

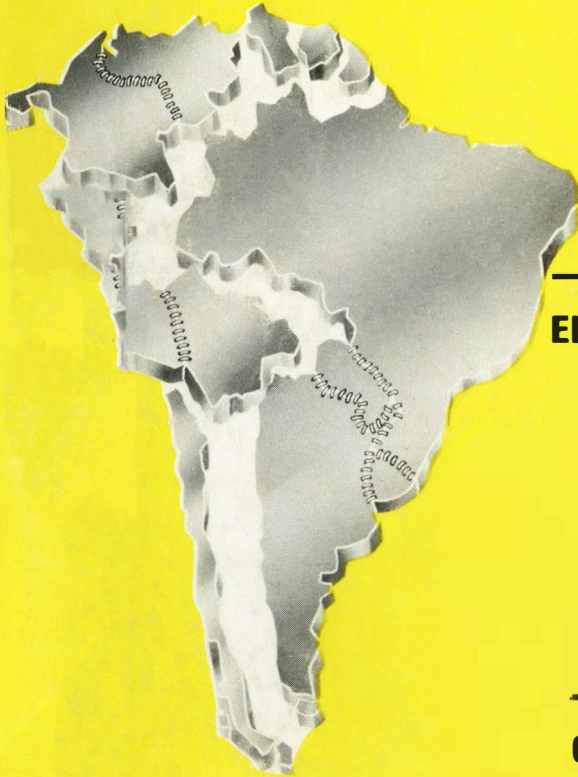
# ECUADOR DEBATE

# 23

Quito, Ecuador, junio de 1991

---

## LA INTEGRACION



León Roldós  
Boris Cornejo  
Jorge Reinel  
Zonia Palán  
José Moncada

---

### EL GOLFO Y LA ECONOMIA ECUATORIANA

Gonzalo Ortiz

---

### APERTURISMO Y NEGOCIACION

Marco Romero

---

### CRISIS DEL SOCIALISMO Y TERCER MUNDO

F. J. Hinkelammert

# ECUADOR DEBATE

23

Quito, Ecuador, junio de 1991

- POLITICA** Felipe Burbano  
**SIXTOMANIA / 3**
- ECONOMIA** Gonzalo Ortíz  
**LA GUERRA DEL GOLFO Y SU IMPACTO EN LA ECONOMIA  
ECUATORIANA / 9**  
Marco Romero  
**¿APERTURISMO INDISCRIMINADO O NEGOCIACION  
GENERALIZADA? / 21**
- TEMA  
CENTRAL** León Roldós  
**LA INTEGRACION APERTURISTA / 30**  
Boris Cornejo  
**INTEGRACION: RESPUESTA AL DESAFIO MUNDIAL /34**  
Jorge Reinel  
**ESTRATEGIA DE INTEGRACION EN EL CONTEXTO DE LA  
APERTURA COMERCIAL / 36**  
Martha Loaiza R.  
**EL PROCESO DE INTEGRACION ANDINO UNA VISION DE LOS  
ASPECTOS SOCIALES / 46**  
Hugo Ramos y Mónica Acosta  
**IMPACTOS DE LA APERTURA COMERCIAL REGIONAL EN EL  
SECTOR AGROPECUARIO ECUATORIANO / 59**  
Zonia Palán  
**¡DECLAREMOS LA PAZ! ¿Y AHORA QUE CON EL PACTO ANDINO/72**  
José Moncada  
**INTEGRACION ANDINA: PLANTEAMIENTOS CRITICOS Y  
ALTERNATIVAS / 80**  
Galo H. Salvador  
**GRADO DE VULNERABILIDAD DE LA INDUSTRIA ECUATORIANA  
DENTRO DEL GRUPO ANDINO / 96**
- ANALISIS** Wilma Salgado  
**INFLUENCIA DE LOS FACTORES INTERNACIONALES SOBRE LA  
CRISIS EN AMERICA LATINA / 100**  
Franz J. Hinkelammert  
**LA CRISIS DEL SOCIALISMO Y EL TERCER MUNDO /110**  
Gerardo Chacón  
**POR UNA CULTURA DE PAZ /122**  
Ana María Varea  
**PROTECCION DEL AMBIENTE Y PARTICIPACION COMUNITARIA/129**
- CRITICA** José Sánchez Parga  
**ADRIAN BONILLA EN BUSCA DEL PUEBLO PERDIDO / 147**

# ECUADOR DEBATE

**CONSEJO EDITORIAL:** Francisco Rhon Dávila, José Sánchez Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Epinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera.

**DIRECTOR:** José Sánchez Parga

**ECUADOR DEBATE** es una publicación periódica del Centro Andino de Acción Popular **CAAP**, que aparece cuatro veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de **ECUADOR DEBATE**.

**SUSCRIPCIONES:** América Latina US \$16; ejemplar suelto: US \$5. Otros países US \$18; ejemplar suelto US \$6; Ecuador S/. 4.500; ejemplar suelto S/. 1.200.

**ECUADOR DEBATE:** Apartado aéreo 173-B, Quito, Ecuador. Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

Se autoriza la reproducción total o parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a **ECUADOR DEBATE**.



Centro Andino de  
Acción Popular  
**CAAP**  
Director ejecutivo:  
Francisco Rhon Dávila

# IMPACTOS DE LA APERTURA COMERCIAL REGIONAL EN EL SECTOR AGROPECUARIO ECUATORIANO

Dr. Hugo H. Ramos\*  
Econ. Mónica Acosta

## TEMA CENTRAL

El comercio sin barreras es fuente inagotable de ganancias y de progreso para los pueblos

### Introducción

Hay señales inequívocas de que se está gestando en el mundo contemporáneo un nuevo orden económico caracterizado por la organización de los países en bloques económicos y grupos de comercio. El continente americano no ha quedado al margen de esta tendencia. Todo lo contrario, ya el Libertador Bolívar hace más de un siglo, propuso la formación de una gran unidad americana.

La firma del Acta de la Paz, el 30 de noviembre de 1990, ha dado un nuevo y definitivo impulso al proceso de integra-

ción regional. Los países signatarios. Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, se han comprometido a: (i) consolidar el mercado común andino (ii) mejorar la infraestructura y los servicios de transporte y comunicación, (iii) impulsar la integración y cooperación en sectores productivos y para el desarrollo científico y tecnológico, (iv) aumentar la fluidez en la circulación de capitales y personas, y (v) fomentar la integración fronteriza y el turismo.

En el aspecto agropecuario, algunos países han tomado decisiones sobre la política económica conducentes a efectivizar las propuestas del Acta de La Paz. En términos, por ejemplo, de reducción de aranceles, los países del Grupo Andino se han acogido a los límites arancelarios acor-

\* Consultora de IDEA

dados. En cuanto a programas de estabilización de precios, Bolivia ha insistido en su política de libre mercado mientras Colombia y Venezuela han escogido iniciar una política de franjas de precios para sus productos agropecuarios básicos.

Todo este proceso de consolidación del Grupo y de apertura comercial es una clara respuesta al reconocimiento de que el comercio sin barreras, no sólo dentro de los grupos y bloques de países, sino también a nivel inter-regional y mundial, es una fuente inagotable de ganancias y de progreso para los pueblos.

### Ventajas del Comercio

El trabajo teórico desarrollado por la ciencia económica desde hace varias déca-

das ha demostrado, sin ambigüedades, las ventajas del comercio. Paralelamente, estudiosos de la teoría del comercio internacional han investigado empíricamente la realidad de las ganancias en producción, eficiencia y bienestar social que la teoría demuestra.

En un estudio publicado por el Banco Mundial, Marcelo de Paiva Abreu (1989)<sup>1</sup> cuantifica los efectos que el libre comercio tendría en los precios y el volumen comercializado de algunos productos agropecuarios. Un extracto de los resultados de esta investigación se presenta en el siguiente Cuadro:

Aunque estas cifras podrían inquietar si se las confronta desde el punto de vista del consumidor, no hay que olvidar que, desde una perspectiva dinámica, los mayores precios implican mayor y mejor uso de los recursos (incluyendo mano de obra), una mayor producción y mayores ingresos y divisas (riqueza). El aumento de los ingresos en el sector productor agropecuario (que absorbe más del 50% de las poblaciones de los países en desarrollo), generará mayor demanda efectiva en los sectores manufacturero y de servicios. El efecto multiplicador de esta demanda adicional en el empleo, la producción y los ingresos es fácilmente predecible y no necesita mayor explicación. Hay un costo, desde luego. Alguna parte de la población de cada país verá reducido su ingreso real. Pero el beneficio excede ampliamente al costo, a tal

**CUADRO 1**

**Efectos de la liberación del comercio en todos los países y bloques del mundo en los precios y el volumen de comercio de algunos productos agropecuarios en los países en desarrollo (datos de 1985)**

Productos	Efecto en Precio (%+)	Efecto en Volúmen (%+)
Trigo	7	7
Granos básicos	3	12
Arroz	12	75
Carnes	0	68
Leche y Derivados	36	330
Azúcar	3	60

Fuente: Artículo de Abreu (1989).

1 Marcelo de Paiva Abreu "Developing Countries and the Uruguay Round of Trade Negotiations" Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1989: 21-45

**CUADRO 2**

**Ganancia en eficiencia económica que genera la liberalización del comercio en los países y bloques del mundo de varios productos agropecuarios 9 datos de 1985, en miles de millones de US\$)**

GANANCIA EN EFICIENCIA EN	LIBERALIZACION EN:		
	PAISES INDUSTRIALES	PAISES EN DESARROLLO	TODOS LOS PAISES
Países en desarrollo	11.8	28.2	18.3
Países Industriales	48,5	10.2	45.9
Países del Este	11.1	13.1	23.1
TODOS LOS PAISES	25.6	4.9	41.1

Fuente: Datos del Artículo de Abreu (1989).

punto que será factible diseñar programas de ayuda alimentaria bien focalizados para atender temporalmente las necesidades de estos grupos.

El siguiente Cuadro presenta las ganancias que ofrecería un comercio libre de subsidios internos a los productores, libre de barreras comerciales, de distorsiones en las políticas macroeconómicas y sectoriales de cada país y bloque comercial. Estas ganancias están medidas en miles de millones de dólares que, en 1985, los países hubieran añadido a su ingreso nacional.

Las ganancias de los países están en proporción al volumen de comercio. El movimiento comercial entre países industriales es mayor que entre los países en desarrollo y entre éstos y los primeros <sup>2</sup>. La

liberalización del comercio entre países en desarrollo, en 1985, hubiera incrementado los ingresos en 28 mil millones de dólares, de acuerdo con la investigación de Marcelo de Paiva Abreu.

Varios otros estudios pueden ser citados para demostrar, en forma empírica las ganancias de un comercio libre, así como para demostrar los efectos negativos de las barreras y trabas al comercio, como por ejemplo Krueger, Schiff y Valdés (1988) Papageorgiou, Choksi y Michaely (1990)<sup>3</sup>

2. Banco Mundial, *Informe Sobre el Desarrollo Mundial 1987*

3. Anne O. Krueger, Maurice Schiff y Alberto Valdés, "Agricultural Incentives in Developing Countries: Measuring the Effect of Sectoral and Economywide Policies" *The World Bank Economic Review*, Vol 2, Nº 1: 255-271. Demetrios Papageorgiou, Armane M. Choksi y Michael Michaely, *Liberalizing Foreign Trade in Developing Countries: The Lessons of Experience*, The World Bank, 1990

## El Caso Ecuatoriano

Las barreras no arancelarias y arancelarias al comercio exterior en el Ecuador, junto con políticas de protección directa (vía aranceles altos para los sustitutos y subsidios a los insumos) e indirecta (vía sobrevaloración del sucre) al sector manufacturero, han causado una pérdida enorme al país. Esta aseveración ha sido confirmada empíricamente en estudios tales como el de Scobie, Jardine y Greene (1991) y, especialmente, el de Whitaker y Colper (1990)<sup>4</sup>.

El sector agropecuario en el Ecuador ha sido vital para su desarrollo económico, como se puede observar a través de las cifras del siguiente Cuadro:

4 Grant M. Socbie, Veronica Jardine y Duty Greene, 'The Importance of Trade and Exchange Rate Policies for Agriculture in Ecuador', *Food Policy*, Vol. 16 Nº 1. Febrero de 1991: 34-47. Morris D Whitaker y Dale Colyer, *Agriculture and Economic Survival: The Role of Agriculture in Ecuador's Development*, Boulder: Westview Press, Inc, 1990

Sin embargo de esta importancia del sector agropecuario, las políticas macroeconómicas se han dirigido a favorecer al sector manufacturero e industrial en detrimento de la agricultura, guiadas por la estrategia de sustitución de importaciones.

Conforme al estudio recopilado por Whitaker y Colyer, el país hubiera crecido más rápidamente y en una proporción mayor de haber optado por políticas balanceadas o, como indican los autores, por políticas neutras. La siguiente Figura muestra el impacto que una política macroeconómica neutra hubiera tenido en el producto interno bruto (PIB) del Ecuador.

El mantenimiento de impuestos directos a las exportaciones agropecuarias y de tasas de cambio sobrevaloradas (impuesto implícito), han perjudicado el desarrollo de un sector agrícola y pecuario moderna y altamente competitivo. Las políticas sectoriales diseñadas para compensar estas deficiencias macroeconómicas, como los subsidios al crédito, las exoneraciones a las importaciones de maquinaria e insumos y

**CUADRO 3**  
Participación del sector agropecuario en el PIB, la generación de divisas y el empleo en la economía ecuatoriana

SECTORES	PIV DIVISAS		US \$ miles de millones	EMPLEO % 1984
	PIB % 1988	%		
Agricultura	16.8	52.9	1.169	44.7
Petróleo	14.8	44.8	0.98	0.3
Industria	18.8	-62	-1.132	10.3

Fuente: Datos del Libro de Whitaker y Colyer (1990)

## GRAFICO 1

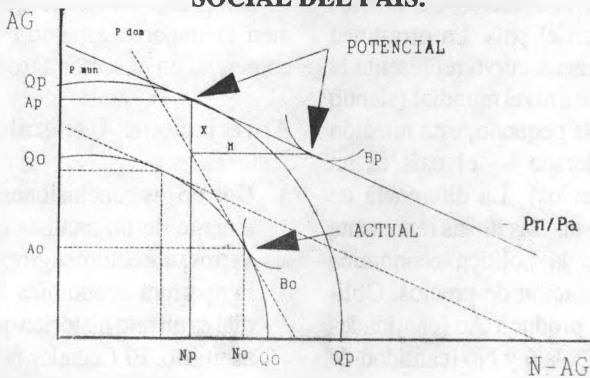
**Crecimiento del PIB Agrícola si el país hubiera optado por implementar políticas económicas no sesgadas en contra del sector agropecuario**



**Fuente y elaboración: IDEA**

## Gráfico 2

**Curvas de límites de producción:  
IMPACTO DE LAS POLITICAS MACROECONOMICAS EN LAS POSI-  
BILIDADES DE COMERCIO EXTERIOR Y EN EL BIENESTAR  
SOCIAL DEL PAIS.**



**Fuente y elaboración: IDEA**



la política de precios, han dado resultados contraproducentes. No han logrado estimular niveles de eficiencia económica adecuados ni han propiciado una distribución más equilibrada de la riqueza.

En base a los resultados empíricos del trabajo liderado por Whitaker, se intentará ilustrar el panorama económico que hubiera prevalecido bajo condiciones de política neutral y sobre todo de liberalización del comercio exterior (ver Figura 2). La curva más cercana al origen de los ejes representa el PIB que actualmente se ha logrado  $Q_0-Q_0$  (cantidad de productos logrados con políticas vigentes), mientras que la más alejada, el PIB que se hubiera obtenido  $Q_p-Q_p$  (cantidad de productos agrícolas potencial con políticas neutrales). El PIB, por simpleza, se supone constituido por dos sectores, el agropecuario y el no agropecuario. Las líneas oblicuas, tangentes y las curvas, representan los precios relativos inter-sectoriales domésticos y mundiales  $P_n/P_a$  (precios no agrícolas dividido para precios agrícolas).

La línea tangente a la curva de PIB actual representa la relación de precios inter-sectoriales en el país. La otra línea tangente a esta misma curva representa la relación de precios a nivel mundial (siendo el Ecuador un país pequeño, esta relación no puede ser alterada — el país es un “tomador” de precios) La diferencia de pendiente entre estas dos líneas representa la distorsión que la política económica introdujo en la relación de precios. Obligándole al país a producir  $A_0$  (cantidades de productos agrícolas) y  $N_0$  (cantidad de productos no agrícolas), y a mantener su curva de bienestar social en el nivel  $B_0$  (de

producción agrícola y no agrícola).

De haber optado por políticas económicas más consistentes con un comercio libre, el PIB habría crecido y la línea de precios relativos habría sido la prevaleciente en el mercado mundial. El país habría producido  $A_p$ , cantidad potencial de productos agrícolas (mayor que  $A_0$ , cantidad real de productos agrícolas) y  $N_p$ , cantidad potencial de productos no agrícolas (menor que  $N_0$ , cantidad real potencial de productos no agrícolas). Hubiera podido exportar  $X$  cantidad de productos agrícolas e importar  $N$  cantidad de productos no agrícolas, con lo cual hubiera sido capaz de alcanzar la curva de bienestar social  $B_p$  (de productos agrícolas y no agrícolas potencial), a un nivel más alto que  $B_0$  (el prevalente de productos agrícolas y no agrícolas).

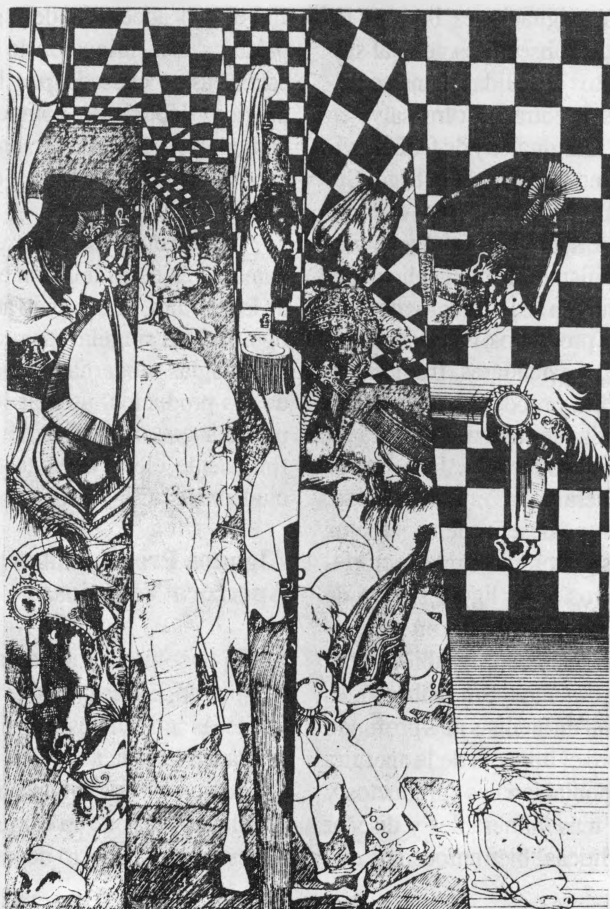
La historia no es para lamentar errores pasados sino para aprender las lecciones que nos enseña. El impulso que ha tomado el proceso de apertura comercial intra-regional y, por extensión, el comercio mundial es una oportunidad trascendental para reorientar el desarrollo económico del Ecuador. Las secciones que siguen resumen el impacto esperado de la apertura comercial en el sector agropecuario.

## Apreciaciones Generales

- a. Una de las conclusiones generales que emerge de un análisis más amplio en varios subsectores agropecuarios es que la apertura económica andina y mundial es un reto histórico que hay que asumir. El Ecuador no puede renunciar unilateralmente a la participación en el nuevo orden económico del co-

mercio internacional

- b. El proceso de apertura comercial subregional andina, siendo ya una realidad, obliga a orientar mejor los recursos del país hacia productos más rentables y a acelerar el crecimiento de la producción y la adopción de tecnología moderna.
- c. El ambiente macroeconómico del país en general y la tasa de cambio, en particular, deben adecuarse y alinearse para facilitar el proceso de apertura. El mantenimiento de una tasa de cambio sobervalorada es perjudicial para el sector agropecuario ya que constituye un impuesto implícito a la producción y reduce las posibilidades de exportación y de crecimiento del sector y del país.
- d. En los productos de exportación tradicionales y no tradicionales, que ya han entrado al mercado mundial, como camarones, flores, algunas frutas y vegetales, la apertura al comercio regional no representa un desafío nuevo, para el cual el país no está preparado.
- e. Los rendimientos productivos deben



ser mejorados. Un mayor rendimiento por ha., aunque demanda algunos costos adicionales de producción, ofrece también beneficios adicionales que seguramente serán mayores que los costos, resultando en una ganancia neta importante para los productores nacionales.

- f. La apertura comercial, como todo evento y cambio económico, conlleva costos pero también beneficios. Se estima que los beneficios excederán en gran medida a los costos. No se espera que se produzcan reasignaciones bruscas de recursos entre subsectores, lo cual significaría costos de salida de una actividad y costos de entrada a otra, salvo en subsectores marginales y de fácil movilización, como pudiera ser el trigo. Sin embargo, aún en estos casos, el costo del cambio de actividad podrá ser evitado con mecanismos de fácil aplicación.

La posible subida de los precios domésticos de algunos productos, causada por su nivelación a los estándares fronterizos, podrá ser temporal y moderada. La presión de una demanda ampliada motivará la expansión de la producción. Una mayor producción generará un mayor ingreso, cuyo incremento desencadena efectos multiplicadores sectoriales e intersectoriales significativos. Una ligera subida de precios estará compensada por un mejoramiento de la calidad y de la estabilidad del suministro de alimentos. Sin embargo, es necesario realizar un análisis más profundo y detallado sobre el impacto de la apertura en los grupos poblacionales (productos y consumidores) más vulnerables y diseñar estrategias y políticas "bien enfocadas" que

contrarresten el costo social del ajuste de la economía a un mercado abierto y menos restringido.

Los precios de otros productos, especialmente de aquellos que han gozado de una protección significativa a través de precios de soporte por encima de los precios de frontera, tenderán a la baja, reduciendo en una medida moderada los beneficios del productor. La defensa de los productos frente a una ligera baja en los precios tendrá que basarse en un esfuerzo por aumentar la productividad e intensificar el uso adecuado del suelo. En otras palabras, la disminución de los ingresos en estos casos, causada por la baja en los precios, deberá ser compensada por un aumento de la producción, teniendo en cuenta que los ingresos son el producto del precio por la cantidad.

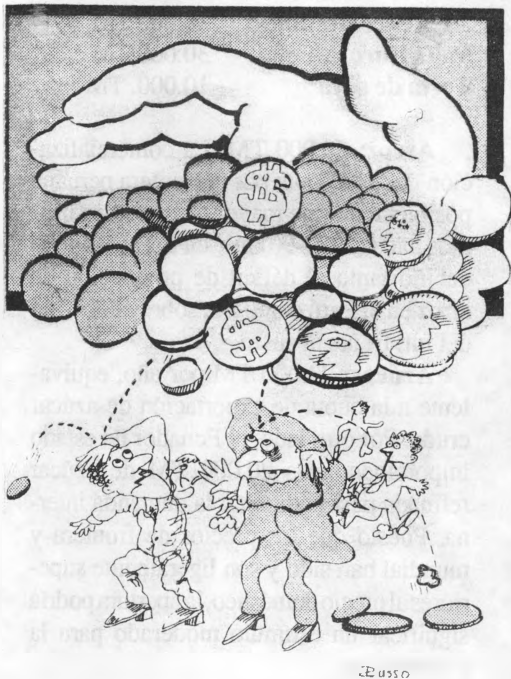
Todos estos costos son, en suma, relativamente bajos en relación a los beneficios de la apertura. El mercado ampliado es una oportunidad singular para crecer, adoptar tecnologías modernas, mejorar la calidad de los productos, utilizar los recursos de una manera más eficiente y rentable y, finalmente, elevar el bienestar social de los ciudadanos.

### Algunos Prerequisitos para una Apertura Ventajosa

- a. Se hace necesario estimular el ahorro interno. En términos de financiamiento de las actividades de producción y mercadeo y de la adopción de tecnologías modernas, el énfasis debe ser en el ahorro más que en el mismo crédito. El estímulo al ahorro dependerá de la eli-

minación de los controles en el mercado de capitales y de los subsidios en las tasas de interés.

- b. El sector agropecuario, en general, debe desenvolverse dentro de un sistema de mercado libre, en el que los precios se determinen por la oferta y la demanda. La inversión neta sectorial estará garantizada eliminando los controles de precios. Sin embargo los precios de los productos no perecibles podrán estar sujetos al mecanismo de franjas.
- c. Se debe iniciar inmediatamente un proceso de desinversión y privatización de las innumerables empresas estatales sectoriales para: 1) disminuir la incidencia de estas empresas en el déficit fiscal, 2) estimular al sector privado su inversión en las actividades que actualmente desempeñan estas empresas.
- d. Es indispensable revisar decisivamente el marco institucional y legal en el que el sector se desenvuelve, principalmente las leyes que tienen que ver con la garantía de los derechos de propiedad.
- e. Se hace urgente una cultura de mercado moderno para facilitar las exportaciones a través de búsqueda de mercados y de desarrollo y posicionamiento de productos agropecuarios. Paralelamente, es inevitable simplificar los procedimientos y trámites de comercio exterior.
- f. Es necesario mejorar los sistemas de transporte y la movilización de mercancías por carreteras. Adicionalmente, aumentar las frecuencias de vuelo de cargas de exportación. También es de extrema importancia mejorar los servicios de información de mercados para



aumentar la transparencia en las negociaciones regionales y mundiales y reducir significativamente los riesgos económicos del comercio.

## Breves Consideraciones Sobre el Comercio Regional y Fronterizo

### a. Productos de Comercio Intra-Regional:

Durante 1989 y 1990 existieron excedentes comerciables que probablemente fueron movilizados a través de las fronteras para los siguientes productos y en las siguientes cantidades (estimaciones provisionales):

<b>Aceites comestibles:</b>	20.000 TM.
<b>Maíz Duro</b>	30.000 TM
<b>Torta de soya</b>	10.000. TM

**Arroz:** 50.000 TM. La comercialización del excedente por la frontera peruana posiblemente fue mayor en estos dos últimos años (1989-90) que en los anteriores, debido tanto al déficit de producción de arroz en el Perú como a la sobrevaloración del inti frente al sucre.

**Azúcar:** 23.000 TM por año, equivalente a la cuota de exportación de azúcar cruda. Por otro lado, el Ecuador ha estado importando unas 20.000 TM de azúcar refinada para completar la demanda interna. Puesto que los precios de frontera y mundial han sido y son ligeramente superiores al precio doméstico, la apertura podría significar un estímulo moderado para la exportación.

**Fréjol:** 8,000 TM. La demanda potencial de la variedad de fréjol ecuatoriano en Colombia se calcula en 32.000 TM anuales.

**Leche:** Se estima que el excedente de producción es de más de 100 millones de litros al año. Posiblemente parte se pierde (por ser un producto altamente perecible) y parte se comercializa por la frontera con Colombia (especialmente en forma de subproductos). El control de precios a niveles por debajo de los pagados en Colombia estimula indudablemente el comercio fronterizo.

**papa:** El excedente de producción durante 1988 y 1989 se estima en más de 60.000 TM, las cuales posiblemente se comercializaron por las fronteras. En 1990

existió, por el contrario, un déficit de alrededor de 60.000 TM, el cual se satisfizo a través de un suministro colombiano. La diferencia de precios Ecuador-Colombia, incluido transporte, otros costos de movilización y utilidad, refleja un comercio variable. En unos años el flujo se dirige hacia Colombia y en otros desde Colombia, dependiendo de las condiciones de cosecha de ambos países.

**Carnes y huevos:** Con relación a la carne en general, la apertura facilitaría la transparencia del comercio fronterizo. Se conoce que ha habido un comercio de ganado en pie con nuestros países fronterizos. La apertura legalizaría este comercio y, posiblemente, estimularía el comercio con carne faenada. El comercio de carne de pollo y huevos tiene un gran potencial de ser activo y beneficioso para el país. Sin embargo, es necesario que los precios de los insumos y, en consecuencia, del alimento balanceado, sea homogéneo entre los países del Grupo, con las obvias salvedades del costo del transporte.

**Cebada y Trigo:** La diferencia de precios Ecuador-Colombia, incluido transporte, otros costos de movilización y utilidad, refleja un comercio variable. En unos años el flujo fue hacia Colombia y en otros desde Colombia, dependiendo de las condiciones de cosecha de ambos países y del monto de importaciones y tasa de consumo de estos productos en cada país. Pero el incentivo en una y otra dirección ha sido mínimo.

**Maíz suave:** La diferencia de precios Ecuador-Colombia, incluido transporte, otros costos de movilización y utilidad, ha constituido un fuerte incentivo para la en-

trada del producto al Ecuador, especialmente desde el Departamento de Narifio, desde 1984 a 1990.

**Algodón Fibra:** El Ecuador ha sido tradicionalmente deficitario en estos productos. Esta tendencia continuará y posiblemente se verá reforzada por las siguientes razones: 1) la calidad de nuestro algodón es moderadamente inferior a la de Colombia, Perú y la diferencia entre los precios más bajos (diciembre-enero) y los más altos (junio-agosto) es significativa, lo que podría permitir importar todos los requerimientos del año cuando los precios están bajos dejando entonces de comprar la producción nacional.

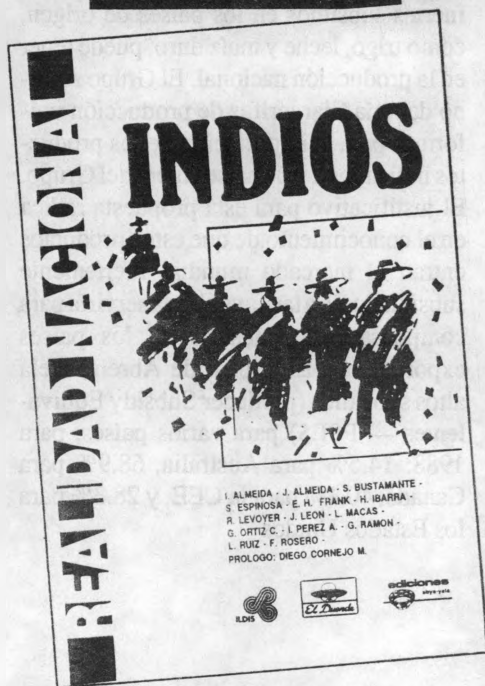
Los productos de exportación tradicional y no tradicional que ya han entrado al mercado mundial (camarones, flores, algunas frutas y algunos vegetales), son comercializados básicamente para el mercado mundial. Por lo tanto la apertura al comercio regional no tiene mayor impacto.

## **b. Productos de Comercio Fuera de la Región**

Es recomendable que se tomen precauciones con respecto a los impactos que la importación de productos que gozan de fuertes subsidios en los países de origen, como trigo, leche y maíz duro, puede tener en la producción nacional. El Grupo Andino debería fijar tarifas de producción uniformes para la importación de los productos indicados desde países fuera del Grupo. El justificativo para esta propuesta radica en el conocimiento de que estos productos entran al mercado mundial fuertemente subsidiados. La tarifa sugerida serviría para compensar este subsidio de los países exportadores. El trabajo de Abreu revela altos subsidios (producer Subsidy Equivalents — PSES) para varios países, para 1988: 14.5% para Australia, 68.9% para Canadá, 40.1% para la CEE, y 28.3% para los Estados Unidos

# ECUADOR DEBATE

LIBROS



**Indios: Diego Cornejo M. (Compilador),** varios autores; ILDIS, Editorial "El Duende", y Ediciones "Abya-Yala", Quito, 1991

El libro corresponde a una serie denominada "Realidad Nacional", a través de la cual, con la coordinación y el auspicio del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS), se analizan y

discuten diversos problemas que gravitan en la realidad ecuatoriana.

Este primer trabajo aborda la acción contestataria de las nacionalidades indígenas de junio de 1990 -episodio conocido como "el levantamiento indígena"-, presentando las visiones de los principales actores de dichos hechos: indios, gobernantes, hacendados, y terratenientes, así como con artículos de personas vinculadas a la Iglesia y a las FFAA, y otros investigadores de reconocido prestigio. El real valor de este trabajo radica en abrir en un sólo libro el abanico de interpretaciones y posiciones sobre este tema concreto, con miras a viabilizar una mejor comprensión de la temática y la búsqueda de una resolución participativa del problema indígena.

**Los Andes en la Encrucijada-Indios, Comunidades y Estado en el siglo XIX, Heraclio Bonilla (Compilador),** varios autores; FLACSO y Ediciones Libri-Mundi, Quito, 1991

Con el propósito de difundir los resultados de la investigación y reflexión sobre los principales problemas del conjunto de la región andina, se ha recogido en este libro una serie de trabajos de su simposio internacional que sobre el tema se organizará en Quito por parte de la CLACSO y la FLACSO. En estos artículos se analiza el papel desempeñado por campesinos andinos y comunidades no sólo para conocer mejor su comportamiento

histórico, sino por que, al borde del siglo XXI, éstos presentan una brecha nacional que los diferencia de las pautas que al comienzo compartieron mutuamente. Por lo tanto, al mismo tiempo que cancelan estereotipos nacidos de la ignorancia y que introducen matices en generaciones derivadas de importantes estudios pioneros, se ofrecen nuevas reflexiones a fin de avanzar en la interpretación de la génesis y naturaleza de procesos históricos de profunda relevancia en el presente andino.

**Ecuador: Una Nación en Clernes; Rafael Quintero y Erlka Silva; FLASCO y Ediciones "Abya-Yala", tres tomos, Quito, 1991.**

Desde una recopilación y análisis muy extensa y rica de información, este libro ofrece una interpretación para comprender la conformación del Ecuador presente, proceso éste que, a decir de los autores, es el resultado del permanente reagrupamiento y reacomodo de las clases dominantes a las condiciones de una sociedad más moderna y plenamente capitalista dependiente. El libro plantea algunos puntos para el debate, entre otros, ¿cuál es el papel que han jugado los diversos sujetos en la transformación nacional?, ¿representa la constitución de la nación el único escenario posible para el desarrollo del Ecuador? y, particularmente, ¿será este capitalismo dependiente la única vía posible?. El libro es, sin duda, "un peldaño en la expansión de la frontera del conocimiento" de nuestra realidad, como se afirma en su Presentación.

Pero un peldaño que bien puede convertirse en una piedra angular para las ciencias sociales del Ecuador, sea por que cierre lapidariamente un largo período de investigaciones, como por que se convierta en el punto de partida para nuevas reflexiones.

**Ecuador- La democracia esquiwa; Amparo Menéndez-Carrión y otros; ILDIS, UNESCO Y CER-G, Quito, 1991**

A partir de una serie de ejercicios de reflexión retrospectiva y balance sobre el acontecer político, social y económico desde del retorno a la vida constitucional en 1979, este libro debate sobre uno de los principales ejes articuladores de este período como es la democracia, vista desde diversos ángulos: democracia, constitucionalidad y normatividad; democracia, sociedad y políticas sociales; democracia, economía y políticas de ajuste. Para lo cual, los autores del libro, con diversidad de criterios y desde sus propias posiciones ideológicas -aunque no siempre con igual rigor académico- se adentran en el análisis de la problemática, procurando aportar con respuestas que consoliden la democratización que, a pesar de su estrecho margen de vigencia en la actualidad, bien podría convertirse en el mecanismo para avanzar en la búsqueda de posibles soluciones alternativas.