

# ECUADOR DEBATE 94

---

Quito-Ecuador, abril 2015

PRESENTACION / 3-8

## COYUNTURA

El proceso de reforma laboral en el régimen de Alianza País: anotaciones desde la política y el poder / 9-22

Conflictividad socio-política: Noviembre 2014-Febrero 2015 / 23-30

## TEMA CENTRAL

Reconfiguración de la relación estado-sindicalismo petrolero público en el Ecuador de la Revolución Ciudadana

*Magali Marega / 31-42*

Protección social o el reino de las mujeres pobres: Continuidades, cambios y rupturas en el Ecuador de los 2000

*Alison Vásconez Rodríguez / 43-68*

Los modos de ser de la informalidad: ¿hacia una nueva era de la precarización estructural del trabajo?

*Ricardo Antunnes / 69-80*

Situación de las trabajadoras remuneradas del hogar y su organización

*Miriam Moya Herrera / 81-98*

La precarización salarial y el capitalismo en Brasil. Un balance de la década del neodesarrollismo

*Giovanni Alves / 99-114*

Condiciones de trabajo en las empresas chinas

*Raúl Harari / 115-130*

## DEBATE AGRARIO-RURAL

Fuerza de trabajo femenina en la agricultura de exportación de brócoli en Cotopaxi

*María Rosa Yumbra Mantilla / 131-144*

## **ANÁLISIS**

Para el Debate. Algo sobre la soberanía energética

*Teodoro Bustamante / 145-158*

El campo intelectual en Bolivia: el Grupo *Comuna*

*Christian J. Kanahuaty / 159-170*

## **RESEÑAS**

Alternativas virtuales vs. cambios reales. Derechos de la naturaleza, buen vivir, economía solidaria / 171-174

Lo público insurgente. Crisis y construcción de la esfera pública / 175-180

# LO PÚBLICO INSURGENTE CRISIS Y CONSTRUCCIÓN DE LA POLÍTICA EN LA ESFERA PÚBLICA

**Marco Navas Alvear**  
**CIESPAL-Universidad Andina**  
**Quito, 2012, 524 pp.**

*Julio Echeverría*

**E**l tema del libro no puede ser más actual; se interroga sobre la importancia de un momento trascendental en la historia política reciente del Ecuador; estudia el carácter del movimiento social de impugnación al régimen del Presidente Gutiérrez acontecido en el contexto de la crisis política del 2004-2005 y conocido como el movimiento de los forajidos.

El autor investiga este proceso e indaga sobre la emergencia de un espacio de socialización política ...espontánea ...cuya incidencia fue decisiva al menos para derrocar a ese régimen; se interroga sobre el alcance de este proceso; y revisa someramente las aproximaciones teóricas que tratan de dar cuenta de este fenómeno, tanto los enfoques neo institucionales como aquellos de la sociología de la acción colectiva.

Los interrogantes son múltiples: el movimiento forajido ¿se explica como

resultado de una crisis institucional del sistema político en el cual se combinaba ineficacia en la construcción decisional con deterioro y caída de la legitimidad del sistema? ¿Fue un efecto de la crisis sistémica lo que determinó el apareamiento del movimiento de impugnación?

Desde el otro ángulo; ¿fue el forajidismo el resultado de la acumulación política de un movimiento social plural, que venía impugnando al sistema ya durante por lo menos dos décadas?...; ¿el movimiento forajido que destituyó al régimen de Gutiérrez, fue el resultado de esa acumulación?

Seguramente ambas entradas analíticas son legítimas y aportan en el esclarecimiento de las condiciones efectivas que explican este proceso y esta transición de gobierno; es más, podríamos decir que ambas se retroalimentan; no sería suficiente la explicación de la maduración

del movimiento social si no se explicara la crisis sistémica en la que se inscribe, así como no se explicaría esa crisis sin la impugnación del actor social.

La contribución de Marco Navas, se inserta en esta confluencia de enfoques analíticos y contribuye a describir los nexos entre estas dos dimensiones a partir de una rigurosa investigación empírica, en la cual descubre una 'dimensión otra' de igual estatus teórico que las anteriores y que tiene que ver con la configuración del 'espacio de lo público' que en palabras del autor, da título al libro y aparece como espacio de lo insurgente: lo 'público insurgente'.

El libro, constituye un primer intento serio, documentado, de investigación sobre los procesos comunicativos en la construcción de la esfera pública en el Ecuador. La revuelta de los forajidos, se presenta como estudio de caso para validar la hipótesis de la emergencia de lo público-político. El enfoque apunta a superar la descripción de las formas –incluso innovadoras– que asume este proceso de cambio de régimen, y se dirige a indagar sobre algo que va más allá del puro evento coyuntural, la conformación del espacio público en el Ecuador.

¿La incidencia del movimiento fue más allá de provocar un cambio de gobierno? ¿Se constituyó en efecto una esfera pública a partir de procesos comunicacionales que se demostraron innovadores respecto de las formas tradicionales de participación e incidencia política en las transiciones o cambios de gobierno y de régimen? ¿Su interpelación al régimen incidió al punto de indicar un cambio de sentido para el desarrollo institucional futuro del país?

En la formulación del problema o construcción del objeto de estudio están

presentes estos interrogantes fundamentales. Es probable que en el libro no se alcancen respuestas contundentes, pero es mérito indiscutible el haberlos formulado y a través de ello haber inaugurado un filón de investigación nuevo en el campo de la ciencia social y política en el Ecuador.

Una respuesta afirmativa a estos interrogantes nos indicaría que en efecto sí, en el proceso se asistió a la configuración de esta esfera de lo público; **lo que no está claro es si ésta se limitó a provocar un cambio de régimen o si en verdad ésta incidió en la construcción de este espacio público político.**

La hipótesis central del libro podría concentrarse de la siguiente manera: "dado que la revuelta se desarrolló sin contar con los actores sociales que tradicionalmente juegan un papel organizador (sindicatos, movimientos sociales, etcétera ...; en efecto fue más un movimiento ciudadano anónimo)...es en la dimensión político comunicativa donde hay que indagar para encontrar las claves interpretativas de este fenómeno y su forma de relacionamiento con la crisis política".

"Los actores, en la REVUELTA –nos dice el autor– exhiben no solamente una dimensión estrictamente contenciosa, sino una publicización, que atiende a las interacciones comunicativas entre los actores en torno a la discusión sobre la crisis y a como se organizan para involucrarse activamente en su tratamiento."

Afirma que este estudio de caso revisa una "intrínseca importancia", "sea por la ruptura extrema con las tradicionales formas de mediación sociopolítica o por los fuertes efectos generados sobre la crisis, como el cambio de gobierno. Sea porque presenta una singular combina-

ción entre actores (forajidos y medios) y elementos (uso de las TICS) que lo hacen representativo de nuevos patrones, y más específicamente, de nuevas formas de construir lo público político que desafían las comprensiones existentes”; además, según indica el autor, porque: “parece marcar un punto de inflexión entre un período de creciente inestabilidad y otro de aceleradas transformaciones políticas.”

El libro presenta una rigurosa elaboración metodológica –la cual se desarrolla a través de la presentación de conceptos de distinta orientación y de distinto nivel de análisis en el campo de las teorías contemporáneas de la comunicación – ello constituye un mérito fundamental del aporte de Marco Navas; si bien es un trabajo que apunta a discutir la incidencia de la participación ciudadana en el proceso político ecuatoriano de la última década, la presentación de la discusión teórica sobre las teorías de la comunicación referidas a la construcción del espacio público, tiene un valor en sí y conviene resaltarse.

La combinación de perspectivas de análisis diferenciadas y su integración como enfoques complementarios, aparece como una interesante sugerencia que es puesta a prueba en el trabajo de Marco Navas; introduciendo la discusión y la reflexión sobre la dimensión comunicativa como decisiva en la construcción de los procesos políticos; de esta manera, la aproximación neo-institucionalista propia del campo politológico así como aquella de la sociología de la acción colectiva, propia de la sociología política, se enriquecen y se retroalimentan; en el medio como efectiva condición de mediación analítica y comprensiva aparece el enfoque de las teorías de la comunicación.

Desde esta perspectiva, la comunicación no se presenta como una dimensión instrumental y accesoria para estos dos cuerpos de análisis. El enfoque comunicacional aparece con igual legitimidad y status teórico; interviene como función de enlace: mientras el enfoque neo-institucional perfecciona el análisis para procesos de largo plazo, de mayor consistencia estructural y el análisis de la sociología política perfecciona la perspectiva de la dinámica subjetiva del actor social; la teoría comunicacional enlaza ambas aproximaciones y permite observar cómo la dimensión coyuntural puede incidir en modificaciones de estructura; presenta por lo tanto el lado activo de esta conjunción paradigmática.

Aquí radica en efecto la construcción del objeto de investigación –“analizar lo público a partir de los procesos específicos de publicización” la referencia central es la obra del sociólogo alemán Jürgen Habermas y de su *Historia y crítica de la opinión pública*; a partir de esta elaboración la comunicación aparece como constitutiva de la esfera de lo público; y lo público como un espacio dotado de autonomía, que intermedia las esferas propias de la sociedad y del estado; la comunicación y lo público abandonan su concepción instrumentalista, lo público no se reduce a ser una escena o lugar, así como la comunicación no es un mero instrumento; ambas aparecen como estructuras o dimensiones de la reproducción social; la base social se constituye en la comunicación mediante una operación reflexiva de re-significación que atañe a la dimensión de lo público; lo público mismo aparece como espacio de la reflexividad abstracta; un concepto polémico que tendrá que ver tanto con la dimensión deliberativa de la

democracia como con la dimensión de la visibilización y de la imagen, propio de las 'sociedades de la comunicación generalizada', como indicaría Vattimo en su libro *La sociedad transparente*.

Es justamente en estos procesos de abstracción donde acontece la mediatización de la política como fenómeno contemporáneo. Marco Navas advierte esta postura en la formulación habermasiana y resalta un cierto pesimismo del autor acerca del papel de los medios de comunicación en estos procesos de socialización y politización; los medios re-significan los procesos espontáneos de comunicación que acontecen en los mundos vitales, los medios (y la mediatización comunicativa) estarían expresando una pérdida inevitable del carácter deliberativo y crítico de la discusión pública...

Sin embargo es allí donde se constituye este espacio de la comunicación y esta esfera de lo público. Cómo dotar a este espacio de la comunicación de su autonomía frente al poder y al dinero; frente al poder político y al mercado, que inciden y presionan como ambientes externos a esta dimensión que es constitutiva de la vida social. El libro lo deja planteado.

Es aquí donde interviene necesariamente el análisis institucional; la institucionalidad operacionaliza pautas normativas generadas colectivamente, que se expresan en paradigmas y conceptos (democracia, representación, sociedad civil, movimiento social, democracia directa) este conjunto epistémico propio del sistema político predefine los marcos de interpretación de los actores y por esa vía condiciona su acción social, sus prestaciones comunicacionales.

La revuelta de los actores sociales interpela desde esos marcos referencia-

les el sentido de la acción, que para el efecto –algo que caracteriza a la política moderna– son de carácter binario y atañen a la construcción decisional colectiva.

Institucionalidad que se define en las condiciones propias de la construcción del campo decisional; la esfera de lo público político y de la comunicación se inserta o interpenetra estos procesos institucionales, se combina con ellos, los activa, los actualiza.

La binaridad institucional en la construcción del campo decisional –y que es pertinente para este caso de estudio– se delinea entre estos dos polos: 1) representación-deliberación vs 2) expresión –acción, dos opciones comunicativas o de construcción comunicativa que se definen o están relacionadas con dos modelos de democracia y por tanto con dos modalidades o métodos de construcción decisional (la llamada democracia de la representación y la llamada democracia participativa o democracia directa).

La pregunta que habría que hacerse es: ¿a qué apela el movimiento forajido, en cuál de estos dos registros político comunicacionales se inserta?

Una primera respuesta nos indicaría que **EL MOVIMIENTO FORAJIDO APELA A ESTA SEGUNDA MODALIDAD** (a la de la democracia directa), **EN MUCHO PORQUE LA PRIMERA EFECTIVAMENTE SE HABIA DEMOSTRADO EN CRISIS AL NO PODER ABSOLVER SU CAPACIDAD DECISIONAL**.

En efecto, la crisis puede ser caracterizada, y en efecto lo fue durante la década de los años 90 como crisis de gobernabilidad, esto es, en tanto la incapacidad de la institucionalidad representativa en gestionar el conflicto y construir decisiones eficaces y legítimas.

El diagnóstico de la crisis es claro y afecta a estas dos dimensiones; según lo afirma el autor, "...un desarreglo de la institucionalidad política, expresado en una significativa incapacidad para conducir las demandas sociales, así como un serio déficit de legitimación (...) por otra parte una tendencia a la alta movilización social, incentivada por las crisis económicas y los correlativos ajustes, más visible a partir de los años '90".

Es en este contexto que aparece la mediatización de la política, y con ella lo que habíamos indicado al inicio de estas notas, los procesos de abstracción política; los medios están insertos en la crisis, la expresan, la contienen, la promueven; la esfera pública constituye esta pluralidad de voces, cuya visión reductiva podría caracterizarlos como medios pro-sistema o como medios alternativos; una polarización que reduce la riqueza del espacio público, que impide percibir registros semánticos que son productivos justamente en la hibridación de su combinación.

El evento político, la emergencia de lo público insurgente revela una condición de legitimidad decreciente del conjunto del sistema político; los medios de comunicación intervienen decisivamente en este proceso; sobre significan o re-significan los procesos comunicativos 'espontáneos' que acontecen en la vida social; a través de esta operación se construye el 'espacio' público. En el caso estudiado, pero en general en los procesos de transición de régimen los medios apuntan en dirección a la construcción de legitimidad social mediante la des-legitimación del complejo institucional; por esta vía favorecen la acción social emergente y disruptiva de la revuelta.

La lógica comunicacional del sistema en su esfuerzo de autorreferencia

construye una semántica del poder en torno a la idea de *mandato plebiscitario*, ésta es una categoría que emerge como ideograma alternativo a la lógica de la representación; aparece como 'innovación' respecto de la lógica deliberativa de la representación, una lógica congruente con el tipo de acción del movimiento.

La comunicación no es una prerrogativa de lo social es también una prestancia central del sistema político institucional; lo que revela la crisis del 2004-2005 es también una escasa capacidad sistémica de retroalimentación y de generación de política hacia la sociedad que satisfaga pulsiones de emancipación más que de inclusión; es en la inexistencia de esta capacidad de retroalimentación sistémica al no poder canalizar decisiones que promuevan la deliberación de los actores que emerge la lógica inclusionaria, planteando una dinámica de complejización de mayor densidad; bajo la consigna 'que se vayan todos' está la anulación de la lógica deliberativa y procesual de la democracia, está la anulación de la deliberación como diálogo entre partes opuestas; es una consigna movilizadora eficaz en el inmediatez de la acción social pero débil y pobre en la construcción de institucionalidad; lo que deja planteado el análisis de la crisis política del 2004- 2005, es la afirmación de estos registros semánticos alternos que los formulamos como interrogantes o hipótesis de trabajo:

- la lógica deliberativa apunta hacia la emancipación porque es una voz que se expresa y se auto-constituye en el diálogo abierto sin trabas ni condicionamientos con el otro;
- la lógica plebiscitaria del mandato que se renueva supone la sumisión a

quien decide, por más de que éste lo haga en nombre del pueblo.

Regresando a nuestra hipótesis, de la lectura del libro parecería afirmarse la tesis de que más que haber incidido en la construcción de este espacio público, el movimiento forajido se demostró eficaz para provocar el cambio de régimen; en

lo referente a la construcción de un espacio público, que parece haberse reducido drásticamente.

El libro de Marco Navas invita a una reflexión profunda sobre los sentidos de la democracia, y es por tanto una lectura obligada en estos momentos de creciente incertidumbre política.

# ECUADOR DEBATE



Centro Andino de Acción Popular

N° 94

Quito-Ecuador, abril del 2015

## COYUNTURA

El proceso de reforma laboral en el régimen de Alianza País: anotaciones desde la política y el poder  
Conflictividad socio-política: Noviembre 2014-Febrero 2015

## TEMA CENTRAL

Reconfiguración de la relación estado-sindicalismo petrolero público  
en el Ecuador de la Revolución Ciudadana

Protección social o el reino de las mujeres pobres: Continuidades, cambios y rupturas  
en el Ecuador de los 2000

Los modos de ser de la informalidad: ¿hacia una nueva era de la precarización estructural del trabajo?

Situación de las trabajadoras remuneradas del hogar y su organización

La precarización salarial y el capitalismo en Brasil. Un balance de la década del neodesarrollismo  
Condiciones de trabajo en las empresas chinas

## DEBATE AGRARIO-RURAL

Fuerza de trabajo femenina en la agricultura de exportación de brócoli en Cotopaxi

## ANÁLISIS

Para el Debate. Algo sobre la soberanía energética

El campo intelectual en Bolivia: el Grupo Comuna

## RESEÑAS

Alternativas virtuales vs. cambios reales. Derechos de la naturaleza, buen vivir, economía solidaria

Lo público insurgente. Crisis y construcción de la esfera pública

Suscripciones: Anual 3 números: exterior: US \$45 - Ecuador: \$15,50

Ejemplar suelto: Exterior US \$15 - Ecuador: \$5,50

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre - Telf. 2 522763

Apartado aéreo 17-15-173B Quito-Ecuador