provino del Carchi y de Colombia; de esta manera se consolidaba otro flujo migratorio para la zona del noroccidente. Sin embargo, la cotización del aguardiente era mayor a la panela. La comercialización del aguardiente se daba principalmente por comerciantes de Calacalí, quienes trasladaban el producto a otras parroquias equinocciales y Quito (Instituto de la ciudad, 2012: 86).

Más antes, cuando era pequeño, mi mamá elaboraba la panela en tres pailas grandes, prendía candela hasta que se haga blanquito...vendían aquí (Gualea) y en Quito, el costo por tapita era seis sures, en total se sacaba cincuenta tapas y el peso de todo respondía a 180 libras. Mi mamá contaba que llevaba la carga de panela a Cotocollao (barrio al norte de Quito), se iba a pie y con tres animales, se demoraban entre seis a siete días, sin duda, era un trabajo demasiado cansado. En Cotocollao tomaban una carreta que les llevaba a Chaupicruz (barrio al norte de Quito), su destino para vender la panela; donde iban sentados mi mamá, mi papá y el señor que manejaba la carreta con el caballo (Entrevista individual, EI03, 2014).

En cuanto al aguardiente, su producción fue prohibida y penalizada por el Estado hasta finales de los años Setenta. En ese panorama se prolifera un dinamismo asociativo de productores y comerciantes ilegales o contrabandistas de aguardiente, que convivían con la presencia, el control y el poder represivo de los guardas de estancos (impuestos), puesto que decomisaban el aguardiente, destruían los trapiches y apresaban a los

reincidentes. Para comercializar el aguardiente se debía sacar “cupos” en la dirección de estancos en Quito. La ley de estancos direccionaba a que el aguardiente o trago sea entregado de manera directa a las embotelladoras (Entrevista individual, EI04, 2014). A pesar, de las frecuentes modificaciones a la legislación de estancos en relación a la producción de aguardiente, el control de este producto era de gran importancia por réditos que generaban al Estado, incluso los estanqueros o guardas de estancos, cobraban y obtenían poder, ya que exigían dinero o ganancias a los comerciantes. Estos factores restaron la producción de aguardiente, incluso se cerraron trapiches y pequeñas industrias. (Instituto de la ciudad, 2012: 87). Aunque la clandestinidad de los comerciantes y la ilegalidad del aguardiente duraron hasta inicios de los años Ochenta, es decir hasta cuando el Estado decidió permitir la libre producción de alcohol. (Espinosa, 2005: 96-98).

La ley de Estancos nos perjudicó bastante. El trago nos quitaban los guardias...Nosotros sacábamos en canecas, entre 20 y 30; cada caneca tenía 4 litros...El galón se sabía dar a 3 sucres. Vendíamos en Quito por Cotocollao, en San Blas, por la calle Rocafuerte...se llevaba en carro desde Gualea. Me iba bien en la venta de aguardiente, con la Ley de Estancos, los guardias nos quitaban las canecas, botaban las camionetas y ahí dejamos de sacar. Luego llevábamos en el bus, las canecas las metíamos en las cargas de naranjas y limones. Nos seguían comprando en Quito. Despuesito los guardias se enteraron que llevábamos en bus y nos comenzaron a seguir, nos encontraban y nos quitaban. Yo una vez, en una camioneta en Nanegalito, me quitaron 60 litros, de los 60 litros yo les mande rompiendo con la navaja la de 20 y 30 litros, les pedía que me entregan las demás canecas o les mandaba rompiendo todas y ahí me entregaron una de 10 litros y 5 pomas de 4 litros y ahí nos decían lleve, lleve su tontera...yo llevaba comprando, no llevaba robando, yo no producía trago, yo compraba en Gualea o en Pacto; comprábamos y luego íbamos a vender en Quito, así teníamos plata para comer (Entrevista grupal, EG01, 2014).

Como ya se mencionó, a partir de la construcción de la carretera en el noroccidente también se incrementa vertiginosamente la explotación maderera, de preferencia madera fina como el guayacán, laurel y otros tipos de árboles. De esta manera cada vez se internalizaba más al monte ya que existía la presencia de madereros, terciadores y el uso de la motosierra. Debido a esto, actualmente la zona cuenta con tan solo el 16% de bosque primario (PDOT Gualea, 2012:29). Sin olvidar que en la época colonial, hasta la

primera mitad del siglo XX, no se podía incrementar el ritmo por la ausencia de caminos adecuados que conecten con los mercados de Quito (Espinosa, 2005: 99-101).

Por tanto, todos los factores y expresiones socio-económicas locales que giraron alrededor de la construcción de la carretera, como también la economía nacional de este momento, están marcados por auges y declives de la producción, los mismos que generan flujos u oleadas migratorias, ya sean inmigraciones al sector o, a su vez, movilizaciones a parroquias aledañas o ciudades principales.

### **Tercer período: Transformación del territorio, de cañaverales a pastizales (1966-1999)**

Este tercer corte histórico responde a la segunda mitad del siglo XX y está enmarcado sobre todo por la desaparición de los cañaverales y los platanales y el apareamiento de potreros. Por tanto, se da un nuevo momento de inmigración de personas y familias. Al mismo tiempo que ocurría este acontecimiento importante, se daba una nueva legislación de las tierras baldías, que posteriormente se convertiría en una legislación sobre reforma agraria y colonización. En este marco, los pequeños agricultores y los campesinos sin tierra en el Ecuador se han beneficiado poco de la verdadera reforma agraria; más bien, han conseguido tierra a través de la colonización de áreas fronterizas. Los registros datan que tan sólo el 11% de las 4,5 millones de hectáreas entregadas a los campesinos se puede atribuir a la reforma agraria; el otro 89% fue colonizado en forma espontánea fuera del contexto de programas gubernamentales (Chiriboga, 1987 citado en Rhoades, 2001:36).

Hacia el final de este corte histórico, en los años Ochenta aparece un nuevo dinamismo en la zona: el uso del suelo cambia por la presencia importante de ganado porcino y vacuno. Es así que el área dedicada a sembríos de caña o de otros productos como plátano, café, yuca, entre otros, es reemplazada de pastizales para potreros. En el caso de la ganadería se orienta su producción de leche y, por otro lado, la comercialización de su carne. Según datos recopilados por el MAGAP en Nanegalito (2014), el uso del suelo está aproximadamente destinado el 50% a la ganadería, el 40% a la caña de azúcar y otros cultivos de subsistencia, y el 10% a otros usos.

En este período, además del cambio drástico del paisaje por el auge de la ganadería, también hay la apertura de la vía Calacalí – La Independencia, la misma que favorece en la comercialización de la leche y la carne, puesto que en el caso de la leche, los tanqueros podían llegar a sitios más lejanos. En este sentido, la producción y comercialización de otros productos como el aguardiente y la panela también se veían beneficiados. En ese entonces Pacto logra incrementar su producción de caña y es trasladada a más lugares del noroccidente de Pichicha (Instituto de la ciudad, 2012: 87).

Con la proyección favorable de la producción de leche, en la década de los Noventa, la población de Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto emprenden iniciativas para la transformación de la leche en sus derivados. Ejemplo de ello, la instalación de plantas procesadoras artesanales y pequeñas para la producción específica de queso, yogurt entre otros derivados (Instituto de la ciudad, 2012: 87).

Dentro de éste corte histórico, también se dan acontecimientos importantes que cambiaron las condiciones de vida de los pobladores de Gualea, como la colocación de postes de madera que permitían llevar los cables de energía para así provisionar electricidad a los hogares (data al 1976). Asimismo, el servicio de salud entra en funcionamiento en el año 1968 y se consolida como Subcentro de Salud Rural para el año 1980 (Guía de identidad comunitaria y turística, 2013:10).

#### **Cuarto período: Turismo, agroindustria y extractivismo (2000-actualidad)**

Este cuarto corte histórico dirige su mirada a hechos importantes que se han suscitado a partir del año 2000 hasta la actualidad. Es en ese contexto que en el año 2000, tras la crisis económica del país, la población de Gualea, al igual que otras poblaciones de territorios diferentes, emigran a países como España e Italia, con el afán de encontrar mejores condiciones de vida para sus familias. Sin olvidar que, dentro de este marco cultural, el origen de las personas que han llegado a la parroquia de Gualea por los diferentes auges económicos-productivos, son de Nono, Imbabura, Manabí, Carchi, Loja y Colombia (PDOT Gualea, 2012: 69).

En esta misma línea, según el diagnóstico social del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2012), a partir del 2011 se percibe el retorno de algunas personas que migraron al exterior años anteriores, aunque su actual estadía es en la

ciudad de Quito. Las razones que motivaron su retorno están relacionadas con la crisis laboral en el caso de España y por el programa de incentivo al retorno impulsado por el Gobierno ecuatoriano.

La mayoría de personas que han regresado de otros países, se han acentuado en Quito y ya no regresan a Gualea, sólo vienen de paseo. No regresan por el tema económico, buscan mejores condiciones de vida para su familia, prefieren poner negocios en la ciudad, y ya no quieren cultivar tierras, porque es un trabajo duro (Entrevista individual, EI01, 2014).

Sin embargo, en la actualidad “existe una tasa negativa de crecimiento población (2001-2010) del -0.51, muy íntimamente ligado a los procesos migratorios. En el 2001 la población corresponde a 2121 habitantes y, en el año 2010, se reduce a 2025 habitantes, donde 42 personas se encuentran en situación de movilidad en países del extranjero: España, Estado Unidos, entre otros. Por otro lado, según datos estadísticos, durante el período del 2001-2010, las parroquias de Nanegalito y Nanegal aumentan su población sobre las 2500 personas. “En Nanegal aumentan 78 habitantes (2001: 2560 hab-2010:2638 hab) y en el caso de Nanegalito existe un crecimiento población de 554 personas - entre los períodos antes establecidos (2001:2474 hab-2010: 3028hab) -. En el caso de Pacto se reduce la población de 4820 a 4798 habitantes, es decir 22 personas menos (PDOT Gualea, 2012: 70)”.

Dentro de este corte histórico podemos identificar que las principales actividades productivas de Gualea son la **agricultura** (caña de azúcar, plátano, yuca, zanahoria blanca, café, naranja, naranjilla, guayaba y pitahaya), la **ganadería** y la **piscicultura**, siendo la más importante la elaboración de panela aunque no cuentan con fuentes directas de comercialización. De ahí que la producción agrícola local está dirigida principalmente hacia el autoconsumo (80%) por cuanto no hay vías para sacar los productos al mercado (PDOT Gualea, 2012: 64).

En el caso de la ganadería, la producción de leche y la crianza de ganado de carne son permanentes durante todo el año. Sin embargo, en época de verano la cantidad de producción baja; además los pobladores de la parroquia no cuentan con equipos industriales que faciliten el procesamiento de los derivados de la leche; lo hacen de manera artesanal. Todavía las personas que tienen ganado entregan su leche a intermediarios, quienes a su vez, son proveedores de leche.

Hace unos seis años se logró la estandarización del precio de la leche: ahora se paga el precio especial de 39 centavos. Hace dos años, en el barrio de Gualea Cruz se conformó una Asociación de Pequeños Productores de Leche Gualea - APROLEG, con 22 socios, pero también cuenta con la participación de varios proveedores que venden. Hace un año y medio, el MAGAP, dentro del Proyecto “Redes Lecheras”, entregó a esta asociación un kit que consistía en: un tanque de 2000 litros, un laboratorio de control de calidad, un generador de luz y capacitaciones de ordenamientos e higiene. Las actuales empresas de ancla o compradores son “El Ordeño” y “Rey Leche” (Entrevista individual, EI02 y EI03, 2014). En el caso de Pacto, la mayor parte de la producción lechera es comercializada a través de intermediarios y con la compañía “Nestlé”. En este sentido, la comercialización del producto primario es a precios bajos, a pesar de que en los últimos años han surgido algunas asociaciones que buscan industrializar su producción, y así recibir mejores beneficios (PDOT Pacto, 2012: 56).

En este período también se puede observar que, sí bien la construcción de la carretera principal que conduce a Gualea y Pacto ha sido de gran beneficio para las comunidades, se encuentra en malas condiciones: hay baches y poca señalización.

En Gualea las vías que conectan los barrios de cada parroquia son lastradas. Pocos barrios son adoquinados, lo cual hace que los pobladores se movilicen con caballos o a pie, lo que incentiva a los pobladores a vender sus productos en Pacto por facilidad en cuanto a movilización, incluso los altos costos para transportar la panela hacen que el 90% de los productores paneleros vendan a intermediarios locales o externos (PDOT Gualea, 2012:86-97). Por tanto, la accesibilidad es un problema para la población de Gualea y del Noroccidente, dado la falta de vías de acceso a las comunidades más alejadas de la cabecera parroquial. Sin embargo, aproximadamente en el año 2004 se logró el ensanche y ampliación del pavimento de la carretera Armenia-Pacto, a través de gestión entre las juntas parroquiales de Gualea y Pacto. En este caso ya no existieron mingas, porque el Consejo Provincial de Pichincha contrato personal (Entrevista individual, EI02, 2014).

También durante este período, en el Noroccidente se ha fortalecido la actividad turística: por un lado se han construido hostales, restaurantes e instalaciones para actividades de recreación, pero también se han incrementado inversiones inmobiliarias de capitales ciudadanos que buscan establecer propiedades para vivienda y descanso con

un máximo en lotes de hasta 5 ha. A la par, en el año 2007 entra en funcionamiento el museo de sitio de Tulipe, lugar que recoge restos de cerámica, piedra metal, petroglifos, tolas, etc, del grupo étnico los Yumbos (Instituto de la ciudad, 2012:88). Aunque ya hay la presencia de hosterías, aguas termales, fincas agro turísticas, reservas biológicas, museos y algunos emprendimientos turísticos como el proyecto PAAMAC (Productos agrícolas y acuacultivos Maduri y Asociados), donde se cuenta con piscinas para la crianza de tilapias y a su vez, se puede comprar y deleitar de este plato típico (Guía de identidad comunitaria y turística, 2013, Entrevista individual, EI02, 2014).

Asimismo, existe una activación de la organización social. En el caso de Gualea, en el barrio Las Tolas, se organizan de manera comunitaria para emprender recorridos turísticos. En este sentido, el dinamismo del tejido social se desarrolla a través de las agrupaciones o asociaciones de familias, con o sin reconocimiento legal. Por ejemplo, se agrupan para la actividad piscícola pero para la actividad panelera no se cuenta con una asociación, algunos productores de panela de Gualea se encuentran asociados en Pacto.

A nivel de organización política, la Junta Parroquial toma fuerza en los últimos 15 años: por un lado, las autoridades de la parroquia son designadas a manera popular y, por otro, reciben una remuneración por parte del presupuesto estatal, ya que dentro de las últimas constituciones ecuatorianas se denominan como gobiernos locales.

Las juntas parroquiales toman mayor actoría, a través de la modificación de las constituciones, por ejemplo, en la constitución del año 1998, denominan a las juntas parroquiales como gobiernos locales, asimismo, en el año 2000 se dicta la ley orgánica de juntas parroquiales. Sin embargo, la presencia de líderes y lideresas, siempre estuvo presente a través de una directiva parroquial, cabe mencionar, que la mayoría de las directivas centraban su labor en Gualea centro y no tomaban en cuenta a los otros barrios. Para los años 90, se empieza a realizar trabajos en otros barrios. En el año 1997, se ocupa físicamente la junta parroquial (Entrevista individual, EI02, 2014).

En la actualidad, la organización política de Gualea se configura a través de instituciones públicas, privadas y del tercer sector como: Gobierno Parroquial, Tenencia Política, Asociación de Ganaderos, Asociación de Comunidades, Escuelas, Colegios, Centro de Salud, Centros de Información Turística, Asociación de Paneleros, seguro Social Campesino, Fundaciones, Policía (Guía de identidad comunitaria y turística, 2013:11).

Un hito importante en este corte histórico está relacionado con el sistema ambiental. Por un lado, varias propiedades privadas, que habían preservado bosques y vegetación primaria, gestionaron para que fuesen reconocidas como “bosques y vegetación protectores”. De éstos bosques, destacan la Reserva Maquipucuna (45000 ha en Nanegal), el Bosque Protector Las Tolas (70 ha. en Gualea) y, bajo la misma perspectiva, se encuentra la Fundación Ecológica Amigos del Bosque, en Tulipe (Instituto de la ciudad, 2012: 5). Para el año 2011, en Pacto se da la declaración del área natural protegida Mashpi-Guaycuyacu-Sahuangal (PDOT Pacto, 2012:31) y en Gualea, en el año 2012, se lleva a cabo la declaración de área protegida Sub cuenca del río Pachijal (PDOT Gualea, 2012:30). Por otro lado, este corte histórico está relacionado con la actividad extractiva de recursos no renovables, en este punto, Gualea cuenta con el oro como su principal recurso no renovable y la población de la parroquia identifica que en el barrio de Guanábana existe alguna intervención minera. En el caso de Pacto, en el año 1996 comenzó la explotación minera, la misma que paradójicamente fue impulsada por un cura de nombre Paolo Fink. Tal actividad extractiva se enfocó en la explotación de oro y cuarzo mediante la conformación de asociaciones y grupos. Pero inmediatamente los conflictos se hicieron presentes entre los que estaban a favor y en contra de tal actividad. Sin embargo, las expectativas generadas, había atraído a gente de distintas provincias, particularmente de Manabí y Loja (Instituto de la ciudad, 2012: 88.).

En esta misma línea, Pacto cuenta con 15 concesiones mineras inscritas, pero doce de ellas no han empezado ni con estudios ya que la ciudadanía del sector no lo permite. “Las tres minas en explotación han sido clausuradas por las autoridades a pedido de la población en varias ocasiones, sin embargo siempre vuelven a abrirse. La población identifica como ilegales a varios mineros que tienen su actividad en la zona por considerar que no tienen los permisos y que no han cumplido con el debido proceso de consulta y participación ciudadana (PDOT Pacto, 2012: 40)”.

A partir de estos acontecimientos, la fuerza de la oposición a las actividades extractivas llevó a que en junio del 2008 se declare al Noroccidente quiteño “libre de minería metálica”. A pesar de estas gestiones, en la zona de Guanábana (barrio de Gualea) había una empresa y familias que explotaban oro y contaban con una planta moledora, se tenía conocimiento que esta empresa había entrado con trabajadores ajenos

a la zona; se había identificado que eran personas de la Costa y de la zona de Zaruma (PDOT Gualea, 2012: 45), aunque también hubieron personas de Guanábana que trabajaron en estos molinos. Hace aproximadamente dos años se ha logrado paralizar las actividades de molienda de minerales. Sin embargo, la duración de este detenimiento es incierto. En la actualidad existe una concesión de la Empresa Nacional Minera del Ecuador-ENAMI, que va desde Pacto y pasa por algunos barrios de Gualea como Urcutambo y El Porvenir y que se encuentra en una primera fase de estudio (Entrevista individual, EI02, 2014).

En Guanábana hace unos 5 años, empezaron señores mineros a comprar tierras en esta comunidad. Es un tema preocupante para nosotros que somos agricultores o campesinos, ya que la minería trae consecuencias de varios tipos, sociales y ambientales. Se sigue luchando para que no se de la minería. Había un señor que se dedicaba a la minería en Zamora, pero migró para esta zona con la finalidad de emprender esta actividad, ya que sabía que son tierras donde existe oro. Hace años atrás, varias personas del sur del país, vinieron a la zona de Pacto para emprender la actividad minera. Aquí en Guanábana, había un señor que compró un terreno con otros fines, pero cuando la comunidad se dio cuenta ya era demasiado tarde, porque él ya tenía construido sus molinos; aquí el no ha movido ninguna piedra pero él trae desde el sector Pacto, para moler esas piedras. Trabajaban unas diez personas de aquí de la comunidad; como la gente no conoce las consecuencias sociales, se dejaban llevar por el costo que le iban a pagar por sus labores dentro de la minería, por tanto la gente accedió a este laburo. No podemos desconocer la contaminación que se hace presente en los ríos, ahora algunos son estériles, ya no hay sapitos, pescaditos. Aquí, sí se ha sentido impactos por la minería, por ejemplo las frutas como las papayas empezaron a dañarse. Por tanto, genera en la gente, una idea de salir de Guanábana, vender sus fincas, etc. Hace un año y medio esta gente de la minería está retenida, ya que personas de Pacto y en este caso mi familia que somos de Guanábana hemos luchado para que no haya esta actividad minera en la zona. Se hizo un llamado a varias comunidades, estaba Gualea, pero sólo aparecieron unitos, otritos y hasta ahí. De todas maneras, la gente de Pacto ha luchado, igual nuestra familia y yo como dirigente, las demás familias que conforman Guanábana no asomaron. En el caso de las 10 personas que trabajaban en esa actividad, tuvieron el problema que no les pagaron, entonces vinieron a conversar conmigo, pero piensan que como uno es dirigente va a arreglar todos los asuntos de la comunidad, pero no es posible, ya que en cosas de familias o personales, uno no puede intervenir, yo no era el responsable de que ellos hayan tomado la decisión de trabajar con ese señor o empresa (Entrevista individual, EI01, 2014).

### **CAPÍTULO III**

#### **Dinámicas territoriales, sociales y económicas de la parroquia de Gualea a partir de los actores sociales y sus relaciones con el contexto y las parroquias aledañas**

En el capítulo anterior se caracterizó a nivel histórico el territorio de Gualea, convirtiéndose así en un aporte importante al momento de entender las diferentes dinámicas sociales y económicas que constituyen a este territorio, haciendo hincapié en el análisis histórico, el cuál permite captar un escenario amplio de los territorios, si se toma en cuenta las transformaciones y vinculaciones dentro de los campos sociales, económicos, productivos, étnicos, entre otros. De esta manera, en este capítulo se hará referencia a los elementos más representativos que conforman las dinámicas territoriales, en un principio a nivel económico-productivo y posteriormente en una dimensión social, cultural y política (hallazgos según el análisis de la información cualitativa y fuentes secundarias realizado por la autora). Con esto se pretende tener un acercamiento de la realidad y las características propias del territorio, marcadas por las relaciones subjetivas y tangibles, los actores que lo componen desde sus prácticas e imaginarios sociales y las distintas actividades que aportan en el dinamismo o, como diría Sosa (2012), aportan en el proceso de organización, apropiación y construcción social del territorio.

Por ello se presenta ésta configuración social del territorio a partir de las características demográficas, las diferentes actividades económicas-productivas que dinamizan al lugar y a las personas, como también su organización y redes de comercialización. Asimismo, se visualiza la situación del acceso a la tierra y al agua; además, se intenta abordar la organización social desde las distintas relaciones entre actores sociales e institucionales y, hasta cierto punto, la construcción del sentido de pertenencia e identidad a una localidad determinada. Sin olvidar el área geográfica y circunscripción político administrativa a la que pertenece la parroquia de Gualea.

En este sentido es importante mencionar que la parroquia de Gualea pertenece al Noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, con una altura que fluctúa entre los 600 y los 2800 msnm, siendo una zona de vida del Bosque Siempre Verde Montano

Bajo<sup>2</sup>, con temperaturas que oscilan entre 16 y 24 °C y una topografía diversa con una amplia red hídrica y algunas quebradas. La zona se encuentra limitada por ríos; al Norte el río Guayllabamba, al Sur el Pachijal, al Oeste los Ríos, San José y Quebrada de Santa Teresa y el Chirapi y al Este los ríos Alambi, Tulipe y la Quebrada Las Islas. Todas las aguas superficiales de la parroquia se drenan finalmente hacia el río Guayllabamba (PDOT, 2012:37).

De manera específica, la parroquia de Gualea tiene una altura que va desde los 700 msnm en las riveras de los Ríos Pachijal y Guayllabamba, hasta los 1800 msnm; incluso la cabecera parroquial tiene una altura de 1095 msnm. Por tanto, la parroquia se encuentra en dos pisos ecológicos: por un lado, la zona media plan de producción diversa<sup>3</sup> y, por otro, la zona baja de montaña<sup>4</sup>. Estas dos zonas se caracterizan por tener reservas ecológicas públicas y privadas. La producción es diversa, es así que predominan los pastizales para la ganadería bovina de leche y carne, como también el sistema de cultivo de caña y la presencia de trapiches. Al igual, que la venta de mano de obra (Instituto de la ciudad, 2012).

De ahí que el paisaje de Gualea se ha modificado a través del tiempo por algunas actividades antrópicas, que de alguna manera han ocasionado impactos ambientales, como la ganadería, la fabricación de panela-desde los barrios El Porvenir hasta San Luis y El belén) y la minería-barrio Guanábana y en las cercanías del Río Guayllabamba (PDOT, 2012: 42).

---

<sup>2</sup> Bosque Siempre Verde Montano Bajo: Comprende los bosques que van de los 1.300 hasta los 1.800 m.s.n.m., con un dosel entre 25 a 30 m. En esta faja de vegetación, la mayoría de especies y familias enteras de árboles. Características de las tierras bajas desaparece (por ejemplo, Bombacaceae). En otros casos, éste es el límite superior de su distribución (como en Myristicaceae). Este tipo de bosque es una franja angosta a lo largo del flanco occidental de la cordillera de los Andes, desde Colombia hasta el valle de Girón-Paute (Sierra, 1999: 85-86).

<sup>3</sup> **Zona Media Plana de Producción diversa:** Altura varía entre los 1300-1600msnm. Zona de vida Bosque muy húmedo premontano. Presencia de zonas planas, en contraste con declives fuertes utilizados por actividades productivas. Áreas de asentamientos de los centros poblados (Instituto de la ciudad, 2012:91).

<sup>4</sup> **Zona Baja de Montaña:** Altura varía desde los 600-800msnm- Zona de vida, boques muy húmedo premontano. Con zonas onduladas sobre todo a las riveras de los ríos llegando incluso a contar con amplias planicies. Zonas más distantes y con vías de acceso poco transitables (Instituto de la ciudad, 2012:92).

### **Dinámicas económicas-productivas**

Según el Censo de Población y Vivienda 2012, las principales actividades económicas en la parroquia de Gualea son: agricultura, ganadería, silvicultura y pesca que representa el 64,74% de la Población Económicamente Activa (PEA); luego el comercio al por mayor y menor (5,67%) e Industrias manufactureras que representan el 3,78% de la PEA (PDOT Gualea, 2012: 54).

Asimismo, según el Levantamiento de información de las actividades económicas en las parroquias del Noroccidente del DMQ en el año 2013 por parte de la Delegación Noroccidental, se presenta que en la parroquia de Gualea el barrio con mayor actividad económica es Las Tolas, que alcanza un 29%, seguido por Gualea centro con un 17%, Gualea Cruz y El Porvenir el 13% respectivamente, Urcutambo y Bellavista 10%, El Belén 4%, San Luis y Guanábana 2%. En este sentido, las actividades que se toman en cuenta, son las siguientes: tiendas, carpinterías, bares, alquiler de internet, artesanías, elaboración de bebidas, hospedaje, producción y venta de derivados, restaurante, enfriadora de leche, centro turístico, plantaciones de flores ornamentales, mecánica y billar. En el caso del barrio Las Tolas, predominan las tiendas, carpinterías, bares, alquiler de internet y artesanías.

Para este estudio, las dinámicas económicas-productivas están caracterizadas por la agricultura (caña de azúcar y derivados, café, autoconsumo), la ganadería (leche y carne), la piscicultura, los microemprendimientos, el turismo, la minería, la organización, mercados y redes de comercialización, como también la tenencia de la tierra y el agua.

#### **Agricultura: Caña de azúcar**

Dentro de las actividades económicas más importantes y tradicionales en las parroquias del Noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, de manera específica en Gualea, Pacto y Nanegal, es el cultivo de caña de azúcar y la producción de panela en polvo y bloque, como también del aguardiente. En la actualidad se conoce que existen ocho variedades de caña de azúcar.

La extensión de tierra que las personas de Gualea utilizan para cultivar la caña de azúcar, responden a un promedio de media hectárea hasta 18 ha. Sin embargo, el

método de cultivo no es el adecuado, aún se maneja el entre saque, donde la siembra es mediante estaca de dos metros en dos metros, pero en la actualidad existen técnicas manuales y mecanizadas que pretenden aprovechar al máximo el terreno. Es así, que si se cultiva una hectárea con un método adecuado puede estar supliendo lo que siembra en las siete hectáreas. Incluso sembrando orgánicamente nuevos métodos se podría sostener unas siete hectáreas, pasado las siete se requiere más mano de obra y los costos subirían, pero se intenta abaratar costos y tener buena rentabilidad. Actualmente, según un censo elaborado por el MAGAP, la caña es un sembrío que se maneja hasta los 30 y 40 años, sin embargo, la caña debería ser renovada cada siete años con otro cultivo por año, caso contrario, la caña con el paso de los años pierde propiedades (Entrevista individual, EI15, 2014).

En esta misma línea, con el procesamiento de la caña también se puede obtener varios beneficios. Por ejemplo, cuando se corta la caña, los desperdicios que salen de ella como los cogollos y las hojas pueden servir para vender como alimento para animales. En la molienda se puede hacer el guarapo, que es un producto para consumo personal; por ejemplo en Cuba se vende como una gaseosa. Otro producto que sale de la molienda es la miel y en su elaboración se saca la cachaza o suciedad de la caña, para obtener la melaza que sirve alimento. En el caso de la panela, se la prepara en polvo o en bloque. La panela en polvo se puede comprimir con saborizantes como la hierba luisa o la hoja de naranja: se pone en el agua y es un té. Además la panela en polvo se mezcla con harinas y se hace coladas, puesto que se mezcla el polvo de panela con agua embotellada y sirve como biberón para niños (Entrevista individual, EI15, 2014).

Asimismo, la fuente de comercialización de la panela es a través de intermediarios, quienes venden al Supermaxi, Akí, Santa María y los mercados de Quito, Ambato, Riobamba, San Miguel de los Bancos y Santo Domingo de los Tsachilas. Las personas de Gualea, al ser productores, su consumo del producto es mínimo (Guía de Identidad Comunitaria y Turística, 2013: 12 y Entrevista individual, EI15, 2014).

A nivel histórico, la producción de panela y aguardiente dependió de las coyunturas sociales que se vivían a través de la ley de estancos y la dolarización. La primera hizo que se suban los impuestos en el alcohol y se controle el contrabando de los productos; es así que el aguardiente entró en declive. El segundo hizo que la carga

de panela (1.5 qq), que costaba 25000 sucres, se transformará a 15 USD/carga, siendo un valor que no representaba los costos de la producción (Instituto de la ciudad, 2012). Estos dos acontecimientos hicieron que varias empresas familiares de aguardiente y panela se cierran o redujeron el personal, afectando así los ingresos económicos para el hogar.

Actualmente el precio de la carga de panela varía según la calidad, ya sea por el tamaño y el peso; por ejemplo, la carga (50 panelas) por 44 USD. El precio también varía en función de los intermediarios y por las épocas del año. Las mejores épocas del año son en los siguientes meses: Abril por la Semana Santa (elaboración del dulce de higos), en Noviembre por el Día de los difuntos (elaboración de colada morada), también cuando ingresan a clases en la ciudad de Quito. La temporada baja es cuando hay vacaciones. La panela en polvo tiene el quintal el precio de 42 USD (Entrevista individual, EI15, 2014). En el caso del aguardiente se comercializa a un precio de USD 1,50/ litro o 1.80/ litro, en la mayoría de casos su comercialización es clandestina. Son muy pocas las personas que en las cañas molidas fabrican el aguardiente, ya que su producción es artesanal y no cuentan con documentos sanitarios y permisos para el funcionamiento. En la actualidad existe mayor control sanitario en la producción, a raíz de la venta de aguardiente adulterado en distintas zonas del país, por lo que su venta es esporádica en los barrios de El Porvenir, San Luis y Gualea Cruz (Instituto de la Ciudad, 2012: 95).

Por otro lado, en el caso de la organización de cañicultores, existe una asociación de productores de la caña y sus derivados que está conformada aproximadamente hace 2 años y se encuentra en un proceso de legalización para ingresar en la superintendencia de compañías, aunque la documentación está ingresada en el MAGAP para así agilizar el proceso, que ya ha tardado más de un año. En un inicio, la asociación estuvo conformada alrededor de 20 personas pero ahora están 11 miembros, con la expectativa de que ingresen tres miembros más de los barrios de San Luis, Manchuri, Gualea Cruz, El Porvenir. Cabe mencionar, que Gualea tiene mucho más de 50 productores de caña que se dedican a la elaboración de panela y aguardiente, pero muchas de estas personas no están interesadas en asociarse, ya que se enfocan en las ganancias, más no en la tecnificación y capacitación de la siembra y producto. Se visualiza la construcción de un centro de acopio y además, la conformación de una pre-federación, con la participación

de 5 asociaciones de Pacto y una de Gualea. En el caso de Pacto, existen asociaciones que funcionan más de 20 años e incluso algunas de ellas exportan sus productos. La asociación de Gualea participa de manera conjunta con otras asociaciones de Pacto, en temas de capacitación, información y evaluación de la capacidad de respuesta en función de los proyectos que se requieran emprender en cada asociación (Entrevista individual, EI15, 2014). Este punto es importante, ya que la producción de caña de azúcar a nivel histórico ha sido un eje fundamental de la economía local de esta población; por tanto, este punto nos va a permitir visualizar, en el siguiente capítulo, las diferencias que existen entre Gualea y sus parroquias aledañas en relación a la organización social de los productores de caña de azúcar, al igual que las formas de comercialización y los mercados donde son receptados y vendidos los productos.

### **Agricultura: Café**

La producción de café se encuentra sobre todo en las parroquias de Nanegal, Gualea y Pacto, siendo una zona que se encuentra cercana a Intag (provincia de Imbabura). En los últimos años, la COFENAC ha identificado al noroccidente de Pichicha, como uno de los mejores sitios del país para la producción de café especial, lo que ha motivado a los productores a ampliar sus cafetales, mejorar la productividad y fortalecer la organización (Instituto de la ciudad, 2012:96 y PDOT Pacto, 2012: 58). En Gualea recién se está emprendiendo la producción de café, es así, que el MAGAP hace 4 años, entregó algunos quintales de semilla para la siembra. Desde ahí, ya se han realizado alrededor de tres cosechas. Los tipos de café que se siembran son: típica mejorada, caturra, catamara, borbón. Varias de estas semillas son traídas desde Santo Domingo de los Tsáchilas. También se siembra un café brasileño denominado C28. Para su siembra se pueden utilizar varias hectáreas o al mismo tiempo, semilleros que ocupan abono natural.

Es importante mencionar, que la comercialización del café es variada, por un lado, los cafeteros de la zona entregan el café a una persona de Gualea y a su vez, ella, de manera individual entregan al exterior. Otro medio de comercialización, es las asociaciones, por ejemplo Pacto tiene 3 asociaciones, una de ellas integra aproximadamente 30 socios de sectores como Pacto, Las Tolas, Gualea y El Paraíso,

siendo una organización que vende directamente el producto a Café Vélez- café gourmet en Quito (Entrevista individual, EI12 y EI13 2014). También, los cafetaleros pertenecen a la asociación Agro- artesanal de caficultores Rio Intag (AACRI), ubicada en la parroquia de Apuela provincia de Imbabura; la misma que abarca actualmente 500 socios entre Nanegal y Pacto (PDOT Nanegal, 2010: 58).

Asimismo, la zona por otro lado está vinculada también con varias organizaciones de la provincia de Esmeraldas. Es importante mencionar, que esta actividad toma impulso, a través del Proyecto Pichincha Verde, emprendido por el MAGAP en el año 2010, donde se entregó a familias campesinas las plantas de café y especies nativas, con el fin de reforestar la zona (Instituto de la ciudad, 2012: ). De igual forma, según un artículo del diario el Telégrafo (2012), el Gobierno Provincial de Pichincha con algunas entidades del sector público y privado, apoyó con 180.000 USD a 150 cafetaleros del sector El Paraíso desde el año 2010 en un proyecto para producir pepas de café de calidad y tener acceso a los mercados externos.

Se puede mencionar, que en el caso de Gualea, existen productores de los barrios las Tolas y Gualea Centro, que recién están empezando a incursionar en esta actividad en los cuatro últimos años, al contrario de Nanegal donde se cultiva café en gran parte de la parroquia y llevan más años dedicados a esta producción (PDOT Nanegal, 2010: 50-51), de igual manera, en Pacto la producción de café está más avanzada a nivel de organización y comercialización. El quintal se vende a 220 USD pero en pergamino (pepas peladas), el 2% es para la asociación. Esta asociación vende el producto a Café Vélez (café gourmet en Quito) (Entrevista individual, EI12 y EI13 2014).

En este sentido, el café puede ser un ejemplo de comercialización a escala mundial, sin embargo, los productores de café, que no se encuentran anclados a organizaciones fuertes o empresas privadas, siguen siendo parte de una cadena de intercambio desigual. En otras palabras, el caficultor que está centrado en el sector primario de la economía, necesita añadir valor a su producto y venderlo directamente al cliente, por tanto, requiere de un capital privado grande. Por ello, para que exista una posibilidad de intercambio más equitativo, es necesario que los caficultores se agrupen en organizaciones apoyadas por instituciones a nivel público, privado y tercer sector, que les apoyen para mejorar la producción, aumentar sus ventas con precios justos y ocupar un nicho en el mercado nacional e incluso internacional.

### **Agricultura: Autoconsumo**

Los productos que principalmente se cultivan a nivel parroquial son: plátano, yuca, verde, fréjol, achiote, algunas legumbres y verduras, y frutas como la naranja, guayaba y papaya (Guía de Identidad Comunitaria y Turística, 2013: 12). Sin embargo, en el sistema de huertas para el autoconsumo familiar, se cultivan hortalizas como lechuga, tomate, cilantro, coles, etc. Estos productos de consumo familiar son abonados de manera nutricional, no se utilizan químicos (Entrevista individual, EI11, 2014).

Las superficies destinadas para los cultivos de autoconsumo son huertas pequeñas de menos de 100 m<sup>2</sup> y que no sobrepasan los 200 m<sup>2</sup>. Las huertas están ubicadas en las parcelas cercanas a las viviendas (Guía de Identidad Comunitaria y Turística, 2013: 12). La producción del autoconsumo aún es reducida y los productos no se destinan a la venta. Son muy pocas las personas que mantienen sus huertos, porque no reciben ayuda de actores externos que les proporcionen semillas o plásticos. Según algunos pobladores esta actividad puede ampliarse y de alguna manera, puede contribuir a reducir la presencia e intervención de intermediarios (Entrevista individual, EI11, 2014).

### **Ganadería Bovina de Leche y Carne**

Gualea cuenta con ganado de engorde y de leche, aunque predomina el ganado de leche (Entrevista individual, EI09 y EI14, 2014). La producción es permanente durante todo el año, sin embargo, esta producción puede variar según las épocas del año, por ejemplo en verano la producción de leche disminuye, por tanto, los precios en el mercado tienden a modificarse. En el caso, del sector lechero, no hay procesamiento de derivados con equipos industriales, sólo artesanalmente para consumo doméstico (PDOT, 2012: 53).

La raza de bovinos de leche son cruces de Holsteín (Entrevista individual, EI13, EI14, 2014), y en menor número con Brown SWISS y Jersey. El ganado de carne es de raza Brahmán y es traído principalmente de haciendas de Machachi y de la feria de Santo Domingo de los Tsáchilas (Entrevista individual, EI12 y EI14, 2014) mientras que el lechero es traído de varias provincias del país (PDOT, 2012: 53).

El costo por cabeza de ganado que es comprado en feria varía según el peso y la edad. Un ternero puede costar 35 USD, una vaca de leche 1000 USD y el toro según el peso. El precio es según las libras, por ejemplo, un toro que pesa hasta 500 libras puede

costar 320 USD. Hoy en día, la libra de toro cuesta 1,10 USD y de vaca 1,05 (Entrevista individual, EI12 y EI14, 2014).

Existe un desconocimiento de la cantidad de cabezas de ganado que se comercializan a la semana o al mes. Desde hace tres años, varias personas que tienen ganado de carne venden de manera directa a una procesadora y distribuidora de carne que se encuentra ubicada en la parroquia de Llano Chico, donde es faenado y a su vez se encarga de entregar en el mercado de Cotacollao o a tercenas en la ciudad de Quito. También el ganado es entregado a AGROPESA o a distintos lugares como Calacalí o Pomasquí. Sin dejar de lado, que son 8 o 10 meses que el ganado pasa en la finca. (Entrevista individual, EI12, 2014).

Por otro lado, en el caso de la leche, su precio está alrededor de 40 centavos por litro, dependiendo del intermediario. Aproximadamente, se sacan 60 litros diarios. El precio de la leche, varía según los meses del año, en invierno sube (noviembre-abril) y en verano baja. Por ejemplo, las personas que forman parte de la Asociación de Productores de Leche de Gualea (APROLEG) pagan 38 centavos y los no asociados pagan 37 centavos. Estas personas entregan a los carros de los intermediarios y estos a su vez, entregan a la Asociación. De ahí, la Asociación vende a 43 o 44 centavos. Recién hace 4 meses se ha logrado regularizar el precio por litro de leche, ya que antes las empresas determinaban la situación de subir o bajar los precios; incluso las empresas llegaban a pagar hasta 35 centavos (Entrevista individual, EI09, EI13 y EI14, 2014).

Las empresas que son de ancla o compradores son “Rey Leche” y “El Ordeño”, la primera transporta la leche a Machachi y a la Costa y la segunda, lleva la leche a la Costa y el Oriente. Los tanqueros que recolectan la leche por la parroquia, pasan cada día o pasando dos días. También, en Santa Elena (cerca de Tulipe) existen tinas de enfriamiento, en donde los tanqueros depositan la leche, que posteriormente es distribuida a Nanegalito, y de ahí a Machachi. APROLEG, también entrega en Santa Elena (Entrevista individual, EI09 y EI14, 2014).

Los ganaderos que no son parte de alguna organización, trabajan de manera individual y con intermediarios, quienes compran la leche a las fincas y a los proveedores. Mi esposo en el tema de la leche es un intermediario, él va a las fincas y les compra a los proveedores, nosotros compramos ahí y llevamos al centro de acopio en la Armenia, le vendemos a mi conuñado, entonces él tiene las tinas frías, él enfría la leche y después vende a la empresa “Rey Leche” y

otra que no me acuerdo, nosotros recogemos la leche de Gualea (3 proveedores ) y de 11 o como 12 proveedores de las Tolas, y de Tulipe para arriba 5. Hay 8 carros que recogen al leche en Guales, Urcutambo y las Tolas (Entrevista individual, EI05, 2014)

En el caso de la Asociación Pequeños Productores de Leche Gualea (APROLEG), empezó con sus actividades el 16 de Noviembre del 2012. La conforman 24 socios activos y 40 personas que no son socios pero que de alguna manera mantienen una vinculación con la asociación. Los socios son de los barrios de Gualea, Las Tolas, El Porvenir, Urcutambo, Bellavista y los proveedores son de varios barrios de la misma parroquia de Gualea (Entrevista Individual, EI07, EI09 y EI14, 2014). En el caso de los derivados de la leche, recién se está empezando a procesar productos como el queso, yogurt y manjar. El procesamiento aún es artesanal. Existe un negocio privado de una persona, que trabaja en la elaboración de quesos, la misma que pasando un día entrega 50 quesos en Puenbo (Entrevista individual, EI09 y EI14, 2014).

Considerando que la producción ganadera de carne y leche, ha sido una actividad relevante e influyente en el cambio del territorio de Gualea, en el siguiente capítulo se va a evidenciar, las diferencias y similitudes que existen en torno a esta actividad según las parroquias que conforman también el Noroccidente de Quito, tomando en cuenta que en general, la ganadería ha sido parte de un proceso fundamental de la economía local de estas zonas, sin olvidar, que la explotación y expansión de la ganadería bovina se remonta hacia la década de los 90 como una alternativa de producción frente a la baja en el precio y a las limitantes en el manejo de la caña de azúcar.

### **Piscicultura**

En el barrio Manchuri 8 familias y vecinos se han organizado para producir tilapia roja para el autoconsumo y para la comercialización. Este grupo conformó PAAMAC que es una asociación de Productores Agrícolas y Apícolas de Manchuri, se inicia en el año 2009 y empiezan a comercializar en el año 2012. Fueron 12 los fundadores, pero actualmente son 8 personas las que conforman el grupo. La organización se autofinancia, pero en un inicio se apoyaron con un crédito para implementar sus instalaciones, hoy en día ya no tienen la deuda. Cuentan con 10 piscinas de 3 x 6 metros, con más de 20.000 peces. El costo aproximado de la semilla de 2500 tilapias

tiene un costo de 175 dólares (pequeños peces de 5 cm que en total son 10 kilos). Reciben un mínimo apoyo del Gobierno Provincial, ya que las tilapias son compradas en las piscinas del GAD Provincial, localizada en la parroquia de Nanegal. Este punto, se va a considerar en el siguiente capítulo, para visualizar las relaciones que existen entre Gualea y sus parroquias aledañas, para así, determinar las diferencias o similitudes que se construyen entorno a estas actividades económicas productivas.

Por otro lado, el Municipio de Quito les ha ayudado en la promoción y publicidad, por ejemplo, en el periódico Quiteño salió un artículo acerca de la venta de las tilapias de Manchuri, pero también, por esta institución han sido invitados a participar en ferias en distintas parroquias. También, sus contactos son habitantes de Gualea, amigos y conocidos, por tanto, la venta es directa pero aún es eventual (Entrevista Grupal, EG02, 2014).

La gente de Gualea mismo compra por kilos y a veces cuando nos hacen pedido vienen a traer aquí, el precio es de 5 dólares por kilo con vísceras y lavado 6 dólares (...) un señor de otro barrio nos dijo: que nos conviene vender por kilos sino por platos y es más rentable (...) pero la gente de la comunidad misma de Gualea viene a comprar por kilos (Entrevista Grupal, EG02, 2012).

En otras comunidades o barrios de la parroquia producen niveles muy bajos de tilapia que son destinados para autoconsumo, complementando así la dieta familiar (PDOT Gualea, 2012:56).

### **Otras actividades productivas**

En Gualea también existe la producción de follaje y plantas ornamentales. Por ejemplo, en el barrio Manchurí, existen tres personas que se dedican a esta actividad. Las plantas ornamentales que cultivan son: hortencias, helechos, chavelas, buganvillas, jazmines. La venta de estas plantas es de forma individual. La variación de precios entre las plantas va desde 1USD hasta 5USD, siendo las orquídeas las más costosas. La producción de las plantas tiene una duración de un mes. La extensión de la plantación es alrededor de un cuarto de hectárea y además, para estos cultivos se utiliza abono natural y químico. El destino de esta producción son los viveros de Nayón y a veces, es ofertado en las ferias de Gualea (Guía de Identidad Comunitaria y Turística, 2013: 12 y Entrevista Grupal, EG02, 2014).

Otro ejemplo de actividades productivas, es el cultivo de albahaca, la misma que se siembra en dos o tres hectáreas de una propiedad, de una persona de Nayón. Su cosecha es cada dos meses y se utiliza abono químico. Este producto se entrega al Supermaxi tres veces a la semana, un promedio de 35 y 90 gavetas de 6 kilos c/u o 20 bonches de 75 gramos. En Nayón hacen los atados. También hay familias que tienen la producción de la albahaca, quienes entregan a la persona de Nayón; el costo por gaveta es de 3 USD. Asimismo, se comercializa la hierbaluisa y esta es entregada, en el mercado de San Roque, El Santa María y el Supermaxi, como también la zanahoria blanca (Entrevista Grupal, EG02, 2014).

En esta misma línea, en el barrio de Las Tolas, existe un micro emprendimiento denominado “Artesanías el Colibrí”, que se dedica al diseño y elaboración de artesanías con semillas silvestres (coco, chonta y bambú) y tagua (PDOT, 2012: 58-61). En la actualidad, en el Museo de Tulipe se exhiben las artesanías, esta institución hace pedidos de petroglifos de tagua (2 docenas), además estas artesanías se exponían en ferias, pero ya no lo hacen porque implica mayores costos. Por el momento el trabajo está parado, porque no cuentan con apoyo para la comercialización de los productos y abrirse mercado en otras ciudades como Quito, es difícil porque los mismo artesanos se encuentran en la dinámica de la competencia (Entrevista individual, EI06, 2014).

## **Turismo**

A nivel general, en la zona del Noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, la actividad del turismo se ha fomentado hace 12 años, por la construcción y mejora de vías de acceso, lo que a su vez, ha incrementado el comercio. Sin embargo, en la parroquia de Guala, la actividad del turismo no ha sido tomada en cuenta por las autoridades de la parroquia, ya que no es una competencia directa para su gobierno. Por tanto, el turismo se ha llevado a cabo de manera individual. A pesar de esta realidad, la actividad turística ha comenzado a emprenderse en este último año. Por ejemplo, a través del apoyo del programa de Liderazgo Ignaciano de la Universidad Católica, se ha logrado construir una guía de identidad comunitaria y turística, cuyo fin es la promoción turística de lugares de la parroquia. También, se está conformando una red de turismo

entre algunas familias que tienen sus propiedades y proyectos (Entrevista individual, EI7, 2014 y Entrevista grupal, EG02, 2014).

Es importante mencionar, que en el barrio Las Tolas, 13 familias han conformado una asociación de turismo comunitario, que se dedica a realizar actividades de reforestación y de trabajo conjunto con voluntarios extranjeros. La cuota de ingreso a la asociación es de 900 USD, con este dinero se pueden adquirir bienes, como terrenos para la construcción de viveros. Para estas familias, el turismo comunitario se ha convertido en un ingreso económico y en una posibilidad de trabajo. Cada voluntario/a cancela 15 dólares por día, precio que incluye habitación, comida y convivencia con la familia que lo/a acoge. Las familias se organizan para hospedar a los voluntarios/as según el tiempo de estadía. Se programan actividades semanales para los voluntarios/as, tales como: recolección de semillas, cultivos en los viveros, mingas y visitas a lugares donde se procesa la panela y el café orgánico. Esta asociación se empezó a trabajar a raíz, del ingreso de una fundación al barrio, la misma que se dedicaba a la reforestación.

En ese sentido, vinieron jóvenes voluntarios extranjeros, que se involucraron con las personas del barrio para así, apoyar en procesos de desarrollo. Por ejemplo, una voluntaria les ayudó a conseguir dinero para invertir en agua potable, como también en la actualidad, hay una voluntaria, que sirve de contacto en Europa, que se dedica a la gestión de voluntarios/as y la administración de la página web. Por otro lado, esta asociación pertenece a una red que promociona el turismo y se encuentra ubicada en el cantón Pedro Vicente Maldonado. Los miembros de la red trabajan en distintos proyectos, registran contactos, etc. Los beneficios que se obtienen en la red no solamente responden a un índole económico sino que también se enfocan en el fortalecimiento de capacidades y conocimientos (Entrevista individual, EI06 y EI10, 2014)

En esta misma línea, está el proyecto PAAMAC (Productos agrícolas y acuacultivos Manchuri y Asociados) que ofrece practicar la pesca deportiva de tilapias rojas, degustar platos típicos de la zona y además, realizar un paseo por senderos que llevan hacia una cascada y un río. En este proyecto participan 8 familias del barrio Manchuri y se caracterizan como un grupo promotor del turístico comunitario (Guía de identidad comunitaria y turística, 2013, Entrevista individual, EG02, 2014).

Asimismo, está presente el proyecto turístico Habaspamba, que cuenta con 9 socios, donde el atractivo de este sitio es la cascada en forma de piscina. En este sitio se cuenta con baterías sanitarias, senderos, un comedor y una pequeña cocina. La infraestructura y acceso a este lugar, se ha construido en base a mingas. Además, los socios de este proyecto se denominan como una iniciativa comunitaria que a su vez, tiene miras de vinculación con organizaciones gubernamentales o del tercer sector para recibir apoyo para financiar equipamiento, infraestructura o capacitaciones (Entrevista individual, EI22, 2014).

En las entrevistas realizadas sobre la temática, mencionan que estos tres proyectos (PAAMAC, las Tolas y Habaspamba) que se denominan como turismo comunitario, en la práctica aún responden a un modelo de turismo privado que tiene como finalidad la acumulación del capital aunque promuevan prácticas comunitarias. Eso implica, que falta la distribución equitativa de los recursos generados, es decir donde se beneficien y participen todas las familias de la comunidad, desde la persona que tiene la tienda hasta el dueño del hotel, así, cada familia está a cargo de una actividad específica, en ese sentido, participa, gana y aporta al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes. O a su vez, sí el proyecto está conformado por ciertas familias, debe ser avalado por toda la comunidad.

En Gualea, se cuenta también con la planta turística de capital privado y se basa en el servicio de alojamiento y alimentación. Están presentes, las hosterías Sumak Pakari, Yumbo: Spa and Resort y Lodge Urcu Puyujunda y también, hostales como Gualea, Las Tolas y las Dalias. Alrededor de las hosterías se cuentan con atractivos turísticos como cascadas y ríos. Dentro de los atractivos turísticos, se cuenta con cuatro tipos de atractivos: **carácter privado** como las fincas con vegetación, animales, cascadas o ríos; **carácter público** como la plaza central de Gualea, de **carácter independiente**, como la Reserva Biológica “Un poco del Chocó” y de **carácter cultural** como el Museo de Sitio de Tulipe.

Por otro lado, hace dos años, se empezó a diseñar el proyecto de una organización turística dentro de la parroquia, con el apoyo del programa de Liderazgo Latinoamericano Universitario Ignaciano (LULI) impulsado por la Dirección de Pastoral Universitaria de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador. En un inicio se planteó un trabajo de identificación de los atractivos turísticos y ahora se da la

continuidad en líneas de acción como capacitaciones a la comunidad para recibir a los turistas y mostrarles estos sitios. Hoy en día, se está constituyendo la organización turística, como una organización social que pretende impulsar al resto de organizaciones como las productivas que hay en la parroquia, ya que sí se atrae turismo, se pueden crear espacios de exposición y venta de los derivados de la panela y la leche. Así también, la gente que tiene negocios o tiendas se beneficiará por el ingreso de visitantes o turistas. En general, esta organización se convierte en una red de operadores no sólo turística sino también, de productores. De esta manera se va a dinamizar la economía local, se preserva los recursos que tiene la parroquia, así como también, se aporta en el fortalecimiento del sentido de pertenencia e identidad (Entrevista individual, EI22, 2014).

Esta información, permite resaltar que la actividad turística genera mucho interés para la construcción de alternativas de desarrollo dentro de la población de Gualea, por tanto, en el siguiente capítulo, se va a evidenciar la situación del turismo en la micro región del Noroccidente para así identificar las formas y factores que han incidido o están presentes en cada una de las parroquias aledañas a Gualea.

### **Organización, mercados y redes de comercialización**

En Gualea las organizaciones generalmente se constituyen a través de asociaciones, pero también hay otras que son independientes y no reciben apoyo del gobierno local, pero sí de los otros gobiernos seccionales (DMQ, Provincial, Nacional). Por ejemplo, el MAGAP brinda capacitaciones y monitoreo permanente de las actividades de producción. En este sentido, existen algunas organizaciones productivas, por un lado se tiene a la Asociación de Pequeños productores de Leche de Gualea (APROLEG) y por otro, la Asociación de Cañicultores. La primera ha recibido apoyo desde el Gobierno Parroquial, el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) y el Gobierno Provincial de Pichincha. El apoyo recibido se basa en capacitaciones del manejo de ganado, inseminación artificial y además, la implementación de materiales para la infraestructura del centro de acopio de la leche. De manera específica, el MAGAP entregó un tanque de enfriamiento, un laboratorio de control de calidad, un generador de luz y capacitaciones de ordenamientos e higiene. En el caso de los cañicultores su conformación fue motivada por la amplia producción de caña en el

sector, sin embargo, esta organización no recibe apoyo desde el gobierno local ya que aún no están constituidos a nivel jurídico, pero asociaciones de Pacto y el MAGAP les incluyen en capacitaciones (Entrevista individual, EI02, EI03 y EI07, 2014).

Asimismo, la población también se organiza de manera comunitaria, como para el caso del turismo en el barrio de Las Tolas, y en el Barrio de Manchurí, con la Asociación de Productores Agrícolas y Apícolas (PAAMAC), que se dedican a la actividad piscícola y al turismo comunitario. Y en el barrio El Porvenir, existe asociación de hierbas aromáticas.

Dentro de este campo de la organización, las personas de la parroquia manifiestan su baja capacidad para establecer y desarrollar asociaciones gremiales fuertes y dinámicas para defensa de sus intereses y generación de nuevos proyectos (PDOT Gualea, 2012: 62).

En cuestiones de Mercados y Comercialización no hay mercados permanentes o centros de acopio para comercializar los productos, ni entregas fijas. En Gualea se cuenta con un mercado que los fines de semana pocos productores venden en pequeñas minorías, la carne, panela y algunos frutos. Al mismo tiempo es un comedor, y además las instalaciones se utilizan para hacen eventos culturales. Pacto tiene un centro de acopio al que llevan los productos desde Gualea. En esta misma línea, hay la presencia de intermediarios que comercializan los productos a mercados mayoristas y supermercados a nivel de los cantones o ciudades aledañas. Los productos comestibles como los víveres traen desde Quito y son distribuidos en las tiendas de las localidades. Los cultivos como el verde, la yuca, el maíz, y el fréjol son consumibles en las casas y además, logran vender en las ferias del Mercado La Ofelia en Quito, en Ambato y otras ciudades; pero también hay proveedores que entregan la albahaca, la zanahoria blanca y el café a empresas (Café Vélez) o supermercados como Supermaxi, Akí, Santa María (Entrevista individual, EI07, 2014).

Es importante mencionar, que una de las limitantes para la comercialización de los productos de Gualea radica en el costo del transporte que es más alto que el costo de producción de cualquiera de los productos de la zona. Complementando, con los problemas de las vías de segundo y tercer orden, la dispersión territorial de las familias productoras (PDOT Gualea, 2012: 62). Puesto que, existe un abandono vial por parte del Gobierno Provincial, por el hecho de ver a Gualea una parroquia pequeña. Por

ejemplo, la vía La Armenia-Pacto está en proceso de repavimentación pero la vía Gualea Cruz- El Chontal la obra está paralizada, siendo un proyecto importante que une dos provincias: Pichincha e Imbabura, ya que Gualea colinda con Intag-Cotacachi). La discontinuidad de obras viales genera accidentes de tránsito y además, perjudica a la movilidad de la producción que se saca desde los barrios a otras parroquias, ciudades o cantones (Entrevista individual, EI07, 2014).

Estas características particulares dan cuenta de la situación de Gualea entorno a su situación organizativa y los mercados donde se comercializan sus productos. Sin embargo, a nivel histórico de las zonas rurales se marcan diferencias y similitudes de la conexión que puede existir entre estos territorios con el medio exterior, asimismo, se identifica el rol que juegan las organizaciones para potenciar estas iniciativas.

## **Minería**

Como se mencionó en el capítulo anterior (marco contextual), Gualea cuenta con el oro como su principal recurso no renovable. Hace 5 años se empezaron las actividades mineras en el barrio de Guanábana, básicamente molían piedras traídas desde la parroquia de Gualea. Esta actividad ocasionó conflictos sociales con los trabajadores y la población del lugar, incluso las producciones de papaya, yuca, naranja y guayaba se vieron afectadas. Hace aproximadamente 2 años, se han paralizado estas actividades mineras en el barrio de Guanábana. Hoy en día, existe una concesión de la Empresa Nacional Minera del Ecuador-ENAMI, que va desde Pacto y pasa por algunos barrios de Gualea como: Urcutambo, El Porvenir y Bellavista (Entrevista individual, EI 01 y EI02, 2014 y PDOT Gualea, 2012: 56).

La población de Gualea está a la expectativa de lo que pueda suceder con el tema de la minería. Se cree en el diálogo y en el respeto de las decisiones que pueda tener la mayoría de la población de Gualea en relación a la postura del gobierno central.

En todo caso por el momento no nos afecta porque se está socializando tampoco nosotros nos oponemos a la socialización para nada, que socialicen que sepamos como es el proyecto como piensan que se puede trabajar, pero en todo caso como gobiernos locales tenemos que estar vinculados a las decisiones del gobierno central (...) Si es que hay un recurso natural tendríamos que llegar a acuerdos con las empresas que se va a hacer los trabajos no sé desconozco en qué sentido por el momento (...) sí es que se da, nosotros nos basamos en lo que la comunidad dice si un 80% de la población no

está de acuerdo nosotros como gobiernos locales tenemos que decir al gobierno central nuestra gente no quiere minería acá (Entrevista individual, EI07, 2014).

### **Tenencia de la tierra**

La legalización de tierras es un problema para las parroquias del Noroccidente, porque la mayoría de poblaciones tienen sus tierras sin legalizar, aproximadamente el 70% de pobladores no tienen títulos de propiedad. En esta misma línea, existen varios motivos para que los terrenos no se encuentren legalizados, por un lado, el descuido de las personas o propietarios y por otro, la falta de compromiso por parte de las instituciones a cargo, como es el caso del departamento de legalización de tierras del Gobierno Provincial, quienes han prometido entregar escrituras al barrio El Porvenir en Gualea pero el proceso lo mantienen estancado, por ende no se legalizan los terrenos (Entrevista individual, EI07 y EI08, 2014).

El problema es que la gente no tiene escrituras, la idea es que primero hagan una escritura de derechos y acciones, el tema de la regularización de tierra no es un tema que le compete al municipio, ni a ninguna institución pública, son problemas personales, no institucionales. El municipio no tiene porque arreglarles eso. (...) la idea es que toda esta tierra sirva para vocación agrícola, por lo menos un 60 % no tienen registrado su terreno, es poquísima gente que tiene registrado el predio y con escrituras y regularizado en el municipio (Entrevista individual, EI18, 2014)

La mayoría de lotes se encuentran con la figura legal de derechos y acciones, las mismas que se obtuvieron del antiguo IERAC. La figura legal de derechos y acciones le da al dueño un porcentaje del predio global y al momento de pagar el impuesto predial todas las personas pagan su porcentaje. Cabe mencionar, que los terrenos de Gualea por estar en zona de protección ecológica (ordenanzas 088 y 264) el lote mínimo corresponden a 5 hectáreas, por ende los terrenos menos de 5 hectáreas entran dentro de la figura derechos y acciones (Entrevista individual, EI07 y EI08, 2014).

Sin olvidar, que el área destinada a centro poblado es de 119. 575. 0342 m<sup>2</sup>. En esta área se encuentran lotes de 200 m<sup>2</sup> como mínimo y de 2000 m<sup>2</sup> como máximo. Según se van alejando del centro poblado, se va subiendo la medida. Es una delimitación que evita la creación de los minifundios. Se tienen graficado los centros poblados de Gualea, Pacto, Nanegal y Nanegalito. Sin embargo, hay más centros

poblados que serían los barrios y muchos de ellos no están legales. Por tanto, no se puede mostrar los barrios porque no están dentro del recurso gráfico. Para fines operativos y técnicos, se encapsula el barrio, con el fin de tener una categoría habitacional, la misma que permite hacer subdivisiones de 200m<sup>2</sup>. (Entrevista individual, EI 20, 2014).

De esta manera, la venta de lotes o terrenos se han llevado a cabo obviando el marco jurídico. Puesto que, no se tienen los predios con georeferenciación, es decir que si tienen predios y clave catastral pueden emprender trámites pero no se puede conocer su ubicación, ya que en la época de la reforma agraria no existían planos. Por tanto, en la actualidad el dueño de los terrenos necesita realizar un levantamiento topográfico georeferenciado planimétrico, para así, poder ser ingresado en el sistema del catastro rural que maneja la Delegación Noroccidental o la Administración Zonal La Delicia (Entrevista individual, EI08, 2014).

En relación a la tenencia de la tierra, se calcula que existe un promedio de 20 a 50 hectáreas fuera de las cabeceras parroquiales y dentro de ellas, se consideran terrenos de 300 metros. Asimismo, en Gualea hay un promedio de 10 hectáreas por familia, ya que hay familias que tienen 50 hectáreas y otras que llegan a tener 1 hectárea. A partir de estos datos aproximados, el acceso a la tierra según productores va a variar, por ejemplo un pequeño productor en el tema lechero puede llegar a tener 50 hectáreas. En el caso de la caña se puede denominar pequeño productor si tienen menos de 20 hectáreas cultivadas. (Entrevista individual, EI07, 2014)

Para algunos moradores de la parroquia de Gualea, la problemática alrededor del tema tierras les genera inconformidad y preocupación, por un lado, los límites dictados en la ordenanza del uso y ocupación del suelo, por otro, los impuestos a pagar y además, el incremento de propietarios externos a la parroquia quienes de alguna manera pueden adquirir extensiones grandes de terreno, destinadas algunas al cultivo, la ganadería o para descanso (Entrevista individual, EI16, EI17 y EI18, 2014 y Entrevista Grupal, EG03, 2014)

Ahora no se puede vender la tierra si no es con el visto bueno del Municipio. El Municipio menciona que si no está graficado el terreno en el mapa municipal no se puede vender, y ellos son simples administradores y no dueños. Y para vender mínimo hay que tener cinco hectáreas, en lo rural, y mínimo 200 metros en urbano (Entrevista grupal, EG03, 2014).

Lo que queremos es que no se disminuya el lote mínimo (...) tratar de apoyar a los poblados, de alguna manera regularizar esos predios para tener un control de construcciones informales otra cosa es las lotizaciones irregulares, que comienza a fraccionar la tierra (Entrevista individual, EI18, 2014).

Considerando, que la minería es una actividad extractiva de gran impacto y que en la actualidad es respaldada por una estrategia de planificación del Gobierno estatal, en el siguiente capítulo, se podrá evidenciar las relaciones que se construyen entre las parroquias rurales del Noroccidente donde se ha desarrollado esta actividad económica.

### **Tenencia del agua**

La parroquia de Gualea se encuentra limitada por ríos, al norte el río Guayllabamba, al sur el Pachijal, al Oeste los Ríos, San José y Quebrada de Santa Teresa y el Chirapi y al Este los ríos Alambi, Tulipe y la Quebrada Las Islas. La mayor parte de la población de Gualea se abastece del agua de las vertientes que se ubican en el sector de Las Islas, en la parte alta del sur de la parroquia. Las zonas donde nacen las vertientes que abastecen a la población, se identifican como zonas sensibles debido a que son propiedad privada donde los propietarios talan los bosques y transforman estas áreas en pastizales, lo que disminuye el caudal y pone en riesgo el abastecimiento del líquido vital. Gualea tiene un problema generalizado de desabastecimiento de agua de consumo humano durante la época seca (PDOT Gualea, 2012:37- 38).

Según el Censo 2010, la procedencia del agua recibida por los pobladores de Gualea, es a través de la red pública (44,90%), de pozo (2,68%), de río, vertiente, acequia o canal (44,36%) y otro-agua de lluvia/ albarrada (8,05%).

Es importante mencionar, que el 89% de la población no cuentan con alcantarillado y el 11% restante si lo tiene (PDO Gualea, 2012: 79). Según el PDOT de Gualea (2012) el 66% de familias utilizan agua entubada, el 31% adquieren el agua de vertientes, 3% de familias no tienen agua y para obtenerla tienen que recorrer largas distancias. Aproximadamente el 97% del agua que consumen en la parroquia es entubada, proveniente de las vertientes, las cuales ya no tienen el mismo caudal de agua que tiempo atrás y cada vez más ésta disminuye. El agua no recibe un buen tratamiento, suele contener demasiada cantidad de cloro.

Sin embargo, en Gualea se cuenta con alrededor de 34 concesiones de Agua, centradas en 12 familias o empresas. Tener una concesión implica tener un permiso de aprovechamiento que cualquier persona natural, jurídica o empresa puede acercarse a la SENAGUA para pedir un permiso para utilizar el agua. Aproximadamente en Gualea existen 34 concesiones, para emitir una concesión los propietarios o empresas deben tener escrituras del terreno o finca. Uno de los propietarios es la Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento (EPMAPS). Por otro lado, estas concesiones son para diferentes usos: abrevadero, agua potable, riego, usos doméstico (agua entubada). Por ejemplo, hay 208, 56 hectáreas productivas están siendo regadas con permisos legalizados. En este sentido, las fuentes de aprovechamiento son vertientes, quebradas, pozos, entre las destacadas se encuentran: la quebrada las Yumas, quebrada Habaspamba, pozo profundo La Esperanza, vertiente La Bellavista, vertiente Las Tolas y vertiente Río San Carlos (Entrevista individual, EI21, 2014).

Asimismo, existían sectores en donde no se tenía agua, por ende el EPMAPS inició una planta de tratamiento que está en el sector de las Tolas y que les abastece -no es agua potable, por el momento es agua entubada-. La mayor parte de las concesiones están a cargo de la EPMAPS, para así abastecer de agua a la parroquia, no existen muchas concesiones para riego por los períodos de sequía. Las juntas de aguas se han disuelto por conflictos internos, muchas de ellas están a cargo de EPMAPS (Entrevista individual, EI07 y EI08, 2014)

### **Dinámicas Sociales**

Para este estudio, las dinámicas sociales, culturales y políticas están determinadas por las características demográficas, la movilidad de la población, las relaciones sociales en el territorio que dan cuenta a la valoración de los actores sociales como sujetos que configuran ciertos rasgos de la organización e identidad de las localidades. En este marco, se visualiza que el dinamismo del tejido social de la parroquia y sus barrios, se sustenta en acciones compartidas para la subsistencia y la reproducción a nivel socio-económico.

### Características demográficas

Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), de acuerdo al Censo de Población y Vivienda del 2010, Gualea tiene una población de 2025 habitantes. Según el Censo del 2001, es de 2121 habitantes.

**Tabla 1. Población según género**

Nombre	Total	Hombres	(%)	Mujeres	(%)
Gualea	2.025	1.073	53	952	47

Fuente: Base de datos del INEC (2010)

Del total de la población, el 53% son hombres y el 47% mujeres. Los últimos censos, nos indican que en el área rural, los hombres y las mujeres se encuentran en proporciones casi iguales.

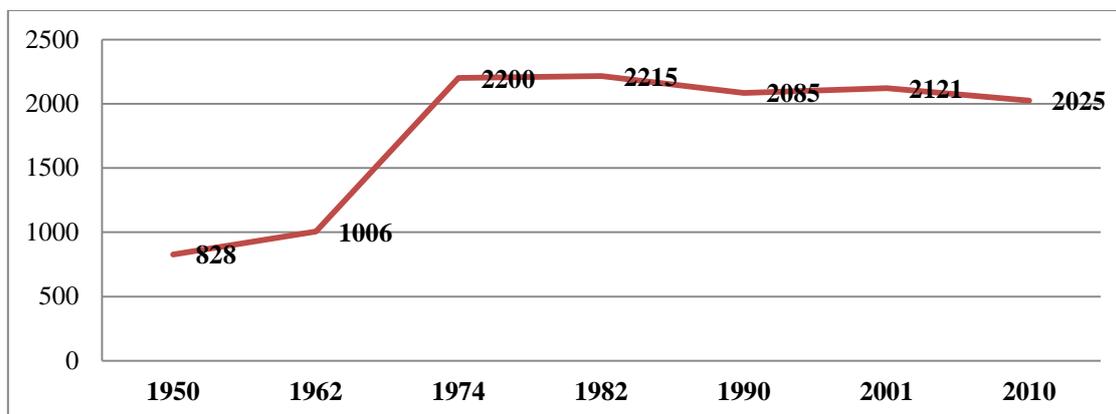
**Tabla 2. Caracterización de la población según su auto identificación con la cultura y costumbres**

Autoidentificación según cultura y costumbres	No de Casos	(%)
Indígena	17	0,84
Afro ecuatoriano/a Afro descendiente	27	1,33
Negro/a	16	0,79
Mulato/a	50	2,47
Montubio/a	134	6,62
Mestizo/a	1713	84,59
Blanco/a	66	3,26
Otro/a	2	0,1
<b>TOTAL</b>	<b>2025</b>	<b>100</b>

Fuente: Base de datos del INEC (2010)

Según el Censo de Población y Vivienda del 2010, el 85 % de la población de la parroquia de Gualea, se define como mestiza/o, sin localizarse asentamientos importantes de población afro ecuatoriana/o, negro/a, mulato/a, montubio/a, indígena, blanco/a u otros. Asimismo, se indica que mayoritariamente las personas hablan el idioma castellano/ español, además la población en general es católica.

**Gráfico 1. Evolución de la población de 1950-2010**



**Fuente: Censos 1950, 1962, 1974, 1982, 1990, 2001, 2010**

De acuerdo, al actual Censo, la parroquia de Gualea el crecimiento poblacional tiene una negativa del 0,5 con respecto al 2001. La población sigue una tendencia de crecimiento hasta el año 1982, ya que para la siguiente década (1990) existe un decrecimiento de 130 personas, de igual manera entre el período 2001 al 2010. Es probable, que en esos años, los habitantes migraron a otras parroquias o provincias aledañas con fines laborales. Asimismo, la dolarización se convirtió en un factor para dinamizar la movilidad de las personas, algunas de ellas, emigran hacia países de Europa, ya sea España, Italia entre otros.

El análisis de este cuadro, será tomado en cuenta en el siguiente capítulo, ya que la evolución de la población permite comparar la realidad de Gualea a través de los años según sus parroquias aledañas. Considerando, que la variable demográfica en número y su concentración en el territorio, son datos significativos, al momento de determinar si este territorio se encuentra en una situación de centro o periferia, asimismo, visibilizar los factores que han incidido para que el número de población crezca, se mantenga o disminuya.

### **Movilidad de la Población**

Según los datos del Censo 2010, los países de actual residencia son España, Italia y Estados Unidos, en menor escala está Cuba y otros sin especificar. Asimismo, los principales motivos del viaje de la población de la parroquia son: trabajo, estudios y unión familiar. En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia de

Gualea 2012, mencionan que desde el año 2011, las personas que han emigrado del país han empezado a retornar, sin embargo, su estadía es en Quito. Los motivos de su retorno se deben a la crisis en Europa y sus efectos a nivel laboral, como también el incentivo del plan retorno impulsado por el Gobierno (PDOT Gualea, 2012: 69). Sin olvidar, que según la literatura sobre la migración existen múltiples motivos al tomar la decisión de migrar (Guerrero, 1996). Es importante mencionar, que el lugar donde también migran las personas de Gualea, es el área urbana de Quito, ya sea por motivos de trabajo o de estudios, con la idea de “buscar un futuro mejor”. (Entrevista grupal, EG03, 2014 y Entrevista individual, EI05, EI16 y EI17, 2014).

Han migrado debido a la crisis y a demás la gente pensaba...bueno vendo mi terreno y me voy a Quito, pero mucha gente que se fue regreso sin nada, arrepentida. Se fueron porque...la ciudad, a todo el mundo le brillo el ojo la ciudad, pensaban que todo era fácil, pero no es así (...) Hay mucha gente que quisiera regresar de España pero por temor a no tener nada no regresan y se quedan allá (...) hay mucha gente que se fueron pero regresaron pero la gente que se fue regreso arrepentida, de lo que eran dueños regresaron a ser empleados porque no se enseñaron, no se acostumbraron. Muchas familias se desintegraron, el grupo matrimonial se acabó (Entrevista individual, EI16, 2014).

Los que se han preparado en el bachillerato si han salido a fuera a buscar trabajo, porque aquí no hay trabajo para ellos, si dicen yo me preparé no voy a quedarme a cortar caña, ellos si han salido a Quito, y otros por el estudio también. Van de lunes a viernes y regresan el fin de semana, algunos, otros ya ni vienen, sólo vienen en feriados (Entrevista individual, EI05, 2014).

Por otro lado, en el PDOT de Gualea 2012, se menciona que a la parroquia han llegado personas provenientes de la provincia de Manabí, Loja y el país de Colombia. Las personas de Manabí llegaron aproximadamente hace 4 años para emplearse en la ganadería, principalmente se radican en Gualea Cruz y Urcutambo. En el caso de las personas de Loja, su llegada fue hace más de 20 años, actualmente radican en el barrio El Porvenir. El motivo de su migración se debió a la época de la sequía en la provincia del Sur. A los barrios de Gualea Cruz y las Tolas, llegaron personas de Colombia hace 15 años con fines laborales y en condiciones de refugio por la situación de guerra en su país (PDOT Gualea, 2012: 69)

Para algunos pobladores de la parroquia, existen efectos de entrada de población que no es oriunda de Gualea, uno de ellos es la falta de sentido de pertenencia y

colaboración. Sin olvidar, que en los últimos años se han incrementado inversiones inmobiliarias de capitales ciudadanos que buscan establecer propiedad para vivienda y descanso. Es así, que dentro de las fincas o terrenos colocan a cuidadores de procedencias diversas, que se desvinculan de las actividades o proyectos que se emprenden en los barrios y a nivel general de la parroquia.

Desde que vino el carretero, ya no hay la gente que había antes, ahora es otra gente, la juventud, existe quemimportismo (Entrevista grupal, EG03, 2014).

Por ejemplo se veía la gente antigua, la gente mayor siempre trabajaba en base de mingas, pero cuando estas gentes se fueron vinieron gentes que tal vez no tenían esta tradición, en cambio ya ellos era como que ponían esa espinita, yo no me he de ir, yo no me he de ir, y la otra gente como que dice; y nosotros tampoco porque vamos a ir, es como que se rompen esos lazos de unidad, ese lazo de comunicación de participación. Igual todos se vuelven como más quemimportistas (...)cada colono que viene trae costumbres diferentes, pero hay gente que proviene de comunidades lejanas que vivieron solos y más que ser una fortaleza se convierten en un individualidad, ellos vienen de otro sistema de vida, por ejemplo algo que hemos visto que ha cambiado en nuestras comunidades que ahora las fincas ya no son de gente nativa, sino son de abogados, ingenieros, que viven en Quito y simplemente ponen sus cuidadores que vienen de la costa, de Colombia, de otros lados. Entonces es gente que ya no participa, que ya no colabora, que vive su mundo aparte, su mundo independiente (...) cada quien trabaja para su beneficio propio (Entrevista Individual, EI16, 2014).

Es importante no olvidar, como se mencionó en el capítulo anterior (Marco Contextual) que la población de Guala y de las parroquias aledañas (Pacto, Nanegal y Nanegalito) a través de la historia (cuatro períodos) responde a dinámicas migratorias relacionadas a la urbe, los auges y declives del acceso a la tierra, las plazas laborales y los imaginarios de mejores oportunidades y garantías de vivir mejor.

### **Organización social**

A partir de la recuperación de algunos aspectos históricos (ver en el capítulo anterior), se ha podido visualizar que la construcción de los procesos de la organización social dentro de la parroquia está marcada desde las relaciones sociales y el sentido de pertenencia e identidad. Cabe mencionar que las relaciones sociales conectadas con actividades en torno a la salud, la religión, las ventas, la educación, los deportes, entre

otras, generan intercambios y estos incrementan la confianza mutua, la reciprocidad y símbolos comunitarios (Ramón, 2001: 335 citado en Rhoades, 2001)

Es así, que durante el período (1901-1965), había una participación en las actividades comunales, medidas por la asistencia total a las mingas para la construcción de la iglesia, la escuela y las carreteras. En sí, este período se puede caracterizar como sólido a nivel organizativo bajo los parámetros de participación, unidad y solidaridad. En base a las entrevistas realizadas a los miembros de la comunidad, queda claro que la cohesión dentro de la parroquia, se palpaba por el sentido de reciprocidad en la minga y el presta- manos. Asimismo, el modelo organizativo de Gualea iba al paso del crecimiento de población, muy visible entre 1950 y 1962.

Durante los períodos de 1966 al 1999, aparecen las directivas a nivel barrial y parroquial, con el fin de generar una voz común que sea escuchada a nivel local y externo (gobiernos seccionales). En este período, existe un decrecimiento población de manera específica en el año 1982, en esa época a nivel nacional, varias personas de diferentes procedencias se movilizan por trabajo a la ciudad capital, la Amazonía ecuatoriana y países extranjeros como Estados Unidos. Por tanto, se cree que mucha de la población de Gualea, migró a los destinos mencionados anteriormente o a su vez, se trasladaron a lugares aledaños a la zona del Noroccidente de Pichincha. Sin embargo, para los años 90, la población aumenta, ingresan nuevos colonos con la finalidad de trabajar en la ganadería. Por tanto, la organización social comienza a tomar una dinámica distinta, ya que no se podía contar con toda la población, por su estado de tránsito. Y de alguna manera, dificultaba la participación comunitaria en actividades para el bien común de la parroquia. Aunque, la organización local como la junta parroquial, empieza a gestionar con organizaciones externas (municipio, consejo provincial, ministerios, fundaciones), para traer recursos y beneficios a la parroquia.

En el período del año 2000 en adelante, existe de nuevo un decrecimiento de la población, los factores están relacionados a estudios y trabajo, es decir la población de Gualea viaja a países europeos (España e Italia) o a su vez, se movilizan al centro de Quito. En menor escala ingresan familias o personas para trabajar en las fincas, como también, aparecen nuevos dueños de terrenos, que no han sido parte de la parroquia. En este período existe la percepción de los moradores, de que la comunidad de Gualea está experimentando una crisis organizativa, donde hay el ingreso de nuevas personas

desligadas del sentido de pertenecía al lugar; ya no existe una colaboración plena y desinteresada por parte de los pobladores, porque prevalece la idea de que la Junta parroquial cuenta con un presupuesto, por ende, debe encargarse por sí sola de la gestión y cumplimiento de las obras y además, la población manifiesta que ya no se encuentran representados por las autoridades locales, porque existe un desencanto político y enojos vecinales o familiares no superados.

En sí, este análisis de la organización social está ligado a las relaciones sociales que se han manifestado a través de prácticas tradicionales, denominadas prácticas comunitarias. Es importante mencionar, que estas prácticas son distintas según el contexto y los rasgos culturales dentro de la organización, las condiciones del entorno, el estilo y concepción de vida.

De ahí, que la minga y el “makipura” (presta-manos), son el ejemplo clave de prácticas comunitarias que permiten a las poblaciones, ya sean familias o vecinos de la parroquia, consolidar el tejido social y el cumplimiento de fines comunes para el bienestar individual y colectivo, siendo estos: la apertura de caminos, la construcción de carreteras, la obtención del agua, la limpieza de la cancha y el parque, el labrar la tierra, parar la casa, entre otras. Actualmente, estas prácticas se están perdiendo, varios pobladores señalan la existencia de varios factores causantes, uno de ellos es la migración, donde muchos habitantes han salido de sus hogares, lo que ha limitado la organización en conjunto para realizar prácticas comunitarias. Asimismo, han ingresado nuevas personas o familias, que no tienen esta tradición, por tanto, no se involucran o interesan en participar en dichas actividades. Otro factor, es el dinero, ya que las personas prefieren ganar un día de trabajo que invertir en labores no remuneradas; como también los pobladores esperan respuestas y beneficios de las autoridades de la parroquia (Entrevista individual, EI04, EI17y EI 16, 2014).

Nosotros si hicimos un carretero para arriba, ahora recién nomas, por el agua. Lo hacen cuando se tiene algún trabajo como carreteros. Pero “las mingas como eran más antes ya no, antes se hacía por ejemplo cuando había al siembra de maíz, una minga para sembrara y otra para cosechar o sino tumbar cuando era montaña grande, (participaban) todos los vecinos, y a los que se invitaba. La razón de que ya no se practican es; pienso que... no sé si estará bien mi pensamiento, la gente ya no quiere perder el día, solo le interesa la plata por eso es que todo el mundo se les paga más bien. Más antes se mataba gallinas, puercos, y le daban de comer a uno, pero ahora ya no, ahora es la plata (Entrevista individual, EI17, 2014).

Por las prácticas politiqueras se han ido perdiendo las mingas, porque la gente cree que porque la junta tiene plata o las personas que son de la junta tienen sueldo, solo la junta debe dedicarse a los trabajos. Hay un quemeimportismo de la gente al momento de participar en trabajos locales (Entrevista individual, EI22, 2014).

En esta línea, varias de las obras conseguidas por los pobladores de Gualea, a partir de las necesidades de servicios, tales como educación, carreteras, electricidad y agua, entre otras; donde el Estado a través de sus gobiernos seccionales no ha intervenido con premura, se han convertido en factores y formas de representar el sentido de pertenencia a la parroquia y así, se creó una fuerte organización asociada con símbolos de unidad e identidad. Por tanto, podemos señalar que la participación de los pobladores de Gualea en las obras emprendidas, responden a necesidades y expectativas enfocadas a la valoración de la dinámica social de sus territorios.

Hay que tomar en cuenta, que prácticas comunitarias como la mingas, permiten que los miembros de la comunidad adquieran una condición social similar e incluso a nivel histórico, estas mingas fueron de carácter obligatorio, por ejemplo, al mes o cada quince días se contaba con la participación de los moradores del sector, para lastrar la carretera, construir una casa comunal o una escuela. Asimismo, la pertenencia a la parroquia o comunidad, se podía definir con normas básicas, ejemplo de ello, los dueños de las fincas tenían que trabajar la tierra, asistir a todos los eventos organizados por la comunidad, matricular a sus hijos en la escuela, participar en el comité de padres de familia de la escuela, y pagar sus cuotas en forma puntual (Ramón, 2001: 328 citado en Rhoades, 2001).

De esta manera, se reafirma la propuesta de Abramovay (2006) y Martínez (2010), al momento de mencionar que las relaciones que se establecen entre los actores cimentan procesos de organización y construcción social del territorio, ya que se aporta en la articulación de actores diversos y al fortalecimiento del capital social. Hay que tomar en cuenta, que las prácticas comunitarias también permiten que el actor social de la comunidad se encuentre organizado y de alguna manera, el fortalecimiento de la organización comunitaria o parroquial se observa con su participación amplia y de compromiso.

Todavía hay participación, pero se podría decir más institucional, por ejemplo escuelas participan, colegios también. (...) pareciera que

fuera más compromiso que saliera de una persona (...) las relaciones son mas familiares, llegan sus hijos que vienen de la ciudad, las puertas cerradas porque cada quien se encierra en su casa (Entrevista individual, EI16, 2014).

Sin embargo, en este proceso participativo se puede visualizar que la participación es diferenciada, por ejemplo cuando se realizan asambleas parroquiales o reuniones temáticas, por lo general la mayoría de personas que asisten son más adultos mayores que jóvenes, como también más hombres que mujeres. En este sentido, también se observa que los liderazgos en los barrios y en la parroquia, son asumidos por adultos hombres, es así, que algunos/as entrevistados mencionan que todavía predomina el machismo dentro de los cargos sociales y políticos (Entrevista individual, EI05, EI16 y EI17, 2014).

En este aspecto, los liderazgos dentro de la parroquia de Gualea, son elegidos a nivel barrial a través de reuniones o asambleas y a nivel de gobierno parroquial son parte del proceso de sufragio a cargo del CNE. Según varios moradores de la parroquia, los liderazgos están sufriendo una crisis, puesto que la mayoría de personas que asumen estos cargos políticos y representativos, responden a personas nuevas, que desconocen la realidad y dinámica del sector; además estas personas “se cambian de camiseta” según los intereses personales en relación a los partidos políticos. En Gualea no ha existido la tradición de que los cargos políticos los asuman familias específicas. Al mismo tiempo, los liderazgos construyen sus redes con organizaciones locales y externas. (Entrevista individual EI05, EI16 y EI7, 2014).

En la actualidad, la gente se convence por la demagogia, se da mayor interés a las obras de cemento que a las de talento humano. Ahora quien más ofrece, se gana el voto. Se han ido perdiendo los valores y proyecciones a futuro de lo mejor para la parroquia (...) ahora el poder del dinero manda y eso ha implicado que en las autoridades, primen los intereses personales y el desconocimiento al momento de asumir el gobierno local (Entrevista individual, EI22, 2014).

Según algunos pobladores de la parroquia, el funcionamiento del gobierno local se ha enfocado en obras de infraestructura pero los temas sociales y productivos han sido invisibilizados; además, se observa que no existe trabajo en equipo dentro de los representantes que conforman la Junta Parroquial.

Desde mi punto de vista en el tema infraestructura creo que se ha invertido hasta demasiado. Yo pienso que en estos próximos años

debería invertirse más en el tema social, en el tema productivo. Nosotros estamos preocupados por el tema minero, sabemos que están concesionada muchas tierras, si nosotros no demostramos que somos una zona productiva a dónde vamos a ir a parar, nosotros tenemos que demostrar que somos grades productores de todo, hasta para poder contrarrestar a la minería, porque si nosotros nos quedamos opacados, en cambio las empresas mineras van a decir; allá no existe nada y se van a explotar todo los terrenos. No se está de acuerdo con el manejo de la junta parroquial porque se debería ver la manera de exigir que todos trabajen, el tema de una junta parroquial no es solo el presidente. Es de cinco vocales, yo pienso que 5 personas en cuatro años si deben hacer algo, ellos deben devengar, como se dice, lo que se les paga mensualmente (Entrevista individual, EI16, 2014).

En este sentido, hace 30 años la organización política se centró en la Junta Parroquial, básicamente, estas autoridades que representan a los miembros de la comunidad están muy vinculadas a necesidades e intereses comunes, tales son los casos de la compra de tierra, solicitar servicios del Estado, regular la vida interna de la comunidad, organizar celebraciones y proveer ayuda social a los miembros en momentos de necesidad. Es así, que emergieron autoridades locales con responsabilidades como presidentes de barrio con sus respectivas directivas. Hace 15 años, estas autoridades han sido elegidas de manera popular y además, han sido remuneradas con el presupuesto del Estado; ahora con el gobierno actual, se han incrementado vertiginosamente los presupuestos hacia las juntas parroquiales. En la actualidad, la junta parroquial cuenta con un presupuesto de 300.000 USD anuales con el apoyo del gobierno central y los convenios con los gobiernos seccionales. Cabe mencionar, que hace 12 años atrás se contaba con un presupuesto de 5000 USD para el año (Guía de Identidad Comunitaria y Turística Gualea, 2013: 11 y Entrevista individual, EI22, 2014). Sin olvidar, que las parroquias existen varios tipos de organizaciones, donde muchos líderes comunitarios afirman que las Juntas Parroquiales son las organizaciones más importantes de la sociedad civil, aunque en todas las comunidades existen deficiencias en su funcionamiento (Ramón, 2001: 350 citado en Rhoades, 2001). Sin embargo en la actualidad, los pobladores de Gualea, sienten que están experimentando una crisis organizativa, es decir que los individuos no se sienten representados.

Por otro lado, las principales organizaciones locales se consolidan por medio de instituciones públicas y privadas como: Gobierno parroquial, Tenencia política, Asociación de productores de leche, Asociación de Comunidades, Escuelas, Colegios,

Centros de Salud, Centros de Información Turísticas, Asociación de Paneleros, Seguro Social Campesino. Actualmente se está conformando una organización turística que incluya a varios proyectos y atractivos turístico (Guía de Identidad Comunitaria y Turística Gualea, 2013: 11 y Entrevista individual, EI22, 2014). En el caso del Seguro Social Campesino, están afiliadas 280 personas de Gualea Centro, Urcutambo, Bellavista, Santa Elena (Nanegalito). El Seguro Social Campesino funciona en el barrio El Porvenir. Cada 6 meses se reúnen los afiliados o según se requiera (Entrevista individual, EI19, 2014).

También existen organizaciones de hecho, por ejemplo, los comités de padres de familia que funcionan en las escuelas y colegios, los comités barriales que su constitución no es jurídica y actúan por voluntad más no por obligación, las directivas de los deportes, los catequistas de la iglesia, el grupo 60 y piquito y el grupo musical de Guanábana llamado “Rupay” (Entrevista individual, EI16, EI17 y EI22 2014).

Es importante mencionar, que varias de las organizaciones privadas, públicas y de hecho, reciben apoyo por parte de fundaciones, del Gobierno Central y los Gobiernos Seccionales (Distrito Metropolitano de Quito, Gobierno Provincial), a través de sus ministerios, secretarías y direcciones técnicas. Por ejemplo, el MAGAP apoya a las asociaciones de paneleros y ganaderos; el Gobierno Provincial apoya en temas deportivos, productivos y de salud. El Ministerio de Salud interviene a través del dispensario médico, la Fundación Child Fund que trabaja con niños apadrinados y la Fundación Telefónica se dedica al tema de la erradicación del trabajo infantil, capacitaciones, campamentos vacacionales y dotación de útiles escolares (Entrevista Individual, EI05, 2014).

Por tanto, es muy significativo este análisis de organizaciones internas y externas del territorio, ya que concuerda con la postura de Sosa (2012) al mencionar que las relaciones sociales internas y entre las diferentes escalas territoriales constituyen al territorio. Asimismo, este punto, permite confirmar la importancia de las organizaciones sociales para fortalecimiento del tejido social. Es así, que el siguiente capítulo, se podrá observar, cual es el rol e incidencia de estas organizaciones dentro de la configuración de cada uno de los territorios de la microrregión del noroccidente de Quito.

## **Relaciones sociales y de conflicto**

A nivel de relaciones organizativas se toman en cuenta las administrativas, las estatales, las deportivas, las religiosas y las de la sociedad civil a nivel familiar y vecinal (Entrevista Individual, EI16 y EI17, 2014). En este sentido, los barrios o comunidades tienen relación directa con la Junta Parroquial y la Tenencia Política. Los lazos más firmes y frecuentes entre los barrios son las fiestas y los eventos deportivos. El siguiente nivel más importante es la red comunal establecida a través del Seguro Social Campesino, donde se ubica el dispensario médico que sirve a varios barrios y los lazos religiosos representan un tercer nivel (Ramón, 2001: 353 citado en Rhoades, 2001). De esta manera, los barrios de Gualea han logrado adaptarse y crear un modelo organizativo con raíces comunitarias, las mismas que han permitido crear redes abiertas y flexibles para el intercambio de bienes, servicios y conocimientos en torno al bien común de la parroquia. Si olvidar, que el crecimiento y movilidad poblacional ha generado un quiebre en las relaciones familiares y comunitarias.

Los principales conflictos entre los actores y organizaciones locales son políticos, sin embargo, varios de los problemas personales no resueltos entre pobladores y autoridades del gobierno parroquial, ocasionan que las obras o actividades destinadas a un barrio se estanquen o a su vez, las peticiones sean destinadas a otras localidades (Entrevista Individual, EI05, 2014 y Entrevista grupal, EG03, 2013). También, se puede notar que los conflictos giran en torno a la hegemonía social en la parroquia, es decir la disputa que puede existir entre los antiguos colonos y los recién llegados. En este punto, Espinosa (2005) menciona que las disputas en los pueblos son de dirección política e ideológica, sin dejar de lado, que a nivel histórico los conflictos han sido por mujeres y por tierras. Por tanto, la rivalidad y la tensión ocasionada por estos factores, genera problemas de cohesión comunitaria, crisis de identidad y ausencia de metas comunes, trascendentes y a mediano plazo (Espinosa, 2005:129).

## **Identidad**

A partir, de la concepción de cultura de Geertz (1997), el territorio se asigna de valor a través de su historia, significaciones, imaginarios y apropiaciones que las personas heredan y construyen. Tal es el caso, que a nivel histórico de la parroquia de Gualea, las

relaciones sociales de sus moradores también se han fortalecido al momento de organizar sus fiestas. En este sentido, las festividades comunitarias y familiares, aportan al enriquecimiento y valoración del territorio. Las festividades comunitarias y familiares que predominan en la parroquia son las realizadas en el mes de Agosto por la fundación de la parroquia y además reúnen a los habitantes de todos los barrios. Asimismo, otras celebraciones están en torno a las festividades de cada barrio, como por ejemplo el 21 de Marzo se festeja a San Miguel en el barrio de las Tolas, también se lleva a cabo a nivel de la parroquia, la conmemoración de un santo o virgen, la fiesta del Divino Niño en la Navidad, el Pase del niño, el Año nuevo, la Semana Santa, el Día de los Difuntos, las Primeras comuniones, los Grados, el día de la Madre, el día del Padre y los festejos que tiene cada familia. Incluso la fiesta del equinoccio o puesta de los rayos del sol de manera perpendicular (Entrevista individual, EI 01, 2013 y EI 22, 2014).

Se mantienen las fiestas del mes de 25 de Agosto que es la fundación de la parroquia, coronación de la reina, juegos tradicionales, pelea de gallos. Son dos semanas de fiesta. Se está perdiendo las costumbres, son de aquí mismo y ya no comen lo de aquí, prefieren comprar digamos lo que no es de aquí, compran papa y no siembran yuca, no les gusta, la papa china, el plátano. Hay la fiesta de la virgen del Quince que es en Noviembre (Entrevista individual, EI17, 2014).

El 21 de junio y el 21 de Marzo, en el museo de Tupile se mantiene la celebración del equinoccio, que cuenta con la participación de las 4 parroquias del Noroccidente de Quito: Gualea, Nanegalito, Nanegal y Pacto. Es una celebración con presentaciones artísticas, una mesa comunitaria o “pamba mesa” y un ritual con la presencia de un “taita” o maestro de ceremonia (Entrevista individual, EI01, 2013).

Durante las fiestas de Agosto se cuenta con la participación de centros educativos, los habitantes de los barrios, autoridades locales e invitados externos. En las fiestas que duran dos fines de semana, se desarrollan encuentros deportivos, eventos culturales, presentaciones de bandas musicales, campeonatos deportivos, elección de la reina, carreras de postas, espectáculo de juegos pirotécnicos, quema de castillos, platos típicos, baile popular con bandas de pueblo, desfile de autoridades e instituciones educativas y carros alegóricos (Guía de Identidad Comunitaria y Turística, 2013: 20 y Entrevista individual, EI22, 2014).

La organización de la fiesta incluye la realización de mingas y la conformación de comisiones para llevar a cabo la programación de las fiestas. Los eventos que se

desarrollan son en base a la autogestión con empresas o instituciones estatales, incluso se cuenta con el apoyo económico de la junta parroquial y el Municipio de Quito. Hay que tomar en cuenta, que el Municipio hasta el año anterior daba una asignación de 10.000 USD a cada parroquia rural, para cubrir gastos de eventos culturales.

Para las fiestas se conforma la Directiva de todas las juntas parroquiales, porque el municipio apoya. Más antes no era así, era cada uno, sino se hacía gratuito, todos acudían con programa y se recogían fondos, pero hace más de diez años que ya no se hace eso. Era importante para reavivar la amistad (Entrevista individual, EI17, 2014).

Hasta antes del año 1996, sí se daban aportes económicos voluntarios o algún tipo de obsequio o donación. Pero poco a poco, ha ido cambiando. Yo cuando entre a la junta parroquial, se autofinanciaba las fiestas, el municipio daba algún dinero o pagaba las orquestas. Igual a los eventos se cobraba, por ejemplo las entradas al baile, incluso se vendía cerveza o guayusas. Se hacían cartas u oficios a la cervecería andina y ellos nos auspiciaban con productos (Entrevista individual, EI22, 2014).

Sin embargo, algunos pobladores de la parroquia mencionan que se ha ido perdiendo la participación de los habitantes en la realización de fiestas, las mingas y en la presta mano. Influyen factores como la migración temporal a la ciudad de Quito con fines de trabajo o estudio, o incluso el ingreso de nuevos habitantes que no son parte de una historia local, con tradiciones o costumbres.

Se ha perdido la tradición de la minga, una cosa es la minga y otra cosa es prestar la mano, o sea ayudarle al vecino a trabajar algo que él no avanzaba, todos íbamos y trabajábamos, el compartía una comida con todos. Eso era prestar la mano, tipo un minga pero en beneficio de una persona. Esa era una tradición pero que ya se ha perdido (Entrevista individual, EI16, 2014).

Mientras hay recursos se va perdiendo la participación de la gente en la organización de las fiestas al igual que contar con el apoyo en los trabajos comunitarios. Antes había más armonía, entrega y participación, quizás sea por el sentido local. Ahora los jóvenes salen a estudiar o trabajar a Quito y sólo bajan los fines de semana o cuando hay festividades (entrevista individual, EI22, 2014).

Como se mencionó anteriormente, la comunidad se caracterizaba por un fuerte sentido de reciprocidad (mingas y prestamos) en actividades productivas, siendo un elemento clave que fomentaba la cohesión a la comunidad. Puesto que, la construcción de la comunidad creó una fuerte organización asociada con símbolos de unidad e identidad.

Sin olvidar, que la identidad puede manifestarse en muchos signos materiales e inmateriales; en la lengua, la música, las comidas típicas, los productos artesanales, las festividades, las ceremonias, la biodiversidad de plantas y animales, en el paisaje, entre otros. Estas manifestaciones afectivas y simbólicas, determinan la significación común dentro de la parroquia, así mismo, contribuyen al fortalecimiento de procesos de construcción y apropiación del territorio desde los habitantes.

Otro signo o manifestación de identidad, son los deportes que se practican en los barrios de la parroquia. Los deportes que mayormente se practican son el fútbol, el indoor fútbol o fútbol de salón y el vóley, aunque antes se practicaba la pelota nacional. En el caso del fútbol, existen campeonatos donde participan equipos de algunos barrios, ya a nivel de la parroquia se cuenta con un aproximado de 15 equipos; de igual forma para el fútbol de salón se cuenta con la participación de equipos de mujeres y hombres. Hay campeonatos internos y también a nivel de parroquias rurales del Distrito Metropolitano de Quito. Algunas personas entrevistadas comentan que anteriormente los equipos jugaban con la intención de divertirse y hacer deporte, pero ahora la finalidad es ganar el trofeo y un premio económico, que hoy tiene un valor alrededor de 400 o 500 dólares. Es importante mencionar, que sí un equipo gana hay festejo y los que pierden se resignan. No se han dado casos de peleas entre equipos, que ocasionen divisiones de familias o barrios, por tanto, aún se mantienen los lazos de solidaridad y camaradería entre los miembros de los equipos (Entrevista individual, EI 05, EI16, EI17 y EI22, 2014 y Entrevista grupal, EG03, 2014).

De alguna manera Schejtamn y Berdegué (2004) miran a la identidad como un elemento central en la constitución del territorio; pero la reducción y debilitamiento de prácticas comunitarias o acciones en conjunto entre los pobladores de Gualea, de alguna manera pueden afectar en el consenso e interés de proyectos o acciones comunes que se encaminen en el bienestar del territorio. Por ello, los elementos que marcan y constituyen la identidad de una población, nos permite entender al territorio desde sus actores, contexto y procesos a nivel social y cultural muy ligados a formas de organización, procesos históricos diversos, relaciones internas y externas con la naturaleza y poblaciones aledañas, en sí, a la experiencia de vida de los habitantes del lugar. Sin dejar lado, los apegos afectivos con el territorio, que se dan acabo al momento

que los moradores de la parroquia logran interiorizar al espacio como un símbolo de representación y pertenencia.

Asimismo, Gualea y el resto de parroquias rurales del noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito: Nanegal, Nanegalito, y Pacto, paulatinamente están implementando actividades turísticas como actividades principales o complementarias a las productivas (agricultura, ganadería, piscicultura). Es así, que de alguna manera, estas actividades turísticas están permitiendo dinamizar la economía del sector pero sobre todo aportan directamente en el fortalecimiento del sentido de apropiación e identidad de sus habitantes en relación a su territorio, puesto que los pobladores de estos lugares, tienen un interés de revalorizar y conservar su bosque húmedo, ríos, cascadas y la historia étnica a la que pertenecen y les caracteriza (Instituto de la ciudad de Quito, 2012).

En general en este capítulo se ha abarcado los factores sociales y económicos-productivos que determinan la estructura de las dinámicas territoriales. En un principio se analiza las actividades asociadas al campo productivo (agricultura, ganadería, piscicultura, entre otras), los mercados y redes de comercialización que giran alrededor del intercambio de productos, de igual manera, la presencia del turismo en la economía de las poblaciones y la legalización de las tierras como una demanda histórica de los campesinos. Continuando con la reflexión sobre la organización comunitaria a partir de la participación de los actores sociales (internos y externos) dentro de las prácticas comunitarias o actividades que demandan de la colaboración de los otros. La organización social es marcada por las relaciones sociales que permiten al actor social de la comunidad se encuentre organizado, busque realizar sus intereses particulares y así, mantener vivo el tejido social y la identidad colectiva. Asimismo, la identidad se nutre de estas relaciones sociales que resaltan la vivencia y experiencia del sentido de comunidad y la aceptación de los contextos diferentes, los elementos culturales y las formas de organización.

Varios de estos factores que construyen las dinámicas de los territorios, serán tomados en cuenta en el siguiente capítulo, con el fin de evidenciar las relaciones de diferencia y/o similitud que existen entre Gualea y sus parroquias aledañas (Nanegal, Nanegalito, Pacto), ya que estas dinámicas dentro de una lectura del Noroccidente como microrregión del Distrito Metropolitano, entran en una reflexión de la conformación de

centros y periferias, ya que existen factores sociales y económicos productivos que a través de la historia y el contexto de cada parroquia, han tenido mayor o menor incidencia. Por este motivo se entiende, como las parroquias rurales han construido sus propias dinámicas sociales y económicas productivas generando expresiones en sus territorios, desde sus particularidades históricas y contextuales, que a su vez, explican las modalidades de articulación interna y externa.

## **CAPÍTULO IV**

### **Construcción de las “centralidades rurales” entre Gualea y sus parroquias aledañas (Nanegalito, Nanegal y Pacto), a partir de las dinámicas territoriales sociales y económicas-productivas**

Dentro de la Zonificación del Noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, las condiciones agroecológicas de cada parroquia o zona están ligadas a varios aspectos económicos productivos. Tomando en cuenta que las cuatro parroquias (Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto) que corresponden a la microrregión del noroccidente del DMQ, se encuentran dentro de la Zona de vida Bosque húmedo premontano, es decir que están inmersas en un bosque que circula a lo largo del flanco occidental de la cordillera de los Andes.

Es así, que las parroquias de Nanegal y Nanegalito, se hallan en una altura que oscila entre los 1800 a 2600 msnm, donde se establecen sistemas de caña, pastos y remanentes de bosques o bosquetes. Sin embargo, estas dos parroquias al igual que las parroquias de Gualea y Pacto, tienen zonas planas y también con pendientes fuertes, aquí la producción se basa en sistemas extensivos de caña de azúcar, la ganadería de leche y la explotación turística. Y las parroquias de Nanegal, Gualea y Pacto tienen zonas que varían de altura entre los 500 a 1000 msnm, y además, representan a zonas con pendientes fuertes, algunas planicies a las riveras de los ríos y filos de las vías que tienen una estrecha relación con las estribaciones de cordillera y limitan con la provincia de Imbabura, donde la explotación agropecuaria está vinculada a los cañaverales, al sistema de huertas para el autoconsumo, la crianza de ganadería es mixta, de leche y carne; además, la actividad turística no se encuentra desarrollada, por temas de movilización (Instituto de la ciudad, 2012:91-93).

A partir de esta caracterización de las parroquias que hacen parte de la microrregión del noroccidente del DMQ, se puede visualizar que entre las cuatro parroquias (Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto), existe una estrecha relación por la topografía diversa y el clima que les cobija (temperaturas entre los 16 y 24°C), incluso por la presencia de vestigios de la etnia de los Yumbos. Sin olvidar, que cada zona o parroquia tiene sus particularidades, que las diferencia entre ellas y que además, influyen en las condiciones sociales y procesos económicos productivos.

Es así, que en este capítulo, vamos a visualizar la conformación de las “centralidades rurales” entre Gualea y sus parroquias aledañas (Nanegalito, Nanegal y Pacto), a partir de las dinámicas sociales y económicas-productivas que construyen un territorio, como hemos visto en los capítulos anteriores.

### **Criterios para la conformación de “centralidades rurales”**

Se tomará en cuenta criterios como: a) actividades productivas-agricultura y ganadería, b) turismo como servicio privado y acción comunitaria c) minería, d) acceso a servicios y movilidad en torno a vías y transporte público, e) distribución y tasas de crecimiento poblacionales y f) conformación de organizaciones sociales. Asimismo, se podrá identificar algunos rasgos diferenciadores que marcan el contraste entre Gualea y las zonas contiguas geográficamente.

### **Actividades productivas: agricultura (Caña de azúcar y derivados)**

A nivel histórico, la producción de caña de azúcar y sus derivados como la panela y el aguardiente se han convertido en una actividad económica importante dentro de las parroquias de Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto. A pesar que la construcción de la carretera de Nono-Tandayapa avanzó hasta Nanegalito en 1952, la producción de panela declinó y entró en auge el aguardiente, si bien la producción de aguardiente fue prohibida y penalizada por el Estado a través de los impuestos y los guardas de estancos hasta inicios de los años Ochenta. Las familias del Noroccidente no declinaron en esta actividad; optaron en la distribución y venta del producto de manera clandestina, ya que la demanda incrementaba desde Calacalí y Cotocollao. Es así que estos dos lugares se convirtieron en centros proveedores de puntas o aguardiente para el resto de la ciudad de Quito. Según el estudio de Espinosa (2005) el trago de Nanegalito y Nanegal se caracteriza en el Noroccidente por el sabor y grado alcohólico. Por ende, era un trago más cotizado en el medio, en comparación a las parroquias de Gualea y Pacto. Estos datos, permiten evidenciar como, a través de la historia, ciertas parroquias se convertían en centros para la producción y distribución de estos productos. Por ende, se construían diferencias entre las parroquias que estaban o no dedicadas a la producción de caña de azúcar y sus derivados.

Sin embargo, en el caso de Nanegalito, a la par de la producción de aguardiente, se dio la explotación maderera de malva, cedro, canelo, pajchi amarillo, bille o jigua, para elaborar cajas de fósforo y muebles. Asimismo, en el año 1968, en Nanegalito se empezó la producción de naranjilla, impulsada por inmigrantes del cantón de baños provincia de Tungurahua. Fueron tiempos de auge del cultivo y comercialización con Quito. Sin embargo, a los 6 años llegó una plaga de la naranjilla y devastó los cultivos (Espinosa, 2005:99-104). Estos dos hechos hicieron que Nanegalito se desprenda en mayor medida de la producción de la panela e incursione en otras actividades productivas, ya sean para el autoconsumo y la comercialización externa. En el caso de las parroquias de Nanegal, Gualea y Pacto la producción de la caña de azúcar y sus derivados ha estado vigente a pesar de las transformaciones productivas de la zona. De ahí que se puede entender la conformación de nuevos centros productivos en relación a la caña de azúcar y sus derivados.

Otro elemento para el análisis es la organización de la producción de panela. En este caso, los productos de Pacto se encuentran organizados en 5 asociaciones o cooperativas, algunas de ellas, funcionan más de 20 años e incluso exportan sus productos. En el barrio Ingapi (parroquia de Pacto), han logrado la certificación BCS para la caña, dando garantía al polvo de panela fabricado. La COPROPAC que viene funcionando desde hace 15 años, con el apoyo de la Fundación Maquita Cushunchic Comercializando como Hermanos (MCCH) ha logrado ubicar estos productos en mercados nacionales e internacionales como Italia, España, Alemania y otros (Instituto de la ciudad, 2012: 95 y Cevallos, 2012:7).

En Gualea se ha empezado a conformar una asociación de productores de la caña y sus derivados. Hasta que se legalice la organización, los miembros y representantes ya han participado de manera conjunta con las asociaciones de Pacto, en actividades informativas y de capacitación productiva (Entrevista individual, EI15, 2014). Este punto es relevante, ya que se pueden ver claras diferencias entre las parroquias que han logrado o no, consolidar organizaciones productivas en el tiempo y que han tenido incidencia en la zona del noroccidente del DMQ. En la actualidad, la fuente de comercialización de la panela en Gualea y Nanegal, es a través de intermediarios, ya que las cantidades producidas por las unidades familiares no son altas y la organización de los productores aún es débil, por este motivo es que no les ha permitido gestionar en

la implementación de centros de acopio (PDOT Nanegal, 2010: 53 y entrevista individual, EI15, 2014).

Además, en la mayoría de las plantaciones de las tres parroquias (Gualea, Nanegal y Pacto), se utiliza el sistema de monocultivo, el cual conlleva al agotamiento de la fertilidad del suelo en pocos años, creando la necesidad de una constante fertilización a través del consumo de agroquímicos; gran parte de estos fertilizantes terminan contaminando los ríos. De esta manera, Pacto, que ha emprendido la producción de caña de azúcar a gran escala, ha generado un impacto ambiental considerable en lo que respecta a la zona del noroccidente del DMQ (PDOT Pacto, 2012: 60 y Entrevista individual, EI15, 2014). De ahí, que se puede entender y confirmar, cómo los centros destacados por una actividad productiva, ocasionarán externalidades o impactos sociales y ambientales en su propia localidad y en las poblaciones que conforman su alrededor.

En sí, se puede reconocer que el rasgo diferenciador desde Gualea en la actividad productiva de la caña de azúcar, sigue siendo un motor dentro de la economía local de la parroquia, sin embargo, están vigentes las condiciones diferenciadas entre las parroquias del Noroccidente del DMQ, desde la organización de los cañicultores hasta la comercialización de los productos con mercados locales, nacionales e internacionales. Por tanto, la producción panelera a nivel de Gualea y de la microrregión del Noroccidente es inequitativa y poco sostenible con el medio ambiente. Tanto así, que mientras Pacto, comercializa sus productos directamente con mercados nacionales e internacionales, existen productores de Gualea, que siguen comercializando sus productos con intermediarios a precios no rentables.

### **Actividades productivas: Ganadería de engorde y de leche**

A partir de la década de los Noventa o finales del siglo XX, en las parroquias del noroccidente de Quito se da una presencia importante de la ganadería bovina, a raíz, del declive de la producción de caña de azúcar y otros productos como la naranjilla y el plátano; por tanto las áreas de pasto crecieron considerablemente (Espinosa, 2005: 106). En cuanto a la producción de leche se da en mayor escala en Nanegalito y Pacto; en Gualea y Nanegal es menor. En este marco, en Nanegalito existen microempresas como centros de acopio de leche y de la producción de derivados (PDOT Nanegalito,

2012:28-29). En general, en Gualea no hay procesamiento de derivados con equipos industriales, sólo artesanalmente para consumo doméstico. En este último año se está empezando a procesar queso, yogurt y manjar (PDOT Gualea, 2012: 53 y Entrevista individual, EI09 y EI14, 2014). Este punto nos permite visualizar las diferencias que existen entre las parroquias, al momento de tener tecnologías para la producción y procesamiento de la leche. Asimismo, se percibe una diferenciación entre las parroquias al momento de organizarse para crear proyectos o iniciativas que fomenten la producción de los derivados de la leche.

Un factor clave que marca diferencias entre las parroquias es la comercialización del producto. En este sentido, la mayor parte de la producción lechera es comercializada a través de intermediarios y con empresas anclas como “Nestlé”, “Rey Leche” y el “Ordeño”. En el caso de Nanegal, Nanegalito y Pacto, las tres tienen como compradores a “Nestlé” y a empresas nacionales. En el caso de Gualea, sus compradores son “Rey Leche” y “El Ordeño”. En las cuatro parroquias (Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto), debido a la falta de diversificación de la producción en las fincas, los propietarios han tenido que ceder constantemente a las imposiciones de los intermediarios o empresas ancla, lo cual genera que los productores de leche sean los que menos ganen dentro de la cadena de valor. En este sentido, la presencia de la empresa transnacional “Nestlé” implica un control y concentración de los procesos de producción y comercio de la leche y sus derivados, incluso en condiciones de negociación inequitativas para los productores. De esta forma se crea diferencias significativas entre los mercados de leche de las parroquias que tienen o no relación con “Nestlé”.

Por otro lado, la ganadería de engorde se encuentra principalmente en las parroquias de Gualea y Nanegal. Se calcula que a la semana salen alrededor de 100 cabezas de ganado y que son trasladados por intermediarios hacia tercenas y camales (Instituto de la ciudad, 2012: 97). Nanegal cuenta con un camal que es administrado por el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial (PDOT Nanegal, 2010: 60). En cambio en Gualea, no cuentan con un camal pero la producción cárnica es entregada a AGROPESA o a distintos lugares como Calacalí o Pomasquí. Asimismo, venden de manera directa a una procesadora y distribuidora de carne en Llano Chico, la misma que se encarga de entregar en el mercado de Cotocollao o a tercenas en la ciudad de Quito (Entrevista individual, EI12, 2014). Esta información, nos permite visualizar la

diferencia que existe entre las parroquias, por el grado de organización de los ganaderos, facilitar y gestionar la comercialización del ganado.

En general, a nivel de la ganadería de engorde y de leche, Gualea se diferencia de las otras parroquias porque no cuenta con procesamiento de derivados a manera industrial; asimismo, la organización de ganaderos de la parroquia es nueva, y eso implica que la mayoría de los productores ganaderos no son asociados y aún comercializan el producto primario a bajos precios, creando una dependencia con empresas y fluctuaciones en los precios impuestos por los intermediarios y empresas de anclaje. La falta de organización de los propietarios ganaderos, también ha impedido emprender acciones que beneficien a su sector productivo, como por ejemplo, gestionar la construcción de un camal dentro de la parroquia.

#### **Actividades productivas: Otras actividades pecuarias**

En el sector pecuario también existe la cría de animales de granja como pollos, gallinas, chanchos, truchas y tilapias, ya sea para consumo doméstico o para la comercialización local y externa a la zona. En el sistema de crianza de cerdos se maneja dos aspectos: por un lado está el abastecimiento local a mercados o tercenas de Quito e Ibarra; por otro, en las parroquias de Nanegalito y Nanegal se encuentran criaderos de cerdos del grupo PRONACA, que sirven para el faenamiento y abastecimiento de su cadena de comercialización (Instituto de la ciudad, 2012:98). Para la producción avícola se encuentran en Nanegal granjas o plantas avícolas de las empresas Grupo Oro y PROFASA, donde crían y cuidan aves. Para su faenamiento las aves son llevadas fuera de la zona del noroccidente del DMQ, principalmente a Yaruquí. El Grupo Oro ha empleado a mucha gente de la misma zona, pero también hay personas de Loja y de Manabí. (Instituto de la ciudad, 2012: 97 y PDOT Nanegal, 2010: 52-53). En las parroquias de Gualea y Pacto no tienen criaderos de estas empresas.

Estos datos permiten ubicar cómo el poder de grandes empresas productoras y comercializadoras de alimentos y carnes a escala nacional e internacional (PRONACA, PROFASA y Grupo Oro) se manifiesta también en el momento de colocar criaderos de animales (cerdos, aves) dentro de las parroquias rurales. Sin duda, estas dos parroquias Nanegalito y Nanegal serán reconocidas en el ámbito productivo nacional y local por

ser parte del encadenamiento productivo de estas empresas. Sin duda, la presencia de estas empresas dentro de la zona del noroccidente de DMQ genera una presión a los agricultores, consumidores y criaderos de estos animales de granja. Ante esta realidad, las parroquias de Nanegal y Nanegalito se convierten en centros productivos pecuarios por tener dentro de sus territorios a estos oligopolios, más no por su producción local. En Gualea la crianza de pollos, gallinas y chanchos son destinadas para el autoconsumo o en pocos casos, para la comercialización a nivel de la parroquia. Sin embargo, existen familias en Gualea que se han desligado de las actividades pecuarias y prefieren consumir los animales faenados, traídos desde otros sectores.

Asimismo, esta información invita a analizar cuáles han sido los efectos sociales y ambientales ocasionados en las parroquias que geográficamente se encuentran alrededor de estos criaderos de animales de estas grandes empresas. Los resultados que puedan obtenerse, también pueden ser insumos importantes que confirmen la relación centro y periferia que se acentúa en las parroquias de esta zona, por la presencia de esos agronegocios.

Otra actividad pecuaria en la zona es la piscicultura, siendo una actividad que se ha desarrollado en gran medida en Pacto y Nanegal y, en estos dos últimos años, se está incursionando en Gualea, a través de una Asociación denominada PAAMAC. En Pacto cuentan con pequeños estanques destinados para el autoconsumo, hasta criaderos con varias piscinas, donde la producción es destinada a mercados en Quito y Los Bancos. En Nanegal se cuenta con el Centro Piscícola Nanegal del Gobierno Provincial de Pichincha, siendo un centro de investigación para formación de semillas certificadas (alevines). Tienen tilapia roja y africana, carpa israelita, escamada y espejo, en 20 estanques, en los cuales se puede observar los criaderos de peces. A este centro Piscícola acuden dueños de criaderos de Nanegal, Nanegalito, Pacto y Gualea, incluso de otras zonas del Noroccidente de Pichincha, para comprar los peces (PDOT Nanegal, 2010: 52, PDOT Pacto, 2012:67-69 y Entrevista Grupal, EG02, 2014).

En Gualea se está empezando a desarrollar la actividad de la piscicultura, sin embargo, la comercialización aún es limitada y con poca frecuencia, ya que no tienen un mercado fijo. Asimismo, las personas de Gualea que se dedican a esta actividad, aún dependen de criaderos para comprar las semillas certificadas, sin obtener descuentos. Este dato, reafirma que en esta actividad está cooptada por Nanegal, por tanto, se

convertiría en un centro y las parroquias aledañas, que mantienen criaderos pequeños, estarían en dependencia directa con este centro piscícola.

### **Turismo como servicio privado y acción comunitaria**

El turismo a nivel de la zona del Noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, ha tomado un mayor impulso, en estos últimos 12 años, ya que existen accesos viales que han permitido dinamizar el comercio y el ingreso de turistas nacionales y extranjeros. Este punto es importante para determinar la relación que existe entre una actividad productiva como el turismo y el sistema vial. Eso implica, que una parroquia con atractivos turísticos, que además tenga accesos viales en buenas condiciones para la movilidad de personas y transporte, permitirá que esa localidad se dinamice y se potencie en relación a su sector. Por tanto, se crea diferencias significativas con las parroquias que a pesar de tener atractivos turísticos similares, no se encuentren en condiciones favorables en torno a vías y movilidad.

Asimismo, se observa que el turismo sigue siendo una actividad complementaria en comparación a otros sectores como Yunguilla y Mindo, donde el turismo se ha convertido en una actividad predominante que incluso ha hecho de lado, la ganadería y la agricultura. Sin olvidar que las actividades turísticas son complementarias a las otras actividades productivas y económicas (ganadería, producción avícola, piscicultura, agricultura) que se desarrollan en el ámbito rural. Nanegalito tiene una condición geográfica distinta a las tres parroquias (Nanegal, Gualea y Pacto), ya que la vía de acceso Calacalí-La Independencia y la cercanía a la ciudad capital, ha permitido el ingreso permanente de visitantes, que en su mayoría se encuentran en un estado de paso hacia otros destinos. Es así que con el paso de los años, el comercio y la prestación de servicios como restaurantes, tiendas, complejos, paraderos y hosterías, hayan potenciado el desarrollo turístico como una de las principales fuentes económicas de la parroquia (PDOT Nanegalito, 2012:30-31). Este dato de Nanegalito expresaría las condiciones favorables de la parroquia, para emprender y potenciar la actividad turística. Por tanto, se afirmarían que la conformación de una centralidad rural a partir de una actividad productiva, estaría ligada directamente a los contextos y condiciones del entorno, ya que estos factores, permiten dinamizar o no a las localidades.

Otro punto llamativo es que varias de las personas entrevistadas en los anteriores capítulos mencionan que el turismo se ha convertido en una actividad que además, de dinamizar al territorio, y también incide en el fortalecimiento del sentido de apropiación e identidad local. En este punto, en el barrio Tulipe, entre las parroquias de Gualea y Nanegalito, se encuentra el Museo de sitio de Tulipe, respondiendo a una iniciativa cultural e histórica fomentada por la FONSAL, donde se exponen vestigios arqueológicos del pueblo Yumbo (PDOT Nanegalito, 2012:30-31).

Esta información confirma que estas parroquias tienen un potencial arqueológico y turístico alto, que además, es reconocido a nivel de la provincia de Pichincha y de todo el Distrito Metropolitano de Quito. Sin embargo, lo que podemos confrontar sobre esta información, es que hay una alta percepción local y externa de que el Museo, es un atractivo turístico de la parroquia de Nanegalito, más no de la parroquia de Gualea. Esta percepción se acentúa en turistas nacionales y extranjeros, que se encuentran en situación de paso por la zona noroccidental del DMQ, ocasionando un desconocimiento de la parroquia de Gualea. El hecho, es que las percepciones, construyen un imaginario individual y colectivo de manera diferenciada, en base al reconocimiento y valoración de las características y elementos que identifican o conforman a una parroquia. De esta manera, Nanegalito por ser un centro de comercio y negocios, mantiene en la percepción social como una referencia de cualquier atractivo turístico que se encuentre en la zona del noroccidente del DMQ.

Un dato importante, es que en las cuatro parroquias noroccidentales, han surgido emprendimientos turísticos de carácter privado como también comunitario, liderado por las juntas parroquiales o familias de la localidad. Varios de estos emprendimientos están relacionados con un turismo ecológico, cultural y de aventura. Estas características particulares se sustentan, porque en esta zona noroccidental, se cuenta con la primera área de conservación metropolitana, que contempla las microcuencas de los ríos Mashpi, Guaycuyacu y Sahuangal (17 157 ha) (Plan Nacional Buen Vivir 2013-2017, 2013: 408-409).

El turismo de carácter comunitario que se ha desarrollado en esta zona, se basa en iniciativas y proyectos enfocados a la conservación de la naturaleza, a partir de la participación o trabajo asociativo entre varios miembros de la comunidad o familias, apoyados por instituciones locales como la Junta parroquial o instituciones seccionales

como el Municipio de Quito, el Gobierno Provincial de Pichincha y algunos ministerios. Cabe mencionar, que en las cuatro parroquias hay asociaciones turísticas conformadas con carácter comunitario, sin embargo, existen diferencias entre ellas, por un lado, su nivel de sostenibilidad medido por el financiamiento y las alianzas estratégicas que han logrado conformar con organismos gubernamentales, privados o fundaciones. Por otro, el grado de participación de la comunidad dentro de estos proyectos. Considerando estos factores, Pacto se destaca por las asociaciones turísticas con carácter comunitario, ya que trabaja de la mano con autoridades locales y externas, entre éstas la Asociación de Turismo San Francisco de Pachijal, Asociación de Turismo de Sahuangal, Asociación de guías nativos Yumboñan y la Asociación de turismo y de educación ambiental de Mashpi (PDOT Pacto, 2012: 67-69). En Gualea las iniciativas de turismo como acción comunitaria que existen, aún son pequeñas y débiles, ya que no cuentan con apoyos significativos a nivel local o externo que les permita potenciar adecuadamente sus atractivos turísticos.

Otro dato importante, es que en las cuatro parroquias, existen atractivos turísticos que son de propiedad privada, de manera explícita responden a los servicios de alojamiento y alimentación, que básicamente son hosterías, fincas o propiedades que cuentan con atractivos turísticos como ríos, cascadas, flora y fauna. Este tipo de turismo con carácter privado, no ha generado diferencias significativas entre las parroquias, ya que cada una de ellas, tiene este tipo de servicios. Otros atractivos turísticos de propiedad privada son las reservas naturales, en esta línea existen diferencias significativas entre las parroquias, ya que sobresale la Reserva Orquideológica El Pahuma que se encuentra en Nanegalito y la Reserva Maquipucuna que está localizada en Nanegal. Las otras reservas naturales que existen en las parroquias de Gualea y Pacto, no se encuentran dentro de la oferta turística.

A partir del análisis realizado sobre la situación de cada parroquia, en torno al turismo, se puede confirmar, que las parroquias rurales se pueden convertir en centralidades rurales a partir del turismo, sí cuentan con recursos económicos para poder invertir en infraestructura y equipamiento de los servicios, el grado de cohesión social-organizativa, como también, los medios y vías de acceso e interacción (transporte y comunicación) que se había mencionado anteriormente. Complementando, con factores como: la cobertura de servicios públicos, la oferta en el mercado turístico, el

acceso que tenga la población a la educación superior o a la tecnificación en el campo y las políticas públicas o programas a nivel estatal que incentiven o promuevan el turismo en estas zonas rurales. Este último factor, a nivel nacional aún es mínimo, porque en el marco turístico se sigue haciendo énfasis en posicionar los sitios turísticos ya consolidados, por ejemplo, el Centro Histórico de Quito, las Islas Galápagos, la ciudad de Cuenca, entre otros.

### **Minería**

En el año 1996 ingresa la actividad minera a la parroquia de Pacto, la misma que se ha llevado a cabo en 5 barrios (Buenos Aires, La Victoria, Paraíso, Santa Teresita y San Francisco de Pachijal), ya sea a través de túneles o a cielo abierto. Hoy en día, existen 15 concesiones mineras inscritas, de las cuales tres han estado en etapa de explotación, sin embargo, varias veces han sido clausuradas, ya que su funcionamiento ha sido ilegal por no contar con permisos, ni tampoco han cumplido con el debido proceso de consulta y participación ciudadana. Durante todos estos años, se han generado conflictos entre empresas mineras y varios miembros de la comunidad algunos a favor y otros en contra. Esta situación de conflicto ha ocasionado la división y debilitamiento de la organización social dentro de la parroquia de Pacto (PDOT Pacto, 2012: 40). En esta misma lógica, el barrio de Guanábana de la parroquia de Gualea, también estuvo involucrado con la actividad minera, pero fue paralizada hace 2 años (PDOT Gualea, 2012: 56). En las parroquias de Nanegal y Nanegalito, no ha existido actividad extractiva minera, ni concesiones mineras en cuanto a oro o una serie de metales como: plata, cobre, uranio entre otros (PDOT Nanegal, 2010: 52).

Esta información, como se ha explicitado, ha creado diferencias significativas entre las parroquias del Noroccidente del DMQ, dado que Pacto concentra la mayor cantidad de concesiones mineras que tiene la Empresa Nacional Minera-ENAMI en relación a esta microrregión. En este sentido, este territorio se identifica como centralidad, por ser una fuente de extracción de recursos no renovables, que motiva a movilizarse a varias poblaciones de las parroquias aledañas o del país, para participar de esta actividad laboral. Lo que implica, que exista mayor concentración y crecimiento

poblacional en esta parroquia, en comparación al resto de territorios de la zona noroccidental, donde esta actividad se realiza en menor escala o es nula.

En el año 2008, los tres alcaldes de los cantones (Pedro Vicente Maldonado, San Miguel de los Bancos y Quito) del Noroccidente de Pichincha declararon a esta zona libre de minería, puesto que los daños ambientales y sociales que ocasiona esta actividad minera son irreversibles. En esta misma línea, en el año 2013, en Pacto se desarrolló una concentración entre habitantes de las parroquias aledañas (Gualea, Nanegal y Nanegalito) para rechazar la gestión y manejo de la socialización de las concesiones mineras Urcutambo e Ingapi por parte de la Empresa Nacional Minera del Ecuador ENAMI. Asimismo, en este año (2014) los habitantes de las comunidades de Ingapi y Urcutambo, están movilizadas frente a la incursión policial con la que Enami-EP ha entrado para tratar de socializar por la fuerza el proyecto minero que impactará en las Parroquias de Pacto y Gualea, en zonas declaradas como áreas protegidas por el Distrito Metropolitano de Quito.

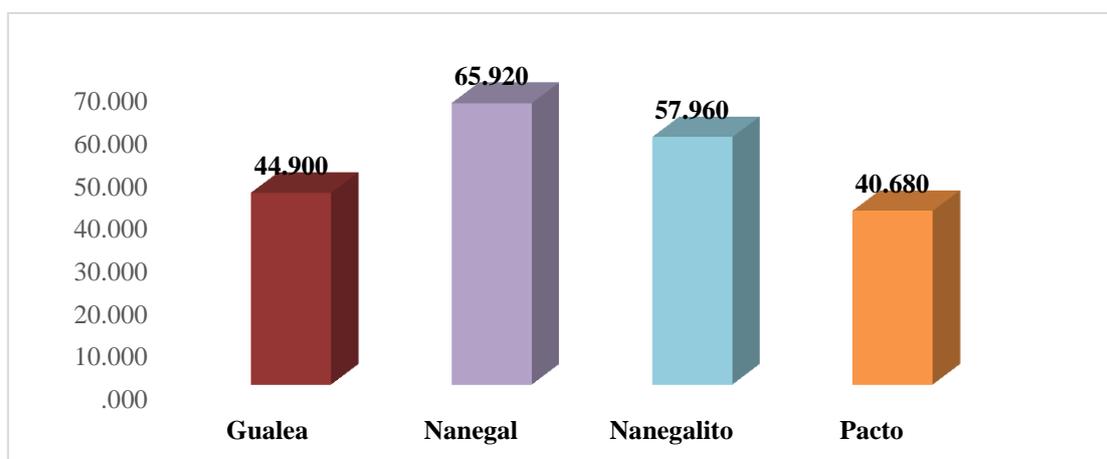
A partir de esta información, es importante analizar detalladamente y de manera diferenciada el impacto o externalidad que ha ocasionado o a su vez podría ocasionar, esta actividad productiva que promueve la extracción de recursos no renovables, como es el caso de la minería. De esta manera, también, se podría confirmar los efectos positivos o negativos que se construyen alrededor de este criterio de centralidad, que según información obtenida por entrevistas y documentos, esta actividad ha ocasionado mayormente impactos negativos a nivel social y ambiental. Ahora bien, es importante expresar que esta valoración subjetiva y objetiva desde la población de Pacto y de las parroquias que conforman el noroccidente del DMQ, reflejan una situación que confronta a políticas y proyectos extractivos que promueve el actual gobierno central.

También, es preciso identificar cómo las decisiones políticas pueden configurar la realidad de los territorios rurales, a partir de la promoción de actividades económicas-productivas a gran escala, sin considerar la historia, contextos y logros obtenidos en estas localidades. Sería necesario hacer un análisis a fondo, de la conformación de centralidades rurales a nivel nacional, a partir de las actividades extractivas de recursos no renovables, como la minería.

### Acceso a servicios básicos

El crecimiento poblacional de las cuatro parroquias del Noroccidente del DMQ, de manera específica de las zonas urbanizadas o cascos parroquiales, ha generado demandas significativas en relación a los servicios básicos, ya que, en estos lugares a parte de viviendas, se encuentran instituciones públicas y privadas, como también hay la presencia de negocios y servicios. De manera general, se puede apreciar que las parroquias de Nanegal y Nanegalito son las parroquias que tienen mayor abastecimiento de servicios básicos en comparación a las parroquias de Gualea y Pacto. Los servicios que tiene mayor cobertura en las parroquias son la energía eléctrica y la recolección de basura, en cambio, y los de menor cobertura son el abastecimiento de agua por red pública y el alcantarillado (Instituto de la ciudad, 2012:84). Sin embargo, hay que tomar en cuenta que en el sector rural de todo el país, aún prevalece la carencia de servicios básicos, alrededor de 4 veces mayor que en la zona urbana (Plan Nacional Buen Vivir 2009-2013, 2009:191).

**Gráfico 2. Abastecimiento de agua por red pública**



Fuente: Base de datos del INEC (2010)

Este gráfico nos muestra, que en las parroquias de Nanegal y Nanegalito la mitad de su población se abastece de agua por red pública, en menor medida en Gualea y Pacto. A nivel nacional la cobertura de agua potable y alcantarillado da cuenta de las diferencias territoriales que existen en las zonas urbanas y rurales. Al 2011, el porcentaje de viviendas con acceso a la red pública de agua alcanzó el 35,4% en zonas rurales, frente al 93,2% en áreas urbanas (Plan Nacional Buen Vivir 2013-2017, 2013: 113)

Esta información, nos permite identificar cómo el abastecimiento de agua potable por red pública aún es exclusivo para los barrios más poblados y cercanos a las vías principales por cuanto los diseños de planificación fueron elaborados sin considerar el crecimiento poblacional fuera de las áreas urbanizables. De ahí, que una parte de la población de cada parroquia carece de este servicio.

Es importante mencionar, que en el caso de Gualea, menos de la mitad de la población, se abastece de agua por medio de red pública. Este dato, nos permite confirmar, la relación inequitativa que existe entre las parroquias aledañas, según el grado de eabastecimiento de este servicio público.

**Tabla 3. Procedencia principal del agua recibida según Parroquias Noroccidente**

Procedencia principal del agua recibida	Parroquias Noroccidente DMQ			
	Gualea	Nanegal	Nanegalito	Pacto
De red pública	44,90	65,92	57,96	40,68
De pozo	2,68	1,32	2,44	0,90
De río, vertiente, acequia o canal	44,36	31,18	37,17	56,47
De carro repartidor	0	0	0,23	0
Otro (Agua lluvia/albarrada)	8,05	1,59	2,21	1,95

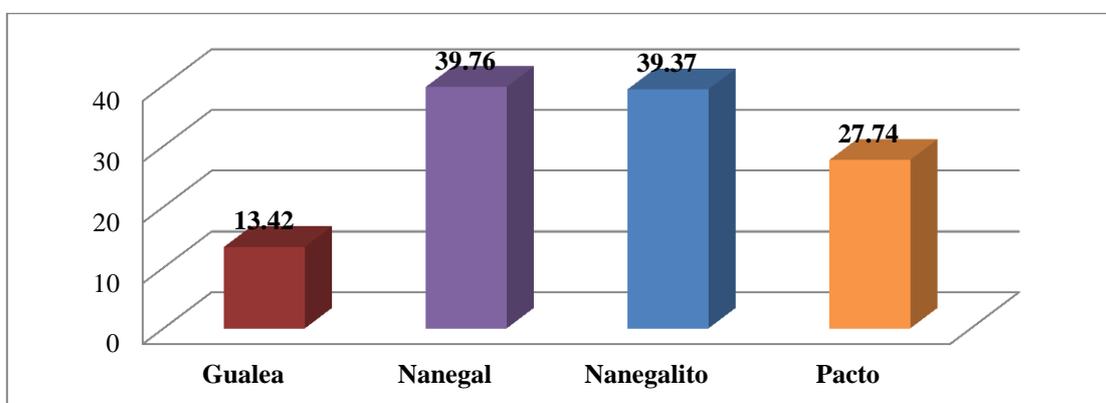
Fuente: Base de datos del INEC (2010)

A parte de la red pública, existen otras fuentes de procedencia del agua, en este sentido, la mitad de la población de cada parroquia se abastece de agua proveniente de caudales, de ríos y vertientes, siendo común en asentamientos humanos dispersos. En menor medida, utilizan pozos, carros recolectores u otros mecanismos como el agua de lluvia. Hace 5 años, los sistemas hídricos en estas parroquias fueron administrados por juntas de agua. En esta misma línea, según un amparo constitucional, la junta parroquial es quien tiene la concesión del líquido, pero dueño de las instalaciones (tanques, bombas, tuberías) es la EPMAPS y es además quien administra los sistemas de captación y distribución. Sin embargo, la EPMAPS es una empresa que no cuenta con planes de manejo para las cuencas hídricas (PDOT Pacto, 2012:80, PDOT Nanegal, 2010: 102, PDOT Nanegalito, 2012:36 y PDOT Gualea, 2012:77-78).

Esta realidad se sustenta, ya que a nivel Nacional se cuenta con la mejor cobertura de servicios de agua potable y alcantarillado (95%), sin embargo, en el caso de las

parroquias del Noroccidente del DMQ, la cobertura en alcantarillado es aún insuficiente. A pesar de que es una problemática es común para las cuatro parroquias, los datos de la tabla, nos permiten visualizar diferencias entre las parroquias. En el caso de Gualea, más de la mitad de su población, recibe el agua por otras fuentes distintas a la red pública (su tercera fuente de procedencia de agua, es el agua de lluvia) eso confirma que esta parroquia no tiene una concentración de servicios, por tanto, se encontraría en situación de periferia en relación a las parroquias, donde más de la mitad de su población están satisfechas de este servicio público.

**Gráfico 3. Alcantarillado/conectado a red pública**



Fuente: Base de datos del INEC (2010)

Para determinar la cobertura de alcantarillado dentro de las parroquias, se ha tomado en cuenta la conexión que tienen en relación al servicio higiénico. De esta manera, se identifica que en las cuatro parroquias existe un déficit de cobertura de este servicio. Es importante mencionar, que el sistema de aguas servidas o alcantarillado se encuentra con mayor medida en los barrios de las cabeceras parroquiales, eso significa que las poblaciones (barrios, comunidades, fincas) que se encuentran alejadas de los centros poblados, no cuentan con alcantarillado. A nivel nacional la cobertura de alcantarillado llega al 18,3% de las viviendas rurales y al 86,5% de las urbanas (Plan Nacional Buen Vivir 2013-2017, 2013: 113).

A pesar de que las cuatro parroquias, cuentan con un déficit del servicio de alcantarillado, el gráfico nos muestra que Gualea es la parroquia del noroccidente del DMQ, que tiene menor cobertura de alcantarillado en sus barrios, en comparación al

resto de parroquias aledañas. Este punto, también nos invita a reflexionar cómo es la capacidad de gestión de los gobiernos locales al momento de exigir y presionar a las instituciones del gobierno, el cumplimiento de obras prioritarias para sus territorios. De esta manera, también se podrá identificar otras causas u orígenes para que las poblaciones se encuentren en una posición de centro o periferia.

**Tabla 4. Tipo de servicio higiénico o escusado según parroquias Noroccidente DMQ**

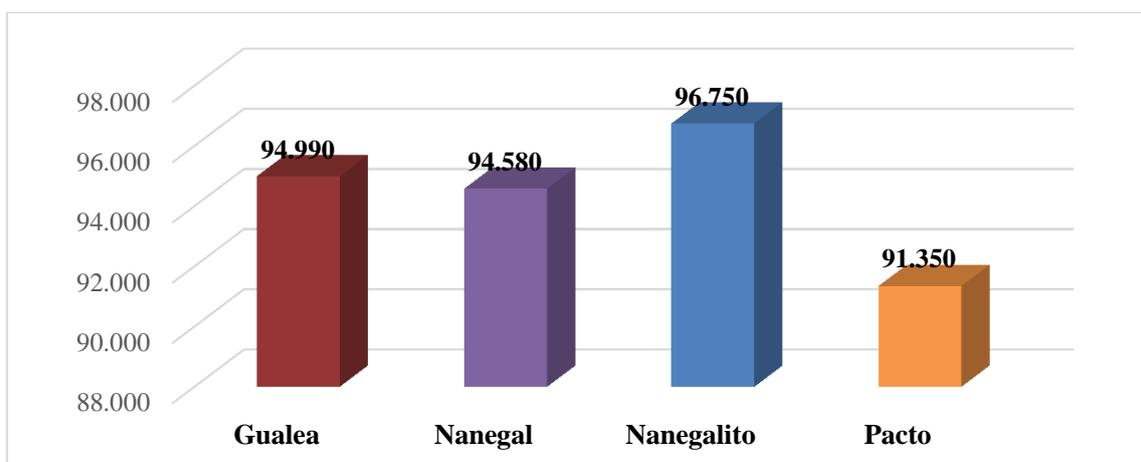
Tipo de servicio higiénico o escusado	Parroquias Noroccidente DMQ			
	Gualea	Nanegal	Nanegalito	Pacto
Conectado a red pública de alcantarillado	13,42	39,76	39,37	27,74
Conectado a pozo séptico	48,66	22,85	36,47	40,90
Conectado a pozo ciego	19,50	11,49	13,12	19,92
Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	5,90	17,17	6,85	2,93
Letrina	3,58	1,32	1,51	1,28
No tiene	8,94	7,40	2,67	7,22

Fuente: Base de datos del INEC (2010)

En continuidad con el punto anterior (alcantarillado), esta información nos permite identificar la carencia de un sistema de recolección de desechos líquidos en las parroquias del Noroccidente del DMQ, eso implica que son depositadas de manera directa al alcantarillado y este a su vez a los ríos o quebradas. Pero como se observó en el punto anterior, existe un déficit en la cobertura de alcantarillado, por tanto, el grado de contaminación por desfogue de aguas negras o servidas es alto.

Asimismo, en estos resultados, Gualea sobresale ante las otras parroquias del Noroccidente por tener una baja conexión del servicio higiénico a la red pública, este dato se sustenta, por la falta de cobertura de alcantarillado en la parroquia, por tanto, en Gualea, existen otras formas para eliminar los desechos líquidos, como es el caso de los pozos sépticos y los pozos ciego. Eso expone, que en Gualea el manejo de aguas negras aún es más bajo en relación a las otras parroquias y además, existe una mayor probabilidad de que estos desechos sean descargados directamente al medio natural.

**Gráfico 4. Procedencia de energía eléctrica/ red de empresa eléctrica de servicio público**



Fuente: Base de datos del INEC (2010)

El alcance del servicio de energía eléctrica en las cuatro parroquias, es de casi el 100%, eso implica que la cobertura es amplia y casi totalitaria en todo el territorio que corresponde a estas parroquias. Sin embargo, el poco porcentaje de asentamientos humanos que no tienen cubierto el servicio de energía eléctrica, responden a comunidades y fincas alejadas. Según los datos del INEC (2010), esta realidad se sustentaría con los logros alcanzados a nivel nacional dentro del ámbito de la electrificación rural, cuya cobertura alcanzó el 89,5% de viviendas en 2010, valor muy superior al 53,8% prevaleciente en 1990 (Plan Nacional Buen Vivir 2013-2017, 2013: 137).

**Tabla 5. Procedencia de luz eléctrica según parroquias Noroccidente DMQ**

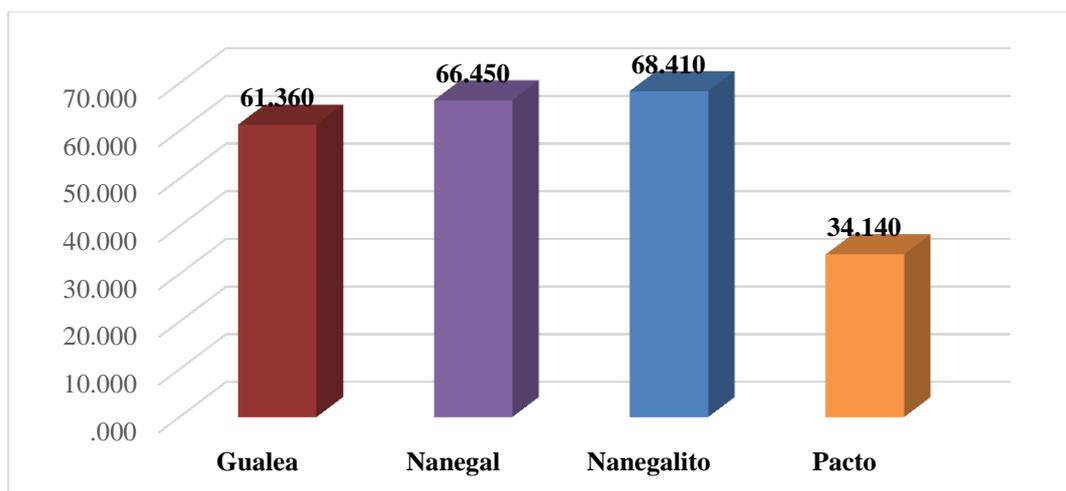
Procedencia de luz eléctrica	Parroquias Noroccidente DMQ			
	Gualea	Nanegal	Nanegaito	Pacto
Red de empresa eléctrica de servicio público	94,99	94,58	96,75	91,35
Panel Solar	0	0	0	0,15
Generador de luz (Planta eléctrica)	0,72	0,26	0,35	0,23
Otro	0,18	0,26	0,12	0,45
No tiene	4,11	4,89	2,79	7,82

Fuente: Base de datos del INEC (2010)

La procedencia de la energía eléctrica que predomina ya sea para servicio domiciliario o público en cada una de las parroquias, es por medio de la red de empresa eléctrica.

Existe un promedio del 5% de población que no tiene luz, por ello, utilizan paneles solares o generadores de luz, para obtener esta energía dentro de sus hogares o terrenos. No existe una diferencia significativa entre las parroquias.

**Gráfico 5. Eliminación de basura por carro recolector**



**Fuente: Base de datos del INEC (2010)**

La cobertura de la recolección de basura es diferenciada en las cuatro parroquias, por un lado, Nanegal, Nanegalito y Gualea cuentan con la mayor cobertura de este servicio básico frente a Pacto. A pesar, que esta última sea la que tiene mayor población y superficie, el manejo de desechos en la parroquia de Pacto es inadecuado y además, se limita a la cabecera parroquial y a dos barrios cercanos al centro urbanizables: Pactoloma y la Delicia, es así, que en la parroquia existe un foco infeccioso de desechos (PDOT Pacto, 2012:80)

Otras formas de eliminación de basura, en las cuatro parroquias, son a través del arrojado en terrenos baldíos, quebradas o a su vez, la queman. La eliminación de basura por un carro recolector está a cargo de la Empresa Pública Metropolitana de Aseo de Quito- EMASEO, quien se encarga de recolectar la basura de las cabeceras parroquiales y barrios aledaños, y con menor frecuencia visita los barrios que se encuentran distantes a los centros parroquiales. Por ende, muchas personas optan por otros medios para eliminar la basura. Cabe mencionar, que en estas parroquias se han emprendido campañas desde las juntas parroquiales sobre el manejo y separación de basura; sin embargo, estas iniciativas, han ocasionado un bajo impacto, ya que son actividades que

no son constantes ni tampoco evaluadas por toda la población y actores involucrados (PDOT Nanegalito, 2012:36 y PDOT Gualea, 2012:78-79 y PDOT Nanegal, 2010: 102).

### **Infraestructura y Acceso a Servicios Sociales de Educación**

Es importante considerar, que aún existen diferencias en las oportunidades de acceso a la educación, es así, que según estadísticas del Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2012-2022, presenta que 251000 jóvenes no han terminado la educación básica y se encuentran descolarizados. En este punto, las cuatro parroquias del Noroccidente (Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto) tienen los promedios más bajos de escolaridad en relación al DMQ (Plan Nacional Buen Vivir 2013-2017, 2013: 408-409). Sin olvidar, que en las áreas rurales la niñez, adolescencia y juventud trabaja con sus padres en las tareas agrícolas para aumentar los ingresos familiares

En los establecimientos educativos vigentes, carecen de personal docente y capacitaciones (todavía existen escuelas unidocentes en las cuatro parroquias y la asistencia de los docentes es irregular), falta de oferta de actividades extracurriculares y un déficit en infraestructura y equipamiento (en juegos infantiles, bibliotecas y sistema de alcantarillado). De esta manera, aún no se garantiza adecuadamente el derecho a la educación y la formación para estas poblaciones (Constitución del Ecuador 2008, art 26.). Para contrarrestar esta realidad, dentro de las líneas de acción de la Agenda Zonal del Distrito Metropolitano de Quito, se contempla incorporar modalidades incluyentes en las instituciones educativas, asimismo, pretende propiciar la dotación de servicios de educación. En la actualidad, el modelo de gestión de la educación determina que la competencia sea asumida por el gobierno central y las áreas de infraestructura y equipamiento correspondan a los gobiernos autónomos descentralizados. Para esto, el Ministerio de Educación ha dispuesto un modelo desconcentrado de gestión que permita potenciar las capacidades locales; este modelo se basará en distritos y circuitos educativos. En este caso, los distritos educativos corresponden a las zonas administrativas del Municipio de Quito (Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2012-2012, 2012:54)

En la actualidad la parroquia de Pacto dispone de 23 establecimientos educativos fiscales: 3 colegios, 18 escuelas y 2 jardines de infantes (PDOT Pacto, 2012: 83). En Nanegalito se dispone de 8 establecimientos fiscales de educación primaria y dos establecimientos de educación secundaria, uno fiscal y uno privado (PDOT Nanegalito 2012: 37). En Gualea existen 8 escuelas y 1 colegio (PDOT Gualea, 2012: 81). En general, en las cuatro parroquias, existe una cobertura para educación primaria, pero con déficit de unidades educativas secundarias. Sin embargo, la parroquia que tiene menor número de establecimientos educativos secundarios en relación al noroccidente del DMQ, es Gualea, lo que ha generado abandono y deserción escolar, pero también una migración de jóvenes hacia otras parroquias, cantones o hacia la ciudad de Quito para continuar sus estudios. Asimismo, este dato, nos confirma que la situación de Gualea es diferente a una parroquia central como Pacto o Nanegalito, donde existen más opciones educativas.

### **Infraestructura y Acceso a Servicios Sociales de Salud**

En el Ecuador, en los dos planes nacionales del buen vivir períodos 2009-2013 y 2013-2017, se ha desarrollado una política (objetivo 3) basada en el mejoramiento de la calidad de vida de la población, lo que ha impulsado una inversión en materia de salud. Sin embargo, la cobertura y calidad en materia de salud, es limitada. En esta misma línea, a nivel del Distrito Metropolitano de Quito y a nivel Nacional, el equipamiento de salud a nivel de sectores suburbanos y rurales aún se distribuye de manera inequitativa, incluso existe una relación desigual o desproporcional entre el número de camas hospitalarias y la población.

Asimismo, el sistema de salud es segmentado tanto el sector privado, público y tercer sector, es así, que cada proveedor o financiador (Ministerio de Salud, Seguro Social IESS, ONGS, Servicios de fuerzas armadas y policía, etc.) actúa de manera independiente. La cobertura y estructura de la red de servicios de la salud pública (Ministerio de Salud) aún es débil, ya que aún existe la escasez de personal y la capacidad de resolución en atención primaria y especializada ya sea a nivel cantonal o provincial es limitada. Según el Ministerio de Salud Pública del Ecuador (2013), se

estima que en el área rural existen menos de dos médicos de planta por 10.000 habitantes y el resto de médicos son residentes que hacen su año rural.

En Nanegalito se cuenta con un hospital, donde acuden muchos pacientes de las cuatro parroquias con casos graves, urgencias o para adquirir medicamento, sí son casos de cirugía mayores, deben trasladarse hasta la ciudad de Quito. El hospital dispone de 15 camas para pacientes en régimen de internamiento, sin embargo, no está en capacidad de realizar ningún tipo de cirugía (PDOT Nanegalito, 2012: 35). A nivel de las parroquias de Nanegal, Guala y Pacto, se cuenta con Subcentros de Salud que pertenecen al área de salud 18 de la Jefatura Provincial de Pichincha y con Dispensarios del Seguro Campesino IESS. Por lo general, en los subcentros de salud atienden ocho horas diarias durante todos los días de la semana. Posterior a este horario, el encargado de la atención es el auxiliar de enfermería. En Gualea y Nanegal cuentan con un dispensario del seguro campesino y un subcentro de salud, en cambio en Pacto se cuenta con dos dispensarios del seguro campesino y dos subcentros de salud.

Estos datos confirman, que los centros de salud existentes no brindan servicios de salud con calidad, eficiencia y eficacia; eso implica, que estamos ante unos territorios donde no se garantiza adecuadamente el derecho a la salud y el servicio a la salud para estas poblaciones (Constitución del Ecuador 2008, art 32 y art. 66). De manera específica, en Gualea, por ser una parroquia en situación de periferia, se visualiza la falta de infraestructura y equipamiento necesario o adecuado, asimismo, el talento humano es escaso y además, la carencia de medicamentos en las farmacias de los subcentros de salud o dispensarios del seguro campesino. Asimismo, en esta parroquia, no se han logrado abordar otras temáticas de la salud, como es el caso de actividades de prevención. Ante esta realidad, la población tiene que trasladarse a Quito.

### **Movilidad en torno a vías y transporte público**

Históricamente, la gestión, acceso a vías y transporte público han generado hitos y diferencias importantes en las cuatro parroquias del Noroccidente, ligados a la movilidad de las poblaciones y el acarreo de sus productos desde el monte hasta sitios donde llegaba el camión (Espinosa, 2005:100). Por ejemplo, la presencia de una red vial como Calacalí-La Independencia, en la que se inserta Nanegalito, ha ocasionado

cambios drásticos en el paisaje, asimismo, ha dinamizado la economía interna de los habitantes (Espinosa, 2005:107), puesto que es una vía, que vincula a Pichincha con la costa norte del país. Esta característica particular, coloca a esta parroquia en una situación distinta a las demás parroquias del Noroccidente.

De igual forma, Nanegalito es parte de la Ecoruta “El Paseo del Quinde”, siendo un proyecto turístico integrado entre Quito-Nono-Tandayapa (Nanegalito)-Mindo-Los Bancos (PDOT Nanegalito, 2012:33). Desde Nanegalito existe una doble conexión con parroquias aledañas, por un lado, Nanegal y por otro, Gualea y Pacto (PDOT Nanegalito, 2012:57). Por la articulación de la parroquia de Nanegalito con la vía regional Calacalí-La Independencia, cuenta con un sistema vial en buenas condiciones, con el limitante de los deslizamientos de los taludes en el período invernal. En general, la segunda conexión, vía Armenia-Gualea-Pacto, se encuentra en mal estado, puesto que ha ido perdiendo su recubrimiento asfáltico en varios tramos, y además, no existe señalización, a pesar de que el recorrido es largo, con curvas pronunciadas, puentes y rompe-velocidades, situación que dificulta la movilización de carros pequeños (PDOT Pacto, 2012:88 y PDOT Gualea, 2012:86-88 ). Esta información, no permite reafirmar la diferenciación que existe entre el estado de las vías de las parroquias centrales y las parroquias periféricas. Pacto a pesar de ser parte de la segunda conexión de Nanegalito (vía la Armenia-Gualea-Pacto), cuenta con una conexión y vía directa o principal con el cantón Pedro Vicente Maldonado.

Otro dato importante que ocasiona centralidades en las parroquias rurales, es por el sistema de transporte, que está dado en función de las actividades político-administrativas y económicas de la población. Principalmente, las poblaciones beneficiadas por los medios de transporte son las que se encuentran en la cabecera parroquial y que tienen una dirección a la ciudad central Quito o que tienen interconexión con la vía Calacalí-La Independencia. Muchas de las poblaciones que están conectadas con zonas productivas, tienen grandes limitaciones de acceso y movilidad. Por ejemplo, en Gualea existen barrios donde las vías están en mal estado, lo que dificulta la conexión de los barrios con la cabecera parroquial, por tanto, varias personas prefieren utilizar los caminos que conectan a Pacto, ya que les resulta más cercano y económico para moverse (PDOT Gualea, 2012:86-88).

La desconexión de las comunidades de la periferia occidental amenaza con fragmentar a las parroquias rurales. De hecho, los habitantes de esta zona realizan sus trámites administrativos y se abastecen de productos de primera necesidad en Pacto, Pedro Vicente Maldonado en ciertos casos en los Bancos (PDOT Nanegal, 2012: 112). Esta realidad se relaciona y se sustenta con la discontinuidad existente del sistema vial del Distrito Metropolitano de Quito, asimismo, la mala conectividad entre los diferentes sectores urbanos y rurales, frente a ello, la actual Agenda Zonal del Distrito Metropolitano de Quito (Agenda Zonal 9), contempla que la consolidación de la red vial -articulación local, regional e internacional, a través de la vía o eje principal E35- requiere solventar las conexiones internas y transversales de la ciudad y los valles o parroquias circundantes, asimismo, optimizar y ampliar la red para mejorar la comunicación en el área rural (Plan Nacional Buen Vivir 2013-2017, 2013: 408-409).

Asimismo, el sistema de transporte público en las tres parroquias (Nanegal, Gualea, Pacto), es escaso, porque se cuenta con pocas frecuencias en especial a las poblaciones alejadas. Las cooperativas que sirven a las parroquias de Gualea y Pacto son: San José de Minas, Otavalo, Cayambe y Santo Domingo, siendo por tanto también el medio de transporte que utilizan los estudiantes, sin embargo, Pacto dispone de servicio de transporte para sus barrios, caso contrario a Gualea (PDOT Gualea, 2012:88 y PDOT Pacto, 2012:89-90). Para el caso de Nanegalito, es diferente, puesto que, por el centro parroquial, circulan varias cooperativas que conectan la sierra con la costa, de esta manera, existen varias opciones y frecuencias, para que las personas se movilicen a diferentes destinos. Esto contribuye, en gran medida, la intención de mostrar las características o elementos que dotan a un territorio de centralidad.

También, en las entrevistas y revisión documental de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de las cuatro parroquias del noroccidente del DMQ, se pudo constatar que el flujo vehicular de esta zona, está concentrado en la vía Calacalí – La Independencia, es decir en la parroquia de Nanegalito, ya que por esta vía, transitan los vehículos de carga pesada que van y vienen entre Quito y la provincia de Esmeraldas. La vía es utilizada además por los vehículos de pasajeros interprovinciales e intercantonales y los vehículos propios de la zona de Nanegalito. Los fines de semana y los días festivos ocasionan congestión vehicular en la cabecera parroquial debido a la presencia de automotores estacionados en los costados de la vía (PDOT Nanegalito,

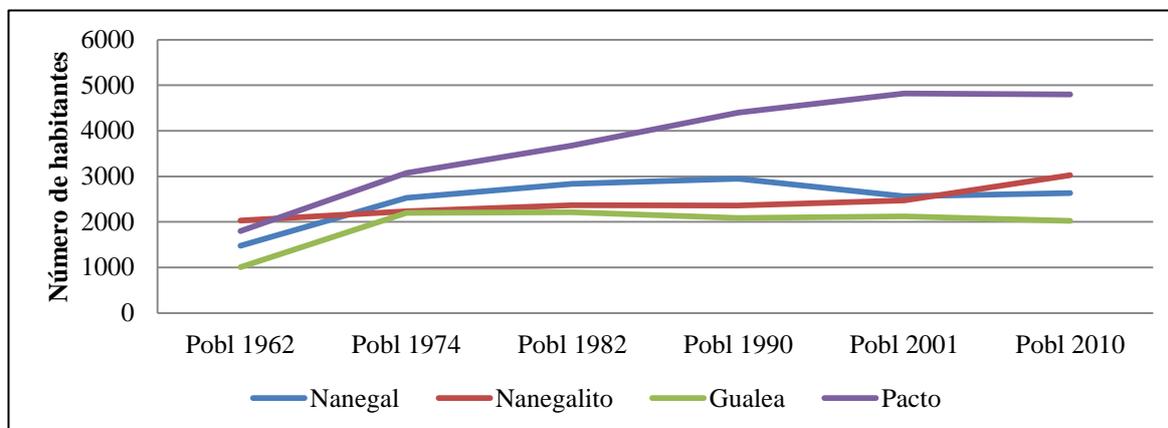
2012:58-59). Esta realidad, nos confirma nuevamente, que la situación vial y de transporte en la que se encuentra Nanegalito, hace que esta parroquia se convierta en un centro de conexión y movilidad para el resto de las parroquias de la zona.

### **Distribución y tasas de crecimiento poblacionales**

Las cuatro parroquias en conjunto cuentan con un territorio de 94818 ha, que representa el 22.4% del territorio total del Distrito Metropolitano de Quito, y acoge a 12485 habitantes. El número de habitantes de la microrregión con respecto al total de población del DMQ (2'239.191 habitantes), representa el 0,56%. Ahora bien, la mayoría de barrios o comunidades dentro de las parroquias tienen un modo de vida rural, de manera que las actividades cotidianas de los habitantes están vinculadas al agro. En sí, la población de estas comunidades está dispersa en fincas, haciendas y asentamientos humanos muy pequeños. Para las cabeceras parroquiales, mantienen rasgos urbanos, en donde gran parte de la población se dedica al comercio, y a la prestación de servicios administrativos y sociales.

En esta misma línea, según los datos del Censo de Población y Vivienda 2010, la mayor concentración de población en las parroquias del Noroccidente del DMQ, se encuentra en Pacto, seguida de Nanegalito. Para el caso de las parroquias de Guala y Nanegal responden a territorios donde la concentración de la población es menor. Asimismo, la distribución territorial en las cuatro parroquias es diferenciada. Pacto ocupa el mayor espacio territorial con 346.34 km<sup>2</sup>, es decir el 37% de la superficie en km<sup>2</sup>, al igual que Nanegal. Al contrario de Nanegalito y Guala donde el espacio territorial que ocupan es reducido (13%). Estos datos nos permiten confirmar, que la configuración de una centralidad, también está relacionada por su espacio territorial y concentración de la población. Por este motivo, se entiende que Pacto se convierte en una centralidad por que cumple con estos dos factores, al contrario de Guala, que es un territorio con poca población y espacio geográfico.

**Gráfico 6. Crecimiento poblacional de las 4 parroquias Noroccidentales del Distrito Metropolitano de Quito.**



**Fuente: Censos INEC periodos 1962 – 2010.  
Elaboración: Equipo SIPAE, 2012.**

Este gráfico, nos evidencia como el crecimiento poblacional de las cuatro parroquias ha sido variable, y además, el gráfico se sustenta con los capítulos II y III, donde se presenta que la entrada y salida de población de estos territorios, está estrechamente relacionada con las condiciones de vida, pero sobre todo factores como la historia y las dinámicas productivas locales y regionales.

En este sentido, en el año 2000, tras la crisis económica que vivió el país, provocó que poblaciones de estas parroquias, emigren a países como España, Italia y Estados Unidos. Es así, que en período censal del 2001-2010, en las parroquias de Gualea y Pacto se observa que la población reduce, al contrario de las parroquias de Nanegal y Nanegalito donde la población sigue aumentando de manera paulatina. Sin embargo, la parroquia de Gualea desde 1950 al 2001, ha tenido una tendencia de crecimiento en aumento. Se puede observar que el crecimiento de las poblaciones en las cuatro parroquias, se da con mayor énfasis en el año 1962 y 1974, años donde se construyen y amplían carreteras principales. Claramente, estos procesos migratorios, acompañados por las dinámicas productivas, han constituido desequilibrios intrarregionales por la concentración del crecimiento poblacional y económico-productivo en algunas de ellas, de esta manera, han ocasionando diferencias entre las parroquias, como es el caso entre

Pacto y Guala (PDOT Nanegal, 2010:15, PDOT Pacto, 2012:73, PDOT Nanegalito, 2012:6 y PDOT Guala, 2012: 70).

### **Conformación de organizaciones sociales**

En general, para las cuatro parroquias, las organizaciones más importantes y que se han desarrollado para la sociedad civil son las Juntas Parroquiales, aunque en todas las parroquias existen deficiencias en su funcionamiento. De igual forma, cada barrio de las parroquias cuenta con una directiva, que se encarga de gestionar con la junta parroquial obras de infraestructura, trámites de barrios y organización de festividades, y eventos barriales. Por otra parte, existen también Comités de padres de familia vinculados a los centros educativos de la parroquia (escuelas y colegios), esta organización moviliza e integra a varias familias de barrios y parroquias. Asimismo, alrededor de actividades económicas-productivas se cuenta con asociaciones turísticas, de cañicultores y ganaderas. También, en el ámbito deportivo, las Ligas Barriales y Parroquiales, representan a la disciplina preponderante como el fútbol y el vóley.

De manera específica, a nivel económico-productivo, se encuentran varias organizaciones ligadas a la producción y comercialización de carne, lácteos, café y panela. Además, otra actividad que fomenta el tejido asociativo a nivel productivo y económico es el turismo. Debido a la riqueza natural y paisajística de la zona, y por el deseo de conservación de la naturaleza, se han generado diferentes organizaciones que promueven esta idea. A nivel de las cuatro parroquias se destacan:

**Tabla 6. Organizaciones económico-productivo a nivel de las parroquias Noroccidente DMQ**

<b>Guala</b>	<b>Pacto</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociación de Productores Agrícolas y Apícolas (PAAMAC)</li> <li>• Asociación de Pequeños productores de Leche de Guala (APROLEG)</li> <li>• Asociación de Paneleros</li> <li>• Red de Turismo de Guala</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociación de palmicultores</li> <li>• Asociación de cárnicos</li> <li>• Queseras del Río,</li> <li>• Asociación de cafeteros del Noroccidente y Anacafé</li> <li>• Coordinadora de panela,</li> <li>• Asociaciones de ganaderos.</li> <li>• Asociación de turismo San Francisco de Pachijal y Asociación de Turismo de Sahuangal</li> <li>• Asociación de turismo y de educación ambiental de Mashpi</li> <li>• Asociación de guías nativos Yumboñan, □Red</li> </ul>

	local de turismo comunitario de la parroquia
<b>Nanegal</b>	<b>Nanegalito</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociación de Cañicultores Nanegal Grande</li> <li>• Asociación de Ganaderos</li> <li>• Fundación Maquipucuna</li> <li>• Cooperativa de Ecoturismo Santa Lucía</li> <li>• Grupo Los Colibríes.</li> <li>• Asociaciones de agricultura y ganadería</li> <li>• Los cafetaleros pertenecen a la asociación Agro- artesanal de caficultores Rio Intag (AACRI),</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociación de Productores de café,</li> <li>• Asociación de ganaderos de Nanegalito</li> <li>• Asociación de Artesanos de Mimbres de Santa Elena.</li> <li>• Red de servicios turísticos de Tulipe alrededor del museo.</li> </ul>

Fuente: PDOT parroquias Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto (2012)

En el ámbito social existen diferentes asociaciones que abarcan a algunos sectores generacionales (niñez, adolescencia y jóvenes), de género (mujeres) y de atención prioritaria (adultos mayores y personas con discapacidad). En este tipo de organizaciones sociales, se destaca la fuerte presencia de los equipos barriales de fútbol. Estos grupos de carácter deportivo, existen en toda la parroquia, y normalmente agrupan un importante número de participantes. Otros actores sociales que podrían ser considerados en este apartado son las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's) que trabajan en proyectos vinculados fundamentalmente a la educación y a la conservación (PDOT Nanegalito, 2012:46-48, PDOT Nanegal, 2010:72, PDOT Gualea 2012: 65 y PDOT Pacto, 2012:67-69). Dentro de cada territorio, se identifican las siguientes:

**Tabla 7. Organizaciones sociales a nivel de las parroquias Noroccidente DMQ**

<b>Gualea</b>	<b>Pacto</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grupos de adultos(as) mayores (CEAM-GUALEA)</li> <li>• Grupos de jóvenes "Nahuel"</li> <li>• FEMPIDEC- Grupos juveniles</li> <li>• Comités centrales de padres de familia de escuelas y colegios</li> <li>• Comités Barriales o directivas</li> <li>• Liga deportiva barrial</li> <li>• Grupo Folclórico Rupay</li> <li>• Seguro Social Campesino</li> <li>• Grupo 60 y Piquito</li> <li>• Fundación Child Fund</li> <li>• Fundación Telefónica</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bancos comunitarios</li> <li>• Seguro Social Campesino</li> <li>• Organización Comunitaria para el Desarrollo Integral de la Niñez y Adolescencia de Pacto (OCDINAPAC)</li> <li>• Grupos juveniles denominados Yumbos que abarcan actividades diversas como: danza, deporte, comunicación, emprendimiento</li> <li>• <input type="checkbox"/>Fundación Mariana de Jesús</li> <li>• Fundación Nahuel <input type="checkbox"/>Child Fund,</li> <li>• Mujeres en acción</li> <li>• Comité Parroquial de discapacidad.</li> <li>• Grupo 60 y piquito</li> <li>• Comité Cívico, trabajo en torno a los ejes de</li> </ul>

	desarrollo comunitario: salud, ambiente, turismo y producción. <ul style="list-style-type: none"> <li>• <input type="checkbox"/> Asociación de desarrollo comunitario Pacto</li> </ul>
<b>Nanegal</b>	<b>Nanegalito</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grupo sociocultural y deportivo Chontapamba</li> <li>• Pastoral</li> <li>• Grupo Mashi</li> <li>• Grupo Yumbollacta</li> <li>• Asociación de Nanegalenses residentes en Quito</li> <li>• Asociación de Desarrollo Comunitario Nanegal</li> <li>• Asociación de Desarrollo Comunitario Las</li> <li>• Orquideas</li> <li>• Mis sueños Dorados</li> <li>• Fundación Telefónica</li> <li>• Grupo 60 y piquito</li> <li>• Corporación Utopía</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• CCF- Fempidec que desarrolla planes educativos de ayuda en las escuelas,</li> <li>• INFA</li> <li>• Corporación Utopía</li> <li>• Esquel</li> <li>• Fundación Imaymana</li> <li>• Red de Bosques</li> <li>• Grupo 60 y Piquito</li> </ul>

**Fuente: PDOT parroquias Nanegal, Nanegalito, Gualea y Pacto (2012)**

Un dato importante, es que las organizaciones con estrategias productivas locales se encuentran en permanente evolución, ya que las compañías nacionales y multinacionales han ingresado a esta región con la producción de café, pollos, ganadería y lácteos en la región. Ante esta situación, las organizaciones han tenido poco peso para competir a esas nacionales o al mismo tiempo, se les ha dificultado la negociación de precios y mercados con estas empresas. Sin embargo, existen diferencias entre las parroquias que han logrado alcanzar un nivel alto de organización social en relación a otras que están empezando a organizarse. El contraste de esta situación, es que en el caso de Pacto, a pesar de ser una parroquia que cuenta con varias organizaciones sociales y conjuntas económicas-productivas, aún no gozan de mayor representación entre líderes locales, lo que ha dificultado emprender y conformar redes a nivel parroquial y provincial que se enfoquen en la potenciación de áreas productivas y sociales.

Por otro lado, en Gualea se percibe que el capital social organizado económico productivo no es suficiente para vencer los obstáculos a la incorporación en el mercado y para evitar la degradación de los recursos naturales. Este aspecto, crea una diferencia con las otras parroquias, porque Gualea cuenta con organizaciones económicas y productivas que tienen poco funcionamiento, es decir menor a 10 años, lo que ha limitado la construcción de propuestas sostenibles, para un mercado y una

comercialización justa y equitativa de los productos y servicios que puede ofrecer la localidad.

Asimismo, la extensión del territorio y a la débil conexión vial, ha dificultado la promoción y desarrollo del tejido organizativo como también la planificación de actividades entre las parroquias y los gobiernos seccionales o programas estatales. Por tanto, nuevamente se confirma que el acceso y conexión vial, es un factor determinante para que una parroquia dinamice su producción y se convierta en un centro productivo. También, permitirá una mejor organización y gestión de los grupos o asociaciones productoras.

Cabe mencionar, que el capital social tiene una variedad de configuraciones, cada una con sus implicaciones distintas para la sostenibilidad de la comunidad. En esta línea, en las cuatro parroquias, las redes de las mingas son mantenidas por un número de familias con antecedentes comunitarios. Sin embargo, en la mayoría de casos, estas prácticas comunitarias se han ido perdiendo. La intervención de instituciones públicas y privadas sobre estos territorios, han ocasionado la desintegración de iniciativas basadas en el cooperativismo. Sin olvidar, que los “imaginarios sociales” actuales, de los Gobiernos Parroquiales y Provinciales, difieren del compromiso de generar “capital social” desde el reconocimiento de la inclusión integral de los actores sociales como protagonistas del desarrollo humano y social. Ya que, la dimensión social, es vista de una manera separada y no articulada a los componentes estratégicos del desarrollo: ambiente, economía-producción, vialidad, política-institucional y asentamientos humanos. Es así, que el alcance y reforma de modelos de gestión, abarca cambios de índole institucional, normativa e ideológica en la que interactúan actores sociales y políticos, es decir el empoderamiento de los GAD's responde a una nueva geografía de poder.

Articulando los diferentes criterios de centralidad rural descritos en los párrafos anteriores, se pudo determinar rasgos diferenciadores entre Gualea y las parroquias aledañas como Nanegal, Nanegalito, Pacto, que además permiten reflexionar sobre la relación centro y periferia que se ha creado dentro de sus contextos y dinámicas territoriales. Si bien un motor fuerte de la economía local de las parroquias del noroccidente del DMQ, es la actividad productiva de la caña de azúcar y sus derivados. Asimismo, la construcción de las vías de transporte y movilidad, han sido un factor

importante para facilitar el comercio y la apertura de mercados. Sin embargo, las diferencias se construyen en la organización de los cañicultores y la comercialización de los productos en los mercados locales y nacionales. En esta línea, Pacto ha alcanzado el auge de la producción de caña de azúcar y con esto la apertura al mercado de panela y aguardiente. Sin olvidar, que en Pacto, existen algunas organizaciones de cañicultores que vienen trabajando alrededor de 20 años atrás. Y en contraste, se ubican Gualea y Nanegal como las comunidades donde la comercialización de panela es inequitativa por el precio y la organización de productores es nueva y aún débil.

En esta misma línea productiva, se evidenció que las diferencias en la actividad ganadera de leche y carne, son por el procesamiento de la leche, la presencia de empresas de anclaje y el mercado de la carne. En base a estos factores, Gualea no cuenta el procesamiento de la leche con equipos industriales, sólo es artesanal y para consumo doméstico. En contraste de Nanegalito, donde existen varias familias y organizaciones ganaderas que procesan la leche en varios derivados como queso, yogurt y manjar. Asimismo, Nanegalito, Nanegal y Pacto por tener como empresa ancla a una empresa transnacional como “Nestlé”, les diferencia de Gualea, quien entrega la leche a empresas de alcance nacional. Esta situación se repite con otras actividades productivas como la crianza de animales de granja como gallinas, pollos y cerdos, ya que las parroquias de Nanegal, Nanegalito y Pacto son parte de cadenas productivas y agronegocios de empresas como PRONACA, PROFASA y Grupo Oro. Por tanto, la presencia de estas empresas en estos territorios marca diferencias abismales con Gualea, que esos productos son para autoconsumo o para venta a intermediarios locales.

Otros aspectos que se destacan en este análisis, es el ámbito turístico y minero. Claramente se pudo evidenciar, que Nanegalito concentra la actividad turística, puesto que su ubicación geográfica, el reconocimiento en el imaginario social y el acceso vial son sus tres aliados perfectos, para la promoción de sus servicios turísticos privados y comunitarios. De igual forma, Pacto sobresale por la concentración de la actividad minera, por el número de años dedicados a esta actividad y además, por el mayor número de concesiones extractivas. Factores que han incidido en la movilidad de la población local y nacional.

A nivel de servicios básicos y servicios sociales, Gualea se diferencia del resto de parroquias, porque menos de la mitad de la población no tiene cobertura de

alcantarrillado. En este punto, también Pacto muestra una debilidad porque más de la mitad de su población, tiene dificultades para la eliminación de basura. De manera general, las parroquias de Pacto y Nanegalito tienen la cobertura más alta de servicios tanto básicos como sociales.

De esta manera, se puede confirmar que la presencia de lugares como Nanegalito y Pacto, dentro de la zona del Noroccidente del DMQ, representan una agrupación o nudosidad a nivel social y económico productivo. Lo que ocasiona que estas parroquias generen discontinuidades en la distribución u ordenamiento del espacio de esta zona, por tanto, las parroquias que no reflejan estas características (Gualea y Nanegal), se ven absorbidas por centros poblados, de negocios y comercio, es así, que su situación actual, podría denominarse de marginalidad o periferia por ser las comunidades más desproporcionadas de acceso, comercio, servicios, equipamientos e incluso espacio público.

Ahora bien, las parroquias de Pacto y Nanegalito han construido relaciones con el medio, en base al crecimiento económico, desligada de una mirada de desarrollo “endógeno”, que permita la cohesión y fortalecimiento de territorios aledaños con características similares, para poder contrarrestar problemáticas estructurales a nivel nacional y regional, que influyen directamente en los contextos y entornos rurales. De ahí, la importancia de profundizar el sistema de relaciones o dinámicas que se construyen en los lugares centrales y aledaños.

A partir, de esta realidad, se hace necesario, cada vez más, visualizar la construcción social de los territorios, considerando aspectos de organización y cultura. Puesto que, la situación parroquial de Gualea, también está ligada a una débil organización de actores que promuevan acciones en común o comunitarias para destacar a su territorio como espacios vivos que hagan frente a la situación de pobreza o estancamiento que se les ha impuesto por su condición geográfica, social y económica-productiva.

## CONCLUSIONES

A lo largo de la investigación se han identificado varios hallazgos objetivos y subjetivos de la parroquia de Gualea, a partir de un reconocimiento de sus diferentes etapas históricas y diversas dinámicas territoriales a nivel social y económico-productivo. Estos hallazgos han permitido construir, reconocer y contrastar el concepto de centralidad rural dentro de la realidad rural que atraviesa las parroquias del Noroccidente de Quito.

A continuación, se ha hecho un ejercicio profundo a manera de conclusión y reflexión de cada uno de los criterios y elementos que influyen e inciden dentro de los territorios rurales y la categoría de centralidad rural.

### **La relación centro-periferia entre la urbe de Quito y sus parroquias rurales del noroccidente**

A nivel histórico, la relación entre las parroquias rurales del Noroccidente de Quito por lo general ha estado ligada a una correlación económica, en el sentido que estas áreas rurales han sido productores de plantas ornamentales y de alimentos (leche y sus derivados, caña de azúcar, animales de granja, etc.) y la urbe quiteña sus compradores y/o consumidores. Asimismo, estas parroquias rurales con sus propias dinámicas territoriales han construido vínculos o articulaciones con otros núcleos poblacionales o centros, como parroquias y/o cantones aledaños. Sin embargo, cabe resaltar que la urbe de Quito siempre ha sido un centro político administrativo, comercial, cultural y de formación educativa para los entornos rurales - en este caso las parroquias de Gualea, Pacto, Nanegal y Nanegalito -, estableciéndose como una macrocentralidad articuladora (la urbe quiteña).

### **La centralidad rural como estrategia de poder dominante**

En efecto, el manejo de la parroquia de Gualea y las parroquias aledañas, así como su aporte social al Distrito Metropolitano de Quito, ha sido organizado desde las centralidades, como punto de atracción de flujos e insumos del poder; es decir, desde los proyectos políticos de gobiernos centrales y seccionales. Este rasgo es importante

porque afirma la postura de Raffestein (2011) al momento de mencionar que las centralidades se configuran a través de un poder central, ya sea desde sus estrategias hasta acciones que se enfocan en modelar contextos a nivel parcial o total, desde los diferentes campos sociales, económicos, políticos, culturales y ambientales.

En este sentido, los gobiernos han generado dinámicas en estos territorios únicamente con la imposición sistematizada de centralidades. Es así que las políticas estatales y las dinámicas territoriales que se han consolidado en las parroquias de Pacto y Nanegalito y su interacción con las parroquias aledañas como Gualea y Nanegal, se han enfocado en una atractividad de flujos por la actividad comercial, la presencia de equipamientos y la dotación de espacios públicos. Incluso sus territorios son multifuncionales por tener la concentración de actividades e instituciones relacionadas a la educación, salud, recreación, cultura, servicios básicos, movilidad, empresas, etc.

### **Marco de disputa entre la localidad rural y sus centralidades**

Como se puede ver en los capítulos II, III y IV, la institucionalidad crea límites en la planificación y ordenamiento de los territorios; de ahí que los criterios que emergen de la centralidad misma responden a un poder de persuasión y de toma de decisiones. Es así que las decisiones que se toman para estos territorios rurales del DMQ reflejan los juegos y estrategias de diferentes grupos de poder que se encuentran dentro de la administración del Municipio y de las empresas que obtienen beneficios de estos sectores.

De esta manera, se puede visualizar que en este espacio institucional donde se toman decisiones no se han hecho presentes fuerzas ciudadanas que influyan en la configuración de estas localidades. Se puede confirmar que la influencia de la política en el poder local y ciudadano es determinante para que una parroquia tome o no posición que resista o no a decisiones institucionales y a su vez, mantenga o no un discurso y contenido. Este poder local sostiene procesos importantes dentro de las parroquias, asimismo, construye protagonismo y un nivel de incidencia en sus territorios.

### **La centralidad rural se construye desde los modelos de desarrollo y las dinámicas propias de cada territorio**

Las 4 parroquias centrales (Pacto y Nanegalito) y periféricas (Nanegal y Gualea) mantienen diferencias entre ellas en base al progreso económico y sus distintas manifestaciones en la interacción social de sus actores sociales e institucionales, tal cual menciona Castells (1976) y Lefebvre (1973).

Durante la investigación, de manera específica en el capítulo II y capítulo IV, se ha podido constatar que las parroquias de Gualea y Nanegal presentan dos grandes problemáticas: por un lado, no han sido territorios centrales (de centralidad) para el Distrito Metropolitano de Quito; por otro, tampoco se ha potenciado su “capital social” como recurso para existir, mantenerse y crecer como territorio. Opuestamente, la historia social de este sector, sellada por las decisiones administrativas segregadoras, ha propiciado la migración de habitantes hacia otros lugares del país y del mundo y, así, se ha ocasionado la deconstrucción social de Gualea y Nanegal.

En el caso específico de la parroquia de Gualea y de sus parroquias aledañas (Nanegal, Nanegalito y Pacto), la centralidad rural se construye bajo un modelo de desarrollo capitalista, desligado del carácter endógeno de las parroquias rurales.

A lo largo de la investigación se ha podido constatar que el modelo de desarrollo capitalista, aparte de ser una impostura conceptual, política y generalizadora, se logra reproducir con periodicidad en las localidades del medio urbano y rural. Es así que Gualea y las parroquias del Noroccidente de Quito reflejan esta impostura a través de la conformación de sus dinámicas sociales y económicas-productivas, como se analizó de manera particular en los capítulos III y IV. Estas imposturas del desarrollo se manifiestan a través de la mercantilización de la tierra, la migración, la construcción de vías de transporte y de comunicación y los encadenamientos productivos.

Desde esta impostura del modelo de desarrollo capitalista en las parroquias en el noroccidente de Quito, se podría explicar algunos rasgos y orígenes de los centros y periferias, los impactos o externalidades positivos y negativos en la estructura y organización social de cada una de las parroquias, las dinámicas territoriales y las políticas estatales que promueven la atraktividad de flujos por medio de actividad comercial, la presencia de equipamientos y la dotación de espacios públicos.

### **Reconocimiento de los campos sociales, económicos, ambientales, culturales y políticos en las zonas rurales del DMQ: establecimiento de estrategias y políticas estatales que trasciendan el carácter productivo**

En los tantos diálogos y entrevistas con los actores sociales e institucionales que hacen parte de las dinámicas territoriales del Noroccidente de Quito, de manera particular de la parroquia de Gualea, se pudo identificar la importancia y necesidad de que el gobierno central y gobiernos seccionales a más de que implementen equipamiento, infraestructura y accesibilidad, bajo las estrategias de centralidades urbanas y rurales. Es fundamental también abordar temáticas que causan tensión y discordia en sus localidades, como por ejemplo el uso y tenencia de la tierra, las condiciones de trabajo en el campo, la situación de las mujeres, niñas y niños, quienes están encargadas/os de las labores domésticas a más del trabajo agrícola y la gran cantidad de hombres trabajan como jornaleros por una baja remuneración económica y sin seguro médico.

Dicho esto, es importante resaltar que en estos últimos años, la presencia de políticas públicas productivas ha sido liderada por ministerios, secretarías e instituciones gubernamentales como los gobiernos autónomos descentralizados. Sin embargo, estas políticas públicas promueven un fortalecimiento de las grandes empresas y no benefician a los pequeños productores y campesinos. Las políticas públicas en general se encuentran ligadas a dos aspectos: 1) al modelo de desarrollo que se promueve en los países y 2) a sus mecanismos que son parte del sistema hegemónico creado desde el sistema mundo y los Estados-Nación. Así, su carácter prioritario dependerá de la situación política que esté atravesando determinado territorio y a su relación con la globalidad. Es así que confirmamos el punto anterior, donde la visión de desarrollo también se vuelve influyente sobre las políticas públicas y, además, representa un filtro por el cual una demanda ciudadana se podría convertir en un factor de acción pública, donde de esta situación dependerán las características de la intervención o no intervención estatal en dicha área.

## **Los territorios rurales y la potenciación de los encadenamientos productivos dentro del cambio de la matriz productiva**

A lo largo de la investigación se ha podido constatar que, en Gualea, las familias todavía se dedican en condiciones complicadas a producir alimentos para su propio consumo y para vender en los mercados. Asimismo, se ha evidenciado los encadenamientos productivos, por ejemplo lo que produce una familia y esto va a supermercados como Supermaxi o aquellas cadenas que captan alimentos, y por garantizar un precio razonable o la compra de productos, lo que hacen es bajar los costos de producción, pero los precios de venta al público tendrán una tendencia a subir.

Se puede mencionar que la realidad de Gualea, como de las parroquias que conforman el Noroccidente de Quito, son un ejemplo claro de lo que sucede a escala nacional, ya que dentro de la transformación de la matriz productiva<sup>5</sup>, las estrategias para la comercialización de productos están ligadas a los encadenamientos productivos, que garantizan la compra y venta de productos a través de sistemas agroindustriales o de agronegocio, lo que implica que grandes empresas absorban al pequeño productor y al microempresario. De esta manera logran debilitar a las asociaciones de productores o, a su vez, crean diferencias entre las asociaciones que tienen grandes empresas de anclaje y las que no tienen compradores y mercado a gran escala.

---

<sup>5</sup> La transformación de la matriz productiva se encuentra dentro de los desafíos actuales del gobierno de la Revolución Ciudadana, quien pretende orientar la conformación de nuevas industrias y la promoción de cuatro sectores prioritarios: turismo; alimentos frescos y procesados; energías renovables; productos farmacéuticos y químicos; biotecnología: bioquímicos y biomedicina; servicios ambientales; metalmecánica; tecnología: hardware y software; plásticos y caucho sintéticos; confecciones, ropa y calzado; vehículos, automotores, carrocerías y partes; transporte y logística; construcción y cadena forestal sustentable y productos madereros procesados. La transformación de la matriz productiva supone una interacción con la frontera científico-técnica, en la que se producen cambios estructurales que direccionan las formas tradicionales del proceso y la estructura productiva actual, hacia nuevas formas de producir que promueven la diversificación productiva en nuevos sectores, con mayor intensidad en conocimientos, bajo consideraciones de asimetrías tecnológicas entre países y con un rápido crecimiento de la demanda interna y externa que promueva el trabajo (...) se requiere avanzar hacia la articulación de los sistemas de acumulación privada, la economía estatal y de las organizaciones populares que, aunque fragmentadas, se orientan al desarrollo y la reproducción de la vida social y el territorio (Plan Nacional Buen Vivir 2013-2017, 2013 : 79).

### **El sentido comunitario de Gualea como necesidad y práctica dentro de un territorio y tiempo específico**

Como se ha constatado en la investigación, las personas de Gualea dan cuenta que las mingas no tiene mayor sentido si no surge como necesidad. Por ello, rescatan el prestamano porque es una práctica comunitaria que guarda un significado más auténtico y reciproco, más allá de una necesidad. Asimismo, la identidad, lo comunitario y lo organizativo es lo más cambiante dentro del capital social. La comunidad nace en una necesidad organizativa, una necesidad de exigencia de sus derechos, ya sean para gestionar servicios sociales o públicos o para llevar a cabo una protesta.

Los grupos sociales como tal no viven en comunidad. Según la teoría marxista, la relación inmediata es la relación de creación, de reproducción y quienes están vinculados es la comunidad directa, como la familia que se extiende cuando se casan los hijos y con los parentescos políticos. Se podría decir que la “fórmula comunitaria” no es necesaria llevarla a la utopía, puesto que lo comunitario siempre va a responder a un tiempo y a un lugar específico. En este punto, la situación parroquial de Gualea está ligada a una débil organización de actores que promueven acciones en común o comunitarias para destacar a su territorio como espacios vivos que hacen frente a la situación de pobreza o estancamiento que se les ha impuesto por su condición geográfica, social y económica-productiva.

### **Límites en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GAD's seccionales y el cambio de matriz productiva a partir del turismo**

El turismo tiene una estrecha relación con la preservación y conservación de los patrimonios tangibles e intangibles de cada localidad. Sin embargo, el DMQ y el GAD Provincial de Pichincha no cuentan con proyectos que promuevan y fortalezcan acciones patrimoniales tangibles e intangibles a nivel rural. En las cuatro parroquias existen proyectos de identidad y patrimonio cultural local, los mismos que están acorde a su visión como parroquia, al DMQ y al GAD Provincial y aportan al cumplimiento del objetivo 2 del PNBV 2013-2017 (Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad). Aunque los temas de identidad y

patrimonio no corresponden a funciones y/o competencias exclusivas de los GAD parroquiales, sin embargo en el caso de las cuatro parroquias se aborda el tema como un requerimiento o demanda prioritaria desde la comunidad, ya que mencionan que las estructuras, procesos e imaginarios sociales culturales de las parroquias se encuentran fragmentados.

A la par, el cambio de matriz productiva visualiza al ámbito rural como un espacio de transformación en base a la industrialización de las actividades propias de cada lugar. En este sentido, las prácticas tradicionales de las comunidades estarían en peligro de extinción. De igual manera se observa al turismo desde la prestación de servicios y la tecnificación de profesionales. En este caso se están construyendo institutos para la formación tecnológica y patrimoniales (bienes tangibles e intangibles), que se enfocan en temáticas urbanas o de ciudad y que, de alguna manera, se desligan de las realidades del ámbito rural. En este punto se puede mencionar que los proyectos parroquiales económico-productivos están acordes a los insumos de su visión, al igual que responden a las funciones propuestas por el COOTAD<sup>6</sup>.

### **El rol del gobierno actual dentro de los escenarios rurales**

El gobierno de turno, a través de sus estrategias, políticas y lineamientos de trabajo, se ha enfocado en el campo o zonas rurales con el cambio de la matriz productiva, la construcción de carreteras, la inversión en pequeñas y medianas industrias, la dotación de servicios básicos (estamos hablando de agua y luz, no de lujos, sino de dos servicios que en el campo no existían en pleno siglo XXI), de alguna manera, este Gobierno ha tratado de eliminar o disminuir aquellas brechas y distancias sociales en las poblaciones rurales; por tanto, se podría decir que el Gobierno actual, tiene “ganado” al campo. Por ende, ha logrado que el electorado de estas zonas sufrague, ya que a nivel histórico dentro de los procesos electorales el ausentismo en las zonas rurales era significativo.

En general, el trabajo del gobierno con las poblaciones rurales no ha sido de “imposición”, pero sí de “atracción de clientes”. En sí, ha utilizado mecanismos

---

<sup>6</sup> Según el COOTAD en el Capítulo IV. Art. 64. Funciones-g, al momento de fomentar la inversión y el desarrollo de la economía popular y solidaria en sectores como la agricultura, ganadería, artesanía y turismo, entre otros, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados.

modernos de compensación, donde los campesinos o personas del campo puedan agremiarse o asociarse entre ellos para acceder de forma más efectiva a subvenciones o créditos del Estado. Los gremios y asociaciones también son funcionales al Estado porque reciben beneficios y es así como estas organizaciones también centralizan el poder en sus diferentes manifestaciones. Si vamos a los niveles micro como la parroquia de Gualea o las parroquias geográficamente aledañas, podemos ejemplificar que en una población de 2000 personas, el 60% de ellas pueden estar asociadas y sacar proyectos pero la población restante está excluida. En esta misma línea, la propaganda del gobierno aparentemente es “clara”, ya que una parte de los beneficios económicos que se obtengan de la extracción de la minería o el petróleo, garantiza su calidad de vida, porque son los habitantes que viven en el lugar donde están los recursos naturales renovables y no renovables.

### **La situación de campo entre lo abstracto y lo concreto**

La realidad de Gualea, como de las parroquias que conforman el noroccidente de Quito, son un ejemplo claro de lo que sucede a escala nacional: por un lado, se puede observar el aprovechamiento de la inversión pública por parte de las grandes corporaciones (carreteras de primer orden, subsidios a los exportadores y la recaudación de los principales puertos del país); por otro, las obras que se han implementado en las localidades rurales como las visualizadas en esta investigación social, no han solucionado sus problemáticas esenciales como el transporte limitado desde el campo hasta la ciudad y a nivel interno del sector rural, además, la poca frecuencia de transporte público para abastecer la demanda de estas zonas.

De esta manera se puede visualizar como el campo o lo rural ha sido funcional para el capitalismo. Todos han sacado provecho del campo, porque este espacio rural se ha convertido en una fuente de producción para el consumo de las ciudades sean nacionales o extranjeras. Esta situación ha permanecido a través de la historia, y quienes menos se han beneficiado han sido los campesinos o pequeños productores.

A nivel histórico, en el campo se ha establecido aquella relación “de lo que te ofrecen las distintas instituciones y organizaciones versus lo que la gente accede”. Entonces, si el gobierno nacional no promocionara este tipo de obras y/o beneficios, las

personas acudirían a otras instancias o, a su vez, tendrían que implementar otros mecanismos que les permita solventar o satisfacer necesidades. Incluso desde una mentalidad centralista y urbana que atraviesa a los análisis técnicos y reflexiones académicas o teóricas, cabe pensar que si el campo necesita algo, debe trabajárselo ahí mismo; pero, a veces, no se concibe que el campo es el que está dando esos recursos, en sí, se desconoce el origen de lo que consumimos y el origen de quien lo produce, con sus diversidades, contextos y entornos. El análisis y reflexión del campo siempre está en ese dilema, entre las concreciones y lo abstracto.

### **La potenciación de la minería en los territorios rurales, a partir de los instrumentos y normativas legales.**

La minería es un tema de interés nacional, ya que dentro del Plan Nacional Buen Vivir 2013-2017, en el objetivo 11 y la estrategia 11.2 (literales d, i, j, k, l), se plantea bajo un discurso de sustentabilidad ambiental y ordenamiento territorial el aprovechamiento de los recursos minerales y la industrialización de la actividad minera como ejes de la transformación de la matriz productiva. De esta manera se impulsa el trabajo de las empresas públicas mineras, las concesiones y el encadenamiento productivo.

De igual forma, el cambio de matriz productiva hace hincapié que la riqueza natural debe ser aprovechada de forma sustentable y la intervención de los asentamientos humanos en las áreas rurales (lugar donde se encuentra la riqueza natural) es parte de una estrategia de planificación que mira al territorio como un todo. En este punto se visualiza la contradicción y alcance de los objetivos 7 y 11 del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, ya que en el objetivo 7 con sus políticas y lineamientos estratégicos (7.2, 7.3, 7.6, 7.8) garantizan los derechos de la naturaleza y promueven la sustentabilidad ambiental y territorial, desde la conservación de la biodiversidad y el patrimonio natural hasta la prevención y control de la contaminación ambiental.

Además, dentro de las visiones de las cuatro parroquias no se refleja la gestión de la biodiversidad y acciones en torno a la extracción de recursos renovables y no renovables, a pesar que la gestión ambiental está dentro de los GAD parroquiales (COOTAD: Capítulo IV. Art. 65). Asimismo, se desconoce la especificad de aplicación de los programas ambientales del DMQ y del GAD Provincial, ya que se menciona de

manera general las zonas rurales y carecen de acciones en relación a la actividad minera.

### **Los servicios básicos en las zonas rurales**

En la investigación se pudo confirmar que la cobertura de servicios básicos en las parroquias rurales del DMQ y a nivel nacional aún se encuentra en déficit debido a las bajas densidades poblacionales, a las grandes distancias entre poblaciones y a la dificultad en la accesibilidad de algunos sectores. Estos factores que inciden en los contextos rurales están se encuentran ligados a índices de pobreza.

Ante esta situación, el DMQ pretende hacer énfasis en la intervención del área rural para garantizar el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento. De ahí el sustento de fortalecer el sistema de centralidades rurales mediante la dotación de equipamientos y servicios (Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial DMQ, 2012-2022: 29 y Plan Nacional Buen Vivir 2013-2017, 2013: 410). En este sentido, los proyectos y programas de las cuatro parroquias rurales están acordes a los programas que propone el DMQ y a los objetivos del Plan del Buen Vivir. Sin olvidar, que dentro del COOTAD, se menciona que la parroquia tiene competencia para la planificación de servicios básicos e infraestructura (Capítulo IV. Art. 65. Competencia exclusivas-literal b), asimismo que dentro de las funciones del DMQ se encuentra la presentación y construcción de servicios y obras públicas. Sin embargo, el PD y OT del DMQ no muestra las estrategias y proyectos en torno, a estos ámbitos.

En **general**, mediante la consecución de los objetivos investigativos se ha podido llegar a la conclusión de que la hipótesis planteada es totalmente válida. Recordemos que ésta sostenía que los procesos de centralidad rural de la micro-región del Noroccidente del DMQ, influyen en las dinámicas sociales y económicas territoriales de las parroquias aledañas, los mismos que responden a modelos de desarrollo tradicional basados en el crecimiento económico. Particularmente en la interacción existente entre políticas públicas, gestión local y prácticas de producción, ya que en estos campos de acción recae el efecto de las labores institucionales del Estado sobre la economía de las familias que habitan el sector y la micro-región en su conjunto. Siendo este factor el que define la importancia de cada territorio para su respectivo gobierno

autónomo descentralizado y para el gobierno central, más aún si éste es un claro espacio de disputa y territorialidad, considerado como estratégico en función de los recursos naturales y el valor político que posee. En este sentido resultó primordial crear un enlace metodológico entre la interacción antes citada y el modo de vida dentro del territorio estudiado, con la finalidad de destacar aquellos elementos que no siempre son tomados en cuenta por la planificación local ni por la nacional porque son percepciones de disfuncionalidad entre lo que se propone, lo que se vive realmente en los barrios y las innovaciones que se deberían hacer. Dando como resultado la construcción de un contexto territorial más amplio y diverso, con la capacidad de distinguir características específicas, escenarios y comparaciones entre parroquias aledañas con los cuales se ha venido conformando esta micro-región noroccidental del Distrito Metropolitano de Quito y la provincia de Pichincha. Así, si hablamos de los aportes de la presente tesis, ahora ya existen elementos propios de una reconstrucción histórica que demandan la aplicación de mecanismos ciudadanos y también sociales de participación, organización y autonomía que levanten a Gualea del letargo impuesto por la condición periférica que ha atravesado desde hace buen tiempo. Pues en la gente se ha incorporado un hábitus subalterno que ciertas acciones alternativas realizadas por varias organizaciones sociales no han logrado modificar debido a su falta de impacto desde los años ochenta, pero que influencias externas estatales sí han conseguido mantener debido a su carácter dominante y controlador, principalmente motivado por instancias jerárquicas que dependen de estructuras institucionales ya instaladas, incapaces de lograr transformaciones profundas debido a su condición replicante, acarreado más bien movimientos progresivos que tienden a la capitalización para el desarrollo como política de Estado. Visto de esta forma, es imprescindible la fundación endógena de actoría social comprometida con sus propias necesidades, incluyendo efectivamente temas ambientales, ecológicos y culturales que no han sido impulsados con el suficiente rigor y determinación. Aún así, la problemática principal se asentaría (como sucede hasta la actualidad) en la vinculación política-comunitaria que este tipo de procesos sugiere, sobretodo en sociedades desmovilizadas en el plano socio-político, que son altamente dependientes de los poderes de turno, incluyendo a lo largo de su historia una serie de conflictos y acomodados (políticos y financieros), los cuales sostienen las dinámicas centro-periféricas y urbano-rurales que la costumbre ha perpetuado no sólo ahí, sino en

gran parte del territorio nacional más allá de coyunturas e intenciones neo-estructuralistas como la reciente Revolución Ciudadana, ya que lo común ha sido garantizar la jornada diaria, mas no la activación de una identidad fuerte que se proyecte en base a distinciones y valores autóctonos que luchen por sobreponerse a las circunstancias y generar valiosas resilencias en el día a día sin descuidar las diversas interrelaciones con el Estado y los pueblos vecinos, pero en términos justos y recíprocos con el trabajo y los derechos inalienables de sus habitantes. Jamás será ético (si pensamos en fundamentos humanistas) que hayan existido y peor aún que existan “patios traseros”, ni en Quito ni en el Ecuador ni en el resto del mundo.

## BIBLIOGRAFÍA

- Abramovay, Ricardo (2006), "Para una teoría de los estudios territoriales", en Mabel Manzanal, Guillermo Neiman y Mario Lattuada (comps.), *Desarrollo rural. Organizaciones, instituciones y territorios*, Buenos Aires, CICCUS, pp. 51–70.
- Arocena, José (2002). *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Editorial Taurus y Universidad Católica. Montevideo, Uruguay. Capítulo 4: Una lectura crítica de los paradigmas del desarrollo desde la perspectiva local. Págs. 67 a 92.
- Bengoa, José (2006), *Territorios Rurales*, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural –RIMISP. Chile.
- Berdegú, Julio (s/a), *Determinantes de las Dinámicas de Desarrollo Territorial Rural en América Latina*, Documento de Trabajo No. 101, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural –RIMISP-. Chile.
- Blanco, J (2007): *Espacio y Territorio: elementos teórico* Espacio y Territorio: elementos teórico-conceptuales implicados en el análisis geográfico. En: Fernandez Caso, M.V. y Gurevich, G. (Eds): *Geografía Nuevos Temas, Nuevas Preguntas*, Ed. Biblos, 37-64.
- Boisier, Sergio (2003). *Desarrollo (local): ¿De qué estamos hablando?* Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile. Santiago de Chile.
- Boisier, Sergio (2004), *Desarrollo territorial y descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente* Revista EURE (Vol. XXX, N° 90), pp. 27-40, Santiago de Chile, septiembre 2004, p. 27-40
- Beduschi, Luiz Carlos (2007) “Los desafíos de la investigación en territorios rurales: actores, intereses y habilidades sociales” en *Territorios Rurales. Movimientos sociales y desarrollo territorial rural en América Latina*. José Bengoa editor. Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural –RIMISP-. Chile.
- Bourdieu, Pierre (2000), “Las formas del capital”. En *Poder, Derecho y Clases sociales*. Desclée de Brouwer.
- Capalbo, Lucio (2011). *Decrecer con Equidad. Nuevo paradigma civilizatorio*. Ediciones CICCUS. Buenos Aires.
- Carrión, Fernando (1987). *Quito, crisis y política urbana*. Editorial El Conejo, Quito
- Cevallos, Lady (2012) “Propuesta de fortalecimiento administrativo que permita el cumplimiento del reglamento del sistema de control interno para la producción orgánica en la cooperativa de producción de panela el Paraiso ubicada en la parroquia de Pacto, Distrito metropolitano de Quito, Provincia de Pichincha”.

Disertación de Pregrado en Administración de Empresas, Universidad Central del Ecuador.

- Coraggio, José Luis (2004). De la emergencia a la estrategia. Más allá del “alivio de la pobreza”. Espacio Editorial. Buenos Aires.
- Christaller, Walter (1933). “La teoría de los lugares centrales” en María José Aguilera (Comp.): Geografía General II, Universidad Nacional de Educación en Distancia, Madrid, 2000.
- Echarte, Lasa (1977), Relaciones de producción en Pacto y Nanegal: comunidades campesinas del noroccidente de Pichincha. Quito, PUCE (disertación de grado de antropología)
- Escobar, Arturo (2005). El “postdesarrollo” como concepto y práctica social. En Daniel Mato (coord.), “Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización”. Caracas, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela.
- Escobar, Arturo (2007). “La invención del tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo”. Editorial el perro y la rana
- Espinosa, Manuel (2005), El pueblo donde nacen las nubes: historia local de Nanegalito. Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.
- Geertz, Clifford (1997), La interpretación de las culturas, descripción densa, hacia una teoría interpretativa de la cultura, Barcelona, GEDISA
- Gudynas, Eduardo (2001). “Buen Vivir: Germinando alternativas al desarrollo”. En: Otro desarrollo. Espacio de intercambio. Ediciones ALAI. América Latina en movimiento.
- Ibarra, Hernán (1998), “La Otra Cultura. Imaginarios, mestizaje y modernización”, Abya-Yala, Quito
- Jara, Emanuel (2014), La agricultura familiar en el desarrollo rural: continuidades y rupturas del paradigma neoliberal en Argentina y Colombia. Revista Nera
- Instituto de la ciudad de Quito (2012), Estudio sobre las dinámicas productivas territoriales rurales en el DMQ. Tomo I
- Kay, Cristóbal (2001): “Los paradigmas de desarrollo rural en América Latina”, en García Pascual, F. –coor-: El mundo rural en la era de la globalización: incertidumbres y potencialidades, MAPA, Madrid, pp.337-438.
- Latouche, Serge (2004). En “Sobrevivir al desarrollo”, Editorial Icaria, Barcelona, España. Capítulo 5. Salir del desarrollo.
- Lefebvre, Henri (1973), El derecho a la ciudad, Edicions 62, Barcelona.

- López, Mauricio (2012) “Entre la Identidad y la Ruptura Territorial: La construcción socio-histórica y socio-económica en Intag. Editorial Abya Yala. Quito, Ecuador”. TESIS de Maestría en Desarrollo Local y Territorial, FLACSO Ecuador.
- Martínez, Luciano (2010). “La dimensión social del territorio” artículo publicado en el blog Red Prensa Rural, p.1-3.
- Pradilla, E. (1997): Regiones o territorios, totalidad o fragmentos: Reflexiones críticas sobre el estado de la teoría regional y urbana. En: EURE 23 (68), 45-55.
- Ranaboldo, Claudia (2009). El valor del patrimonio Cultural. Territorios rurales, experiencias y proyecciones latinoamericanas. Rimisp-IEP, Lima
- Schneider, Sergio Y Tartaruga Ivan (2006). Territorio y enfoque territorial: de las referencias cognitivas a los aportes aplicados al análisis de los procesos sociales rurales. En Manzanel, Mabel, Desarrollo rural, organizaciones, instituciones y territorio. Buenos Aires. CICCUS.
- Schejtman, Alexander y Julio A. Berdegué. (2004). Desarrollo territorial rural. Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. Santiago, Chile. p. 20-32
- Schejtman, Alexander y Julio A. Berdegué (2007) “Desarrollo Territorial Rural” en Territorios Rurales. Movimientos sociales y desarrollo territorial rural en América Latina. José Bengoa editor. Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural –RIMISP-. Chile.
- Sen, Amartya. El desarrollo como libertad. En Gaceta Ecológica No. 55, 2000.
- Sosa, Mario Cara (2012), ¿Cómo entender el territorio? Parens-Universidad Rafael Landívar, Guatemala
- Sumpsi, José María (2007) “Desarrollo territorial rural. Relaciones entre las transformaciones institucionales y productivas” en Territorios Rurales. Movimientos sociales y desarrollo territorial rural en América Latina. José Bengoa editor. Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural –RIMISP-. Chile.
- Sunkel O. (1998): “Desarrollo, subdesarrollo, dependencia, marginación y desigualdades espaciales: hacia un enfoque totalizante”, en CEPAL, Cincuenta años de pensamiento de la CEPAL, Santiago de Chile, pp.501-546.
- Urrutia, Jaime (2009), “Territorio, Identidad y Mercado” en El valor del patrimonio Cultural. Territorios rurales, experiencias y proyecciones latinoamericanas. Claudia Ranaboldo editor. Rimisp-IEP, Lima, pp.9-12

### Documentos:

- Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización – *COOTAD* de la República del Ecuador, 2010.
- Constitución de la República del Ecuador, 2008.
- Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial, 2012
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Gualea, 2012
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Nanegal, 2010
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Nanegalito, 2012
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Pacto, 2012
- Plan Nacional Buen Vivir, 2009
- Plan Nacional Buen Vivir, 2013

### Documentos electrónicos:

- Instituto de la ciudad de Quito (2012), “Estudio sobre las dinámicas productivas territoriales rurales en el DMQ”. Disponible en <http://www.institutodelaciudad.com.ec/>. Visitado en Noviembre, 25,2014
- La línea de fuego (2014). “Minería estatal entra a Intag y Pacto con apoyo policial”. Disponible en <http://lalineadefuego.info/2014/05/09/minera-estatal-entra-a-intag-y-pacto-con-apoyo-policial/>. Visitado en Abril, 14, 2014
- El Telégrafo (2012). “La producción de café en Pichincha sale con valor agregado hacia el exterior”. Disponible en <http://www.telegrafo.com.ec/economia/item/la-produccion-de-cafe-en-pichincha-sale-con-valor-agregado-hacia-el-exterior.html>. Visitado en Abril, 15, 2014
- FLACSO (2014). “Formato de Tesis”. Disponible en <https://www.flacso.edu.ec/portal/paginas/informacion-para-estudiantes.21>. Visitado en Noviembre, 25, 2014.
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Pichincha 2015. Disponible en <http://www.pichincha.gob.ec/transparencia/k-planes-y-programas-de-la-institucion/category/82-plan-de-ordenamiento-territorial-al-2025.html>. Visitado en Noviembre, 25, 2014
- RIMISP- Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (2008), Investigación aplicada de Dinámicas Territoriales Rurales en América Latina: Marco Metodológico (Versión 2). Disponible en [content/files\\_mf/13663831882008\\_rimisp\\_marco\\_metodologico\\_version2.pdf](content/files_mf/13663831882008_rimisp_marco_metodologico_version2.pdf). Visitado en Noviembre, 25,2014
- FLACSO (2014). “Formato de Tesis”. Disponible en <https://www.flacso.edu.ec/portal/paginas/informacion-para-estudiantes.21>. Visitado en Noviembre, 25, 2014.

## Entrevistas:

### \*Códigos y Nombres

- EI01, 2014 - Lili Miño
- EI02, 2014- Alfredo Mena
- EI03, 2014- Manuel Aules
- EI04, 2014- Rodman Grijalva
- EI05, 2014 - Rosita Guamán
- EI 06, 2014 - Mariana Delgado
- EI07, 2014 - Vicente Mora
- EI08, 2014 - Edwin Perugachi
- EI09, 2014 - Oswaldo Díaz
- EI10, 2014 - Rosario Delgado
- EI11, 2014 - Anita Caiza
- EI12, 2014 - Sr. Daniel capataz de la hacienda
- EI13, 2014 - Sebastián Cevallos
- EI14, 2014 - Paco Vargas
- EI15, 2014 - Guadalupe Pilapaña
- EI16, 2014 - Guadalupe Pilapaña
- EI17, 2014 - Alfredo Mena
- EI18, 2014- Boris Vizuete
- EI19, 2014 - Fanny Lema
- EI20, 2014- Rodrigo Calderón
- EI21, 2014- Alex Ramos
- EI 22, 2014- Rodman Grijalva
- EI 23, 2014- Roberto Flores
- EI24, 2014- Boris Vizuete
- EI25, 2014- Jaime Guerrero
- EI26, 2014- Jorge Peralta
- EG01, 2014- Pablo Camacho y Felisa González
- EG02, 2014 - Fanny Lema/ Blanca Lema/ Patricio Setalín
- EG03, 2014- Beatriz Portilla Pozo  
Inés Portilla Pozo  
Florinda Rodríguez  
Eduardo Díaz Terán  
Alfredo Mena

## ANEXOS

### Anexo 1. Descripción detallada de los participantes en la metodología cualitativa. (Abril-Mayo 2014)

**Matriz. 1 Dinámicas territoriales económicas-productivas**

Código	Tipo de instrumento	Unidades totales aplicadas	Perfil de participantes		Fecha	Barrio/Organización
			No. personas	Temática		
EI05	Entrevista semi estructurada	1	1	Tercera Edad	Abril 2014	Gualea Centro Vocal del gobierno parroquial comisión de deportes, social y salud.
EI06	Entrevista semi estructurada	1	1	Turismo comunitario	Abril 2014	Las Tolas
<b>EG02</b>	Entrevista grupal	1	3	Psicutores Turismo	Abril 2014	Barrio de Manchuri Asociación PAAMAC
EI07	Entrevista semi estructurada	1	1	Producción y seguridad	Abril 2014	Gobierno Parroquial
EI08	Entrevista semi estructurada	1	1	Tenencia de la Tierra	Abril 2014	Gobierno Parroquial
EI09	Entrevista semi estructurada	1	1	Ganadería – Producción Lechera	Abril 2014	Gualea Centro
EI10	Entrevista semi estructurada	1	1	Turismo comunitario	Abril 2014	Las Tolas
EI11	Entrevista semi estructurada	1	1	Agricultura Autoconsumo	Abril 2014	Las Tolas
EI12	Entrevista semi estructurada	1	1	Agricultura y Ganadería	Abril 2014	Las Tolas
EI13	Entrevista semi estructurada	1	1	Agricultura Y Ganadería (Café y Leche)	Abril 2014	Las Tolas
EI14	Entrevista semi estructurada	1	1	Asociación APROLEG	Abril 2014	APROLEG Secretario
EI15	Entrevista semi estructurada	1	1	Asociación de Productores de Caña y sus derivados	Abril 2014	Asociación de Productores de Caña y sus derivados
EI20	Entrevista semi estructurada	1	1	Legalización de Tierras	Mayo 2014	Delegación Noroccidental-DMQ

**Matriz. 2 Dinámicas territoriales sociales**

Código	Tipo de instrumento	Unidades totales aplicadas	Perfil de participantes		Fecha	Barrio/Organización
			No. personas	Temática		
EI16	Entrevista semi estructurada	1	1	Organización social	Abril 2014	ChildFund (movilizadora) Barrio Gualea Cruz
<b>EG03</b>	Entrevista grupal	1	5	Organización social e identidad	Abril 2014	Gualea Centro/Tercera Edad
EI17	Entrevista semi estructurada	1	1	Problemas de legalización de tierras	Abril 2014	Gualea Centro
EI18	Entrevista semi estructurada	1	1	Organización barrial, identidad	Abril 2014	Coordinación Delegación Noroccidente del DMQ
EI19	Entrevista semi estructurada	1	1	Organización barrial	Abril 2014	Representante del seguro social campesino de Gualea

Descripción detallada de los participantes en la metodología cualitativa. (Abril –Mayo 2014)

**Matriz. 3 Datos complementarios a las dinámicas territoriales**

Código	Tipo de instrumento	Unidades totales aplicadas	Perfil de participantes		Fecha	Barrio/Organización
			No. personas	Temática		
EG01	Entrevista grupal	1	2	Historia de Gualea	Abril 2014	Moradores de Guanábana (adulto mayor)
EI01	Entrevista semi estructurada	1	1	Historia de Gualea	Abril 2014	Administradora Museo de Sitio de Tulipe
<b>EI02</b>	Entrevista semi estructurada	1	1	Historia de Gualea	Abril 2014	Morador de Gualea (adulto mayor)
EI03	Entrevista semi estructurada	1	1	Historia de Gualea y Minería	Abril 2014	Presidente barrio Guanábana
	Entrevista semi	1	1	Historia de Gualea y	Abril 2014	Vicepresidente Junta Parroquial de Gualea

EI04	estructurada			características de la zona		
EI21	Entrevista semi estructurada	1	1	Sistema y concesiones de agua	Mayo 2014	SENAGUA
EI22	Entrevista semi estructurada	1	1	Turismo y Organización social	Mayo 2014	Complejo Habaspamba
EI23	Entrevista semi estructurada	1	1	Turismo	Mayo 2014	Profesor de Turismo en el Colegio de Gualea Cruz - APCH
EI24	Entrevista semi estructurada	1	1	Centralidades Rurales	Mayo 2014	Coordinador Delegación Noroccidental DMQ
EI25	Entrevista semi estructurada	1	1	Centralidades Rurales	Mayo2014	Director Administrador Zonal La Delicia
EI26	Entrevista semi estructurada	1	1	Centralidades Rurales	Mayo 2014	Arquitecto DMQ

## Anexo. 2 Matriz de Sistematización de información a nivel de capital económico-productivo

Temáticas	Preguntas	Respuestas (Informantes)
<b>Agricultura: Caña de azúcar</b>	¿Cuáles son los derivados de la caña?	<p>EI15, 2014 Al cortar la caña hay desperdicios que salen de ella como los cogollos y las hojas que se puede vender como alimento para animales.</p> <p>En la molienda se puede hacer bloques nutricionales con la respectiva preparación, se puede hacer también el guarapo que es un producto para consumo personal, por ejemplo en Cuba se vende como una cola.</p> <p>Otro de los productos es la miel, en el hervido se separa la cachasa que es como la suciedad de la caña y de eso también se puede hacer melasa que sirve para alimento animal.</p> <p>Con respecto a la miel, se encuentran en un proyecto de venta de miel para hacer las coladas que entrega el ministerio a las escuelas en Quito.</p> <p>La panela se prepara ya sea en polvo o en bloque y de esto hay muchos más derivados como darle sabor a la panela, existe una persona que mezcla la panela con alfalfa como alimento de caballos de carreras.</p> <p>La panela en polvo se comprime con saborizantes como la hierba luisa o la hoja de naranja, se pone en el agua y es un té.</p> <p>Con la panela en polvo se mezcla con harinas y se hace coladas que solamente se mezcla con agua embotellada y sirve como biberón para niños.</p>
	¿Qué tipos de caña de azúcar existen?	<p>EI15, 2014 existen al menos unas ocho variedades y están ensayando con un tipo que la están experimentando por un año para ver costos. Están observando las diferentes especies para ver la capacidad de adaptación y ver con cual pueden trabajar permanentemente para que sea rentable.</p> <p>El MAGAP les dio semillas y están probando en cada variedad con las familias en una extensión de 20x10.</p>
	¿Cuál es la extensión de tierra que utiliza para cultivar la caña de azúcar ) ( en	<p>EI15, 2014 las personas de Gualea utilizan extensiones entre media hectárea hasta 18.</p> <p>El problema es que no se cultiva bien, porque aún manejan el método de entre saque y así califican la materia prima y tienen un buen producto, pero como productores pierden.</p>

hectáreas)	Aún se trabaja en método en que se siembra mediante estaca y se hace hasta de dos metros en dos metros, sin embargo con las nuevas tecnologías han aprendido a sembrar mecanizada y manualmente aprovechando al máximo el terreno, por ejemplo si cultiva con un buen método cultivando una hectárea puede estar supliendo lo que en la siete hectáreas Incluso sembrando orgánicamente con el nuevo método se podría sostener unas siete hectáreas, pasado las siete se requiere más mano de obra y los costos subirían, pero se intenta abaratar costos y tener buena rentabilidad.
¿Cada qué tiempo se siembra y se cosecha la caña de azúcar?	EI15, 2014 Actualmente la caña de azúcar es un sembrío perenne (40-50 años) cuando la caña debería ser renovada cada siete años con un cultivo por año. La caña que ahora se maneja es de cada 30 y 40 años de acuerdo a un censo realizado con el MAGAP, esta caña por los años pierde propiedades. Cuando la caña es renovada da mucha más producción que la que ahora están manteniendo.
¿Por qué producir panela?	EI15, 2014 la producción de panela es una herencia de los padres y abuelos, desde antaño viven de la panela y han tenido una ganancia. Por ejemplo de una hectárea se saca 35 cargas pero con el método mecanizado se podría tener hasta 100 cargas por hectárea. (50 metros redondos de tres libras es una carga)
¿En qué barrios se siembra caña de azúcar? Y en cuáles se produce panela y aguardiente?	EI15, 2014 en Gualea en todos los barrios y sectores siembran la caña de diferente variedad
¿Cuántas panelas se saca por día?	EI15, 2014 es variable depende de la mano de obra, del horno, de la variedad de caña. En una unidad panelera una molienda semanal tiene cuatro días de corte y carga y luego empiezan a moler. Dependiendo de la mano de obra el proceso puede ser más rápido o lento. El promedio de cargas podría ser de 6 cargas por familia a la semana.
¿Qué tipo de tecnología se usa para producir panela? (artesanal, industrial, etc)	EI15, 2014 es artesanal
¿Cuál es el precio por unidad de la panela? En el caso de la panea en polvo ¿cuál es el precio de una funda?	EI15, 2014 varía por la calidad de la panela, por el tamaño y por el peso, por ejemplo hay panelas más claras o más coloradas, de tres libras que es la medida exacta las 50 están a 44 dólares la carga. En la asociación han llegado a vender como más bajo a 30 dólares El precio es variable, y depende además de las épocas, la mejor es en semana santa por la costumbre de los higos, noviembre por la colada morada, y cuando en quito están en clases, La mala época es cuando están en vacaciones . La panela en polvo igual varía en asociación por ejemplo el quintal está hasta en 42 dólares y no ha bajado de 38, hay otros que pagan 36 dólares.
¿Qué se produce más, la panela en bloque o la panela en polvo?	EI15, 2014 en Gualea se produce más panela en bloque y en Pacto más en polvo.
¿Qué tipo de presentación (panela) tiene mayor acogida?	EI15, 2014 En Gualea si producen panela en polvo y en esta forma tiene más demanda por la facilidad del consumo.
¿A quiénes venden la panela, a nivel interno (Gualea) y externo (parroquias, ciudades, provincias)? ¿De dónde son	EI15, 2014 todavía existen muchos intermediarios (masomenos unos 10), pero en asociación se tiene los contratos seguros. Los productores son más de 50 Los intermediarios venden al Supermaxi, Akí, Santa María, a ñas bodegas de los mercados mayoristas y llevan a Quito y distribuyen a varios lugares del país como Ambato, Riobamba, Los Bancos, Santo Domingo

los compradores?	Y la gente de Gualea al ser productores lamentablemente no consumen el producto.
¿Dónde venden la panela? (lugar: Gualea) ¿Existe algún mercado parroquial?	EI15, 2014 no existe un mercado pero tienen el proyecto de hacer un centro de acopio, incluso por sus proyectos necesitan tener el centro, algo parecido como el de la leche.
En porcentajes ¿De lo que produce para vender, ¿cuánto vende a personas de Gualea y a personas de fuera?	EI15, 2014 El 100% se vende afuera
¿Cómo es la organización de los productores de panela? ¿Existe alguna asociación?	EI15, 2014 de la asociación son 11 y los demás venden a intermediarios. De la federación son más de 200 productores de panela, eso los que son asociados y quedan muchos independientes.
¿Están asociados a organizaciones de paneleros en Pacto?	EI15, 2014 existen muy pocas personas de Gualea que están asociados en Pacto de un 100% quizá un 2%.
¿Tienen apoyo de alguna ONG? ¿qué tipo de apoyo?	EI15, 2014 desde hace un año quien ha apoyado mucho es el MAGAP pero desde que cambiaron de director todo el proceso se ha quedado pendiente, con el nuevo ministro tienen apertura para continuar creciendo.
¿Existen canales de comercialización en Gualea? ¿La venta es directa, a través de intermediarios o se vende mediante organización o socios?	EI15, 2014 A través de las asociaciones, y también existen intermediarios
¿Se produce aguardiente de caña?	EI15, 2014 si se produce desde hace muchos años, porque tiene varios usos, también sirve como remedio, pero por lo inconvenientes de las intoxicaciones se ha limitado mucho la producción.
¿Quiénes producen aguardiente?	EI15, 2014 ya pocas personas lo producen en el Barrio del Porvenir, San Luis, Gualea Cruz pero ya esporádicamente y además por el problema sanitario a veces lo venden de forma ilegal.
¿En qué precio comercializan?	EI15, 2014 el litro está entre 1,50 o 1,80 dólares.
¿En estos últimos 5 años, ha subido o bajado los costos de panela y aguardiente?	EI15, 2014 el precio de la panela en estos últimos años se ha mantenido porque no debe subir mucho ya que cuando un producto está en buen precio todos lo producen.

#### INFORMACIÓN ADICIONAL

EI15, 2014 La Asociación de Productores de la caña y sus derivados está conformada aproximadamente hace 2 años, están en proceso de legalización para ingresar en la superintendencia de compañías, y con el MAGAP está ingresada la documentación para agilizar el proceso que ya se ha tardado más de un año.

La organización al inicio la conformaron más de 20 personas y ahora están 11 y posiblemente ingresan tres miembros más de San Luis, Manchuri, Gualea Cruz, El Porvenir.

Gualea tiene mucho más de 50 productores de caña que hacen panela y trago.

No toda la gente se interesa en asociarse, porque no todos creen en la asociatividad, pues la gente sólo desea obtener ganancias sin valorar la importancia de la capacitación.

Son muchos los proyectos que han emprendido y quieren dedicarse solo a uno, pues al ser muchas asociaciones están intentando hacer una pre-federación con 5 asociaciones de Pacto, en Gualea esta asociación es la única y son nuevos, en Pacto existen asociaciones de más de 20 años incluso algunas ya exportan.

Siempre participan conjuntamente en temas de capacitación con las asociaciones de Pacto, siempre comparten información y evaluando la capacidad de respuesta en función de los proyectos.

<p>La asociación tuvo un recorrido por la costa para aprender como se han tecnificado pues tienen un laboratorio de genoplasma en donde sacan las plantas de caña de un ápice es como sacar una semilla de la caña, de un ápice sacan 300 plantas de caña. Actualmente no tienen mucho apoyo y no pueden sacar créditos por la dificultad de las instituciones bancarias.</p>		
<b>Agricultura: Autoconsumo</b>	¿Qué productos se cultivan para el autoconsumo?	EI11, 2014 sólo se cultiva hortalizas lechuga, tomate cilantro, coles, etc.
	¿Utiliza algunos químicos en los productos de consumo familiar? Si, No, Por qué?	EI11, 2014 no utiliza químicos porque abona sólo con abonos naturales.
	¿Cuál es la extensión aproximada de lo que cultiva para autoconsumo familiar? (metros, hectáreas)	EI11, 2014 Un pequeño huerto para el consumo de la casa, autoconsumo, los huertos son pequeños de menos de 100 metros.
	¿Qué productos se vende al mercado?	EI11, 2014 Ningun producto vende al mercado porque la producción es mínima, sólo para el autoconsumo.
	¿Utiliza químicos en los productos que vende en el mercado?	EI11,2014 no vende nada al mercado.
<p><b>INFORMACIÓN ADICIONAL</b> EI11, 2014 Hace tiempo una asociación les entregó pequeños huertos familiares y les capacitaron en el cultivo de los mismos. Cosecha cada vez que sus productos están listos y cuando no tiene tiempo los productos se quedan sin cosechar. Ya muy pocas personas mantienen sus huertos, porque ya no reciben ayudas de la asociación con semillas ni plásticos.</p>		
<b>Ganadería Bovina de Leche y Carne</b>	En Gualea, qué tipo de ganadería bovina predomina: de leche o de carne ¿por qué?	EI09, 2014 “tenemos variada, de carne y de leche” EI12, 2014 la hacienda se dedica a varias actividades, pero fundamentalmente a la ganadería de carne y siembra del café desde el 2011 y se cosecha a los tres años. EI14, 2014 predomina el ganado de leche.
	¿Cuál es la raza del ganado?	EI09, 2014 la raza de ganado es ordinaria de leche y carne EI12, 2014 El tipo de ganado es brahmán EI13, 2014 En la hacienda tienen el ganado Holstein de leche y no compran, reproducen las crías de los mismos EI14, 2014 predomina el ganado nacional Holstein.
	¿De dónde traen el ganado? (de leche y carne)	EI09, 2014 de las propias crías domésticas EI12, 2014 Traen de Santo Domingo, de la feria. EI14, 2014 Traen de las haciendas de Machachi y de Santo Domingo y de varios lugares del país.
	¿Cuál es el precio estándar de la leche?	EI09, 2014 “está barato a 0,38 ctvs y no suben nunca” y entregan al carro de los intermediarios que estos a su vez entregan a la asociación. Diariamente entregan 40 litros EI13, 2014 precio aproximado entre 40 y 42 centavos. EI14, 2014 A los socios están pagando 0,38 centavos y a los no asociados a 0,37 centavos porque los socios tienen más beneficios. El precio estándar de la leche (precio al que vende la asociación) es de 0,43 y 0,44 centavos desde hace 4 meses que lograron regularizar el precio, porque antes subían y bajaban y las empresas determinaban esta situación, llegaban a apagar hasta 0,35 centavos.
	¿Cómo se organizan los ganaderos? (nivel individual, asociaciones)	EI09, 2014 no pertenecemos a ninguna asociación de ganaderos porque nos gusta ser libres. EI14, 2014 Las personas que no son socios se organizan de manera individual y venden la leche a la Asociación.
	¿Quiénes conforman la Asociación Pequeños Productores de Leche Gualea –	EI07, 2014 Existen 40 socios. EI13, 2014 No dejan la leche en la asociación porque prefieren que existan varias asociaciones porque si sólo existe una va a

APROLEG? ¿Cuántos socios y proveedores?	haber una vulneración en el precio al existir varias, éste se regula. EI14, 2014 Existen 24 socios activos y 40 que no son socios pero que están vinculados a la asociación. EI14, 2014 La asociación empezó el 16 de Noviembre del 2012 es reciente.
¿A qué barrios pertenecen los socios y los proveedores?	EI14, 2014 Los socios son de Gualea, Las Tolas, El Porvenir, Urcutambo Bellavista. Y los proveedores son de varios lugares de la misma parroquia de Gualea.
¿Cuáles son las empresas de ancla o compradores? (El Ordeño y Rey Leche)	EI09, 2014 A la rey leche que antes venían directo a llevar, ahora un taquero los transportan. EI13, 2014 La finca destina 40 hectáreas para ganado, tienen 60 cabezas de ganado y entregan la leche a la empresa El Ordeño. EI14, 2014 les compra la Rey Leche y El Ordeño este último está ubicado en la Asociación de Ganaderos de la Costa y del Oriente y la Rey Leche lleva la leche a la Costa.
¿Cuántos tanqueros salen al día? (litros/día)	EI14, 2014 Pasando un día dos.
La producción lechera diaria ¿en qué meses sube y baja?	EI14, 2014 En invierno sube (de Noviembre hasta Abril) y verano baja el precio.
¿Cómo es la comercialización de la leche en Gualea? ¿La venta es directa, a través de intermediarios o se vende mediante organización o socios?	EI13, 2014 En Santa Elena (cerca de Tulipe) hay unas tinas en las que almacenan y llevan los tanqueros (productor directo) llevan de Santa Elena a Nanegalito y de ahí a Machachi a la Rey Leche. Diariamente sacan aproximadamente 60 litros diarios y pasa un recorrido retirando la leche. EI14, 2014 La venta es directa a través de la Asociación. APROLEG entrega a la Asociación Tulipe en Santa Elena y de ahí entregan a la pasteurizadora pero el pago es directo.
¿Qué tipos de derivados se procesan? (queso, yogurt)	EI09, 2014 Queso hacen solo para el consumo doméstico EI14, 2014 Actualmente están procesando quesos, manjar yogurt aún no porque están empezando de a poco, hace un mes iniciaron.
¿Qué tipo de tecnología se usa para el procesamiento de derivados de la leche? (artesanal, industrial, etc)	EI14, 2014 El proceso de elaboración es artesanal.
¿A quiénes comercializan los derivados a nivel interno (Gualea) y externo (parroquias, ciudades, provincias)?	EI14, 2014 Una persona trabaja en la elaboración de queso hacen pasando un día un aproximado de 50 quesos que comercializan a Puembo, este es un negocio privado.
Existe comercialización de ganado para carne. ¿Qué tipo de ganado? (terneros)	EI09, 2014 ganado nacional EI12, 2014 El ganado brahmán lo comercializan a Llano Grande.
¿En qué barrios se cría ganado para carne?	EI09, 2014 En Pacto, Gualea Centro, y otros. EI12, 2014 En varios barrios de Gualea. EI14, 2014 En toda la zona tienen de los dos tipos de ganado de carne y leche, pero este último en más cantidad.
¿Cuál es el costo por cabeza de ganado? (terneros, vacas y toros según libras)	EI12, 2014 El precio por cabeza comprado en la feria es de 320,00 dólares lo tienen en la finca por 8 y 10 meses y luego se van a la faena en Llano Grande y el pago depende de las libras, hay toros que pesan hasta 500 libras, y el ganado debe estar no tan viejo para que la carne tenga un excelente estado. EI14, 2014 La libra está a 1,10 los toros de vaca a 1,05. Un ternero puede costar 35 dólares, una vaca de leche aproximadamente 1000 dólares y el toro según el peso.
¿Cuántas cabezas de ganado salen por día o por semana?	EI14, 2014 sale bastante ganado pero no se conoce cantidades exactas.
¿Quiénes transportan el ganado?	EI12, 2014 Desde hace tres años lo venden directamente a Llano Grande.

	(intermediarios, directa, organizaciones)	
	¿A qué lugares transportan el ganado? (terceras parroquiales, camales Quito, Ibarra, Ambato, etc)	EI12, 2014 Existe una persona que tiene una procesadora de carne y tiene una distribuidora y mucha gente le entrega a él porque él les abre un cupo y la gente prefiere llevar a un lugar seguro y entrega directa y no entregar por partes. Envían también a Agropesa aquí llevan ganado ya seleccionado. Además envían el ganado a Calacalí, a Pomasqui, y a varios lugares. EI14, 2014 Llevan al camal de Llano Chico y luego entregan a varios lugares como Cotocollao y terceras casi siempre en Quito.
<b>INFORMACIÓN ADICIONAL</b>		
EI12, 2014 de las 120 hectáreas, tenemos 25 hectáreas de área reforestada, 35 hectáreas café y el resto potreros para el ganado, el dueño es un señor francés y viene cada semana, él vive en Quito		
<b>Piscicultura</b>	¿En qué barrio existe la actividad de la piscicultura?	EG02, 2014 Barrio Machuri
	¿Qué tipos de peces producen? (tilapia, trucha)	EG02, 2014 “nos dedicamos al cultivo de la tilapia y hacemos el turismo comunitario, tenemos senderos que van a una cascada y un río” Sólo se produce la tilapia roja.
	¿La producción de la tilapia es para el autoconsumo o la comercialización?	EG02, 2014 “un señor de otro barrio me dijo: <i>a mi no me conviene vender por kilos sino por platos</i> y es más rentable (...)pero la gente de la comunidad misma de Gualea viene a comprar por kilos” La producción de la tilapia roja es para autoconsumo y para la comercialización.
	¿Quiénes pertenecen a la asociación de jóvenes PAAMAC?	EG02, 2014 son 8 personas quienes pertenecen a la asociación constituida entre familiares y vecinos.
	¿Cómo es la comercialización de tilapia? (directa, intermediarios, organizaciones)	EG 02, 2014 la comercialización es directa. Participan en eventos organizados a nivel local vendiendo el plato listo
	¿Quiénes son los compradores? ¿De dónde son?	EG02, 2014“ La gente de Gualea mismo compra por kilos y a veces cuando nos hacen pedido vienen a traer aquí”
	¿Cuál es el precio de la tilapia? ( por unidad o por kilogramo)	EG 02, 2014 el precio es de 5 dólares por kilo con víceras y lavado 6 dólares.
	¿Quiénes apoyan a ésta asociación?	EG 02, 2014 Nadie, ninguna entidad
	¿Cómo se financia la asociación? (crédito, venta de productos, turismo)	EG 02, 2014 Se autofinancian, pero se apoyaron con un crédito para implementar sus instalaciones al inicio, y actualmente ya está cancelado, ya no tienen la deuda.
<b>Información adicional</b>		
EG02, 2014: PAAMAC (Productores Agrícolas y Apícolas de Machuri) Inicia en el 2009, y la comercialización empieza en el 2012, por lo que de 12 fundadores quedaron finalmente los 8. Las piscinas son de cemento por lo que el sabor de los peces es garantizado y no saben a lodo, cuentan actualmente con 10 piscinas con más de 20.000 peces en total. Reciben el mínimo apoyo del Consejo Provincial El costo aproximado de la semilla de 2500 tilapias cuesta 175 dólares (pequeños peces de 5cm que en total son 10 kilos) La publicidad y el contacto les ha apoyado el municipio en sus inicios. Y ubicaron publicidad en el “quiteño” un reconocido medio masivo que circula en la capital. Y a veces encuentran contactos a través de amigos y conocidos, pero es muy eventual. El barrio está constituido recientemente hace tres años, constituidos por aproximadamente 20 familias masomenos 50 personas. Se caracterizan por el trabajo y la unión. El barrio trabaja mancomunadamente a través de las mingas como un mecanismo de unión. Tienen una buena relación con el municipio que les invita a participar en las ferias. La piscina de la que compran la tilapia es del Consejo Provincial.		
<b>Organización,</b>	¿Existen organizaciones productivas?	EI07, 2014 Actualmente ya existen dos microempresas como APROLEG Asociación de Pequeños Productores de Leche de

<b>Mercados y redes de comercialización</b>	¿Cuáles?	Gualea y el Gobierno Parroquial el MAGAP y el Gobierno Provincial han apoyado en capacitación en temas de: manejo del ganado, inseminación artificial y luego apoyaron con materiales para la infraestructura del centro de acopio de la leche. El MAGAP ayudo con tinas de enfriamiento de leche que son muy útiles para el proyecto. Existe además una cooperativa de los cañicultores, debido a la amplia producción de caña en el sector, pero los gobiernos locales no pueden apoyar a esta organización hasta que no sean jurídicos, sólo les apoyan con capacitación.
	¿Cómo se constituyen los productores? (grupos, asociaciones, por actividad productiva, etc)	EIO7, 2014 Generalmente a través de asociaciones, pero existen además otras que están constituidas y que no necesitan el apoyo del gobierno local y que son independientes. La Asociación de El Porvenir(hierbas aromáticas)
	¿Tiene apoyo del Estado para promover proyectos o iniciativas? ¿Qué tipo de apoyo? (dinero, asistencia técnica-capacitaciones)	EIO7, 2014 El MAGAP apoya con capacitación y monitoreo permanente de la producción.
	¿Qué tipo de productos ofrece el mercado?	EIO7, 2014 existe un mercado y a la vez es un comedor, y además hacen eventos culturales, y los productos que venden son: carnes, panela, diferentes productos pero en minoría.
	¿Los productos que se venden para el mercado, se los comercializa de manera directa, a través de intermediarios o desde organizaciones?	EIO7, 2014 existen intermediarios que venden los productos a Supermaxi.
	¿Las personas de Gualea dónde compran sus productos (tienda, mercado interno, mercado externo-Pacto, Nanegalito, Quito, Míndo,etc)	EIO7, 2014 Los productos comestibles como los víveres traen las tiendas desde quito.
	¿Las personas de Gualea dónde venden sus productos (tienda, mercado interno, mercado externo-Pacto, Nanegalito, Quito, Míndo,etc)	EIO7, 2014 La relación con pacto es buena cuando hay una buena producción en Gualea se distribuye en Pacto,
	¿Qué productos son para la comercialización interna y externa?	EIO7, 2014 se cultivan el verde, la yuca, el maíz, el fréjol, el maní para autoconsumo y se venden además fuera de Gualea en la feria de la Ofelia en Quito, en Ambato y otros mercados. Producen además café en Gualea Cruz, Las Tolas, pero la producción es mínima. EI12, 2014 en cuanto al café aún no tienen definido el mercado, tienen actualmente sembrado 75 hectáreas. Los tipos de café actualmente sembrado son: típica, típica mejorada, caturra, catamara, borbon y las semillas las traen desde Santo Domingo. En Gualea se seca, le procesan, y en santo domingo las mantienen en el vivero, y luego vuelven para que esté listo para cosechar. Existen productores que ya comercializan el café y hace mucho tiempo porque ellos tienen el equipamiento. EI13, 2014 Actualmente tienen sembrado un café brasileño que se llama C28. En Pacto existe un señor al que todos los cafeteros del sector entregan su café y el recibe y tuesta y entrega al exterior y tiene plantas de muchas especies. En Agosto hacen una cosecha al año, por ejemplo el año pasado la producción fue muy mala, cosecharon 40 quintales en dos hectáreas que tienen sembrado.

		<p>El MAGAP les entregó algunos quintales de semilla y desde hace cuatro años empezaron a sembrar y hasta ahora han realizado tres cosechas.</p> <p>El quintal lo venden a una asociación de cafeteros todos los del sector de Gualea, Pacto, El Paraíso y venden el quintal a 220 dólares pero en pergamino(las pepitas peladas) pero la asociación se queda un 2% de ganancia, la asociación la integran aproximadamente 30 socios mayoritariamente personas de Pacto, de Las Tolas y muy pocos de Pacto.</p> <p>La Asociación vende el producto al Café Velez (vende el café gourmet a Quito)</p> <p>También tienen semilleros y ocupan abono natural con el humus de la lombriz, en la visita de los ingeniero del MAGAP dicen que los huevos de la lombriz se germina y se comen los nutrientes de la planta.</p> <p>La finca tiene 80 hectáreas de las cuales 3 están destinadas al café y las demás tienen pasto.</p>
<p><b>Información Adicional</b></p> <p>EI07, 2014 No existen centros de acopio para comercializar los productos.</p> <p>Se intenta que la gente se asocie, pero no se ve las ventajas de ser asociados y no ha habido apoyo.</p> <p>MAGAP y el Gobierno Parroquial hizo un censo de los cañicultores para ver la cantidad de producción.</p> <p>Las fuentes de ingreso de Gualea son varias como la zanahoria blanca que trasladan y venden a Supermaxi (dos proveedores de Gualea) en Bellavista, Vista hermosa y Urcutambo.</p> <p>Para la legalización de las tierras se necesita mucho el apoyo del MAGAP, las capacitaciones de CONQUITO, con un presidente eficiente lograron la legalización en un año con los productores de leche.</p> <p>Pacto tiene un centro de acopio al que llevan los productos desde Gualea.</p> <p>Las interrelaciones entre el gobierno parroquial y productores es muy buena y entre los productores siempre hay diferencias, pero lo normal en todas la relaciones</p>		
<b>Actividades económicas y microempresas</b>	¿En qué consiste la producción de follaje y plantas ornamentales?	EG02,2014 tres personas cultivan las plantas ornamentales
	¿En qué barrio se dedican a ésta actividad?	EG02,2014 Solo en Manchuri, la producción se realiza desde hace tres años.
	¿Cuál es el destino de ésta producción? (interno, externo-parroquias, ciudades, provincias)	EG02,2014 Se vende a Nayón a los viveros y a veces en las ferias compra la gente de Gualea,
	¿Cómo se comercializan los productos?	EG02,2014 A través de la venta a intermediarios.
<p><b>Información Adicional</b></p> <p>EG02,2014 Las plantas que se cultiva en Manchuri son: ortencias, helechos chavelas, buganvillas, jazmines y la venta es de forma individual por la variación de precios entre las plantas que van desde 1\$ hasta 5\$ y las más costosas son las orquídeas.</p> <p>Las plantas producen cada mes aproximadamente, la plantación es de un cuarto de hectárea.</p> <p>Para el cultivo utilizan abono natural y químico.</p> <p>EG02, 2014 Tres familias se dedican al cultivo de la albahaca, (seis personas) cultivan dos o tres hectáreas de propiedad de una persona fuera de Gualea (Nayón) y se cosecha cada dos meses utilizando abono químico. La albahaca el dueño la entrega al supermaxi tres veces a la semana entre 35 y 90 gavetas de 6 kilos c/u 20 bonches de 75 gramos y en Nayón hacen los atados y la comercializan.</p> <p>Los entrevistados tienen una pequeña producción de albahaca y la venden al señor para el que también trabajan a 3 dólares la gaveta.</p> <p>La hierba luisa el mismo señor entrega al mercado de San Roque, al Santa María y al Supermaxi.</p> <p>Los mismos productores comercializan la zanahoria blanca directamente al supermaxi y al mercado de Ambato,</p>		
<b>Turismo</b>	¿Qué tipo de turismo existe y además se promueve en la parroquia? (público,	<p>EI06, 2014: “participamos con la elaboración de las artesanías en el turismo comunitario”.</p> <p>EG 02, 2014 Proponen hacer turismo comunitario haciendo guianza por el sendero hacia la cascada y de paso promocionar el</p>

privado, comunitario)	<p>consumo de la tilapia</p> <p>EI10, 2014 realizan turismo comunitario, porque todo se realiza mancomunadamente. Hace ocho años empezaron esta actividad, 17 familias, pero actualmente ya sólo existen 12 o 13 porque se fueron retirando. No reciben apoyo del ministerio de turismo.</p> <p>EI10, 2014 como asociación de turismo comunitario realizan actividades como la recolección de la basura y hacen una minga cada tres meses y cuando consiguen los proyectos han solicitado capacitaciones para el manejo adecuado de la basura. En este momento han trabajado por ubicar estratégicamente los sitios para colocar la basura e intentan capacitar a las personas de la comunidad para concienciar en mantener limpio su espacio.</p>
¿Cómo se visualiza al turismo?	<p>EIO7, 2014 el turismo ha estado totalmente dejado no ha existido empoderamiento de las autoridades, no es una competencia directa del gobierno parroquial porque el turismo en Gualea lo hacen individual o personal pues no es un turismo del que se puede percibir todos, sino cada cual en sus propiedades, cuando el turismo es de mi propiedad soy yo quien hago lo que quiero La universidad Católica está intentado sacar una guía e intentan formar una red, y potenciar lugares que son un atractivo turístico,</p> <p>Como no es un turismo comunitario, sino personal no se ha podido hacer más, en capacitaciones si se ha apoyado.</p>
¿El turismo genera trabajo para los pobladores de la parroquia?	<p>EIO6, 2014: “10 familias (...) trabajamos con voluntarios extranjeros dentro del tema del turismo comunitario.” (sólo cuando hay voluntarios que pagan por esta actividad) refiriéndose a su esposo mencionó: “quiso cambiar una actividad de trabajo, pero no se puede seguir porque la venta de artesanías no es continua, cuando empezó el Museo de Tulipe se ganaba 200 dólares en tres meses”. Señala además “ahora no podemos hacer muchas cosas porque no hay ventas (...) como hace ya 5 meses no hacemos las artesanías”.</p> <p>EI10, 2014 De las 60 familias que hay en Las Tolas 13 pertenecen a la asociación y entre otras, realizan actividades de reforestación, lo trabajan conjuntamente con los voluntarios que pagan 15 dólares y les dan la habitación y comida. Organizan por familias para hospedar a los voluntarios por el tiempo que el voluntario va a quedarse, esta actividad genera trabajo para las familias y programan las actividades por semana para los voluntarios con actividades propias de la comunidad como recolección de semillas, el cultivo de los viveros, las mingas, pueden además los voluntarios ir a ver como se produce la panela o como se procesa el café orgánico.</p> <p>El turismo comunitario es un medio para subsistir en el tema económico, hemos visto en este turismo otra opción para poder trabajar.</p>
	<p>EG02,2014: “estamos reuniéndonos para crear una cadena de turismo, hay la cascada de Chavezpamba, de lo que hacen las panelas los lecheros también son centros turísticos como atracción de la gente que viene, (...) hay las aguas termales y la Cueva de los Tayos”</p>
¿Quiénes son los turistas? (habitantes de la parroquia, externos-parroquias, ciudades, países)	<p>EI10, 2014 Actualmente trabajan con voluntarios nacionales y extranjeros. Existe un contacto en Europa que les ayuda enviando voluntarios y administrando la página web.</p>
¿Qué tipo de Turismo se promueve en Gualea?	<p>EI23, 2014 Aun en Gualea no se ha definido bien qué tipo de turismo existe, lo ideal sería incentivar y desarrollar el Turismo Comunitario, donde se oriente a la comunidad de cómo funciona este tipo de turismo</p>
PAAMAC y La Reserva del Chocó que atrae voluntariado extranjero ¿Qué tipo de turismo brindan? ¿Ha habido estudiantes de	<p>EI23, 2014 PAAMAC y la Reserva del Chocó son sitios turísticos privados, estos brindan un turismo recreacional como es la pesca deportiva y espacios de relajación para la familia, en la reserva del Chocó su dueña es de origen extranjero así como sus empleados y tiene un programa para estudiantes de Biología que vienen del exterior a realizar investigaciones en la reserva.</p>

biología de su Colegio que hayan realizado prácticas en la reserva?	No, realmente hay un poco interés de la gente no valora lo que tienen como son esos recursos naturales. Para los lugareños esos recursos los ven como algo común sin importancia, mientras que el extranjero tiene otra visión y aprovechan de estos al máximo.
En el barrio Las Tolas hay 9 familias que venden sus artesanías y acogen a voluntarios extranjeros ¿Tiene un efecto positivo en el turismo?	EI23, 2014 Era una organización pero con el tiempo se disolvió y en la actualidad es un negocio privado con un solo beneficiario.
En las Hosterías de Suma Pacari, Jumbo Spa, Huyucunda ¿Hay gente de Gualaia trabajando en las mismas?	EI23, 2014 Si pero en una minoría y su trabajo es temporal, como docente desearía que los estudiantes salgan y tengan un trabajo y sueldo fijo cosa que no sucede esperemos que a futuro esto se dé, una de las causas es que durante el año no existe un flujo constante de turistas en las mismas; en el caso de la Hostería Jumbo Spa es selectiva con miras más para el turista extranjero ya que sus costos son altos y para la mayoría de turistas nacionales estos precios no están a su alcance. Entre estas hosterías no hay una alianza o unión con la comunidad, ya que no permiten al turista explorar o conocer más acerca de la Parroquia de Gualaia.
¿Quién administra el Museo de Tulipe una empresa privada o el Estado?	EI23, 2014 Lo administra el Municipio de Quito pero el personal quien trabaja es gente de Gualaia, Quito y Nanegalito. El Museo de Tulipe es uno de los más atractivos turísticos que tiene Gualaia, pero; lamentablemente por problemas de las autoridades competentes. Han puesto énfasis que a este museo se lo conozca más como perteneciente a Nanegalito, pero en realidad pertenece a la parroquia de Gualaia. Este museo es un punto de partida para fomentar más los atractivos que tiene Gualaia que aún no son conocidos por los turistas. Está en manos de las autoridades de promover y fomentar arduamente el turismo en la zona.
Hay 9 socios de Gualaia que están en un proyecto de construir el Complejo Turístico Habaspamba una red turística que aborda todos los atractivos y organizaciones que están inmersas en el turismo. ¿Te parece una buena idea, tiene proyección a futuro?	EI23, 2014 Bueno realmente es un negocio familiar sus socios la conforman una sola familia, me parece una excelente idea el proyecto, pero siempre y cuando tenga un enfoque donde las personas no sean víctimas de ningún abuso, (social, económico, laboral), lamentablemente se han dado algunos casos y ese es el motivo que la gente se desmotiva y no continúa un proceso. Para que un proceso marche bien debe estar a cargo una persona que sepa turismo de cómo funciona el turismo que haya estudiado la carrera como tal, y que tenga la vocación de ayudar a la gente. Como una red turística debe enfocarse al turismo comunitario donde se beneficie y participe toda la comunidad desde el que tiene la tiendita hasta el dueño del hotel, todos participan todos ganan.
¿Cómo se proyecta Gualaia a nivel Turístico?	EI23, 2014 Gualaia tiene un potencial turístico enorme, tiene dos ventajas una son los recursos naturales y la segunda es el talento humano que estamos preparando y formando. La mayor necesidad que se refleja en Gualaia es la necesidad de un cambio de visión turístico, que la gente tenga una visión del turismo como medio de trabajo que genera ingresos, y que de estos ingresos la gente pueda vivir mejor. Si cambiamos esa visión los resultados serían favorables para la comunidad.
¿Qué otros atractivos turístico tiene Gualaia?	EI23, 2014 La Cueva de los Tayos, este también es un sitio turístico privado, la mayoría de sus turistas son extranjeros ornitólogos también asisten turistas nacionales, cuenta con un área de camping para quienes deseen pasar la noche.
De todas estas hosterías privadas para su creación ¿Cómo se financiaron?	EI23, 2014 Algunos de sus dueños tenían fincas y se dedicaban a la agricultura y ganadería, en especial en la elaboración de la panela que les generaba una gran utilidad, pero así mismo es una actividad muy sacrificada; del capital que generaban esas dos actividades, invirtieron para la construcción de sus hosterías. Las mismas que no brindan una infraestructura adecuada para el turista, la causa la falta de capacitación, y de capital han hecho que estas iniciativas queden inconclusas.
¿Ha surgido alguna idea o proyecto del	EI23, 2014 Como Institución hemos tenido conversatorios con los dueños de los atractivos Turísticos así como también con la

<p>Colegio de unirse con la Junta Parroquial para emprender actividades turísticas?</p>	<p>Junta Parroquial; Nosotros estamos realizando un proyecto, que es la creación de un Museo, Tenemos un mínimo apoyo por parte de la Junta Parroquial la cual nos provee de algunos materiales para la realización de unos marco. Desearíamos que existiera un fuerte compromiso pero la discrepancia entre miembros de la Junta dificulta la comunicación y organización del mismo.</p> <p>La Universidad Católica ha venido apoyando en diferentes actividades que se realizan para fomentar el turismo, incluso hay un grupo de jóvenes que desean implementar el turismo comunitario y esto nos motiva para trabajar en conjunto.</p>
<p>Tu como docente más allá del ámbito teórico, ¿Cuál es tu enfoque del turismo con los estudiantes?</p>	<p>EI23, 2014 El fin de la carrera es que los estudiantes salgan preparados para trabajar. Mi enfoque es mas en lo práctico, obviamente también se imparte la parte técnica, pero en la práctica hemos estado realizando proyectos de emprendimiento para hacer turismo utilizando en forma adecuada los recursos naturales, estamos trabajando con ello y despertando el interés de tener una visión emprendedora, que creen microempresas, una visión de explotar el gran potencial turístico que tiene Gualea.</p>
<p>¿Alguna promoción anterior se ha graduado con ese enfoque?</p>	<p>EI23, 2014 Hubieron dos promociones, la primera lamentablemente hubo ausencia del profesor especializado en la materia, no hubo incentivo para los estudiantes, algunos por asuntos económicos no pudieron ir a la Universidad otros en su mayoría lo abandonaron, y decidieron realizar su vida matrimonial.</p> <p>La segunda promoción por lo menos un joven está cursando una carrera para ser guía nacional, además con un proyecto a realizar de un complejo turístico donde se beneficie la comunidad, esto ya es un avance de ir cambiando poco a poco esa visión turística en beneficio de la parroquia de Gualea.</p>
<p>¿Cómo surgió la idea del museo en el Colegio?</p>	<p>EI23, 2014 Fue una idea personal, que es de rescatar la identidad histórica de Gualea desde sus inicios. Ya que Gualea en sus inicios fue habitada por los Jumbos, que fueron gente oriunda de Cotocollao, Imbabura, gente, que en su entonces se les conocía por ser gente luchadora, unida, emprendedora. La mayoría de los jóvenes no tiene idea de donde provienen sus ancestros, de allí mi afán por rescatar nuestra identidad.</p> <p>El museo consta de tres salas, la primera estará destinada para exposiciones de fotografías antiguas desde 1950- 1960 que muestran la historia de Gualea como era hace 100 años atrás, porque Gualea es la parroquia más antigua incluso de Pichincha, mostrar cómo eran las mingas que se realizaba la población en ese entonces para el surgimiento de la comunidad.</p> <p>En la segunda sala se expondrán Fotos y sus Biografías de hombre y mujeres que marcaron la historia y dejaron huella para el desarrollo de Gualea.</p> <p>La tercera se expondrá a los grandes deportistas que surgieron de Gualea y que han tenido un gran reconocimiento a nivel zonal. Así mismo personajes que han marcado admiración por su longevidad, pues Gualea también se caracteriza por ser una comunidad de longevos.</p>
<p>¿Por qué usted cree que se ha ido perdiendo la identidad en Gualea?</p>	<p>EI23, 2014 Yo pienso no solo en Gualea si no a nivel Nacional, porque los mestizos no somos ni Indígenas ni Españoles esto nos perjudica, para ello a través de la historia debemos conocer y buscar nuestra identidad, por ejemplo Gualea fue fundada por los Jumbos gente que se caracterizó por ser luchadora, organizada, emprendedora, unida, fue una cultura muy respetada que trascendió en el Noroccidente inclusive en Quito, es por ello que a mis estudiantes les digo debemos sentirnos orgullosos de ser montubios de ser Gualenos, descendientes de Imbaburences, Cotocollanos, Manabitas Lojanos, Quiteños y Colombianos, porque también hace mucho tiempo llegaron migrantes Colombianos a habitar en Gualea.</p> <p>Así que esa es nuestra identidad la identidad Gualena.</p>
<p>¿Cree usted que la migración como un factor relacionada a estas dinámicas productivas (caña de azúcar, Ganadería) que ha causado el ingreso y salida de gente afecta negativa o positivamente para la</p>	<p>EI23, 2014 La migración es un factor inevitable que se da en cualquier parte, pero de esta migración nace una identidad ¿cómo la inculcamos a nuestros hijos? Pues desde que nacemos, enseñándoles nuestros orígenes de donde venimos que somos montubios Gualenos, y esa identidad no debemos perderla vayamos donde vayamos, sentirnos orgullosos de lo que somos y de donde provenimos.</p>

	identidad de Gualea?	
<p><b>INFORMACION ADICIONAL:</b>  EI06, 2014: “mi esposo en el año 2002 empezó a trabajar artesanías, (pero esto tiene una historia) él antes cortaba árboles, pero un día se sintió mal sacando la madera para vender y llevar a Quito, entonces él dijo: <i>no quiero más cortar árboles porque se van a acabar y no hay futuro para la gente de la comunidad.</i>  El único cliente actualmente es el Museo cuando hace pedidos de petroglifos de tagua (2 docenas) y participaban eventualmente en ferias que tenían que costearse por si mismos y además eran de difícil comercialización.  A pesar de las capacitaciones a las familias no se pudo continuar por que no hubo apoyo gubernamental, pues la Junta Parroquial nunca colaboró, aún sabiendo que este tipo de artesanía ecológica es muy valorizada fuera del territorio.  “mi esposo ha ido a probar mercado en Quito y la mitad del mundo pero él dice que los mismos artesanos compiten mucho”  EI10, 2014 Hace tiempo vino una fundación y realizaron un proyecto de reforestación, entonces vinieron jóvenes voluntarios extranjeros que apoyaron este programa en la comunidad y siguen colaborando contactando personas que vayan de turismo o de voluntarios en Gualea, además que gracias a los voluntarios han logrado muchos de sus objetivos, por ejemplo una chica voluntaria que les ayudo a conseguir el agua potable haciendo actividades incluso en su país y les envió el dinero para el proyecto.  Actualmente 9 comunidades pertenecen a una red (...) socios que trabajan en común y realizan diferentes proyectos, registran contactos, etc y de acuerdo a sus potencialidades en cada territorio promocionan el turismo, y todo lo que se logra en conjunto es de conocimiento de todos, los beneficios no solo llegan en dinero, puede ser por ejemplo un intercambio de aves, o productos.  Tienen una directiva y están muy bien organizados, se reúnen cada mes de representantes de cada una de las comunidades, en la sede que se ubica en Pedro Vicente Maldonado.  Hicieron un proyecto para hacer camping y les dieron las carpas, las organizaciones debían poner la contraparte elaborando el proyecto y haciendo senderos y cumplir con lo acordado.  El proyecto no tiene relación con la Junta Parroquial de Gualea porque no existe una buena comunicación,  Para las personas que quieran ingresar a la asociación tienen una cuota de ingreso de 900 dólares porque tienen el patrimonio, y como asociación han ido adquiriendo bienes como un terreno que compraron el año pasado para los viveros.</p>		
<b>Cooperación internacional</b>	¿Existe cooperación internacional en los proyectos o actividades productivas que se llevan a cabo en la parroquia? ¿Cuáles?	EI07, 2014 La Embajada de Japón apoyó hace un año y medio para la construcción de dos aulas en el Colegio , pero en temas económico - productivos no ha existido.
	¿Qué agentes de cooperación internacional participan?	EI07, 2014 Existen otras organizaciones como Child Fund, Proniño que son mínimos pero a nivel de la parroquia son importantes estos apoyos.
<b>Principales problemas económicos</b>	¿Qué hechos y acciones producen problemas a las actividades económicas del territorio? ¿Por qué?	EI07, 2014 La falta de capacitación, en temas de microempresas (formarlas y sacarlas adelante) por ejemplo la producción de naranja que se puede procesar y vender. De todas maneras hay personas que organizan sus grupos, asociaciones y microempresas. EI07, 2014 Existen además problemas de vialidad, un abandono del gobierno provincial por ver a Gualea como una parroquia muy pequeña. La vía La Armenia – Pacto se va a repavimentar pero la vía Gualea Cruz - El Chontal está quedado y es importante porque une dos provincias, porque colinda con Intag- Cotacachi. Este problema es crítico porque han sucedido graves accidentes y los productos que no se han podido sacar como la guayaba se ha podrido por el mal estado de las vías.
	¿Qué sucede con las concesiones mineras que tiene el Estado Ecuatoriano entre el territorio de Pacto y Gualea? ¿Están de acuerdo?	EIO7, 2014 Tenemos una concesión que colinda con Pacto, está en El Porvenir, Urcutambo y Bellavista en las tres comunidades “ <i>en todo caso por el momento no nos afecta porque se está socializando tampoco nosotros nos oponemos a la socialización para nada, que socialicen que sepamos como es el proyecto como piensan que se puede trabajar, pero en todo caso como gobiernos locales tenemos que estar vinculados a las decisiones del gobierno central</i> ”
	Están de acuerdo con la explotación del recurso minero?	EIO7, 2014 “ <i>Si es que hay un recurso natural tendríamos que llegar a acuerdos con las empresas que se va a hacer los trabajos no sé desconozco en qué sentido por el momento (...)si es que se da, nosotros nos basamos en lo que la comunidad</i>

		<p><i>dice si un 80% de la población no está de acuerdo nosotros como gobiernos locales tenemos que decir al gobierno central nuestra gente no quiere minería acá”</i></p> <p>Ya están los planos pero recién están socializando el Ministerio del Ambiente en las asambleas en cada barrio.</p> <p>En el sector de guanábana hubo minería no legal, se pusieron al frente y no permitieron que continúe, si es legal se respeta pero si es ilegal no están de acuerdo.</p> <p>En ese sentido, en asamblea se decidirá <u>el gobierno local está para consultar y apoyar la decisión de la población.</u></p>
<b>Tenencia de la tierra y el agua</b>	¿Existe problemas de legalización de las tierras? ¿Cuáles?	<p>EIO7, 2014 La legalización de tierras es un problema porque la mayoría tiene las tierras sin legalizarse (no se llega a determinar cuanto tienen) un 70% que no tienen títulos de propiedad, se debe por un lado al descuido de las personas y también el consejo provincial tiene un depto. De legalización de tierras que prometieron entregar y no les entregan. En comunidades ya son 5 años de proceso de escrituración y no legalizan, como el Porvenir.</p> <p>Las medidas están tomadas pero no se hace el proceso.</p> <p>EIO8, 2014 En las cuatro parroquias noroccidentales la tenencia de la tierra está marcada por la tenencia de derechos y acciones por lo general lotes en cuerpo cierto hay pocos.</p> <p>La mayoría de los lotes son con derechos y acciones se los obtuvo de la mano del antiguo IERAC.</p> <p>Las ventas se han hecho obviando el marco jurídico para tratar de legalizarlas de la mejor manera posible.</p> <p>Actualmente no se tiene los predios con georeferenciación, es decir que si existen predios y clave catastral pueden sacar una ficha pero no se les puede ubicar porque no existían los planos en la época de la reforma agraria.</p> <p>Se ha dado charlas y capacitación sobre como regularizar su tierra y se ha avanzado pero aún falta mucho.</p> <p>El trámite lo realizan con su número de predio y clave catastral quien debe emprender esa acción es el dueño de los terrenos y necesita levantamiento topográfico georeferenciado planimétrico para ingresarlo a través de la delegación del noroccidente. El promedio de tenencia de tierra es de 20 a 50 hectáreas fuera de las cabeceras parroquiales y dentro hay terrenos de 300 metros. Porque en la época de la reforma por ley debían distribuir estas cantidades.</p> <p>La figura legal de derechos y acciones le da al dueño un porcentaje del predio global y al momento de pagar el impuesto predial todas las personas pagan su porcentaje.</p> <p>Por estar en zona de protección ecológica el lote mínimo es de 5 hectáreas, por ende los terrenos menos de 5 hcts entran dentro de la figura derechos y acciones. Todo está normado dentro la ordenanza y es en base al uso de suelo que tiene el noroccidente. Con respecto a la georeferenciación el usuario de forma individual tiene que presentar él su levantamiento topográfico en la delegación o en la administración la Delicia, en catastros.</p>
	Distribución de tierras según tipo de uso	EIO8, 2014 Dentro del plan de desarrollo se tipifica como Agrícola residencial y de protección del año 2013 esto se contemplan dentro de la ordenanza para el distrito
	Número de hectáreas por UPA (Unidad de Producción Agropecuaria)	<p>EIO7, 2014 En Gualea, hay un promedio de 10 hectáreas por familia, porque hay familias que tienen 50 hectáreas o pocas que tiene una sola.</p> <p>EIO7, 2014 Dependiendo de los productos un pequeño productor en el tema lechero aunque tenga 50 hectáreas sigue siendo un pequeño productor, pero por ejemplo en el tema de caña, de las hierbas aromáticas con 5 hectáreas puede ser un gran productor porque es en diferente escala igualmente la caña.</p>

	-Tipología de Productores (pequeños, medianos y grandes productores) y acceso a la tierra en hectáreas	<p><b>Leche</b> Grandes: 500 litros de leche diarios Medianos: de 200 hasta 500 Pequeños de 190 y menos</p> <p><b>Caña</b> Grande: 50 hectáreas Mediano: Entre 20 y 50 Pequeño: menos de 20 En Gualea todos son pequeños productores</p>
	¿Existen concesiones del Agua en Gualea? ¿Cuáles?	<p>EI07, 2014 Existen sectores en donde no tenían agua, El EMAP inició una planta de tratamiento que está en el sector de las Tolas y que les abastece, no es agua potable, por el momento es agua entubada. El tema de las concesiones: EMAP tiene la mayoría en la parroquia para abastecer solamente a Gualea, y para riego no se utiliza porque no hay mucha sequía. EI08, 2104 Con respecto al tema de las concesiones la mayoría de la gente está trabajando con la EMAAP también han trabajado otras organizaciones como las juntas de agua pero se ha ido ya cambiando a la EMAPA porque estas se han ido disolviendo por conflictos internos. Con respecto al tema de riego, la parroquia no tiene problemas porque tiene abundante agua.</p>
<b>Legalización de tierras</b>	¿Cuál es la problemática que se vive en los centros poblados?	<p>EI20, 2014 Los centros poblados son producto del cruce de varias fincas. Vendrían a ser cabeceras parroquiales y barrios. No tienen escrituras, o el papel de compra venta y siguen perteneciendo a la finca. Las ordenanzas están elaboradas con ojos en el caso urbano. Para las áreas rurales está limitada. Hay varias fincas que les cruza las carreteras de primer orden por esa razón con la secretaria de ambiente se llegó a un acuerdo, de comentar los beneficios que pueden alcanzar por estar en zonas protegidas. De ahí surge la idea, de crear una unidad de regulación de tierras. Una de las protecciones de conservación es colocar un lote mínimo es de 5 hectáreas. Las fincas vacacionales que no las producen que de alguna manera hacen que la frontera agrícola se desplacen. La ordenanza 088 se designa que sean áreas de protección al área protegida (23 de junio del 2011) y la 264 (3 de julio 2012). Pero a las personas que viven de la ganadería no se les puede quitar el área de trabajo. Sin embargo a la zona alta piden protección pero a las bajas no. Pero San Miguel de los Bancos recibe nuestra agua, pero ellos no realizan actividades de protección. Existen problemas con los límites parroquiales, básicamente son los que se conocen por historia. No hay una delimitación exacta de donde a donde va Gualea.</p>
	¿Cuántos centros poblados existen?	<p>EI20, 2014 Los principales centros poblados son las cuatro Parroquias Gualea, Nanegal, Nanegalito, Pacto, además sus barrios que los conforman de los cuales muchos son ilegales, por lo que hemos tenido que encapsular estos barrios en la categoría habitacional y de esta manera controlar su expansión, por lo que se encuentran en zonas protegidas y por lo mismo que son ilegales no constan en el catastro haciendo que carezcan de los principales servicios básicos. Incluso Gualea no tiene sus límites bien definidos debido a este problema. Usualmente las zonas altas son las protegidas a diferencia de las zonas bajas.</p>

	¿Cuántos metros cuadrados consta el centro poblado de Gualea?	EI20,2014 En esta área se encuentran lotes de 200 m <sup>2</sup> como mínimo y de 2000 m <sup>2</sup> como máximo. Según se van alejando del centro poblado, se va subiendo la medida. Es una delimitación que evita la creación de los minifundios. Se tienen graficados los centros poblados de Gualea, Pacto, Nanegal y Nanegalito. Y han más centros poblados que serían los abritos, que muchos de ellos no están legales. No se puede mostrar el barrio porque no están dentro del recurso gráfico. Por tanto se encapsula el barrio, por tanto tiene otra categoría habitacional, la misma que permite hacer subdivisiones de 200 metros. El IERAC entregó escrituras en los abritos, pero no debía hacerlo. El catastro rural te muestra el número de predio, la clave catastral, la cédula de identidad de los propietarios, la dirección del terreno, la extensión del terreno, la valoración del terreno (avalúo). Es un registro gráfico de lo que tiene el propietario.
<b>Sistema y concesiones de agua</b>	Cómo se maneja el sistema de agua en Gualea?	EI21, 2014 Dentro de la Parroquia hay dos fuentes que alimentan a la empresa de agua potable la misma que provee 8 litros de agua por segundo que sirve para abastecer a 3.142 personas.
	¿Qué es una concesión de agua?	EI21,2014 Es un permiso de aprovechamiento del bien en este caso el agua. Cada 5 familias se benefician con 208 hectáreas para riego, pero hay que ser un análisis con la estructura agraria de la zona ya que podrían ser más de 200 a unas 500 hectáreas dentro de lo que se refiere en el tema de la propiedad o de pertenencia. El agua como bien público se debe dar con una repartición equitativa si no se lo hace se generan conflictos. Por ejemplo hay casos de que un solo usuario se beneficia con la concesión de 144 hectáreas esto nos da a entender que es propietario de una hacienda y que está aprovechándose del bien en forma ilegal.
	¿Qué sucede con los terrenos que no se han legalizado aún?	EI21, 2014 No pueden tener créditos por parte del Banco de Fomento ni tampoco tienen derecho a las concesiones de agua, al no tener legalizadas sus tierras estas familias pierden muchos beneficios por parte del gobierno, como los bonos de vivienda, de desarrollo, y créditos para la producción. Además si algunos terrenos no tienen la concesión o si algunas fincas toman de manera ilegal este bien perjudicando al resto, también afecta de forma directa para la producción y el desarrollo de la comunidad.
	¿Para uso doméstico el agua es tratada?	EI21, 2014 Si tiene una planta donde se realiza el procesamiento de almacenamiento, saneamiento, enriquecimiento y luego se la destina a los hogares.
	Hemos hablado del abastecimiento de agua tanto para el consumo familiar como para el agro, ¿En el ámbito pecuario como se lo realiza?	EI21, 2014 De igual forma hace una lectura del número de se molientes o de animales con los que cuentan los propietarios y de acuerdo a ello podemos saber si se trata de una hacienda, empresa u organización a la que se le va a proveer el bien. Tenemos el caso de la hacienda los Dávalos que cuenta con alrededor 849 cabezas de ganado que es un número alto y la cual tiene un gran consumo del agua en sus abrevaderos por la cantidad que beben los animales. Esto nos da a entender que absorbe una gran cantidad del bien junto con la empresa de agua potable. De ahí debería haber un análisis si el agua en Gualea está siendo repartida equitativamente en el sector.
	¿Desde qué año se aprueban estas concesiones del agua?	EI21, 2014 Con la ley de aguas estas se aprueban en el año 1972, para uso doméstico su plazo es indefinido y si es para riego y ganadería se lo debe renovar cada 10 años.

### Anexo. 3 Matriz de Sistematización de información a nivel de capital social, político y cultural

Temáticas	Preguntas	Respuestas (Informantes)
<b>Movilidad de la Población</b>	¿Gualea cuenta con acceso a servicios básicos? ¿En qué	EG03, 2014: No tiene agua potable, solo es entubada. Si hay luz. “el teléfono no sirve... se corta, no hay servicio, siempre se reclama a andinatel.” El agua para riego se coge nomas, está a cargo la EMAP

	porcentaje? (luz, agua potable, teléfono, internet)	EI05, 2014: aquí el agua es entubada, de teléfono mas es el celular, que ahora tiene todo el mundo. El agua esta a cardo de la EMAP. Solo en las Tolas una organización maneja el agua.
	A nivel histórico (según 4 cortes) ¿Cuál es la procedencia de los colonos en Gualea?	EI16, 2914: "... de diferentes lugares (...) por ejemplo en el tema de la comunidad de Urcutambo en el sector de Manchurí hay muchos colonos de la parroquia de Nayon, en el tema del Porvenir hay mucha gente que vino de Loja cuando vino el tema de la sequía por eso vino mucha gente lojana con costumbres diferentes "EI17, 2014La procedencia de él, es que su madre es de Colombia, pero sus conocidos todo son de Gualea.
	¿Cuáles son los lugares donde emigran las personas de Gualea?	EG03, 2014: "hubo un tiempo que la gente vendía las fincas y se iba a vivir a Quito, será uno 10 o 15 años" EI17, 2014: Casi todos migran a Quito, algunos han salido del país. Los que han salido "no han salido tanto por trabajo, sino por ver como es la vida, por buscar un futuro mejor "
	¿Qué tipo de migración es? (definitiva, estacional)	EI17, 2014Los que han salido del país han regresado a vivir pero a Quito.
	¿Las personas o familias de Gualea que emigraron han retornado? ¿A dónde?	EI16, 2914:"...hay mucha gente que se fueron pero regresaron" "pero la gente que se fue regreso arrepentida, de lo que eran dueños regresaron a ser empleados porque no se enseñaron, no se acostumbraron. Muchas familias se desintegraron, el grupo matrimonial se acabó."
	¿Cuáles fueron los motivos para inmigrar, emigrar y retornar?	EI16, 2914: han migrado debido a la crisis "la gente pensaba; bueno vendo mi terreno y me voy a Quito, pero mucha gente que se fue regreso sin nada, arrepentida". Se fueron porque "...la ciudad, a todo el mundo le brillo el ojo la ciudad, pensaban que todo era fácil, pero no es así". "hay mucha gente que quisiera regresar pero por temor a no tener nada no regresan y se quedan allá (España)" EI05, 2014: los se han preparado en el bachillerato si han salido a fuera a buscar trabajo "porque aquí no hay trabajo para ello, si dicen yo me prepare no voy a quedarme a cortar caña, ellos si han salido a Quito, y otros por el estudio también. Van de lunes a viernes y regresan el fin de semana, algunos, otros ya ni vienen, solo vienen en feriados"
	¿Cuáles han sido los efectos de la salida o entrada de población migrante, inmigrante, emigrante, refugio en el ámbito cultural, identidad, tradiciones, valores, etc.?	EI16, 2914: "por ejemplo se veía la gente antigua, la gente mayor siempre trabajaba en base de mingas, pero cuando estas gentes se fueron vinieron gentes que tal vez no tenían esta tradición, en cambio ya ellos era como que ponían esa espinita, yo no me he de ir, yo no me he de ir, y la otra gente como que dice; y nosotros tampoco porque vamos a ir, es como que se rompen esos lazos de unidad, ese lazo de comunicación de participación. Igual todos se vuelven como más que me iportistas." EG03, 2014: desde que vino el carretero "ya no hay la gente que había antes, ahora es otra gente, la juventud, existe que me importismo," EI17, 2014 "los que están viniendo ahorita la gente (los que entran de migrantes a Gualea. ), eso esta pesimamente mal, porque vienen aquí la gente de todo, en especial Colombia, desde que el presidente dio el paso libre"
	¿La iglesia católica cuándo llegó y cuáles han sido sus labores en la parroquia?	EI17, 2014 "más antes venían los curas, cada año, por las misiones, venían a preparar a la gente para la primera comunión, matrimonios, bautizos, etc., ya posteriormente vino luego el padrecito"
<b>Información adicional</b>		EI16, 2914: "cada colono que viene trae costumbres diferentes... pero hay gente que proviene de comunidades lejanas que vivieron solos y más que ser una fortaleza se convierten en un individualidad, ellos viene de otro sistema de vida, por ejemplo algo que hemos visto que ha cambiado en nuestras comunidades que ahora las fincas ya no son de gente nativa, sino son de abogados, ingenieros, que viven en Quito y simplemente ponen sus cuidadores que vienen de la costa, de Colombia, de otros lados. Entonces es gente que ya no participa, que ya no colabora, que vive su mundo aparte, su mundo independiente (...) cada quien trabaja para su beneficio propio"
<b>Identidad</b>	¿Existe una valoración ambiental mediante el turismo y las propuestas de protección del medio ambiente?	EG03, 2014: Durante años se sacó madera del sector de las Tolas.
	¿Cómo se conservan las	EI16, 2914: se ha perdido la tradición de la minga, "una cosa es la minga y otra cosa es prestar la mano, o sea ayudarle al vecino a

	tradiciones y costumbres en Gualea?	trabajar algo que él no avanzaba, todo íbamos y trabajábamos, el compartía una comida con todos. Eso era prestar la mano, tipo un minga pero en beneficio de una persona. Esa era una tradición pero que ya se ha perdido.”
	¿Qué deportes se practican? ¿Cómo son los partidos entre barrios y a nivel parroquial? ¿Qué sucede cuando ganan o pierden los equipos?	EI16, 2014: en los partidos de fútbol “todos quieren ganar, ya no se toma el tema de participar, ahora ya se ha llegado al punto, ya ni siquiera es participar, quiero que me den un premio. Antes en las fiestas era el trofeo, y todos iban y participaban un Vóley un fútbol y el trofeo cuando había o sino el vasito de agua. Ahora no. Es más el interés... unos van otros no van, según el premio.” EI05, 2014: “en los que es deportes tenemos los campeonatos de fútbol, la liga parroquial, y de indor.” Aquí no hay ligas barriales, hay liga parroquial, es de hombre y de hombres.
	¿Qué fiestas comunitarias y familiares están vigentes en la parroquia? (barriales, parroquialización, navidad, pase del niño, primeras comuniones, grados, familiares?)	EI17, 2014: se mantienen las “fiestas del mes de 25 de Agosto que es la fundación de la parroquia, coronación de la reina, juegos tradicionales, pelea de gallos. Son dos semanas de fiesta”. “se está perdiendo las costumbres, son de aquí mismo y ya no comen... (lo de aquí), prefieren comprara digamos lo que no es de aquí, compran papa y no siembran yuca, no les gusta, la papa china, el plátano” “hay la fiesta de la virgen del Quinche que es en Noviembre”
	¿Cómo se organizan para las fiestas comunitarias? (aportes económicos, ayudas, etc.)	EI17, 2014 “aquí practican fútbol y vóley, pero más antes era la pelota nacional, ya no hay, se perdió, ahorita ya no hay nadie, no en Nanegalito.”. Dice que se ha perdido la unidad de los barrios debido a que se han alejado y ya no vienen al centro de Gualea, pues cada barrio tiene su propia Iglesia y ya no va al centro. Para las fiestas de conforma la Directiva de todas las juntas parroquiales, porque el municipio apoya. “mas antes no era así, era cada uno, sino se hacía gratuito, todos acudían con programa y se recogían fondos”, pero hace más de diez años que ya no se hace eso. Era importante para reavivarla amistad.
<b>Información relevante</b>		EG03, 2014: En la juventud las mujeres se dedicaban a quehaceres domésticos. Había actividades recreativas como el Vóley., los encuentros eran; Pacto con Gualea.
<b>Organización social</b>	¿Actualmente se practica las mingas o prestímanos? ¿Cuándo utilizan ésta práctica comunitaria? ¿Con qué frecuencia se hacen las mingas? ¿Hay memos o más mingas que antes? ¿Cuál cree que sea la razón para que haya menos o más mingas?	EI16, 2014: “por ejemplo se veía la gente antigua, la gente mayor siempre trabajaba en base de mingas, pero cuando estas gentes se fueron vinieron gentes que tal vez no tenían esta tradición, en cambio ya ellos era como que ponían esa espinita, yo no me he de ir, yo no me he de ir, y la otra gente como que dice; y nosotros tampoco porque vamos a ir, es como que se rompen esos lazos de unidad, ese lazo de comunicación de participación. Igual todos se vuelven como más que me iportistas.” “... hay muy pocos que tiene aún esa tradición, pero es por intereses como por ejemplo hacer un camino, el agua, por necesidad. Si hay mingas pero se podría decir que en unas tres o cuatro comunidades” EI17, 2014si se practica, según los sectores “nosotros si hicimos un carretero para arriba, ahora recién nomas, por el agua”. Lo hacen cuando se tiene algún trabajo como carreteros. Pero “las mingas como eran más antes ya no!, antes se hacía por ejemplo cuando había al siembra de maíz, una minga para sembrara y otra para cosechar o sino tumar cuando era montaña grande, (participaban) todos los vecinos, y a los que se invitaba.” La razón de que ya no se practican es; “pienso que... no sé si estará bien mi pensamiento, la gente ya no quiere perder el día, solo le interesa la plata por eso es que toso el mundo se les paga más bien. Mas antes se mataba gallinas, puercos, y le daban de comer a uno, pero ahora ya no, ahora es la plata.”
	¿Cuál es el nivel de participación en mingas y organizaciones comunitarias?	EI16, 2014: “todavía hay participación, pero se podría decir más institucional, por ejemplo escuelas participan, colegios también. (...) pareciera que fuera más compromiso que saliera de una persona”. ”las relaciones son mas familiares, llegan sus hijos que vienen de la ciudad, las puertas cerradas porque cada quien se encierra en su casa”
	¿Cómo se manifiesta la participación diferenciada? (más o menos mujeres en relación a los	EI16, 2014: Si por ejemplo hay una asamblea “van más adultos mayores por el tema de la costumbre, los jóvenes como que más han dejado, son muy aparte, como que ya no hay esa responsabilidad, como que no hay esos intereses. En el tema cuando son asambleas van como más hombres”

hombres, más o menos adultos mayores que jóvenes)	EI17, 2014 cuando de hace una asamblea “aquí es negativo, el pueblo se resintió bastante , no ve que primero, no invitaban, la gente dijo ya no , como no toman en cuenta al pueblo, solo llamaban a este presidente de la junta de agua”. Antes iban a las reuniones más hombres. “ahora la ley obligan que sea mixto”
¿Quiénes asumen los liderazgos en los barrios y parroquia? (mujeres, hombres, jóvenes, adultos mayores)	EI16, 2014: los líderes son más hombres y adultos. “en el tema de las mujeres, yo pienso que todavía hay el machismo, el machismo de que; ¡no sé qué dirá mi marido!, como mujer no hay esa libertad de decir sí o no.” EI05, 2014: los liderazgos son asumidos “por jóvenes y adultos, son hombres, casi ya mayores pero”
¿Quiénes son las autoridades políticas? ¿Por qué? ¿Cómo se las asigna?	EI16, 2014: “Fani Lema es presidenta del Seguro Campesino” “antes la gente se reunía, esas cosas ya se han perdido, porque no hay gente nativa y lo jóvenes tienen otra forma de divertirse.” Para autoridades: “han escogido gente que sea supuestamente líder, pero hay mucha gente nueva que no es de acá, que es nueva, gente por ejemplo que no sabe la realidad de las comunidades” EI17, 2014 “aquí todos son los mismos,... solo cambian el presidente con el vicepresidente, el vicepresidente con el presidente. Porque tienen poder político, según al partido político al que pertenezcan, por ejemplo aquí solo gobierna la 35, mas antes democracia popular, izquierda democrática, roldosismo” EI05, 2014: las autoridades se las asigna en reunión, y a nivel local mediante el CNE.
¿Quiénes son los actores que tienen la tierra y actores que no tienen la tierra? ¿Por qué?	EI16, 2014: “... los que más necesitan son los que menos tienen tierras, y los que más necesitan tienen tierras pero no tienen legalizadas. Por ejemplo el tema del bono de la vivienda, la gente que en realidad necesita no puede acceder porque no tiene documentación (...) porque no hay una ordenanza en el municipio”. “la gente de afuera tiene bastante, 80 , 100 hectáreas, la gente nativa de aquí si tiene tendrá unas 30 , 40, 50 como máximo” EG03, 2014: Antes Pacto (hacienda Santa Teresa, familia Guerron) era un barrio de Gualea, pero como en Pacto los hacendados venían la tierra (familia Yopez, Hacienda la Merced), se vendía de una hectárea y más, entonces se iba poblando. Esto por ejemplo era la hacienda de la familia Enriquez Gallo, era un gran hacienda de don Manuel Enriquez Gallo. No había relación con el IERAC. Ellos si tienen escrituras de sus tierras, si pagan del impuesto predial. Pero ahora no se puede vender la tierra si no es con el visto bueno del municipio. El municipio menciona que si no está graficado el terreno en el mapa municipal no se puede vender, y ellos son simples administradores y no dueños. Y para vender mínimo hay que tener cinco hectáreas, en lo rural, y mínimo 200 metros en urbano. EI17, 2014 “parece que los más antiguos adquirieron el terreno, parece que comprado, los que estamos cerca, de ahí los de las afueras no tenían escrituras se posesionaban nomas, o a su vez los mayores se cogían nomas como decir hasta allá... Aquí no hay ninguna finca de más de 100 hectáreas, hay de 30 para abajo, lo mínimo unos 20 a de ser, de 5 también ha de haber” Aquí no hay cuidadores (nativos), los cuidadores con de fuera. (Cuidadores de las fincas.) EI18, 20014: “lo que queremos es que no se disminuya el lote mínimo... tratar de apoyar a los poblados, de alguna manera regularizar esos predios... para tener un control de construcciones informales ” “otra cosa es las lotizaciones irregulares, que comienza a fraccionar la tierra ”
¿Quiénes son los actores que han tenido y tienen la asignación de cargos políticos locales? ¿Por qué?	EI05, 2014: si se han pasado el cargo político al interior de l una sola familia, aquí no se ha dado, “antes la que mas ganaba era la izquierda democrática , ”
¿Cuáles son las principales formas de organización comunitaria?(organizaciones formales e informales, Grupos y	EI16, 2014: “la única organización legal creo que es la de APROLEG, la de los lecheros. Hay organizaciones de hecho por ejemplo, también las que funcionan como los comités de padres de familia de las escuelas y colegios, los comités barriales que no son legalizados mucho, no son jurídicos ”

	actores individuales)	
	¿Cuáles son las principales organizaciones locales? (políticas, sindicales, ambientales, culturales, religiosas, deportivas, etc.)	EI17, 2014: Hay la Liga Barrial, hay la Catequista den la Iglesia, Hay los 60 y Piquito, hay el grupo musical “El Guanábana” , hay grupo del seguro campesino. EI05, 2014: “Hay la Fundación Telefónica que nos ayuda en el tema de la erradicación del trabajo infantil ... cada año hacen un proyecto, por ejemplo el año pasado donde yo estuve trabajando ahí apoyaron en calzado, lista de útiles, y apoyan en los campamentos vacacionales , apoyan con capacitación en el tema de salud, teatro. Se hace un seguimiento de caso, se visita a laso niños en cada casa., para ver si hay logros o no. Por ejemplo este año se trabajo solo en capacitaciones a las familias.” El MAGAP apoya a las asociaciones de panela, y el Consejo provincial que apoya en el tema deportivo, productivo, de salud. También apoya al gobierno local para poder cubrir las obras con dinero, actividades sociales, etc. El ministerio de salud apoya, aquí tenemos el dispensario de salud. Tenfan el CIBV Centro Infantiles del Buen Vivir desde el 2012 pero les cerraron. “...a de ser uno 15 años de lo que se fueron los capuchinos, el padrecito solo viene los sábados a la misa, y organizan las fiesta de navidad, semana santa, en la fiesta de Guala también hacemos al misa campal”
	¿Cuáles son las funciones de estas organizaciones locales?	EI16, 2014: las organizaciones “actúan por voluntad, como no es obligatorio la gente no va. Por ejemplo aquí, nosotros dicen que somos 120, pero nos hemos considerado solamente como 70 que siempre estamos, pero en realidad vamos a la sesión 15, 12, a lo mucho 20.” EI05, 2014: Aquí también trabaja Child Fund, que trabajan con niños apadrinados, el padrino le da un tanto por ciento que se envía a la institución, y ellos dividen o invierten en la comunidad por ejemplo en proyectos comunitarios.
	¿Cómo es el funcionamiento del gobierno local ¿(Junta Parroquial, Municipio, Gobierno Provincial)	EI16, 2014: “desde mi punto de vista en el tema infraestructura creo que se ha invertido hasta demasiado. Yo pienso que en estos próximos años debería invertirse más en el tema social, en el tema productivo. Nosotros estamos preocupados por el tema minero, sabemos que están concesionada muchas tierras, si nosotros no demostramos que somos una zona productiva a dónde vamos a ir a parar, nosotros tenemos que demostrar... que somos grades productores de todo, hasta para poder contrarrestar a la minería, porque si nosotros nos quedamos opacados, en cambios las empresas mineras van a decir; allá no existe nada y se van a explotar todo los terrenos”. No está de acuerdo con el manejo de la junta parroquial “porque yo pienso que debería haber la manera de exigir de que todos trabajen, el tema de una junta parroquial no es solo el presidente. Es de cinco vocales, yo pienso que 5 personas en cuatro años si deben hacer algo, ellos deben devengar, como se dice, lo que se les paga mensualmente ” EI17, 2014: Si, si han hecho, el mercado, la volquete de la basura. “si, si estamos de acuerdo , por lo menos apareció algo, trabajos” EI05, 2014: “soy de la comisión de deportes, social y salud. El tema social se está trabajando con los adultos mayores en los que es el 60 y pikito., también tenemos ayudas de salud en lo que es Fundación Nawuel, a los niños nos han ayudado con operaciones que han sido gratis para personas de bajos recursos económicos.” “me fui al Consejo Provincial y ya nos van a dar la Escuela de Futbol”
	¿Qué tipo de relaciones sociales existen y predominan en la parroquia? (familiares, vecinales)	EI16, 2014:”las relaciones son más familiares, llegan sus hijos que vienen de la ciudad, las puertas cerradas porque cada quien se encierra en su casa” EI17, 2014: si hay relaciones, iguales son. Pero hay “mala planificación del consejo provincial, un error garrafal desde que vino el carretero... no hay un acuerdo social, primero porque lo carreteros nos dividen, nos aíslan”
	¿Cuáles son los principales conflictos dentro y entre los actores y organizaciones locales?	EG03, 2014: el problema aquí es “el presidente (junta parroquial ) que trabaja solo para los otros barrios” “yo personalmente estoy en contra de esta administración, total de Correa. ” EI05, 2014: “más riñas políticas es lo que hay aquí” lo complicado es que no se trabaja y se dedican a conflictos personales.
	¿Cómo son las relaciones de las organizaciones locales con las extra-locales?	EI16, 2014: dice que hace falda “direccionar la junta parroquial”
<b>Información</b>	EG03, 2014: Hay suplantación de identidad, como elemento que dificulta la legalización de tierras. Gente que tiene acciones y derechos y otras que tiene escrituras, pero el	

<b>Adicional</b>	<p>que tiene acciones y derechos esta en unos del terreno, pero no paga impuestos.</p> <p>EI05, 2014 ; existe la asociación PAMAG, hay microempresa, crían, preparan y venden la tilapia. En Gualea la mayoría trabajan como jornaleros en la panela y también en la plantación de flores, mas mujeres. Su esposo en el tema de la leche es un intermediario, él va a las fincas y les compra a los proveedores, “nosotros compramos ahí y llevamos al centro de acopio en la Armenia, le vendemos a mi concuñado, entonces él tiene las tinas frías, él enfría la leche y después vende a la empresa, a al Rey Leche y otra que no me acuerdo, nosotros recogemos la leche de Gualea (3 proveedores )y de 11 o como 12 proveedores de las Tolas, y de Tulipe para arriba 5” Hay 8 carros que recogen al leche en Guales, Urcutambo y las Tolas</p> <p>EI18, 20014: el problema es que la gente no tiene escrituras, la idea es que primero hagan una escritura de derechos y acciones, “el tema de la regularización de tierra no es un tema que le compete al municipio, ni a ninguna institución pública, son problemas personales, no institucionales, el municipio no tiene porque arreglarles eso. “ ”la idea es que toda esta tierra sirva para vocación agrícola ” “ por lo menos un 60 % no tiene registrado su terreno, es poquísima gente que tiene registrado el predio y con escrituras y regularizado en el municipio ”</p> <p>“las concesiones del agua lo realiza SENAGUA”</p>	
<b>Seguro Social Campesino:</b>	<p>EI19, 2014: Son afiliados 280 personas, son personas de Gualea, Urcutambo, Bellavista , Santa Elena, que pertenecen a Nanegalito.</p> <p>Beneficios de estar en el Seguro Social Campesino; “es muy importante porque nosotros aquí como campesinos ... porque algunas enfermedades graves nosotros vamos al seguro general y ahí no nos cuesta nada”</p> <p>Pago por afiliación; se paga al año 26 dólares, se paga cada seis meses. Se pagaba a una tesorera, pero ahora vamos a depositar en el banco</p> <p>Donde se hacen atender; se hacen atender en el Porvenir mismo cuando es leve pero cuando es grave nos dan al transferencia.</p> <p>Todos los campesinos están afiliados al seguro social; “si, aquí todos. La mayoría, pero son familias”</p> <p>Cada cuanto se reúnen; “cada seis mese nos reunimos, pero cuando hay cosas de que hablar se convoca, por ejemplo para Junio, para las fiestas”</p> <p>Con que instituciones se vincula el SSC; “con el ministerio de salud sí, con la junta no”</p>	
<b>Organización Social y Turística</b>	<p>En relación a Organización Social ¿Cómo están organizados los grupos en Gualea?</p>	<p>EI22, 2014 Existen alrededor de 13 barrios que conforman la Parroquia Gualea, y cada barrio tiene su líder o representante así como también sus directivos, además existen organizaciones de productores ( leche y panela), organizaciones deportivas, y estamos con un proceso de una organización turística.</p>
	<p>En el ámbito productivo ¿Cuáles son?</p>	<p>EI22, 2014 En estas conforman, Las organizaciones productoras de leche y panela, y a su vez sumamos también en el ámbito productivo la Turística que es la que dará un impulso para que se articulen el resto de organizaciones.</p> <p>Un ejemplo es que al fomentar el Turismo se conocerá lo que produce Gualea exponiendo al público sus productos y derivados.</p>
	<p>Existen Organizaciones Informales en Gualea?</p>	<p>EI22, 2014 Por supuesto debido a que la gran mayoría de su población es agrícola-ganadera y cuando venden su producto el precio es variable no hay un control, es por ello que las organizaciones les invitan a integrarse en el proceso para garantizar su producto y darles un valor agregado a los mismos, incluso lo puedan expender en el lugar mismo a un precio justo sin tener que salir de la Parroquia, de esta manera saliendo beneficiados tanto los productores como la comunidad, un ejemplo sería la creación de una tienda comunitaria.</p>
	<p>Los grupos de Catequistas, Ligas Barriales, Deportistas aportan con su participación para el impulso de la Parroquia?</p>	<p>EI22, 2014 Si siempre están presentes, las Ligas barriales en el ámbito cultural han apoyado en lo que ha estado a su alcance, en el caso deportivo igual se ha incrementado un campeonato de fútbol de salón o indor donde participan hombres y mujeres, porque anteriormente solo se practicaba el fútbol tradicional.</p>
	<p>¿Cuáles son las disciplinas deportivas que se practican en Gualea?</p>	<p>EI22, 2014 Por lo general y comunes son el Vóleibol y el Fútbol, como lo mencione anteriormente se está incrementación el Fútbol de Salón.</p> <p>Impulsando el turismo todas estas actividades desempeñarían un rol importante a nivel Parroquial, ya que cada barrio cuenta con la representación de su equipo, y a nivel de la Parroquia existe alrededor de 15 clubs, de estos seleccionan a los dos mejores equipos los cuales representan a la misma.</p>
	<p>¿Cómo han ido evolucionando estas disciplinas en Gualea?</p>	<p>EI22, 2014 Desde que era niño vi y experimente estas disciplinas, en ese entonces se los practicaba de manera amistosa es decir sin la intención de ganar algún trofeo o premio solo era el placer de jugar, a medida que ha pasado el tiempo ahora se los practica de manera</p>

		competitiva con el propósito de ganar un trofeo o una remuneración económica.
	¿Cuáles han sido los montos económicos de estos premios?	Varían entre los \$400 a \$500 USD este dinero se obtiene por medio de las entradas que paga el público por ver los partidos.
	¿Se ha presentado algún incidente en los equipos cuando alguno de estos pierde un partido como peleas?	EI22, 2014 No ventajosamente no ha habido este tipo de incidentes, a pesar que hoy el fútbol se ha vuelto más competitivo la gente de Gualea se ha caracterizado por ser flexible y disfrutar el juego como lo hacían antes y aceptar las derrotas de forma tranquila, cosa que no sucede en otras parroquias, donde lo han visto al deporte de una manera mercantil.
	¿Cómo es la organización de las fiestas de Gualea cuáles son las más representativas?	EI22, 2014 Tenemos muchos días festivos como: Semana santa, Carnaval, Día de los Difuntos, pero la más representativa es la de Parroquialización, donde existe la participación de todos los barrios siempre y cuando haya una previa invitación por parte del comité organizador de la Parroquia, así mismo invitan a los Centros Educativos de la misma, se organizan encuentros deportivos, culturales, estas festividades se la realiza durante 6 días es decir dos fines de semana.
	¿Quiénes financian estas fiestas Parroquiales?	EI22, 2014 El municipio ahora con la nueva norma gubernamental asigna a cada parroquia alrededor de unos \$10.000 USD y con ese dinero se financia en parte las fiestas, otros eventos son autofinanciados. Incluso los barrios que pertenecen a la Parroquia también tienen sus propias festividades.
	¿Cómo ha sido hoy en día la participación de los habitantes de Gualea en estos eventos en relación como era años atrás?	EI22, 2014 Ha sido mínima en relación a lo que era antes donde había gran participación y unión de la gente, con el paso del tiempo ha cambiado porque saben que ya existe un presupuesto asignado para ello, esto ha provocado el desinterés y el compromiso de no participar en otras actividades que se necesita realizar. Otro de los factores ha sido la migración de la juventud a las ciudades, implicando a que no haya una constante participación de la misma, siendo esta la más indicada para ejecutar las diferentes actividades que se realizan en dichas fiestas.
	¿Cómo se financiaban años atrás las fiestas de Parroquialización en Gualea?	EI22, 2014 Antes del año 1996, la gente de Gualea tenía una participación muy simbólica de generosidad, los que tenía posibilidad donaba algunas reses para que estas fuera subastadas y del dinero que se obtenía de ella se financiaban las fiestas, los que no se organizaban para realizar actividades que les genere ingresos y así aportar económicamente para la realización de las mismas, con el pasar del tiempo esta participación se ha ido perdiendo ya que algunos directivos no administraban bien ese dinero y por consiguiente crearon un ambiente de desconfianza. El municipio también tenía una participación importante para las fiestas de la Parroquia, apoyaba en el aspecto cultural al traer artistas y músicos para que amenicen y den más realce a las mismas.
	¿Cómo ve a esta organización local como es el caso la Junta Parroquial?	EI22, 2014 Ahora la Junta Parroquial tiene una gran participación, ya que en estos últimos años con las nuevas políticas públicas el Gobierno Central ha asignado a todas las Juntas Parroquiales del país un significativo monto que sirve para emprender o finalizar proyectos que beneficien a la Parroquia, y porque no para la realización de sus festividades.
	¿En que han cambiado los intereses de la Junta Parroquial ahora que cuenta con un presupuesto que asigna el Gobierno Nacional?	EI22, 2014 Ahora con este presupuesto con el que cuenta, sus intereses han sido más al bienestar personal que el de la Parroquia, lamentablemente la mayoría de la gente de Gualea debido a su ignorancia en el ámbito político no ha sabido elegir a buenos representantes, se deja engañar por discursos baratos donde tales candidatos ofrecen hasta lo imposible, o creen que una obra a medio hacer es mejor que el talento humano, cuando las dos son de importancia y mucho más este último.
	¿Cuáles eran antes del 2008 los partidos políticos que prevalecían en Gualea?	EI22, 2014 Realmente en Gualea no existe afinidad política por ningún partido, como lo dije anteriormente no conoce que tendencia tiene cada uno, ya sea de derecha o izquierda, la gente al momento de dar un voto no se fija al cual partido político pertenece, sino por la figura del candidato y su propuesta de plan de trabajo aunque este sea imposible de ejecutarlo.
	¿Cómo ha incidido el movimiento Alianza País en las elecciones en la Parroquia de Gualea?	EI22, 2014 En estas elecciones últimas elecciones ganó el movimiento Alianza País, pero no en su totalidad, ya que algunos miembros de este movimiento no son del agrado del pueblo, ya que no muestran ese compromiso de trabajo como lo hace su líder el economista Rafael Correa que aun goza de un gran apoyo popular, por sus propuestas y transformaciones al sector público beneficiando a la gran

		mayoría de los Ecuatorianos. lo cual otros gobiernos anteriores no lo hicieron.
¿Cuál es el propósito de la Organización Turística en Gualea?	EI22, 2014 Hace dos años se empezó con un grupo llamado Runi 2012 en el que se planteó un trabajo de identificar los atractivos turísticos que tiene Gualea, desde ahí nace este proceso el propósito de crear esta organización se seguir continuando con las líneas de acción que tiene el mismo, de capacitar a la comunidad aunque para alguno de ellos les parece increíble esta iniciativa, pero tenemos el reto de mostrarles esa visión turística esa visión de aprovechar al máximo nuestros recursos. Así estamos dando los primeros pasos de esta siguiente etapa que es la de organizar y crear un proyecto turístico, es más el proyecto ya está a conocimiento de todos, es el proyecto del Complejo Turístico de Habaspamba, que sería la clave para articular el resto de organizaciones y atractivos turísticos de la zona.	
Quiénes estarían involucrados en este proyecto que tiene esta Organización Turística?	EI22, 2014 Estarían involucrados todos los que están inmersos en el campo turístico, así como también los productores de leche, panera, la idea es generar una red donde se fortalezca a todas las organizaciones ya sea productivas, artesanales, incluso de hospitalidad (Hoteles, Hostales, etc).	
¿Con que Capital cuenta para armar esta organización?	EI22, 2014 Por el momento es un capital humano, esta organización está conformada por 9 socios hemos estado como lo dije anteriormente trabajando por dos meses y hemos invertido alrededor de \$8.000 USD para empezar con este proyecto.	
¿Si alguna persona en particular desearía pertenecer a este proyecto no habría ningún inconveniente para que participe en él?	EI22, 2014 Claro que no habría inconveniente queremos gente con ideas nuevas que nos impulse a socializarnos más con el Turismo.	
Cómo nace esta motivación e idea para crear una organización a nivel Turístico?	EI22, 2014 Hace tiempo estuve estudiando eco turismo, amo el turismo es mi pasión, y de ahí nace la necesidad de fomentar el turismo y con la ayuda de un grupo de jóvenes de la Universidad Católica este sueño se lo va a ir realizando.	
¿Cuál ha sido el apoyo del grupo de la Universidad Católica para fomentar el turismo en Gualea?	EI22, 2014 Bueno ha sido el impulso para comenzar con este proceso, a través del asesoramiento y capacitación en relación a este tema, ahora aún más vista como una fuente de ingreso alternativa que beneficie a la comunidad, Ya que en el caso agrícola-ganadero por cambios climáticos bruscos u otros factores no siempre sale ganando.	
A nivel local ¿Cómo ha visto la gente de Gualea al Turismo?	EI22, 2014 La gente está tomando conciencia de la importancia que tiene el Turismo en nuestro país y hemos tenido un comportamiento favorable y positivo con respecto a ello, alguna gente mayor nos ha manifestado de que ya era hora de que se fomente el turismo en Gualea, de que el Ecuador entero conozca sus atractivos Turísticos. Esto nos motiva aún más para que todo nos integremos en este proceso en beneficio de la Parroquia.	

## Anexo 4. Centralidades

Temática	Preguntas	Respuestas (Informantes)
<b>Gualea en relación a las parroquias aledañas</b>	¿La dinámica que existe en Gualea quién la mueve?	EI24, 2014 La migración de sus habitantes tanto de los que pasan en el exterior como a nivel local, mediante el envío de sus remesas las mismas que generan un movimiento económico a Gualea y a su vez los conecta con la Parroquias de Pacto y Nanegalito que tienen más movimiento económico por su ubicación geográfica, los servicios que prestan y sus conexiones viales.
	¿Cuáles son las Parroquias con que Gualea tiene más conexión y relación?	EI24, 2014 Tiene más relación con Pacto, Nanegalito y con la Capital Quito en el aspecto económico, porque generan tasas de empleo en especial Quito y en cuanto sus Parroquias con la comercialización de sus productos como es la panela, los lácteos que no es a gran escala pero que les genera una economía.
	Pacto por ser una zona minera ¿Ha despertado en la población un interés en la práctica de explotar este mineral como es el Oro?	EI24, 2014 No porque los principales afectados han sido los habitantes de las comunidades, por el impacto ambiental que ha causado a sus cultivos y ganado, se han producido conflictos internos por este tema, Ya que algunos están de acuerdo por lo mismo que les da una fuente de trabajo y otros no por el impacto ambiental que produce la minería en especial la ilegal.
	¿Por qué las comunidades aledañas no se identifican con Gualea ya que ésta fue la primera comunidad que habitó la zona?	EI24,2014 Una de las razones es por el aislamiento vial que tiene Gualea, la falta de servicios gubernamentales y financieros, la falta de identidad de sus hijos y su situación geográfica en donde no puede extenderse a nivel poblacional, ya que existen zonas de riesgo para la construcción de viviendas.
	¿A nivel zonal como se está trabajando? ¿cuál sería la problemática que poseen?	EI24, 2014 La idea es que haya una dinámica económica con las 4 Parroquias tanto en lo productivo como a nivel turístico. Estudiando la problemática como son las condiciones climáticas y territorial que posee cada una de ellas. EL MAGAP debería incrementar el apoyo dando iniciativas para el sector productivo que es el pilar para el desarrollo de los pueblos.
<b>Centralidades a Nivel Zonal</b>	¿Cómo ve la centralidad en el aspecto Rural?	EI25, 2014La centralidad en si depende de la óptica que se le dé, es un tema muy particular en la zona rural y tiene una diferencia abismal en relación a la parte urbana. Gualea si bien es cierto posee cultivos de café de caña que son interesantes, pero tiene un nivel de desarrollo bastante atrasado por diferentes motivos, uno de ellos es el que no se ha logrado como municipalidad realizar un plan especial que logre generar un banco de suelo para mantener equipamiento, otro factor es la topografía del terreno que es muy compleja, a diferencia de Pacto que posee una topografía donde aún se puede seguir expandiendo la parroquia. La centralidad en cada parroquia depende de los servicios que preste y del flujo de capitales que circule en cada una de ellas.
	Desde el punto de vista Municipal ¿Cómo una Parroquia rural se convierte en una central?	EI25,2014 Existen diferentes maneras, en el caso de Gualea se convierte porque posee una central turística de la zona, que tal vez los habitantes no lo ven, pero si otras persona que han visitado la parroquia, pero más que centralidad el término correcto sería un plan de desarrollo, donde se provea más servicios y de esta manera se forman más centralidades en diferentes ámbitos, esto depende de la Juntas Parroquiales y del presupuesto que se les asigne ya que todas la juntas no tienen la misma visión, por ejemplo pueden utilizar ese dinero para una sola gran obra o dividirlo en diferentes pequeñas obras. El Municipio trabaja La Centralidad con las parroquias como tema de desarrollo, se ha hecho un catastro y levantamiento de todos los caseríos aledaños a las parroquias, y quienes realmente deciden sobre el desarrollo es el GAP y Junta Parroquial quienes distribuyen he invierten el dinero para la realización de una o más obras.
	¿Cómo se maneja el plan de desarrollo con los gobiernos	EI 25, 2014 El Municipio de Quito tiene un plan relacionado con el buen vivir y los gastos locales, estos se tienen que en lazar con un plan de desarrollo tanto de la Junta Parroquial, Municipio, y el Gobierno Provincial de Pichincha como podrá darse

	descentralizados en este caso el Municipio y sus Parroquias?	cuenta todas estas tres entidades están articuladas. Lo que diferencia las centralidades de una parroquia a otra son los servicios que cada una presta a sus habitantes.
	¿Cómo es la intervención del Municipio en las Parroquias?	EI25, 2014 Lo hacemos por medio del GAP que es el que realmente analiza los estudios y los prioriza, a través de este se maneja tanto Municipio y Consejo Provincial.
	¿Cómo beneficiarían los proyectos de la Hidroeléctrica a Gualea?	EI25, 2014 Con la terminación de la Hidroeléctrica que está en la Negal se generarían fuentes de trabajo, y tal vez se podría lograr habilitar la ruta que une a Selva Alegre con Gualea probablemente está generando y tendría un mejor desarrollo comercial.
	¿Todas las parroquias del país son Centrales?	EI25, 214 Si todas tienen su centralidad en diferentes líneas, depende de los servicios que presten y para que existan buenos servicios la clave es la visión que tengan las Juntas Parroquiales para el desarrollo de sus pueblos.
	Usted me comentó que se deberían hacer Planes Parciales ¿En qué consisten estos planes y quienes los deberían dirigir?	EI25, 2014 Estos planes parciales consisten en el aspecto territorial, con ellos nos dará un estudio de la zona y sus necesidades, como la creación de vías o mantenimiento de las mismas, la creación de un centro de Salud si fuera el caso. Y debe ser manejado por una visión distrital, este plan nos daría a conocer de mejor manera las realidades que viven las comunidades, en el caso de la caña de azúcar que es un mono cultivo, nos ayudaría a que pongamos un plan para diversificar los cultivos y así mismo en otros aspectos
<b>Conformación de Centralidades en Gualea</b>	¿Cuál sería la clave para el desarrollo en Gualea?	EI 26,2014 Sería crear dinámicas Socio-Ambientales, si se maneja el territorio, el ambiente, y lo económico estos vienen hacer un triángulo que genera desarrollo y ahí aparece la sociedad que es la que genera las dinámicas de todo tipo en los diferentes aspectos; si no hay sociedad no hay dinámica, estas dinámicas aparecen por las necesidades de la sociedad, por ejemplo si un grupo de jóvenes quiere hacer deporte y no hay una cancha nace la necesidad, la dinámica de los lugareños de crear una, que vendría hacer ya un espacio público para los habitantes del sector, así mismo en lo económico, la necesidad de los habitantes de tener un mercado crea otra dinámica la del comercio donde interactúa la comunidad mejorando el sistema y la calidad de vida de los habitantes.
	¿Cómo funcionan las Centralidades?	EI 26,2014 Existen 3 niveles de Centralidades que se los maneja en el plan de ordenamiento como son las Macro Centralidades, Las Centralidades Zonales, Las Centrales Distritales. El plan de desarrollo de Quito se considera a esta zona productiva, con menos impacto de urbanización a la cual se la pretende proteger de ello durante estos periodos para que tengan una soberanía ambiental. Además deberíamos considerar de cómo lo ven Provincialmente, Cantonalmente y Parroquialmente y de ahí plantear que tipo de Centralidad queremos y tenemos en los diferentes ámbitos; económico, socio-cultural y ambiental.
	¿Cuál sería la centralidad para que Gualea tenga una acogida a nivel zonal?	EI 26,2014 Se tendría que hacer un buen análisis de desarrollo, que no se lo ha hecho tanto en el Turismo como en la explotación de los minerales. Debería haber una propuesta económica, no a través del Municipio ni de la Junta si no que venga directamente del Estado para que el proyecto tenga mayor auge y fuerza.
	Con respecto a lo Agro- Comercial ¿Cómo ha sido la comercialización de sus productos?	EI 26,2014 Bueno aún existen los intermediarios, en este caso las empresas para la comercialización de la leche por ejemplo: Rey Leche, Nestle que compra el producto a mitad del precio adquirido, a las organizaciones productoras de leche, ¿Tiene la gente un nivel de educación y capacitación para llevar esa propuesta de micro empresa y si sería esta la solución? Esa es la pregunta que deberíamos hacernos y plantear un análisis

## Anexo 5. Historia y características de Gualea

Temática	Preguntas	Respuestas (Informantes)
<b>Características de Gualea</b>	¿Cómo eran en esa época las rutas para llegar a Gualea?	EI01, 2014 En el año de 1985 se abre la vía Calacalí La Negalito Antes de ello la gente se trasladaba por Nono que era una travesía muy peligrosa de un solo carril y rodeada de precipicios, este viaje duraba entre 5 y 7 horas por lo complicada que era esta ruta.
	Sabemos que los oriundos de Gualea provienen de diferentes partes del país como de Imbabura, Riobamba, ¿Conoce usted de alguna otra provincia ?	EI01, 2014 En el año de 1974 se produjo una sequía en la provincia de Loja provocando una migración de Lojanos al barrio el Porvenir que pertenece a la Parroquia Gualea, hace 15 años atrás también hubo migración de gente de Colombia, y en estos últimos 5 años han venido desde Manabí. Así que durante los últimos 20 años la migración de Colombianos y Manabitas muy poco han aportado para el desarrollo de Gualea, no se integran a la misma ya que su estancia es temporal, otro de los factores es la diferencia de culto, es decir las diferentes creencias religiosas que han causado un distanciamiento en la integración y participación comunitaria.
	¿Por qué la gente de Colombia migro a Gualea?	EI01, 2014 Porque en su país existe la guerrilla y recluta niños desde los 8 años en adelante es por ello que muchos de ellos tuvieron miedo a este factor y migraron al Ecuador y a Gualea para trabajar como jornaleros.
	¿Cuándo el negocio de la panela empezó a decaer?	EI01, 2014 Pienso que a partir de 1980, cuando se produjo una gran migración de la juventud de Gualea a otros países como España, Estados Unidos, esto incidió a la baja producción de los cultivos de caña de azúcar, porque ya no existía suficiente mano de obra para hacerlo, por lo que la mayoría de las familias optó por la Ganadería, otro factor es que nunca hubo apoyo por parte del Gobierno al agricultor, siempre estuvo rezagado a los proyectos de capacitación, utilización de la tecnología, además los altos intereses bancarios. Recuerdo que mi padre sacó un préstamo al Banco de Fomento y sus intereses a pagar eran muy altos, así que él terminó pagando 7 veces más la deuda adquirida.
	¿Cómo se produjo la minería en Pacto?	EI01, 2014 Esto se produjo cuando un sacerdote Italiano compro tierras, al conocer que en ellas existía oro, empezó a explotar las mismas de manera inadecuada utilizó químicos nocivos para el medio ambiente, por ejemplo contaminó los ríos, afectó cultivos, lo cual ocasiono descontento en la comunidad que exigió al sacerdote abandonar la misma. Durante los años 1990 a 1995 hubieron varias empresas que han comprado algunas concesiones hoy en la actualidad existen 42.000 hectáreas en concesiones. Así que con el Teniente Político estamos en un proyecto de que estas hectáreas se declaren Patrimonio Cultural de la Humanidad. En el año 2008 se hace una declaratoria a la no explotación de la minería pero aún se la sigue realizando es una terrible contradicción de la cual las autoridades deberían tomar cartas en el asunto
	Hay personas que están de acuerdo con la minería porque es su fuente de trabajo y hay otras que no por la contaminación ¿Se ha producido enfrentamientos entre estas dos partes?	EI01, 2014 Si han sucedido enfrentamientos incluso muertes por los mismos, hace 10 años atrás los lugareños se enfrentaron y no dejaron a una empresa Canadiense realizar la minería en Tulipe. Pacto ha sido la zona más afectada por la minería ilegal, ahora por el barrio el Porvenir también hay personas que quieren realizar esta actividad esperemos que los gobiernos locales no permitan y tomen cartas en el asunto de manera responsable
	¿Existen Áreas Protegidas?	EI01, 2014 Si tenemos el Bosque Protector, hace un año se hizo la declaratoria de zona protegida a la reserva de Pachijal que son 16.300 hectáreas y Mashpi 26.000 hectáreas, es por ello que también estamos pidiendo a todas las organizaciones al Ministerio del Medio Ambiente en especial Ministerio de Cultura, que nos ayuden con este proyecto de que las 42.000 hectáreas que están concesionadas pasen hacer Patrimonio Cultural de la Humanidad y con ello acabar la minería ilegal que tanto hace daño al medio ambiente y sus pueblos.
	¿A qué grupo o organización usted pertenece?	EI01, 2014 Yo lidero al grupo de Mujeres Sin Fronteras del Noroccidente de Pichincha que está conformado alrededor de 40 mujeres de 4 parroquias, y estamos realizamos diferentes actividades una de ellas fue terminar la escuela de formación de líderes, estamos empezando con la capacitación a las cajas comunitarias.

	Volviendo al tema migratorio, hoy en día a donde migran los jóvenes de Gualea?	EI01, 2014 Hoy en día algunas familias y jóvenes han migrado a Quito, ellos se adaptan a una nueva forma de vida, mayormente para los que migraron al exterior, así que cuando regresan a Gualea no sienten que el sitio sea apropiado para vivir, es diferente el ritmo de vida en una ciudad que un pueblo, al contrario sucede con la gente de ciudad en especial gente mayor que viene a Gualea para descansar y vivir una vida más tranquila a la que vivía en la ciudad, y en cierto modo lo veo como una amenaza, ya que Gualea tiene un potencial turístico enorme, incluso un millonario extranjero quiso comprar la parroquia y reubicar a la población, pero claro no accedimos a tal osada oferta. Estamos como grupo capacitando a los jóvenes que se queden que vean el potencial turístico de la zona, además el Colegio tiene cuenta con la especialidad en el campo del Turismo la idea es que las nuevas generaciones permanezcan y contribuyan al adelanto de la parroquia.
	Del 2001 al 2010 hay una tasa de crecimiento muy pequeña a que se debe que está pasando?	EI01, 2014 La falta de fuentes de trabajo ha provocado que sigan migrando muchos jóvenes, no hay un incentivo una planificación adecuada por parte de las autoridades para buscar alternativas a este problema hay falta de compromiso
	¿En qué momento Gualea perdió su identidad, cuál fue la causa?	EI01, 2014 Hay dos factores, el primero desde que los jóvenes comenzaron a migrar, y al regresar no sintieron a Gualea como suya no se identificaron con ella, la segunda la migración por parte de Colombianos y Manabitas que llegaron a la Parroquia por temporadas y a nivel cultural ellos inculcaban sus propias culturas y costumbres de donde ellos provenían.
<b>Fundación de Gualea</b>	A que se dedica don Alfredo Mena?	EI02, 2014 Continúo con la misma actividad de mis antecesores que es ser productor de panela, llevo más de 80 años haciéndolo.
	Quienes Fundaron Gualea?	EI02, 2014 Unos de los fundadores de Gualea fueron mis abuelos, Domitila Zaens y Tenorio Mena, ellos llegaron a Gualea hace unos 170 años atrás y fueron oriundos de Riobamba, junto con otras familias oriundas de Imbabura y Quito.
	¿Cómo era Gualea en ese tiempo a que se dedicaba la gente?	EI02, 2014 En esa época Gualea era una pequeña aldea donde habitaban unas pocas familias la mayoría de Imbabura, sus rutas de acceso eran poco accesibles, estas familias se dedicaron a la siembra y cosecha de la caña de azúcar de la cual elaboraban la panela y el aguardiente bebida alcohólica muy fuerte. Para llevar sus productos y comercializarlo tenían que hacer una larga travesía con sus bestias desde Gualea hasta Cotocollao en Quito, esta travesía duraba unos tres días aproximadamente.
	¿Porque el negocio de la Panela decayó?	EI02, 2014 Desde que su precio bajo considerablemente en el mercado, se invertía más en su producción y al momento de venderla no se tenía ninguna ganancia más bien pérdidas. Por ello algunas familias reemplazaron sus cañaverales por la ganadería.
	Durante su vida que ha crecido y vivido en Gualea ¿Qué diferencia de actitud hay entre la gente de unos 70 años atrás con la gente de hoy?	EI02, 2014 Existe una gran diferencia entre ambas, cuando era un niño recuerdo que la gente era muy unida, solidaria, organizada, participativa, por ejemplo para la siembra de los cañaverales u otras actividades todos hacían una minga, los lugareños se organizaban desde el más pequeño hasta el adulto mayor todos participaban en estas mingas que beneficiaban tanto a los habitantes como a la comunidad, pero detrás de toda esta solidaridad colaboración habían principios que nuestros padres nos inculcaban y enseñaban como el trabajo, la honradez, el respeto, la solidaridad. Hoy en día estos principios se han ido perdiendo esto repercute a las nuevas generaciones donde ignoran el verdadero significado de colaboración, respeto, unión, solidaridad, etc.
	¿Suelen las comunidades aledañas visitar a la Parroquia Gualea?	EI02, 2014 No realmente una de las razones en mi opinión es la mala administración del Consejo Provincial, ya que no ha realizado el mantenimiento de las vías que conectan a Gualea, dejándonos aislados e incommunicados del resto de comunidades, cuando debería ser al contrario ya que Gualea es la más antigua de todas ellas. Incluso sus límites eran hasta Santa Elena, pero se la dejo hasta Tulipe.
	¿Qué opina respecto a la minería que existe en la comunidad de Guanábana?	EI02, 2014 No estoy de acuerdo ya que existe una minería ilegal donde no se toma el debido proceso para extraer el oro utilizan cianuro contaminando los ríos, algunos lugareños han sufrido cuantiosas pérdidas en sus cultivos por el agua contaminada.

		Es por ello que a nivel zonal y en Gualaes vamos a pertenecer a una Confederación de Productores Orgánicos, donde la siembra de nuestros productos se lo realizara de forma sana sin la utilización de productos químicos.
	Durante la crisis del mercado que tuvo la panela ¿Por qué permaneció en Gualaes y no emigro a otra comunidad o ciudad?	EI02, 2014 Principalmente porque nací y crecí aquí amo este lugar, he pasado la gran parte de mi vida y creo que no la cambiaría por nada. Además llevo la herencia de mis padres que es el de producir la panela.
	¿Creé usted que las nuevas generaciones permanecerán en Gualaes o migraran a otro lugar?	EI02, 2014 Sí, yo pienso que la mayoría migrará debido a que no existen fuentes de trabajo, esto los obliga a los jóvenes a salir y buscar mejores días en otros pueblos. Además estamos incomunicados debido a malas vías eso ha provocado a que no haya comercio, mercado. Con las vías en mal estado es muy difícil para el comerciante llevar o traer sus productos para su comercialización entre las comunidades vecinas.
	¿Ha tenido últimamente inconvenientes con el comercio de la panela?	EI02, 2014 Si es por ello que estamos integrados a la Asociación de Productores de Gualaes y a la Confederación de Productores Orgánicos donde nos capacitarán y nos darán alternativas para la producción de nuestro cultivo.
<b>Historia de Gualaes</b>	Don Manuel Aules ¿Qué función desempeña en el recinto de Guanábana?	EI03, 2014 Yo soy el dirigente y representante del recinto.
	Tenemos conocimiento que en sus inicios Gualaes era conformada por haciendas es decir, pocas familias quienes fundaron la misma eran dueños de esas tierras ¿Qué conoce usted acerca de esto?	EI03, 2014 En realidad no eran haciendas, si no fincas ganaderas y de cañaveral, y son ciertas familias quienes las poseen. Ahora con el tema del turismo están canalizándose a esa mira para sacar provecho a sus tierras.
	Durante el año 2002 cuando se dolarizó el país y hubo la crisis bancaria muchos Ecuatorianos migraron al exterior, ¿Hubo gente de Guanábana que realizo la hazaña migratoria?	EI03, 2014 Si bastante gente del recinto migro a diferentes países como Colombia, España, Estados Unidos, algunos regresaron hace pocos años atrás pero se establecieron en Quito ya que se acostumbraron a otro estilo de vida que es el de ciudad y no de campo.
	¿Por qué cree usted que la gente de Gualaes sale y migra a otros lugares?	EI03, 2014 El tema principal es el económico, no hay fuentes de trabajo y a la gente joven no ve futuro en la agricultura no les gusta trabajar la tierra.
	¿A qué se dedica la gente de Guanábana y como se encuentra el turismo en el mismo?	EI03, 2014 La mayoría nos dedicamos a la agricultura y ganadería en lo que se refiere a la agricultura es el cultivo principalmente de la caña de azúcar, últimamente están haciendo sembríos de café, en lo que es la ganadería es a baja escala con ganado lechero, ya que el terreno no presta las condiciones adecuadas para el mismo. Con el turismo se realiza un eco turismo con las fincas mostrando las maravillas del entorno como su vegetación, las cascadas. Pero recién estamos iniciando con este proceso, recién las comunidades estamos queriendo adoptar una visión turística, es así que falta mucho para que se desarrolle como potencia turística.

	¿Hace cuánto tiempo empezó la minería en Guanábana?	EI03, 2014 Empezó desde hace unos 5 años, este es un tema bastante preocupante para el recinto ya que la mayoría de los habitantes somos agricultores y ganaderos esto nos afecta directamente, ya que con la minería ilegal contamina el medio ambiente en especial las aguas de sus ríos donde el ganado bebe y se riegan nuestros cultivos. Nosotros como comunidad estamos luchando pero no se sabe que pasará a largo plazo.
	¿Quién trajo la minería al Guanábana fue una empresa o familias?	EI03, 2014 Fue un buscador de minas, una persona que ya tenía conocimiento, personas que fueron expulsadas de otros sitios donde practicaban este tipo de minería ilegal por ejemplo de Zamora donde hubo también este tipo de minería que causó destrozos. Esta persona engañó a la comunidad argumentando que quería comprar estas tierras para ganadería y cañaverales, y cuando la comunidad se dio cuenta ya era demasiado tarde retroceder con la venta, además contrató a 10 personas del lugar para que trabajen con él y así tener a un porcentaje de la gente del recinto a su favor. Finalmente todas las comunidades apoyaron, tanto de Gualea, Pacto y pocos habitantes de Guanábana para hacer pie de lucha contra este señor, ya es más de año y medio que han detenido sus actividades, espero que esto se dé a largo plazo y no vuelva la minería a nuestras tierras.
	¿Qué sucedió con las 10 familias que trabajan para el dueño de la mina?	EI03, 2014 Quedaron desempleadas peor aún el dueño de la mina no cumplió con el pago a los mismos, hoy estas personas no quieren saber nada con respecto a la minería. Únicamente están dedicadas a la agricultura o ganadería
<b>Historia de Gualea y sus pueblos aledaños</b>	¿Por qué Pacto siendo una parroquia más nueva que Gualea tiene mayor afluencia de movimiento y acogida en el mercado?	EI04, 2014 Yo pienso que es por su situación geográfica ya que Pacto cuenta con mayor rutas de acceso es un punto estratégico para el comercio con las otras comunidades, cosa que no sucede con Gualea, esto produjo que Pacto tenga un pronto desarrollo. Un factor positivo de Gualea que es un pueblo tranquilo, no existe aún la drogadicción prostitución aunque no lo parezca cuenta con más servicios, y tiene un gran potencial turístico aun sin explotar.
	¿Cuánto tiempo lleva Pacto con el tema de la Minería?	EI04, 2014 Pienso que viene desde hace unos 40 años aproximadamente y se comienzan a explotar cerca del río Chirapi que pertenece a la parroquia de Pacto.
	La parroquia de Gualea es una zona rica en minerales uno de ellos el oro ¿Se ha explotado este mineral?	EI04, 2014 Aun no la ENAMI está trabajando en ello hay una concesión con un plan estratégico nacional que incluye a las comunidades de El Porvenir y Urcutambo hasta Pacto, este es un tema muy complejo para debatirlo pero aún nada se ha concretado. Están por el momento haciendo los estudios.
	¿En el año 2008 hubo una declaratoria de que el Noroccidente Quito esté libre de minería?	EI04, 2014 Realmente no hubo una declaratoria para el tema de la minería, pero en el 2009-2010 se realizaron trámites y se realizó la declaratoria para la reserva ecológica de Maspy y Pachical. Desde mi punto de vista se debería gestionar para que tengamos una declaratoria como Patrimonio Cultural por la riqueza con la que cuenta tanto de sus paisajes como en el tema de los minerales. Jaime Villareal que es un líder ambientalista encabezó un tiempo esta propuesta con las cuatro parroquias pero no tuvo la acogida que se esperaba no hubo un consenso pleno por parte de los habitantes de la zona.
	¿Hubo personas de Gualea que migraron a Pacto por el tema de la minería?	EI04, 2014 No realmente, incluso los mismos lugareños de Pacto no se han beneficiado con la explotación del oro, la mano de obra es traída de otros lugares, únicamente solo se encargan de extraer el mineral y lo llevan para procesarlo en Zaruma, sin dejar beneficios para Pacto que es donde se obtienen el mineral.
	¿Existe algún vínculo que una a Gualea y Pacto?	EI04, 2014 Únicamente el vínculo familiar ya que algunas familias provienen de Gualea y Viceversa, pero en sí Pacto se considera independiente, con el tiempo vinieron gente de Colombia, Cuenca, Imbabura y por la situación geográfica del mismo se acentuaron mucho más en Pacto antes que en Gualea, otro factor fue que en su tiempo Gualea era habitado por pocas familias que poseían haciendas, lo que impedía que otra persona particular pudiera adquirir un pedazo de tierra por esa zona

¿Cómo incidió la reforma agraria en la zona?	EI04, 2014 Esta reforma agraria beneficio a Pacto ya que muchas personas se acentuaron he invirtieron en la parroquia, con la compra de terreno haciéndolos a estos mismos producir, ahora geográficamente Pacto es una de las Parroquias territorialmente más extensa de la zona.
¿Cómo es la relación de Gualea a nivel de trabajo con las otras parroquias?	EI04, 2014 Antes se trabajaba en conjunto con Pacto y Nanegalito en cuanto a lo que tiene que ver con la vialidad y el alumbrado, lamentablemente hoy se trabaja independientemente, ya no existe ese consorcio de trabajo en conjunto.
¿De qué provincia en su mayoría son los migrantes que se han radicado en esta zona?	EI04, 2014 La mayoría de las personas que migraron a esta zona provienen de Imbabura y Nayon los mismos que se acentuaron en los diferentes barrios pertenecientes a Gualea
¿Cuál fue el primer barrio que se formó en Gualea?	EI04, 2014 El primer barrio fue Gualea centro, este tiene una reseña histórica de más de 500 años.
¿Durante la realización de la vía Armenia-Pactos participó la comunidad con la realización de mingas?	EI04, 2014 No únicamente se hizo la gestión al Consejo Provincial esto se realizó el año 2002-2004.
¿En qué año se estableció la Junta parroquial como gobierno local?	EI04, 2014 En 1998 en la constitución se establece como gobierno local y en el año 2000 se Dicta la Ley Orgánica de las Juntas parroquiales. Aunque desde sus inicios en Gualea hubo directivas y líderes que representaban a la comunidad. Desde el año 1997-1998 ya la Junta Parroquial de Gualea obtiene su edificio propio.
Durante la crisis bancaria ¿Hubo migración de la gente de Gualea al exterior?	EI04, 2014 Si hubo bastante migración, hoy en día muy pocos han vuelto para quedarse en Gualea y otros se han establecido en la Capital y diferentes partes del país. Las razones son algunas, una de ellas es el tema del estudio ya que las carreras a seguir no se encuentran en nuestra parroquia, pero la gran mayoría termina su bachillerato en la misma, además la falta de fuentes de trabajo.
En cuanto al turismo ¿Gualea está empezando a desarrollarse en ese ámbito?	EI04, 2014 Si recién se está iniciando gracias a la apertura de algunas hosterías y hoteles que brindan un ambiente agradable para el visitante, y la apertura de las reservas ecológicas pero aún falta mucho por hacer en la comunidad como capacitar a la población para que Gualea sea el centro turístico de la zona, la idea es realizar un turismo comunitario donde todos sean partícipes.
¿Cuánto tiempo estas hosterías hoteles y la apertura de reservas están en funcionamiento?	EI04, 2014 Estos ya llevan alrededor de 8 años incluyendo los años de construcción de los mismos, esto ha beneficiado a la comunidad ya que genero fuentes de trabajo para los lugareños.
¿Cuál es el propósito o el plan de trabajo de la organización turística?	EI04, 2014 Generar planes de acción, capacitar a la gente en este ámbito, crear un centro de información turística donde los lugareños también conozcan y se empapen de información, y con ello se disperse la misma a los demás, incluso pueden servir de guías para los turistas que nos visitan. La universidad Católica nos ha apoyado en cuanto a este tema incluso desde allá imparten crípticos que hablan y muestran el potencial turístico que tiene Gualea.
¿Cómo es la Relación de la Universidad Católica con la Junta Parroquial de Gualea?	EI04, 2014 Tenemos una muy buena relación, tenemos un convenio donde los estudiantes se benefician haciendo sus prácticas de campo en Gualea, y la comunidad se beneficia con el aporte de conocimiento y capacitación que nos brinda la Universidad, ambos nos beneficiamos mutuamente, haciendo un trabajo en conjunto esto ha incidido a que mantengamos buenas relaciones. Claro que al comienzo hay un poco de tención y complejidad, puesto que los estudiantes vienen solos y asumen responsabilidades, les toma un poco de tiempo acostumbrarse a otro ritmo de vida y de trabajo, pero a medida que va pasando el tiempo esta dificultad se supera.
Para la comercialización de leche ¿Tiene esta un proceso adecuado?	EI04, 2014 Aquí se generó unA micro empresa y una organización de pocos socios, hace un año que lo vienen realizando su proceso es bueno pero su producto lo venden a las compañías como Rey Leche, Nestle, de alguna manera con un trabajo que se realizó hace 5 años, logramos que el precio de la leche se estandarice. La organización de los productores de leche viene

		laborando como hace 2 años, pero sus bases están débiles, como es el caso de la leche no pudieron estandarizar su precio, además creo que son pocos los que toman las grandes decisiones dentro de la organización y su fin para la que fue creada no aporta con los interés de la mayoría.
	¿PAAMAC que tiempo lleva con el criadero de Tilapias?	EI04, 2014 Esta lleva alrededor de 2 años, está Asociación está bien organizada, producen gran cantidad de pescado incluso dando un valor agregado al mismo. Con la venta de la tilapia como plato típico.
<b>Historia de Gualea y sus Pueblos</b>	¿Cuántos años tienen don Segundo Camacho y su esposa y de donde provienen?	EG01, 2014 Yo soy oriundo del Carchi tengo 84 años viene a Gualea a la edad de 12 años y mi esposa Felisa Gonzales de 77 años ella es nacida aquí en Gualea.
	¿Por qué vino a radicarse en Gualea?	EG01, 2014 Al inicio por conocer ya que tenía una hermana viviendo en la zona, luego nos decidimos a quedarnos en el lugar.
	¿Qué conocimiento tienen ustedes a cerca de las haciendas que hubo en Gualea, en especial la de Saguangal?	EG01, 2014 Si oímos hablar muy poco de esa hacienda era nombrada por la buena producción de la caña de azúcar, naranjas, guanábanas, cacao.
	¿Cómo era Gualea hace 50 años?	EG01, 2014 Era habitada por pocas familias solían haber tres caseríos, era deshabitado, no habían carreteros, todo era montaña, nosotros fuimos la segunda familia que habito Guanábana porque mi padre fue el primero en vivir allí, y luego fue él quien nos invitó a vivir en sus tierras, ya que antes vivíamos en Pacto.
	¿De qué otras provincias vinieron a vivir en Guanábana?	EG01, 2014 Vinieron de Loja, en ese tiempo también se estaba construyendo la vía de Quito-Nono y Tandayapa era difícil el acceso solo llegaba hasta Nono, de ahí para llegar a Guanábana teníamos que hacerlo a pie. Es por ello que la comunidad también participó en la construcción de esa vía realizando mingas cada 15 días desde Pacto.
	Para los productores de caña ¿Cuál producto les resultaba mejor el de la Panela o el Aguardiente?	EG01, 2014 El aguardiente ya que su costo era más alto que el de la panela y su distribución se lo hacía a la ciudad de Quito en los barrios de Cotocollao, San Blas, Rocafuerte. Cuando llego la ley de estancos, abandonamos el negocio del aguardiente porque si no cumplíamos con los impuestos o las normas nos decomisaban el producto.