



SEDE ACADÉMICA DE ECUADOR

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS
SOCIALES FLACSO - SEDE ECUADOR**

PROGRAMA POLITICAS PUBLICAS

**CURSO DE ESPECIALIZACIÓN EN GESTION DEL
DESARROLLO LOCAL**

TEMA:

**“ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD ORGANIZATIVA DE LA
UNION DE BARRIOS DEL CANTON MANTA COMO FORMA
DE CAPITAL SOCIAL”**

AUTORA:

LIC. MARIELA ELIZABETH RIVADENEIRA ARTEAGA

“Tesina financiada por el Fondo de Solidaridad”

**ASESORA: MSC. TATIANA HIDROVO QUIÑÓNEZ
LECTOR: MSC. HERNÁN VALENCIA VILLAMAR**

Manta, 26 de abril de 2004

MANABI ECUADOR

2004

INDICE

	Pág.
SÍNTESIS DEL CONTENIDO DE LA TESIS	6
CAPITULO I	
INTRODUCCIÓN.....	7
MARCO CONCEPTUAL.....	9
METODOLOGÍA.....	16
CAPITULO II	
ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD ORGANIZATIVA DE LA UNIÓN DE BARRIOS DEL CANTÓN MANTA COMO FORMA DE CAPITAL SOCIAL	
2.1. Manta en el contexto local.....	20
2.2. La Organización Barrial en Manta.....	28
2.3. El desarrollo organizativo de la Unión de Barrios del cantón Manta.....	30
2.3.1. Fines de la Unión de Barrios del Cantón Manta.....	33
2.3.2. Proyectos.....	34
2.3.3. La Política Local.....	34
2.3.4. Aspecto Sociocultural.....	35
2.4. Organizaciones de base que integran la Unión de Barrios del cantón Manta.....	35
2.5. Funcionamiento de la Unión de Barrios del cantón Manta.....	38
2.6. La capacidad organizativa de la Unión de Barrios del cantón Manta.....	41
CAPITULO III	
ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS	
3.1. Análisis por variable de mayor a menor porcentaje.....	44
3.1.1. Participación.....	44
3.1.2. Liderazgo.....	46
3.1.3. Cultura Organizativa.....	48
3.1.4. Intermediación y Negociación.....	50
3.1.5. Movilización y Manejo de Recursos.....	52

3.1.6. Enlaces y Relaciones Exteriores.....	54
3.1.7. Sostenibilidad y Autonomía.....	56

CAPITULO IV

4.1. Conclusiones.....	58
4.2. Recomendaciones.....	60
4.3. Propuesta Estratégica para el Fortalecimiento Organizacional de la Unión de Barrios del Cantón Manta.....	61
4.3.1. Promoción de la capacidad organizativa.....	61
BIBLIOGRAFÍA.....	65
ANEXOS.....	67

GRUPO VI INTERMEDIACIÓN/NEGOCIACIÓN

1. Representación

Durante el último año, ¿en qué ocasiones en las cuales la OSG representó a sus miembros en una negociación externa? Indique tres ocasiones.

1. En la Remodelación del Consejo con USAID
2. Talleres de percepción Ciudadana
3. Materialidad gratuita

VI.1a. De estas, en la negociación MÁS IMPORTANTE la representatividad de la OSG ha sido:

	VI.1a1. Por la institución externa	VI.1a2. Por los miembros de la OSG
Plenamente reconocida y aceptada (4)	✓	✓
Aceptada con algunas reservas (2)		
Cuestionada y contestada (0)		

VI.1b. En caso de haber marcado (2) o (0) en la pregunta anterior, ¿hubo intentos de la institución externa por imponer sus criterios a la OSG?

- Nada _____ (3) ✓
 Algo _____ (2)
 Mucho _____ (0)

VI.1c. ¿Hubo intentos de las comunidades de imponer sus criterios a la OSG y buscar otra forma intermediación?

- Nada _____ (3)
 Algo _____ (2)
 Mucho _____ (0)

En caso de respuesta 0 y 2, por favor dar ejemplos

2. Formulación de demandas:

VI.2a. ¿La organización tiene procesos claros y definidos para identificar las necesidades comunes y prioridades de sus miembros?

Sí No _____

En caso de respuesta afirmativa:

VI.2b. En los dos últimos años ¿ha habido peticiones o demandas presentadas por las comunidades a la OSG?

Sí No _____

Cuántas dirigidas a la OSG 50

Cuántas dirigidas a otras instancias para ser transmitidas a la OSG _____

VI.2c. ¿Ha habido otras maneras de expresar las demandas de las bases?

Sí No

¿Cuáles? _____

VI.2d. ¿En qué forma la OSG da curso a las demandas?

Trata de procesarlas una por una (0)

Promueve demandas de interés común (2)

Ejemplos de los números (0) y (2)

Servicios básicos

3. Intereses múltiples

VI.3a. ¿La OSG ha hecho esfuerzo para satisfacer intereses que no constituyen su eje central de acción?

Sí (2) No (0)

En caso afirmativo, dar ejemplos:

4. Capacidad de negociación con agentes externos

VI.4a. ¿La OSG tiene iniciativas y propuestas propias para negociar con instituciones? → ↓ ↑

Sí No → ↓ ↑

VI.4b. ¿La OSG tiene capacidad de hacer modificaciones en las negociaciones con agentes externos?

Sí No → ↓ ↑

VI.4c. ¿La OSG tiene una actitud de aceptación (pasiva) en la negociación?

Sí No

VI.4d. ¿En el último año ha habido rechazo de propuestas externas?

Sí No

En caso de respuestas afirmativa, ¿por qué razones se rechazaron esas propuestas?

La donación del terreno para la sede de la UBCH por el Municipio
Declaratoria de Emergencia Sanitaria por el Municipio por
que perjudicaba el terreno

VI.4e. En el caso del último convenio importante, ¿hasta qué punto la OSG ha podido modificar propuestas externas de proyectos?

Logró negociar cambios sustanciales _____ (5)

Logró algunas modificaciones _____ (3)

Aceptó propuestas más o menos en su forma original _____ (0)

OBSERVACIONES

- Se logró negociar la venta de carne con sello de seguridad
- 68 proyectos se levantaron con la Fundación Futuro para Washington para crear bancos comunitarios de los cuales 56 están ya ejecutados.

1	2	3	4	5	6		7
Relaciones existentes con los siguientes tipos de organizaciones	Alianza política	Proyectos Financiamiento (convenios)	Asistencia técnica y capacitación	Representación (Comités, Comisiones)	Relaciones relativamente		Relaciones iniciadas por O
					Jerárquica (vertical)	Cooperación mutua	
7. Gobiernos provinciales							
a. Prefectura Huancabamba	x				✓		✓
b. Prefectura Cuzco	x x					✓	✓
c.							
8. Gobiernos municipales							
a. de Huancabamba	x x x	✓		✓	✓		
b. Puerto Lopez	x x x		✓	✓		✓	
c.							
9. Agencias de gobiernos extranjeros e instituciones multilaterales							
a.							
b.							
c.							
10. Organizaciones eclesiásticas							
a.							
b.							
c.							
11. Empresas privadas							
a.							
b.							
c.							
12. Partidos políticos							
a.							
b.							
c.							
13. Sindicatos u otros gremios							
a. Obreros Municipales	x x x					✓	
b. ZAPAM	x x					✓	
c. Combates los gremios	x x					✓	

Observaciones sobre la tabla de enlaces

Mantienen relación con otros gremios, fundaciones y asociaciones

2. Preguntas sobre enlaces

VII.2a. ¿Usted considera que los enlaces marcados con *** (tres asteriscos) son los más útiles y vitales para que la organización pueda lograr sus objetivos y satisfacer las necesidades de sus miembros?

Sí No

¿Por qué? han depositado confianza en la UBCA en proyectos que son para los bases

VII.2b. ¿Estos vínculos más estrechos (***) significan más responsabilidades y obligaciones?

Sí No

Explique bien y tienen confianza en la Unión

(La tabla de enlaces sirve para varios tipos de análisis y también como un punto de partida a un número de preguntas de tipo cualitativo sobre diferentes relaciones interinstitucionales. Un elemento importante es la relación OSG-Municipio.)

VII.2c. En caso de que la OSG haya adquirido representación en los concejos municipales y/o concejos provinciales, ¿qué efectos se han producido en la habilidad para negociar, formar alianzas, influenciar decisiones en la asignación de recursos o provisión de servicios?

Sí No

Explique han aceptado los propuestos de la Unión

3. Complementariedad/Conflictividad con el Municipio

Principales vínculos/negociaciones/ convenios entre la OSG y el Municipio en los últimos dos años. Listar en orden de importancia.	¿Cómo se pueden calificar estas relaciones? 5. De respeto mutuo y colaborativo 4. De confianza creciente 3. De co-existencia <input checked="" type="checkbox"/> 2. De poca confianza 1. De conflictos serios
1.- Calles y Aceros	
2.- Alcantarillado	

Observaciones:

La UBCH viene trabajando desde hace 7 años y los
comunicados a través de las OGS están participando activamente
en sus necesidades por una red social participativa.

OBJETIVOS DE LA OSG

01. En el momento actual, según el entrevistado, ¿cuáles son los principales propósitos de la organización? (la "razón de ser" de la organización y ¿qué beneficios debe significar para sus miembros?)

Fortalecer la participación solidaria y la responsabilidad comunitaria a través de la Organización Juvenil para promover el desarrollo local, orientación y capacitación en defensa de los intereses de los bases y familias

02. Pedirle al entrevistado que asigne los números 1 hasta 5 en orden de importancia, siendo 5 la puntuación más alta:

Propósitos	Orden importancia
A. La acción política reivindicativa	5
B. Reforzar la cohesión social/cultural, identidad	3
C. Captación de recursos	4
D. Como proveedor de servicios a las bases	2
E. Como empresa comunitaria	1

03. Por favor, explique si los objetivos han cambiado en los años recientes:

No han cambiado pero se han mejorado en su ejecución.

I.3b. En caso de respuesta 1 o 2 enunciar las comunidades:

Aquiles Poz, Sta. Kárcen, 15 de Abril, Sta. Rosa, La Presbitera, Simeón Boleón, Marbella, Nuestra Señora del Rosario, San Juan de Baudo, San Ygnacio de Loyola, San Pedro, Ho. Micholón, Costa Azul, Los herules

I.3c. ¿Cuántas mujeres ocupan cargos directivos en la organización?

→↓↑

- Entre 6 y 8 (4) ✓
- Entre 3 y 5 (3)
- Entre 1 y 2 (2)
- Ninguna (1)

I.3d. En caso de respuesta 1, 2, 3 ¿que cargos ocupan actualmente las mujeres?

(1) Sólo a cargo de actividades de género	(2) Cargos no restringidos al género

4. Contratación de administradores

I.4a. ¿La OSG tiene técnicos contratados? Sí (2) No (0)

I.4b. En caso de respuesta positiva, caracterice la relación con la directiva.

- Sin mayor problema (3)
- A veces con problemas _____ (2)
- Con muchos problemas y conflictos _____ (1)

OBSERVACIONES

La OSG tiene técnicos honorarios que brindan su apoyo a la UBCR por la calidad de los trabajos.

GRUPO II PARTICIPACIÓN

1. Participación en decisiones:

II.1.a. ¿Cuáles han sido las decisiones más importante tomadas en las últimas asambleas (incluyendo convenios)?

Decisión # 1: Planear y aplicar que se realice el Plan Maestro de Membresías

Decisión # 2: Contemplar la desafiliación de la Confederación de Barrios del Ecuador

Tema	1. Difusión de información previa		2. Consultas a las bases		3. Amplitud de los debates, oposición y franqueza		4. Difusión de resultados	
	→↓↑		→↓↑		→↓↑		→↓↑	
	SÍ (1)	NO (0)	SÍ (1)	NO (0)	SÍ (1)	NO (0)	SÍ (1)	NO (0)
Decisión # 1:	✓		✓		✓		✓	
Decisión # 2:	✓		✓		✓		✓	

II.1.b. ¿Qué instancias existen para intercambio de informaciones y debates sobre la OSG?

Talleres _____

Reuniones Una en c/barrios _____

Congresos _____

Eventos sociales y deportivos _____

Otros _____

2. Actas en Asambleas:

II.2a. ¿Se levantan actas regularmente? Sí (2) No _____ (0)

II.2b. ¿Se difunden o dan a conocer las actas? Sí (2) No _____ (0)

3. Inclusividad

En las dos últimas reuniones, ¿cuál ha sido el grado de participación de las mujeres, socios más jóvenes y socios pobres con menos acceso a recursos?

	(II3a) Mujeres →↓↑	(II3b) Jóvenes →↓↑	(II3c) Pobres →↓↑
Buena (3)	✓	✓	✓
Mediana (2)			
Nula (1)			

3d. ¿Hay algunos grupos que se sienten relegados o no representados por la organización?

___ (0) No (2)

3e. ¿Cuáles?

Comunidades/Cabildos	Otro tipo de agrupaciones

3f. Señale dos causas principales para esta situación.

3g. ¿Ha habido esfuerzos de la directiva para garantizar la inclusión de todos?

No ___

3h. ¿Hasta qué punto se acepta que quienes se benefician más con los proyectos productivos (iego, crédito) son los que tienen que pagar o contribuir más?

_____ (3)

_____ (2)

_____ (1)

Participación de las élites:

4a. ¿Las familias más prósperas (tierra, comercio, profesión) participan en las reuniones, cargos y actividades de la OSG?

participan activamente _____ (3)

participan poco _____ (2)

no participan _____ (1)



OBSERVACIONES

Los proyectos que se han ejecutado en los comunidades (11.34)
toda la comunidad contribuye por esfuerzo y voluntad.

III.2c. ¿Son adecuados los mecanismos para informar a las bases?

→↓↑

- Bien adecuados (3) ✓
Más o menos adecuados (2)
Inadecuados (1)



III.2d. En caso de respuesta negativa, indique las principales causas:

- _____
- _____
- _____

III.2e. ¿Cómo se transmiten las demandas y opiniones desde las bases a la OSG?

Dirigentes de cabildos y autoridades: ✓

Visitas a la directiva de la OSG: ✓

Talleres/grupos focales: _____

Otros: en los Asambleas (explique) Asambleas mensuales de la UBCOJ
y trimestrales en la Org. de base

III.2f. ¿Piensa que los mecanismos de comunicación desde las comunidades hacia la OSG son adecuados?

Sí ✓ (2) No _____ (0)

III.2g. En caso negativo, indique las principales causas:

- _____
- _____

3. Resolución de conflictos:

III.3a. ¿Cuáles son los conflictos más IMPORTANTES entre la OSG y otros actores (como federaciones de tercer grado, municipio, empresas privadas, oficinas estatales, iglesias, partidos políticos (interinstitucionales)?

1. CONBADA
2. Municipio
3. QADAM

III.3b. De éstos, determinar cuál fue el más importante. ¿Tuvo solución este conflicto?

Sí ✓ (2) No _____ (0)

III.3c. ¿De qué manera intervino la OSG en este conflicto?

Realizamos reuniones, festejos, actividades finas, hicimos propuestas para que se cumpla con el plan maestro de desarrollo

III.3d. ¿Cuáles son los conflictos más IMPORTANTES entre comunidades (inter-grupos)?

Dirigenciales

III.3e. De estos, determinar cuál fue el más importante. ¿Tuvo solución este conflicto?

Sí (2) No (0)

III.3f. ¿De qué manera intervino la OSG en este conflicto?

con charlas de procedimiento organizacional

III.3g. ¿Cuáles son los conflictos más IMPORTANTES dentro de la OSG (entre miembros del directorio, o entre la sede central y el comité de un proyecto importante entre el directorio y alguna de las bases)?

1. La labor de UICM se encaminó a mediar situaciones conflictivas
2. que no han tenido mayor trascendencia.
- 3.

III.3h. De estos, determinar cuál fue el más importante. ¿Tuvo solución este conflicto?

Sí (2) No (0)

III.3f. ¿De qué manera intervino la OSG en este conflicto?

OBSERVACIONES

GRUPO IV MOVILIZACIÓN Y MANEJO DE RECURSOS

NOTA: Todos los indicadores del grupo IV se basarán en el instrumento de datos básicos.

GRUPO V SOSTENIBILIDAD Y AUTONOMÍA

1. Capacidades específicas

Capacidad de la OSG para:	Alta (3)	Media (2)	Baja (1)	→↓↑
V.1a. Llevar a cabo tareas especializadas en los principales proyectos (crédito, comercialización, procesamiento, riego, etc.)	X			
V.1b. Supervisar y contratar especialistas			X	
V.1c. Preparar informes financieros a los bancos, donantes, gobierno y funcionarios			X	
V.1d. Reaccionar al cambio de circunstancias (ejemplo: cambio de precios, cambio de gobierno, etc.)	X			
V.1e. Desarrollar planes específicos para el futuro (antes que reaccionar a ofertas externas y oportunidades)	X			
V.1f. Reflexionar y aprender de las experiencias (memoria institucional)	X			

V.1g. Si en este año se terminaran los fondos externos, ¿cree usted que la OSG funcionaría?

Más o menos bien _____ (3) ✓

Con muchos problemas _____ (2)

Entraría en crisis _____ (1)

OBSERVACIONES

No tienen afinizados fondos externos ni internos, la mayoría de los actividades se manejan con fondos de la UBCM

GRUPO VI INTERMEDIACIÓN/NEGOCIACIÓN

1. Representación

Durante el último año, ¿en qué ocasiones en las cuales la OSG representó a sus miembros en una negociación externa? Indique tres ocasiones.

1. Evento de Reunión de Bantre
2. Talleres de Participación Ciudadana
3. USAID

VI.1a. De estas, en la negociación MÁS IMPORTANTE la representatividad de la OSG ha sido:

	VI.1a1. Por la institución externa	VI.1a2. Por los miembros de la OSG
Plenamente reconocida y aceptada (4)	✓	✓
Aceptada con algunas reservas (2)		
Cuestionada y contestada (0)		

VI.1b. En caso de haber marcado (2) o (0) en la pregunta anterior, ¿hubo intentos de la institución externa por imponer sus criterios a la OSG?

- Nada _____ (3)
 Algo _____ (2)
 Mucho _____ (0)

VI.1c. ¿Hubo intentos de las comunidades de imponer sus criterios a la OSG y buscar otra forma intermediación?

- Nada _____ (3)
 Algo _____ (2)
 Mucho _____ (0)

En caso de respuesta 0 y 2, por favor dar ejemplos

2. Formulación de demandas:

VI.2a. ¿La organización tiene procesos claros y definidos para identificar las necesidades comunes/prioridades de sus miembros?

Sí No _____

En caso de respuesta afirmativa:

VI.2b. En los dos últimos años ¿ha habido peticiones o demandas presentadas por las comunidades a la OSG?

Sí No _____

Cuántas dirigidas a la OSG son muchos y frecuentes

Cuántas dirigidas a otras instancias para ser transmitidas a la OSG _____

VI.2c. ¿Ha habido otras maneras de expresar las demandas de las bases?

Sí No

¿Cuáles? _____

VI.2d. ¿En qué forma la OSG da curso a las demandas?

Trata de procesarlas una por una (0)

Promueve demandas de interés común (2)

Ejemplos de los números (0) y (2)

La mayoría son por parte de las necesidades básicas y sostenimiento organizacional

3. Intereses múltiples

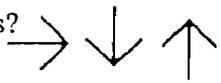
VI.3a. ¿La OSG ha hecho esfuerzo para satisfacer intereses que no constituyen su eje central de acción?

Sí (2) No (0)

En caso afirmativo, dar ejemplos:

4. Capacidad de negociación con agentes externos

VI.4a. ¿La OSG tiene iniciativas y propuestas propias para negociar con instituciones?



Sí No



VI.4b. ¿La OSG tiene capacidad de hacer modificaciones en las negociaciones con agentes externos?

Sí No



VI.4c. ¿La OSG tiene una actitud de aceptación (pasiva) en la negociación?

Sí No

VI.4d. ¿En el último año ha habido rechazo de propuestas externas?

Sí No

En caso de respuestas afirmativa, ¿por qué razones se rechazaron esas propuestas?

*el caso de la obtención del terreno para la construcción de la sede en el que el Municipio se opuso.
El Municipio se opuso a la ubicación de la sede de Emergencia de la ciudad*

1 Relaciones existentes con los siguientes tipos de organizaciones	2 Alianza política	3 Proyectos Financiamiento (convenios)	4 Asistencia técnica y capacitación	5 Representación (Comités, Comisiones)	6 Relaciones relativamente		7 Relación iniciada por OS		
					Jerárquica (vertical)	Cooperación mutua	Si	No	
7. Gobiernos provinciales									
a. <i>Huancabamba</i>	x					✓		✓	
b. <i>Cuzco</i>	xx						✓	✓	
c.									
8. Gobiernos municipales									
a. <i>Huancabamba</i>		✓	✓			✓	✓		
b. <i>Pto. Tarma</i>				✓		✓			
c. <i>Sipis</i>				✓					
9. Agencias de gobiernos extranjeros e instituciones multilaterales									
a.									
b.									
c.									
10. Organizaciones eclesiásticas									
a.									
b.									
c.									
11. Empresas privadas									
a.									
b.									
c.									
12. Partidos políticos									
a.									
b.									
c.									
13. Sindicatos u otros gremios									
a. <i>Municipales</i>	xxx						✓		
b. <i>SO PAPA</i>	xx						✓		
c. <i>Otros gremios</i>	xx						✓		

Observaciones sobre la tabla de enlaces

Se accionó de manera diferencial en reconocimiento por todos los agrupamientos o de la manera que ayude.

2. Preguntas sobre enlaces

VII.2a. ¿Usted considera que los enlaces marcados con *** (tres asteriscos) son los más útiles y vitales para que la organización pueda lograr sus objetivos y satisfacer las necesidades de sus miembros?

Sí No

¿Por qué? Van con proyectos hacia los bases

VII.2b. ¿Estos vínculos más estrechos (***) significan meas responsabilidades y obligaciones?

Sí No

Explique Se mantiene politicamente y preocupación por el avance de las organizaciones

(La tabla de enlaces sirve para varios tipos de análisis y también como un punto de partida a un número de preguntas de tipo cualitativo sobre diferentes relaciones interinstitucionales. Un elemento importante es la relación OSG-Municipio.)

VII.2c. En caso de que la OSG haya adquirido representación en los concejos municipales y/o concejos provinciales, ¿qué efectos se han producido en la habilidad para negociar, formar alianzas, influenciar decisiones en la asignación de recursos o provisión de servicios?

Sí No

Explique que existen proyectos ya ejecutados

3. Complementariedad/Conflictividad con el Municipio

Principales vínculos/negociaciones/ convenios entre la OSG y el Municipio en los últimos dos años. Listar en orden de importancia.	¿Cómo se pueden calificar estas relaciones? 5. De respeto mutuo y colaborativo 4. De confianza creciente 3. De co-existencia <input checked="" type="checkbox"/> 2. De poca confianza 1. De conflictos serios
1. Participación en reuniones	
2. Arreglo de calles	
3. Red de agua potable	
4. Asentamientos	

I.3b. En caso de respuesta 1 o 2 enunciar las comunidades:

I.3c. ¿Cuántas mujeres ocupan cargos directivos en la organización?

→↓↑

- Entre 6 y 8 (4) ✓
 Entre 3 y 5 (3)
 Entre 1 y 2 (2)
 Ninguna (1)

I.3d. En caso de respuesta 1, 2, 3 ¿qué cargos ocupan actualmente las mujeres?

(1) Sólo a cargo de actividades de género	(2) Cargos no restringidos al género

4. Contratación de administradores

I.4a. ¿La OSG tiene técnicos contratados? Sí ___ (2) No ✓ (0)

I.4b. En caso de respuesta positiva, caracterice la relación con la directiva.

- Sin mayor problema (3)
 A veces con problemas _____ (2)
 Con muchos problemas y conflictos _____ (1)

OBSERVACIONES
