

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEDE ECUADOR  
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES Y COMUNICACIÓN  
CONVOCATORIA 2012-2014**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE MAESTRÍA EN RELACIONES  
INTERNACIONALES CON MENCIÓN EN NEGOCIACIÓN Y  
COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

**EL ROL DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA  
SOSTENIBILIDAD DEL TURISMO COMUNITARIO. PERÍODO 2000-2010  
CASO DE ESTUDIO: COMUNIDAD DE YUNGUILLA**

**MARTHA RAQUEL PADILLA VARGAS**

**NOVIEMBRE 2014**

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEDE ECUADOR  
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES Y COMUNICACIÓN  
CONVOCATORIA 2012-2014**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE MAESTRÍA EN RELACIONES  
INTERNACIONALES CON MENCIÓN EN NEGOCIACIÓN Y  
COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

**EL ROL DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA  
SOSTENIBILIDAD DEL TURISMO COMUNITARIO. PERÍODO 2000-2010  
CASO DE ESTUDIO: COMUNIDAD DE YUNGUILLA**

**MARTHA RAQUEL PADILLA VARGAS**

**ASESOR DE TESIS: DR. ERNESTO VIVARES  
LECTORES/AS: DRA. ANITA KRAINER  
MSC. TOMÁS GUAYASAMÍN**

**NOVIEMBRE 2014**

## **DEDICATORIA**

A mi madre, quien con su amor infinito, sabiduría, ejemplo y dedicación me impulsa para culminar cada meta trazada.

A mi esposo, por su amor, paciencia y apoyo permanente en cada instante de la vida.

A mi hermana, por ser mi alma gemela y razón de existencia.

A mis abuelitos, quienes desde la eternidad, iluminan cada paso que doy.

A mi tutor de tesis, quien ha sido un pilar fundamental para culminar este sueño y convertirlo hoy en hermosa realidad.

## AGRADECIMIENTOS

Quiero dejar constancia de mi profundo agradecimiento a todos y todas mis maestros y maestras de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO Ecuador por los conocimientos impartidos, por su profesionalismo y dedicación.

La presente tesis no sería posible sin el valiosísimo aporte de Ernesto Vivares, mi tutor de tesis, quien en todo momento supo guiarme de forma acertada para culminarla. Gracias querido Ernesto porque este triunfo no solo es mío, sino tuyo también.

Agradezco a Anita Krainer, maestra y amiga por sus conocimientos, observaciones y recomendaciones, por brindarme su tiempo a través de entrevistas y ser la lectora de esta tesis.

Gracias profundas a Tomás Guayasamín, pues desde mi primer contacto solicitando “ayuda”, siempre estuvo dispuesto a colaborar y ha enriquecido aún más esta investigación.

Mil gracias a Víctor Bretón, maestro y amigo y también a Jordi Gascón, por sus sabios consejos y orientaciones.

Mi gratitud eterna para toda la comunidad de Yunguilla, por abrirme las puertas de sus hogares, especialmente para Germán Collaguazo, Galindo Parra y Deysi Collaguazo, a la vez que anhelo profundamente que este proyecto sostenible, continúe siendo un ejemplo para todas las comunidades dedicadas al turismo comunitario.

A David Parra Bozzano, por ser el nexo para contactarme con Yunguilla y estar pendiente de la evolución de la tesis, durante todo este tiempo.

# ÍNDICE

<b>Contenido</b>	<b>Páginas</b>
RESUMEN.....	11
Introducción.....	13
CAPÍTULO I.....	18
ENTENDIENDO LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL DESDE UNA VISIÓN HISTÓRICA.....	18
Panorama de la cooperación internacional.....	20
Cooperación internacional en Ecuador y áreas protegidas.....	20
Cooperación internacional (su llegada a Ecuador) y su asentamiento en Yunguilla.....	21
Agentes cooperantes ¿Quiénes son?.....	26
Programa de Pequeñas Donaciones de PNUD.....	27
Fundación Jatunsacha.....	27
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID.....	28
Fundación Ecofondo.....	28
Conservación Internacional.....	28
El rol y dinámica de la participación del Estado Ecuatoriano en la cooperación internacional y en Yunguilla.....	29
Conclusiones.....	33
CAPÍTULO II.....	34
MARCO TEÓRICO.....	34
Teorías de las relaciones internacionales en relación a la cooperación internacional.....	35
Realismo.....	36
Constructivismo.....	40
Teorías del desarrollo (y su significado realista y constructivista).....	43
Cooperación al desarrollo.....	48
Cooperación y turismo comunitario.....	49
Conclusiones.....	57

CAPÍTULO III.....	59
UNA APROXIMACIÓN A YUNGUILLA DESDE LA SOSTENIBILIDAD Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL.....	59
Diagnóstico de la comunidad de Yunguilla.....	61
Antecedentes históricos.....	61
Localización geográfica, política y administrativa.....	63
Emprendimientos comunitarios.....	67
Y después de la cooperación ¿Qué?.....	70
Etapas por las que atravesó Yunguilla.....	70
Carbón y madera.....	70
Ayuda de cooperación internacional.....	72
Retiro de cooperación internacional.....	74
Relevo generacional como factor de sostenibilidad.....	75
Consolidación comunitaria.....	77
Intervención del estado.....	78
Sostenibilidad del proyecto de turismo comunitario, como alternativa de desarrollo (1998-2014).....	79
Enfoque económico.....	80
Enfoque social.....	84
Enfoque ambiental.....	85
Vinculación de cooperación internacional con Yunguilla.....	87
Bienvenida la cooperación internacional (1995-2000).....	89
La relación entre los actores norte-sur.....	91
El escenario de la cooperación pos 2010.....	93
CAPÍTULO IV.....	100
CONCLUSIONES.....	100
BIBLIOGRAFÍA.....	103
ENTREVISTAS CITADAS.....	109

## ÍNDICE DE GRÁFICOS Y TABLAS

### Gráficos

Gráfico 1. Principales hitos de la concepción de desarrollo y el sistema de cooperación internacional.....	22
Gráfico 2. Regímenes como variables intermedias.....	44
Gráfico 3. Armonía, cooperación y conflicto.....	48
Gráfico 4. El turismo como sistema.....	51
Gráfico 5. Elementos del producto turístico.....	52
Gráfico 6. Localización geográfica de Yunguilla.....	64
Gráfico 7. Antecedentes del emprendimiento pro-sostenible.....	79
Gráfico 8. Intereses que persigue cada uno de los actores en las operaciones de turismo comunitario.....	91
Gráfico 9. Flujo de la Cooperación no reembolsable plurianual en Ecuador.....	94
Gráfico 10. Distribución de la CI en el Ecuador por tipo de entidad canalizadora de fondos 2007-2010.....	95
Gráfico 11. Monto plurianual de intervenciones de CI no reembolsable 2007-2012.....	97
Gráfico 12. Cooperación Internacional en turismo 2007-2012.....	98
Gráfico 13. Distribución territorial en Cooperación Internacional en turismo.....	98

### Tablas

Tabla 1. Actores del sistema de Cooperación Internacional.....	26
Tabla 2. Organizaciones que apoyaron y apoyan a Yunguilla.....	26
Tabla 3. Instrumentos del sistema de Cooperación Internacional.....	30
Tabla 4. Realismo, supuesto, actores y resultados.....	36
Tabla 5. Constructivismo, supuesto, actores y resultados.....	36
Tablas 6 y 7. Gobernanza del sistema turístico y marco legal.....	54
Tabla 8. Análisis del entorno productivo de la comunidad de Yunguilla.....	65
Tabla 9. Programas.....	72

Tabla 10. Resumen financiero.....	73
Tabla 11. Impacto turístico.....	80
Tabla 12. Problemas relacionados con la sostenibilidad.....	87
Tabla 13. Análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) Yunguilla.....	88
Tabla 14. Datos estadísticos de CI no reembolsable en el Ecuador.....	96



## **Abreviaciones**

ANP Área Natural Protegida

AOD Ayuda Oficial al Desarrollo

AGECI Agencia de Cooperación Internacional

ASEC Asociación Ecuatoriana de Ecoturismo

BM Banco Mundial

BS Banco del Sur

CAD Comité de Ayuda al Desarrollo

CD Cooperación al Desarrollo

CEPAL Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CID Cooperación Internacional al Desarrollo

ECOBONA Programa Regional para la Gestión Social de Ecosistemas Forestales Andinos

FEPTCE Federación Plurinacional de Turismo Comunitario

FMI Fondo Monetario Internacional

GAD Gobierno Autónomo Descentralizado

GATT Acuerdo General de Aranceles y Comercio

GIZ Cooperación Técnica Alemana

IERAC Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización

INECI Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional

INEFAN Instituto Ecuatoriano Forestal y de Áreas Naturales y de Vida Silvestre

ITB Informe Técnico de Base

MAE Ministerio de Ambiente del Ecuador

MINTUR Ministerio de Turismo del Ecuador

NA Nueva Arquitectura de la Ayuda

NOAL No alineados

OCB Organizaciones Comunitarias de Base

OCDE Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

ODM Objetivos de Desarrollo del Milenio

OMC Organización Mundial del Comercio

OMT Organización Mundial del Turismo

ONU Organización de Naciones Unidas

PNUD Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PPD Proyecto de Pequeñas Donaciones

PROBONA Programa de Bosques y Agroecosistemas Nativos Andinos

PVD Países en Vías de Desarrollo

SNAP Sistema Nacional de Áreas Protegidas

SEC Agencia Federal Norteamericana Encargada de Supervisión de Mercados Financieros

SENPLADES Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

SETECI Secretaría Técnica de Cooperación Internacional

UCT Universidad de Especialidades Turísticas

UE Unión Europea

UNESCO Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

USAID Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

## RESUMEN

El objetivo de esta tesis fue investigar la dinámica y sostenibilidad de la cooperación internacional a nivel comunitario, es por esta razón que el caso de estudio aquí analizado es el de Yunguilla porque esta investigación al ser de tipo cualitativo, ha permitido a través de las entrevistas, un mejor conocimiento y acercamiento a la realidad de la cooperación internacional abordada desde el turismo comunitario.

El primer capítulo lleva por título: Entendiendo la cooperación internacional desde una visión histórica, presenta en una primera sección el panorama de la cooperación internacional vista desde la cooperación internacional en Ecuador y áreas protegidas y sobre la cooperación internacional (su llegada a Ecuador) y su asentamiento en Yunguilla, de la misma manera. Una segunda sección nombra a los agentes cooperantes ¿Quiénes son? Y la tercera sección corresponde al rol y dinámica de la participación del Estado Ecuatoriano en la cooperación internacional y en Yunguilla.

En el segundo capítulo correspondiente al Marco Teórico, se aborda en una primera sección sobre las teorías de las relaciones internacionales, donde se habla tanto del realismo como del constructivismo. Una segunda sección aparece con las teorías del desarrollo y la cooperación al desarrollo. La tercera sección articula la cooperación y el turismo comunitario.

El tercer capítulo es Una aproximación a Yunguilla desde la sostenibilidad y la cooperación internacional, está compuesto en una primera sección del diagnóstico de Yunguilla. Una segunda sección analizará el contexto ¿Después de la cooperación qué? mismo que contiene las cuatro etapas por las que atravesó la comunidad en el periodo 2000-2010 y son: carbón y madera, ayuda de cooperación internacional, retiro de cooperación internacional y relevo generacional, seguido de la consolidación comunitaria fruto de este trabajo en conjunto y la Intervención del Estado como agente veedor de los procesos de cooperación internacional. Una tercera sección trata sobre la sostenibilidad del proyecto de turismo comunitario como alternativa de desarrollo (1998-2014) y en la cual se analizan los

enfoques: económico, social, ambiental. Una cuarta sección que tiene que ver con la vinculación de la cooperación internacional con Yunguilla, la bienvenida a la cooperación internacional, las relaciones norte-sur y el escenario pos 2010.

Finalmente, el cuarto capítulo reúne las Conclusiones a las que se ha podido llegar, una vez finalizada la investigación.

## INTRODUCCIÓN

La importancia que tiene Yunguilla como caso de estudio abordado en esta investigación radica en la sostenibilidad de este proyecto, pese a los obstáculos que han tenido que afrontar y las dificultades que aparecieron cuando se vieron solos, pues la cooperación internacional cumplió su papel pero luego fue la comunidad misma la que se empoderó del proyecto de turismo comunitario y lo sacó adelante.

Es importante mencionar que los emprendimientos locales han ido modificando los esquemas tradicionales en los que se desenvuelven los sistemas económicos, sociales, culturales, políticos en este sistema globalizado, donde la búsqueda principal radica en la construcción de nuevas alternativas de vida.

Y, es precisamente dentro de esta búsqueda de mejorar los niveles de vida, donde nace la propuesta de emprender acciones de protección de la naturaleza, así se establecen políticas de conservación que si bien es cierto, en un inicio iban de un lugar a otro, pues no se les daba la importancia que corresponde a temas vinculados con el medio ambiente y la sostenibilidad, poco a poco, este escenario fue cambiando y ahora se puede contar con un Sistema Nacional de Áreas Protegidas, se ha hecho énfasis en los derechos de la naturaleza y el Plan Nacional del Buen Vivir.

Es en este punto donde la presencia de la cooperación internacional se articula con el medio ambiente porque gracias a su gestión, potencializa el desarrollo de las áreas protegidas y las hace sostenibles.

No obstante, en Ecuador la cooperación internacional tiene su nacimiento durante la década de los 70's, cuando empiezan a llegar instituciones que están interesadas en prestar su apoyo a sectores que consideran vulnerables, que se encuentran en extrema pobreza, alejados de los centros urbanos y sin posibilidades de desarrollo.

De esta manera, el Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional INECI fue el organismo que agrupaba a todas las organizaciones que prestaban su apoyo, posteriormente sería la Agencia de Cooperación Internacional AGECI y en la actualidad la Secretaría

Técnica de Cooperación Internacional SETECI que es la institución facultada sobre el control de las organizaciones, sus proyectos y fondos.

Dentro de esta dinámica, el rol que han desempeñado los agentes cooperantes entre ellos: Programa de Pequeñas Donaciones PPD, Fundación Jatunsacha, Agencia para el desarrollo de Estados Unidos USAID, Fundación Ecofondo y Conservación Internacional, marca un antes y un después en el proceso de fortalecimiento de la organización comunitaria en Yunguilla y en el manejo de la actividad turística. “Uno de los riesgos actuales del turismo comunitario es que después de la ejecución de numerosos proyectos de cooperación se consolide la idea de que es una actividad condenada al fracaso, sin revisar en profundidad las razones que lo habrían provocado” (Buades, Cañada, & Gascón, 2012:124).

Cuando se menciona que puede fracasar esta actividad, se hace referencia al hecho de que son escasos los proyectos que han sobrevivido y que aún se mantienen de pie, una vez que la cooperación internacional emprendió su retirada.

En el caso de Yunguilla, lo que hace meritorio el presente estudio, se basa en el fortalecimiento y unidad por parte de la comunidad, de sus procesos internos que pasan por la concienciación de la población hasta emprender su proceso de sostenibilidad de turismo comunitario.

En esta misma línea de los agentes cooperantes, se puede resaltar la presencia y el soporte que ha brindado la Federación Plurinacional de Turismo Comunitario a Yunguilla, constituyéndose en un respaldo el hecho de estar asociado a este gremio comunitario.

Si bien es cierto que los grupos que han precedido este gran proyecto sostenible, han tenido mucho que ver para la realización de sus proyectos, sin lugar a dudas, mucho mérito lo tiene también quien se ha mantenido al frente coordinando y buscando nuevas y mejores alternativas para que la actividad turística no desmaye, sino que se mantenga, es así, que se hace referencia a Germán Collaguazo, líder de la comunidad en el componente de turismo, quien desde siempre se ha mostrado con mucho empeño y firmeza frente a los problemas y obstáculos que se han presentado.

De este modo, al hacer referencia a las teorías de las relaciones internacionales y su relación con la cooperación internacional, el abordar al constructivismo y realismo como las teorías que son el hilo conductor de esta investigación, se puede observar que estas diferentes posturas guardan relación con las teorías del desarrollo.

De su parte, el realismo mantiene la postura que el pobre seguirá siendo pobre, es decir subdesarrollado y el rico, será rico es decir se constituye en un país del primer mundo. Para el constructivismo la participación debe constituirse en una de las políticas para impulsar el desarrollo, pues la cooperación internacional se muestra como un aliado de los países ricos frente a los pobres.

De esta forma mencionar al empleo, la satisfacción de necesidades básicas y la redistribución de la riqueza nacional, como un conjunto de características esenciales para la consecución del desarrollo, es hablar de un Estado ideal en el que la desigualdad e inequidad no tendrían cabida, sino más bien, se habría llegado a cumplir con los objetivos por los cuales el discurso del desarrollo se nutre y se sostiene.

En este sentido, el desarrollo ha acaparado todos los sectores, en todos los continentes y niveles por lo que resistir a su propuesta es casi imposible, pues su capacidad es desbordante y va en franca expansión.

Consecuentemente, en aras de ir incrementando sus posibilidades de dominio para ir acumulando más y más territorio, se tiene al desarrollo inmerso en actividades de turismo comunitario tales como la sostenibilidad de proyectos que involucren a las comunidades locales para que sigan participando de estos emprendimientos, con lo que la estrategia se torna más amplia y trasciende las fronteras del desarrollo local y más bien se torna como una consolidación política.

Dentro de este contexto, mencionamos a la Reforma Agraria como uno de los escenarios importantes a la hora de hablar de desarrollo pues, al dividirse las haciendas y adjudicarse los terrenos, surge una nueva forma de organización dentro de las comunidades como es el caso de estudio que aquí se analiza, me refiero al turismo comunitario.

Pues bien, constituida Yunguilla como Corporación Microempresarial, surge la tarea de darse a conocer en más y más lugares. Al inicio de la ayuda de la Cooperación Internacional empezó el trabajo con Maquipucuna y PROBONA, sin embargo al terminar esta relación, surgió la necesidad de fortalecer el proyecto.

Consecuentemente, se tienen a las etapas por las que Yunguilla atravesó y se puede estructurar su historia a través del paso del tiempo, así, en la etapa extractivista se había creado una dependencia total del bosque, cuando llega la cooperación internacional se crea una especie de resistencia pues la comunidad no creía que eran capaces de hacerlo, eran sistemas predeterminados dentro del discurso desarrollista que tiene que ver con gestión y planificación, pese a esto, cuando la cooperación internacional se retira, la comunidad asumió este reto y lo torna sostenible, ligado a este retiro, se encuentra el relevo generacional para emprender nuevos y mejores retos en pro de la sostenibilidad y así consolidar la actividad comunitaria en beneficio de sus miembros.

Cabe mencionar que otro actor para este trabajo en conjunto lo constituye el Estado, que siendo el principal escenario en el que actúan y se desarrollan las políticas para los habitantes, este trabajo conjunto es de vital importancia para el emprendimiento, seguimiento y evaluación de cuanto proyecto surja.

En este sentido, los enfoques de aspecto económico, social y ambiental se articulan en esta dinámica de cooperación internacional en un primer momento tomando en cuenta las actividades propias de la comunidad como son la agricultura, las artesanías, sus productos lácteos y demás elaborados, seguido de ello, el consenso que se da al interior de la comunidad, en la cual la comunidad como tal es la voz primordial en todo proceso, finalmente, la relación seres humanos-medio ambiente es un vínculo fuertemente existente para la consolidación del turismo comunitario.

De esta manera la relación de los actores norte-sur, entendiéndose que los del norte son los desarrollados y los del sur están constituidos por aquellos a los que hay que ayudar para que alcancen ese desarrollo, se torna muchas veces incomprensible cuando aparecen instituciones de parte del Estado que ejercen control, dan seguimiento y evalúan los resultados de las actividades realizadas.



Sin lugar a dudas, el reto más importante en el que se encuentra el país, es demostrar al mundo entero que no solamente espera recibir ayuda sino que ahora es también capaz de generarla y hacerla partícipe a los demás países.

# **CAPÍTULO I**

## **ENTENDER LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL DESDE UNA VISIÓN HISTÓRICA**

El presente capítulo tiene por objeto mostrar como el ámbito de la cooperación internacional puede abarcar diversos ámbitos, pasando por lo ambiental, lo sostenible, el turismo comunitario con la participación de los agentes cooperantes, la comunidad y el Estado.

Este capítulo está constituido en tres secciones: la primera habla acerca del panorama de la cooperación internacional, la aparición de la cooperación internacional en Ecuador y áreas protegidas.

Es preciso mencionar que Yunguilla, comunidad ubicada al noroccidente de Pichincha ha sido declarada Área de conservación y uso sustentable, dentro del sistema de Áreas protegidas del Distrito Metropolitano de Quito, por lo que, la relación cooperación internacional-áreas protegidas, involucra también al Ministerio de Ambiente MAE en el área de conservación y protección y al Ministerio de Turismo MINTUR en la actividad de turismo comunitario. Cabe señalar que el Plan Estratégico del Sistema Nacional de Áreas Protegidas SNAP afirma:

En la actualidad, Ecuador cuenta con un conjunto de políticas públicas relacionadas con la conservación y que están vigentes; entre ellas: El Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013, la Estrategia Ambiental para el Desarrollo Sustentable del Ecuador, las Políticas y Estrategia Nacional de Biodiversidad y las Políticas y Plan Estratégico del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (MAE, 2006:13).

Es decir, que el Sistema Nacional de Áreas Protegidas SNAP posee valor cultural y social ya que involucra directamente a la comunidad con el medio ambiente, de la misma manera el Plan Estratégico de Desarrollo de Turismo Sostenible para Ecuador (Plan de Tur2020), que planifica, integra, ordena y orienta la gestión, constituye una herramienta para el buen desempeño de la actividad turística. Con estos antecedentes, el Plan de Tur2020 demuestra:

Consolidar al turismo sostenible como uno de los ejes dinamizadores de la economía ecuatoriana, que busca mejorar la calidad de vida de su población y la satisfacción de la demanda turística, aprovechando sus ventajas competitivas y elementos de unicidad del país (Ministerio de Turismo, 2006:22).

Así, el Plan de Tur2020, propone coordinar tanto a las diferentes actividades como a sus actores y destinatarios, haciendo del turismo una política de Estado, dicho esto, se menciona a la cooperación internacional (su llegada a Ecuador) y su asentamiento en Yunguilla para establecer sus bases que permitan adoptar un nuevo modelo de apoyo.

Una segunda sección nombra a los agentes cooperantes ¿Quiénes son? Cabe mencionar que en Yunguilla, la relación cooperación internacional-desarrollo, permaneció fuertemente arraigada, sobre todo en proyectos que beneficiaban directamente a la comunidad como: fábrica de quesos, mermeladas, huertos y jardín botánico.

Sin embargo, para entender mejor la realidad de los procesos organizativos y comunitarios, es posible entenderlo desde la economía social y popular que está vinculada también a la cooperación internacional. “El Turismo Comunitario se entendería mejor desde la economía social y las economías populares (formas organizativas) que desde el sector turístico tal cual (objeto de la actividad), ya que su elemento definitorio es su organización comunitaria” (Ruiz & Carrión, 2010:8).

Finalmente, la tercera sección se interesa en el rol y dinámica de la participación del Estado Ecuatoriano en la cooperación internacional y en Yunguilla, pues, en el Ecuador, la cooperación internacional se remonta hacia la década de los 70’s, sin embargo, a partir de 2010 se produce un giro respecto a la forma en que se venían gestionando los proyectos, hacía dónde iban dirigidos y cuánto era el monto que se disponía para su funcionamiento, así nace la Secretaría Técnica de Cooperación SETECI como el ente regulador en materia de cooperación internacional. La Dirección de Políticas y Negociación de la Secretaría Técnica de Cooperación dice:

Hasta hoy la cooperación internacional ha sido utilizada para mantener el status quo, no busca cuestionarlo, funciona como una herramienta geopolítica bajo el enfoque de ayuda, más no de empoderamiento y menos aún de corresponsabilidad los donantes seleccionan la ubicación de sus intervenciones en función de sus intereses comerciales y ofreciendo ayuda ligada (cooperación alimentaria o técnica) (SETECI, 2011:37).

Con estos antecedentes, se quiere demostrar que el rol de la cooperación internacional abarca ámbitos, sectores, instituciones y problemáticas que soportan intereses provenientes del poder, sea este: político o económico.

## **Panorama de la cooperación internacional**

### **Cooperación Internacional en Ecuador y áreas protegidas**

El Sistema Nacional de Áreas Protegidas en Ecuador está a cargo del Ministerio de Ambiente, y, desde el 2005 se actualizó el Plan de Manejo de Áreas Protegidas para un período de diez años. “Las primeras acciones de conservación en Ecuador se remontan a 1936, cuando el país declaró el Archipiélago de Galápagos como área protegida. Desde entonces hasta la fecha, las políticas y estrategias de conservación han ido ganando importancia” (MAE, 2006:17).

Sin embargo, durante las décadas de los 60’s y 70’s, las políticas de conservación no estaban claramente establecidas por lo que pasaban del Ministerio de Agricultura al de la Producción y nuevamente al de Agricultura. “En 1976, el Ministerio de Agricultura, a través del Programa Nacional Forestal y con el apoyo de la cooperación internacional, planteó la Estrategia Preliminar para la Conservación de Áreas Silvestres Sobresalientes del Ecuador” (Putney et al, 1976 citado en Ministerio de Ambiente, 2006:17).

En 1989, se realizó la Segunda Estrategia del Sistema y para 1991, se crea el Instituto Ecuatoriano Forestal y de Áreas Naturales y de Vida Silvestre INEFAN, en 1996, se crea el Ministerio del Ambiente. Y añade el Plan Estratégico del Sistema Nacional de Áreas Protegidas SNAP:

La Constitución Política del Ecuador promulgada de 1998 dio paso a la institucionalización del SNAP en el país, al declarar “el establecimiento de un Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas que garantice la conservación de la biodiversidad y el mantenimiento de los servicios ecológicos, de conformidad con los convenios y tratados internacionales” (MAE, 2006:18).

Pese a los esfuerzos realizados por el Ministerio de Ambiente MAE para agrupar a los actores: públicos, privados y comunitarios, no se concreta el rol que cada uno desempeña en el manejo compartido de las áreas protegidas, a pesar de plantearse objetivos comunes, hay intereses de por medio, que obstaculizan llegar a acuerdos que en lugar de generar discordia, creen unidad. El Plan de Manejo de Áreas Protegidas menciona:

Los convenios de cooperación o asistencia técnica implican la ejecución de determinadas acciones (de investigación, conservación o desarrollo), generalmente llevadas a cabo por diversas ONG dentro de áreas protegidas. En tal virtud, más que un mecanismo de participación para definir el manejo de un área protegida, estos convenios apuntan a

intervenir sobre un factor determinado o tienen la intención de contribuir a superar carencias que soporta la población (MAE, 2006:49).

En este sentido, la relación existente entre áreas Protegidas y cooperación, está enfocada en el compromiso existente por ambas partes para llegar a cumplir los proyectos que están en ejecución.

Particularmente, en Quito durante julio de 2013, se desarrolló el Segundo Congreso Nacional del Sistema de Áreas Protegidas, convocado por el Ministerio de Ambiente con el objetivo de concentrar esfuerzos y mantener consensos entre los diferentes actores involucrados en el Sistema de Áreas Protegidas tales como: instituciones del Estado, gobiernos autónomos descentralizados, agentes cooperantes, gestores ambientales, organizaciones comunitarias, enfatizando que los derechos de la naturaleza, el Plan Nacional del Buen Vivir, los lineamientos del SNAP, la Estrategia Nacional de Biodiversidad contemplados en la Constitución del Ecuador, constituyen la plataforma para fortalecer durante los próximos años al SNAP. A decir de los participantes del Segundo Congreso Nacional de Áreas Protegidas:

La cooperación internacional debe focalizar sus compromisos de manera vinculante y articulada a la gestión del Ministerio del Ambiente, identificando sinergias en su gestión potencializando la capacidad de las áreas en la promoción de un desarrollo alineado con el Buen Vivir y los Derechos de la Naturaleza (MAE, 2013:4).

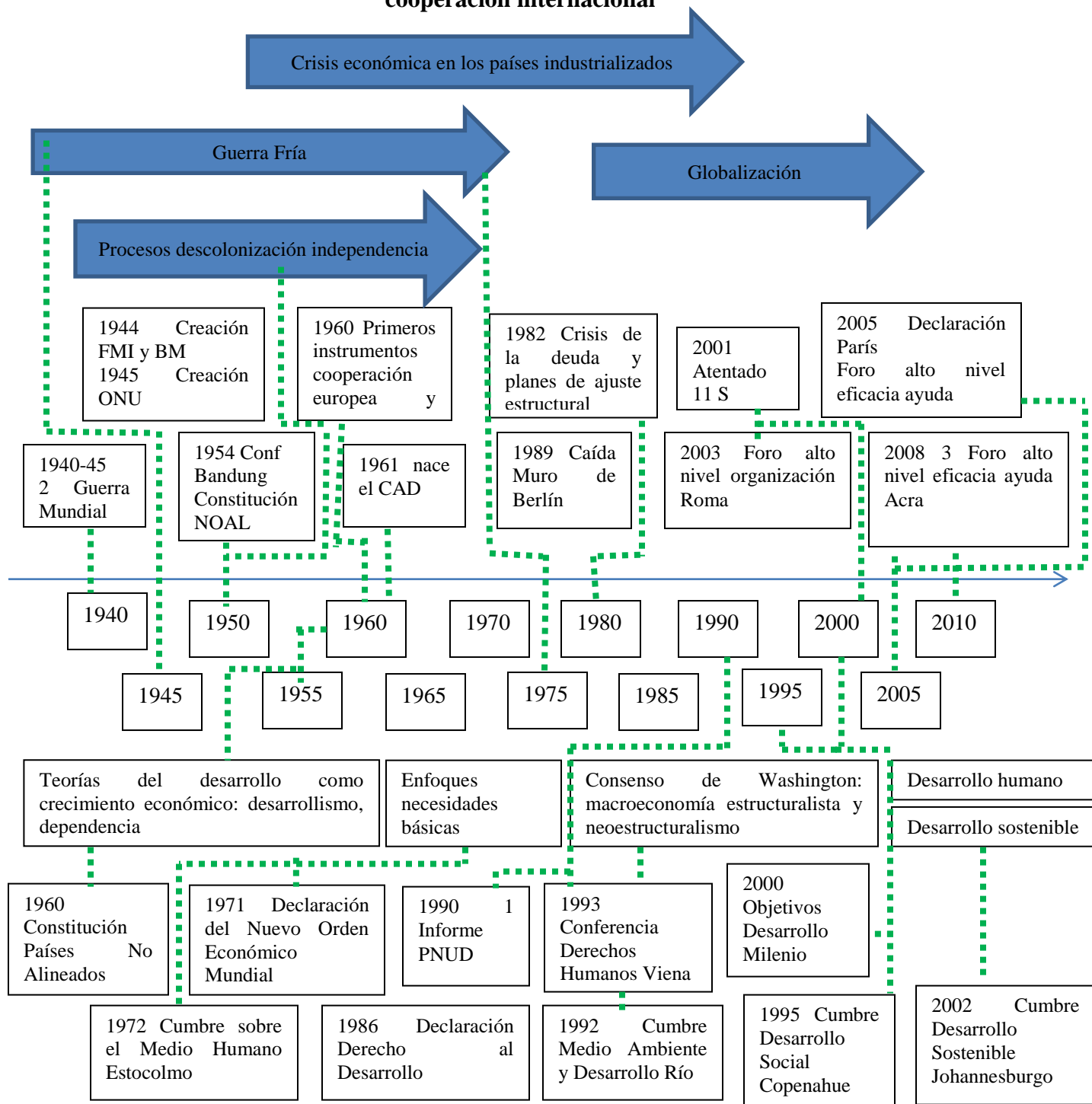
Con estos antecedentes, es evidente que si se desea un Sistema de Áreas Protegidas eficiente y sostenible, los recursos provenientes tanto de la cooperación internacional cuanto de los organismos públicos o privados, deben ser canalizados a través de mecanismos innovadores.

### **Cooperación Internacional (su llegada a Ecuador) y su asentamiento en Yunguilla**

La cooperación internacional involucra a varios actores, que van desde: Estados, instituciones u organizaciones, cuyo objetivo es el de mejorar la vida de las personas que habitan en los países en desarrollo, así, durante la década de los 60's se crea en París, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE. "Fundada en 1961, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos OCDE agrupa a 34 países miembros y su misión es promover políticas que mejoren el bienestar económico y social de las personas alrededor del mundo" (OCDE, 2014:3).

En el siguiente Gráfico 1 se puede observar en forma cronológica el recorrido que ha tenido la cooperación internacional.

**Gráfico 1. Principales hitos de la concepción de desarrollo y el sistema de cooperación internacional**



Fuente: Elaboración propia tomada de Calabuig, 2010:37

Posteriormente, llega a América Latina, la Alianza para el Progreso, que fue un programa norteamericano de ayuda social, económica y política que duraría diez años y luego llegaría a su fin. Según afirma la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID:

En marzo de 1961, el Presidente Kennedy anunció la creación de la Alianza para el Progreso, un amplio programa de desarrollo para atender las necesidades de los pueblos latinoamericanos. En noviembre de 1961, el presidente Kennedy estableció la Agencia para el Desarrollo Internacional USAID como la entidad encargada de los programas de asistencia contemplados en esta ley (USAID, 2010:13).

De otro lado, la década de los 90's, se engalanó con un nuevo concepto, el de Desarrollo Sostenible, así, a raíz de la conferencia sobre medio ambiente y desarrollo, organizada por la Organización de Naciones Unidas ONU, en Río de Janeiro en 1992 el concepto de Desarrollo Sostenible, fue tomando realce en otros encuentros como el de la Declaración del Milenio en 2000 en la que se dio paso a los Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM y en Johannesburgo en 2002, durante la Cumbre Mundial de Desarrollo Sostenible, en la que participaron principalmente, los Jefes de Estado y de Gobierno de todos los países del mundo.

No obstante, antes y durante la conferencia internacional sobre la financiación para el desarrollo, celebrada en Monterrey en 2000, la preocupación de los cooperantes se basó en los montos financieros y la eficiencia de la cooperación internacional, pues desde el compromiso asumido por la comunidad internacional en 1970, tan solo cinco países: Suecia, Luxemburgo, Holanda, Noruega y Dinamarca, habían cumplido con el compromiso de ceder el 0.7% de su Producto Interno Bruto a la Ayuda Oficial al Desarrollo AOD. Pese a esta preocupación, los cooperantes internacionales acordaron contribuir con ayuda para los países más necesitados. La Organización de Naciones Unidas ONU a través del Informe de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, registra:

Reconocemos que será necesario aumentar sustancialmente la AOD y otros recursos para que los países en desarrollo puedan alcanzar las metas y objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluso los consignados en la Declaración del Milenio. Para incrementar el apoyo a la AOD, colaboraremos para mejorar más las políticas y estrategias de desarrollo, tanto en el plano nacional como internacional, a fin de aumentar la eficacia de esa ayuda (ONU, 2002:11).

En el caso de Ecuador, desde la década de los 70's, se comienza ya a hablar de Cooperación Internacional y se tienen entre los primeros cooperantes a Bélgica, Suiza, Alemania, Italia y España.

Paradójicamente, Estados Unidos ha sido también uno de los mayores cooperantes para el Ecuador, cabe destacar, que bajo el régimen neoliberal y la inestabilidad política, el manejo de los recursos provenientes de los cooperantes no tenía una orientación clara, por lo que los cooperantes adaptaban sus agendas de acuerdo a la problemática que ellos suponían era la adecuada para el país.

En Ecuador, en los inicios de la cooperación internacional, que data desde la década de los 70's, una de las instituciones encargadas de la regulación de las actividades que realizan los cooperantes fue el Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional INECI.

Posteriormente en 2007, la Agencia de Cooperación Internacional AGECI adscrita a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES y desde 2010, la Agencia cambió de nombre por el de Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores. Gabriela Rosero, Secretaria Técnica de Cooperación Internacional subraya:

Con la creación de la SETECI se dio un salto estratégico. La cooperación internacional pasó a ser considerada un instrumento de política exterior y una herramienta en los procesos de integración y de negociaciones comerciales. Este proceso permitió al país reconocerse como un Estado que también puede cooperar con otras naciones (Rosero, 2012:1).

Con la creación de la SETECI, se mantiene un registro de los fondos que ingresan al país por medio de la cooperación y cuál es el manejo que se le da. Actualmente se destinan estos recursos de la cooperación principalmente a ciencia y tecnología. No obstante, es preciso anotar que, a partir de 2010, el Ecuador también es ofertante de cooperación, misma que se la realiza con países de la región, es decir la denominada Cooperación Sur-Sur, de hecho se han efectuado negociaciones con: México, El Salvador, Argentina, Brasil y Chile. “Con la finalidad de hacer realidad esta propuesta estratégica, Ecuador dio un paso importante en el año 2010 con la publicación del Catálogo de Asistencia Técnica Ecuatoriana con lo cual el Ecuador asumió el reto de convertirse en oferente de cooperación” (Rosero, 2012:4).

En el caso de estudio de la presente tesis, es decir de Yunguilla, la cooperación internacional aparece en 1995, con un proyecto de desarrollo forestal a través de la Fundación Maquipucuna, otro cooperante fue Rainforest Alliance junto al Proyecto de



Pequeñas Donaciones PPD del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, que apoyaron para el establecimiento de la finca Tahuallullo, considerada su centro de operaciones.

En 1997, surge la idea de hacer Ecoturismo Comunitario, por lo que el proyecto fue aprobado también por el PPD, otro cooperante fue Fundación Jatunsacha para equipar las fábricas de quesos y mermeladas y la Agencia para el Desarrollo Internacional USAID cooperando con el jardín botánico. La Fundación Ecofondo y Conservación Internacional, apoyaron para que se declare a Yunguilla como Área de Conservación y Uso Sustentable, en 2011. “La Fundación Maquipucuna ha sido un ente primordial para relacionar a Yunguilla con las diferentes ONGs y/o instituciones, para gestionar los proyectos de interés” (Tamayo, 2012:27).

Con la aprobación del programa de Ecoturismo Comunitario, Maquipucuna seguía asesorando a los miembros de la comunidad de Yunguilla, a través de tres componentes: Capacitación, infraestructura y promoción.

Dentro de esta iniciativa, se empieza a reclutar jóvenes para capacitarlos como Guías Naturalistas, y para 1999, casi toda la comunidad estaba inmersa en el ámbito del turismo, con lo cual, se descifra que el turismo fue el factor clave para el fortalecimiento organizativo.

Sin embargo, llegó el día en que la cooperación se fue y se quedaron solos y sin recursos económicos, desde entonces han tenido que valerse por ellos mismos. En 2000, se constituye la Corporación Microempresarial Yunguilla como una organización comunitaria legalmente constituida, con este aval, ya son oficialmente una empresa para que puedan conectarse con el mundo. Deisy Collaguazo, Guía Turística de Yunguilla manifestó:

La Corporación Microempresarial Yunguilla formada por 54 socios, no cuenta con un reglamento interno formal pero ha implementado eficientemente sus políticas administrativas, adoptando un modelo similar al existente en la Reserva Geobotánica de Pulumahua y la Reserva de Maquipucuna (Collaguazo, 2012:27).

A parte de la Corporación Microempresarial Yunguilla, se identifican otros actores involucrados en este proceso como: El Comité pro mejoras, el Comité de Gestión Ambiental, la Liga Barrial y la Escuela. El Comité de Gestión Ambiental. “Surge gracias a la iniciativa de la Corporación Microempresarial Yunguilla con el fin de liderar y planificar acciones para la ejecución del Proyecto Generación de una agenda local de conservación en

la zona de Yunguilla” (Comité de Gestión de la zona de Yunguilla, 2010:26). Este proyecto cuenta con el apoyo de Fundación Ecofondo y Conservación Internacional.

### Agentes Cooperantes ¿Quiénes son?

Dentro del sistema de cooperación internacional, se tienen varios actores sean estos públicos o privados que intervienen dentro de esta dinámica y que desempeñan varios roles, tal como lo demuestra la tabla.

En la siguiente Tabla 1 se puede identificar a los actores de la cooperación internacional

**Tabla 1. Actores del sistema de cooperación internacional**

Actores Privados N-S	Organismos multilaterales: vinculados al sistema de NN. UU. de carácter financiero UE. Estados: Ministerios, Agencias de Cooperación, otros. Administración autonómica y local. Universidades y otras entidades.  ONG (Asociaciones y Fundaciones). Empresas. Sindicatos y otros colectivos sociales.	Papel que desempeñan: canales que sirven de intermediación entre los cooperantes y el organismo gestor de la ayuda
Actores Públicos N-S		

Fuente: Elaboración Calabuig, 2010:10

En el caso de Yunguilla, ha tenido el apoyo y colaboración de algunas instituciones y organismos, quienes han cooperado muy de cerca desde el inicio de su propuesta, entre ellos, tenemos a los que se pueden observar en esta tabla.

En la siguiente Tabla 2 se puede identificar a las organizaciones que apoyaron ya sea en espacios cortos o prolongados de tiempo, donde pudieron dejar su huella.

**Tabla 2. Organizaciones que apoyaron y apoyan a Yunguilla**

ORGANIZACIÓN	PERÍODO	LOGRO
MAQUIPUCUNA	1995-2000	Turismo y medio ambiente
PROBONA	1997	Proyectos reforestación
PPD	1998	Turismo
PL480	1999-2000	Microempresas
EMBAJADA BRITÁNICA	2004	Intercambios, educación ambiental, escuela

SEC	2004	Certificaciones
LATTITUDE	2003-2009	Intercambios, profesores inglés todo el año
GLOBAL WOORCKS	1998-2009	Voluntarios y fondos para pequeños proyectos
FEPTCE	2004-2009	Turismo, capacitación y comercialización
UCT	2002-2009	Becas, capacitación gastronómica, guías, administración
FUNDACIÓN ESQUEL	2005-2009	Microcréditos, capacitación, promoción
FUNDACIÓN CIMAS	2005	Voluntarios
COLEGIO MENOR SAN FRANCISCO DE QUITO	2004	Materiales e infraestructura de la escuela
VOLUNTARIOS QUE VISITARON YUNGUILLA	2003	Pequeñas donaciones para nuevos proyectos y recomendaciones para la comunidad
JUNTA PARROQUIAL	2004	Infraestructura de espacios comunitarios
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	2004	Educación
COLEGIO JUAN MONTALVO	2004	Educación
MIGUEL BURGOS	2004	Asistencia técnica
SANTA LUCÍA	2004	Relaciones y visitas turísticas
GIZ ALEMANIA	2002-2004	Voluntarios

Fuente: Elaboración propia y Federación Nacional de Turismo Comunitario, 2009:16,17

### **Programa de Pequeñas Donaciones de PNUD**

Se encuentra en Ecuador desde 1994, ha apoyado más de 230 proyectos, es ejecutado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, su objetivo es alcanzar beneficios ambientales mundiales. “Busca dar respuestas locales a problemas ambientales globales, mediante aportes económicos a pequeña escala destinados a Organizaciones Comunitarias de Base OCB u Organizaciones no Gubernamentales ONG [...] basando su trabajo en la participación comunitaria” (PNUD, 2012:6).

Gracias al financiamiento del PNUD, se pudo adquirir la casa hacienda Tahuallullo que en la actualidad constituye el centro de operaciones de la comunidad.

### **Fundación Jatunsacha**

Fundada en 1989, mantiene un programa de voluntariado en cinco estaciones biológicas: Jatun Sacha, Guandera, Bilsa, Congal y San Cristóbal. “La fundación es una institución autosostenible con gran impacto en la línea de las iniciativas de conservación privada a

través de cinco diferentes modelos de reservas privadas con proyectos comunitarios en zonas rurales y urbanas” (Fundación Jatun Sacha, 2013:4).

Su principal apoyo fue la implementación de viveros forestales y conseguir los permisos sanitarios para la venta de mermeladas y quesos.

### **Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID**

Trabaja en Ecuador desde 1961, en la década de los 70’s se enfocaron en: educación, nutrición, planificación familiar, para la década de los 80’s: desarrollo agrícola, agua potable, saneamiento ambiental, y durante los 90’s: crecimiento económico, planificación familiar, ambiente y administración de justicia. El año 2000 marcó la preferencia en: biodiversidad, pobreza, fronteras norte y sur, democracia y gobernabilidad. “USAID también ha estado presente en el Ecuador durante estas cinco décadas, sin embargo, cabe resaltar que Estados Unidos ha cooperado formalmente con el Ecuador por casi 70 años, cuando los dos países suscribieron un Convenio Bilateral en 1942” (USAID, 2010:9).

Basó su apoyo también en el programa para recuperar y plantar especies, cuidar los bosques y mantener el medio ambiente.

### **Fundación Ecofondo**

Fondo ecológico destinado a la conservación del Ecuador, quienes financian sus proyectos de conservación son EnCana y OCP Ecuador. “El diseño y la estructura del EcoFondo es producto de un proceso consensuado con un grupo de organizaciones no gubernamentales ambientalistas, EnCana y OCP Ecuador S.A., interesados en cofinanciar proyectos de conservación y desarrollo sustentable, principalmente en el área de influencia directa del OCP” (Ecofondo, 2013:4).

Esta fundación en conjunto con Conservación Internacional financiaron la publicación del Plan de Manejo de Yunguilla como un documento que contenga información de importancia tanto para la comunidad cuanto para quienes vienen de afuera.

### **Conservación Internacional**

Trabajan desde 2001 en el país, están comprometidos con temas de conservación y uso sostenible de biodiversidad. “Promueve el turismo sostenible como una actividad económica que, planificada e implementada de manera cuidadosa, [...] puede aportar al

bienestar de las poblaciones locales y a la sostenibilidad financiera de las áreas protegidas” (Conservación Internacional, 2010:3).

Promueve su trabajo en torno a la conservación de la biodiversidad, la conservación in situ y el desarrollo de los planes de manejo.

### **El rol y dinámica de la participación del Estado Ecuatoriano en la cooperación internacional y en Yunguilla**

En cuanto a los recursos disponibles para el manejo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas SNAP, es evidente que la participación del Estado, a través de los ministerios de Ambiente y Energía, permiten cuantificar el gasto o la inversión en relación al sector ambiental. El Plan de Manejo de Áreas Protegidas sostiene:

El gasto ambiental del Estado ecuatoriano incorpora todos los rubros relacionados con el sector forestal y la biodiversidad (incluido el Sistema Nacional de Áreas Protegidas), a cargo del Ministerio del Ambiente, además de los impactos ambientales del sector energético, a cargo del Ministerio de Energía y Minas (MAE, 2006:52).

En lo referente a la participación del Ministerio de Turismo, como otro ente regulador de la actividad turística en cuanto a turismo comunitario se refiere, cabe decir, que la participación de las comunidades va apoyada también de organizaciones como la Federación Plurinacional de Turismo Comunitario FEPTCE. “En el Ecuador, este proyecto (turismo comunitario) tiene diez años de implementación y se han aplicado sistemas de seguimiento y evaluación” (SETECI, 2010:28).

En lo concerniente al rol y dinámica de la participación del Estado Ecuatoriano en el ámbito de la cooperación, hay que tomar en cuenta que en este caso, las políticas de cooperación van de la mano con el mundo vertiginoso y en constante cambio que nos presenta la globalización. Ernesto Vivares y Sandra Zapata en un artículo de la Revista Cooperamos sostienen:

La cooperación internacional de un país en desarrollo en Suramérica puede pensarse desde dos puntos de partida [...] esto es, una cooperación alineada y cuyo fin es sostener el orden mundial existente, sus instituciones, regímenes y poderes. Por el otro, se puede construir un modelo de cooperación basado en dos elementos estratégicos, una perspectiva del proceso de cambio mundial y los objetivos estratégicos de desarrollo del país (Vivares & Zapata, 2011:31).

De esta manera, la cooperación internacional se presenta como un nuevo enfoque tanto dentro del país como fuera de él, incluso a nivel regional por cuanto, aspectos como pobreza, medio ambiente, desigualdad o desarrollo, no han podido ser erradicados por completo, pese a todos los esfuerzos que los distintos organismos, instituciones y Estados, han realizado.

En este punto cabe mencionar a Bretton Woods como la sede que reunió a 44 países participantes en 1944, y cuya propuesta norteamericana se impuso de principio a fin, dando nacimiento al Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial que antes se llamó Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo.

Importante mencionar también que Bretton Woods fue el mentor del Acuerdo General de Aranceles y Comercio GATT institución encargada de regular el comercio internacional que luego se llamaría Organización Mundial del Comercio OMC en 1991. De esta manera se puede apreciar que el comercio y el fortalecimiento financiero siempre ha ido precediendo los pasos de la cooperación internacional para futuros proyectos alrededor del mundo.

En la siguiente Tabla 3 se puede apreciar los instrumentos que hacen posible la cooperación internacional.

**Tabla 3. Instrumentos del sistema de cooperación internacional**

INSTRUMENTO	DESCRIPCIÓN
PREFERENCIAS COMERCIALES	Permiten que los países industrializados eliminen total o parcialmente las barreras comerciales - aranceles, cuotas y contingentes – a una parte de o a la totalidad de las exportaciones de los países en desarrollo.
COOPERACIÓN ECONÓMICA	Consiste en acciones de cooperación que se dirigen a fortalecer el sector productivo de los países que han alcanzado un cierto nivel de desarrollo y va dirigido a sectores productivos con un potencial de crecimiento económico.
AYUDA FINANCIERA	Incluye distintas modalidades de transferencia y acceso al capital. Por ejemplo, el apoyo al presupuesto del Estado del país receptor para financiar el gasto corriente o la inversión pública en actividades que se consideren prioritarias para el

	<p>desarrollo de los colectivos más desfavorecidos (inversión en sectores como educación, salud, vivienda, saneamiento, etc.) o bien para la construcción de infraestructuras o para la realización de actividades productivas (creación de empresas, cooperativas, etc.). Otra modalidad la constituyen los microcréditos destinados a fomentar el desarrollo productivo de determinados sectores que no tienen acceso al crédito en los mecanismos convencionales del país. Comúnmente reciben el nombre de proyectos o programas de desarrollo.</p> <p>Asimismo, se incluyen las concesiones de líneas de crédito preferencial para la importación de bienes y servicios del país donante a través de los mecanismos de ayuda ligada. Otro ámbito de actuación de este instrumento lo constituye la transferencia de fondos para apoyar la balanza de pagos y fortalecer las reservas del país beneficiario.</p>
ASISTENCIA TÉCNICA	Su objetivo es proporcionar conocimientos y habilidades técnicas y de gestión cualificando a los recursos humanos del país receptor.
COOPERACIÓN CIENTÍFICO-TECNOLÓGICA	Pretende apoyar la creación y el fortalecimiento de las capacidades tecnológicas del país receptor; suele llevarse a cabo por las universidades, centros de investigación, laboratorios, etc. a través de la formación universitaria, las becas, etc.
AYUDA HUMANITARIA	Consiste en la donación directa de alimentos o el acceso a líneas de crédito concesional o a ayuda no reembolsable para la adquisición de productos alimenticios. Puede darse ante situaciones de emergencia o crisis humanitarias prolongadas o bien en los supuestos de países que no han conseguido asegurar la seguridad alimentaria de su población.
AYUDA HUMANITARIA Y DE EMERGENCIA	Ante situaciones de emergencia debidas a conflictos bélicos y desastres naturales, la comunidad internacional responde con envíos de materiales de primera necesidad (como ropas, alimentos, medicinas, etc.) y de técnicos y expertos (personal médico y equipos de rescate, etc.). Los beneficiarios de la ayuda humanitaria y de emergencia son las poblaciones locales que se encuentran en la zona o bien son refugiados o desplazados internos.
EDUCACIÓN PARA EL DESARROLLO, SENSIBILIZACIÓN E INVESTIGACIÓN	<p>La Educación para el Desarrollo (ED) es un proceso educativo constante que favorece la comprensión sobre las interrelaciones económicas, políticas, sociales y culturales entre el Norte y el Sur, a través de la promoción de valores y actitudes relacionados con la solidaridad, la justicia social y busca vías de acción para alcanzar un desarrollo humano sostenible. La sensibilización también busca suministrar conocimientos sobre la realidad Norte-Sur y promover un cambio de actitudes.</p> <p>Sin embargo, la ED va más allá y pretende fomentar habilidades y valores en los destinatarios de sus acciones. Por eso, mientras que las acciones de sensibilización son de carácter más generalista, se</p>

	dirigen a un público mayoritario y a los medios de comunicación, y a corto plazo, las acciones de ED se dirigen a colectivos específicos y su impacto es a más largo plazo. Pueden desarrollarse en la enseñanza reglada o en la no reglada en los distintos ciclos educativos. Relacionada con los dos instrumentos anteriores está la investigación sobre los distintos aspectos de la problemática del desarrollo; se trabaja sobre el análisis de las desigualdades internacionales, los actores de la cooperación internacional, el impacto de sus acciones, etc.
INCIDENCIA Y PRESIÓN POLÍTICA	Tienen como objetivos influir en las decisiones, en las políticas, y en las estructuras y relaciones económicas de poder que afectan a la situación de los países y pueblos del Sur, en las relaciones Norte-Sur y en la situación de los colectivos más vulnerables de todo el mundo, defendiendo sus intereses.
COMERCIO JUSTO	Consiste en la reivindicación de unas reglas comerciales más justas y se plasma en la distribución en una serie de tiendas de la solidaridad, normalmente propiedad de entidades no lucrativas, de productos alimentarios o artesanías producidos por cooperativas de los países del Sur con una serie de condiciones: salario digno de los trabajadores, sin discriminación de género y explotación laboral infantil, que cuentan con estructuras democráticas y participativas y respetan el medio ambiente, etc.
AHORRO ÉTICO	Complementadas con estudios en los que se denuncia la implicación de la Banca en la deuda externa y en la financiación de empresas que explotan a los países empobrecidos, se fomentan prácticas de ahorro conocidas como el ahorro ético, que consiste en destinar parte o la totalidad de los ahorros a organismos alternativos (puede tratarse de organismos especialmente creados para esta función o bien programas de financiación alternativa creados desde los bancos) para financiar proyectos de desarrollo que cumplan con los criterios del desarrollo humano sostenible. Otra modalidad la constituyen los fondos de inversión solidarios destinados a ofrecer apoyo financiero a cooperativas de producción y consumo de países del Sur.

Fuente: Elaboración Calabuig, 2010:11-13.

## Conclusiones

El Plan Estratégico del Sistema Nacional de Áreas Protegidas SNAP constituye un referente para el manejo eficiente de la gestión ambiental en el país. “Es también una oportunidad para explorar y construir nuevas alianzas orientadas al establecimiento de acuerdos con actores gubernamentales, privados y comunitarios” (MAE, 2006:13).



La cooperación internacional, es considerada como una herramienta de política exterior. “La ayuda internacional no actúa sola, se produce en paralelo con otros muchos flujos e interferencias transnacionales que se dan en planos tan distintos como el migratorio, el ambiental, el comercial, el financiero, el tecno - productivo, el diplomático, el militar o el simbólico” (Llistar, 2011:23).

Los emprendimientos comunitarios promueven la operación turística generando alternativas productivas que van en beneficio de la comunidad. Un factor importante a considerar es que la operación turística comunitaria, está reconocida dentro del marco legal regulatorio del país, como “centro de turismo comunitario”. (MINTUR, 2006:61).

Si durante Breton Woods, el sistema de cooperación internacional giraba en torno a Estados Unidos y Europa, es innegable sostener que para los momentos que vivimos, como es la globalización, este modelo pueda seguir manteniendo la eficiencia que tuvo en esa época, sencillamente, no fue pensado para este tiempo “La nueva cooperación para el desarrollo debe facilitar la interfaz entre las diferencias en lo económico, social, cultural y político en pos de la integración regional” (Vivares & Zapata, 2011:33).

## **CAPÍTULO II**

### **MARCO TEÓRICO**

El presente marco teórico tiene por objeto enmarcar las teorías de las relaciones internacionales a la luz de la cooperación internacional vinculado desde el turismo comunitario de la comunidad de Yunguilla, para lograr esto el análisis se desarrolla en tres instancias.

Así, muestra en una primera sección, una aproximación a las teorías de las relaciones internacionales desde sus orígenes, en relación a la cooperación internacional para ver las distintas perspectivas que dominan la interpretación sobre la cooperación en países como el Ecuador.

Para ello, se tomarán en cuenta dos de las teorías por un lado al realismo y por otro al constructivismo, la primera de corte clásico y tradicional en la disciplina de las Relaciones Internacionales y la segunda mucho más moderna, de esta manera, se busca fortalecer las aportaciones que las escuelas teóricas mantienen respecto a su vinculación con la cooperación internacional.

En una segunda sección el análisis se concentra en las teorías del desarrollo, pasando por Truman y su definición de desarrollo, Rostow y sus etapas, así como una argumentación más específica en relación a nuestro país, con referencia al concepto del Buen Vivir. Adicionalmente, se aborda el tema de la cooperación al desarrollo desde sus inicios hasta llegar a los objetivos de desarrollo del milenio ODM.

El tercer momento está focalizado en un abordaje un tanto histórico acerca de la historia del turismo y las connotaciones que ha tenido para el ser humano desde un contexto histórico, cultural, social y económico hasta llegar al turismo comunitario como una de las actividades turísticas en el campo del desarrollo en el Ecuador, en este proyecto, la comunidad es el principal actor y es en torno a ella que el proyecto comunitario pretende visibilizarse.

## **Teorías de las relaciones internacionales en relación a la cooperación internacional**

Las relaciones internacionales se encuentran dentro de una de las disciplinas más jóvenes del campo de las Ciencias Sociales, y se originó entre la Primera y Segunda Guerra Mundial. Recordemos que son cuatro debates los que abarcan a las Relaciones Internacionales: liberalismo, neorealismo, realismo y constructivismo, sin embargo, para el estudio de esta investigación, analizaremos a la cooperación internacional a la luz del realismo y del constructivismo.

Empezaremos mencionando al realismo, cuya naturaleza en el sistema internacional está dada por la anarquía, y teniendo como actor más importante al Estado donde la naturaleza humana es egoísta.

De otro lado, se toma al constructivismo que al ser interacción social, centra su atención en los intereses de los actores, sus objetivos, sus alianzas, sus amenazas y temores, y la forma en cómo ellos responden.

De esta manera, al relacionar el realismo (Estado actor autónomo) y el constructivismo (constitución de estructuras sociales) con la cooperación internacional, vemos que “La cooperación al desarrollo es un fenómeno que abarca los estudios del desarrollo, pero también las relaciones internacionales, al ser transferencias de recursos de unos Estados a otros, comprendidos dentro de las políticas exteriores de los primeros” (Pauselli, 2013:74).

No obstante, es preciso mencionar que “Hans Morgenthau desde un enfoque realista, plantea que la ayuda al desarrollo es un instrumento de política exterior de los Estados donantes que sirve para promover su interés nacional” (Pauselli, 2013:76). Al respecto se tiene también los estudios de McKinlay y Little (1977) “Existen dos explicaciones encontradas sobre la cooperación internacional al desarrollo: humanitaria y utilitaria” (Pauselli, 2013:76).

En la siguiente Tabla 4 se explica en forma breve las nociones básicas sobre el realismo.

**Tabla 4. Realismo, supuesto, actores y resultados**

REALISMO	SUPUESTO	ACTORES	RESULTADOS
Mundo internacional es anárquico.	Impera el más fuerte.	Los únicos actores que importan son los Estados.	Surgen el engaño y la competencia.
	No existe ningún sistema de autoridad central que obligue a los Estados a obedecer.		Imposible la cooperación a largo plazo.

Fuente: Elaboración propia

En la siguiente Tabla 5 se explica en forma breve las nociones básicas sobre el constructivismo.

**Tabla 5. Constructivismo, supuesto, actores y resultados**

CONSTRUCTIVISMO	SUPUESTO	ACTORES	RESULTADOS
Producto de interacciones de sus miembros.	Sociedad internacional es como cualquier otra sociedad.	Sociedad internacional.	Competición parte importante (normas favorables para uno mismo).
Define mejor la sociedad internacional actual.		Instituciones internacionales que se van formando (ONU, FMI, BM, BS, UE, etc).	Es posible la cooperación y colaboración (normas aceptables para todos).

Fuente: Elaboración propia

## Realismo

El realismo fue institucionalizado en el siglo XX, “explica la realidad internacional a partir del interés primario de los Estados de maximizar su supervivencia, seguridad o poder [...] (Morgenthau 1986), o de las características de la estructura en la cual están insertos (Waltz 1988)” (Pauselli, 2013:80).

Bajo el mandato de la Guerra Fría entre Estados Unidos y la Unión Soviética, la perspectiva realista se forjó desde la década de los 40 y los 50’s, tomando en consideración que para el realismo, la anarquía es el centinela dentro del sistema internacional, donde el Estado es el único capaz de regular las relaciones entre otros Estados. “Después de la II

Guerra Mundial surgió el realismo como el paradigma dominante entre los estudiosos de las relaciones internacionales” (Baldwin, 1993:12).

Al hablar de realismo podemos asemejarlo como un juego de villar, donde los estados actúan como unidades que chocan entre sí, entonces el principal elemento es hablar del poder o de la seguridad.

De hecho, para el realismo lo principal es la seguridad, otro elemento es la autoayuda o la autoprotección, el proteger los intereses. Y el conflicto es el mecanismo para resolver las disputas dentro de la dinámica internacional.

Para el realismo existen ganancias relativas, es decir las que yo como Estado recibo, en cambio las ganancias absolutas son las que todos recibimos, de la misma forma, como los organismos internacionales, son controlados por los Estados, las relaciones se estructuran bajo la búsqueda del poder “Se debe pensar en una variable geográfica de distancia entre donante y receptor de ayuda [...] hay que considerar el comercio bilateral entre donante y receptor y grado de cercanía” (Pauselli, 2013:81).

Está claro que en la dinámica realista, el centro del ejercicio es el Estado, y, a partir de los intereses y el poder del Estado, es donde se puede establecer cooperación, pues hay que tomar en cuenta que las instituciones internacionales, responden a: Estado, intereses y al poder de ellos. Por intereses, podemos ocupar como categorías analíticas lo que menciona Krassner (1976). “El primer paso en este argumento es relacionar cuatro intereses estatales básicos: el ingreso nacional, la estabilidad social, el poder político y el crecimiento económico” (Krasner, 1976:317-318).

Por su parte, el poder, en la visión realista, es el objetivo inmediato en las relaciones internacionales, es decir las instituciones internacionales son un reflejo de la distribución del poder en el mundo, sin embargo, las instituciones no tienen injerencia en el comportamiento de los Estados, y, en el caso de tener injerencia, esta es mínima sobre el comportamiento de los Estados. Los Estados son los que deciden pertenecer o no pertenecer a un régimen, los Estados hacen un régimen, son quienes hacen las reglas cuando estas le beneficien. Esther Barbe dice:

Por una parte, que el Estado es el único actor digno de consideración en un medio, como el sistema internacional, de carácter político (es decir, basado en el poder) y, por otra parte, que en la época moderna el Estado es la forma histórica de organización del ejercicio del poder en las relaciones internacionales (Barbe, 1987:155).

Para los realistas, los regímenes internacionales, no son una causa importante para la paz, porque para ellos, la paz nace a partir de un hegemon y del balance de poder, estas son las dos vías en las que el realismo ve una dinámica práctica de paz, y cuando se la alcanza, solo significa estabilidad, ausencia de guerras y crisis mayores.

Cabe reconocer que desde esta postura, las relaciones internacionales, no son una dinámica permanente de guerra, sino una dinámica permanente de seguridad, es decir, donde los Estados se encuentran en permanente competencia por mantener su seguridad, además los Estados pueden llegar a cooperar por mantenerla, para brindarse protección, para supervivencia “El análisis centrado en el poder, en términos de Morgenthau, tiene como consecuencia que el estudio de los fenómenos internacionales se transforme en el estudio de «lo político» a nivel internacional” (Barbe, 1987:160).

Está claro entonces que el realismo muestra la influencia de las relaciones entre los Estados, hecho que se refleja en la competencia de Estados Unidos con la Unión Soviética, en donde el fin de la Guerra Fría dio como resultado un mundo unipolar “Los países dañados por el conflicto bélico, necesitaron unirse más que nunca con el fin de reactivar sus economías, afianzar sus lazos socio-culturales y prevenirse de futuras guerras mediante una Alianza que marcaría el destino del continente” (Alcaráz, 2011:3).

Como la competencia entre Estados, está dada por la búsqueda de seguridad de cada uno de ellos, dentro de un sistema desordenado, por lo tanto, en esta dinámica no hay un gobierno que pueda regular o normar esta anarquía. “El término anarquía es uno de los términos más resbaladizos en discursos políticos. A menudo se utiliza para denotar caos y el desorden” (Baldwin, 1993:14). De otro lado, la postura de Alexander Went, muestra que “La ayuda y el poder político son instituciones, no características esenciales de la anarquía. La anarquía es lo que los estados hacen de ella” (Went, 1992:395).

En este punto no se puede olvidar de mencionar a la falta de certeza sobre las intenciones del otro Estado, con lo cual se genera incertidumbre, finalmente, la supervivencia en el Estado anárquico, es el objetivo de los Estados, por lo que surge una competencia entre ellos. “En consecuencia, el realismo de Morgenthau, que había sido durante los años cincuenta el paradigma central en los estudios de relaciones internacionales, se verá globalmente criticado en razón de las necesidades internacionales dominantes (Barbe, 1987:163).

Como se ha podido apreciar, para el realismo, los Estados generan comportamientos agresivos, la incertidumbre, el temor, lo que obliga a anticiparse y estar alerta, conseguir mayor capacidad ofensiva, tener un sistema para protegerse, pueden incluirse alianzas, pero siempre y cuando sean temporales y bajo los intereses del Estado. “Para el realismo, la teoría consiste en la determinación de los hechos y darles sentido a través de la razón” (Morgenthau, 1978:1).

Para que exista cooperación, un principal elemento para el realismo, es que debe tener ganancias relativas, donde el Estado se preocupa por ver cuánto gana, pero también se preocupa por ver cuánto gana el otro, de manera que lo más importante es que el otro, no gane más que el primero, así se mantiene el equilibrio en la dinámica de poder. En las ganancias relativas, el todo es limitado.

Un segundo elemento para que exista cooperación, es la preocupación por la trampa, es decir que existe una inquietud permanente por saber qué va a pasar si el otro Estado no cumple lo que promete, porque de ser así, puede tomar ventajas, principalmente de tipo militar, es entonces que el realismo reconoce que los Estados pueden cooperar a partir de instituciones, éstas se crean a partir de las dinámicas de poder. “Para los realistas, las causas de la guerra y la paz son principalmente una función de la relación de fuerzas, y las instituciones reflejan en gran medida la distribución de poder en el sistema” (Mearsheimer, 1994:13).

En ese sentido se puede observar que la cooperación internacional es una herramienta utilizada por los países donantes que permite que en nombre del desarrollo, se

promuevan diversas actividades, como en este caso, la del turismo comunitario. Y prosigue Mearsheimer al sintetizar lo siguiente:

En resumen, el balance de poder es la variable independiente que explica la guerra; las instituciones no son más que una variable que interviene en el proceso para los Realistas, los Estados fuertes son quienes crean instituciones, al mismo tiempo que ellas constituyen un espacio para actuar con el ejercicio del poder (Mearsheimer, 1994:13).

Efectivamente, los países donantes ven en la cooperación internacional una institución moldeable, que se puede adaptar de acuerdo a sus intereses, lo que les permite consolidar más poder pues provienen de estados fuertes.

### **Constructivismo**

El Constructivismo surge a mediados del siglo XX y es considerada una de las mayores escuelas de pensamiento de las Relaciones Internacionales. Se lo ubica como una escuela sistémica.

Su importancia radica en que define mejor a la sociedad internacional actual porque al existir interacción social es posible la cooperación, regulaciones, acuerdos, competición y colaboración. “El constructivismo propone la idea de identidad colectiva en las relaciones entre Estados, en la cual el interés propio y el interés colectivo son efectos de un proceso de identificación con el otro” (Pauselli, 2013:87).

El constructivismo exige ver un mundo de normas y reglas, procesos de discusión que surgen para la implementación de normas, asuntos puntuales, cambios históricos, causas, lo que implica también que se realicen cambios en la estructura social y cultural.

Aplicado a la cooperación internacional, el constructivismo percibe los intereses de los Estados como construcciones, sean estas de cooperación o conflicto, por tal motivo, para el constructivismo, los Estados poderosos cooperan con aquellos en desarrollo porque quieren resolver situaciones como pobreza e inequidad. Como lo señala Juan Pablo Prado, consultor en temas de cooperación internacional:

La lectura constructivista de la cooperación contrasta con la realista en el sentido de que para esta corriente de pensamiento, las estructuras fundamentales de la



política internacional son básicamente sociales y no dependen de las relaciones de poder. Estas estructuras sociales, al influir en las percepciones de los gobernantes sobre la “realidad” internacional, condicionan los intereses, los valores, la ideología y las percepciones de los actores internacionales (Prado, 2011:5).

Para el constructivismo, el sistema internacional, se sostiene en normas que no son naturales ni estáticas, las normas son construidas, por consiguiente, para el constructivismo la anarquía no es algo estático, sino que es algo que se hace, se construye. “Un principio fundamental de la teoría constructivista es que las personas se comportan hacia los objetos y frente a los demás individuos sobre la base de los significados que tales cosas y personas tienen para ellas” (Carvajal, 2009:206).

Hay identidades que se construyen en base a creencias comunes, donde el cambio sí es posible para el Constructivismo, es así que todo está en constante variación y movimiento.

De hecho, hay cambios en la historia, en las condiciones o en el contexto, y de allí es posible observar como los actores actúan sobre la base de creencias, tienden a reproducirlas, de esta manera, el discurso y el conocimiento son importantes para los constructivistas “los constructivistas afirman que la cooperación internacional al desarrollo cuenta con un irrefutable respaldo moral por lo que colaborar, más que una opción, es una obligación irrenunciable para los actores internacionales” (Prado, 2011:7).

En el constructivismo, el diálogo agencia-estructura es fundamental porque es donde más se puede distinguir la presencia de estos elementos a través de la ayuda que reciben los estados más pobres por parte de los estados más ricos. Para Went (1999) el estado es una persona. “Parece sugerir que la agencia es una categoría que se aplica sólo a personas. Sólo esto explica por qué se trata al estado como una persona: la agencia depende de las propiedades que las personas poseen y si el estado tiene a la agencia, esta tiene que tener personalidad” (Went, 1999:215 citado en Collin, 2006:180).

Para Collin (2006) la estructura es la unión de elementos de forma macro “para la tradición morfológica, la estructura es un conjunto de hechos sociales externa a los individuos. La estructura es un entorno en el que los individuos actúan” (Collin, 2006:126). Dando así inclusión y facilitando su vinculación con la agencia.

El constructivismo nos exige ver qué normas y culturas están por detrás, hay que ver el proceso que se da, por ello se puede decir que el constructivismo es más una metodología que una aproximación.

El constructivismo exige ver el diálogo agencia-estructura y, particularmente en este caso de estudio, se trata de hacer un análisis sobre el papel que desempeñaron las organizaciones internacionales, la aplicación de normas frente a una comunidad y la difusión por parte de los individuos de estas normas. “La cooperación internacional al desarrollo procura reformar las relaciones entre el norte y el sur, caracterizadas porque el segundo hemisferio no se beneficia en la misma proporción que lo hace el primero en sus relaciones políticas y económicas exteriores” (Prado, 2011:9). Como Nicholas Onuf, estudioso de las teorías de las relaciones internacionales y sobre todo del constructivismo lo anota:

El constructivismo sostiene que las personas hacen la sociedad, y la sociedad hace a la gente. Este es un proceso continuo y bidireccional. Con el fin de estudiarlo, hay que empezar por el medio, por así decirlo, porque la gente y la sociedad, siempre que hayan precedido a la otra, ya están allí y listos al cambio (Onuf, 1998:59).

Otro elemento del constructivismo es el contenido de la estructura social que lo compone y ver asuntos problemáticos específicos, no generalidades, se ve el proceso histórico, su evolución y desenlace “Los constructivistas han puesto de relieve varios temas. [...] la idea de la construcción social sugiere la diferencia a través de contexto en lugar de una única realidad objetiva” (Fierke, 2007:168).

Por consiguiente, el constructivismo es una corriente que ayuda de mejor manera a explicar como la Cooperación Internacional está involucrada con actores externos, pero a su vez, se encuentra inmersa en temas que promueven el desarrollo a través del turismo desde las estructuras internas, es decir busca como se socializó la idea de la ayuda internacional. “La estructura de socialización internacional afecta tanto a las identidades estatales como a las estructuras sociales internas [...]. Ahora bien, la cooperación internacional al desarrollo es consecuencia de intereses específicos de los Estados” (Pauselli, 2013:87).

## **Teorías del Desarrollo (y su significado realista y constructivista)**

Durante los siglos XVIII y XIX, la palabra desarrollo tuvo varias evocaciones hasta que se disolvió el verdadero significado. En el siglo XX, aparece de nuevo, pero esta vez como desarrollo urbano, a continuación, emergió la Ley de Desarrollo de Bienestar de las colonias en Inglaterra con lo cual, la evolución del término ha ido en constante transformación.

Para hablar de desarrollo, tenemos que preguntarnos ¿Para quién o para qué?, pues se pretende hallar un camino en el cual tanto el crecimiento económico cuanto el de los seres humanos, se articulen y con ello conseguir el bienestar ya sea económico como social que en buena medida, son anhelados.

Mientras para el realismo, al hablar de desarrollo “el Sur nunca se podrá convertir en Norte de la misma manera que el pobre nunca se podrá convertir en rico” (Manglano, 2007:3). Para el constructivismo en cambio, al hablar del concepto de desarrollo “Además del Estado y el Mercado, es importante hablar de la participación, que se ha convertido en un aspecto fundamental de las políticas de desarrollo” (Tres, 2005-2006:10).

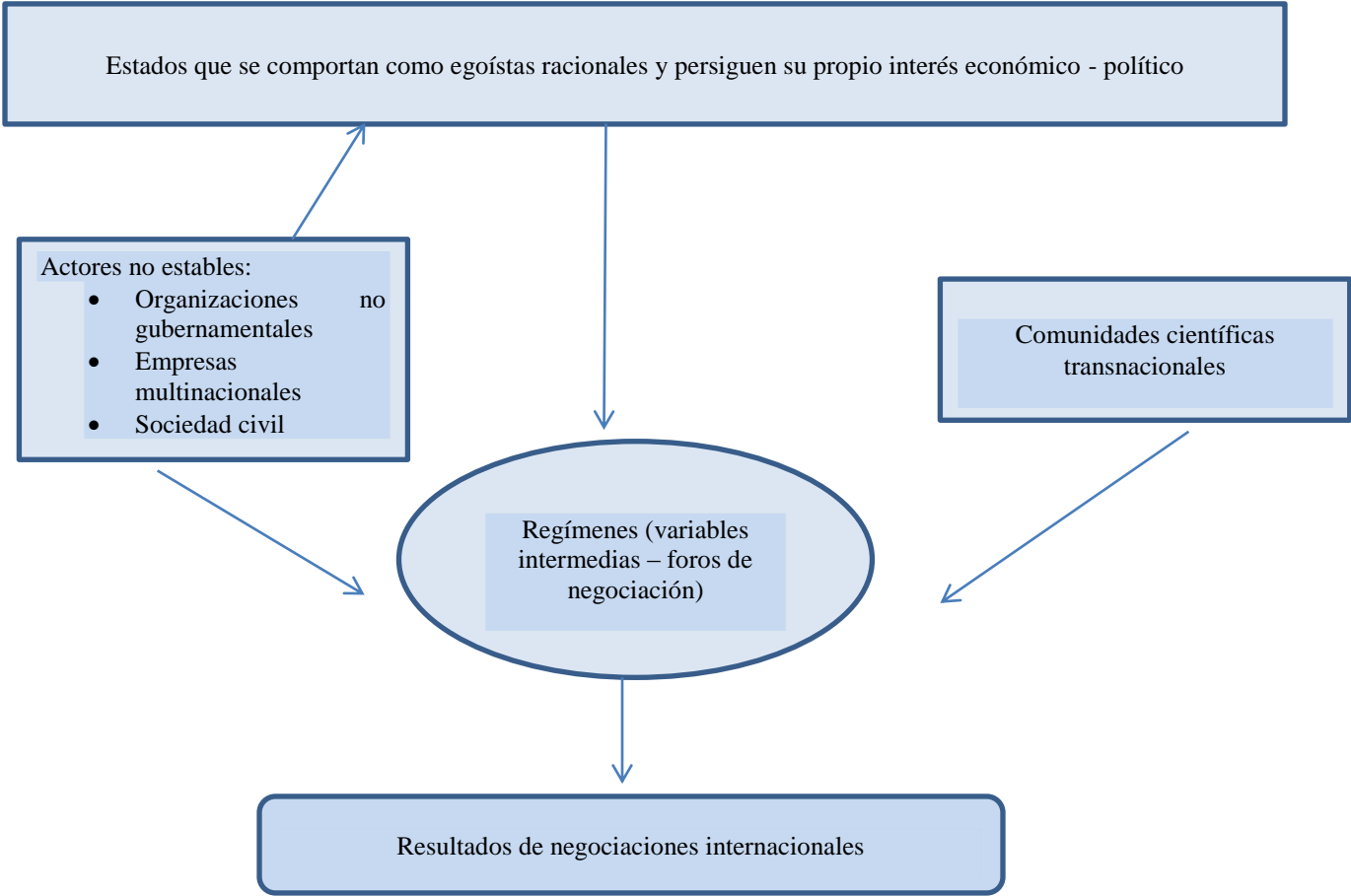
En esta dinámica la cooperación internacional tomando como referencia políticas locales que apoyen las necesidades del país, se convierte en un aliado importante de los países ricos hacia los países pobres, la clave está en fortalecer capacidades y esfuerzos, y, en esta lucha, se concentra también la erradicación de la pobreza y combatir la desigualdad, pese a estos esfuerzos, los pobres siguen siendo pobres y los ricos continúan acrecentando sus arcas para su propio beneficio. “El primer reto para los cooperantes y sus organizaciones es la comprensión del complejo fenómeno de la pobreza” (Tres, 2005-2006:129).

Se entiende por países desarrollados aquellos cuyo nivel industrial y de desarrollo humano es alto, principalmente en sectores como: educación, salud, seguridad, mientras los subdesarrollados, en vías de desarrollo o tercermundistas, son aquellos considerados atrasados, que no han alcanzado los niveles socioeconómicos o culturales y, por lo tanto están muy relacionados con la pobreza.

Al hacer mención a los estados egoístas se tiene en consideración que la relación con los Estados no es benévola sino más bien competitiva por lo tanto, las interacciones no se regulan por una autoridad suprema sino más bien los Estados deben guiarse por ellos mismos.

En el siguiente gráfico Gráfico 2 aparece el comportamiento de los Estados egoístas, teniendo como intermediarios a los regímenes en las negociaciones internacionales.

**Gráfico 2. Regímenes como variables intermedias**



Fuente: Elaboración Steinberg, 2008:171.

La visión de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL al ser un organismo multilateral puede leerse tanto desde el realismo como desde el constructivismo y menciona lo siguiente:

Los problemas del desarrollo, tanto económico como social, e incluso político y cultural, tienen una larga data en la reflexión de las distintas disciplinas que a tales temas se vinculan, reflexión que se liga a preocupaciones estrictamente teóricas y también a afanes prácticos de política gubernamental (CEPAL, 1996:192).

Años después, con la conformación de la ONU, se propuso la Estrategia para el Desarrollo Internacional. Por su parte la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura UNESCO propuso el Desarrollo Endógeno, de la misma forma, el PNUD presentó el Primer Informe sobre Desarrollo Humano hasta que en 1987 se propone el discurso liberal conocido como el Informe Brundtland, llamado también: Nuestro Futuro Común, poniendo énfasis en el desarrollo sostenible. Arturo Escobar subraya:

El concepto de desarrollo sostenible o sustentable, aparece en condiciones históricas muy específicas. Es parte de un proceso más amplio, que podríamos llamar de problematización de la relación entre la naturaleza y la sociedad, motivada por el carácter destructivo del desarrollo y de la degradación ambiental a escala mundial (Escobar, 1999:8).

Es decir que con el desarrollo, el empleo, la satisfacción de necesidades básicas y la redistribución de la riqueza nacional, estaría conformada la triada perfecta para las sociedades más necesitadas, sin embargo, en la realidad, se puede apreciar que no es del todo cierto, pues estos tres factores aún no llegan a cumplir con sus objetivos.

Sin embargo, el panorama que se nos presenta a diario, se muestra cada vez más desigual e inequitativo, a pesar de que en su discurso Truman propuso fomentar las condiciones apropiadas para que los países en desarrollo, lleguen a alcanzar los mismos niveles que los de las naciones avanzadas, para ello se emplearía: capital, ciencia y tecnología, es decir una reestructuración integral de las sociedades atrasadas y pobres. Esteva, citando a Ernest Haeckel afirma:

La palabra retiene hasta ahora el significado que le dio hace un siglo el creador de la ecología, Haeckel: «Desarrollo es, a partir de ahora, la palabra mágica con la que podemos resolver todos los misterios que nos rodean o que, por lo menos, nos puede guiar a su solución» (Esteva, 2006:331-332).

La puerta de esperanza de lo que vendría a llamarse desarrollo, se abrió a finales de la Segunda Guerra Mundial, específicamente el 20 de enero de 1949, cuando el presidente de Estados Unidos, Harry Truman en el punto IV de su discurso, manifestó la necesidad de emprender un programa que lleve al progreso a los más pobres. Así el mundo quedó dividido en dos: los desarrollados y los que no lo son. “El desarrollo capitalista tal y como ha tenido lugar en los actuales países desarrollados, o del norte, o centros del sistema. A ese desarrollo es al que aspiran gobiernos y la mayoría de poblaciones de la periferia” (Maestro & Martínez, 2012:812).

En este punto es preciso mencionar a la teoría del intercambio desigual pues se considera a los países del tercer mundo como aquellos explotados por los países industrializados principalmente en los aspectos del comercio “todos los factores que participan en cualquier parte del mundo para producirla sean remunerados al mismo nivel” (Jedlicki, 2007:2).

De este modo, se puede inferir que no hay desarrollo fuera del actual proceso globalizador y el objetivo ahora del desarrollo es el de consolidar territorios por ello, la cooperación internacional va en busca de ejes articuladores que le permitan resistir, al menos por un tiempo determinado en varios escenarios. Carlo Tassara respecto al rol de la cooperación internacional menciona:

El enfoque de la cooperación es básicamente económico y está orientado a la constitución del capital físico: su papel es dirigir el ahorro de los países industrializados hacia los países en vía de desarrollo, por un lado, y apoyar la realización de las infraestructuras necesarias, por el otro (Tassara, 2010:16).

Cabe mencionar que Truman no fue el primero en acuñar el término desarrollo, sin embargo, tuvo la fuerza y la acogida del público gracias a su discurso político, antes se hablaba de áreas económicas atrasadas “Desde entonces, el desarrollo connota por lo menos una cosa: escapar de una condición indigna llamada subdesarrollo” (Esteva, 2006:327). En ese mismo sentido continúa Esteva:

El desarrollo se convirtió en la categoría central del trabajo de Marx: lo mostró como un proceso histórico que se desenvuelve con el mismo carácter necesario de las leyes naturales. Tanto el concepto hegeliano de historia como el concepto darwinista de evolución se entrelazaron en el desarrollo, reforzados con el aura científica de Marx (Esteva, 2006:329).

Pero la pobreza a nivel global, solo se puso de manifiesto terminada la Segunda Guerra Mundial, cuando la economía de mercado empezó a despojar de los principales servicios a la población o estos eran inalcanzables, así ser pobre ya era un problema social, es ahí donde el desarrollo, sería una especie de salvador del mundo.

En ese sentido, podemos mencionar a Walter Rostow, como el mentalizador de un modelo de crecimiento estructurado en cinco etapas: “La sociedad tradicional,... condiciones previas al despegue,... despegue,... marcha hacia la madurez,... alto consumo de masas” (Rostow, 2011:115-116). Con lo cual este modelo, se convirtió en uno de los pilares de la Teoría del Desarrollo, que vería en la modernización, la premisa fundamental para un desarrollo en los ámbitos: económico, social, cultural y político. Arturo Escobar respecto al desarrollo menciona lo siguiente:

El desarrollo era, y sigue siendo en gran parte, un enfoque de arriba abajo, etnocéntrico y tecnocrático que trataba a la gente y a las culturas como conceptos abstractos, como cifras estadísticas que se podían mover de un lado a otro en las gráficas del progreso (Escobar, 2004:85-86).

El discurso del desarrollo acaparó todos los sectores, se posicionó en todos los niveles, desde las instituciones barriales hasta los organismos internacionales, con lo cual, se puede palpar el rápido crecimiento y el poder de alcance y expansión que tiene, por eso, muchas veces es difícil de crear o mantener una postura de resistencia ante el desarrollo.

El desarrollo es usurpador y más que nada, en nombre del desarrollo se ha aceptado, tolerado y justificado todo, a cambio se ha perdido o se ha dejado de lado las raíces y se han adoptado o se intentan alcanzar posturas provenientes de aquellos considerados el ejemplo a seguir. “El desarrollo, en tanto propuesta global y unificadora desconoce de una manera violenta los sueños y luchas de los pueblos subdesarrollados, muchas veces por la acción directa de las naciones consideradas como desarrolladas” (Acosta, 2012:35).

En este punto surge la pregunta ¿Qué hacer entonces? ¿Hay alguna alternativa al desarrollo? De hecho, su fantasma nos persigue, y es complejo deshacernos de una imposición tan pertinaz.

Sin embargo, la búsqueda por encontrar una nueva propuesta continúa y es este precisamente el desafío para nuestros pueblos y, en el caso de Ecuador, al parecer el Sumak Kawsay o Buen Vivir, se presenta como una alternativa al desarrollo. “El Buen Vivir forma parte de una larga búsqueda de alternativas de vida fraguadas en el calor de las luchas populares, particularmente de los pueblos y nacionalidades originarios” (Acosta, 2012:47).

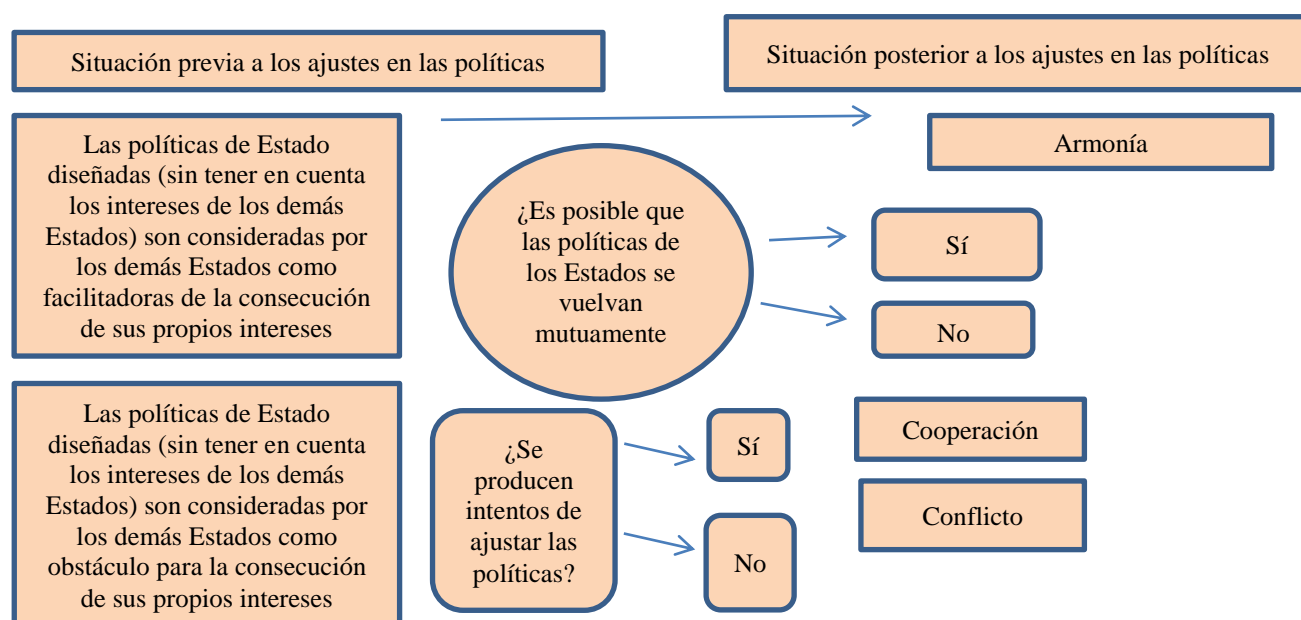
### Cooperación al desarrollo

Para hablar de los inicios de la cooperación al desarrollo es preciso trasladarse, a la época Post Segunda Guerra Mundial, e inmediatamente, a la Guerra Fría.

En este escenario, Estados Unidos, como principal actor, fue el proveedor de recursos para los países desarrollados con el fin de comprometerlos y lograr obtener sus propios beneficios, adicionalmente, otro factor fue el comportamiento de los países europeos para impulsar políticas de cooperación.

En el siguiente Gráfico 3 se muestra las situaciones: previa y posterior a los ajustes en las políticas de los estados.

**Gráfico 3. Armonía, cooperación y conflicto**



Fuente: Elaboración Steinberg, 2008:153.



Para el 2002, en Monterrey, México, se realizó una Conferencia Internacional para tratar el Financiamiento del Desarrollo, dicha conferencia la realizó la ONU y en ella, intervinieron también otros organismos como: Fondo Monetario Internacional FMI y el Banco Mundial BM. Koldo Unceta sostiene:

Y aunque la doctrina oficial es más matizada, lo cierto es que desde el denominado Consenso de Monterrey se ha impuesto una posición sobre la cooperación al desarrollo basada en la condicionalidad y vinculada, en buena medida, con las facilidades concedidas por los gobiernos a los mercados (Unceta, Koldo, 2013:16).

Sin embargo, tras los atentados del 11-S, los temas de pobreza y ayuda al desarrollo, han pasado a un segundo plano, ya que lo importante ahora es la seguridad y la lucha contra el terrorismo. “Al impedir que se alcancen los “Objetivos del Milenio”, nos aleja de un mundo en el que la justicia y la equidad, y no el uso arbitrario de la fuerza, sean el principal fundamento de la paz y la seguridad” (Sanahuja, José, 2003:3).

Desde el comienzo, la cooperación al desarrollo estuvo vinculada a intereses de países donantes que perseguían el bienestar de ciertos países. “Por ello, la aparición de los ODM, en tanto “agenda social” de la globalización, tiene importantes implicaciones para la ayuda, al reafirmar como objetivo la lucha contra la pobreza” (Sanahuja, 2008:134).

### **Cooperación y turismo comunitario**

Los primeros indicios del Turismo, se remontan a la prehistoria misma, cuando el hombre empezó a movilizarse en primer lugar por conseguir alimentos y seguridad, luego vieron que necesitaban intercambiar productos con lo cual el trueque fue su modo de establecer relaciones comerciales.

Posteriormente, con la conformación de grandes imperios, empiezan a realizarse los viajes organizados a Persia, Egipto, Roma, Grecia, si bien es cierto que estos primeros viajes se los hacía con fines militares y comerciales, también es preciso mencionar que artesanos y arquitectos fueron los más solicitados pues se los requería para la edificación de monumentales estructuras.

Los Romanos visitaban, además, templos y santuarios, asistían a festividades y concurrían a baños termales. Los relatos indican que al principio, en sus grandes viajes, la gran meta era Grecia, pero que posteriormente, con la adopción y difusión

del Cristianismo, numerosos grupos de peregrinos comenzaron a viajar a Tierra Santa. (Universidad Nacional José Faustino Sánchez, 2004:4).

En Grecia, con ocasión de participar o simplemente de asistir a los juegos olímpicos que se realizaban cada cuatro años en Olimpia, el desplazamiento de personas se tornaba multitudinario por lo que los servicios de alojamiento y alimentación tenían gran acogida, no obstante en Roma, el viajar era privilegio de la clase gobernante y pudiente, ellos se desplazaban principalmente a Egipto para mirar las pirámides y el Faro de Alejandría.

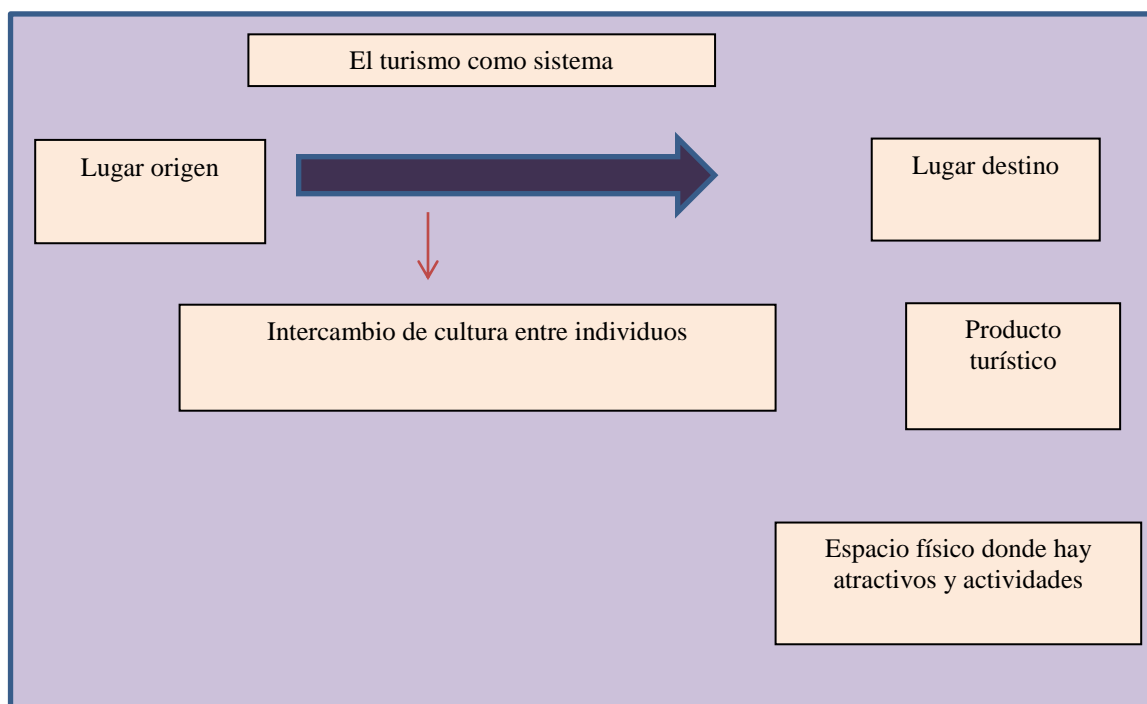
Sin embargo, durante el siglo XIV, las peregrinaciones impulsadas por la iglesia, constituyeron un fenómeno al que acudían masivamente los fieles cristianos, que visitaban Jerusalén y Roma. Pero la historia del turismo estaría incompleta si no se menciona a Marco Polo, quien en sus múltiples viajes desde Europa hasta China, narraba detalles que no se conocían hasta entonces como el uso del papel moneda.

Adicionalmente, con la llegada de la Reina Elizabeth I al trono, nacen los viajes Elizabethistas para conocer y experimentar, que ya en su forma más organizada se convertirían en el elitista Gran Tour, viajes muy populares que consistían en visitar sólo los destinos más exclusivos durante tres años, Italia entre ellos.

La estructura en sí misma del turismo como lo es ahora, llegó de la mano de la revolución industrial, que ocasionó una verdadera revuelta en todos los sectores pues al dinamizarse el sector productivo, hubo mayor crecimiento del comercio, se produjo un aumento de maquinaria, se procuró el mejoramiento del transporte y vías férreas, con lo cual, fue posible que los obreros planifiquen sus desplazamientos, sean estos a balnearios o playas cercanas, creando así una disposición de tiempo libre y ocio.

Como puede observarse en el Gráfico 4 el turismo es considerado como un sistema, pues está constituido por partes que lo integran.

#### Gráfico 4. El turismo como sistema



Fuente: Elaboración Salcedo, 2012:73.

Luego de la Gran Depresión y la Segunda Guerra Mundial, el Turismo se vio restringido, pero nuevamente se restituyó dando origen a lo que conocemos como los inicios del turismo comercial. Arnandis explica:

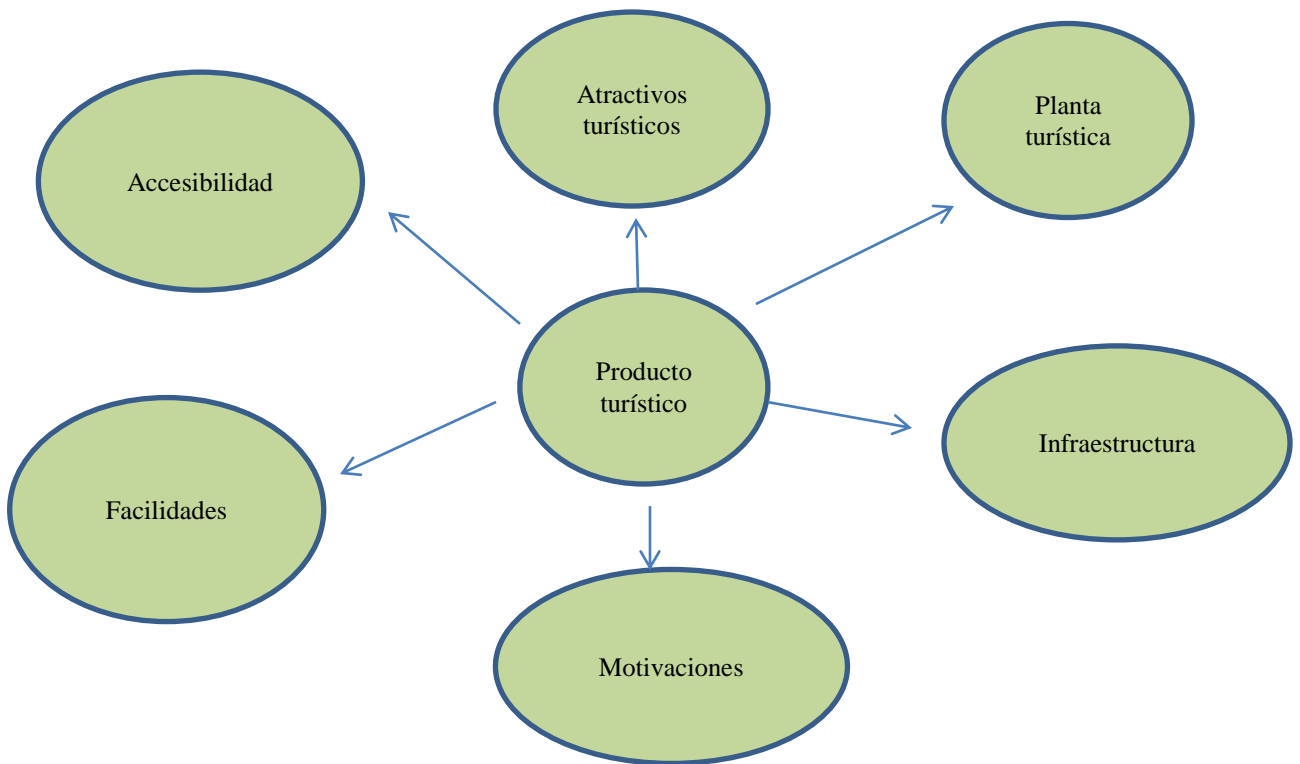
Remitiéndonos a la etimología, la palabra turismo se compone del vocablo latino *tornus* (torno) o *tornare* (redondear, tornear, girar), y el sufijo *-ismo*, que se refiere a la acción que realizan un grupo de personas. Así pues, podemos afirmar que es turismo aquel que realiza un grupo de personas que giran (viajan) con la intención de regresar a su domicilio habitual (Arnandis, 2007:146).

Como se ha observado, el turismo tiene una larga tradición, sin embargo, la organización y el reconocimiento como tal de esta actividad, se reconocen en el período entre guerras, cuando se popularizaron los viajes de placer. Posteriormente, con la creación de la Organización Mundial del Turismo OMT, en 1925 y su vinculación a la ONU en 1976, su objetivo es netamente la promoción del Turismo. La OMT se autodefine como:

La OMT genera conocimiento de los mercados, promueve políticas e instrumentos de turismo competitivo y sostenible, fomenta la enseñanza y la formación en materia de turismo y trabaja con el fin de hacer del turismo una herramienta eficaz para el desarrollo mediante proyectos de asistencia técnica en más de 100 países del mundo (OMT:2013).

Para una mejor comprensión de los elementos que forman el producto turístico, se detalla en el siguiente Gráfico 5

**Gráfico 5 . Elementos del producto turístico**



Fuente: Elaboración Salcedo, 2012:74.

En este punto es preciso resaltar el vínculo existente entre el turismo comunitario con la cooperación internacional, visto el turismo como una herramienta que permita desarrollo. “El turismo es una herramienta muy utilizada como estrategia para el desarrollo económico y social en Países en Vías de Desarrollo (PVD)” (Romero, 2009:2).

Junto a este análisis de la cooperación internacional, vinculado al turismo tenemos a la sostenibilidad como otra herramienta importante para el surgimiento del desarrollo del turismo comunitario, pues el turismo, como otra actividad económica está ligada a un turismo sostenible y responsable. “Referente al papel que el turismo juega dentro de las acciones de los agentes de cooperación, desde los inicios de la CID, el empleo del turismo como estrategia dentro de este campo ha experimentado distintas etapas, unas con un mayor uso y otras con un rechazo visible” (Romero, 2009:10).

El Turismo Comunitario se caracteriza porque precisamente la actividad gira en torno a una comunidad. Es la comunidad quien la sostiene por medio de iniciativas propias o a través de proyectos de cooperación internacional, surge como una alternativa económica de las comunidades indígenas, afrodescendientes o mestizas, quienes por medio de la autogestión y emprendimiento, se involucran en los procesos y en la larga lucha por continuar con los proyectos. Ruiz Ballesteros sostiene:

El Turismo comunitario es en los actuales momentos, una “marca internacional” y un elemento de creciente interés en la oferta y demanda turística de los países del “sur”, tanto es así que existen diversidad de experiencias de turismo comunitario en Asia, en África y especialmente en América Latina (Ruiz Esteban & Solís Doris, 2010:5).





En el caso de nuestro país, Ecuador ha desempeñado un papel fundamental referente a las experiencias en turismo comunitario más exitosas, ya desde la década de los 80’s, se ha convertido en una actividad estratégica para las comunidades y, su éxito se articula en cuatro ejes: organización, cultura, ambiente y economía, aunque cabe mencionar además, el componente histórico que guarda cada comunidad. “El turismo comunitario, tal como lo conciben las propias comunidades y su organización FEPTCE, no es un fin en sí mismo, sino que forma parte de una estrategia más amplia tanto de desarrollo local como de consolidación política” (Ruiz & Hernández, 2008:403).

A continuación se presentan dos tablas Tablas 6 y 7 que constan en el catálogo de asistencia técnica ecuatoriana, el primero de ellos sobre la gobernanza del sistema turístico y el segundo acerca del marco legal para el fortalecimiento de iniciativas comunitarias.

Tablas 6 y 7. Gobernanza del Sistema Turístico y Marco Legal

	<p>3</p> <h2>Gobernanza del Sistema Turístico</h2> <p>Turismo sostenible</p> <p>MINISTERIO DE TURISMO</p>	
	<h3>Experiencia</h3> <p>La descentralización turística tiene por objeto plantear estrategias para consolidar el proceso de desconcentración y descentralización de las competencias de turismo. Por este medio, se lleva a cabo el fomento y concreción de programas, proyectos y acciones para el incremento del turismo en el marco del desarrollo económico territorial y competitivo.</p> <p>Estos proyectos tienen nueve años de implementación en el territorio nacional. Se han aplicado sistemas de seguimiento y</p> <p>evaluación por medio de la revisión de competencias de turismo, transferidas a gobiernos seccionales.</p> <p>Actualmente, el Ministerio de Turismo ha transferido competencias a setenta y seis municipios y diecinueve concejos provinciales.</p> <p>La ejecución de la gobernanza del sistema turístico se ha desarrollado con la participación de actores públicos de los gobiernos seccionales.</p>	
	<h3>Modalidad de cooperación</h3> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Envío de expertos.</li> <li>▶ Pasantías.</li> </ul>	<h3>Instrumentos disponibles</h3> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Recurso humano especializado.</li> <li>▶ Ley de descentralización.</li> <li>▶ Acuerdo Ministerial 20060085 del 24 de octubre del 2006.</li> </ul>
	<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Ministerio de Turismo   Turismo Sostenible</p> <p>27</p>	

Fuente: Elaboración SETECI, 2010:28.

	<span style="background-color: #0070C0; color: white; padding: 2px 5px; border-radius: 3px;">3</span> <h2 style="text-align: center;">Marco Legal/fortalecimiento de Iniciativas de turismo comunitario</h2>	
	<p style="text-align: right;">Turismo sostenible</p>	
	<p><b>MINISTERIO DE TURISMO</b></p>	
	<h3 style="color: #0070C0;">Experiencia</h3>	
	<p>El turismo comunitario es un modelo de gestión en el que la comunidad local aprovecha el patrimonio natural y/o cultural de la región en la que se asienta. Su fin es desarrollar y ofrecer un servicio turístico caracterizado por la activa participación comunitaria en la planificación y ejecución de acciones conducentes a potenciar el desarrollo sostenible de la población, mediante la reinversión de los beneficios derivados de la actividad turística.</p> <p>En el Ecuador, este proyecto tiene diez años de implementación y se han aplicado sistemas de seguimiento y evaluación.</p>	 
	<h3 style="color: #0070C0;">Modalidad de cooperación</h3>	<h3 style="color: #0070C0;">Instrumentos disponibles</h3>
<p>Ministerio de Turismo   Turismo Sostenible</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Asesoría técnica.</li> <li>▶ Envío de expertos.</li> <li>▶ Pasantías.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Recurso humano técnico y especializado.</li> <li>▶ Reglamento para el Registro de Centros de Turismo Comunitario.</li> <li>▶ Desarrollo organizativo y del Marco Legal para el Turismo Comunitario del Ecuador.</li> <li>▶ Portafolio de proyectos de turismo comunitario viables de financiamiento.</li> <li>▶ Programa que Consolida el Turismo Comunitario.</li> </ul>
<p>28</p>		

Fuente: Elaboración SETECI, 2010:28.

Es imprescindible para las comunidades el contar con la organización, este es un factor clave y muchas veces influyente para que un proyecto sea exitoso o, por el contrario, fracase.

Además, se debe contar con la apropiación, pues permite que las personas a más de involucrarse con los procesos comunitarios, sean capaces de pensar y actuar de forma positiva, creativa, propositiva lo que conlleva a que la comunidad se una y trabaje de manera eficaz.

Al estar integrados, están identificados con una causa que les permite visibilizarse y tener una perspectiva a futuro, en la que tanto los nativos cuanto los turistas, convivan en un mismo espacio y se identifican con ese entorno. “Al ocuparnos del turismo comunitario conviene tener muy presente que la comunidad en Ecuador también tiene una acusada dimensión histórica, jurídica, normativa, socio- organizativa y de gestión de recursos” (Ruiz & Solís, 2010:7).

Si bien es cierto que el turismo comunitario no se puede convertir en un sustituto de las actividades propias y tradicionales de las comunidades tales como: agricultura, pesca, ganadería, etc, no obstante, estas actividades relacionadas con las actividades propias de la comunidad, diversifican la oferta turística y puede convertirse en el eje articulador que permita marcar la diferencia entre un servicio y otro, entre una visita y otra, entre un atractivo y otro.

En definitiva, lo que se pretende es la participación de turistas en actividades cotidianas de la comunidad, así se conocen otras formas de vida, otras costumbres y tradiciones y además, se establece una intervención mucho más efectiva que logra consolidar el emprendimiento turístico. Ernest Cañada sostiene:

La clave para que el turismo comunitario pueda llegar a ser un factor de desarrollo rural es que las iniciativas comunitarias puedan poner en marcha una oferta de calidad, diferenciada, y una capacidad de gestión y comercialización que les permita funcionar más allá del apoyo de la cooperación internacional (Cañada, 2010:2).

En este punto hay que considerar también que los turistas al igual que los entornos, evolucionan, es así que en la actualidad, los turistas vienen más instruidos, con mejores



conocimientos del lugar al que van a visitar y de las actividades que quisieran realizar, por lo tanto son más exigentes, de tal manera que los servicios que las comunidades ofrecen tales como: alojamiento y alimentación principalmente, deben contemplar un mejoramiento constante con lo cual se permita alcanzar estándares que les permita estar al alcance de estas exigencias y mantener a los turistas satisfechos.

## **Conclusiones**

El estudio de las teorías de las relaciones internacionales, nos presenta realidades que en algunos momentos se acercan pero en otros difieren en su forma de analizarlas, si por una parte el realismo toma como principal actor al Estado, por otro, el constructivismo hace que existan varias posibilidades de mirar esa misma realidad. “Cada uno de los paradigmas estudiados se basa en una dimensión importante de las relaciones internacionales, pero tiende a olvidar otras dimensiones igualmente importantes” (Del Arenal, 1989:179).

Un ejemplo central de ello son los temas de desarrollo y sobre todo en su vínculo con la cooperación internacional.

El desarrollo desde sus inicios marcó la clara división entre países desarrollados y subdesarrollados, entre un norte y sur, entre centro y periferia, entre ricos y pobres, con lo cual la brecha de la exclusión y las desigualdades, no ha podido ser ni acortada, peor eliminada. “El desarrollo fue una respuesta a la problematización de la pobreza [...] y no un proceso natural de descubrimiento y tratamiento gradual de los problemas por parte de las ciencias e instituciones modernas” (Escobar, 2004:86).

Se ha visto que en el mundo globalizado, la cooperación puede ser de dos tipos: antisistema o prosistema, es decir, está a favor o está en contra del sistema, por lo tanto, no existe Desarrollo fuera de la globalización. Irene Maestro concluye:

Como se ha venido argumentando, la Cooperación al Desarrollo, como parte de la estructura económica capitalista mundial, es un refuerzo de la misma, y de la reproducción del desarrollo desigual y la polarización, y por eso cabe calificarla de Cooperación al Desarrollo prosistema. De diversas formas también incluye la ayuda humanitaria y la incentivación microeconómica (Maestro, & Martínez, 2012:828).

El sector del turismo ha trascendido las fronteras tanto de países como de continentes, desde sus inicios se ha visto que para que exista un viaje, el principal factor es que debe existir una motivación, un propósito. “El turismo es un fenómeno social, cultural y económico relacionado con el movimiento de las personas a lugares que se encuentran fuera de su lugar de residencia habitual por motivos personales o de negocios/profesionales” (OMT:2013:3).

Como se ha visto el turismo comunitario posee un importante componente de Desarrollo, que como fruto de la cooperación internacional, ha ido creciendo y madurando, en primera instancia gracias al apoyo internacional por parte de los organismos involucrados en proyectos de desarrollo, y más adelante, ya por propia iniciativa de las personas envueltas en este proyecto y que deciden darle continuidad a fin de que sea sostenible y eficiente.

Sobre todo, en cuanto a temas de sostenibilidad se refiere, hacen falta certificaciones que respalden un proyecto o emprendimiento turístico y que garantice el correcto desempeño del proyecto de turismo comunitario. Como lo argumenta Jordi Gascón, experto en temas relacionados al turismo:

No vamos a negar que hablamos de un tipo de turismo en expansión [...] el desarrollo que han tenido diferentes modelos de turismo sostenible y de pequeño formato, adopten el nombre que adopten (Ecoturismo, Turismo Comunitario, Turismo Solidario, etc.), se ha hecho hasta ahora sin el respaldo de certificaciones (al menos, exitosas y reconocidas por parte del consumidor). (Gascón, 2006:3).

## **CAPÍTULO III**

### **UNA APROXIMACIÓN A YUNGUILLA DESDE LA SOSTENIBILIDAD Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

El presente capítulo tiene por objeto dar a conocer el trabajo emprendido desde la cooperación internacional hacia el desarrollo de actividades en las cuales la comunidad es el principal actor. Por ello, este capítulo reúne el trabajo de campo realizado a través del Turismo Comunitario en la comunidad de Yunguilla, trabajo que está compuesto por cuatro secciones.

En una primera sección se habla de un diagnóstico de Yunguilla, su proceso durante la reforma agraria, luego se procede a establecer su localización geográfica, política y administrativa, así como las personas que lideran la comunidad y sus procesos organizativos, así como los aspectos positivos de los emprendimientos comunitarios.

La segunda sección bajo el título: Y después de la cooperación ¿Qué?, nos indica las cuatro etapas por las que atravesó la comunidad: carbón y madera, ayuda de cooperación internacional, retiro de cooperación internacional y relevo generacional como factor de sostenibilidad. Por su parte, la consolidación comunitaria es sin lugar a dudas, el hilo conductor para todos los emprendimientos de Yunguilla, por ello, el papel predominante que desempeñan sus miembros en las diferentes actividades y servicios que ofrecen. Todo ello, no sería posible, sin la intervención del estado, que se constituye en el órgano regulador de toda actividad de cooperación y vigila los procesos que se han implementado, el tratamiento que se le ha dado a los recursos y cómo han sido distribuidos.

La tercera sección plantea la sostenibilidad del proyecto de turismo comunitario como alternativa de desarrollo (1998-2014), para ello se explica la situación y el escenario a través de los planos económico, social y ambiental, todos ellos inmersos en la comunidad y su forma de organización.

La cuarta sección comprende la vinculación de cooperación internacional con Yunguilla, desde los inicios de la ayuda hasta su posterior retiro y el arduo trabajo que significó para la comunidad empezar solos a sostener su proyecto de turismo comunitario.

Además, con la Bienvenida a la cooperación internacional (1995-2000) se procura tener un acercamiento desde los inicios de la cooperación en Ecuador, pasando por los organismos que al inicio estuvieron a cargo de controlar esta actividad, hasta llegar a la entidad más reciente como es la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI. También se presenta la relación de los actores norte-sur, que explica el nacimiento de la cooperación desde los países donantes (ubicados en el norte del hemisferio) y aquellos receptores (localizados en el sur). No obstante, el escenario de la cooperación pos 2010, abre nuevamente el debate para tratar de entender la realidad a la que tuvo que enfrentarse la comunidad, luego de que la cooperación se retirara.

## **Diagnóstico de la Comunidad de Yunguilla**

### **Antecedentes históricos**

En la década de los 50's se llevaron a cabo procesos colonizadores, convirtiendo a Yunguilla en un lugar ideal para asentamientos humanos. “Desde la lógica de la estrategia desarrollista, la reforma agraria se planteó como un requisito *sine qua non* para lograr la tan anhelada modernización latinoamericana”. (Bretón Solo de Zaldívar, 2001:41).

Así, la explotación del bosque y sus recursos principalmente carbón y madera, constituyeron la fuente primaria para mantener a las familias de colonos que venían principalmente de la amazonía y del sur de la costa del Ecuador que se establecieron en la zona.

Yunguilla, al encontrarse en la cordillera occidental, posee bosque montano, es una zona rica en flora y fauna, muchas de ellas endémicas, aunque, por la tala indiscriminada del bosque, la colonización desordenada y por estar rodeada de actividades agrícolas y ganaderas, la zona ha sufrido deterioro.

En este escenario, aparece desde 1990, la Fundación Maquipucuna, institución que gracias a la ayuda del gobierno suizo y su Programa de Bosques y Agroecosistemas Nativos Andinos PROBONA, llevó adelante mecanismos de protección y conservación del bosque nublado. Según un miembro encargado de la operación turística de la comunidad de Yunguilla:

A través de Maquipucuna, PROBONA entregaba el dinero para la realización de proyectos, como el agroforestal y manejo de recursos naturales, desde 1995 hasta el 2000, se hacía una planificación general y Planes Operativos Anuales (POA) pero vinculado a lo que es manejo agroforestal, pero nada de turismo.

Estamos hablando de proyectos que persiguen resultados hacia mediano y largo plazo y la gente quiere resultados hacia corto plazo (OPERTUR1, 2013).

En este proyecto, se incluye a Yunguilla que limita por los flancos sur-este con Maquipucuna obteniendo respuesta favorable por parte de los pobladores, no así en los flancos nort-oeste, donde la aceptación fue escasa o nula y sobre todo, ha existido

resistencia a procesos de desarrollo que pudieran beneficiar directamente a los pobladores, pero muchas veces, el desconocimiento de su propia realidad ha sido una limitante.

No obstante, para hablar de Yunguilla, es preciso remontarse a 1960, cuando estos territorios eran grandes haciendas destinadas al trabajo de huasipungueros. “Huasipungo se llama en Ecuador una parcela de tierra que el propietario de una hacienda pone a disposición de un peón -el huasipunguero- para que pueda cultivarla para sí” (Oberem, 1981: 301). En opinión de un habitante de la comunidad, persona de la tercera edad que vivió los procesos de cerca, manifiesta lo siguiente:

Hasta la década de los 80's se dio con mayor fuerza la presencia de huasipungueros, quienes trabajaban en las grandes haciendas, es decir el gran terrateniente les proporcionaba un sitio para que siembren, pero estos sembríos no eran para su beneficio, sino que la mayoría de la producción se llevaba el hacendado. Si es que el patrón era consciente del trabajo del peón, le daba la mitad de la siembra, caso contrario se cometían muchas injusticias, y le terminaba dando casi nada (Adultomayor1, 2013).

Y es precisamente en Yunguilla, zona que estuvo conformada por vastas extensiones de territorio, donde se pueden observar caminos prehispánicos denominados culuncos que atraviesan las haciendas.

Los culuncos que con cinco metros de profundidad y muchos de ellos, aún cubiertos por vegetación, les servían a los Yumbos, Otavaleños, Tsáchilas, Nayones, y demás etnias, para el intercambio de productos.

Sobre todo para los Yumbos, los culuncos eran caminos que les servían para atravesar la hacienda llevando y trayendo el licor ilegal que se distribuía en la zona. En palabras de Esteban Ruiz y Macarena Hernández:

La conformación actual de las comunidades ecuatorianas se asocian a las figuras de la encomienda y el huasipungo como formas de articular el territorio y la mano de obra indígena en la época colonial, agrupando geográficamente a los indígenas en virtud de la lógica de la explotación agraria capitalista (Ruiz & Hernández, 2008:402).

Cuando aparece la reforma agraria en 1965<sup>1</sup>, la hacienda fue dividida entre sus propios trabajadores, la institución encargada de realizar esta distribución, fue el Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización IERAC, esta institución fue el organismo encargado de ejecutar la política agraria del gobierno dictatorial en ese entonces: la Junta Militar de Gobierno. Y continúan Ruiz & Hernández:

Las comunidades ecuatorianas se constituyen formalmente a partir de finales de los años 30 como forma de restituir la vinculación originaria entre los pueblos indígenas y sus territorios una vez que el régimen de haciendas había perdido gran parte de su sentido económico (Ruiz y Hernández, 2008:402).

Una vez que a los habitantes de Yunguilla se les adjudicaron los terrenos, la misión de ellos era demostrar al Estado a través del IERAC, que estas tierras eran productivas, para lo cual el trabajo arduo y sacrificado de los pobladores, era cosa de todos los días. Como Víctor Bretón lo anota:

La reforma agraria permitió a medio plazo, pues, ampliar la superficie agropecuaria del país; enmascarar las estadísticas sobre distribución real de la riqueza; procurar la transformación de las grandes propiedades potencialmente viables; y estimular la movilidad (económica y social) del campesinado. (Bretón Solo de Zaldívar, 2001:42).

Con la entrega de los terrenos a la comunidad, el “nosotros” era ya un término que convocaba y acoplaba al grupo de pobladores de Yunguilla, en actividades que tenían que ver con el beneficio de la comunidad, no obstante, el momento de llegar la Cooperación Internacional y prestar su apoyo, un obstáculo fue el involucramiento de la comunidad que al inicio se mostró escéptica, sin embargo, al retirarse la Cooperación Internacional, esta cohesión se vio aún más consolidada y fortalecida.

### **Localización geográfica, política y administrativa**

Yunguilla se encuentra ubicada al noroccidente de la provincia de Pichincha, cantón Quito, cuenta con 2600 hectáreas y se sitúa dentro de dos áreas protegidas: la Reserva de Maquipucuna y la Reserva Geobotánica del Pululahua. Para llegar hasta la comunidad de

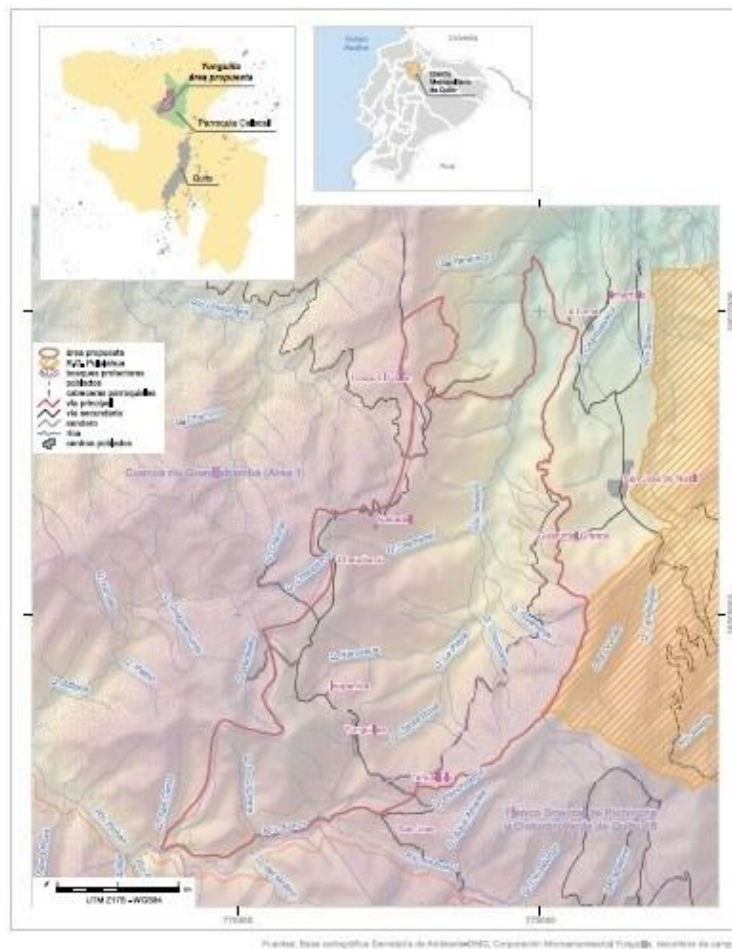
---

<sup>1</sup> La reforma agraria planteaba la modernización del Estado en los aspectos económico, político, social, proceso por el cual Latinoamérica entera estuvo embarcada en una estrategia desarrollista.

Yunguilla, es preciso ir hasta Calacalí, desde allí se pueden tomar camionetas que llevan a los visitantes hasta la población pues no existe ningún sistema de transporte público que llegue hasta el lugar.

En el Gráfico 6 se puede observar la localización geográfica de la comunidad.

**Gráfico 6. Localización geográfica de Yunguilla**



Fuente: Elaboración Tamayo, 2012:76.

Cabe destacar que Yunguilla cuenta con una pequeña escuela, si bien es cierto poseen energía eléctrica, no cuentan con alcantarillado, el agua es entubada, tampoco poseen servicio de telefonía, aunque sí tienen cobertura celular.



En 1992, con la construcción de la vía Calacalí-Los Bancos, esta zona empieza a tener un despegue bastante importante sobre todo para la comercialización de productos provenientes de Nanegal, Nanegalito, Santa Marianita y Tandayapa, no así para Yunguilla, que al estar situada en una zona con mucha altura, las posibilidades de comercialización son menores.

En la siguiente Tabla 8 se presentan las actividades económicas que permiten un análisis productivo de la comunidad.

**Tabla 8. Análisis del entorno productivo de la comunidad de Yunguilla**

Actividades económicas	Ingresos mensuales por familia / dólares	Ingresos anuales / dólares	Familias
Agricultura	50	600	20
Ganadería	50	600	30
Empleados fijos en empresas de afuera	120	1440	10
Turismo guías	44	528	10
Cocina	32	384	2
Mermelada	32	384	4
Quesos	72	884	1
Tienda	120	1440	1
Asalariados Corporación Microempresarial Yunguilla	100	1200	5
Venta de comidas en actividades deportivas	40	480	6
Atención a visitantes	50	600	20
Transporte	40	480	3
<b>TOTAL</b>	<b>750</b>	<b>9020</b>	<b>60</b>

Fuente: Elaboración Tamayo, 2012:24.

Yunguilla guarda estrecha vinculación con el Gobierno Autónomo Descentralizado de Pichincha (GAD), y sobre todo con la Junta Parroquial de Calacalí, institución de la que es miembro uno de los líderes de la comunidad.

Administrativamente, Yunguilla está formada por una directiva que permanece en funciones dos años, este grupo se constituye como encargados de velar por el adecuado desempeño de temas relacionados con: educación, servicios básicos, salud e infraestructura.

En 1996, se crea el grupo de mujeres denominado Mama Pallo (Mujeres líderes), que se disolvió en 2004, sin embargo, desde ese momento pasaron a ser parte de la Corporación Microempresarial Yunguilla y aún son las encargadas de la producción de mermeladas, queso, artesanías, tienda comunitaria y producción en los huertos orgánicos.

Posteriormente, en 1998, se crea la Corporación Microempresarial de Productores, Comercializadores y Prestadores de Servicios Yunguilla, con el fin de regular la actividad turística comunitaria.

Cada grupo al interior de Yunguilla, tiene su representante, y las decisiones son tomadas en la asamblea general que es el máximo organismo comunitario.

En Yunguilla, el turismo comunitario ha dinamizado la economía local y ha permitido que las condiciones de vida de la población, que en el pasado se dedicaban a la agricultura y ganadería, actualmente coexistan con alternativas generadoras de empleo. El GAD, en su Guía de Turismo Comunitario sostiene:

El Turismo Comunitario está considerado como una actividad del Turismo Vivencial ya que permite a las comunidades dar a conocer sus potencialidades naturales, tradiciones, cultura y hábitos mediante el compartir con los turistas interesados en esta corriente del Turismo Alternativo (GAD de Pichincha, 2010:6).

Para referirnos al nivel educativo, el que prima en los adultos, es el escolar a nivel primario, la mayoría de los habitantes sabe leer y escribir. No obstante, las nuevas generaciones, conscientes de la necesidad de continuar sus estudios, se preparan permanentemente por alcanzar más y mejores logros a nivel educativo pues están conscientes que el mundo se presenta cada vez más difícil y mientras más y mejor preparados se encuentren, tendrán un mejor futuro.

De otro lado, los habitantes han tenido que aprender a convivir con las nuevas tecnologías y adaptarse a ellas por lo que han creado una página web y utilizan también las redes sociales para comunicarse con el mundo entero.

De hecho, la tecnología ha jugado un papel importantísimo en el diario vivir de sus pobladores pues, se ha constituido en una herramienta con grandes alcances, aunque al inicio, adaptarse a este nuevo mundo, les resultó una ardua tarea, sin embargo, la motivación por darse a conocer en el ámbito turístico, sumado a la necesidad que tenían por sacar adelante a sus familias, cobró en la comunidad más fuerza y empeño por alcanzar sus objetivos y vencer los temores propios que surgen al enfrentar situaciones desconocidas y ajenas a su realidad.

### **Emprendimientos comunitarios**

Un emprendimiento comunitario, es definido por un administrador de la tienda comunitaria como “La acción realizada por la comunidad que es el actor principal, con la ayuda de todas las instituciones que puedan colaborar, sean estas Cooperación Internacional o el Estado”. (AdmTienda1, 2013).

A partir del 2002, la comunidad, con el fin de constituirse en un ente legal, ha formalizado su actividad con el nombre de la Corporación Microempresarial de Productores, Comercializadores y Prestadores de Servicios Yunguilla.

La Corporación se ha constituido en una microempresa dedicada a la prestación de servicios turísticos tales como: alojamiento, alimentación y turismo comunitario. “La gestión y la organización autónoma son las que propician el desarrollo social, cultural y económico de las comunidades” (Ruiz, 2008:7).

No obstante, hay que recordar que desde 1990 hasta 2002, Yunguilla recibió apoyo del Programa de Bosques y Agroecosistemas Nativos Andinos PROBONA, luego del Programa Regional para la Gestión Social de Ecosistemas Forestales Andinos ECOBONA que durante ocho años, permaneció apoyando no solo con capital financiero sino también asesorando el proyecto de turismo comunitario. Adriana Burbano, plantea lo siguiente:

La inversión para Yunguilla, canalizada en forma directa y a través de la Fundación Maquipucuna a lo largo de 8 años, fue de aproximadamente \$ 230.000, que puede considerarse como la mayor realizada en el área por una sola institución; estos fondos fueron complementados con otros fondos levantados por la Fundación (Burbano, 2010:64).

Gracias a esta canalización a través de Maquipucuna, se establecieron las bases para futuras donaciones como es el caso del Programa de Pequeñas Donaciones PPD, a cargo del Programa de Naciones Unidas PNUD.

En 1998, PROBONA apoyó un estudio de factibilidad para complementar las actividades agroforestales y ecológicas, así se impulsó contratar a Andi Drumm, experto en turismo con el fin de establecer un proyecto ecoturístico. Adicionalmente, vendría la capacitación en temas relacionados con: flora, fauna, gastronomía, hospedaje, guianza, administración, etc.

Un año después, en 1999, el PPD abandona la zona, entonces, se crea legalmente la Corporación Microempresarial Yunguilla con 56 socios, esta empresa comunitaria, a pesar de asociarse de manera conjunta, opera de forma independiente, es decir con responsabilidades compartidas.

En 2002, se retira también PROBONA, con lo cual, el malestar dentro de la comunidad empieza a acrecentarse.

En 2003, la Corporación se hace miembro de la Asociación Ecuatoriana de Ecoturismo ASEC, donde formó parte del directorio.

Una vez consolidada la Corporación Yunguilla, se enfocan en mantener una fuerte organización sobre las 2.600 hectáreas de bosque de su comunidad, al mismo tiempo que mantienen vínculos estratégicos con la Corporación Metropolitana de Turismo, el Plan de Desarrollo Turístico de Quito o Plan Q, la Reserva Orquideológica El Pahuma, el Servicio de Cabalgatas Astrid y la Federación Plurinacional de Turismo Comunitario del Ecuador FEPTCE.

Todos estos actores han contribuido en distintos momentos para fortalecer el proyecto turístico en Yunguilla. “La comunidad es una estructura de funcionamiento, con entidad en sí misma, sin que ello quiera decir autónoma del exterior” (Ruiz & Hernández, 2008:401).

No se puede dejar de lado el apoyo que brindan los voluntarios extranjeros ya sea en el área de enseñanza del idioma inglés o con su generosa participación, involucrándose en las actividades propias de la comunidad, es decir: agricultura y ganadería.

Cabe mencionar que el Programa de Pequeñas Donaciones de las Naciones Unidas, financió con S/. 75.000 sucres, un proyecto que permitió adquirir la casa hacienda Tahuallullo, hoy centro de operaciones de la actividad turística de Yunguilla.

A pesar de que Maquipucuna se involucró desde sus inicios en canalizar adecuadamente la ayuda financiera, no obstante, se le atribuye que parte de estos recursos entregados por PROBONA, no hayan ido a parar a manos de Yunguilla, sino, por el contrario, terminaron en manos de la propia Maquipucuna, posteriormente, se desembolsó una cantidad que permitió al líder de Yunguilla, una capacitación en temas acordes al turismo.

En determinado momento, se presentaron discrepancias entre Yunguilla y Maquipucuna, acelerando un animoso debate, mientras Maquipucuna defendía el rol de la conservación, por su parte Yunguilla hacía énfasis en las necesidades de la comunidad. Ruiz Ballesteros y Solís manifiestan:

La comunidad es el contexto en el que toda esta maraña de influencias e impactos tiene lugar. Por eso es muy importante el análisis del uso privado-colectivo de los beneficios, de la organización del trabajo, de las formas en que la comunidad se presenta al turista, de las pautas de consumo (Ruiz, 2008:11).

En 2006, la Fundación Esquel, a través de un programa de microcréditos, colaboró para readecuar las casas de las familias interesadas en brindar hospedaje, con lo cual, surgía otra forma de generar ingresos, pues como vieron que los turistas necesitaban donde alojarse, qué mejor sitio que las propias casas de la comunidad.

La Fundación Jatun Sacha, también ha prestado su ayuda tanto para la implementación de viveros forestales, así como de todos los permisos sanitarios concernientes al manejo de la producción de mermeladas para que sean comercializadas aunque todavía su comercialización se la efectúa en pocos y cercanos lugares.

En Yunguilla, el Comité Pro Mejoras ha desempeñado un papel primordial a la hora de tomar decisiones. Así, el Comité junto a la Corporación, mencionan como uno de sus mayores logros, la adquisición de la finca Tahuallullo, de 23 hectáreas, que se hizo posible gracias a la organización y cooperación de los habitantes que reunieron el dinero para adquirirla. “El elemento definitorio del turismo comunitario no es tanto su objeto como actividad turística, sino la forma de organizar esa actividad” (Ruiz, 2008:7).

### **Y después de la Cooperación ¿Qué? (2000-2010)**

#### **Etapas por las que atravesó Yunguilla**

En general, se puede afirmar que Yunguilla ha pasado por etapas muy difíciles, llenas de constante lucha que les ha permitido descubrirse y continuar aprendiendo.

Son procesos que les han servido para madurar como organización, así: una primera etapa, cuando se propuso sustituir la extracción de madera y carbón, una segunda etapa, cuando llegó la ayuda de la cooperación internacional y nació el proyecto de turismo comunitario, una tercera etapa, que surge tras el retiro de la cooperación internacional que es cuando la comunidad se empodera de aspectos que antes eran desconocidos para ellos, pero ahora, ya adaptados a los cambios, emprenden alternativas al desarrollo y, finalmente, está el relevo generacional.

#### **Carbón y madera**

El panorama en Yunguilla antes de 1995, tiene que ver con procesos bastante débiles de sistemas organizativos, un panorama que se comparte con la mayoría de comunidades del país.

En Yunguilla vivían dentro de un proceso netamente extractivista, habían creado una dependencia sobre el bosque, todo se movía alrededor del bosque, es decir, que talaban

el bosque para producir carbón y madera y de allí poder tener recursos económicos para satisfacer las necesidades básicas de la comunidad. Otro personaje de la tercera edad, sostiene:

Cada año se talaba entre 1 y hasta 2 hectáreas cada familia entonces cada año era como 100 hectáreas menos de bosque en la comunidad y obviamente con los problemas de alta migración, la gente salía hacia las ciudades porque se creía que para civilizarse, hay que salir a las grandes ciudades, para modernizarse y hasta ahora, el polo de desarrollo siempre serán las grandes ciudades. Hay políticas que todavía están vinculadas hacia urbanizar lo rural, no hay políticas que ayuden a un desarrollo rural como se quisiera (Adultomayor2, 2013).

Entonces los pobladores de la comunidad vivían sumidos en una pobreza bien grande, y, si a esto, se le suma una autoestima baja, pues no confiaban en quienes eran ni en lo que eran capaces de realizar, en definitiva, consideraban que el campo no se puede desarrollar. Según un miembro de la comunidad, vinculado a los procesos que tienen que ver con capacitación y gestión, manifiesta:

Con la venida de la Cooperación Internacional, y con la ayuda de ONG's como la Fundación Maquipucuna, lo que se busca es, a través de largos procesos de capacitación, ayudar a que se cambie la conciencia de la gente, hay que entender, que este proceso no ha sido obra de la Cooperación Internacional únicamente, sino que es la manera como se hicieron las cosas y como la gente fue adoptando y como se fue empoderando porque sabemos que ha habido y aún hay Cooperación Internacional por montones, pero hay que entender también que en algunos sitios apoyados por Cooperación Internacional, se causó mucho daño (OperTur2, 2013).

En general, las personas de la comunidad vieron con desagrado tener que dejar sus prácticas extractivistas de carbón, trabajo que lo venían desempeñando durante toda su vida, por dedicarse a una nueva actividad como lo es el turismo comunitario.

Esta actividad, se ha constituido en un pilar fundamental que muchos aún no terminan de creer que ha sido posible realizarlo. Para una de las mujeres de la comunidad, su opinión va mucho más allá del discurso:

Una cosa es hablar ya después de dieciocho años, pero otra muy distinta es vivir esos dieciocho años día a día, comentario tras comentario, problema tras problema, dejar el único sustento para las familias se constituía en una tarea compleja. Hay que entender también, que resultó difícil a través de los procesos de capacitación, cambiarle la forma de pensar acerca del uso de los recursos a las personas de la comunidad. (Muj1, 2014).

Es entonces como se pasó de una actividad extractivista a otra actividad alternativa, que genera ingresos económicos por un lado, y por otro ayuda a levantar el autoestima. Se da mucho valor el conocer que se puede vivir en armonía con la naturaleza, que se puede trabajar en comunidad, que se puede vivir desde la comunidad, y no precisamente con mucho dinero.

Una vez en el proceso, se han visto resultados de los proyectos y ratificando el compromiso de organismos internacionales para ayudar en la sostenibilidad del proyecto, eso hace que la gente vaya tomando mucha más confianza, se sienta orgulloso de pertenecer a esta comunidad y por defender lo que tienen y lo que son.

### **Ayuda de Cooperación Internacional**

La cooperación internacional llegó a Yunguilla en 1995, fue una situación compleja porque la gente no creía en los proyectos, pensaban que no serían capaces de conseguir lo que se les planteaba hacer, que no lo iban a lograr. Según un técnico en asuntos de Cooperación Internacional y desarrollo:

El choque grande con la Cooperación Internacional, es entender que la Cooperación Internacional trabaja sobre sistemas predeterminados, es decir que están dentro de los grandes paradigmas del desarrollo, de la planificación y de la gestión. Son sistemas impuestos, cuyo objetivo es lograr que las comunidades apliquen la receta, junto a sus medidores, indicadores, etc, resultado que no cuadra con la realidad de la gente (Téc1, 2014).

En la siguiente Tabla 9 se muestran los programas que han sido pensados con el fin de organizar y articular los ejes en los cuales se puede trabajar con la comunidad.

**Tabla 9. Programas**

<b>PROGRAMAS</b>
Programa de protección, control y vigilancia
Programa de producción y manejo sustentable de recursos
Programa de turismo sostenible
Programa de regeneración y rehabilitación



Programa de educación, capacitación y sensibilización ambiental
Programa de gobernanza
Programa de gestión ambiental

Fuente: Elaboración Tamayo, 2012:9.

La mayoría de veces las personas consideran que con buenos proyectos, como el de turismo comunitario, se cambiará la vida de la comunidad, pero no es así, nunca se piensa en las dinámicas reales de las comunidades, en su funcionamiento, su forma de ser.

No obstante, se debe entender que la cooperación internacional, por más buena que parezca y significativamente logre demostrar que sus resultados son óptimos, es prudente entender que esta constituye una ayuda pasajera, porque la parte más difícil se desencadena en este punto, es decir cuando se retira la cooperación internacional, y las comunidades tienen que enfrentar las situaciones por sí mismos. Otra mujer de la comunidad argumenta:

Nos decían por ejemplo, en un año los hombres y mujeres participarán de las actividades. Si hoy me preguntan, si dieciocho años después hemos cumplido con el indicador del cincuenta, cincuenta, hasta hoy, no hemos cumplido y la intención no es cumplir, por cumplir, sino desarrollar nuestro proyecto de vida comunitaria (Muj2, 2014).

Se desprende entonces que los objetivos planteados en los proyectos, muchas veces no llegan a concretarse del todo en la práctica o que en el proceso se van diluyendo, como consecuencia de nuevas perspectivas y enfoques que van surgiendo.

En la siguiente Tabla 10 se incluye un análisis financiero del costo de los programas, que asciende a USD 1.094.450.

**Tabla 10. Resumen financiero**

PROGRAMAS	COSTO	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	AÑO 5	PRIORIDAD
Programa de protección, control y vigilancia	147.0500	28.010	41.010	26.010	26.010	26.010	27.760
Programa de producción y manejo sustentable de	228.000	30.000	47.000	57.000	47.000	57.000	25.000

recursos							
Programa de turismo sostenible	176.000	76.000	17.500	22.500	47.500	12.500	60.000
Programa de regeneración y rehabilitación	254.000	40.600	42.100	54.600	59.100	57.600	26.600
Programa de educación, capacitación y sensibilización ambiental	57.000	14.000	9.500	12.000	9.500	12.000	14.000
Programa de gobernanza	227.700	80.300	35.600	35.600	35.600	35.600	73.100
Programa de gestión ambiental	9.700	5.500	600	600	600	1500	5.500
<b>COSTO TOTAL PLAN</b>	<b>1.094.450</b>	<b>274.410</b>	<b>208.310</b>	<b>208.310</b>	<b>225.310</b>	<b>192.210</b>	<b>231.960</b>

Fuente: Tamayo, 2012:76.

### **Retiro de Cooperación Internacional**

Para los líderes de la comunidad, ponerse al frente de la comunidad, no ha sido nada fácil, y la situación se torna mucho más complicada cuando se retiró la cooperación internacional y la comunidad se quedó sola.

Cuando la cooperación internacional se alejó, llegó el momento en que la responsabilidad de la comunidad había que asumirla en su totalidad, porque no existía otra alternativa, entonces se empezaron a compartir responsabilidades con las personas, para que cada una asuma alguna responsabilidad, se procuró que cada persona comprenda que si no son ellos mismos los que se hacen cargo del proyecto de turismo, ¿Quién lo va a hacer?

En ese momento, los pobladores tomaron conciencia de que no toda la vida van a contar con el apoyo de la cooperación internacional, y los líderes debieron luchar contra el desinterés y la apatía, por parte de la población para asumir nuevos retos y responsabilidades.

No obstante, la molestia en particular de los habitantes radica en que cuando hay problemas, todos desaparecen mientras que, cuando existen logros, todo el mundo está

presente. “Los procesos han costado mucho sacrificio, después de cinco años de Cooperación Internacional, esta se retira, es un retroceso total, otra vez estamos en el principio, con estos resultados, nadie quiere ponerse al frente, no quieren arriesgarse” (Hom1, 2014).

Después de hacer uso de las estrategias, de hacer un reparto de responsabilidades y de solventar esta problemática, comprendiendo que no solo son actores de los procesos sino autores. “A veces somos los trabajadores, pero siempre seremos los dueños de la comunidad” (Hom2, 2014).

### **Relevo generacional como factor de sostenibilidad**

En Yunguilla, la relación existente entre sus miembros, en la mayoría de los casos, corresponde a familias, pertenecientes a un mismo vínculo sanguíneo y por lo tanto, el traspaso del territorio se da para los miembros de un mismo parentesco.

El relevo generacional como factor de sostenibilidad constituye un punto interesante a la hora de emprender nuevos y mejores proyectos, en el caso de Yunguilla, se traduce en como uno de los puntos sobresalientes de la organización de la comunidad, pues se toman en cuenta a las futuras generaciones para que este proyecto no decaiga, sino más bien se prolongue, aunque como se conoce, se deban implementar políticas que permitan establecer nuevos marcos o mejorar aquellos que se ajusten a su realidad y sus necesidades.

Al mismo tiempo se ha dado mayor empoderamiento de lo que significa la operación de la actividad turística, para las nuevas generaciones que necesitan ir tomando la posta, de hecho, para todo proyecto se requiere tanto un conocimiento profundo como un talento para conseguir llegar a los objetivos propuestos. A decir de uno de los artículos de la declaración de San José sobre turismo comunitario:

Nuestra concepción del desarrollo del turismo se sustenta en los valores de solidaridad, cooperación, respeto a la vida, conservación y aprovechamiento sostenible de los ecosistemas y de la diversidad biológica que éstos albergan. En consecuencia, estamos en contra de todo desarrollo turístico en nuestros territorios que cause perjuicio a nuestros pueblos, su cultura y el medio ambiente (Red de Turismo, 2003:1).

En este sentido, lo que los pobladores de Yunguilla pretenden alcanzar, se centra en que las nuevas generaciones tomen como modelo a sus antecesores y continúen impulsando su proyecto, con más y mejores propuestas que permitan consolidar su proyecto turístico. “Lo comunitario se muestra como una identidad étnica, posesión de un patrimonio común, defensa de territorios ancestrales, [...] que buscan lograr el bienestar común y preservar la identidad cultural”. (Ruiz, 2008:67).

Es preciso continuar con afán en esta línea de llevar con tenacidad la tarea de que este proyecto continúe con vida, proceso que se va encaminado en motivar a las nuevas generaciones para que tomen la posta se ha constituido en un arduo trabajo que va desde los modelos educativos, principalmente los que se encuentran aledaños a la comunidad, porque antes, lo único que importaba era simplemente terminar la escuela, que se sepa leer y escribir, firmar y eso era suficiente.

Ahora el sistema exige educación, pero es un sistema que no responde a las necesidades de las comunidades.

El sistema induce a que sean competitivos en el mercado, que utilicen mano de obra calificada, pero el tema de ser verdaderos emprendedores, de trabajar por el desarrollo local de las comunidades, entendiendo a los sistemas desde abajo hacia arriba, aún no se ha logrado.

Aunque poco a poco, el escenario va cambiando, no obstante, aún el sistema responde a un mundo mercantilizado, globalizado y no se piensa en el verdadero desarrollo endógeno como una alternativa. En opinión de un líder de la comunidad:

Nosotros somos la generación de los más o menos estudiados, yo y dos compañeros más, somos los únicos profesionales en la comunidad, yo me siento profesional porque estuve en la universidad de la vida, dieciocho años he pasado allí. A los hijos se les va inculcando, de manera particular como familia, pero además comunitariamente tenemos otras acciones, por ejemplo: tenemos un grupo de jóvenes donde todo el tiempo se les está enseñando los proyectos, se les hace partícipes (Líd3, 2014).

Ahora les resulta mucho más fácil establecer proyectos porque antes no sabían qué era el turismo, hablaban de turismo pero no conocían a los turistas, ahora inculcan que la gente

estudie turismo, agronomía, veterinaria, para desarrollar la zona. “La respuesta de los jóvenes ha sido variada, desde aquellos que creen en manejar un turismo desde su comunidad hasta aquellos que prefieren trabajar en grandes corporaciones, fuera de la comunidad” (Líd1, 2014).

Los primeros tres profesionales que existen en la comunidad son: una ingeniera en Administración Turística, una ingeniera en Finanzas, un licenciado en Desarrollo Local Sostenible.

No obstante, se cree que de no haber relevo generacional, los procesos morirán. Con las nuevas generaciones, surgen nuevas preguntas: “¿Qué pasa con tantos jóvenes de la comunidad que van a salir? Acaso, ¿La comunidad va a soportar todo eso? O ¿Cuáles son los emprendimientos que ellos podrían generar para fortalecer el proyecto comunitario?” (Líd2, 2014).

### **Consolidación comunitaria**

Cuando la cooperación se marchó, fue necesario que la comunidad se apropie de los espacios que al inicio estaban contemplados para Maquipucuna o PROBONA, estos inicios fueron duros ya que debían poner en evidencia todo lo aprendido, resultó difícil gestionar nuevos financiamientos, principalmente porque las organizaciones querían imponer sus intereses sobre los de la comunidad, razón por la cual, las negociaciones terminaban siendo conflictivas en lugar de beneficiosas.

Con el tiempo, se han ido enmendando errores y aprendiendo de la experiencia diaria, a tal punto que hoy, Yunguilla se ha convertido en una comunidad que lidera sus propios procesos, que establece contactos y convenios que le hacen autosostenible.

Por otro lado, este relacionamiento con los turistas extranjeros, también les permite vivir y aprender de nuevas culturas, con lo cual, aparecen nuevos escenarios para transmitir costumbres y tradiciones.

Es destacable mencionar que de las ochenta familias que habitan la comunidad, solo dos aún se mantienen en la actividad extractiva de carbón y leña, las demás, se dedican al turismo comunitario.

## **Intervención del Estado**

Sin lugar a dudas, la participación del Estado es fundamental a la hora de establecer alianzas estratégicas que permitan el desenvolvimiento pleno de las acciones encaminadas a buscar un desarrollo cada vez más sostenible y equitativo. David Benavides en su tesis explica:

La gestión que realice la comunidad misma, sumado a un efectivo aporte de las organizaciones no gubernamentales con las cuales la comunidad trabaja, serán fundamentales para alcanzar la sostenibilidad de los recursos.  
Sin embargo, hay que resaltar la responsabilidad del Estado, el mismo que deberá tener, como lo menciona Pérez, (1996:186), al menos, dos funciones: la primera de promotor del desarrollo sostenible y la segunda, establecer un proceso democrático para lograr sostenibilidad (Benavides, 2010:50).

La relación del Estado ecuatoriano con la cooperación internacional se torna en un trabajo conjunto, pues se evita en lo posible, duplicar o hasta triplicar la ayuda en beneficio de un mismo proyecto, por eso coordina acciones tanto con los gobiernos cuanto con las agencias cooperantes, además de una constante evaluación de todos los proyectos y programas que han mantenido vínculos con cooperación internacional, todo esto con el fin de corregir errores y rendir cuentas sobre los valores entregados. “Las agendas de cooperación internacional para el desarrollo trascienden la mera transferencia de recursos de la Ayuda Oficial al Desarrollo AOD Norte-Sur y sus agendas de eficacia”. (Sanahuja, 2013:54).

Antes, el rol del Estado en materia de cooperación era confuso, por ello, al llegar la SETECI, se empieza a poner orden en materia de políticas que gestionen un regulado, sistemático y equitativo modelo para gestionar los recursos provenientes de la ayuda externa hacia sus destinatarios, así, uno de los objetivos estratégicos de la SETECI es “Contribuir al desarrollo del país, articulando los recursos de la cooperación internacional como un complemento a los oficios propios del Ecuador, sobre las bases de las prioridades del país definidas en el Plan Nacional del Buen Vivir”. (Secretaría Técnica de Cooperación, 2010-2011:3).

En palabras de la docente experta en cooperación internacional, se deben aprovechar sinergias de las distintas formas de cooperación y así evitar cruces en la elección de un

mismo destino con la participación de cooperación proveniente de diferentes países, en síntesis, misma cooperación para un mismo destino y lo único que cambian son los países de donde procede la ayuda.

Ha entrado la cooperación holandesa, española, alemana, belga, y muchas veces están en la misma provincia, trabajando el mismo tema, con el mismo tipo de cooperación, solo que es de diferente país. Entonces la población también está saturada de cooperación y muchas veces mal criada, porque a la población se le ha mimado demasiado y ya no quieren hacer nada por sí solos, sino que se acostumbraron a que la cooperación sea quien les proporcione todo. Esto antes no había, sino que se conseguía escuelas o el canal de riego, a través de mingas (Doc 2, 2014).

En el Ecuador, durante el 2008, surge como afán de la Constitución del Ecuador el fomentar las relaciones entre Sudamérica y El Caribe, entonces la cooperación sur-sur se estableció “Como estrategia para el posicionamiento del país en el sistema mundo, efectuando la transición de receptor neto de cooperación internacional a oferente” (Paz, 2011:8).

Para el 2010, los esfuerzos por poner la casa en orden, han surgido efecto y poco a poco tanto cooperantes como donantes, han entrado en un sistema de ajustes al cual debieron acoplarse.

### **Sostenibilidad del proyecto de Turismo Comunitario, como alternativa de desarrollo (1998-2014)**

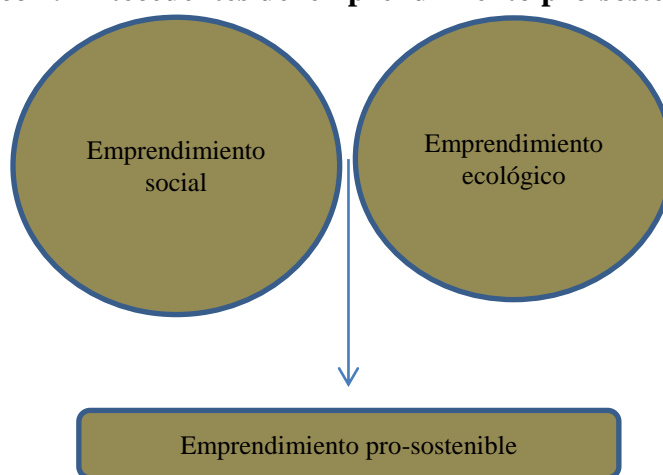
Si bien es cierto, las generaciones actuales conocen algo de la realidad en la cual coexistieron sus antepasados, no se pueden imaginar cómo realmente vivieron, sumidos en total pobreza, y para paliar y tratar de sobrevivir, se dedicaron a la extracción de carbón y madera.

Es interesante saber que en el proceso, las actuales generaciones de adultos, pudieron encontrar otra forma de vida, en la propia comunidad, y descubrieron que se puede ser actores directos de este proceso de desarrollo desde el interior de la propia comunidad, y claro, el tema transcurre por lo generacional.

Instalada la cooperación internacional en Yunguilla, establecidas sus reglas, normas y procedimientos, surge un momento en que poco a poco, estos agentes cooperantes debieron emprender la retirada, es en este momento cuando los miembros de la comunidad, debieron asumir un nuevo reto, el de “Continuar criando al guagua”<sup>2</sup> con el fin de que sea sostenible.

Para entender la dinámica de la sostenibilidad de la mano con lo social, en el siguiente Gráfico 7 aparecen los antecedentes del emprendimiento pro-sostenible.

**Gráfico 7. Antecedentes del emprendimiento pro-sostenible**



Fuente: Elaboración Gessa, 2011:1157.

Ahora, los adultos están preocupados pensando en la sostenibilidad del proyecto que pasa justamente por el tema generacional, es decir, ¿Cómo hacer que los jóvenes se empoderen de estos procesos de mejor manera que sus padres para que los procesos sean duraderos? Según uno de los líderes de Yunguilla, al hablar de sostenibilidad se tiene que tomar en cuenta lo siguiente:

---

<sup>2</sup> “La Cooperación Internacional nos trajo al guagua, pero nosotros lo estamos criando” esta frase tan sencilla, mantiene un fuerte componente de realidad, pues resume lo que significó la Cooperación Internacional cuando apareció en la comunidad, y refleja el futuro del proyecto, una vez que se fue. Su autor es Germán Collaguazo.



Es importante la sostenibilidad porque de lo contrario significa que no tiene vida, que no tiene futuro y que en cualquier momento llegará a cumplir su ciclo como todo proyecto y morirá como muchos proyectos que han nacido, un poco maduran y luego se mueren. Por ello, entre los factores para que exista la sostenibilidad tenemos: la defensa del territorio como un factor importante para la sostenibilidad, le sigue la gobernabilidad, que permite generar normas o acuerdos, y el tema ambiental, es decir, ser responsables con el medio ambiente (Líd1, 2014).

De otro lado, según una docente experta en cooperación internacional, dice que para que la cooperación sea sostenible se requiere de los siguientes factores:

Hay muchos factores, uno de ellos es que haya más participación, inclusive en los proyectos de desarrollo con personas de la misma comunidad, del país, con técnicos, pues más fácil es que se aprenda en la marcha, haciendo las cosas y más fácil también es cuando hay menos dinero involucrado porque ha habido proyectos con mucho dinero, con empoderamiento de los técnicos, de la gente local y cuando se va la cooperación y ya no hay esos dineros les resulta muy difícil caminar solos (Doc1, 20014).

De esta manera, en la siguiente Tabla 11 se muestran los impactos del turismo tanto positivos cuanto negativos en diferentes sectores.

**Tabla 11. Impacto turístico**

Área	Impactos potenciales positivos	Impactos potenciales negativos
Economía	Ingreso, empleo, nivel de vida de la población local, atracción de inversiones	Inflación local, especulación inmobiliaria, concentración de las inversiones y pérdida de inversiones alternativas, costos en infraestructura necesaria
Turismo y Comercio	Reconocimiento de la región, nuevas infraestructuras, mayor accesibilidad	Precios más elevados y desarrollo descontrolado del comercio local
Sociedad y Cultura	Más empleo para los residentes a través de la promoción de los eventos locales, refuerzo de los valores y tradiciones locales	Comercialización estacional de la actividad privada y alteración de las costumbres provocada por el turismo, costos sociales (prostitución, drogas y alcohol)
Psicología	Orgullo de las costumbres locales, reconocimiento de la riqueza producida en el intercambio con el otro	Actitudes defensivas frente a otras culturas, hostilidad por la dificultad de comunicación

Política y administración	Desarrollo local integrado	Mala planificación y segregación socio-espacial
Medio ambiente	Nuevas infraestructuras, conservación de algunas áreas y estrategias de gestión sustentable	Degradación ambiental, contaminación, cambio de hábitos alimentarios, producción excesiva y estacional de residuos sólidos

Fuente: Elaboración Moreira Filho, 2010:821.

En ese sentido, podemos observar tres tipos de enfoques que han sido los ejes articuladores de los escenarios en los que se desarrolla la comunidad para que el proyecto sea sostenible, estos son: económico, social y ambiental.

### **Enfoque económico**

Uno de los aspectos que caracterizan el turismo en Yunguilla, viene dado por la oferta de alojamiento y alimentación.

**Alojamiento:** Son 10 familias las que en un inicio adecuaron sus casas para recibir a turistas extranjeros, hoy son 20 familias las que permiten ofrecer un mejor servicio de hospedaje, las casas cuentan con baño privado, dos o tres habitaciones simples y dobles. La comunidad, pensando en el fortalecimiento de esta actividad, remunera a las familias que acogen a turistas y les pagan por este servicio para que el cliente esté bien atendido sobre todo en alimentación y, adicionalmente, les pagan por día extra de estancia.

**Restaurante:** Con capacidad para 40 personas, posee tres mesas grandes, cocina industrial, un baño. Está a cargo de cuatro personas de la comunidad quienes preparan y sirven los platos para los huéspedes el costo de cada plato es de \$ 6. El segundo piso también sirve de alojamiento, posee tres habitaciones.

El segmento de turistas que llega a Yunguilla está constituido por: turistas nacionales, turistas extranjeros y voluntarios. En porcentajes, estamos hablando de 30%, 40% y 30% respectivamente, teniendo una capacidad de alojamiento para 30 huéspedes.

Los turistas extranjeros, principalmente europeos, canadienses y norteamericanos, vienen por experimentar la convivencia con una cultura diferente a la suya, ellos permanecen por unos 5 días.

Los voluntarios permanecen por un tiempo de 2 hasta 8 meses.

Los turistas nacionales provienen principalmente de colegios y universidades de Quito, quienes permanecen en la comunidad debido a sus salidas de campo por 2-3 días. Este segmento de mercado es al que se le debe tomar más en cuenta por cuanto hay visitas prácticamente en cualquier fecha del año, aunque predomina entre marzo y septiembre, época veraniega.

La comunidad de Yunguilla, para comercializar sus productos lo hace a través de agencias de viajes y tour operadoras, además que la información existente en folletos y afiches, se las encuentra en las guías de turismo comunitario de la FEPTCE y ASEC, además se puede contactar con ellos a través de la página web o de llamadas a celular. Adicionalmente, algunos miembros han podido viajar y promocionar el sitio en ferias de turismo internacionales.

He aquí la dimensión del enfoque económico, que está dado en base a la articulación de actividades propias de la comunidad con el turismo tales como: huertos orgánicos, hospedaje, alimentación, guianza de grupos, elaboración de artesanías, quesos y mermeladas y tienda comunitaria, todas estas actividades han contribuido para mejorar el sustento económico de la mayoría de familias que aprovechando lo local, pudieron diversificar sus fuentes de ingreso, no obstante, hay que resaltar que aún no se puede hablar de una actividad turística que genera utilidades onerosas, pero sí se ha establecido un sistema contable que da razón de los ingresos y egresos. “Gracias a la organización de la comunidad se han creado dos pequeñas fábricas, una de mermeladas y otra de quesos esto aprovechando la producción de leche y frutas que existe dentro de la comunidad de Yunguilla” (GAD de Pichincha, 2010:11).

Cabe mencionar que los valores generados por concepto de turismo van destinados hacia los miembros de la comunidad que trabajan en turismo, mismos que son ocasionales, luego al pago de profesores de inglés, problemas de salud de algún miembro y agasajos navideños. “El turismo rural comunitario se integra en la economía local y a las actividades propias del medio rural, ya que se trata principalmente de explotaciones a pequeña y

mediana escala controladas mayormente por empresarios locales” (Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de Perú, 2007:6).

El reto que aún debe afrontar la corporación, está enfocado en que la actividad turística deba llegar a todos los miembros de la comunidad, y emprender nuevos canales de comercialización tanto del proyecto turístico como de las actividades que le acompañan: fábricas de mermeladas, quesos y artesanías.

### **Enfoque social**

En Yunguilla, los procesos más notorios que han articulado a la comunidad y han dado sostenibilidad al turismo comunitario, se han dado desde el enfoque social pero también desde el ambiental, girando siempre en torno al bosque, sus recursos y promoviendo una conciencia ambiental para evitar la extracción principalmente de carbón y madera.

Actividades con la comunidad: Los visitantes tienen la oportunidad de participar de las actividades propias que realiza la comunidad, sean estas culturales, deportivas o sociales.

Tienda comunitaria: Creada en 1999, en esta tienda se pueden encontrar productos para el consumo de la población, así como productos que se elaboran allí mismo como mermeladas, quesos y artesanías.

El enfoque social está dado por el consenso que se da al interior de la organización respecto de nuevos o futuros panoramas que favorezcan a la comunidad, así por ejemplo, se contempló el pago de un sueldo a la persona que lidera la corporación y de la misma forma a la contadora.

La iniciativa del turismo inicialmente, involucró a 18 familias, hoy son más de 56 familias las que se hallan participando activamente como miembros de la corporación, adicional, hay que destacar el rol que desempeñan las mujeres pues su empeño permanente en la elaboración de mermeladas, quesos y artesanías así como su participación en la producción del huerto, han sido posibles por su alto compromiso y determinación a la hora de emprender nuevos retos.

En general, cada proyecto emprendido ha contado con la contribución valiosa de cada miembro de la comunidad, desde los más viejos hasta los más jóvenes, han tomado conciencia acerca de la participación de sus miembros, sin embargo, todos estos procesos han producido en algún momento un quebranto en el manejo de las relaciones interpersonales por cuanto, hay quienes sostienen que la actividad turística solo benefició a ciertos grupos, mientras que otros consideran que efectivamente, sí existen mejoras a nivel general. El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo del Perú manifiesta:

El turismo rural comunitario mantiene una vinculación estrecha con la vida de la comunidad. Así, la llegada de turistas puede ayudar a mantener y mejorar la infraestructura y servicios locales (por ejemplo, carreteras, transporte público, comercio, servicios públicos, etc.). De este modo contribuye a mejorar el nivel de vida de la población local (Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de Perú, 2007:6).

Cabe señalar que, uno de los aspectos negativos que han contribuido a generar malos entendidos y discrepancias, ha sido que debido a la llegada de cierto grupo de turistas, el consumo de drogas y alcohol se ha hecho presente sobre todo entre los jóvenes, por lo que se han establecido normas que deben respetarse entre propios y extraños.

### **Enfoque ambiental**

Basándose en la percepción que tienen los pobladores acerca del bosque, el proyecto de turismo comunitario lleva como distintivo el trabajo en conjunto, con lo cual se sustituyen viejas prácticas de extracción de los recursos naturales, por alternativas de desarrollo sostenible.

Senderos: Yunguilla junto a otra comunidad cercana, llamada Santa Lucía, posee senderos que son ideales para el turismo de aventura, además se puede observar flora y fauna propia del bosque nublado.

Huertos orgánicos: La mayoría ubicados en casas de la comunidad, permite el cultivo de frutilla, chihualcán, uvilla, aunque en el último año han creado un huerto que también sirve para que los voluntarios extranjeros aprendan sobre el cultivo de papas, lechugas, acelga, col entre otros productos.

Gastronomía: El recetario de la comunidad se ha venido ampliando gracias al cultivo de los productos que proporcionan los huertos orgánicos, de la misma manera, las plantas medicinales son utilizadas para curar pequeñas dolencias, con lo cual la medicina tradicional ha cobrado importancia.

Manejo de desechos sólidos: Los miembros de la comunidad consideran que es de sumo cuidado el manejo de estos desechos, por lo que durante las visitas, se suele informar a los turistas sobre la importancia de mantener limpio el medio ambiente y depositar la basura en el lugar adecuado.

Extracción de carbón: Pese a que la extracción ha disminuido notoriamente, aún existen pequeños grupos que no abandonan esta actividad por completo, aunque no se lo menciona abiertamente, se puede evidenciar que si bien es cierto, la actividad turística ha permitido mejoras en su calidad de vida, también es el hecho que quienes trabajan en la actividad tales como: guías, cocineros, personal de fábricas de mermeladas y quesos, no tienen un trabajo estable, sino más bien esporádico. “Con el fin de garantizar el uso sostenible del medio ambiente es esencial establecer un marco legislativo apropiado, llevar a cabo una planificación equilibrada y seguir mejorando la gestión de las empresas” (Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de Perú, 2007:6).

Desde el 2003, Yunguilla viene trabajando en la implementación de un orquideario, mismo que plantea por una parte, el que las especies vuelvan a ser introducidas en su hábitat natural y por otro lado, se pretende dar a conocer a los visitantes la importancia y utilidad que tienen las especies para el medio ambiente.

Adicionalmente, Yunguilla ve en el bosque, el objeto de conservación a futuro, es decir que están conscientes que si lo cuidan hoy, los beneficios serán duraderos y los frutos se verán a largo plazo a través de un desarrollo sostenible. “Los emprendimientos turísticos están insertos además en la cosmovisión de las comunidades andinas que conceptualizan al hombre y la naturaleza como un todo” (Ruiz, 2008:67).

Efectivamente, el turismo comunitario en Yunguilla, está fuertemente ligado a procesos de sostenibilidad y conservación ambiental, pues la relación existente entre los seres

humanos con la naturaleza, permite desarrollar nuevas y mejores estrategias que generen recursos para revitalizar la comunidad y para conservar el medio ambiente.

A la luz de estos enfoques, se puede mencionar que aparecen también problemas relacionados con la sostenibilidad, tal como lo muestra la siguiente tabla Tabla 12.

**Tabla 12. Problemas relacionados con la sostenibilidad**

<b>Pobreza</b>	<b>Urbanización</b>
Agua y sanidad	Ecosistemas, diversidad biológica y uso de la tierra
Salud	Alimentación y agricultura
Educación / Analfabetismo	Comercio justo
Producción sostenible y modelos de consumo	Estabilidad social, democracia y buen gobierno
Cambio climático y sistemas energéticos	Seguridad

Fuente: Elaboración Gessa, 2011:1157.

### **Vinculación de Cooperación Internacional con Yunguilla**

Yunguilla se vincula con la Cooperación Internacional a través de la Fundación Maquipucuna, ONG, vinculada a la conservación del bosque.

Maquipucuna, a través de un proyecto financiado por el gobierno suizo, a través de la cooperación suiza y su Programa de Bosques y Agroecosistemas Nativos Andinos PROBONA, prestan ayuda a la comunidad de Yunguilla para ejecutar un proyecto agroforestal y manejo de recursos naturales. Otro líder de la corporación Yunguilla manifiesta:

En 1998 nos cooperó las Naciones Unidas, a través del Programa de Pequeñas Donaciones PPD, nos ayudaron con un proyecto que se denominó: Proyecto de ecoturismo comunitario, cuyo objetivo era implementar una operación de ecoturismo comunitario, aquí se unen dos proyectos o dos cooperantes, era el mejor de los tiempos en cuanto a cooperación, por lo que se logra implementar con el PPD una operación de ecoturismo (Líd2, 2014).

Efectivamente, en 1998 se presenta a Yunguilla la posibilidad de implementar un proyecto ecoturístico, ya que en ese tiempo no se hablaba de turismo comunitario. El proyecto consistía en que los extranjeros tengan la oportunidad de compartir con una comunidad

campesina, las actividades cotidianas, propias de las familias, rodeadas de naturaleza en todo su esplendor.

La Tabla 13 recoge a través de un análisis de Fortalezas, Oportunidades Debilidades y Amenazas, la experiencia obtenida en la comunidad.

**Tabla 13. Análisis FODA de Yunguilla**

Comunidad de Yunguilla			
Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
<p>Interés en conservar y voluntad de los pobladores en declarar la zona de Yunguilla como un área de conservación y uso sustentable ACUS</p> <p>El Informe Técnico de Base ITB realizado participativamente con la comunidad ha sido entregado a la Secretaría de Ambiente para procesar la declaratoria del área.</p> <p>Fuerte organización y participación activa de la mayor parte de la comunidad para alcanzar procesos de conservación y desarrollo sustentable.</p> <p>Apertura de los pobladores para trabajar mancomunadamente con fines de conservación.</p> <p>Motivación en compartir el proceso organizativo de la Corporación Microempresarial Yunguilla CMY con las comunidades aledañas para adquirir beneficios</p>	<p>Se están construyendo herramientas de gestión, tales como el plan de manejo para la zona, plan de acción del Comité de Gestión, que abren la posibilidad de conseguir financiamiento y auspicios.</p> <p>ONG nacionales y extranjeras ofrecen propuestas para contribuir al desarrollo de la comunidad.</p> <p>La Empresa Agromapas ofrece sus servicios para realizar levantamientos planimétricos para la georeferenciación de los predios, requisito que solicita el municipio para registro de catastros.</p>	<p>Los pobladores poseen tierras que no concuerdan con el hectareaje real.</p> <p>Aparentemente, el proceso de catastro desde el Municipio toma varios años.</p> <p>No toda la población de la zona tiene interés y conciencia sobre la necesidad de conservar el bosque nublado.</p> <p>En Nieblí los pobladores carecen de tierra y trabajan como empleados en las haciendas del sector.</p>	<p>Nuevas divisiones políticas de las parroquias del DMQ dificulta realizar trámites personales en la Junta Parroquial y no considera el trabajo unificado que se realiza con las poblaciones aledañas.</p> <p>La zona de Yunguilla actualmente está dividida políticamente, en Calacalí y en Nanegal. Sin embargo, el Área Natural Protegida ANP casi en su totalidad pertenece a Calacalí.</p> <p>Efectos de la crisis mundial repercute negativamente en la donación de fondos para la comunidad.</p>



<p>en conjunto.</p> <p>Existen fuertes relaciones interpersonales basadas en la cordialidad y solidaridad que brindan seguridad al área.</p> <p>Miembros de las comunidades de Yunguilla, Nieblí y el Golán con conocimientos técnicos para realizar actividades productivas sustentables.</p> <p>Comité de Gestión conformó un grupo de educación ambiental YUNGONI (Yunguilla, Golán y Nieblí).</p>			
---	--	--	--

Fuente: Elaboración Tamayo, 2012: 32-35.

### **Bienvenida la Cooperación Internacional (1995-2000)**

Durante las décadas de los 80's y 90's, la comunidad se dedicó a la producción de carbón y tala de bosque, atrás quedó el contrabando de licor, sin embargo, luego que la población de Yunguilla había atravesado por un proceso extractivista, buscó una alternativa al desarrollo.

De este modo, aparece Fundación Maquipucuna, que en conjunto con el Programa de Bosques Nativos y Agroecosistemas Andinos PROBONA, ofrecieron apoyo para trabajar en conservación y biodiversidad, 18 familias, se sumaron a este proyecto que se denominó Proyecto agroforestal y Manejo de los recursos naturales de Yunguilla.

Posteriormente, en 1996, se forma el grupo de mujeres "Mama Pallo" que significa mujer líder, con el objetivo de crear huertos orgánicos, productos lácteos, mermeladas y

papel reciclado, con lo que se fortaleció la comunidad, pero no era suficiente, aún quedaban fuera de esta iniciativa 38 familias que no querían involucrarse.

Durante 1997 y 1998, se presenta un proyecto al Programa de Pequeñas Donaciones de las Naciones Unidas PNUD, con el fin de implementar una propuesta de ecoturismo en la comunidad. Una vez aprobado el proyecto, en su primera fase, se comenzó el trabajo en tres componentes: capacitación, infraestructura y promoción.

En mayo de 1998, llegó el primer grupo de turistas a Yunguilla, y con ellos, la puesta en práctica de todo lo aprendido, luego llegarían 19 grupos más, con lo que hicieron del turismo, su forma de vida.

Una segunda fase, con el PNUD, comenzaría en 1999, fortaleciendo la primera etapa y elaborando un plan de marketing que permita una mayor promoción de la comunidad, entonces, más familias se sumaron a este reto y con el dinero que tenían producto de la operación turística por un año, compraron la Hacienda Tahuallullo de 23 hectáreas, hoy centro de operaciones de la comunidad.

A finales de 1999, Maquipucuna se retira del proyecto que venían apoyando desde 1995, Yunguilla se quedó sola, prácticamente, sin la cooperación internacional, sosteniendo este proceso, las dificultades que se les presentaban eran muchas y tuvieron que enfrentarlas.

Como el turismo se constituyó en el sustento de sus actividades de subsistencia, deciden continuar con el proyecto por lo que constituyen en el 2000 la corporación microempresarial de productores, comercializadores y prestadores de servicios Yunguilla.

Desde entonces, vienen trabajando para fortalecer la actividad turística que si bien es cierto ha disminuido el ingreso de turistas extranjeros sobre todo en los años 2001, 2002 y 2003 principalmente por las crisis económicas, no obstante, se han enfocado en el turismo nacional y constantemente participan en ferias o hacen convenios con colegios y universidades para promocionarse, además están las alianzas estratégicas con empresas y sectores que les apoyan.

Para el año 2005, ya habían transcurrido 10 años desde que iniciaron este proceso, habían madurado y crecido como comunidad y, gracias a una alianza estratégica con la Fundación Jatun Sacha, se logran obtener fondos no reembolsables para equipar la fábrica de quesos y mermeladas.

En el 2008, se gestiona un plan de manejo para orquídeas gracias a la Agencia para el Desarrollo Internacional USAID, con lo cual se construyó también un invernadero.

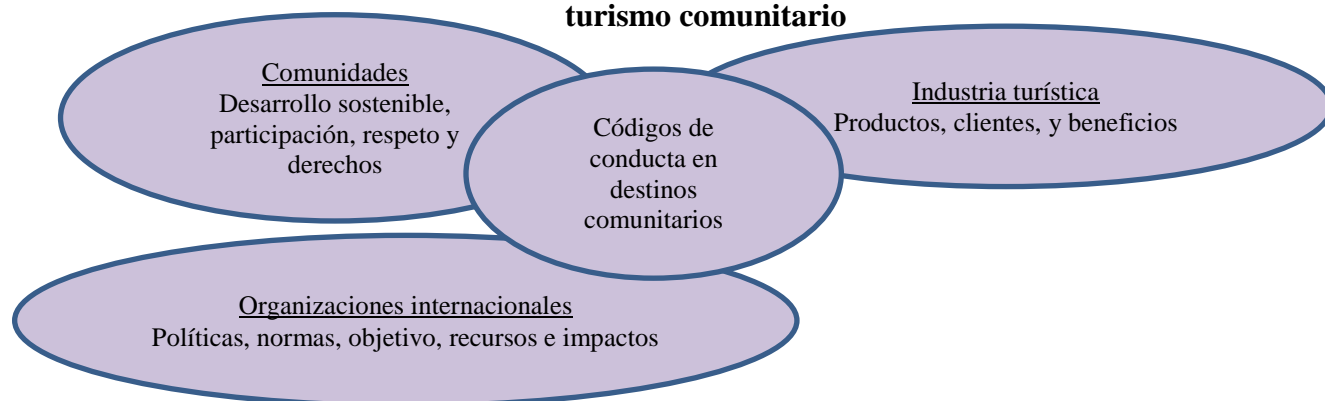
Finalmente, en el 2010, con la Fundación ECOFONDO, se aprueba el proyecto denominado: Generación de una agenda local de conservación en la zona de Yunguilla, proyecto que tiene un significado altamente importante para la comunidad ya que es el primero en ser gestionado como organización comunitaria.

### **La relación entre los actores norte-sur**

Un tema que viene muy a discusión es aquel que hace referencia a la cooperación, entonces surge la duda, por una parte se advierte que si en verdad ha dado respuestas a los problemas que se le presentan o, por el contrario, ha ocasionado muchas más trabas de las que había en un inicio.

Entonces, la comunidad se encuentra inmersa en una modalidad que persigue intereses por parte de los actores, tal como lo demuestra el siguiente gráfico Gráfico 8.

**Gráfico 8. Intereses que persigue cada uno de los actores en las operaciones de turismo comunitario**



Fuente: Elaboración Maldonado, 2006:86.

Rafael Domínguez (2011) sostiene que el sistema de ayuda al desarrollo atraviesa una crisis debido a tres procesos: “El problema constitutivo y las contradicciones recurrentes del sistema de ayuda; la proliferación de nuevos actores públicos y privados; y la disolución de la metáfora jerárquica Norte-Sur ordenadora de las relaciones internacionales” (Domínguez, 2011:1).

De todas formas, ya desde la década de los 70’s, empieza a surgir la discusión para hablar del modelo de desarrollo y consecuentemente del obstáculo que suponía la cooperación, por ello, aparecen nuevos campos para estudiar nuevas necesidades, así como nuevos espacios para la ayuda y también para la cooperación recíproca.

No obstante, hay que considerar que la cooperación internacional nace en el seno de los países donantes, que, al igual que las agencias cooperantes, y las ONGs, sirven como intermediarios para canalizar la ayuda, posteriormente, se introducen otro tipo de agencias, se trata de las organizaciones de la sociedad civil, es decir que ahora intervienen también actores no gubernamentales, consolidando posiciones y generando nuevos espacios. Koldo Unceta sostiene:

La justificación de la cooperación al desarrollo estuvo marcada [...] por asimetrías entre unos y otros tipos de países, asimetrías que dieron lugar a la emergencia del paradigma Norte-Sur como fórmula más o menos afortunada para describir la desigualdad existente entre el mundo industrializado y los países denominados *en desarrollo*, o *subdesarrollados* (Unceta, 2013:4).

Es en esta relación norte-sur, entendiéndose que el norte sería la región en crecimiento y el sur la región a la que hay que ayudar a crecer, a desarrollarse y a superar barreras, sin embargo, en la década de los 90’s, surge la “Nueva Arquitectura de la Ayuda NA” (Secretaría Técnica de Cooperación, 2010-2011:21). Por su parte, el Informe sobre cooperación no reembolsable, cuenta que la Nueva Arquitectura está definida por los siguientes momentos:

- Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM (2000).
- Cumbre sobre el Financiamiento del Desarrollo (2002).
- Agenda de la Eficacia de la Ayuda.
- Declaración de Roma (2003).

- Declaración de París (2005), en donde se fortalecen los principios de: apropiación; alineación, armonización, gestión por resultados, responsabilidad mutua.
- Declaración de Accra (2008).
- Foro de Busán (2011), en noviembre 2011, como mecanismo de seguimiento de los acuerdos de París y Accra (SETECI, 2010-2011:21).

Es evidente que la ayuda oficial al desarrollo, está en crisis, ya no se pueden sostener aliados estratégicos, ni tampoco programas de ayuda humanitaria en nombre de la cooperación, porque la mirada ha cambiado y en el mundo globalizado en el que nos encontramos, cada vez es más frecuente las modificaciones tanto de actores como de escenarios, generando nuevas demandas y produciendo a su vez nuevos conceptos como el de asociación. José Antonio Sanahuja dice:

La cooperación al desarrollo, como parte inseparable de una sociedad internacional inmersa en un proceso de globalización acelerada, está atravesando un periodo de transición y cambio de resultados aún imprevisibles, y se ha generado un intenso debate internacional respecto a su presente y futuro (Sanahuja, 2002:2).

Como el mundo es multipolar, se desenvuelve en un mercado más integrado, al mismo tiempo que se presenta un Estado-nación débil, se busca un estado de bienestar económico y de desarrollo social. Y prosigue Sanahuja:

El actual sistema internacional de ayuda y cooperación al desarrollo es un fiel reflejo de una sociedad de Estados escasamente integrada y regulada, y más que un “sistema global de bienestar social” o una “política global de cohesión”, es un imperfecto esquema de beneficencia pública en el que los recursos se asignan de forma voluntaria y no hay obligaciones respecto a su cuantía, ni criterios objetivos respecto a los beneficiarios (Sanahuja, 2002:13).

Precisamente, en ese sentido, con la creación de la SETECI, se fueron instalando normas y reglas para que la cooperación internacional sea transparente y sujeta a las necesidades y prioridades del Estado ecuatoriano. “Una de las principales impresiones y hasta cierto punto prejuicios; de los receptores de cooperación es que se la percibe como una fuente inagotable de recursos financieros” (Rodríguez, 2011:14).

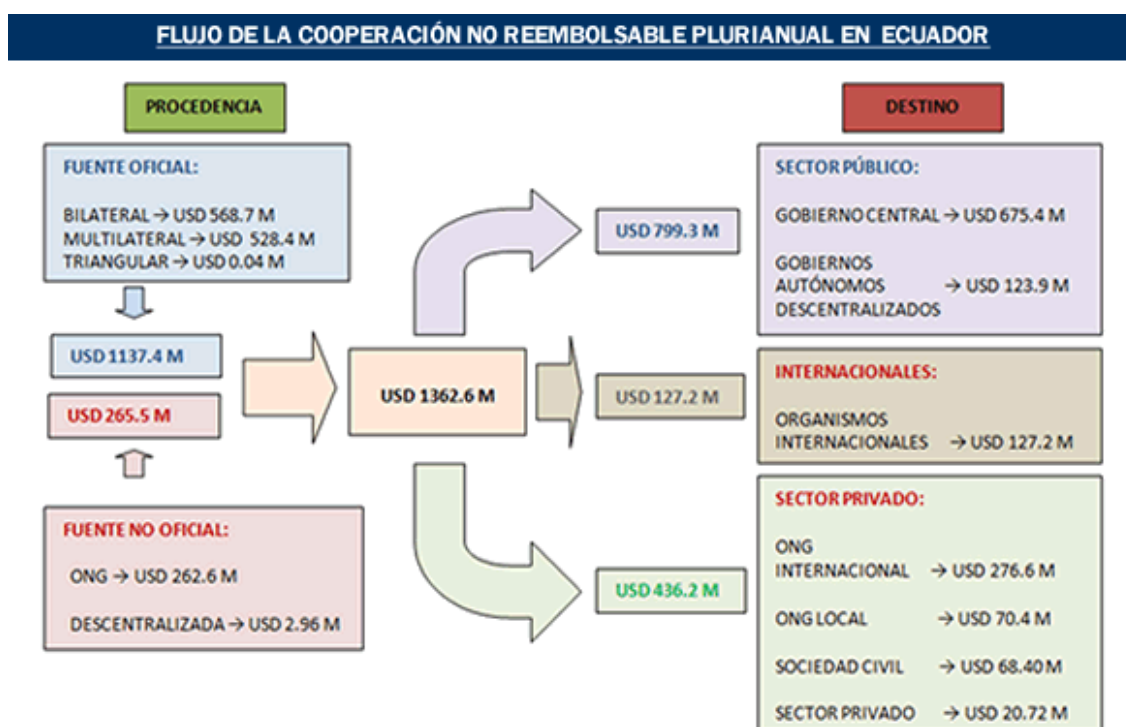
### **El escenario de la Cooperación pos 2010**

La cooperación internacional tomada desde el punto de vista de la solidaridad entre donantes y receptores, ha permitido mejorar las condiciones de vida de millones de

personas alrededor del mundo, principalmente en aspectos relacionados a sectores como: salud, educación, alimentación, ambiente, vivienda, etc.

El siguiente Gráfico 9. explica claramente la procedencia y el destino de los montos asignados por cooperación no reembolsable.

**Gráfico 9. Flujo de la Cooperación no reembolsable plurianual en Ecuador**

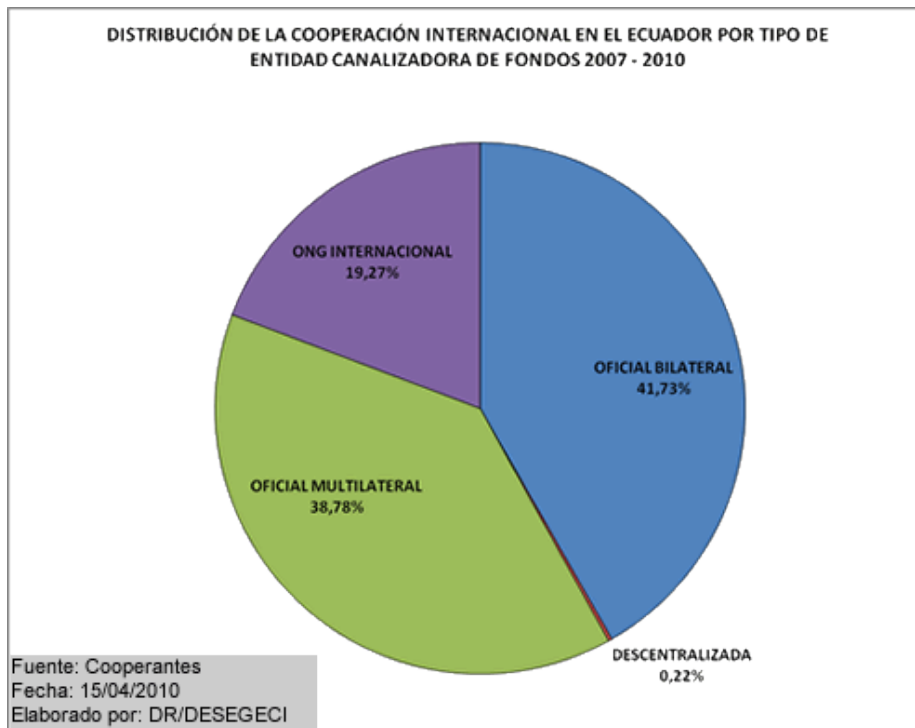


Fuente: Elaboración SETECI, 2010.

En ese sentido, el gobierno ecuatoriano, considera a la cooperación internacional como un pilar de la política exterior que ayuda al desarrollo de estos y de otros sectores. “Se observan, por un lado, “las “estrellas ascendentes” que por tamaño y peso económico ya se miden con los países más ricos, y por otro países muy pobres, con instituciones frágiles y, en no pocos casos, conflictos armados” (Sanahuja, 2013:43).

A continuación el Gráfico 10 muestra cómo se han distribuido los fondos a través de las entidades canalizadoras.

**Gráfico 10. Distribución de la CI en el Ecuador por tipo de entidad canalizadora de fondos 2007-2010**



Fuente: Elaboración SETECI, 2010.

Desde el 2007, la entonces Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, fue el organismo encargado del manejo de la cooperación internacional en el Ecuador, posteriormente en el 2010, cambia su nombre por el de Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI, cabe mencionar que la misión de la SETECI, va encaminada, por una parte, al Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010 y por otra, al cumplimiento de los objetivos del Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013. “SETECI negocia, gestiona y coordina la cooperación de gobierno a gobierno y de organismos internacionales, así mismo hace seguimiento a la cooperación descentralizada y de Organizaciones No Gubernamentales Extranjeras” (SETECI, 2010:2).

La siguiente Tabla 14 contiene información interesante acerca de los sectores, el número de proyectos, el monto y el porcentaje de participación correspondiente. En el caso que motiva nuestro interés, se puede apreciar que el sector Turismo con 39 proyectos representaba en el 2010, 1%.

**Tabla 14. Datos estadísticos de CI no reembolsable en el Ecuador**

<b>DATOS ESTADÍSTICOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE EN EL ECUADOR</b>			
<b>Variables</b>	<b># de Proyectos</b>	<b>Monto Plurianual en millones de USD</b>	<b>% Participación</b>
AMBIENTE	369	\$ 228,7	16,8%
DESARROLLO SOCIAL	422	\$ 199,8	14,7%
EDUCACIÓN	199	\$ 173,3	12,7%
SALUD	228	\$ 146,0	10,7%
MULTISECTORIAL	41	\$ 84,9	6,2%
AGROPECUARIO	80	\$ 84,7	6,2%
APOYO PRODUCTIVO	205	\$ 79,0	5,8%
ADMINISTRATIVO	110	\$ 66,3	4,9%
COMERCIO EXTERIOR, INDUSTRIALIZACION, PESCA Y COMPETITIVIDAD	39	\$ 65,9	4,8%
FINANZAS	19	\$ 43,0	3,2%
COMUNICACIONES	19	\$ 33,0	2,4%
DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	50	\$ 28,1	2,1%
ASUNTOS INTERNOS	60	\$ 26,3	1,9%
SANEAMIENTO AMBIENTAL	4	\$ 18,2	1,3%
DESARROLLO RURAL	20	\$ 17,4	1,3%
<b>TURISMO</b>	<b>39</b>	<b>\$ 13,1</b>	<b>1,0%</b>
CULTURA	30	\$ 12,2	0,9%
GESTIÓN DE RIESGOS	30	\$ 11,0	0,8%
ENERGÍA	7	\$ 7,8	0,6%
CIENCIA Y TECNOLOGÍA	11	\$ 6,8	0,5%
MIGRACIÓN	5	\$ 5,7	0,4%
JUSTICIA Y SEGURIDAD	9	\$ 4,5	0,3%
SEGURIDAD ALIMENTARIA	5	\$ 1,9	0,1%
ELECTRICIDAD	1	\$ 1,4	0,1%
INTEGRACIÓN REGIONAL	1	\$ 1,3	0,1%
DEFENSA NACIONAL	2	\$ 1,0	0,1%
SEGURIDAD INTERNA Y EXTERNA	4	\$ 0,5	0,0%
NO APLICA	6	\$ 0,4	0,0%
DESARROLLO LOCAL	2	\$ 0,2	0,0%
LEGISLATIVO	1	\$ 0,2	0,0%
ASUNTOS DEL EXTERIOR	6	\$ 0,1	0,0%
DEPORTES	1	\$ 0	0,0%
PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y DESASTRES NATURALES	1	\$ 0	0,0%
RECURSOS NATURALES Y ENERGÍA	1	\$ 0	0,0%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>2027</b>	<b>\$1.362,6</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cooperantes  
 Fecha: 15/04/2010  
 Elaborado por: DR/DESE/AGECI

Fuente: Elaboración SETECI, 2010.



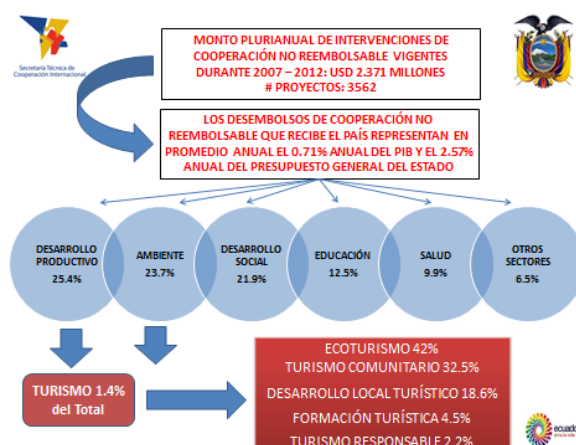
De esta manera, Ecuador mantiene una política de cooperación internacional, misma que pretende ayudar a enfrentar desde una perspectiva nacional, la crisis de cooperación a nivel mundial. “El Ecuador ha impulsado desde el 2009 una agenda soberana para la cooperación internacional. [...] tanto por un posicionamiento soberano y crítico a las estructuras de poder anacrónicas e ineficientes, así como por avances a nivel normativo, de gestión y procedimientos a nivel interno” (Viola, 2012:19).

Durante 2009 y 2010, fue la época de la crisis económica que golpeó fuertemente sobre todo a Europa y Estados Unidos, por lo que en términos de cooperación internacional, existió una disminución de la ayuda a los países receptores. “La crisis está teniendo repercusiones significativas en las relaciones de cooperación con América Latina y en el Ecuador. El más claro ejemplo actual es el caso de España” (Mora, 2012:6). Según el Informe de cooperación internacional no reembolsable en Ecuador 2010-2011:

La crisis también habría significado la disminución de las remesas de los emigrantes, oscilaciones importantes y volátiles de los tipos de cambio, un notable aumento de la volatilidad del dinero, la caída de los precios de los productos de primera necesidad y el colapso de las reservas que repercute directamente sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) (SETECI, 2010-2011:17).

No obstante, hay que señalar que a pesar de la crisis económica, en el ámbito turístico, tal como lo señalan los siguientes gráficos: durante el período 2007-2012, los montos obtenidos por concepto de cooperación no reembolsable han ido aumentando.

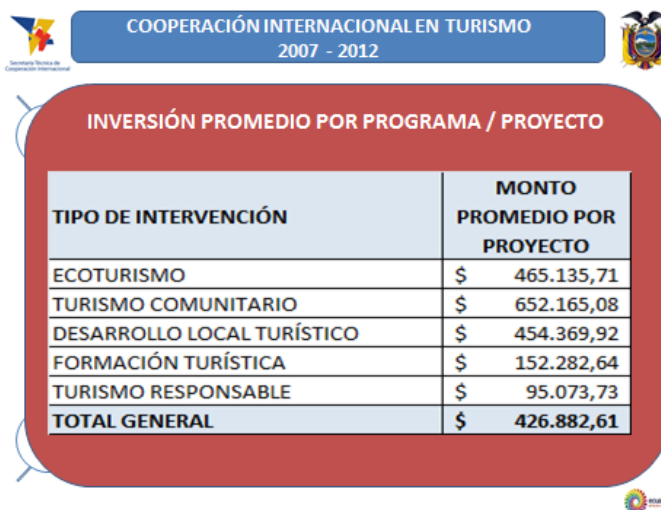
**Gráfico 11. Monto plurianual de intervenciones de CI no reembolsable 2007-2012**



Fuente: Elaboración SETECI, 2010.

Adicionalmente, en el Gráfico 12 se puede evidenciar los montos promedio por proyecto y el tipo de inversión proveniente por programa o proyecto.

**Gráfico 12. Cooperación Internacional en turismo 2007-2012**



Fuente: Elaboración SETECI, 2010.

Interesante tomar en cuenta al siguiente Gráfico 13 que contiene una distribución del turismo marcado en el territorio.

**Gráfico 13. Distribución territorial en Cooperación Internacional en turismo**



Fuente: Elaboración SETECI, 2010.

Por otro lado, los denominados Objetivos de Desarrollo del Milenio, referente a la disminución o erradicación de la pobreza para el 2015, está lejos de hacerse realidad. “¿En qué va a consistir la idea de más allá de la ayuda después de 2015, que en su origen estaba asociada a la coherencia de políticas?” (Domínguez, 2013:2).

Otro asunto a destacar es el concerniente al control y regulación de las Organizaciones No Gubernamentales ONG, que también está a cargo de SETECI, con el fin de transparentar los recursos y ejercer control sobre estas organizaciones.

## **CAPÍTULO IV**

### **CONCLUSIONES**

En Ecuador la relación cooperación internacional con ambiente se registra desde 1936, con la declaratoria de Galápagos como área protegida, posteriormente el INEFAN fue el organismo encargado de velar por las áreas naturales y, con la creación del Ministerio del Ambiente se institucionaliza el concepto de protección de las áreas naturales, es entonces que, se realizó el Congreso Nacional de Áreas Protegidas bajo la consigna de unificar esfuerzos con entidades vinculadas al proceso de cooperación para mantener un SNAP fuerte y consolidado, a través de mecanismos o instituciones que garanticen un correcto manejo de los recursos.

Es entonces cuando la Cooperación Internacional, a partir de la Segunda Guerra Mundial, toma parte en los procesos de cambio que suponía el mundo, con el fin de buscar mejor calidad de vida y a su vez buscar el desarrollo de las comunidades más necesitadas. En el caso Ecuatoriano, los primeros índices de cooperación tienen su origen en la década de los 70's hasta llegar a constituir en un inicio el INECI, luego la AGECI y finalmente la SETECI como el ente regulador de las actividades cooperantes en el país.

En el caso de Yunguilla, su vinculación con la cooperación internacional llegó a partir de 1995 a través de proyectos forestales y dos años después nace la idea del turismo comunitario, es decir en 1997, desde entonces la vinculación de la comunidad con proyectos relacionados al desarrollo y sostenibilidad ha sido un enorme reto para todos y cada uno de los habitantes.

Por otro lado, los agentes cooperantes han desempeñado un papel fundamental a la hora de emprender nuevos proyectos, ellos han acompañado los procesos desde sus inicios y los ponen en ejecución hasta llegar a un punto intermedio, donde una vez cumplido su objetivo, emprendieron la retirada. Es aquí donde radica uno de los momentos claves de las comunidades para el manejo de sus proyectos: tomar la decisión solos de continuar con la sostenibilidad de su proyecto.

En la actualidad, la cooperación internacional es vista como una herramienta de la política exterior por cuanto tiene alcance a nivel de las esferas altas e influyentes en el manejo de las relaciones internacionales sobre todo con los países con quienes se establecen lazos de cooperación, alianzas estratégicas o vínculos de integración para brindar ayuda y apoyo a la región.

De otro lado, al hablar sobre las teorías de las relaciones internacionales, se tiene al constructivismo y al realismo como las corrientes que sostienen desde sus propios enfoques, la relación existente con la cooperación internacional, marcando desde el inicio posturas que permiten entender la razón de su campo de acción.

En ese sentido, es importante considerar que el rol que desempeña la Cooperación Internacional frente a los países aportantes de la ayuda es el de aliado, pero no cualquier aliado, sino uno muy especial al que hay que tomarlo muy en serio a la hora de establecer acuerdos y alianzas estratégicas.

Cabe mencionar que el discurso del desarrollo va de la mano también de la cooperación internacional, pues en nombre del desarrollo se puede crear y deshacer lo que se desee, en su nombre, se implementan estrategias para el desarrollo económico y social de los países subdesarrollados.

En cuanto, a otra herramienta del desarrollo, se puede hablar de la sostenibilidad como otro aliado de la cooperación internacional, pues al establecer nexos de ayuda al interior de las comunidades, se convierte en una actividad estratégica para el manejo del turismo comunitario.

No obstante, hay que considerar que el turismo comunitario no puede convertirse en sustituto de las actividades propias de la comunidad, sino más bien en una alternativa para privilegiar los recursos sobre todo naturales.

Sin lugar a dudas, en Yunguilla, la cooperación internacional ha influenciado en los aspectos: social, ambiental y económico, donde su presencia es innegable y se la puede visibilizar en sus emprendimientos comunitarios.

En Yunguilla coexisten muchos aspectos positivos respecto al manejo que se le da a la conservación del bosque, sin embargo, aún persisten pequeños grupos que aún se resisten en abandonar la extracción de madera y carbón.

Es necesario establecer nuevas estrategias de comercialización de los productos, tales como: mermeladas, artesanías, quesos, etc, con el fin de que se expanda su oferta y el producto llegue a más destinos, con lo que aspira a conseguir un posicionamiento en el mercado.

Si bien es cierto, se propone replicar el proyecto de turismo comunitario en otras comunidades, se percibe cierta resistencia a compartir la experiencia, pues se considera que un mismo modelo no puede ser copiado o replicado para otra comunidad de la misma forma, ya que al ser los escenarios, realidades, perspectivas y estrategias diferentes, el modelo, no dará resultado, por eso la insistencia en que debe ser único.

Uno de los mayores logros del éxito del proyecto de turismo comunitario, es sin lugar a dudas el fortalecimiento de la comunidad, lo cual se ve reflejado a la hora de tomar decisiones, pensando siempre en el bienestar colectivo, aunque aún subsisten pequeños roces e incomprensiones de parte de ciertos grupos que manifiestan una resistencia ante cualquier planteamiento, por mínimo que este sea. “Dentro de nuestra visión empresarial, la oferta del turismo comunitario, al contar con atributos de originalidad y autenticidad, posee automáticamente ventajas competitivas en el mercado”. (Ruiz, 2008:70).

La cooperación norte-sur establece jerarquías, es decir prestar ayuda a los que menos tienen, mientras que la cooperación sur- sur “Se refiere a un amplio marco de colaboración que supera los elementos clásicos de la Ayuda Oficial al Desarrollo, y que incluye los de la cooperación técnica, política, comercial, inversiones y ayuda financiera”. (Paz, 2011:8).

## BIBLIOGRAFÍA

- Acosta, Alberto (2012). “De las alternativas del Desarrollo a las alternativas al Desarrollo”. En Guillén Alejandro, *Construyendo el buen vivir*, pp. 33-48. Cuenca, Ecuador: PYDLOS.
- Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID (2010). *USAID 50 años en Ecuador*, pp. 9-20. Quito: Imprenta Mariscal.
- Alcaráz, Francisco (2011). *La Configuración del Marco Defensivo Europeo Tras la II Guerra Mundial*, pp. 2-7. Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- Arandis, Rubén (2007). “¿Qué es el turismo? Su evolución a través de sus definiciones”. En *Ábaco: Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, número 54, pp. 147-156.
- Baldwin, David (1993). *Neoliberalism, Neorealism and World Politics*. New York: Columbia University Press.
- Barbe, Esther (1987). “El papel del Realismo en las Relaciones Internacionales”. En *Revista de Estudios Políticos Nueva Época*, número 57, pp. 149-176.
- Benavides, David (2010). “Cambios en la cobertura vegetal del bosque montano de los bosques occidentales: Influencia de la Fundación Maquipucuna y de la comunidad de Yunguilla en procesos de conservación”, FLACSO Ecuador, pp. 37-60.
- Bretón Solo de Zaldívar, Víctor (2001). *Cooperación al Desarrollo y Demandas Étnicas en los Andes Ecuatorianos*. Quito, Ecuador: FLACSO Ecuador y Universidad de Lleida.
- Buades Joan, Ernest Cañada, Jordi Gascón (2012). *El Turismo en el inicio del milenio. Una lectura crítica a tres voces*. Madrid, España: Foro de Turismo Responsable, Red de Consumo Solidario, Picu Rabicu y Espacio por un Comercio Justo.
- Burbano, Adriana (2010). “El ecoturismo una estrategia para el desarrollo sostenible de las poblaciones locales”, FLACSO Ecuador, pp. 9-73.
- Calabuig, Carola (2010). *La Cooperación Internacional para el Desarrollo*. Valencia, España: Editorial Universidad Politécnica de Valencia.
- Cañada, Ernest (2010). “Perspectivas del Turismo Comunitario: cómo mantener vivas las comunidades rurales”. En *Pueblos: Revista de información y debate*, número 41, pp. 1-8.
- Carvajal, Leonardo (2009). “Posmodernismo y Constructivismo: su utilidad para estudiar la política exterior colombiana”. En *Revista OASIS*, número 14, pp. 202-218.

- Collaguazo, Deisy (2012). "Análisis de Informe Técnico de Base". *En Plan de Manejo Yunguilla*. Diana Tamayo, pp. 10-12. Quito, Ecuador. Conservación Internacional.
- Comité de Gestión de la zona de Yunguilla (2010). "Diagnóstico del área" *En Plan de Manejo de Yunguilla*. Diana Tamayo, pp 13-87. Quito, Ecuador. Conservación Internacional.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (1996). "La CEPAL y la sociología del Desarrollo". *En Revista de la CEPAL*, número 58, 191-204.
- Conservación Internacional (2010). "Conservación Internacional Ecuador". Recuperado el 20 de Febrero de 2014, disponible en dirección electrónica: <http://conservation.org.ec/contenidos/contenidos.php?recordID=18>
- Del Arenal, Celestino (1989). "Introducción a las Relaciones Internacionales". *En La teoría de las Relaciones Internacionales hoy: debates y paradigmas*. Año 22, número 86, pp. 153-182.
- Dirección de Políticas y Negociación SETECI (2011). "Camino a Busán: Por una nueva arquitectura del sistema de gobernanza de la cooperación internacional" *En Cooperamos*, número 2, pp. 40-44.
- Domínguez, Rafael (2011). *La crisis de identidad del sistema de ayuda*. Santander, España: Universidad de Cantabria.
- Domínguez, Rafael (2013). *Más allá de la ayuda: una nueva métrica de la ayuda oficial al desarrollo post 2015*. Santander, España: Universidad de Cantabria.
- Ecofondo (2013). "Ecofondo Ecuador". Recuperado el 18 de Febrero de 2014, disponible en dirección electrónica: <http://www.ecofondoecuador.com/index.php/que-es-ecofondo/historia>
- Escobar, Arturo (1999). "El desarrollo sostenible: diálogo de discursos". *En Ecología y Desarrollo*. New York, Estados Unidos, pp. 98-112
- Escobar, Arturo (2004). *La invención del Tercer Mundo*. Bogotá, Colombia. Editorial Norma.
- Esteva, Gustavo (2006). "Desarrollo". *En* Dietrich W. Viena, Austria: Lit Verlag.
- Federación Nacional de Turismo Comunitario (2009). *Proyecto consolidación institucional, desarrollo organizativo y marco legal para el turismo comunitario del Ecuador*. Quito.
- Fierke, Karin, Tim Dunne, Milja Kurki, Steve Smith (2007). *Constructivism*. Oxford, Inglaterra: Oxford University Press.
- Fundación Jatun Sacha (2013). "Fundación Jatun Sacha". Recuperado el 20 de Febrero de 2014, disponible en dirección electrónica: <http://www.jatunsacha.org/>



- Gascón, Jordi (2006). "Certificar el Turismo Solidario ¿Cómo? ¿Por quién? pero sobre todo ¿Para qué?". *En Acción por un turismo responsable*. Recuperado el 20 de febrero de 2014, disponible en dirección electrónica: [http://www.turismo-responsable.org/Investigacio\\_debate/contra\\_sello.html](http://www.turismo-responsable.org/Investigacio_debate/contra_sello.html)
- Gessa, Ana (2011). "Turismo, emprendimiento y sostenibilidad en los espacios naturales protegidos". *En Estudios y perspectivas en turismo, volumen 20*, Buenos Aires, Argentina, pp. 1154-1174.
- Gobierno Autónomo Descentralizado de Pichincha (2010). *Guía de Turismo Comunitario*. Quito, Ecuador, pp. 3-10.
- Jedlicki, Claudio (2007). "El intercambio desigual". *En Revista Desarrollo Humano Sostenible*, pp. 8-12.
- Krasner, Stephen (1976). State, Power and the Structure of International Trade. *En World Politics*, pp. 317-347. New York, Estados Unidos.
- Llistar, David (2011). Por una cooperación de banda ancha. *En Revista Cooperamos*, número 2, pp. 40-44.
- Maestro, Irene, & Javier, Martínez (2012). La Cooperación al Desarrollo como parte de la estructura económica del capitalismo global. *En Estudios de Economía Aplicada*, Volumen 30-3, pp. 811-836.
- Maldonado, Carlos (2006). *Turismo y comunidades indígenas: impactos, pautas, para evaluación y códigos de conducta*. Ginebra, Suiza: Serie Red de Turismo Sostenible Comunitario para América Latina REDTURS.
- Manglano, Percival (2007). La Ayuda al Desarrollo como incentivo del buen gobierno. *En Fundación para los Análisis y los Estudios Sociales FAES*, número 13, pp. 2-10.
- Mearsheimer, John (1994). The False Promise of International Institutions. *En International Security*, pp. 5-49. New York, Estados Unidos.
- Ministerio de Ambiente (2006). *Políticas y Plan Estratégico del Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Ecuador 2007-2016*. Quito, Ecuador: Proyecto GEG: Sistema Nacional de Áreas Protegidas.
- Ministerio de Ambiente (2013). *Declaración Segundo Congreso Nacional de Áreas Protegidas*. Quito, Ecuador.
- Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de Perú (2007). *Lineamientos para el desarrollo del turismo rural comunitario en Perú*. Lima, Perú.
- Ministerio de Turismo (2006). *Plan de Tur2020*. Quito, Ecuador.
- Mora, Daniela (2012). Escenarios políticos para la cooperación internacional. *En Revista Cooperamos*, número. 4, pp. 6-9.

- Moreira Filho, Mancildo (2010). ¿Cuál es el papel del turismo en el desarrollo local? *En Estudios y perspectivas en turismo, Volumen 19*, pp. 812-834.
- Morgenthau, Hans (1978). Six Principles of Political Realism. *En Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*, New York, Estados Unidos, pp. 4-15.
- Oberem, Udo (1980). Contribución a la historia del trabajador rural de América Latina: conciertos y huasipungueros en Ecuador. *En Sarance, Instituto Otavaleño de Antropología*, número 6, pp. 49-78.
- Onuf, Nicholas, Vendulka, Kubáľková, Paul, Kowert (1998). Constructivism: A user's manual. *En International relations in a constructed world*. London, Inglaterra, Armonk M. E. Sharpe.
- Organización de las Naciones Unidas ONU (2002). “Informe de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo”. *Naciones Unidas*, Monterrey, México, pp. 30-60.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo OCDE (2014). Recuperado el 15 de Febrero de 2014, disponible en dirección electrónica: <http://www.oecd.org/centrodemexico/laocde/>
- Organización Mundial del Turismo OMT (2013). Recuperado el 08 de Diciembre de 2013, disponible en dirección electrónica: <http://www2.unwto.org/es/content/acerca-de-la-omt>
- Organización Mundial del Turismo OMT (2013). Recuperado el 08 de Diciembre de 2013, disponible en dirección electrónica: <http://media.unwto.org/es/content/entender-el-turismo-glosario-basico>
- Pauselli, Gino (2013). Teoría de Relaciones Internacionales y la explicación de la ayuda externa. *En Revista Iberoamericana de Estudios de Desarrollo, Volumen 2*, número 1, pp. 72-92.
- Paz, Octavio (2011). ¿Cómo entiende el Ecuador la cooperación sur-sur?. *En Revista Cooperamos* número 1, pp. 8-12.
- Prado, Juan (2011). “La dimensión ética de la Cooperación Internacional al Desarrollo entre la solidaridad y el poder en las Relaciones Internacionales”. *En EuropeAid*, pp. 4-25.
- Programa de Pequeñas Donaciones PPD (2012). *Programa de Pequeñas Donaciones*. Recuperado el 20 de Febrero de 2014, disponible en dirección electrónica: <http://www.ppd-ecuador.org/>
- Putney, Allen, Arturo Ponce, Ángel Paucar, Ángel Lovato, Dann Vreugdenhil, José Villa (1976). “Estrategia Preliminar para la Conservación de Áreas Silvestres Sobresalientes del Ecuador”. *En Ministerio de Ambiente, Políticas y Plan Estratégico del Sistema Nacional de Áreas Protegidas*, pp. 154. Quito, Ecuador.

- Red de Turismo (2003). “Declaración de San José sobre Turismo Rural Comunitario”. Recuperado el 20 de Febrero de 2014, disponible en dirección electrónica: [http://www.conpehtbrasil.com/download/palestras/ML\\_decla\\_ecot\\_rural\\_san\\_jose.pdf](http://www.conpehtbrasil.com/download/palestras/ML_decla_ecot_rural_san_jose.pdf)
- Rodríguez, David (2011). ¿Menos recursos? Mayores oportunidades. *En Revista Cooperamos* número 2, pp. 14-15.
- Romero, Yolanda (2009). El Turismo como herramienta de Cooperación Universitaria para el desarrollo. *En Revista COODTUR*, pp. 15.
- Rosero, Gabriela (2012). *SETECI*. Recuperado el 20 de Febrero de 2014, disponible en dirección electrónica: <http://www.myvirtualpaper.com/doc/grupo-el-comercio/seteci/2012040901/1.html#0>
- Ruiz, Esteban, Doris, Solís (2010). *Turismo Comunitario en Ecuador Desarrollo y Sostenibilidad Social*. Cuenca, Ecuador: Abya Yala.
- Ruiz, Esteban, Macarena, Hernández, Agustín Coca, Pedro Cantero, Alberto del Campo (2008). “Turismo Comunitario en Ecuador”. *En Pasos, revista de turismo y patrimonio cultural*, volumen 6, número 3, 399-418.
- Salcedo, María (2012). “Turismo y sustentabilidad paradigma de desarrollo: entre lo tradicional y lo alternativo”. *En Revista Gestión y Estrategia* número 41, pp.17.
- Sanahuja, José (2002). *Cooperación al desarrollo y globalización. Entre la beneficencia pública internacional y el Estado del bienestar mundial*. Madrid, España. Universidad Complutense de Madrid.
- Sanahuja, José (2003). “Guerras hegemónicas y ayuda al desarrollo”. *En Le Monde Diplomatique*, octubre 2003, número 96, pp. 3.
- Sanahuja, José (2008). Más y mejor ayuda los Objetivos del Milenio, la declaración de París y las tendencias en la Cooperación al Desarrollo. *En Eikasía Revista de Filosofía*, número 5, pp. 1-37.
- Sanahuja José (2013). *América Latina Más allá del 2015: escenarios del desarrollo global y las políticas de cooperación internacional*. Madrid, España. Universidad Complutense de Madrid.
- Slater, Fernando (2011). *Las etapas del crecimiento económico. Consideraciones sobre el Evolucionismo como Modelo interpretativo*. Temuco, México: Universidad Católica de Temuco.
- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI (2010). *Catálogo de Asistencia Técnica Ecuatoriana*. SETECI, Quito.
- Secretaría Técnica de Cooperación SETECI (2010-2011). *Informe de Cooperación Internacional No Reembolsable en Ecuador*. SETECI, Quito.

- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (2010). *Informe de Gestión*. Gestión Soberana de Cooperación Internacional No Reembolsable, SETECI, Quito.
- Steinberg, Federico (2008). "Cooperación y conflicto en las relaciones económicas internacionales". *En Revista Española de Ciencia Política*, número 18, pp.149-176.
- Tamayo, Diana, Roberto Ulloa, Christian Martínez (2012). *Plan de Manejo de Yunguilla*. Quito, Ecuador: Conservación Internacional, Corporación Microempresarial Yunguilla, Secretaría Ambiente, Ecofondo: Alliance Phoenix.
- Tassara, Carlo (2010). "Relaciones Internacionales y Cooperación al Desarrollo: Políticas, actores y paradigmas". *En Debates sobre Cooperación Internacional al Desarrollo*, Jairo Agudelo, pp. 15-81. Cartagena, Colombia: Escuela Latinoamericana de Cooperación y Desarrollo (ELACID)
- Tres, Joaquim (2006). "El nuevo perfil profesional de los cooperantes y sus necesidades de formación". *En Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, número 72, pp. 123-142.
- Unceta, Koldo (2013). "Cooperación para el desarrollo: anatomía de una crisis". *En Íconos Revista de Ciencias Sociales*, número 47, pp.15-29.
- Universidad Nacional José Faustino Sánchez (2004). *Introducción al Turismo*. Escuela Académico Profesional Ciencias Sociales y Turismo, Huacho, Perú. Recuperado el 20 de Febrero de 2014, disponible en dirección electrónica: <http://es.slideshare.net/gissellaurbinasolis/historia-del-turismo-15093715>
- Viola Carolina (2012). Un nuevo paradigma para la cooperación internacional en el Ecuador. *En Revista Cooperamos*, número 4, 18-20.
- Vivares, Ernesto, Sandra, Zapata (2011). Hacia una economía política de la cooperación pluralista y sudamericana. *En Revista Cooperamos*, número 2, 38-44.
- Went, Alexander (1992). "Anarchy is what states make of it". *En International Organizations*, volumen 46, número 2, pp. 391-495.
- Went, Alexander (2006). "Agents, Structures and International Relations". *En International Organizations*, volumen 41, número 3, pp. 335-370.
- Wight, Collin (2006). *Agents, Structures and International Relation: Politics as ontology*. Cambridge, Inglaterra: Cambridge University Press.

## ENTREVISTAS CITADAS

- OperTur1. (21 de noviembre de 2013). Miembro del grupo de Operación Turística Comunitaria. (M. Padilla, Entrevistadora).
- OperTur2. (21 de noviembre de 2013). Miembro del grupo de Operación Turística Comunitaria. (M. Padilla, Entrevistadora).
- AdmTienda1, (21 de noviembre de 2013). Miembro de administración Tienda Comunitaria. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Adultomayor1, (21 de noviembre de 2013). Habitante de la comunidad. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Adultomayor2, (21 de noviembre de 2013). Habitante de la comunidad. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Muj1, (21 de enero de 2014). Líder Comunidad Yunguilla. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Muj2, (21 de enero de 2014). Líder Comunidad Yunguilla. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Hom1, (21 de enero de 2014). Líder Comunidad Yunguilla. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Hom2, (21 de enero de 2014). Líder Comunidad Yunguilla. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Téc1, (23 de marzo de 2014). Técnico en Cooperación Internacional y Desarrollo. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Líd1, (29 de junio de 2014). Líder Comunidad Yunguilla. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Líd2, (29 de junio de 2014). Líder Comunidad Yunguilla. (M. Padilla, Entrevistadora).

- Líd3, (29 de junio de 2014). Líder Comunidad Yunguilla. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Doc1, (15 de julio de 2014). Docente Universitaria, experta en Cooperación Internacional. (M. Padilla, Entrevistadora).
- Doc2, (15 de julio de 2014). Docente Universitaria, experta en Cooperación Internacional. (M. Padilla, Entrevistadora).