



SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS
SOCIALES FLACSO - SEDE ECUADOR**

PROGRAMA POLITICAS PUBLICAS

**CURSO DE ESPECIALIZACIÓN EN GESTION DEL
DESARROLLO LOCAL**

TEMA:

**“ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD ORGANIZATIVA DE LA
UNION DE BARRIOS DEL CANTON MANTA COMO FORMA
DE CAPITAL SOCIAL”**

AUTORA:

LIC. MARIELA ELIZABETH RIVADENEIRA ARTEAGA

“Tesina financiada por el Fondo de Solidaridad”

**ASESORA: MSC. TATIANA HIDROVO QUIÑÓNEZ
LECTOR: MSC. HERNÁN VALENCIA VILLAMAR**

Manta, 26 de abril de 2004

MANABI ECUADOR

2004

AGRADECIMIENTO

Al culminar el trabajo de investigación me siento muy satisfecha por haber cumplido con la meta que me había propuesto, reconociendo la gran tarea que nuestros maestros realizaron por nosotros y que el esfuerzo y el esmero empleado en el presente trabajo logran por fin dar sus frutos.

Quiero dejar constancia de mi profundo agradecimiento a la FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES, FLACSO Y A LA UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALAFARO DE MANABI, de la cual nos sentimos parte, ya que nos brindó un lugar por varios meses y que ese recuerdo perdurará por siempre.

A nuestros competentes maestros, que con calidad, responsabilidad y dinamismo, supieron sembrar semillas de la ciencia y la cultura.

A mis queridos compañeros y amigos de esta Especialización con los que compartimos amplios conocimientos, generosidad, colaboración y gran capacidad profesional. A todos ellos mi imperecedero agradecimiento.

MARIELA

DEDICATORIA

A mis padres, artífices y conductores de la germinación del bien, el respeto y la excelstitud de mi vida.

A mi hijo Josué, inspiración germinante para la prolongación de mi existencia.

A mi cónyuge, Fernando Brito, faro luminoso y constante vigilia hacia la proyección de mis metas.

A la comunidad manabita, como aporte a las actividades de desarrollo provincial.

MARIELA

INDICE

	Pág.
SÍNTESIS DEL CONTENIDO DE LA TESINA	6
CAPITULO I	
INTRODUCCIÓN.....	7
MARCO CONCEPTUAL.....	9
METODOLOGÍA.....	16
CAPITULO II	
ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD ORGANIZATIVA DE LA UNION DE BARRIOS DEL CANTON MANTA COMO FORMA DE CAPITAL SOCIAL	
2.1.Manta en el contexto local.....	20
2.2. La Organización Barrial en Manta.....	28
2.3. El desarrollo organizativo de la Unión de Barrios del cantón Manta.....	30
2.3.1. Fines de la Unión de Barrios del Cantón Manta.....	33
2.3.2. Proyectos.....	34
2.3.3. La Política Local.....	34
2.3.4. Aspecto Sociocultural.....	35
2.4. Organizaciones de base que integran la Unión de Barrios del cantón Manta.....	35
2.5. Funcionamiento de la Unión de Barrios del cantón Manta.....	38
2.6. La capacidad organizativa de la Unión de Barrios del cantón Manta.....	41
CAPITULO III	
ANALISIS DE LOS RESULTADOS	
3.1. Análisis por variable de mayor a menor porcentaje.....	44
3.1.1. Participación.....	44
3.1.2.Liderazgo.....	46
3.1.3. Cultura Organizativa.....	48
3.1.4. Intermediación y Negociación.....	50
3.1.5. Movilización y Manejo de Recursos.....	52

3.1.6. Enlaces y Relaciones Exteriores.....	54
3.1.7. Sostenibilidad y Autonomía.....	56

CAPITULO IV

4.1. Conclusiones.....	58
4.2. Recomendaciones.....	60
4.3. Propuesta Estratégica para el Fortalecimiento Organizacional de la Unión de Barrios del Cantón Manta.....	61
4.3.1. Promoción de la capacidad organizativa.....	61
BIBLIOGRAFÍA.....	65
ANEXOS.....	67

SÍNTESIS DEL CONTENIDO DE LA TESINA

La elaboración de esta tesina ha sido realizada bajo una investigación de campo con entrevistas a los dirigentes y miembros de base de la Unión de Barrios del Cantón Manta para determinar la capacidad organizativa de esta organización de segundo grado como parte del capital social del cantón.

Consta de cuatro capítulos: el primero de refiere a la introducción, marco conceptual y metodología; en el segundo capítulo se detalla el contexto local del cantón Manta y el desarrollo organizativo que ha tenido y el tercer capítulo como parte fundamental de esta investigación el análisis de las encuestas y entrevistas personales aplicadas a la Unión de Barrios del cantón Manta sobre su capacidad de liderazgo, participación, cultura organizativa, movilización de recursos, sostenibilidad y autonomía, intermediación / negociación y enlace para determinar su dinámica interna y externa; en el cuarto capítulo se hacen las conclusiones, recomendaciones y como parte de ésta, una propuesta estratégica para el fortalecimiento de la Unión de barrios del cantón Manta como forma de capital social.

CAPITULO I

INTRODUCCIÓN

La Unión de Barrios del cantón Manta UBCM, surge en la década de 1990 como repuesta a la problemática socio político económico y cultural que vivía el cantón en esta época. Los comités barriales se organizaron en la lucha por la reivindicación de cada sector y de la ciudad de Manta constituyéndose legalmente y en 1996 se conforman en una organización de segundo grado “Unión de barrios del cantón Manta UBM” que está teniendo protagonismo en el desarrollo del cantón.

El propósito de esta investigación es determinar cual es la capacidad organizativa que tiene la Unión de Barrios del cantón Manta como forma de capital social que contribuyen a la conformación del tejido social con alto potencial para favorecer futuros procesos de desarrollo local que facilite el diálogo entre la sociedad civil y el estado en el que estén inmersos las organizaciones de base, los sectores empresariales, sindicales, cooperativistas, comerciantes, campesinos, partidos políticos, universidades, centros de investigación, organizaciones de derechos humanos, organizaciones de género, fundaciones, entre otros, que constituyan espacios de legitimación, validez y se articulen con propuestas sociales, especialmente entre sectores tradicionalmente antagónicos, con plataformas de participación voluntaria, que están siempre abiertas a la incorporación de nuevos actores.

Para la formalización de esta investigación se utilizaron las herramientas conceptuales que determinan la conformación de la Unión de Barrios del cantón Manta como forma de capital social, definiciones básicas sobre las organizaciones de segundo grado, la visión comunitaria identifica el capital social con organizaciones locales como organizaciones de primer y segundo grado, clubes, asociaciones y grupos cívicos. Concibo que por la cantidad y densidad de estos grupos en una determinada comunidad, el capital social es inherentemente bueno, que mientras más, mejor y que, en consecuencia, su presencia siempre tiene un

efecto positivo en el bienestar de una comunidad. De esta perspectiva, han surgido contribuciones significativas para el análisis de la capacidad organizativa de la Unión de Barrios, pues he destacado el apoyo decisivo que representan los lazos sociales para esta organización que intenta hacer frente al riesgo y la vulnerabilidad sociopolítico y económico.

Fue necesario analizar la institucionalidad de esta organización de segundo grado en una visión del capital social, este enfoque sostiene que la capacidad de los grupos sociales de movilizarse por intereses colectivos depende precisamente de la calidad de las instituciones formales con las cuales funciona la Unión de Barrios, incluso el desempeño de las organizaciones de base depende de su propia coherencia interna, su credibilidad y competencia, así como de su transparencia y responsabilidad ante la sociedad civil. El analizar los resultados de la investigación a través de la medición de la capacidad organizativa de la Unión de barrios del cantón Manta nos ha conducido a establecer cuáles son sus mayores fortalezas y debilidades, como se articulan a las actividades cotidianas de las comunidades y su enlace en el ámbito interior y exterior, cuál es la actividad dirigencial con la que interactúan en el desarrollo de sus sectores y del cantón Manta. Se trata de contrastar la opinión de los miembros mediante entrevistas a los líderes y miembros de base.

Los objetivos específicos que nos hemos planteado para esta investigación son los de determinar cuántas y cuáles son las organizaciones de primer grado que integran la Unión de Barrios del cantón Manta para establecer su conformación como organización de segundo grado; analizar la capacidad organizativa de la Unión de Barrios del cantón Manta como forma de capital social que promueva el desarrollo local para demostrar el tejido social de esta organización; y bajo estos parámetros elaborar una propuesta estratégica para el fortalecimiento organizacional de la unión de Barrios del cantón Manta que ayude a una mejor estructuración institucional.

Para cumplir con los objetivos planteados recurrimos a la selección de siete variables: Liderazgo, Participación, Cultura Organizativa, Movilización de recursos, Sostenibilidad y autonomía, Intermediación / negociación y Enlaces que indican la capacidad organizativa de la Unión de Barrios del cantón Manta.

MARCO CONCEPTUAL

El largo camino de los hechos históricos y los hechos sociales dan origen a los diversos grupos humanos con elementos característicos de formación de la organización social, tales como la confianza, las normas y las redes que establecen relaciones de reciprocidad activadas por una confianza social que emerge de las normas de reciprocidad y las redes de compromiso ciudadano, con objetivos reivindicadores de los aspectos socioeconómicos, políticos y culturales.

La tendencia creciente de la base social conformada en organizaciones de segundo grado, en los últimos años ha sido significativa. Aún cuando existe una crisis de representatividad y factores externos, desfavorables sumados a los problemas que internamente tienen como sector, el proceso es de una permanente acción coordinada de intereses de un conjunto de nuevas organizaciones para articular sus demandas y buscar la solución a sus necesidades.

Las organizaciones de base han tenido muy poca respuesta a sus problemas sociales por parte de la iniciativa institucional debido a que en los últimos decenios la planificación con el modelo tecnócrata la ha debilitado en vez de fortalecerla, ubicándola en una nula o escasa participación creando el fenómeno paternalista sin la autosuficiencia.

Estos limitados y variados espacios organizativos se han ido formando y multiplicando en una variedad de identidades de acuerdo a los tipos de comportamiento de los grupos humanos, los lugares geográficos y las tendencias de interés de supervivencia, hacen que tomen conciencia en una nueva acción social determinada como empresa comunitaria que les permite configurar una ideología acorde a la realidad actual de la base social.

Las organizaciones de base tienen el enfoque de una visión diferente del rol que les toca efectuar, en el protagonismo de su propio destino con iniciativas locales, manejadas por grupos de interés, organizaciones comunitarias, organizaciones de segundo grado, éstas comprenden la representación de los intereses comunitarios

que presionan por la modificación de acciones de beneficio para la comunidad con la participación y promoción de actos relacionados con el desarrollo económico, ecológico y sustentable, incluyendo la capacidad de estar informado acerca de los recursos financieros destinados a obras públicas solicitadas por las comunidades, y exhibir el derecho de proponer, controlar, monitorear y evaluar así como también a supervisar la entrega de obras y servicios requeridos.

La unificación social crece desestabilizando el poder de las élites, ellas están determinadas por cualidades como la nacionalidad, raza, sexo, actividades ocupacionales, edad, parentesco, propiedad, autoridad y residencia, entonces surge el efecto predominante que le permite a la organización generar la acción hacia el concepto del bienestar colectivo. Este factor importante constituye la dinámica organizacional que propone la toma de iniciativas nuevas y reflexiones sobre la realidad.

Los cambios más significativos de las organizaciones de base se han dado recientemente con la toma de conciencia de las comunidades barriales que deben superar las limitaciones de cooperación, espacios de poder local y acceso a la información para el fortalecimiento institucional con sostenibilidad organizativa dentro y fuera del contexto organizacional para lograr el cambio hacia su desarrollo.

Las organizaciones de base pueden agruparse con diferentes definiciones, en este caso tomaré para el análisis a las Uniones barriales que se la puede conceptuar como una organización de segundo grado u “organismo de integración que aglutina a otras organizaciones de primer grado del mismo tipo o de similar naturaleza hasta un radio de acción provincial de acuerdo a lo que indique la Ley de División Territorial, con reglas y conducta mutua con la finalidad de conseguir un objetivo o conjunto de propósitos que benefician en forma colectiva a los sectores sociales”¹. Estas uniones se constituyen en sistemas sociales con capacidad de conformar redes con organizaciones más débiles para beneficiar a muchas localidades barriales con objetivos de desarrollo económico, social, político y cultural.

¹ Brito, Fernando. Sobre las Organizaciones Populares. Pág. 66

En este ámbito se construye el **capital social** de las localidades como formas de participación social en la que las bases sociales están representadas por organizaciones de segundo grado. Consecuentemente, el capital social es el poder adicional para aplicar las reglas disponibles a las comunidades con una red extendida de relaciones sociales, que dependiendo de la habilidad de una comunidad o grupo de agentes ligados por relaciones sociales horizontales genere una disciplina de conducta individual. El capital social se refiere no solamente al conjunto de recursos sociales involucrados en las relaciones, sino también a las normas y valores asociadas con dichas relaciones sociales.

Para James Coleman (1990), el capital social se presenta tanto en el plano individual como en el colectivo. En el primero tiene que ver con el grado de integración social de un individuo, su red de contactos sociales, implica relaciones, expectativas de reciprocidad, comportamientos confiables. Mejora la efectividad privada. Pero también es un bien colectivo.²

Robert Putnam (1994), precursor de los análisis del capital social, considera en su difundido estudio sobre las disimilitudes entre Italia del Norte e Italia del Sur que fundamentalmente, lo conforman: “el grado de confianza existente entre los actores sociales de una sociedad, las normas de comportamiento cívico practicadas, y nivel de asociatividad que la caracteriza”³. Estos elementos son evidenciadores de la riqueza y fortaleza del tejido social interno de una sociedad. Las actitudes positivas en materia de comportamiento cívico, que van desde cuidar los espacios públicos al pago de los impuestos, contribuyen al bienestar general. La existencia de altos niveles de asociacionismo indica que es una sociedad con capacidades para actuar cooperativamente, armar redes, concertaciones, sinergias de todo orden a su interior.

² COLEMAN, James (1990). *Foundations of social theory*. Harvard University Press.

³ PUTMAN, R.D. (1995). “Bowling alone: America’s declining social capital”. *Journal of democracy*, 6: 65-78

Según Fukuyama (1995) el capital social representa la predisposición a la ayuda inter-personal basada en la confianza en que el otro responderá de la misma manera cuando sea requerido, basándose en el concepto de Coleman y Putman que definen al capital social como “el componente de capital humano que permite a los miembros de una sociedad dada, confiar el uno en el otro y cooperar en la formación de nuevos grupos y asociaciones”⁴. Así mismo lo ve como una de las principales estrategias de desenvolvimiento económico más próximo de las décadas, afirma que las naciones y regiones más prósperas en el futuro de liberación de mercado serán aquellas mejor preparadas para formar ciudadanos dispuestos a trabajar colaboradoramente y organizados para promover asociaciones voluntarias entre sus instituciones.

Por eso tanto la idea de capital social, cuanto a la cooperación en los últimos años han sido destacadas por organismos internacionales, en revistas especializadas en diversos estudios y políticas de desenvolvimiento. Coleman, Putman y Fukuyama dan mayor importancia a la asociatividad que a las instituciones y organizaciones, relegando la participación del Estado, por lo que se lo ve alineados al neoliberalismo.

Diferentes analistas actuales como Kenneth Newton (1997), el capital social puede ser visto como un fenómeno subjetivo, compuesto de valores y actitudes que influyen cómo las personas se relacionan entre sí. Incluye confianza, normas de reciprocidad, actitudes y valores que ayudan a las personas a trascender relaciones conflictivas y competitivas para conformar relaciones de cooperación y ayuda mutua.⁵

Stephan Baas (1997) dice que el capital social tiene que ver con cohesión social, con identificación con las formas de gobierno, con expresiones culturales y comportamientos sociales que hacen a la sociedad más cohesiva, y más que una suma de individuos. Considera que los arreglos institucionales horizontales tienen

⁴ FUKUYAMA, Francis. 1995 Trust: The Social Virtues And The Creation Of Prosperity. New York Free Press.

⁵ NEWTON, Kenneth 1997. www.lachsr.org/es/thesaurus

un impacto positivo en la generación de redes de confianza, buen gobierno y equidad social. El capital social juega un rol importante en estimular la solidaridad y en superar las fallas del mercado a través de acciones colectivas y el uso comunitario de recursos.⁶

James Joseph (1998) lo percibe como un vasto conjunto de ideas, ideales, instituciones y arreglos sociales, a través de los cuales las personas encuentran su voz y movilizan sus energías particulares para causas públicas.⁷

Bullen y Onyx (1998) lo ven como redes sociales basadas en principios de confianza, reciprocidad y normas de acción.⁸

John Durston (1999) entiende por capital social al conjunto de normas, instituciones y organizaciones que promueven la confianza y la cooperación entre las personas, en las comunidades y en la sociedad en su conjunto.⁹ En aquellas formulaciones del paradigma del capital social (y del neoinstitucionalismo económico en que éstas se basan en parte) que se concentran en sus manifestaciones colectivas, se plantea que las relaciones estables de confianza y cooperación pueden reducir los costos de transacción, producir bienes públicos y facilitar la constitución de actores sociales o incluso de sociedades civiles saludables. El capital social comunitario es una forma particular de capital social, que abarca el contenido informal de las instituciones que tienen como finalidad contribuir al bien común. Entre los propios autores fundacionales del paradigma del capital social hay dudas sobre la posibilidad práctica de construir este capital en grupos que carecen de él.

Para Thomas F. Carroll, el capital social es una opción de unificación que la integra un grupo social de ideas comunes generado por la confianza, el respeto mutuo y la cooperación asignándole dos categorías: La estructural que la asocia con la organización social particularmente con las normas y funciones, pudiendo ser

⁶ BAAS, Sthephan 1997. www.lachsr.org/es/thesaurus

⁷ Joseph, James (1998). Democracy's social capital: civil society in a new era. Address, January 15

⁸ Bullen, Paul and Jenny Onyx (1998). Measuring social capital in five communities in NSW, Center for Australian Community Organizations and Management (CACOM) *Working Paper Series* (No 41), University of Technology, Sydney.

⁹ Durston, John. Construyendo capital social comunitario. Revista 104 de la CEPAL 69-diciembre 1999

influenciadas por el desarrollo y cambio de la sociedad; y, la cognitiva, con los procesos mentales y psicológicos incluyendo normas, valores, actitudes y creencias, con un proceso lento y dificultoso de cambio.

Carroll sostiene que “Reforzar la capacidad colectiva de grupos pobres u oprimidos es una estrategia clave del empoderamiento”.¹⁰ En el nuevo modelo participativo integral que está generando la sociedad actual requiere necesariamente la aplicación de un fortalecimiento organizacional y lograr esa capacidad clave para el desarrollo, mediante el empoderamiento de las acciones de participación social.

El capital social, al margen de las especulaciones y las búsquedas de precisión metodológicas, desde ya válidas y necesarias, está operando en la realidad a diario y tiene gran peso en el proceso de desarrollo. Puede aparecer a través de las expresiones más variadas, como las anteriormente señaladas.

Mi juicio sobre el capital social, se ajusta a lo expresado por Thomas F. Carroll, en los métodos conceptuales que sostienen que los vínculos intracomunales y extracomunales son el resultado de la cooperación, tanto al interior como al exterior de los grupos y que son características propias de cada organización que fortalecen y representan el capital social.

El capital social abarca las normas, instituciones y organizaciones que promueven la confianza y la cooperación entre las personas, en las comunidades y en la sociedad en su conjunto como el caso de esta investigación aplicada a la Unión de Barrios del Cantón Manta.

Las formas complementarias en la acumulación del capital social en la organización se la realiza mediante capacitación y desarrollo en la práctica de la institucionalidad informal de la cooperación; el desarrollo de los vínculos socioemocionales entre agente y comunidad y el fortalecimiento de la vocación de servicio de éste; y la gestación y posterior respaldo de actores sociales en el territorio municipal y de mayor escala en cualquier estrategia de apoyo al capital social.

¹⁰ CARROLL, Thomas F., *Construyendo Capacidades Colectivas 2002*, anexo A

Las diversas formas de capital social que encontramos en las sociedades han servido para determinar el grado de desarrollo que alcanzan con la activa participación ciudadana en actos de confianza y solidaridad mutua. Bajo este aspecto se han vertido muchos conceptos sobre el desarrollo que conllevan a determinarlo como “un concepto complejo, profundamente axiológico, multidimensional, constructivista, cualitativo en su esencia e intangible por consecuencia”¹¹ como lo señala Sergio Boisier en su libro Desarrollo (local): ¿De qué estamos hablando?. Pero nos acercaremos a lo planteado por Gúell(1998) “un desarrollo que no promueve y fortalece confianzas, reconocimientos y sentidos colectivos, carece en el corto plazo de una sociedad que lo sustente. Entonces la viabilidad y éxito de un programa de desarrollo dependerá del grado en que las personas perciban ese programa como un escenario en que su subjetividad colectiva es reconocida y fortalecida”¹². Este autor nos dice que la subjetividad no solo es un recurso adicional, si no un recurso indispensable que potencia la capacidad de los actores para actuar en beneficio de la sociedad en la que se desenvuelve y por lo tanto fomentar la formación del capital social con verdaderas redes de cooperación mutua como lo son las uniones, federaciones, comités y otras organizaciones de segundo grado que aglutinan en su seno a organizaciones de base para empoderarse de un efectivo rol protagónico en su desarrollo local.

El análisis de la capacidad organizativa de la Unión de Barrios del Cantón Manta, se la realizó mediante la identificación de sus fortalezas y debilidades dándonos una visión institucional y datos de su vida organizativa interna, tomadas de las entrevistas a los miembros de las organizaciones de base y dirigentes barriales y bajo los conceptos organizacionales, de capital social y desarrollistas planteados.

¹¹ Boisier, Sergio. Desarrollo (Local): ¿De qué estamos hablando? Pág.11

¹² GUELL,P.Subjetividad social y Desarrollo Humano, www.iigovorg/pndu/bibliote/7.htm,1999

METODOLOGÍA

En el año 2002 Thomas F. Carroll, Profesor de Economía y Desarrollo Regional de la Universidad George Washington, de Washington DC, edita los estudios realizados a las organizaciones de segundo grado en el Ecuador por un grupo de investigadores ecuatorianos entre ellos: Víctor Hugo Torres, Luciano Martínez Valle, Fernando Larrea Maldonado y Mary García Bravo, sobre el capital social y los procesos organizativos de algunas organizaciones de segundo grado conformadas en las comunidades indígenas del Ecuador. El resultado de estas investigaciones determinó los objetivos y productos, grados de requerimiento de acción colectiva, dinámica interna y externa de estas organizaciones, bajo la metodología experimental basada en la medición cuantitativa para establecer la acumulación de las capacidades organizativas.

Tomando en consideración este trabajo, la elaboración de esta tesina esta basada en la investigación de campo con la aplicación de las formas de medición que utilizaron para este estudio, ya que requerí de estas técnicas para fijar la capacidad organizativa que tiene la Unión de Barrios del cantón Manta y dado que en la provincia no existe algún trabajo que se haya realizado, parecido o igual al editado por Thomas F. Carroll.

En esta metodología utilizada se combinó: los aspectos cualitativos que da un enfoque histórico y geográfico del proceso y del contexto mediante entrevistas con los líderes de la UBCM y miembros de las comunidades, revisión de documentos, archivos y otros; y el aspecto cuantitativo que se realizo a través del análisis de 120 indicadores que se obtuvo de las encuestas, contenidos en 40 variables y 7 grupos como categorías de medición, siendo estas:

I. Liderazgo

1. Rotación de líderes (3)
2. Densidad/ disponibilidad de liderazgo (3)
3. Representación de género en el liderazgo (3)
4. Preparación y capacidad de los líderes (8)

5. Recursos humanos del personal (2)
6. Relación entre líderes y personal (1)
7. Visión a largo plazo (1) E
8. Responsabilidad y legitimidad de los líderes (1) E

II. Participación

1. Participación en reuniones (5)
2. Participación en toma de decisiones (9)
3. Registros (2)
4. Inclusión (5)
5. Participación de la élite (1)
6. Interés general por encima del particular (1) E

III. Cultura Organizativa

1. Reglas y cumplimiento (3)
2. Comunicación interna (3)
3. Solución de conflictos (10)
4. Cohesión (3)
5. Cooperación / tolerancia interna (2)
6. Capacidad de autorreflexión / aprendizaje (1) E

IV. Movilización de Recursos

1. Legalización / estatutos (3)
2. Contabilidad (4)
3. Acumulación de activos en la sede (3)
4. Proyectos de acumulación de activos (3)
5. Capacidad de planificación y empresarial (2) E

V. Sostenibilidad y Autonomía

1. Grado de autofinanciación de gastos corrientes (1)
2. Autosuficiencia técnica (3)
3. Capacidades específicas (6)

4. Aportes de los miembros (2)
5. Escenario de retirada de AT (1)

VI. Intermediación /Negociación

1. Representación (5)
2. Formulación y tramitación de demandas (7)
3. Tratar con intereses múltiples (2) E
4. Capacidad de negociación externa (5)

VII. Enlaces / alianzas

1. Número de enlaces (1)
2. Fuerza de los enlaces (2)
3. Coproducción / acuerdos (2)
4. Iniciativa en establecer enlaces (1)
5. Relaciones municipales (1)
6. Grado de (construcción de puentes) (1) E

Para la obtención de la información cuantitativa se llenó una Guía de Datos Básicos basándose en los registros, libros, actas de reuniones e informes donde funciona la oficina de la UBCM; una para los dirigentes de la organización y otra para los barrios que conforman la Unión.

Las entrevistas fueron individuales, realizadas en un número de 20, de la cual 5 fueron efectuadas a los ex dirigentes, dirigentes de la OSG y 15 a los miembros de las organizaciones de base que integran la UBCM (5 comunidades.

De acuerdo al formato los indicadores se basaron en preguntas objetivas y subjetivas. En lo referente a la calificación asignada un porcentaje mínimo de las preguntas fue asignado por la investigadora como consta en la referencia de las agrupaciones (E)

En el análisis de cada indicador se presentaron inconvenientes en cuanto a seguir estrictamente los formularios guías ya que resultan bastante complejos para

establecer la medición sobre todo si nos regimos al instructivo de calificación de los indicadores (Anexo c), por ejemplo hay errores en la puntuación que asigna este formulario con relación al formulario para medir la capacidad organizativa (Anexo C-2, grupo I Liderazgo) y en casi todo el formulario C que no concuerdan con los otros formularios, por lo que deduzco que son de forma y no de fondo pues a mi criterio los indicadores están bien estructurados.

Para que dichos formularios sirvieran para mi propósito le asigne una puntuación coherente basada en los formularios C, C-1, C2 y C3.

Es importante indicar que los datos presentados en este trabajo es una muestra de la realidad que vive la UBCM ya que para obtener datos más profundos sobre su desenvolvimiento organizacional sería necesario abarcar en la medición a todas las organizaciones que la conforman (130 OdB) y con mayor tiempo para la investigación.

Las herramientas de medición que fueron creadas por los autores arriba señalados, me fueron muy útiles para la elaboración del presente trabajo permitiendo determinar las fortalezas y debilidades que la organización presenta en cada una de estas agrupaciones y dar un verdadero enfoque a la capacidad organizativa que tiene la UBCM.

CAPITULO II

ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD ORGANIZATIVA DE LA UNIÓN DE BARRIOS DEL CANTÓN MANTA COMO FORMA DE CAPITAL SOCIAL

2.1. MANTA EN EL CONTEXTO LOCAL

Origen. Los Mantas se remonta a muchos años atrás, cuando llegaron a nuestra Bahía unos hombres robustos de nariz aguileña de cabello lacio, y de piel cobriza quienes se dedicaban al comercio y a la navegación, a esta tribu se la denominó “ los Mantas” que fundaron la ciudad de Jocay que significa casa de peces, esta ciudad tenía una extensión de 10 kilómetros de largo por 2 de ancho, dentro de este perímetro habitaban unas 20.000 personas.

El comercio lo realizaban con sal, peces, perlas, etc. con las demás poblaciones para lo cual viajaban en embarcaciones hechos de troncos y amarrados por lianas y una pequeña vela.

Los Mantas eran una tribu muy guerrera, cuando mataban a sus enemigos, sus cabezas reducían al tamaño de sus puños, su adoración lo hacían a la diosa Umiña, quién por su fuerza benefactora, pagaron su tributo con la construcción de un inmenso templo.

Los habitantes del sector de Manta tenían también su Dios dentro del curso de su vida religiosa, así tenemos que adoraban a la Diosa Umiña, que estaba representada por una gran esmeralda, influenciaron en su mayoría a los demás sectores de la provincia.

Fundación De Manta. Cuando las conquistas españolas estaban en auge hacia costas ecuatorianas, Bartolomé Ruiz fue el primero que llegó al sector de Jocay el 24 de Septiembre de 1526.

Después según datos conocidos se dice que el capitán español Francisco Pacheco funda la ciudad de San Pablo de Manta en 1534, siendo la misma

destruida e incendiada en dos ocasiones por los piratas, y hasta el 4 de Noviembre de 1922 permaneció como parroquia del cantón Montecristi.

En la presidencia del Dr. José Luis Tamayo, eleva a la calidad de cantón a Manta el 29 de Septiembre de 1922, pero el decreto entró en vigencia el 4 de Noviembre de 1922 y es la fecha en que se conmemora el aniversario.

Límites. Está situado al suroeste de Manabí, ocupando en su totalidad el occidente costanero del Cabo de San Mateo, Limita al norte y oeste con el Océano Pacífico, al sur con Montecristi y al este con Jaramijó.

Ubicación. Está a 00 grados, 55 minutos y 35 segundos de latitud sur y a 80 grados, 43 minutos y 02 segundos de longitud oeste y, a 25 millas de la ruta internacional que significa solo dos horas para que el barco acodere en el muelle, circunstancia casi imposible en otro lugar de la República, siendo así el puerto más saliente de la Costa Sudamericana y más cercano a los puertos de Asia

Por su ubicación geográfica, la ciudad de Manta, se encuentra en la costa ecuatoriana al oeste del país, a una distancia terrestre de 419km. de Quito, Capital del Ecuador; 196km de Guayaquil, la segunda ciudad más importante que también está en la región costa; y, a una distancia de 35km de la ciudad de Portoviejo, capital de la provincia de Manabí.

Población. La población del cantón Manta, según el Censo del 2001, representa en la actualidad el 16.2 % del total de la provincia de Manabí, con una población de 192.322 habitantes, 94.486 hombres y 97.836 mujeres; en la zona urbana 183.105 habitantes, 89.787 hombres y 93.318 mujeres; Y, en la zona rural 9.217 habitantes, 4699 hombres y 4.518 mujeres. En la última década ha tenido un crecimiento poblacional de un 3.4 % promedio anual.

Extensión. Tiene una extensión aproximada de 3.800Km²

Hidrografía. Durante el invierno aparecen los ríos Pacoche, San Lorenzo, Piñas, Cañas, Liguíqui, Manta y el río Burro.

Orografía. El relieve o suelo del cantón Manta es bastante irregular, tiene montañas muy bellas pero de poca altura; además, existen pequeñas extensiones de territorio de características estéril o seca con pequeños arbustos que sirven para producir leña y carbón. En las montañas de Pacoche y San Lorenzo tenemos fuentes y vertientes naturales de agua.

Clima. Tiene un clima subtropical seco. A veces hay corrientes frías del mar y las precipitaciones medias anuales son de 550 milímetros. La altitud promedio es de 6m. sobre el nivel del mar, con Precipitaciones de 210m.m., la temperatura media oscila entre 26° C en invierno y 24° C en verano.

Contexto actual. El cantón Manta cuenta con el primer puerto turístico, marítimo y pesquero del Ecuador. Está asentado en una espléndida bahía, que le ha dado la característica de puerto internacional en el Océano Pacífico.

La mayoría de la población mantense viene de toda la provincia de Manabí, principalmente, provienen de Santa Ana y 24 de Mayo y Bolívar.

La ciudad alberga a muchos extranjeros, quienes fueron atraídos por el potencial industrial que tiene Manta.

Manta se ha constituido en una ciudad progresista y en uno de los centros urbanos más importantes del Ecuador. Su crecimiento acelerado le ha permitido transformarse en un polo de desarrollo industrial, comercial y turístico. Siendo, naturalmente, las industrias pesquera y turística las de mayor auge. Como centro portuario, tiene una gran actividad en el movimiento de exportación e importación a través de su puerto marítimo. Tiene 5 parroquias urbanas: Manta, Tarqui, Los Esteros, Eloy Alfaro y San Mateo y 2 parroquias rurales: Santa Marianita y San Lorenzo.

El puerto de Manta ha sido desde siempre uno de los más importantes del país. Por mucho tiempo, los manabitas han tenido en Manta a su puerto abierto al mundo, como base de desarrollo local ya que con el Puerto de Transferencia Internacional de Manta, se abre un abanico de posibilidades para Manabí, lo que constituye un cambio grande hacia el progreso de la provincia.

Manta, como primer puerto marítimo del Ecuador, actualmente demuestra que constituye una buena forma de desarrollar la economía de nuestro país con la apertura al comercio exterior, a las exportaciones y a las importaciones. Ecuador tiene estas posibilidades. Para ello cuenta con varios puertos que bien podrían mejorarse y ampliar su infraestructura para que respondan a esa necesidad de apertura.

Para ello el Congreso presentó un proyecto de Ley al Ejecutivo cuyos motivos exponían que “La provincia de Manabí y concretamente la ciudad y el puerto de Manta demandan urgentes inversiones dentro de una política de Estado que tienda a la descentralización de las distintas regiones y zonas de la patria. La creación de un puerto de transferencia se convierte en una alternativa válida para impulsar las actividades de comercio exterior”¹³

El proyecto “Ley de Desarrollo del Puerto de Manta” en el que declaran al Puerto de Manta “Puerto de Transferencia Internacional de Carga” fue aprobada el 17 de septiembre de 1997 y publicado en el Registro Oficial N° 150 del 24 de septiembre¹⁴ (anexo 6).

La aplicación de esta Ley contribuirá a aumentar la inversión, dinamizar los procesos de comercio exterior, incrementar las fuentes de trabajo, mejorar el nivel de vida de los manabitas y convertir al puerto en un permanente generador de divisas que muy bien pueden revertirse en obras. La creación del puerto de

¹³ LEY DE DESARROLLO DEL PUERTO DE MANTA, Dr. Heinz Moeller Freile, Presidente del Congreso Nacional; Dr. Fabrizio Brito Morán, Secretario General 27 de agosto de 1997

¹⁴ Registro Oficial No 150, 24 de septiembre de 1997

transferencia de Manta se convierte en una alternativa válida para impulsar las actividades de comercio exterior.

Otra de las mayores fortalezas que tiene este cantón es la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, En noviembre de 1967 en la ciudad de Manta, un grupo de personas con mucha fe y optimismo gestionaron la creación de una Extensión Universitaria de la Universidad Laica Vicente Rocafuerte de Guayaquil. En febrero de 1968 se firmó el convenio con la Asociación de Empleados y Trabajadores de Manta presidida por Don Edmundo Aguilar Ruilova Rector de la Universidad Vicente Rocafuerte de Guayaquil.

El 16 de abril de 1973 surge la Unión De Profesores Universitarios De Manta (UPUM), presidida por el Dr. Medardo Mora Solórzano, para defender la Extensión Universitaria, que había sido clausurada por autoridades de Guayaquil. El 16 de octubre de 1985 fue aprobado el proyecto de ley de creación de la ULEAM por el Plenario del Congreso Nacional mediante ley #10 y publicada en el Registro Oficial # 313 de Noviembre de 1985.

Manta dentro de su desarrollo tiene también un aeropuerto internacional considerado como Megapuerto con la seguridad satisfactoria de tener colindantemente a la Base Aérea de las Fuerzas Armadas del Ecuador

Actividad económica. La población económicamente activa de este cantón es de 52.882 y se sustenta en las actividades comerciales, industria, manufactura, pesca y comercio entre otros.

La zona industrial tiene amplias perspectivas para su desarrollo ya que cuenta con la materia prima de toda la región agrícola de Manabí. Manta es el principal centro procesador de productos del mar, donde operan más 53 industrias que aprovechan las facilidades portuarias, tanto para el desembarque de la materia prima cuanto para la exportación de productos elaborados. Las plantas productoras de enlatados, que están localizadas en Manabí disponen de una gran

capacidad instalada, entre ellas se encuentran INEPACA, que cuenta con una flota propia de barcos atuneros, con capacidad de carga de mas de 3 mil toneladas, y una flota asociada con capacidad de mil toneladas, que pescan sardinas todo el año y macarelas durante octubre y abril. Es considerada como una de las más grandes y modernas procesadoras de pescados en América Latina; Conservas Isabel Ecuatoriana, es una gran empresa procesadora de atún, que cuenta con modernas maquinas que realizan el trabajo de enlatado y esterilización del pescado; Seafman, procesa 120 toneladas de lonjas de atún diariamente, para proveer a marcas internaciones de Estados Unidos, España Italia y otros países consumidores de todo el mundo, así como también enlatados de lomitos y atún rallado. Están catalogados como industrias pequeñas y medianas a excepción de Conservas Isabel e Inepaca consideradas grandes. En la ciudad también existen empresas productoras de materiales de construcción, que cubren una gama de materiales como ladrillos, bloques de concreto, baldosas, madera procesada. Las materias primas que se emplean son la arcilla, piedra pómez, grano, mármol, madera, balsa y caucho.

Las industrias de alimentos se destacan por la elaboración de pan, pastas, pasteles, fideos, caramelos y galletas. También existen industrias procesadoras de madera, productoras de tablas. Dentro de la clasificación de las industrias varias están: las encargadas de la fabricación de envases plásticos, ubicadas en la vía Manta- Portoviejo. Mecánicas, encargadas del mantenimiento de vehículos y fabricación de repuestos industriales, baldes tanques, aislantes térmicos. Tagüeras, encargadas de la elaboración de botones y de la exportación de los derivados de la tagua, etc.

En Manta también se encuentran los tanques de almacenamiento de combustible de Petrocomercial en el sector de Barbasquillo, considerados dentro de su clasificación de Uso de Suelo Industrial del Reglamento Urbano de la ciudad, como industria 4, que corresponde a industria peligrosa, por ocasionar riesgos para la integridad física y la seguridad de las personas y del medioambiente.

Otro sector que representativo de la economía en estos últimos años es el turístico por sus atrayentes y magnificas playas, situadas en el corazón de la ciudad. Esto se ve reflejado en la dotación de la industria turística, que se presenta en número representativo, y prestan servicios de hotelería, bar y restaurante. Se ubican en sectores cercanos a las playas El Murciélago y Tarqui. La mayoría de los hoteles cuentan con servicio de información y conexiones, para elaborar programas de navegación, pesca deportiva, exploración y otras actividades turísticas.

La estadía tanto para turistas y visitante debe estar acorde con la infraestructura hotelera de Manta.

En los últimos tres años Manta ha tenido un gran despliegue turístico, recibiendo a centenares de visitantes nacionales y extranjeros que llegan a disfrutar del sol, mar y de los platos típicos del lugar. Con la construcción del Malecón escénico para mejorar la imagen de las playas, adicionalmente la infraestructura de los Hoteles Oro Verde y Hawuard Jhonson, le permitió a la ciudad tener una mayor afluencia de turistas. Anualmente Manta, recibe a miles de turistas nacionales y extranjeros, principalmente con el arribo de los cruceros. Entre los buques que estuvieron en Manta citamos el novedoso Norxian Crow, crucero de bandera noruega que arribó con 850 visitantes y el Royal Princess con 1.200 turistas que visitaron el Puerto durante dos días.

Entre las industrias químicas son importantes, en el ámbito de producción de grasas y aceites, tres grandes fábricas: Dos de aceite comestible: Ales y La Fabril y una de aceite vegetal no comestible: Castor Ecuatoriana. Las tres localizadas en las cercanías de la parroquia Tarqui. Estos datos han sido tomados de la Dirección de Planeamiento urbano del Municipio de Manta.¹⁵

Siendo Manta un cantón muy importante en la economía de la provincia es necesario revisar las versiones del Departamento de Control Ambiental del

¹⁵ Fuente: Ordenamiento Urbano de Manta (2003). Dirección de Planeamiento urbano del Municipio de Manta.

Municipio de Manta que señala que los niveles de contaminación que provocan las industrias en las playas de Tarqui y Los Esteros han bajado, la situación es, a simple vista, diferentes.

La contaminación se evidencia no solamente en las descargas de aguas residuales sino también en la llegada de aguas servidas a través de las alcantarillas de aguas lluvias. Las aguas negras estancadas por las descargas de aguas residuales a través de los colectores de aguas lluvias, y las tuberías que nacen de las industrias asentadas en el perfil costanero de Tarqui y Los Esteros, muestran la crítica situación ambiental de estos balnearios y dificultan su recuperación.

Los comerciantes de los bares del Parque del Marisco, denunciaron que los graves problemas de contaminación que cada día aumentan en la playa de Tarqui terminaron con el turismo que hace diez años tuvo este balneario, asegurando que los negocios que se asientan actualmente en esta playa sobreviven por los clientes locales que se han ganado por la calidad y la atención que ofrecen.

Si bien es cierto que la contaminación que sufre la playa de Tarqui ha incidido en la falta de turistas, aún quedan esperanzas de que el nuevo proyecto sanitario que pretende ejecutar la Empresa de Agua Potable y Alcantarillado de Manta (EAPAM) con 2,5 millones de dólares que le entregó el Gobierno puede aliviar la contaminación

El proyecto contempla la construcción de un nuevo colector sanitario, trabajos en la estación de bombeo Miraflores y mejoras en el sistema de conducción, para evitar que las aguas servidas sigan contaminando la playa de Tarqui.

“Somos los más interesados en que se retome esta obra que promete acabar con la contaminación de aguas negras, como también aspiramos a que pronto las

industrias tengan un sistema de reciclaje de sus aguas, para que se descarguen totalmente purificadas al mar”¹⁶, concluyó.

La instalación de una planta de tratamiento de aguas industriales sigue en espera. La Cámara de Industrias tiene el compromiso de entregar esta solución a la contaminación de las playas para junio próximo.

Esta solución es parte de las exigencias del Municipio de Manta para evitar la descarga de aguas residuales provenientes de las industrias hacia las playas de Los Esteros y Tarqui.

Los habitantes de estas parroquias se quejan de que la contaminación con aguas provenientes de las industrias no ha terminado, con la participación de la Unión de Barrios han estado insistiendo ante las autoridades del cantón para que se solucione este gran problema. El Municipio lleva un programa de control de las aguas vertidas al mar, para medir su grado de contaminación

Manta que se encuentra en la ruta del sol posee zonas protegidas entre ellas el bosque húmedo de Pacoche, ubicado en las cercanías del mar, que aporta a las actividades turísticas. Liguique está ubicada a 50 minutos desde el centro de Manta, a una distancia de 18 kilómetros; desde la altura ofrece a los visitantes la posibilidad de observar el mar en toda su extensión en una hermosa vista panorámica. A pocos kilómetros después del poblado de San Lorenzo, y sobre la ruta del sol nos encontramos con el sitio "Las Piñas", un pequeño caserío con una playa amplia y apacible.

2. 2. LA ORGANIZACIÓN BARRIAL EN MANTA

La estructura **organizativa** de los barrios posee un gran capital social y están inmersos en las actividades de atención a las necesidades básicas tanto en la zona urbana como la rural. El área urbana es más organizada con comités

¹⁶ Pedro Anchundia, comerciante del Parque de Marisco de Manta, Entrevista realizada el 14 de abril de 2004.

barriales, clubes, asociaciones y grupos culturales todos ellos integran la Unión de Barrios del Cantón Manta y activan constantemente preocupándose por el bienestar de la colectividad mantense mediante la participación comunitaria e iniciativa ciudadana.

En cuanto a la zona rural, la organización comunitaria está más representada por las organizaciones comunales que por las juntas parroquiales, ya que como organizaciones rurales tienen mayor representación en sus sectores y son filiales de la Unión de Barrios de Manta.

Manta posee un potencial urbano que gradualmente ha venido organizándose y fortaleciéndose con la constitución de organizaciones barriales, surge la necesidad de conformar una organización de integración o de segundo grado que aglutine a la mayoría de organizaciones populares que conlleve al fortalecimiento, solidaridad y responsabilidad comunitaria, perfilándose así hacia la constitución de la Unión de Barrios de Manta en el año 1993.

Existen otras organizaciones gremiales, artesanales y de pequeños comerciantes que se interrelacionan con otros organismos de integración provincial y nacional con la modalidad de cerrados de acuerdo a la tipología de cada una de estas organizaciones y que han tenido una tradición más representativa en conquistas laborales, económicas y políticas sin la participación directa en las acciones sociales.

La organización más representativa en Manta es la Unión de Barrios que en la actualidad la integran 130 organizaciones de base constituidas legalmente y otras en trámites de legalización.

Los diversos organismos gubernamentales y no gubernamentales que operan en este cantón se están involucrando en la nueva corriente del desarrollo local optimizando las necesidades básicas en los sectores.

El Alcalde del Municipio del cantón ha sido reelecto por dos ocasiones consecutivas, esto genera confianza para cumplir con el Plan de Desarrollo Estratégico de la ciudad, al respecto el Alcalde dice: “Necesitamos ser una provincia descentralizada para que los recursos lleguen a los cantones y se pueda cumplir con plan estratégico cantonal en donde esten inmersos todos los sectores sociales, políticos y económicos como la industria urbana, la inversión pública, la captación de capital extranjero, las grandes empresas asentadas en nuestro territorio” ¹⁷

2.3. EL DESARROLLO ORGANIZATIVO DE LA UNIÓN DE BARRIOS DEL CANTÓN MANTA

La Unión de barrios del cantón Manta ha sido testigo de un largo período en el cual se han implementado muchas experiencias orientadas a promover su desarrollo, se han ensayado métodos y estilos sin que se llegue a definir un modelo capaz de lograr un verdadero esquema democrático, donde la participación de todos los actores sea una misión compartida para el mejoramiento de las condiciones de vida de la gente.

De acuerdo a la información obtenida en la investigación y que se demuestra a partir del Capítulo III, en el análisis de los resultados, el tejido de la Unión de barrios del cantón Manta está fortalecido por la solidaridad y confianza que las organizaciones de base tienen en sus dirigentes, esto genera potencialidades que deben ser aprovechadas por los actores sociales para crear instancias de desarrollo que constituyan auténticas señales de coparticipación en el avance hacia el desarrollo local.

Las organizaciones y comunidades que conforman la Unión de barrios del cantón Manta son parte del capital social de dicho cantón, si bien tienen una cultura de participación comunitaria muy arraigada, en relación con las estructuras organizativas también han tenido una actitud dependiente, tienen

¹⁷ Zambrano Jorge, Alcalde del cantón Manta, entrevista realizada el 19 de Abril de 2004.

profunda desconfianza de las instancias políticas y no están dispuestos a transigir con respecto a la oportunidad que tienen de acceder a la toma de decisiones en esta nueva experiencia que pretende promover su desarrollo.

En este contexto, su articulación como capital social al desarrollo local requiere más que una decisión política de los gobiernos locales, requiere de todo un esquema, de una cultura de la participación que se fundamente en el respeto a los derechos colectivos de los barrios, a las potencialidades de sus individuos y a la capacidad de generar estrategias y mecanismos innovadores que sean capaces de afrontar el desarrollo dentro de un contexto que combine la sabiduría popular con la tecnología actual.

Las comunidades barriales que existen actualmente en forma organizada a raíz de la conformación de este cantón ha tenido protagonismo desde la última década en la que se unieron no solamente las barriadas, también los periodistas, cámara de comercio, estudiantes universitarios, profesores, obreros, pescadores y todos los que conforman el cantón Manta en la lucha por la reivindicación de sus derechos de ciudadanos Mantenses en la atención a sus necesidades básicas, legalización de las tierras y distribución territorial de sus barrios por la condición de abandono, siendo las principales causas para el inicio del proceso organizativo con gran liderazgo y poder de convocatoria.

A partir de 1993 se fueron organizando los barrios y constituyendo legalmente, luego deciden gestionar la conformación en una organización de segundo grado inicialmente con 9 organizaciones barriales integrándose también las asociaciones de ayuda mutua, profesores, mujeres, comunicadores sociales, clubes entre otras. En el año 1997 logran constituirse legalmente en Unión de barrios del cantón Manta con Acuerdo Ministerial No 2589 expedido por el Ministerio de Bienestar Social el 19 de Junio de ese año.¹⁸

¹⁸ Registro obtenidos de la UBC y del Departamento Jurídico del MBS en Manabí.

Ya reconocidos de hecho y de derecho la Unión de barrios ha venido activando en beneficio de la población mantense, lo que les permite estar en permanente contacto con las organizaciones barriales, fortaleciendo la formación dirigencial al interior de estas organizaciones y al exterior, donde son llamados a intervenir como agentes socio organizativo en diversos cantones como Puerto López, Jipijapa, Chone, El Carmen y también en el ámbito nacional en provincias como Azuay, Guayas, El Oro, Cañar.

En este tiempo la Unión de Barrios del Cantón Manta, ha logrado consolidar a la comunidad mantense, alcanzando espacios importantes en el contexto local y regional, teniendo significativa vinculación con otras organizaciones de primer y segundo grado a escala provincial y nacional. Esta organización muestra importantes niveles de coordinación con instituciones públicas y privadas para la atención a sus barrios.

La Unión de Barrios está afiliada a la Confederación de Barrios del Ecuador, CONBADE; en los actuales momentos se encuentra distanciada de este organismo de tercer grado por discrepancias y diferencias en el aspecto organizativo, administrativo y el incumplimiento de su principal postulado como interlocutor y mediador entre las filiales y las instituciones del Estado.

La CONBADE propone un análisis teórico-práctico que tiene como fundamento el contexto poblacional, territorial y social que permita redefinir ejes centrales de comprensión históricamente contruidos como son: la definición de barrio, la representación democrática, la participación en el proceso de Descentralización del Estado, el fortalecimiento de los gobiernos locales, la profundización de la democracia, la gobernabilidad y el combate contra la corrupción.¹⁹ Debido a la escasa información, se procedió a realizar la entrevista personal al señor Javier Alvarado, Vicepresidente de la CONBADE, quien no pudo dar información sobre los objetivos y la vinculación con los sectores barriales del Ecuador. Por lo que no se obtuvo mayor información.

¹⁹ Información obtenida en www.combade.com

2.3.1 FINES DE LA UNION DE BARRIOS DEL CANTON MANTA

Desde la constitución de la Unión de Barrios del Cantón Manta, su principal objetivo ha sido el fortalecimiento de los barrios a través de la participación, solidaridad y responsabilidad comunitaria, procurando que los servicios básicos lleguen a todas las comunidades barriales.

Otro objetivo ha sido la intensiva capacitación a los dirigentes comunitarios en administración y control de sus respectivas organizaciones, promoviendo actividades y proyectos encaminados al desarrollo socio-económicos de los sectores con organismos internacionales y la mayor de sus gestiones lograr que todos los barrios actúen en forma organizada con personería jurídica para ser reconocidas como organizaciones de derecho.

Uno de los líderes, Federico González Suárez, Síndico de la Unión de Barrios que fue el primer Presidente de esta organización manifiesta que: “En el largo trajinar del liderazgo contó siempre con el apoyo incondicional de los barrios con los que gestionó importantes obras para los sectores barriales”.²⁰

En el resultado obtenido en la presente investigación, se observa que en realidad, la Unión de Barrios de Manta han alcanzado logros significativos en lo referente a obras comunitarias como: letrización en los sectores suburbanos de Manta y San Mateo, tubería de agua para el barrio Jesús de Nazareth, fumigación semestral con el apoyo de Malaria, líneas telefónicas en la zona rural, mejoramiento en el tratamiento de la planta de agua el Ceibal, seminarios de liderazgo a dirigentes barriales, legalización de la mayoría de las organizaciones barriales, programas de mejoramiento de vivienda en algunos sectores barriales información que se pudo comprobar en entrevistas a diferentes dirigentes y personas de la comunidad mantense.

²⁰ Entrevista a Federico González Suárez, Síndico de la UBCM

Actualmente preside esta organización el empresario Oswaldo Bravo, quien es muy querido por las comunidades y realiza una buena gestión con los sectores y de enlace a las entidades cantonales, provinciales y nacionales.

2.3.2. PROYECTOS.

Aunque en la actualidad las relaciones con el Municipio no están muy estables, la UBCM, demostrando capacidad de gestión y negociación, ayuda a las comunidades en proyectos con organismos gubernamentales y no gubernamentales, nacionales y extranjeros que ven en esta organización un ente que promueve el desarrollo de los barrios. En el sector de San Mateo se desarrollan cinco proyectos productivos de desarrollo comunitario como la crianza de aves de corral, de reciclaje de desechos sólidos, de crianza y comercialización de chivos, confecciones de prendas de vestir y deportiva, con el aporte del Ministerio de Bienestar Social. Este objetivo alcanzado por la UBCM, es considerado como un plan piloto a fin de ser replicados en las otras comunidades con características de empresa comunitaria.

Conformaron un comité de adquisiciones del Camal, Proyecto ARD-3D, con la finalidad de remodelar y modernizar el Camal Municipal con el apoyo de la USAID.²¹ . Están involucrados en este proyecto, la Cámara de la Construcción, Cámara de Turismo, La Asociación de Comerciantes La Bahía, El Municipio de Manta y la UBCM.

2.3.3. LA POLÍTICA LOCAL

En cuanto a la participación en la política local, como organización se mantiene al margen para evitar ser condicionados. No han participado en ningún proceso electoral con candidatos que representen a la Unión de barrios.

²¹ Acta de constitución del Comité de Adquisiciones del Camal Municipal, Proyecto ARD-3D, 24 de junio de 2003.

Esta Organización está involucrada en el desarrollo del cantón teniendo como base los barrios con los que se pretende emprender y gestionar políticas de desarrollo local que contemple gestión ambiental, turismo, educación, salud y que los servicios básicos lleguen a toda la población. Emprendieron una gran lucha para que se atiende a Manta en el aspecto sanitario ya que consideran que el sistema de alcantarillado es una bomba de tiempo, logrando la entrega oficial de la petición de la Declaratoria Sanitaria al Presidente Constitucional de la República, Ing. Lucio Gutiérrez.

2.3.4. ASPECTO SOCIOCULTURAL

En el área sociocultural, la UBCM tiene una considerable participación local, llevando la iniciativa y responsabilidad del programa cantonal “Descubriendo Talentos en Nuestros Barrios”; Festival de la Música Nacional en San Lorenzo; reinado de la soberana de los barrios del cantón Manta; tribuna abierta a la opinión de las organizaciones de base en el periódico “Aquí La Unión de Barrios de Manta” La Tribuna del Pueblo, entre los más relevantes.

La UBCM está presente en todos los actos importantes de las organizaciones de base generando confianza y gratitud de las barriadas. Así mismo propende a la conformación legal de nuevos barrios que no están considerados como tal en el Municipio de Manta.

2.4. ORGANIZACIONES DE BASE QUE INTEGRAN LA UNION DE BARRIOS DEL CANTON MANTA.

La Unión de Barrios del cantón Manta, cuenta con 130 organizaciones de primer grado (anexo 1) que agrupa a todos los sectores urbanos, urbanos marginales y rurales del cantón que en su gran mayoría son comités barriales,

comités promejas y comités de desarrollo comunitario. Los comités barriales son los que se encuentran en la urbe central de la ciudad; los comités promejas están ubicados en la parte urbana del sector periférico del cantón y los comités de desarrollo comunitario están en la zona rural. La minoría restante de organizaciones tiene su tipología como asociaciones, clubes y centros artesanales entre otros.

Esta diversidad de organizaciones de primer grado que constituyen la OSG se debe a la apertura y confiabilidad que representa la Unión de Barrios de Manta ya que tiene la característica de OSG abierta que permite aglutinar a organizaciones de diferente naturaleza con finalidad social y sin fines de lucro.

Estas organizaciones representan el capital social de Manta como instituciones, sus relaciones y normas conforman la calidad y cantidad de las interacciones sociales de una sociedad. Tomando en consideración a Carroll, este manifiesta “ las interacciones que resultan en capital social son recíprocas y regularizadoras en normas de conducta”.²² Durante esta investigación se observa que las organizaciones de base, a través de la OSG se encuentran en un proceso de cohesión social como factor crítico para que las comunidades prosperen social y económicamente y para que el desarrollo sea sostenible. La búsqueda del desarrollo social está en el capital social que no es sólo la suma de las instituciones que configuran una sociedad, sino que es asimismo la materia que las mantiene juntas.

Las organizaciones de base mantienen una dinámica sociorganizativa que radica en la interacción y la comunicación para realizar los planteamientos de soluciones frente a los problemas y necesidades de sus sectores, ya que en forma disciplinada la gran mayoría de estas organizaciones de primer grado tienen una relación de apoyo para que la OSG realice las diferentes actividades que cada uno de estos barrios requiere, destacándose que cada sector filial de la

²² CARROLL, Thomas F., Construyendo Capacidades Colectivas, anexo A. 2002

OSG establece su propio rol protagónico en una forma ascendente y horizontal hacia las comunidades.

Las organizaciones de base muestran una noción abierta del capital social como una serie de asociaciones horizontales entre personas que incluyen redes sociales y normas asociadas que fortalecen a la productividad y el bienestar de la comunidad, facilitando la coordinación y la cooperación.

Una interpretación más amplia sobre las organizaciones de base toma en cuenta tanto los aspectos positivos como los negativos, de manera que incluye las asociaciones verticales y horizontales entre personas, al igual que el comportamiento entre y dentro de las organizaciones, como por ejemplo los grupos de interés social comunitario. Estas relaciones horizontales son necesarias para dar un sentido de identidad y un propósito común a las comunidades.

En la conformación del capital social en las organizaciones de base incluye el ambiente social y político que conforma la estructura social y permite el desarrollo de normas. Este análisis extiende la importancia del capital social hasta las relaciones y estructuras institucionales más formalizadas, por ejemplo las organizaciones de segundo y tercer grado, el gobierno, el régimen político, la aplicación del derecho, el sistema judicial, y las libertades civiles y políticas. En este aspecto he considerado la conceptualización de Durston “el término capital social abarca normas, instituciones y organizaciones que promueven la confianza y la cooperación entre las persona, en las comunidades y en la sociedad en su conjunto”²³

Es importante la formación de relaciones dentro y entre comunidades barriales, así como también la capacidad para formar grupos sociales que actúen no aisladamente en su propio interés, sino también en el interés colectivo, con

²³ Durston, John. Construyendo capital social comunitario. Revista 104 de la CEPAL 69-diciembre 1999

estrategias asociadas entre el Estado y el sector privado. De la misma manera, el estado depende de la estabilidad social y del apoyo popular. En resumen, el desarrollo económico y social prospera cuando los representantes del estado, del sector empresarial y de la sociedad civil crean foros a través de los cuales puedan identificar y alcanzar metas comunes, por lo que las organizaciones de base se sienten cooparticipantes en este accionar del desarrollo local.

2.5. FUNCIONAMIENTO DE LA UNION DE BARRIOS DEL CANTON MANTA.

La UBCM realiza sus actividades sobre la base de una ideología de cambio o transformación de sus filiales y comunidades que les permita alcanzar el desarrollo humano y social de los sectores barriales.

La unificación social de sus organizaciones de base están determinados por cualidades como la nacionalidad, raza, sexo, actividades ocupacionales, edad, parentesco, propiedad, autoridad y residencia, entonces, surge el efecto predominante que le permite a la UBCM generar la acción hacia el concepto del bienestar colectivo. Este factor importante constituye la dinámica organizacional de integración que propone la toma de iniciativas nuevas y reflexiones sobre la realidad.

Los elementos de conceptos y métodos de la Unión de Barrios de Manta, tienen su forma operacional basado en la característica de sus funciones como principio fundamental para su actividad sociorganizativa.

La OSG, de acuerdo a la investigación realizada denota una afianzada característica en lo concerniente a la solidaridad para superar el individualismo generando actividades positivas hacia el bienestar común; en la libertad de definir libremente la estructura organizativa en forma igualitaria, evitando el discrimin o segregación de sus filiales; una acción democrática en la expresión

del pensamiento y la participación en la toma de decisiones. La Unión de Barrios de Manta, refleja claramente su capacidad autónoma para definir sus objetivos y metas con entera independencia y amplia soberanía, con un gran componente de voluntariado para cumplir tareas de superación a los problemas comunitarios.

Otra importante característica que se observa en la UBM es que adopta una tarea de vigilancia y denuncia frente a los hechos que puedan violar sus derechos tanto al interior como al exterior de la OSG, mejorando y realizando correctivos de cualquier situación calificada como problema.

Con las características señaladas, la Unión de Barrios de Manta, dentro de su actividad organizativa de integración, viene cumpliendo las funciones de reclutamiento de otras organizaciones barriales para que el número de filiales vaya en aumento, con una verdadera participación organizativa de sus bases, permitiendo una acción eficaz y eficiente en el contexto organizacional ya que pese al corto tiempo que tiene de vida la OSG ha demostrado la capacidad de apoyo y orientación para la consecución de personerías jurídicas de las organizaciones de hecho.

También el accionar gestor para la creación de ciertas comunidades en parroquias mediante proyectos sustentados y apoyados con las firmas de todos los involucrados, además de la capacitación y educación dirigida al conocimiento de la realidad social y asambleas con los diferentes actores inmersos en el mejoramiento de la calidad de vida de una gran cantidad de habitantes que han visto por décadas relegados sus derechos.

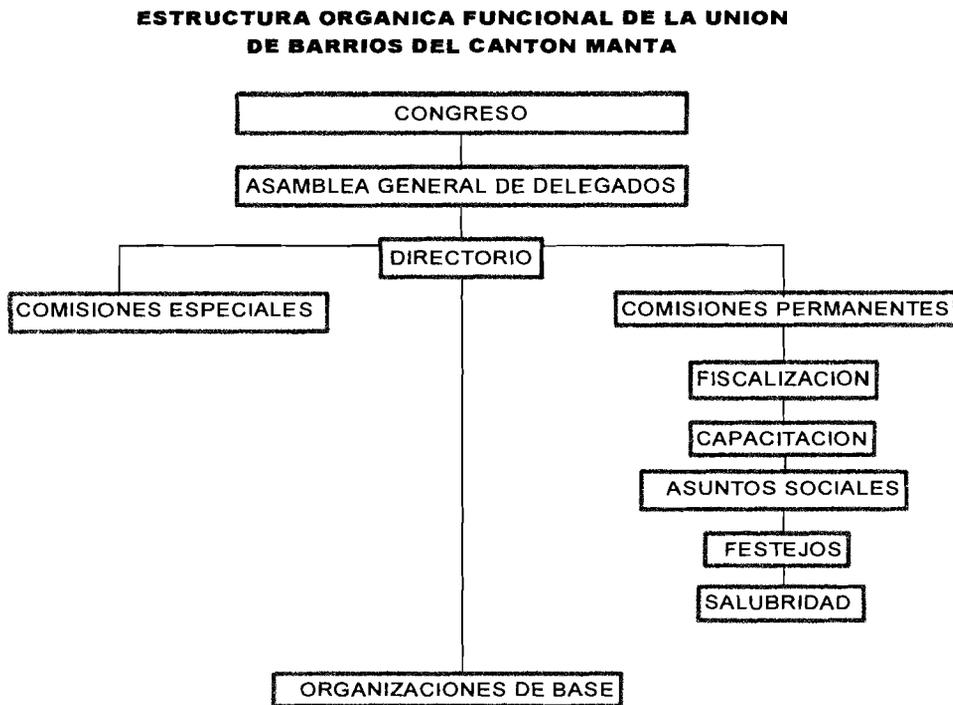
El proceso formativo e informativo ha permitido a la OSG tenga una respuesta positiva de las bases que receptan la entrega del dominio de determinadas habilidades y destrezas sociales hacia la búsqueda de una infraestructura básica comunitaria.

La OSG tiene una conciencia clara que la crisis social es el denominador común que crea la alternativa para que la organización popular promueva la participación en proyectos sociales sostenibles, aportando recursos del medio y de la mano de obra comunitaria ya que en esta función autogestionaria se tiende básicamente a abaratar los costos de los proyectos y programas al igual que del comportamiento del grupo social en la actuación consciente de gestión y acción. Es lógico pensar que el Estado al tener menos recursos cada vez para invertir en el área social, crecen y se agudizan los problemas en los sectores populares por lo tanto la organización popular tiene que adoptar el rol de autogestión.

El funcionamiento administrativo de la Unión de Barrios como organismo de integración de segundo grado está estructurada por los órganos establecidos en su estatuto legalizado y que se componen con en orden jerárquico por el Congreso como la máxima autoridad, constituido por cuatro delegados por cada una de todas sus filiales convocadas cada dos años en forma ordinaria y extraordinaria cuando las circunstancias lo ameriten; por la Asamblea General de Delegados que tiene la misma calidad del Congreso en receso de éste con excepción de la elección del directorio; y, el Directorio que es el órgano ejecutor de las políticas establecidas en los fines y las demás resoluciones que aprueben los órganos respectivos, además es el órgano representativo legal, judicial y extrajudicial de la Unión de Barrios de Manta y está conformada por un Presidente que dirige y preside a la OSG, un Vicepresidente que es subrogante temporal o definitivo del Presidente, un Secretario, un Prosecretario, un Tesorero, el Síndico, tres Vocales Principales con sus respectivos Suplentes y las comisiones como unidades auxiliares del directorio para el ejercicio de las tareas, siendo éstas de modalidad especial y permanente.

El Directorio de la Unión de Barrios de Manta tiene un periodo de duración de dos años que es electo por el Congreso conformado por los delegados de sus filiales. La técnica de entrevistas a las personas y dirigentes comunitarios, permitió determinar la estructura organizativa de la Unión de Barrios del cantón

Manta. Con la finalidad de establecer la estructura organizacional, se elaboró el siguiente organigrama institucional de la Unión de Barrios del cantón Manta.



2.6. LA CAPACIDAD ORGANIZATIVA DE LA UNIÓN DE BARRIOS DEL CANTON MANTA.

Desde su constitución, la UBCM ha tenido habilidad en el manejo de gestión, relaciones y enlaces con los barrios del cantón Manta, instituciones públicas y privadas, nacionales y extranjeras; esta organización no solo interactúa en los niveles locales, también se desenvuelve en el ámbito nacional como líderes socio organizativos y mantienen proyectos con algunas instituciones extranjeras de apoyo a la micro empresa para los barrios mantenses.

En el nuevo trayecto del desarrollo local muestran gran capacidad para participar en los procesos de desarrollo del cantón aunque en la actualidad mantengan poco acercamiento a la entidad municipal ya que se ven relegados, por esta Institución, en la participación ciudadana que tiende a ser progresiva y creciente y que debe desenvolverse en un ámbito democrático permanente donde la voluntad popular sea la matriz y las condiciones para que se

desenvuelva el desarrollo del cantón, esto implica que las organizaciones de base sean los principales actores de este proceso conjuntamente con el gobierno central y los organismos seccionales.

El análisis de la capacidad organizativa de la UBCM se basó en entrevistas individuales a dirigentes y a moradores de algunos barrios de las organizaciones de base para establecer mediante la medición cuantitativa su capacidad organizativa. Se analizaron un total de 120 indicadores agrupados en 43 variables con 7 categorías: Liderazgo, participación, cultura organizativa, manejo de recursos, sostenibilidad intermediación y enlaces externos.²⁴ Se asignó un valor máximo para cada categoría que sumados nos dio un valor total de 347,58 puntos a las respuestas de las entrevistas individuales que permitieron realizar una comparación entre la situación deseada y el estado real de la UBM que obtuvo un puntaje total de 271,58 puntos.²⁵

Con estos valores alcanzados por la organización, se puede afirmar que la Unión de Barrios del cantón Manta está en un nivel superior de capacidad organizativa, es decir que el 78,13% de su capacidad se dedica a la prestación de servicios a los barrios.

Cuadro 1. RESUMEN POR GRUPO DE INDICADORES

AGRUPACIONES	Variable	OPTIMO (347,58)			U B M (271,58)		
		Puntaje	% Horizontal	% Vertical	Puntaje	% Horizontal	% Vertical
I. Liderazgo	8	62	100	14,30	55	88,70	16,74
II. Participación	6	56	100	14,30	51	91,07	17,18
III. Cultura Organizativa	6	51	100	14,30	45	88,24	16,65
IV. Movilización de Recursos	7	48	100	14,30	34	70,83	13,36
V. Sostenibilidad y Autonomía	6	34	100	14,30	14	41,18	7,77
VI. Intermediación / Negociación	4	50	100	14,30	40	80,00	15,09
VII. Enlaces	6	46,58	100	14,30	32,58	69,94	13,20
TOTAL	43	347,6	100	100,07	271,58	78,13	99,99

Fuente: Encuesta a barrios, abril del 2004. Reelaborado por: Mariela Rivadeneira

²⁴ El puntaje referido corresponde a la suma total de 120 indicadores agrupados en 43 variables, referidos a 7 grupos que dio un valor máximo de 347,58 puntos..

²⁵ Esta información fue obtenida mediante entrevista realizada a 20 dirigentes y miembros de base en 5 comunidades de la Unión de barrios del cantón Manta: Santa Marianita, La Dolorosa, Miraflores, La Pradera, El Aromo.

De los puntajes alcanzados en las diversas categorías, reflejado en el gráfico No.1, la UBM registra mayor valor en Participación con 91,07 %, Liderazgo 88,70%, Cultura Organizativa 88,24%, Intermediación y Negociación 80%, Movilización de Recursos 70,83%, Enlaces 69,94%; la menor calificación obtenida corresponde a la variable Sostenibilidad y autonomía con 41,18%.

La Unión de Barrios del cantón Manta muestra gran capacidad en Participación, Liderazgo, Cultura Organizativa, Intermediación y Negociación, Movilización de Recursos y Enlaces ya que alcanzó los mayores porcentajes al analizar su capacidad organizativa pero mantiene una débil Sostenibilidad y Autonomía.

Gráfico No. 1



Fuente: Encuesta a barrios, abril del 2004. Elaborado por: Mariela Rivadeneira