

ecuador DEBATE

MARZO DE 1989

QUITO-ECUADOR



**procesos políticos
y democracia**

17

ecuador DEBATE

BIBLIOTECA



FLACSO
Ecuador

centro andino de acción popular
quito - ecuador

ecuador DEBATE

*DIRECTOR: José Sánchez
Parga*

CONSEJO EDITORIAL:

*Juan Carlos Rivade-
neira, Campo Burbano,
José Sola, José Bedoya,
Iván Cisneros, Francis-
co Rhon Dávila, Jaime
Borja, Byron Toledo,
Mauro Cifuentes, Fredy
Rivera, Galo Ramón,
Jose Sánchez Parga,
Lenny Field*

*COMITE ASESOR: Andrés
Guerrero, Hernán Rodas
Manuel Chiriboga, Juan
Pablo Pérez, José Laso,
Franciso Gangotena*

*DISEÑO Y DIAGRAMA-
CION: Vladimir Lafebre*

*PORTADA: Témpera de
Nicolás Svistoonof*

*Impreso en talleres
CAAP 1.000 ejemplares*

*Fotomecánica e Impre-
sión: Gonzalo Acosta*

*Levantamiento de Tex-
tos: Carmen Guachamín*

*Centro Andino de
Acción Popular
Quito - Ecuador*



750 sucres

ecuador DEBATE

La revista Ecuador Debate es una publicación del Centro Andino de Acción Popular —CAAP—, bajo cuya responsabilidad se edita.

Junta Directiva del CAAP: José Laso Ribadeneira, Manuel Chiriboga, Agustín Armas, Francisco Rhon Dávila, Marco Romero.

Director Ejecutivo: Francisco Rhon Dávila.

ECUADOR DEBATE es una publicación periódica que aparece tres veces al año y cuyos precios son los siguientes:

| | <i>Suscripción</i> | <i>Ejemplar suelto</i> |
|-----------------------|--------------------|----------------------------|
| <i>América Latina</i> | <i>US\$ 12</i> | <i>US\$ 4</i> |
| <i>Otros países</i> | <i>US\$ 15</i> | <i>US\$ 5</i> |
| <i>Ecuador</i> | <i>\$ 1450</i> | <i>\$ 500</i> |

La dirección postal de la Revista es: Apartado Aéreo 173 - B Quito, Ecuador, Oficina ubicada en Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre.

El material sometido para su publicación (artículos, comentarios, etc.) deberá ser canalizado en la medida de lo posible a través de los miembros del Comité editorial

Opiniones y comentarios expresados por los colaboradores son de responsabilidad exclusiva de éstos y no necesariamente de la Revista.

El material publicado en la Revista podrá ser reproducido total o parcialmente, siempre y cuando se cite la fuente que le dé el respectivo crédito.

El símbolo de la revista es el logotipo del Centro Andino de Acción Popular.

Indice

7 EDITORIAL

COYUNTURA

15 NUEVOS PODERES, NUEVOS FURORES

Consejo Editorial Ecuador-Debate

ESTUDIOS Y ANALISIS

27 PODERES LOCALES Y DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN LA COSTA ECUATORIANA

Gaitán Villavicencio

57 POLITICA ECONOMICA, COMUNICACION Y ECONOMIA POPULAR

José Luis Coraggio

95 ACTORES SOCIALES Y POLITICOS EN UN CONTEXTO DE MODERNIZACION

Simón Pachano

115 DISCURSO POPULISTA, DEMOCRACIA Y MODER-
NIZACION

Felipe Burbano

129 POPULISMO, DEMOCRATIZACION Y CULTURA
POLITICA EN EL ECUADOR DE LOS AÑOS
OCHENTA

Carlos de la Torre Espinoza

143 AUTONOMIA MILITAR Y DEMOCRACIA

Bertha García Gallegos

181 ELECCIONES DE ENERO DE 1988 Y PARTICIPA-
CION INDIGENA

Manuel Chiriboga

Fredy Rivera

Estudios

y

Análisis

**PODERES LOCALES Y DEMOCRACIA
REPRESENTATIVA EN LA COSTA
ECUATORIANA**

Gaitán Villavicencio⁽¹⁾

INTRODUCCION

El proceso de modernización de la Economía y el Estado que se produjo a partir de los inicios de la década del 70 en el país, no solamente provocaron grandes cambios económicos y sociales sino también en lo que tiene que ver con la gestión de los aparatos del estado, especialmente con los gobiernos regionales y locales, así como con las adhesiones y comportamientos políticos de la población de estas localidades y regiones, y sus repercusiones en la marcha de los mismos.

El largo y tortuoso proceso de ampliación del mercado interno y las necesidades de la agroexportación, a partir de los 50, en las tres principales

1 Investigador de la Corporación de Estudios Regionales de Guayaquil (CER-G).

regiones geográficas del país han estado acompañados de un incesante proceso de urbanización de la economía nacional, que se ha manifestado especialmente en la conformación y consolidación de un nuevo sistema de centros urbanos, cuya novedad se manifiesta especialmente en la región costera, donde antiguas ciudades (Esmeraldas, Manta, Portoviejo o Machala) o nuevas (Quevedo o Santo Domingo) han alcanzado impresionantes tasas de crecimiento poblacional, que han impedido, entre otros factores, la dotación equilibrada de los medios de consumo colectivo en dichas poblaciones, haciendo con ello que éstos repitan, de manera más o menos similar, los problemas socio-urbanos existentes en Guayaquil y Quito, como bicefalía articuladora del espacio nacional.

En estos nuevos escenarios electorales, tanto locales como macroregionales, se desarrollan un serie de sistemas hegemónicos particulares, donde los diferentes grupos sociales existentes han ido formando un conjunto de comportamientos políticos que se han manifestado principalmente en las coyunturas electorales, que han suscitado adhesiones totalmente disímiles y en algunos casos inesperadas, fuera de toda lógica política, que generalmente se explica por las relaciones de clientelismo o de vecindad, antes que por vinculación a las estructuras partidarias o identidades ideológicas.

Por último, esta manifestación del desarrollo desigual y combinado de nuestra formación económica-social hace que la institucionalidad política adquiera una serie de particularidades tanto en términos generales como locales, que han modificado los antiguos resultados electorales como manifestaciones de dominación y hegemonía, permitiendo la aparición de nuevos actores y de peculiares alianzas, convirtiéndolos en un

campo "deseado" y buscado de la lucha política; y, por otra parte, nos permite comprender los niveles de eficiencia y funcionamiento de los aparatos del Estado locales y regionales y sus relaciones con los grupos populares, tanto en lo relacionado a enfrentar la crisis urbana nacional como en lo que vincula con el fortalecimiento del sistema democrático.

I. PROCESO DE ORGANIZACION Y PODER LOCAL EN LA COSTA ECUATORIANA

Con la mayor integración del país a la economía mundial dada por la agroexportación bananera a comienzo de la década del 50, se produjo una serie de flujos migratorios multidireccionales, que apuntó hacia: las nuevas áreas de producción (ampliación de la frontera agrícola de manera semidirigida o espontánea), a sus centros poblados de apoyo o a los puntos de acopio y realización de la producción; lo cual conformó una nueva red de centros urbanos especialmente en la costa, gracias a la inversión del Estado principalmente en una gran red vial carrozable⁽²⁾, que además permitió integrar mejor a la nación y expandir

2 CUADRO No.1
INGRESOS Y GASTOS DEL ESTADO LIGADOS CON EL MODELO AGRICOLA EXPORTADOR
(Millones de sucres)

| | 1954 | 1956 | 1958 | 1960 |
|---|------|------|------|------|
| Impuestos a las exportaciones | 91 | 79 | 100 | 84 |
| Obras civiles ligadas al modelo agrícola exportador /1/ | 102 | 204 | 107 | 214 |

/1/ Carreteras, puentes, puestos, etc

FUENTE: Banco Central del Ecuador: Boletines y Memorias

ELABORACION: Milton Naranjo y otros.- La Financiación Capitalista en el marco del modelo Agro-exportador, Período 1950-1960.- Tesis, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Guayaquil, 1984.

colateralmente el mercado interno, y amplió y consolidó los circuitos de la acumulación local, regional y nacional.

Estas migraciones internas provocadas por las necesidades de la acumulación capitalista generaron una red urbana con tipos de ciudades muy marcadas:

1. Las ciudades de servicios y de apoyo a la producción bananera, es el caso de Esmeraldas Quevedo, Machala y Santo Domingo⁽³⁾; que después de la crisis del oro verde reconvirtieron o diversificaron la producción de sus entornos agrícolas, caso de la oleaginosas, camaroneras, frutales, etc; y
2. Aquellas otras ciudades que por su localización (especialmente las establecidas a lo largo de los ejes ruterios primarios o cerca de los lugares de producción) o funciones urbanas específicas, caso de las capitales de provincia⁽⁴⁾, son los casos de Babahoyo, Portoviejo, o de Manta y Guayaquil⁽⁵⁾, tuvieron, y tienen, un gran crecimiento poblacional derivado de esta coyuntura de auge económico y de la reconversión de sus respectivas economías, o de la conformación de puntuales corredores urbanos.

3 Las cuales también permitieron el crecimiento de importantes ciudades secundarias, como es el caso de Balzar, El Empalme, (Velasco Ibarra), Santa Rosa, Pasaje, etc. La mayoría de éstas son asentamientos con más de 10 mil habitantes y cabeceras cantonales, estuvieron vinculadas como productoras directas.

4 Aquí es interesante destacar el caso de algunos centros urbanos próximos a una ciudad primada (en una isócrona de alrededor de 60 a 90 minutos), los cuales adquieren una situación de dependencia con respecto a la segunda impidiendo su desarrollo autónomo relativo especialmente en lo relacionado a la economía urbana así como a su cultura política, las de Babahoyo.

5 Merece indicarse que las ciudades-puertos por su diferentes funciones en los contextos subregionales asumen unas características muy peculiares, tanto en sus crecimientos poblacional y territorial incontrolados, como en los roles que juegan en la división y especialización del espacio nacional.

En este sentido en cuadro siguiente nos presenta el gran crecimiento poblacional que han tenido las 10 principales ciudades de la costa ecuatoriana (6).

C U A D R O N º 2

POBLACION DE LAS DIEZ CIUDADES MAS IMPORTANTES DE LA COSTA ECUATORIANA ENTRE 1982 Y 1988

| RANGO | CIUDAD | POBLACION T A S A | | |
|-------|-----------------|-------------------|----------------|---------|
| | | 1982 | 1988 | 1950-82 |
| | [3] | [1] | [2] | [4] |
| | GUAYAQUIL 01 | 1'199.344 | 1'635.228 | 4.91 |
| | MILAGRO 09 | 77.010 | 107.418 | 5.53 |
| | MACHALA 04 | 105.521 | 151.481 | 8.59 |
| | BABAHOYO 16 | 42.266 | 58.190 | 4.89 |
| | QUEVEDO 13 | 67.023 | 96.427 | 9.07 |
| | PORTOVIEJO 05 | 102.628 | 148.780 | 5.91 |
| | MANTA 07 | 100.338 | 142.397 | 5.33 |
| | CHONE 18 | 33.839 | 46.641 | 4.59 |
| | ESMERALDAS 08 | 90.360 | 152.595 | 6.20 |
| | STO. DOMINGO 12 | <u>69.235</u> | <u>111.528</u> | 12.74 |
| | | 1'887.564 | 2'623.685 | |

6 Cuando hablamos de la costa ecuatoriana estamos definiendo a una región con unos criterios dados por la geografía, por lo cual no se tiene en cuenta las delimitaciones político-administrativas existentes al respecto.

Además no hacemos contar los casos de Durán y La Libertad, al primero lo consideramos parte del tejido urbano de Guayaquil metropolitano, siendo cabecera cantonal, y al segundo, por ser parroquia del cantón Salinas.

- FUENTE: [1] IV Censo de población de 1982.-INEC, Quito
- [2] Proyección al 30 de junio de 1988, en "División Político-Administrativa de la República del Ecuador 1982", INEC, Quito, Agosto de 1988, pgs. 167-173
- [3] Fig. I. Las ciudades ecuatorianas en 1982 (más de 10.000 habitantes). H.Godard.-ORSTOM/IGM, Quito, 1986.
- [4] Larrea, Carlos.-Crecimiento Urbano y Dinámica de las Ciudades intermedias en el Ecuador (1950-1982), en, "Ciudades en Conflicto", Diego Carrión y otros.-Ciudad.-Edit. El Conejo, Quito, 1986, págs. 98.

ELABORACION: CER-G

El cuadro en mención nos está indicando que alrededor del 25% de la población total nacional, más del 50% de la población urbana nacional y aproximadamente el 80% de la urbana costeña residen en las ciudades citadas en el mismo. Por otra parte, podemos observar la gran distancia existente entre Guayaquil y el resto de la ciudades señaladas, lo cual está confirmando la hegemonía relativa de esta aglomeración sobre el resto de componentes de la red urbana regional⁽⁷⁾. Vale reseñar que algunas de las ciudades de esta red alcanzaron durante el período intercensal 1950-1962 tasas de crecimiento altísimas como son:

7 Guayaquil ha sido el motor de la progresiva colonización de la costa, gracias a la red fluvial y vial centrípeta que la articula al espacio productivo costero e interregional, lo cual hace que esta ciudad-puerto coadyuve conjuntamente con la demanda externa el crecimiento o estancamiento de los diferentes componentes de la red de centros urbanos existentes. O como dice Anne Collin Delavaud: "El sistema urbano costero está profundamente marcado por esta macrocefalia"^(*).

(*) Anne Collin Delavaud.- El Reto de Guayaquil: responden a la crisis urbana.- Cultura, Banco Central del Ecuador, Vol. VIII, No. 24c, Enero-abril 1986, pág. 767.

Machala 11.9%, Quevedo 14.9%, Esmeraldas 8,8%, mientras la de Guayaquil fue del 5.8%⁽⁸⁾; lo que nos está señalando las pautas del proceso de urbanización costera⁽⁹⁾.

FLACSO - Biblioteca

C U A D R O N° 4

POBLACION URBANA Y RURAL DE LAS
PROVINCIAS DE LA COSTA ENTRE:

1 9 8 2

| PROVINCIA | URBANA | RURAL | TOTAL |
|------------|----------------|----------------|----------------|
| ESMERALDAS | 118.563 | 130.445 | 349.008 |
| MANABI | 318.818 | 549.780 | 868.598 |
| LOS RIOS | 148.378 | 307,491 | 455.869 |
| GUAYAS | 1'399.567 | 638.887 | 2'038.454 |
| EL ORO | <u>213.970</u> | <u>120.902</u> | <u>334.872</u> |
| | 2'199.296 | 1'747.505 | 3'946.801 |

8 Ver: Villavicencio, Gaitán.- "La Urbanización capitalista ecuatoriana durante la etapa agroexportadora bananera.- Cuadro # 5. pág.

9 CUADRO No. 3

POBLACION DE LAS PROVINCIAS DE LA COSTA ENTRE 1982 Y 1988

| PROVINCIAS | POBLACION | |
|------------|-----------|-----------|
| | 1982 [1] | 1988[2] |
| ESMERALDAS | 249.008 | 315.901 |
| MANABI | 868.598 | 1'081.950 |
| LOS RIOS | 455.869 | 567.164 |
| GUAYAS | 2'038.454 | 2'861.209 |
| EL ORO | 334.872 | 435.217 |
| T O T A L | 3'946.801 | 5'081.441 |

FUENTES: (1) IV. Censo de Población de 1982.- INEC, Quito 1984

(2) Proyección de la Población al 30 de Junio de 1988, en "División Político-Administrativa de la República del Ecuador 1988".- INEC, Quito, Agosto de 1988, págs. 167-173

ELABORACION: CER-G

| | 1 | 9 | 8 | 8 |
|------------|----------------|----------------|----------------|---|
| PROVINCIA | URBANA | RURAL | TOTAL | |
| ESMERALDAS | 166.538 | 149.363 | 345.901 | |
| MANABI | 475.898 | 606.052 | 1'081.950 | |
| LOS RIOS | 215.103 | 352.061 | 567.164 | |
| GUAYAS | 2'027.917 | 633.292 | 2'661.209 | |
| EL ORO | <u>305.115</u> | <u>130.102</u> | <u>435.217</u> | |
| | 3'190.571 | 1'879.870 | 5'061.441 | |

FUENTE: División Politico-Administrativa de la República del Ecuador 1988.- INEC, Quito, Agosto 1988, págs. 167-173.

El cuadro precedente nos está demostrando el incesante y creciente proceso de urbanización que se da en las provincias de la Costa, aunque todavía restan dos provincias (Manabí y Los Ríos) con una fuerte, pero descendente, población rural⁽¹⁰⁾. Esta situación nos indica que el proceso de modernización capitalista, con todos sus altibajos y contradicciones, que se ha implementado en nuestra FES regional en estas últimas cuatro décadas, ha producido un desarrollo desigual pero combinado en estas provincias, impulsado por las desigualdades generadas por el modelo agroexportador y la necesidad del capital transnacional⁽¹¹⁾.

10 Estas dos provincias son las mayores expulsadoras netas de población siguiéndole después Esmeraldas, generalmente el grueso de esta migración se dirige hacia Guayaquil o a las áreas de gran crecimiento económico, caso ingenios, camaroneras, oleaginosas, etc.

Ver: CONADE/UNFPA.- Población y cambios sociales.- Diagnóstico Sociodemográfico del Ecuador, 1950-1982.- Corporación Editora Nacional, Quito, 1987, pág. 157

11 Son importantes, al respecto, los trabajos realizados por Fernando Velasco, José Moncada, René Báez, Carlos Larrea, entre otros.

Por último, vale indicar que la ocupación territorial de la costa así como el respectivo crecimiento de la red urbana regional ha sido heterogénea, generando zonas de altas densidades poblacionales y otras casi desocupadas. Si bien el auge petrolero ha motivado una ampliación de la frontera interna, los excedentes generados han tendido a volcarse primordialmente hacia actividades que se localizan en Quito y Guayaquil, agudizándose las desigualdades regionales⁽¹²⁾; cómo también las intraregionales y entre las provincias, las cuales se han visualizado mucho más hoy día por las crisis económicas y social vigentes, que han puesto en la palestra todo un estilo de desarrollo existente así como las debilidades de una serie de instituciones, como los Municipios y Prefecturas. De otra parte, es necesario remarcar que dada la expansión de las actividades agrícolas destinadas a la exportación se han generado un número de ciudades muy vinculadas a éstas. "En efecto, muchos de los núcleos urbanos de esta última zona constituyen verdaderos centros dormitorio para una vasta población trabajadora semi-permanente y estacional, carente de tierras, que cumple tareas productivas en las plantaciones de banano y arroz⁽¹³⁾.

Esta urbanización tardía, pero de rápido crecimiento, de la región costera se debe principalmente a la gran importancia de las actividades agropecuarias de exportación, que han hecho que la población pase a ser mayoritariamente urbana, al ascender en 1950 del 32.6% al 55,4% en 1982.

12 Ob. cit.: CONADE-UNFPA: Pág. 192

13 Idem: pág. 233

II. PODER LOCAL Y LUCHA POLITICA EN LAS CIUDADES DE LA COSTA

Las provincias y ciudades de la costa seleccionadas en este breve ensayo las vamos a estudiar como escenarios urbanos políticos y también en lo relacionado a las adhesiones electorales para dignidades locales, como son: la Prefectura y Alcaldía, principalmente y en las pluripersonales como Consejeros y Concejales, que emplearemos para resaltar las grandes diferencias de comportamientos políticos que encontramos(*).

Si bien Guayaquil y Quito, Guayas y Pichincha, continúan siendo los escenarios políticos privilegiados, por el gran número de votantes que albergan, por la totalidad de partidos políticos existentes en el régimen político ecuatoriano⁽¹⁴⁾, no es menos cierto que hoy el resto del espacio nacional ha sido refuncionalizado en la mecánica electoral como elemento decisorio, especialmente en ciertas provincias y ciudades que coadyuvan a dar la victoria a ciertas candidaturas, lo cual ha hecho que se configuren nuevas estrategias político electorales⁽¹⁵⁾, totalmente diferentes a las conocidas.

Esta revalorización de la geografía electoral se dió por varias razones, entre las que podemos distinguir las siguientes:

-
- 14 Entre 1978 a 1988 han concursado electoralmente 21 partidos políticos, 4 de los cuales han desaparecido legalmente.
- (*) Por motivo de extensión, en este trabajo vamos a hacer hincapié en lo que sucede en las ciudades intermedias costeñas y complementariamente a Guayaquil.
- 15 Es interesante destacar que, por ejemplo, en los años 50 y 60 el hegemónico y triunfante movimiento Velasquista siempre ganó ampliamente en solo tres provincias del país, Guayas, Pichincha y Manabí, que eran la de mayor peso electoral. Hoy se necesita tener en cuenta lo que sucede en las 17 restantes, especialmente en ciertas provincias de la Sierra y Costa.

1. Por el crecimiento demográfico, especialmente vía migraciones internas; 2. El alto número de jóvenes y mujeres votantes; 3. La posibilidad de votación de los analfabetos; 4. Los cambios que se han producido en el mercado político y la propaganda electoral⁽¹⁶⁾.

La localización en la región costera de la producción agropecuaria de exportación, condicionada casi siempre al impulso de la demanda externa, ha hecho que se consoliden una red de ciudades muy vinculadas a las actividades primarias y con limitadas funciones urbanas, y estructuras ocupacionales, en su mayor parte, semiurbanas, altamente dependientes del sector primario⁽¹⁷⁾.

Además, por centros urbanos mayores de 50 mil habitantes son grandes receptoras de mano de obra, especialmente provenientes de las zonas rurales y asentamientos menores de 10 mil habitantes de las provincias circunvecinas, es el caso de Machala donde llegan migrantes principalmente originarios de Loja y Azuay; mientras a Santo Domingo vienen de Pichincha, Manabí y Esmeraldas; a Babahoyo van gente oriundos de Bolívar, etc.

Esta urbanización tardía pero creciente de estas ciudades costeñas ha hecho que en las mismas se generen todas una serie de instituciones que

16 Con esto último estamos haciendo referencia a toda una serie de técnicas que ayudan a programar y llevar adelante la campaña, como también diseñar la propaganda e implementar mecanismos de control y evaluación del proceso.

17 Es el caso de Machala, Milagro, Babahoyo, Quevedo, Santo Domingo, Chone y Esmeraldas, principalmente.

conforman el poder local⁽¹⁸⁾. Entre éstas se distinguen del lado del Estado: la Municipalidad, la Prefectura Provincial, los aparatos especializados del Estado existentes en una capital de Provincia o cabecera provincial según el caso⁽¹⁹⁾; mientras que la sociedad civil está presentada por los Centros Agrícolas, Artesanales, Colegios Profesionales, partidos políticos, comités barriales, organizaciones proviviendas, cooperativas, asociaciones de empleados y sindicales, Cámara de Comercio, asociaciones de comercios y servicios, asociación de Choferes y transportistas, asociación de estudiantes, etc. Así podemos concluir que existe una gran fragmentación del poder local, lo cual está en relación directa al nivel de complejidad de la economía y de su área de influencia así como también a la diversificación y dinamismo de su hinterland agrícola.

A excepción de Guayaquil, en las nueve ciudades en estudio se dan estructuras ocupacionales predominantemente semi-urbanas sus economías urbanas tienen un bajo nivel de desarrollo industrial, encontrando en algunos casos ciertas agroindustrias -Santo Domingo, Milagro, Manta, etc,- solamente; lo cual permite

18 Cuando hablamos del poder local estamos haciendo referencia a toda una serie de actores sociales, políticos y urbanos que con sus diferentes intereses contradictorios intentan conformar un poder real y plasmado en instituciones. Y como dice ALLOU : "La comprensión de la constitución del poder local pasa por el análisis del proceso de evolución de la organización popular urbana. Proceso marcado por dos momentos en que se operan cambios cualitativos profundos. El primero es la constitución de formas peculiares de organización popular dentro de una sociedad civil que traducen una recomposición de las relaciones sociales vigente en ella. El segundo es la transformación de una organización local en un centro de poder, es decir la institucionalización de una relación con un norma central" (*).

(*) ALLOU, Serge y VELARDE, Patricio.- Desarrollo Urbano, Organización Popular y Nacimiento de los Poderes Locales en Santo Domingo de los Colorados.- Ecuador.- en Conflicto, CIUDAD/EDIT. EL CONEJO, Quito, 1986, pág.- 165-166.

19 En el primer caso tenemos la Gobernación, agencias del Ministerio de Salud, Educación, IESS, IERAC, Bancos de Fomento y Vivienda, etc., mientras que en el otro caso tenemos el Jefe Político y otras instituciones de menor importancia.

comprender que lo predominante son actividades de artesanías así como los servicios y comercios⁽²⁰⁾. Lo que hace que en éstas se registren altas tasas de desempleo estacional y de subempleo, así tenemos que en Machala el desempleo llega al 7% y el subempleo por encima del 50%; en Quevedo encontramos 317 industrias⁽²¹⁾, que hacen el 13.6% del total de establecimientos de la ciudad. Con aspectos no muy significativos las diferencias son muy pequeñas en relación con las otras ciudades del estudio⁽²²⁾. Es importante remarcar que la situación reseñada hace que la mayor parte de la PEA urbana se refugie en un hipertrofiado sector terciario de la economía citadina conformando un vasto sector informal, desde el cual por medio de peculiares estrategias de sobrevivencia se reproducen los pobres de estas ciudades.

20 Esta situación hace que la economía urbana de estas ciudades intermedias sea inflexible, con limitaciones estructurales para diversificar y crecer, lo cual la inhibe a ser una generadora permanente de empleos, aún en el sector informal; por lo cual necesita recurrir a una migración permanente y selectiva de su excedente poblacional especialmente hacia los centros primados o áreas de "boom" económico.

21 VILLAVICENCIO, Gaitán y Godard Henry.- Modernización Agrícola y debilidad del poder municipal: El caso de Quevedo.- Revista Geográfica.- IGM.-Quito, No. 27, Agosto de 1988.- pág. 136.

22

CUADRO No. 5

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA PEA URBANA
VARIAS CIUDADES DE LA COSTA

| CIUDADES | SECTOR | | | TOTAL (%) |
|--------------|----------|------------|-----------|-----------|
| | PRIMARIO | SECUNDARIO | TERCIARIO | |
| CHONE | 13.3 | 16.7 | 70.0 | 100.0 |
| STO. DOMINGO | 11.7 | 26.2 | 62.1 | 100.0 |
| MILAGRO | 13.9 | 29.0 | 57.1 | 100.0 |
| MACHALA | 10.1 | 19.6 | 70.3 | 100.0 |

FUENTE Y ELBORACION: Rodríguez, Rojas, José.- "El Proceso de Urbanización en la Costa Ecuatoriana.- Revista Cultural.- Banco Central del Ecuador, vol. VIII, No. 24 C., Enero-abril/1986, pág. 811

Por otra parte es importante destacar que la ocupación histórica del territorio costeño ha estado muy relacionada con los diferentes momentos de inserción de nuestra FES al mercado internacional, lo cual ha hecho que por medio de la expansión de la frontera agrícola se conforme una constelación de pequeñas y medianas propiedades agrarias, con pocas grandes propiedades⁽²³⁾. Siendo las primeras que desde la explotación bananera a la fecha han sostenido la economía de agroexportación⁽²⁴⁾; correlativamente también existe una gran masa de asalariados agrícolas y campesinos sin tierra⁽²⁵⁾. Es necesario señalar la existencia de éstos ya que son actores centrales en los procesos políticos electorales de estas ciudades.

En esta estructura urbano-agrícola se ha ido desarrollando una heterogénea red de centros urbanos, entre los cuales podemos distinguir: a) Algunos de carácter regional, que han podido adquirir una cierta autonomía relativa de Guayaquil y desarrollar sus propios circuitos de acumulación, caso de Machala, Santo Domingo y Manta; los cuales van a tener una preeminencia específica en los procesos electorales. Mientras que las otras ciudades tienen su crecimiento urbano y económico muy vinculado a Guayaquil, como "macrocefalia regional", haciendo que su desarrollo sea exógeno, aún inclusive ciertos comportamientos políticos

23 Debemos indicar que en las zonas donde hubo, o hay, predominio de grandes propiedades latifundistas el proceso de urbanización fue menor, es el caso de Babahoyo por ejemplo.

24 Vale indicar que dada la existencia todavía de amplias áreas de montaña virgen, se puede pronosticar cambios en la estructura de colonización como en los movimientos de población de la costa.

25 Muchos de éstos fueron expulsados por los propietarios territoriales a raíz de las leyes de abolición del trabajo precario, en muchos casos los patrones prefieren venderles tierras para que conformen asentamientos poblados cuyos gastos de mantenimiento y dotación de servicios sean asumidos por el Estado, especialmente Municipio o Consejo Provincial, es el caso de Buena Fe, Patricia Pilar o El Vergel en Los Ríos, parroquias y recintos del Cantón Quevedo.

colectivos; además muchas de éstas ciudades por las diferentes coyunturas de crisis del modelo agroexportador no han podido completar una serie de mutaciones urbanas, lo que hacen que todavía mantengan características agropecuarias pero, articulando unas relaciones asimétricas entre el campo y la ciudad. "El espacio costeño nació, y continúa, fraccionado, atomizado, lo que reproduce regionalmente un orden jerárquico no solo de formas urbanas sino de la propia estructura del poder y de grupos de presión local"⁽²⁶⁾.

Por último, en este contexto de crisis económica y social debemos indicar resumidamente las características fundamentales y el patrón de funcionamiento de los gobiernos locales existentes en cada una de las urbes en estudio, para poder aprender mejor las estrategias diseñadas y los enfrentamientos políticos-electorales que se dan, tanto entre los grupos ciudadanos como entre las fracciones sociales edilicias que se constituyen al interior de cada aparato.

Los gobiernos locales (Municipio-Prefectura), en tanto que copartícipes de las formas particulares que asumen las relaciones Estado-Sociedad, se manifiestan de diferentes formas y situaciones en las ciudades en estudio lo cual es imputable a una amplia gama de factores, tanto históricos como políticos y económicos, que configuran la personalidad de cada administración local. En la región costera existen en la actualidad 62 Municipios⁽²⁷⁾, los cuales gozan de una "autonomía sin independencia", es decir son dependientes de las rentas que les transfiere el gobierno central, hasta en

26 Rodríguez Rojas, José.- El Proceso de urbanización en la Costa Ecuatoriana, Reflexión y punto de vista.- Cultura, Banco Central del Ecuador, Vol. VII, No. 24 C, Enero-Abril 1986.- pág. 810.

27 Al 31 de Julio de 1988, en "División Político-Administrativa de la República del Ecuador".- INEC, Quito, 1988.- pág. 3.

el 65% de sus presupuestos⁽²⁶⁾; esta situación, entre otras causas, configura las limitaciones financieras, técnicas, administrativas y políticas de estas instituciones.

Es importante mencionar que casi los mismos vicios y errores que se le adjudican a la Municipalidad de Guayaquil encontramos en éstas entre las cuales se destacan: 1. La pérdida paulatina de sus funciones específicas, las cuales se limitan, o recortan, hasta que se haga responsable exclusivamente de las "externalidades" del desarrollo -instancia administrativa dispensadora de servicios- pero no del desarrollo mismo de la ciudad⁽²⁹⁾, que hace que se los defina y oriente en función clientelar comunmente. Por regla general estas funciones que se les disminuyen son asumidas por el Estado central. 2. Lo anterior hace que en la gestión urbana se presente una situación de atomización tanto en términos institucionales como legales, lo cual en la mayoría de casos producen entrabes y bloqueos a las actividades de los gobiernos locales. 3. En estas ciudades es mucho más marcada la carencia de cuadros técnicos en las administraciones respectivas por la falta de una idónea conciencia política en los gobernantes locales, que los hace funcionar permanentemente en actitudes electorales o paternalistas-clienterales. 4. La existencia de varias instancias de poderes locales, como los niveles administrativos regionales, provinciales y locales propiamente dicho, presenta frecuentemente una serie de conflictos

28 Mario Rosales.-El Municipio ecuatoriano. Realidades y perspectivas.- Revista Cultura, Banco Central del Ecuador, Vol. VIII, No. 24 C, Enero-Abril 1966, pág. 1045.

29 Idem pág. 1044.

políticos e institucionales, que en el fondo no son otra cosa que la manifestación de las contradicciones entre fracciones del bloque en los poderes locales⁽³⁰⁾.

En fin, hay necesidad que los actores locales sean capaces de iniciativas que revaloricen las acciones locales un una estrategia de descentralización, que permitan una democratización del Estado y la participación efectiva para la solución de la crisis urbana, que por ende es también municipal o regional.

III. ELECCIONES LOCALES Y DEMOCRACIA EN LAS CIUDADES INTERMEDIAS COSTEÑAS

Desde 1978 que volvimos al régimen democrático-electoral en las ciudades de la Costa ecuatoriana se han producido una serie de resultados electorales especialmente en lo relacionado a las dignidades de los poderes locales, lo cual vamos a observar a partir de las elecciones individuales pluripersonales, así tenemos:

A) Resultados electorales para Prefectos y Alcaldes:

Según el cuadro N° 6, que hace referencia a los candidatos electos según partidos de afiliación de los mismos, encontramos que en ambas denominaciones el electorado ha asumido adhesiones diferentes y variadas de un período a otro, que nos permiten plantear las siguientes apreciaciones:

30 La transformación del espacio en dominio del capital es reflejada, además, en la politización externa del principal órgano estatal surgido por la urbe: el Municipio; situación que también se puede alargar a las otras instituciones representativas de los poderes local y regional.

C U A D R O N° 6

PREFECTOS Y ALCALDES POR PROVINCIAS SEGUN
PARTIDOS POLITICOS A LOS QUE PERTENECEN Y
AÑOS DE ELECCION

P R E F E C T O S

| PROVINCIAS | 1978 | 1984 | 1988 |
|------------|------|------|------|
| ESMERALDAS | CFP | FADI | CFP |
| MANABI | APRE | ID | ID |
| LOS RIOS | CFP | PSC | PRE |
| GUAYAS | CFP | PRE | PRE |
| EL ORO | CPF | ID | ID |

A L C A L D E S

| CIUDADES | 1978 | 1984 | 1988 |
|--------------|------|------|------|
| GUAYAQUIL | APRE | PRE | PRE |
| MILAGRO | PNV | FRA | PRE |
| MACHALA | PNR | MPD | PRE |
| BABAHOYO | ID | CFP | PRE |
| QUEVEDO | CFP | PSC | MPD |
| PORTOVIEJO | PL | PCD | PL |
| MANTA | CFP | ID | PSC |
| CHONE | (X) | PL | PL |
| ESMERALDAS | CFP | DP | PSC |
| STO. DOMINGO | ID | ID | ID |

(X) No tenía a la fecha Alcalde.

FUENTE: Periódicos El Universo y Expreso.

ELABORACION: CER-G.

1. Es significativo la elevada cantidad de partidos políticos que se han alternado en estas funciones

por decisión popular, tanto en términos de cada provincia y ciudad como a nivel global; lo cual nos está sugiriendo: a) el excesivo número de partidos políticos en el sistema político nacional, que por ende también es una falta de la ley de partidos políticos; b) el enfrentamiento entre los "viejos" partidos, así como la facilidad con que decaen los primeros y se fortalecen los segundos en una suerte de fatalismo político y de inestabilidad institucional; lo que nos da unas pautas de adhesión del electorado, facilitadas por el entorno legal y la cultura política vigentes.

2. El hecho anterior nos sugiere que los mecanismos de reclutamiento electoral y de adhesiones se hace siguiendo un esquema extra-político, y por ende no partidario, la mayoría de los casos los mecanismos de articulación del apoyo electoral se da a través del compadrazgos, amistades, vinculaciones familiares y hasta por uniones afectivas-maritales³¹.
3. En estos 10 años, según los resultados electorales, encontramos que las prefecturas de 5 provincias han sido logradas por 6 partidos en momentos diferentes, mientras que las 10 alcaldías han ganado 11 partidos también en momentos diferentes. En el primer caso los partidos con mayor oportunidad han sido el CFP, ID, y el PRE; mientras en el segundo caso tenemos a 6 partidos, que han sido ID y PRE siguiendo después CFP, PL Y PSC.

31 Al respecto es el funcionamiento de la institución de la unión libre o "compromiso", la cual es muy extendida en la región costera; e indica la relación existente entre tipos de familias y formas de producción. Generalmente candidatos y/o dirigentes poseen familias en algunos pueblos del cantón y provincia.

4. En el momento en que entramos a dar los nombres y apellidos de los ganadores en ambas dignidades durante esta década eleccionaria, encontramos que muchos de éstos se alternan y generalmente aparecen participando por partidos diferentes al original (léase, de la primera elección). situación que nos permite entender la proliferación de los "camisetazos" y cómo se cooptan los dirigentes y⁽³²⁾

Un rasgo interesante a destacarse es la gran movilidad en la ocupación de las dignidades locales que existen entre la dirigencia política de estas ciudades, lo cuales se alternan como Concejales, Diputados, Alcaldes o Prefectos como un mecanismo que les permita perpetuarse en la estructura de poder local y estar vinculadas al Estado Central, con cualquiera que fuese el régimen de turno.

5. A partir del cuadro es importante destacar las diferencias que se plantean entre candidaturas de individuos y/o de listas. Generalmente las candidaturas unipersonales, según lo observado y los informantes calificados, se basan principalmente en los atributos del postulante y secundariamente en el aparato partidario -como lo veremos en otra parte de este trabajo-; lo que hace que en estos casos las adhesiones políticas se hacen a la persona antes que a su ideología o plan de acción. Además esta

32 Al respecto tenemos muchos casos de cambios de partidos sin mediar motivos de peso político ó ideológico, sino por decisiones "programáticas", es el caso del actual Prefecto de Los Ríos el cual anteriormente fue candidato afiliado a la ID; o del que fue Prefecto de Manabí elegido por el PRE, el cual fue anteriormente afiliado al PSC al cual después volvió. Es también el caso del Alcalde actual de Machala que antes era de la ID y hoy día es del PRE; y así tenemos otros casos. En esta parte también deben citarse los casos de aquellos que habiendo sido elegidos por un partido apenas llegan al poder se desafilian caso, el actual Alcalde de Babaoyo ex-miembro del PRE, o Prefecto de Esmeraldas en ejercicio ex-CFP.

situación se confirma cuando se cruzan los resultados obtenidos por una candidatura unipersonal con los obtenidos por la lista en la pluripersonal en una provincia o cantón dado (33).

B. Resultados de las elecciones de Consejeros y Concejales, tanto por provincia como por las ciudades en estudio:

Según los cuadros N° 7, 8 y 9 que hacen referencia a los resultados obtenidos por las tres listas ganadoras para las dos dignidades, tanto por provincias como por los cantones, cuyas capitales son las ciudades en estudios, al respecto encontramos lo siguiente:

CUADRO N° 7

LOS TRES PARTIDOS TRIUNFADORES DE CONSEJEROS EN LAS PROVINCIAS DE LA C O S T A

| E S M E R A L D A S | | | | | M A N A B I | | | | |
|---------------------|-------|--------|-------|-------|-------------|--------|--------|--------|--------|
| LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 | LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 |
| PLR | 5.861 | -- | -- | -- | PLR | 34.434 | 28.392 | -- | 37.159 |
| CFP | 7.396 | 10.319 | 6.764 | 9.732 | PNV | 23.000 | 24.493 | -- | -- |
| CNR | 2.511 | -- | -- | -- | CFP | 20.934 | -- | 20.984 | -- |
| PNV | -- | 6.948 | -- | -- | DP | -- | 25.318 | -- | -- |
| PCD | -- | -- | -- | 8.657 | PSC | -- | -- | 24.921 | 36.653 |
| ID | -- | -- | 5.674 | -- | ID | -- | -- | 32.014 | 32.910 |
| FADI | -- | 4.690 | -- | -- | NULOS | 1,8% | 9,5% | 9,8% | 12,6% |
| PSC | -- | -- | -- | 9.628 | BLANCS | 3,3% | 7,8% | 16,6% | 13,6% |
| DP | -- | -- | 4.989 | -- | | | | | |
| NULOS | 2,5% | 10,0% | 11,0% | 14,1% | | | | | |
| BLANCS | 15,2% | 6,5% | 24,1% | 15,4% | | | | | |

(X) No colocamos los datos de 1988 por tenerlos incompletos

33 En el sistema electoral ecuatoriano los candidatos de listas pluripersonales se escogen en función de cantones, provincias o nacional, no existen representaciones acordes con circunscripciones menores como barrios, parroquias o circuitos.

| G U A Y A S | | | | | L O S R I O S | | | | |
|-------------|---------|---------|--------|---------|---------------|--------|--------|--------|--------|
| LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 | LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 |
| CFP | 145.652 | 54.338 | 94.700 | 93.835 | PLR | 4.998 | -- | -- | -- |
| PLR | 31.723 | -- | -- | -- | CFP | 13.028 | 5.536 | -- | 11.906 |
| CNR | 23.548 | -- | -- | -- | PNV | 7.112 | -- | -- | -- |
| DP | -- | 114.195 | -- | -- | DP | -- | 16.122 | -- | -- |
| FRA | -- | 238.547 | 88.842 | -- | FRA | -- | 25.766 | 10.118 | -- |
| PRE | -- | -- | 77.658 | 195.929 | PSC | -- | -- | 13.608 | 22.904 |
| PSC | -- | -- | -- | 91.986 | ID | -- | -- | 11.393 | 11.953 |
| NULOS | 4,3% | 7,3% | 8,5% | 10,6% | NULOS | 7,4% | 10,7% | 9,7% | 12,4% |
| BLANCS | 11,8% | 4,3% | 16,3% | 11,9% | BLANCS | 17,7% | 10,5% | 23,1% | 19,0% |

| E L O R O | | | | |
|-----------|--------|--------|--------|--------|
| LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 |
| CFP | 14.449 | -- | 11.656 | 16.194 |
| PNR | 14.728 | 10.398 | 10.907 | -- |
| PNV | 17.217 | -- | -- | -- |
| ID | -- | 15.272 | 26.636 | 19.444 |
| DP | 11.397 | -- | -- | -- |
| PSC | -- | -- | -- | 12.782 |
| NULOS | 5,7% | 7,8% | 8,3% | 11,1% |

(* No colocamos los datos de 1988 por tenerlos incompletos.

FUENTE: León V, Juan Bernardo.-Elecciones, votos, partidos.-CEDIME, Quito, 1987, págs. 88-97

ELABORACION: CER-G

CUADRO Nº 8

TRES PARTIDOS POLITICOS GANADORES EN ELECCIONES DE CONCEJALES
CANTONALES EN LAS PROVINCIAS DE LA C O S T A

| E S M E R A L D A S | | | | | M A N A B I | | | | |
|---------------------|-------|--------|-------|--------|-------------|--------|--------|---------|--------|
| LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 | LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 |
| PLR | 5.564 | -- | -- | -- | PLR | 27.871 | 30.485 | -- | 40.647 |
| CFP | 5.787 | 10.059 | 6.381 | 10.897 | CFP | 22.434 | -- | 20.7752 | -- |
| PSE | 2.898 | -- | -- | -- | PNV | 21.000 | 25.514 | -- | -- |
| FADI | -- | 5.153 | -- | -- | DP | -- | 24.867 | -- | -- |
| PNV | -- | 6.757 | -- | -- | PSC | -- | -- | 26.027 | 35.493 |
| DP | -- | -- | 5.368 | -- | ID | -- | -- | 30.178 | 32.787 |
| ID | -- | -- | 5.924 | -- | | | | | |
| PSC | -- | -- | -- | 9.472 | | | | | |
| PCD | -- | -- | -- | 8.092 | | | | | |
| NULOS | 3,2% | 10,3% | 12,0% | 14,4% | NULOS | 1,6% | 11,4% | 9,7% | 13,3% |
| BLANCS | 14,4% | 5,1% | 20,3% | 13,8% | BLANCS | 3,0% | 5,2% | 14,8% | 10,0% |

| L O S R I O S | | | | | G U A Y A S | | | | |
|---------------|--------|--------|--------|--------|-------------|---------|---------|--------|---------|
| LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 | LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 |
| CFP | 13.818 | 5.597 | -- | 12.813 | PLR | 31.615 | -- | -- | -- |
| PNV | 7.866 | -- | -- | -- | CNR | 28.547 | -- | -- | -- |
| ID | 5.117 | -- | 11.656 | 12.822 | CFP | 146.095 | 56.1701 | 93.931 | 89.799 |
| DP | -- | 15.468 | -- | -- | DP | -- | 105.169 | -- | -- |
| FRA | -- | 27.138 | 10.335 | -- | FRA | -- | 220.772 | 94.874 | -- |
| PSC | -- | -- | 13.507 | 21.431 | PRE | -- | -- | 79.397 | 201.006 |
| | | | | | PSC | -- | -- | -- | 86.628 |
| NULOS | 6,4% | 11,4% | 10,2% | 12,8% | NULOS | 4,2% | | | |
| BLANCS | 16,7% | 7,5% | 19,6% | 16,9% | BLANCS | 11,7% | 4,1% | 15,6% | 10,6% |

| E L O R O | | | | |
|-----------|--------|--------|--------|--------|
| LISTAS | 1978 | 1980 | 1984 | 1986 |
| CFP | 12.325 | -- | 11.919 | 16.044 |
| PNV | 9.216 | -- | -- | -- |
| PNR | 9.112 | 10.584 | -- | -- |
| DP | -- | 12.152 | -- | -- |
| ID | -- | 16.907 | 25.586 | 20.155 |
| FRA | -- | -- | 10.606 | -- |
| PSC | -- | -- | -- | 13.385 |
| NULOS | 6,1% | 7,9% | 8,5% | 10,6% |
| BLANCS | 8,4% | 4,7% | 11,9% | 9,1% |

CUADRO Nº 9

RESULTADOS DE ELECCIONES DE CONCEJALES MUNICIPALES A NIVEL DE 10 CANTONES DE LA COSTA

| CANTONES | (PORCENTAJES) | | | | | | | |
|------------|---------------------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|
| | E L E C C I O N E S | | | | | | | |
| | 1978 | | 1980 | | 1984 | | 1986 | |
| MACHALA | L. 4 | 16.24 | L.12 | 23.51 | L.12 | 29.29 | L. 4 | 20.07 |
| | L. 8 | 29.28 | L.11 | 20.21 | L.15 | 18.39 | L.12 | 28.86 |
| | L.11 | 23.07 | L. 5 | 15.11 | L.14 | 12.71 | L.14 | 20.28 |
| | L.12 | 13.10 | L.14 | 14.81 | L. 4 | 11.27 | L.15 | 10.30 |
| ESMERALDAS | L. 2 | 20.79 | L. 4 | 29.58 | L. 4 | 16.23 | L. 4 | 14.25 |
| | L. 4 | 24.99 | L.10 | 17.21 | L.12 | 16.29 | L. 6 | 18.62 |
| | L. 3 | 12.90 | L. 9 | 15.71 | L. 5 | 12.38 | L. 7 | 14.21 |
| | L. 8 | 8.72 | L.12 | 9.81 | L. 9 | 14.02 | L. 9 | 10.94 |
| GUAYAQUIL | L. 4 | 45.01 | L. 5 | 23.74 | L. 4 | 18.04 | L.10 | 35.42 |
| | L. 2 | 8.13 | L.14 | 49.53 | L.10 | 17.47 | L. 4 | 12.02 |
| | L. 8 | 7.67 | L. 4 | 11.75 | L.14 | 17.76 | L. 6 | 14.89 |
| | L.13 | 7.01 | | | L. 6 | 14.26 | | |

| | | | | | | | | |
|--------------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|
| MILAGRO | L. 4 | 26.90 | L.14 | 25.02 | L. 4 | 17.79 | L.10 | 23.34 |
| | L.10 | 21.15 | L. 5 | 18.11 | L.12 | 24.27 | L.12 | 22.38 |
| | L.12 | 11.14 | L.11 | 17.34 | L.14 | 19.95 | L. 4 | 13.17 |
| | | | L. 4 | 12.80 | | | | |
| BABAHoyo | L. 4 | 21.70 | L. 5 | 31.58 | L. 6 | 16.37 | L. 2 | 12.98 |
| | L.12 | 17.66 | L.14 | 27.87 | L.12 | 19.31 | L. 3 | 13.73 |
| | L.14 | 8.22 | L.12 | 12.75 | L. 5 | 10.78 | L. 6 | 12.73 |
| | L.10 | 7.89 | | | L. 4 | 10.04 | L.12 | 15.28 |
| QUEVEDO | L. 4 | 32.84 | L.14 | 58.62 | L. 6 | 22.01 | L. 4 | 15.65 |
| | L.10 | 22.11 | L. 5 | 14.10 | L.14 | 15.88 | L. 6 | 27.49 |
| | L. 2 | 9.46 | L.15 | 6.87 | L.12 | 15.22 | L.15 | 16.38 |
| | L.12 | 8.90 | | | L.15 | 10.85 | L.14 | 12.61 |
| PORTOVIEJO | L. 2 | 38.07 | L. 5 | 22.52 | L. 2 | 12.26 | L. 6 | 13.88 |
| | L. 4 | 18.47 | L.12 | 17.78 | L. 4 | 12.38 | L. 5 | 11.83 |
| | L. 1 | 16.77 | L. 9 | 12.07 | L.12 | 15.07 | L.12 | 11.84 |
| | L.13 | 11.96 | L. 2 | 14.80 | L. 7 | 9.76 | L.15 | 11.70 |
| MANTA | L.13 | 20.59 | L.11 | 21.69 | L. 6 | 20.80 | L. 2 | 20.17 |
| | L. 2 | 19.72 | L.15 | 13.48 | L.12 | 18.90 | L. 4 | 20.77 |
| | L. 3 | 18.24 | L.14 | 13.42 | L. 4 | 12.63 | L. 5 | 16.65 |
| | L. 4 | 11.89 | L.12 | 13.00 | L. 3 | 11.49 | L.12 | 12.08 |
| CHONE | L. 2 | 28.99 | L.10 | 31.68 | L.12 | 17.95 | L. 2 | 21.71 |
| | L.10 | 31.52 | L. 2 | 24.01 | L. 4 | 12.40 | L. 5 | 22.33 |
| | L. 4 | 14.51 | L.12 | 12.20 | L.14 | 14.34 | L. 6 | 14.44 |
| | L.12 | 11.62 | L. 5 | 10.80 | L. 3 | 11.31 | L.12 | 12.52 |
| STO. DOMINGO | L. 2 | 22.00 | L.12 | 19.57 | L.12 | 23.98 | L. 6 | 13.56 |
| | L.12 | 21.12 | L.14 | 18.24 | L. 3 | 9.26 | L.12 | 29.59 |
| | L. 4 | 15.22 | L. 5 | 15.43 | L. 6 | 9.53 | L. 3 | 9.26 |
| | L.14 | 12.27 | L. 2 | 20.34 | L.14 | 10.48 | L.15 | 8.85 |

(*) No colocamos los datos de 1988 por tenerlos incompletos

FUENTE: Vjekoslav Darlic M.-Estadísticas Electorales del Ecuador 1978-1987 ILDIS, Quito, 1987, págs. 233-248

1. Que el electorado votó al mismo tiempo e igualmente tanto por la lista de Consejero como de Concejales, lo que significa que en este nivel se dió una coincidencia entre lista (partido) y postulantes; y en algunos casos las unipersonales empujaron los primeros, especialmente cuando dan un resultado más abultado a éstos, permitiéndoles que hagan mayoría. Aún así es impresionante de todas maneras la atomización de la votación según los cuadros, lo

que significa que siempre al interior de las Corporaciones locales se necesita implementar políticas de alianza, así como también el manejo de las redes clientelares-partidos de ciertas agrupaciones políticas.

2. Es interesante señalar la vigencia del CFP en todas las elecciones, así como su alto nivel de representatividad, siguiéndole después la ID, PSC, FRA y PRE en lo relacionado a éxitos tenidos en las listas pluripersonales. Es significativo destacar, que si bien el CFP ha perdido relativamente su vigencia a nivel nacional no pasa igual situación en los ámbitos locales donde todavía funcionan las "estructuras", como lo demuestran sus resultados electorales, aún los del 1988.
3. Debemos remarcar la existencia de ciertos partidos solo en un ámbito provincial o local, como es el caso de PNR, PNV, APRE o PLR; lo cual se puede imputar más que a la existencia política al papel jugado por un "patriarcal" dirigente que es el que la mantiene en vigencia. Algunos de estos partidos (Liberales y Velasquistas) son de viejo cuño, sobrevivientes de la situación de gamonalidad que existió, especialmente de los célebres "Caciques", felizmente unos han desaparecido y otros lo harán próximamente; aunque ahora tiene un fuerte competidor que es el PRE en la actual coyuntura.
4. Un factor negativo que se detecta en estas estadísticas electorales es el incremento de los votos nulos y blancos, que han pasado de un promedio del 9% en la elección de 1978 a 22% en la de 1986, remarcando que los mismos aumentan más en las unipersonales. Toda esta situación se puede imputar

al descontento y desconfianza en que ha caído una fracción del electorado debido a los fracasos en la gestión de sus antiguos elegidos.

C. Cooptación y partidos políticos:

Sin temor a equivocarnos podemos sostener, que con la excepción relativa de Guayaquil, los partidos políticos en estas ciudades funcionan solamente durante las coyunturas electorales salvo excepciones⁽³⁴⁾ que confirman la regla. Generalmente en cada una de estas localidades es el líder el que dirige y mantiene el "aparato" partidario, tanto en las épocas de campaña como durante los recesos políticos⁽³⁵⁾; éste no es un político profesional sino un propietario rural o intermediario-exportador o comerciante, en la actualidad también se dan Alcaldes y Concejales provenientes del sector bancario como de las profesiones liberales y/o profesores⁽³⁶⁾ que como elemento de prestigio social incursionan en la política, para mantener un puesto entre grupos de presión local y, por ende, en la estructura de poder.

Dadas las características de la familia extendida generalmente ésta hace que sus miembros se localicen o sitúen en diferentes partidos políticos con opciones de poder, es el caso de la familia Andrade Fajardo de Los Ríos cuyos miembros se sitúan entre la CFP (Bucaram y Roldós) y PSC; o el Minuche de El Oro, donde el padre

34 Es el caso del MPD en Machala y Quevedo, y con menos actividad y organización la CFP, PRE y FRA; y ocasionalmente la ID.

35 Que ocurren siempre, sea que ganen el poder, o estén en la oposición, o haya un régimen dictatorial, debido al bajo nivel de movilización y participación de afiliados y adherentes, con lo cual se visualizan los desfases e incomunicaciones entre sociedad política, sociedad civil y Estado.

36 Salvo Santo Domingo, Milagro y Chone donde existen extensiones universitarias, en el resto de ciudades existen Universidades legalmente constituidas, y en algunos casos hay hasta dos.

es del PRE y la hija -candidata a la Vicepresidencia- de la CFP y un tío del PSE; y así como éstos hay muchos casos en la región costera.

Una situación a reseñar es que por el origen social y práctica de muchos de estos dirigentes, éstos en la mayoría de los casos se convierten como "Mecenas" políticos, ya que financian, casi, totalmente el funcionamiento del partido, por lo cual se convierten en algo similar a un "dirigente-propietario", situación que les permite arbitrar y escoger a los dirigentes y candidatos; permitiéndoles estar en una alta situación en la estructura del poder.

Si bien los dirigentes están vinculados a la organización política -generalmente a su directiva o asamblea- de la ciudad primada, no siempre la influencia del partido, desde aquí, es lineal sino que pasa por ser una serie de mediaciones, entre las cuales se destacan la "calidad del dirigente local como la del Nacional (37)".

Por último, este dirigente otorga una preferencia al manejo del lenguaje y de la gente sobre el manejo de las cosas y la política, que confirma el hecho de que carece de una ideología definida y coherente (sus enemigos son la oligarquía como entelequía, y la moralidad es su categoría de análisis político, etc.), que le permite actuar con conciencia de clase, situación que lo hace conciliar, asumiendo a nivel de lo "político" una posición de patrón.

37 Un dirigente nacional fuerte y carismático, al estilo Abdalá Bucaram, FebresCordero o Jaime Roldós es capaz de impulsar candidaturas y listas en las elecciones seccionales, pero de todas maneras éstas tienen una autonomía relativa que hay necesidad de tener siempre en cuenta en un proceso electoral.

D. Como votan los electores en las ciudades intermedias

Los electores de las ciudades intermedias costeñas generalmente tienen una información más personalizada sobre los candidatos ya que funcionan generalmente mecanismos de información; en menor nivel tienen información de su partido y su programa. Después incide la televisión, siguiéndole la radio principalmente en las áreas rurales.

Esta situación hace que se genere un proyecto exclusivo de vínculos horizontales que debido a la red de relación de dependencia y extra-política existente, se imposibilita la conformación de organizaciones autónomas y de clase que den una respuesta política alineada e ideológica.

Además el votante se decide por un candidato por ser "conocido" (por cualquier forma de información existente), influyen también las posibilidades de satisfacer sus necesidades inmediatas, lo cual le permite identificarse con ciertos partidos que manejan en sus prácticas y discursos proposiciones utilitarias y de rápida consecución, lo cual impacta por igual tanto en áreas urbanas como rurales.

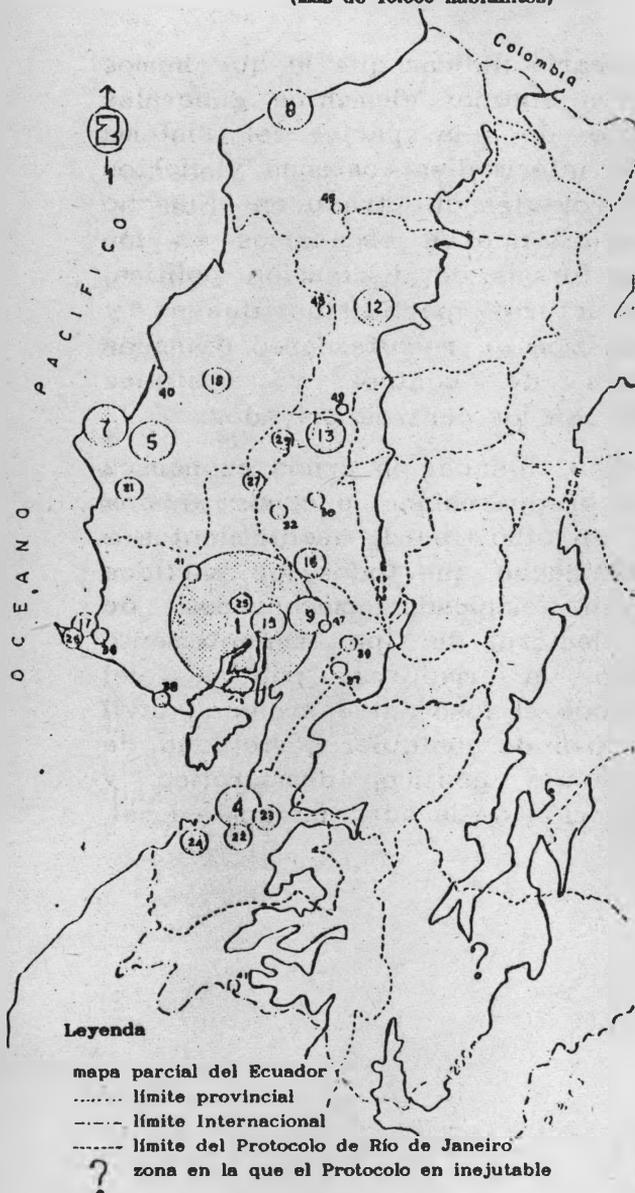
Por último en términos de tendencias políticas los electores de las ciudades intermedias de la costa prefieren de acuerdo a su vinculación personal y no política aquellos partidos políticos que les proponen y prometen, según sus necesidades históricas y actuales, la solución inmediata a sus problemas, especialmente los de consumo colectivo, legalización de la tierra, relleno, agua potable, etc.

IV. GUIA DE CONCLUSION

Creemos que es necesario indicar que lo que hemos planteado y descrito son algunos elementos generales sobre el funcionamiento de una parte del sistema político en las ciudades intermedias costeñas y ciertos comportamientos de los votantes que traducen el hecho de la existencia de estos nuevos escenarios en los cuales se tejen nuevas formas de dominación política, así como también estructuras partidistas nuevas y alianzas inéditas, mecanismos de reclutamiento disímiles como también práctica de control y actitudes clientelares no conocidas en los centros privados.

Pensamos que en estas ciudades la crisis económica y social hace que se sobredimensione la crisis urbana e institucional más que en otro tipo de asentamientos o aglomeración, lo que ha hecho que todos los partidos sin excepciones hayan empleado mecanismos de articulación de apoyo electoral de tipo eminentemente clientelares, impidiendo la madurez política del electorado y profundizando el foso entre sociedad civil y sociedad política, bloqueando cualquier posibilidad de instaurar un nuevo estilo político, democrático y deliberativo en la conducción de la administración local.

Las ciudades costeras en 1982
(más de 10.000 habitantes)

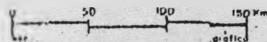


| CIUDAD | POBLACION |
|---------------------------|-----------|
| 01 GUAYAQUIL | 1 199 344 |
| 04 MACHALA | 105 521 |
| 05 PORTOVIEJO | 102 628 |
| 07 MANTA | 100 338 |
| 08 ESMERALDAS | 90 360 |
| 09 MILAGRO | 77 010 |
| 12 STO. DOMINGO DE LOS C. | 69 235 |
| 13 QUEVEDO | 67 023 |
| 15 DURAN | 49 660 |
| 16 BABAHOYO | 42 266 |
| 17 LA LIBERTAD | 41 776 |
| 18 CHONE | 33.839 |
| 21 JIPIJAPA | 27 146 |
| 22 SANTA ROSA | 26 716 |
| 23 PASAJE | 26 224 |
| 24 HUAQUILLAS | 20 117 |
| 25 DAULE | 18 923 |
| 26 SALINAS | 17 748 |
| 27 BALZAR | 17 627 |
| 29 VELASCO IBARRA | 17 017 |
| 30 VENTANAS | 15 869 |
| 32 VINCES | 14 608 |
| 36 SANTA ELENA | 12 859 |
| 37 LA TRONCAL | 12 628 |
| 38 PLAYAS | 12 492 |
| 39 EL TRIUNFO | 12 401 |
| 40 BAHIA DE CARAQUEZ | 12 360 |
| 41 PEDRO CARBO | 12 303 |
| 43 EL CARMEN | 11 928 |
| 45 ROSA ZARATE | 10 658 |
| 47 NARANJITO | 10 523 |
| 49 BUENA FE | 10 410 |

Leyenda

- mapa parcial del Ecuador
- limite provincial
- limite Internacional
- limite del Protocolo de Río de Janeiro
- ? zona en la que el Protocolo es inejutable

Fuentes: - INEC (Censo 1982)
- Documento de trabajo L.LEON (CEDIO)



ELABORACION: II. GODARD
Dibujo c. Wong L.