



SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS  
SOCIALES FLACSO - SEDE ECUADOR**

**PROGRAMA POLITICAS PUBLICAS**

**CURSO DE ESPECIALIZACIÓN EN GESTION DEL  
DESARROLLO LOCAL**

**TEMA:**

**“ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD ORGANIZATIVA DE LA  
UNION DE BARRIOS DEL CANTON MANTA COMO FORMA  
DE CAPITAL SOCIAL”**

**AUTORA:**

**LIC. MARIELA ELIZABETH RIVADENEIRA ARTEAGA**

**“Tesina financiada por el Fondo de Solidaridad”**

**ASESORA: MSC. TATIANA HIDROVO QUIÑÓNEZ  
LECTOR: MSC. HERNÁN VALENCIA VILLAMAR**

**Manta, 26 de abril de 2004**

**MANABI ECUADOR**

**2004**

## INDICE

	Pág.
SÍNTESIS DEL CONTENIDO DE LA TESIS	6
<b>CAPITULO I</b>	
INTRODUCCIÓN.....	7
MARCO CONCEPTUAL.....	9
METODOLOGÍA.....	16
<b>CAPITULO II</b>	
ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD ORGANIZATIVA DE LA UNION DE BARRIOS DEL CANTON MANTA COMO FORMA DE CAPITAL SOCIAL	
2.1.Manta en el contexto local.....	20
2.2. La Organización Barrial en Manta.....	28
2.3. El desarrollo organizativo de la Unión de Barrios del cantón Manta.....	30
2.3.1. Fines de la Unión de Barrios del Cantón Manta.....	33
2.3.2. Proyectos.....	34
2.3.3. La Política Local.....	34
2.3.4. Aspecto Sociocultural.....	35
2.4. Organizaciones de base que integran la Unión de Barrios del cantón Manta.....	35
2.5. Funcionamiento de la Unión de Barrios del cantón Manta.....	38
2.6. La capacidad organizativa de la Unión de Barrios del cantón Manta.....	41
<b>CAPITULO III</b>	
ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS	
3.1. Análisis por variable de mayor a menor porcentaje.....	44
3.1.1. Participación.....	44
3.1.2.Liderazgo.....	46
3.1.3. Cultura Organizativa.....	48
3.1.4. Intermediación y Negociación.....	50
3.1.5. Movilización y Manejo de Recursos.....	52

3.1.6. Enlaces y Relaciones Exteriores.....	54
3.1.7. Sostenibilidad y Autonomía.....	56

#### **CAPITULO IV**

4.1. Conclusiones.....	58
4.2. Recomendaciones.....	60
4.3. Propuesta Estratégica para el Fortalecimiento Organizacional de la Unión de Barrios del Cantón Manta.....	61
4.3.1. Promoción de la capacidad organizativa.....	61
BIBLIOGRAFÍA.....	65
ANEXOS.....	67

## CAPÍTULO IV

### 4.1. CONCLUSIONES

Esta investigación se realizó para determinar la capacidad organizativa de la Unión de Barrios del cantón Manta como forma de capital social, a través de una metodología de evaluación de siete variables de medición con sus respectivos indicadores para obtener una visión contextual y crítica de la UBCM, se concentró en la recolección de información, su ordenamiento y análisis, en ello se observó que los procesos de conformación de los grupos sociales en redes de solidaridad, confianza y apoyo mutuo están fortalecidos exitosamente en esta organización de segundo grado a través de sus bases.

La capacidad organizativa de la Unión de Barrios del cantón Manta demuestra que es posible y sumamente positivo realizar ejercicios de construcción de respuestas a los desafíos existentes en los barrios con altos niveles de participación, y de consenso entre los sectores barriales, los representantes de la Sociedad Civil y los poderes del Estado.

El capital social es fundamental para el óptimo desarrollo del capital humano y es creado por ciudadanos que interactúan mutuamente, intercambiando experiencias y visiones con un objetivo de alcanzar metas comunes. La excelente relación de la UBCM con sus filiales es indiscutible, y la confianza, el compromiso y el entendimiento mutuo que tiene como base esta relación es el mejor fundamento para crear condiciones positivas para el desarrollo de las comunidades en el cantón Manta.

Para establecer puntualmente las conclusiones he considerado realizarla de acuerdo a los siguientes grupos, base de la investigación:

1. **Participación.** La UBCM tiene un gran potencial participativo desde las bases y al interior de la organización.

2. **Liderazgo.** Tienen gran disponibilidad, representatividad y aceptación en las ODB, sus líderes tienen un buen nivel de instrucción y no existe exclusión de género.
3. **Cultura Organizativa.** Cumplen con las normativas estatutarias y mantienen informado a las bases de las resoluciones que se toman con cada uno de sus representantes. Según la investigación la capacidad para afrontar conflictos se debe a la cooperación que existe en la UBCM aunque no se hayan resuelto por que en su mayoría los conflictos han sido con el Municipio por falta de atención a las necesidades básicas. Una de sus mayores fortalezas de la OSG es el periódico trimestral “Aquí la Unión de Barrios del cantón Manta, tribuna del pueblo” que sirve como medio de comunicación interna y como externa ya que es de circulación cantonal.
4. **Intermediación y negociación.** Las ODB se sienten bien representados por la OSG por que tratan de dar viabilidad a las demandas de los miembros de las comunidades con alta participación de mujeres y jóvenes. Las actividades de negociación con agentes externos se deben al incentivo de las bases representadas por la UBCM que ha tenido buena aceptación con Fundaciones e instituciones del Estado, exceptuando al Municipio de Manta.
5. **Movilización y Manejo de Recursos.** Realizan una distribución de los recursos para todo el año basados en el aporte de los socios, mantienen al día la contabilidad de la OSG pero no cuentan con computadoras, equipos de oficina ni sede propia. Existen escasos proyectos de los cuales han sido gestores pero no manejan los recursos de los proyectos.
6. **Enlaces y Relaciones Exteriores.** Mantiene fuertes enlaces con las uniones de barrios de los cantones de Jipijapa, Chone, Portoviejo y Puerto López, gobierno de la provincia de Cañar, en asuntos sociorganizativos. Con capacidad media de enlace con el Ministerio de Bienestar Social, Ministerio de Agricultura y con Autoridad Portuaria de Manta para asesoramiento y gestiones de servicio; Con organizaciones privadas como la USAID y FINCA con proyectos comunitarios. Y con el municipio de

Manta que su enlace en la actualidad es débil por que no atiende las necesidades básicas de los barrios. La mayoría de estas relaciones son de cooperación mutua establecidas por iniciativa de la UBCM.

7. **Sostenibilidad y Autonomía.** Para la administración se autofinancian con el aporte de sus filiales ya que no reciben apoyo externo permanente. La capacidad para emprender tareas específicas es media, tienen disposición reflexiva y una visión de conjunto.

#### **4.2. RECOMENDACIONES**

1. La UBCM debe aprovechar el potencial participativo para fortalecer a sus filiales mediante el entrenamiento de la planificación y formulación de proyectos a los miembros de la directiva y sus bases para consolidar las tomas de decisiones y la focalización de sus necesidades prioritarias.
2. Capacitar a las organizaciones filiales en el conocimiento técnico y específico sobre el desarrollo organizacional para empoderarse en la acción de la participación ciudadana y las veedurías.
3. Mayor énfasis en la aplicación de normas estatutarias y parlamentarias a las bases para mejorar las relaciones en conflicto.
4. En vista de que sus mayores conflicto lo tienen con el Municipio, la UBCM debe establecer una acción conjunta para que sus bases tengan una coparticipación sobre la realidad comunitaria.
5. La OSG tiene que poner en marcha mecanismos de capitalización de su economía para brindar un mejor servicio en todos los ámbitos.

6. La UBCM debería abrir mayores espacios ante las instancias gubernamentales locales y nacionales para garantizar el cumplimiento de sus metas.
7. Es importante que la base económica y financiera de la UBCM se transparente basada en los estudios de presupuestos reales y ambiciones de crecimiento.

#### **4.3 PROPUESTA ESTRATÉGICA PARA EL FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL DE LA UNIÓN DE BARRIOS DEL CANTÓN MANTA.**

##### **4.3.1. PROMOCIÓN DE LA CAPACIDAD ORGANIZATIVA:**

Una vez diagnosticado la capacidad organizativa de la Unión de Barrios del cantón Manta, como respuesta al trabajo, pretendo generar una propuesta enfocada a fortalecer la capacidad de la UBCM para mejorar los aspectos positivos, en el que encuentre la vía correcta para implementar alternativas económicas viables mediante actividades específicas en la coparticipación de formulación de proyectos y gestión de desarrollo local.

Tomando las fortalezas que se encuentran concentradas en la OSG, es necesario que se encamine hacia una estructura sostenible de responsabilidad desde sus bases que permita optimizar el funcionamiento administrativo y la planificación estratégica frente a su débil capital económico con niveles socializantes para la colaboración y participación activa de la empresa comunitaria y gerencia organizativa.

Esta propuesta tiene el propósito de plantear los siguientes elementos:

**Institución responsable:** UNION DE BARRIOS DEL CANTON MANTA

**Fuente de Financiamiento:** PRIVADO

**Objetivo General:**

Fortalecer el desarrollo del capital social de familias y comunidades desde procesos educativos de capacitación y gestión de proyectos para conformar barrios organizados que interactúen en el desarrollo local.

**Objetivos Específicos:**

- ♣ Impulsar la capacitación sociorganizativa para la integración de todos los barrios del cantón.
- ♣ Conformar grupos de trabajo de dirigentes barriales a fin de capacitarlos en la formulación y gestión de proyectos que respondan a una necesidad de sus comunidades, fomentando la creación de redes de promotores barriales.
- ♣ Capacitación y asistencia técnica, fortalecimiento institucional, asistencia de proyectos comunitarios.

**Población Beneficiaria:** Organizaciones barriales que integran la Unión de Barrios del cantón Manta

**Localización:** CANTON MANTA

**Criterios de Focalización:**

- ♣ Poblaciones que detenten dificultades en la elaboración y gestión de proyectos.
- ♣ Organizaciones barriales, con una trayectoria, que tienen caracterizados los problemas de su comunidad y organizadas sus demandas.
- ♣ Actores sociales relevantes del desarrollo de los barrios.
- ♣ Grupos y organizaciones que presenten un nivel de organización para la distribución de los recursos.
- ♣ Grupos organizados para el armado de redes de cooperación barrial.

Esta propuesta se ejecutará bajo los siguientes parámetros:

- Establecer un consenso desde sus bases sobre la legitimidad y credibilidad de las actividades y tareas realizadas por la UBCM como parte de la responsabilidad y participación cívica para fortalecer la posición institucional vulnerable.
- Aumentar la capacidad a través de la provisión de oportunidades para la enseñanza recíproca entre las organizaciones de base y las nuevas que se integren.
- Rescatar la identidad cultural como sustento para el desarrollo organizacional, local, regional y nacional en las organizaciones de base.
- Desarrollar los principios generales, procedimientos, ética y códigos de conducta para la práctica de valores ciudadanos.
- Buscar y procurar recursos para las actividades de cooperación, para el desarrollo de las comunidades barriales que tienen como objetivo principal el mejoramiento de los niveles de vida.
- Gestión y financiamiento de proyectos productivos de desarrollo comunitario con organismos de cooperación nacional e internacional para promover el desarrollo económico de la familia comunitaria a través de créditos alternativos.
- Generación de microempresas comunitarias con transferencia tecnológica que garantice la ubicación de sus productos en el mercado local, nacional e internacional.
- Construcción e implementación de la sede de la OSG para un mejor funcionamiento del fortalecimiento institucional.
- Elaborar un plan estratégico de desarrollo organizacional como inclusión en el contexto de desarrollo local.
- Automatización sistematizada de la administración de la UBCM.
- Formación de un banco de líderes en gestión comunitaria y formulación de proyectos productivos.
- Establecer un mecanismo para la implementación del régimen económico de la OSG.

- Reformar el estatuto, ampliando sus fines y objetivos, régimen disciplinario y los bienes patrimoniales de la OSG.
- Elaborar y aprobar un reglamento interno de la UBCM.
- Promover la participación en la concertación y negociación de las organizaciones de base en los poderes locales.
- Socialización comunitaria sobre la protección del medio ambiente.

## BIBLIOGRAFÍA

- AQUÍ LA UNION DE BARRIOS DE MANTA, tribuna del pueblo, periódico trimestral. del 2002, 2003.
- ANCHUNDIA, Pedro, Comerciante del parque de marisco de Manta, entrevista realizada el 14 de abril de 2004
- BOISIER, Sergio. Desarrollo (Local): ¿De qué estamos hablando? Pág. 11
- BRITO, Fernando. Sobre las Organizaciones Populares. Pág. 66
- CARROLL Thomas F., (Victor Hugo Torres, Luciano Martínez, Fernando Larrea, Mary García Bravo, Segundo Arango, Martín J. Scurrah) Construyendo Capacidades Colectivas . Anexos C-1, C-2, C
- COLEMAN, J. S. (1990) "Foundations of social theory", Cambridge: Harvard University Press.
- CEDEÑO Widiulfo, Apuntes Históricos sobre el cantón Manta.
- FUKUYAMA, Francis. 1995 Trust: The Social Virtues And The Creation Of Prosperity. New York Free Press.
- LEY DE DESARROLLO DEL PUERTO DE MANTA, Dr. Heinz Moeller Freile, Presidente del Congreso Nacional; Dr. Fabrizio Brito Morán, Secretario General 27 de agosto de 1997
- GARCÍA BRAVO, Mary, Capacidad organizativa de la UNORCAC, Construyendo capacidades colectivas,( Thomas F Carroll) Tabla II.4-1
- GUELI,P. Subjetividad social y Desarrollo Humano, <http://www.iigovorg/pndu/bibliote/7.htm>,1999.
- INEC, VI Censo de Población y V de Vivienda, cantón Manta
- PUTMAN R., (1993a): *Making Democracy Work: Civic Traditions in*
- PUTNAM R., (1993) Making democracy work: Civic traditions in Modern Italy. Princeton: Princeton University Press.
- PUTNAM R., (2000) "Bowling alone", mimeographed.
- PUTNAM R.D., (1995). "Bowling alone: America's declining social capital". *Journal of Democracy*, 6: 65-78.
- ORDENAMIENTO URBANO DE MANTA (2003), Dirección de Planeamiento urbano del Municipio de Manta.

- REGISTRO OFICIAL No 150, 24 de septiembre de 1997 LEY DE DESARROLLO DEL PUERTO DE MANTA, Dr. Heinz Moeller Freile, Presidente del Congreso Nacional; Dr. Fabrizio Brito Morán, Secretario General, 17 de Septiembre de 1997.
- UNIÓN DE BARRIOS DEL CANTÓN MANTA, Estatuto vigente aprobado el 19 de junio de 1997. Libro de Actas, registros contables.
- WWW.CONBADE.ORG.EC
- WWW.MUNICIPIODEMANTA.COM
- ZAMBRANO Jorge, Alcalde del cantón Manta, entrevistado el 19 de abril de 2004.